



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Пункт 7 повестки дня: Рассмотрение финансового положения Организации в свете доклада Рабочей группы по изучению административных и бюджетных методов Организации Объединенных Наций (продолжение)	87

Председатель: г-н Ян Поль БАННИЕР
(Нидерланды)

ПУНКТ 7 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Рассмотрение финансового положения Организации в свете доклада Рабочей группы по изучению административных и бюджетных методов Организации Объединенных Наций (А/5187, А/5274, А/5407 и Согр. 1, А/5416, А/5421, А/С.5/974, А/С.5/975, А/АС.113/1-27) (продолжение)

1. Г-н ОГЮСТ (Гаити) воздает должное памяти Его Святейшества Папы Иоанна XXIII. Поздравив должностных лиц Комитета в связи с их переизбранием, приветствует делегацию Кувейта и выражает соболезнования делегации Объединенной Арабской Республики и Генеральному Секретарю по поводу кончины г-на Омара Лутфи, Заместителя генерального секретаря по специальным политическим вопросам.

2. В 1961 году Генеральная Ассамблея была вынуждена принять резолюцию 1620 (XV) для решения финансового кризиса, который тогда назывался. Два года спустя в резолюции 1854 (XVII) Ассамблея выразила желание незамедлительно разрешить кризис. С этой же целью она учредила Рабочую группу по изучению административных и бюджетных методов Организации Объединенных Наций, которая с готов-

ностью приступила к этой, часто неблагодарной и трудной задаче. Полномочия Группы заключались, во-первых, в разработке методов финансирования операций по поддержанию мира в соответствии со специальной шкалой взносов и, для самого ближайшего будущего, оплаты расходов по операциям, проводившимся Организацией Объединенных Наций на Среднем Востоке и в Конго, которые тяжело отразились на ограниченных ресурсах Организации и которые, как явствует из доклада Генерального Секретаря (А/С.5/974), в значительной степени явились причиной настоящего затруднительного финансового положения. Эти большие расходы создали для всех государств-членов Организации обязательства, которые некоторые государства оспаривают, а другие приняли эти обязательства, хотя и не всегда были в состоянии выполнить их немедленно ввиду финансовых трудностей. Это — источник существующего финансового кризиса, беспрецедентного по своей трудности, если учесть, что на 13 мая 1963 г. задолженность государств по взносам составляла 182 958 797 долл. и что по всей вероятности в феврале 1964 года в распоряжении Организации будет всего около 10 млн. долларов. Однако такое катастрофическое положение не мешает разгораться спорам более яростно, чем когда бы то ни было. Разногласия основываются до некоторой степени на неправильном толковании некоторыми государствами статьи 24 Устава, согласно которой ответственность за поддержание мира, по их мнению, лежит только на Совете Безопасности и он один имеет право ассигновать на эти цели необходимые средства. Следует признать, что статья 12 Устава помогла, возможно, сторонникам этого мнения усугубить их ошибку. Однако фактически это лишь достойная сожаления путаница, так как в формулировке статьи 12 о том, что Генеральная Ассамблея не должна делать никаких рекомендаций в отношении какого-либо спора, которым уже занимается Совет Безопасности, содержится лишь поло-

жение, обычное для всех законодательных систем, предусматривающее, что вопрос не должен рассматриваться одновременно в двух органах во избежание принятия противоречащих решений для одного и того же случая. Это не означает, что жалоба не может передаваться из одного органа в другой или что орган, дающий полномочия, должен отменить свои полномочия или отказаться от своих прав. Поэтому факт учреждения Совета Безопасности, обладающего тем преимуществом, что он может принимать решения быстрее, чем Генеральная Ассамблея, ни в коем случае не означает уничтожения прерогатив Ассамблеи, которая по-прежнему остается главным органом, полномочным рассматривать все вопросы, относящиеся к Уставу.

3. Надеюсь положить конец разногласиям юридического характера, Генеральная Ассамблея передала этот вопрос в Международный Суд. Несомненно, что когда прибегают к арбитражу, то заинтересованные стороны молчаливо соглашаются принять мнение арбитра. Поэтому, даже если мнение Суда является лишь консультативным заключением, это заключение¹, которое было вынесено более чем половиной судей, принадлежащих к числу лучших юристов мира, тем не менее имеет неоспоримую ценность и авторитет, и поэтому неудивительно, что оно было принято подавляющим большинством в Генеральной Ассамблее. Поскольку применение формулы, предусматривающей угрозу или применение силы, исключается в силу принципа государственного суверенитета, следует надеяться, что может быть достигнуто согласие среди всех государств путем убеждения.

4. Другая трудность проистекает из факта установления специальной шкалы взносов для финансирования операций по поддержанию мира. Были представлены различные меморандумы, все свидетельствующие о доброй воле их авторов. Гаити, из всех стран американского континента, имеет самый низкий доход на душу населения и самые высокие темпы роста населения; трудности страны в экономической и социальной области очень велики. Однако Гаити всегда выполняло обязательства перед Организацией Объединенных Наций и хотя в связи с финансовыми трудностями оно имеет небольшую задолженность по взносам,

¹ Некоторые расходы Организации Объединенных Наций (пункт 2 статьи 17 Устава), консультативное заключение от 20 июля 1962 г. (I.C.J. Reports 1962, p.151), препровожденное членам Генеральной Ассамблеи при пояснительной записке Генерального Секретаря (A/5161 и Corr.1).

правительство Гаити никогда не оспаривало своих обязательств и не отказывалось от принципа коллективной ответственности. Если делегация Гаити готова поддержать предложение о применении шкалы расходов, предложенной странами Латинской Америки, Азии и Африки, то не для того, чтобы поставить в невыгодное положение богатые страны, а для того чтобы в соответствии с такой шкалой бедные страны делали взносы соразмерные с их скудными ресурсами.

5. Тем временем следует сделать все, что может помочь урегулировать финансовый кризис, и поэтому делегация Гаити поддержит предложение Генерального Секретаря (см. документ A/C.5/974, пункт 20) о продлении срока подписки на облигации займа Организации Объединенных Наций до 31 декабря 1963 года. В заключение представитель Гаити повторяет, что Гаити верит в Организацию Объединенных Наций, которая должна любой ценой преодолеть кризис.

6. Г-н АСТАПЕНКО (Белорусская Советская Социалистическая Республика) воздает должное памяти Его Святейшества Папы Иоанна XXIII и также выражает соболезнования делегации Объединенной Арабской Республики и Генеральному Секретарю по случаю смерти г-на Лутфи. Делегация БССР также поздравляет должностных лиц Комитета в связи с их переизбранием.

7. Позиция делегации Белорусской Советской Социалистической Республики в отношении финансирования операций Организации Объединенных Наций на Среднем Востоке и в Конго остается неизменной. Белорусская Советская Социалистическая Республика по-прежнему отказывается участвовать в финансировании расходов, произведенных в нарушение Устава и в угоду интересам, которые не имеют ничего общего с интересами Организации. Если Организация Объединенных Наций все еще далека от достижения целей, изложенных в Уставе, то это происходит в результате деятельности некоторых стран и, в частности Соединенных Штатов Америки, которые еще не отказались от навязывания своей воли другим государствам и действий в духе, противоречащем Уставу. В этом кроется причина трудностей, испытываемых Организацией Объединенных Наций, и именно в этом свете следует рассматривать искусственно созданную проблему финансовых трудностей и созыв четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В Уставе (статья 17)

совершенно ясно указывается, что, хотя обычные расходы Организации должны включаться в регулярный бюджет и распределяться между государствами-членами Генеральной Ассамблеи, финансирование операций по поддержанию мира, проводимых на основании решения Совета Безопасности, и условия, определяющие осуществление этих операций, должны устанавливаться в соответствии с соглашениями между Советом Безопасности и заинтересованными государствами-членами Организации (статья 43 Устава). Поэтому Совет Безопасности — единственный орган, компетентный рассматривать все вопросы, касающиеся поддержания мира и безопасности (статьи 11, 24, 43 и 48 Устава). Соглашения, которые должны были заключаться в соответствии со статьей 43 Устава, никогда не вступили в силу, так как Устав был нарушен, а прерогативы Совета Безопасности узурпированы Генеральной Ассамблеей. Правильно, что Вооруженные силы Организации Объединенных Наций были посланы в Конго в соответствии с решением Совета Безопасности. Однако в дальнейшем операции начались и проводились вопреки решениям Совета Безопасности, и Организация Объединенных Наций не воспрепятствовала убийству Лумумбы, того самого лица, которое после агрессии со стороны Бельгии обратилось к Организации оказать помощь его стране, и флаг Организации Объединенных Наций был использован для прикрытия деятельности колонизаторов, возглавляемых Соединенными Штатами. В книге Конора Круза О'Брайена «В Катангу и обратно»² показывается, например, как «Клуб Конго» повернул операции Организации Объединенных Наций в пользу колонизаторов. Операции в Конго продолжают уже почти три года и проводятся в интересах «Юньон миньер дю О-Катанга» и других иностранных монополий, а не в интересах конголезского народа. Предпринимаются попытки оправдать дальнейшее пребывание войск Организации Объединенных Наций в Конго тем, что их присутствие, якобы необходимо для поддержания порядка в стране. Но это входит в задачу только конголезского правительства, и если следовать принципам Устава, то войска Организации Объединенных Наций должны быть немедленно выведены из Конго.

8. Следует отметить, что из 23 млн., ассигнованных в 1963 году на гражданские виды деятельности в Конго, более 18 млн. долл. должно быть использовано на финансирование

пребывания в Конго 1 828 экспертов из западных стран, которые займут ключевые посты во всех секторах деятельности страны. Так, один эксперт из западной страны ведает департаментом, занимающимся вопросами иностранной валюты, другой — вопросами финансов и таможенной службы; 15 западных экспертов заняли посты в бюро координации экономической деятельности, которое было недавно учреждено; что же касается управления юстиции, то для этого нанимаются 67 западных экспертов, и такое положение будет продолжаться неопределенное время, как будто для заполнения этих должностей нельзя подготовить конголезцев; 60 западных экспертов нанимаются также для полиции и 10 — для государственной администрации.

9. К середине 1963 года расходы, связанные с операциями на Среднем Востоке и Конго, превысят 425 млн. долл.; средства, необходимые для оплаты этих расходов, были получены незаконно — путем изъятия сумм из Фонда оборотных средств и из других счетов, а также путем незаконного выпуска облигаций, пятьдесят процентов которых были куплены Соединенными Штатами. Утверждения о том, что Организация Объединенных Наций находится на грани финансового банкротства, являются фальшивыми, так как фактически 90 процентов расходов, связанных с операциями в Конго и на Среднем Востоке, были уже оплачены главным образом теми, кто несет ответственность за создавшееся положение вещей и кто хочет, чтобы Организация Объединенных Наций одобрила совершенные ими акты колониальной агрессии, стараясь возложить так называемую коллективную ответственность на государства-члены Организации. Делегация Белорусской ССР придерживается мнения, что вопрос о распределении расходов по ОНУК и Чрезвычайным вооруженным силам является больше политическим, чем финансовым вопросом; и в самом деле, попытки делегации Соединенных Штатов навязать всем государствам оплату этих расходов представляют нарушение одного из важнейших правил Устава — правила единогласия постоянных членов Совета Безопасности, прямая цель которого состоит в том, чтобы помешать незаконному использованию Организации Объединенных Наций одними государствами против других. Делегация Соединенных Штатов, основывая свои доводы на консультативном заключении нескольких членов Международного Суда и резолюции 1854 (XVII) Генеральной Ассамблеи, всячески стараются игнорировать довод о том,

² *To Katanga and Back*, London: Hutchinson and Co. (Publishers) Ltd.

что консультативное заключение и, следовательно, резолюция противоречат статье 50 Устава, а также решениям, принятым в Сан-Франциско Конференцией Организации Объединенных Наций по созданию международной организации, согласно которым никакое толкование Устава не имеет обязательной силы, пока оно не принято всеми государствами-членами Организации. Неприемлема попытка диктата, осуществляемая в настоящее время, и поэтому делегация Белорусской ССР не будет признавать как имеющее юридическую силу никакое решение заставить членов Организации оплачивать расходы по ОНУК и Чрезвычайным вооруженным силам Организации. Делегация Белорусской ССР считает, что решение может заключаться только в строгом соблюдении положений Устава.

10. Что касается вопроса о постоянном и ненормальном увеличении регулярного бюджета, который в 1963 году достигает рекордной суммы в 97 млн. долл., то делегация Белорусской ССР, которая выражает сожаление в связи с продолжающимся расширением административных расходов Организации Объединенных Наций, всегда возражала против включения в бюджет таких статей расхода, как Комиссия Организации Объединенных Наций по объединению и восстановлению Кореи, Мемориальное кладбище Организации Объединенных Наций в Корее, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине и Служба ООН на местах. Она также голосовала против выделения в 1963 финансовом году 6,4 млн. долл. на регулярную программу технической помощи и 4 650 000 долл. для погашения облигаций займа Организации Объединенных Наций. Делегация считает, что нет никаких оснований расходовать доллары из регулярного бюджета на программы, в соответствии с которыми эксперты почти исключительно из западных стран направляются в слаборазвитые страны; расходы по оказанию технической помощи должны оплачиваться за счет добровольных взносов в национальной валюте. Начиная с 1963 года Белорусская Советская Социалистическая Республика будет впредь удерживать из своего взноса в регулярный бюджет суммы, отводимые для оплаты облигаций займа Организации Объединенных Наций, на Комиссию ООН по объединению и восстановлению Кореи, на Мемориальное кладбище ООН в Корее, на Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине и на Службу ООН на местах. Кроме того, БССР будет уплачивать в рублях ту часть своего взноса, которая предназначает-

ся на регулярную программу технической помощи.

11. Г-н ЧАКРАВARTИ (Индия) поздравляет Председателя и должностных лиц Комитета в связи с их переизбранием и приветствует делегацию Кувейта. Он выражает соболезнования Генеральному Секретарю, делегации Объединенной Арабской Республики и семье по случаю смерти г-на Лутфи, Заместителя генерального секретаря по специальным политическим вопросам и также присоединяется к выражениям сожаления по случаю кончины Его Святейшества Папы Ионна XXIII.

12. Делегация Индии поддерживает предложение Генерального Секретаря о продлении срока подписки облигаций займа Организации Объединенных Наций до конца 1963 года. Что касается финансирования операций по поддержанию мира, то индийская делегация более чем когда-либо убеждена в том, что отказ применить положения статьи 1 Устава, в которой перечисляются цели Организации Объединенных Наций, будет означать конец Организации. Совершенно верно, что Организация Объединенных Наций не всегда действовала безупречно, но тот факт, что ни одно государство не покинуло Организацию и что количество членов Организации удвоилось с 1945 года, служит доказательством ее жизнеспособности и веры в нее человечества, хотя, и это естественно, ее решения не всегда были приемлемы для всех. Делегация Индии принимала участие в работе сначала Рабочей группы по изучению административных и бюджетных методов Организации Объединенных Наций, а затем Рабочей группы двадцати одного и ее мнения излагаются в документе А/АС.113/18. Изложенные в этом документе принципы были уже одобрены Генеральной Ассамблеей в нескольких резолюциях; делегация Индии согласна с тем, что их можно применять с известной гибкостью, но она считает, что отрицание любого из этих принципов будет угрожать стабильности всей системы. Что касается вопроса о коллективной ответственности, то представитель Индии напоминает, что еще в ходе обсуждения на Конференции в Сан-Франциско текста, который затем стал статьей 49 Устава, было достигнуто недвусмысленное согласие о том, что все члены Организации должны при любых обстоятельствах оказывать взаимную помощь в выполнении мероприятий, решение о проведении которых принято Советом Безопасности. Поскольку это так, было бы крайне неправильно, чтобы расходы, связанные с операциями по под-

держанию мира, распределялись Советом Безопасности, а все государства, не представленные в Совете Безопасности, не имели бы возможности сказать свое слово. Поэтому такие расходы должны распределяться Генеральной Ассамблеей.

13. Что касается вопроса о платежеспособности государств-членов Организации, то достойно сожаления, что в определенных кругах считают, что развивающиеся страны не оплачивают полностью их часть расходов Организации Объединенных Наций; в действительности, большинство этих государств вносит взносы в бюджет в более высоком отношении, чем то, которое должно было бы применяться при строгом соблюдении принципа платежеспособности. Такое положение вещей проистекает из того факта, что было принято решение установить максимальные и минимальные размеры взносов для того, чтобы ни одна из стран не должна была оплачивать чрезмерно высокую часть расходов Организации, в основу которой положен принцип равенства всех ее членов. Поэтому страны, делающие самые минимальные взносы, обязаны платить в размере 0,04 процента, что означает, что их взносы больше по сравнению со взносами, которые они должны были бы делать, если бы применялся только критерий платежеспособности. В резолюции 238 (III), в которой устанавливается принцип «пределов», речь идет об «обычных расходах» Организации Объединенных Наций «в нормальное время», из чего можно заключить, что указанный принцип не применяется к чрезвычайным расходам. Это различие имеет весьма важное значение для более бедных стран и именно эти соображения заставили делегацию Индии поддержать принципы, изложенные в пунктах 5 и 8 документа А/АС.113/18.

14. Как говорится в докладе Генерального Секретаря о финансовом положении и перспективах Организации Объединенных Наций (документ А/С.5/974), Индия полностью сделала взносы на оплату расходов по Чрезвычайным вооруженным силам и ОНУК, несмотря на имеющиеся по данному вопросу оговорки, и она продолжала делать это даже после серьезного расстройтва экономики, вызванного вторжением на ее территорию осенью 1962 года. Именно поэтому Индия может, не опасаясь быть неправильно понятой, указать на трудности, испытываемые многими странами в получении обратимой валюты для оплаты взносов. Проблема не была замечена Подготовительной комиссией Объединенных Наций, и она находилась в течение нес-

кольких лет в поле зрения Комитета по взносам. Некоторые страны уже испытывают трудности в получении американских долларов для взносов в регулярный бюджет, и поэтому им еще труднее изыскивать новые суммы в обратимой валюте для взносов в отношении постоянно дорожающих операций по поддержанию мира. Именно эту проблему следует учитывать при распределении расходов по таким операциям.

15. Напомнив Комитету о полномочиях Рабочей группы двадцати одного г-н Чакраварти выражает удовлетворение делегации Индии по поводу способов осуществления трудной задачи Группой, руководимой председателем г-ном Адебо. К сожалению, по не зависящим от нее причинам Рабочая группа не смогла достигнуть согласия по основной задаче, которая была ей поручена. Следует в ближайшее время возобновить усилия по достижению такого согласия, и делегация Индии поддержит любое конкретное предложение, внесенное с этой целью.

16. Достойно сожаления, что Пятый комитет вновь должен ограничиться изысканием лишь временного решения, когда ему следует стремиться найти формулу, которая позволила бы раз и навсегда решить проблему финансирования будущих операций по поддержанию мира. Вне Комитета проходят переговоры и неофициальные консультации для изыскания приемлемой формулы распределения расходов во второй половине 1963 года по двум проводимым в настоящее время операциям. Делегация Индии принимала активное участие в этих переговорах, и она поддержит любое предложение, которое противоречит основным принципам, изложенным в представленном Рабочей группе меморандуме семи держав (документ А/АС.113/18). Особенно важно учесть ограниченную платежеспособность менее развитых стран, так как это реальный факт, который опасно не учитывать.

17. Не следует относиться легкомысленно к финансовому кризису Организации. На шестнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи делегация Индии сделала несколько оговорок в отношении предложения просить Международный Суд вынести консультативное заключение. Тем не менее, на семнадцатой сессии индийская делегация голосовала за резолюцию 1854 А (XVII), одобрявшей заключение Суда. Однако в результате проблема не была решена, и некоторые делегации указывали, что в конечном счете

каждый орган по-своему толкует Устав и что консультативное заключение не обязательно в той мере, в какой обязательны, в соответствии со статьей 94 Устава, решения Суда. Делегация Индии предпочитает не придерживаться слишком буквального мнения, а рассмотрит любое решение в свете того, укрепит ли оно Организацию и будет ли способствовать осуществлению ее целей. Организация Объединенных Наций олицетворяет надежды и чаяния человечества, и после того, как прилагается столько усилий и приносится столько жертв для ее поддержания и сохранения, ее нельзя ослаблять и расшатывать.

18. Проблема задолженности, несомненно, серьезная проблема. Организации Объединенных Наций грозит не только банкротство, но существует также серьезная опасность борьбы между государствами-членами Организации. Рабочая группа представила в докладе (A/5407 и Corr.1) ряд полезных предложений, но их эффективность будет зависеть от позиции каждого государства-члена Организации. Следует забыть ошибки прошлого и приложить усилия, чтобы сделать Организацию более эффективным орудием поддержания мира. В этом отношении следует приветствовать делегацию Гвинеи в связи с разумной и конструктивной позицией, занятой ею: после того как она выразила неудовлетворение и сделала оговорки (988-е заседание), она согласилась погасить свою задолженность по взносам во имя Организации. Этот пример заслуживает подражания, и поэтому делегация Индии призывает все государства-члены Организации, независимо от занятой ими юридической позиции и их мнений о порядке проведения до настоящего времени операций по поддержанию мира, немедленно прийти на помощь Организации Объединенных Наций, испытывающей сейчас серьезные трудности.

19. Г-н АХМЕД (Судан) поздравляет Председателя и должностных лиц в связи с их переизбранием.

20. Пятый комитет вновь собрался, чтобы изучить финансовое положение Организации и возможные способы финансирования операций по поддержанию мира. Не исключена возможность, как это случалось и раньше, что большинство государств-членов Организации придет к компромиссному соглашению и примет необходимые резолюции. Однако опыт показывает, что это не является способом изыскания окончательного решения.

21. Генеральная Ассамблея предприняла шаги в правильном направлении, когда она на семнадцатой сессии учредила Рабочую группу по изучению административных и бюджетных методов Организации. При определении полномочий Группы Генеральная Ассамблея надеялась, что небольшой, но справедливый с точки зрения представительства орган сделает то, чего она сама не смогла сделать: изучить финансовое положение, сгладить разногласия между государствами-членами Организации, в особенности между главными державами, и прийти к согласованной формуле, основанной на принципах, изложенных в резолюции 1854 В (XVII).

22. Генеральная Ассамблея была слишком оптимистичной в предположении, что расхождения во мнениях, характеризовавшие прения о финансовом кризисе Организации на семнадцатой сессии, могут быть сглажены каким-то другим органом, каков бы ни был его состав. Под умелым руководством председателя г-на Адебо Рабочая группа сделала все возможное, чтобы выполнить возложенную на нее трудную задачу. В докладе Группы отражены позиции различных стран и групп стран и включен ряд принципов, которые, несомненно, послужат основой для распределения финансовых расходов, связанных с операциями по поддержанию мира. Тем не менее самую важную часть работы еще предстоит проделать.

23. В прошлом раскол между великими державами по финансовому вопросу носил политический характер. Многие из малых стран также не делали взносов по политическим причинам. В настоящее время, хотя проблема и имеет политический аспект, представляется, что выдвинутые Советским Союзом и некоторыми другими социалистическими странами возражения конституционного порядка являются наиболее серьезным препятствием. Делегация Судана глубоко убеждена, что если между великими державами, в частности между Соединенными Штатами и Советским Союзом, не будет достигнуто согласия, то любая резолюция, которую не поддержит одна из этих держав, будет лишь мертвой буквой и эквивалентом паллиатива. По этой причине суданская делегация поддерживает предложение, уже выдвинутое представителями Цейлона (987-е заседание), Афганистана (990-е заседание), Иордании и Индонезии (993-е заседание), о проведении на высшем уровне переговоров между Советским Союзом и Соединенными Штатами, в которых принял бы участие Секретариат Организации Объединенных Наций.

24. Опыт показал, что резолюция, принятая большинством, не является достаточно мощным инструментом политического или морального воздействия. Кроме того, применение положений статьи 19 Устава может лишь причинить ущерб самой Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций не может позволить себе потерять ни одного из своих членов или обречь их на бездействие, лишив их права голоса, чтобы ее не постигла участь Лиги Наций, которая потерпела неудачу, ибо она не располагала эффективным аппаратом по поддержанию мира.

25. Судан регулярно делал взносы в регулярный бюджет, и недавно он оплатил задолженность по Специальному счету расходов по операциям в Конго. Кроме того, он участвовал в операциях в Конго путем предоставления Организации контингента своих войск. Что касается ЧВС, то позиция Судана известна, и представитель Судана не будет вдаваться в подробности.

26. Позиция Судана ясна в вопросе о финансировании операций по поддержанию мира. Во-первых, следует провести границу между прошлым и будущим. Прошлые или настоящие операции определялись или проводились при весьма различных обстоятельствах, и расходы распределялись в соответствии со специальными резолюциями, ежегодно возобновляемыми. Кроме того, они осуществлялись в политических и организационных рамках, которые нельзя было изменить или приспособить в свете новых обстоятельств. Хотя эта система не вполне удовлетворительна, ее следует сохранить до окончания операций. Делегация Судана считает, что операции пережили цель и должны быть прекращены в практически ближайшее время. Поэтому представитель Судана считает, что Генеральной Ассамблее не следует применять в отношении текущих операций резолюцию 1854 (XVII). Это было в известной мере решением с обратной силой, что не логично и не справедливо.

27. Что касается будущего, то важно, чтобы все государства-члены Организации согласились с принципами, которые будут основой распределения расходов. Но и это само по себе не решит проблемы, если не будут ликвидированы прошлые ошибки и если ни одной из стран не будет дана возможность по веским основаниям не делать взносов.

28. Делегация Судана поддерживает в целом принципы, представленные в Рабочую группу семью делегациями из числа африканских, азиатских и латиноамериканских стран и которые содержатся в пункте 9 доклада Рабочей группы.

29. Поддерживая принцип коллективной ответственности, делегация Судана считает, что она не может не учитывать некоторых важных соображений. Первое из соображений заключается в особом положении стран, которые стали жертвами агрессии и которые должны быть освобождены от всякой финансовой ответственности. Равным образом, страны, действия которых вызвали необходимость проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны нести дополнительное бремя расходов сверх их обычных расходов. Такая мера служила бы средством наказания и сдерживания. Кроме того, все страны, которые извлекают пользу в результате только присутствия Вооруженных сил Организации Объединенных Наций и проведения операций по поддержанию мира или их продления, должны также делать дополнительный взнос. Поддерживая мир и порядок в данном районе, Вооруженные силы Организации будут фактически защищать экономические и деловые интересы определенных кругов, которые без такой защиты, несомненно, понесут убытки и ущерб. Можно утверждать, что жертвы агрессии в конечном счете получают материальную выгоду в результате проведения операций по поддержанию мира. Хотя на первый взгляд это и может показаться правдоподобным, следует учитывать также моральный ущерб, который понесут такие страны; никакие материальные выгоды не могут, по-видимому, возместить этого.

30. Наконец, особое внимание следует уделить странам, предоставляющим войска, вооружение и снаряжение для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. И здесь возмещение связанных с этим расходов не компенсирует потерь человеческих жизней и опасности, которую эти страны могут поставить на карту в интересах их внутренней безопасности.

31. Делегация Судана резервирует за собой право выступить вновь, когда на рассмотрение Комитета будут представлены конкретные резолюции по этому вопросу.

Заседание закрывается в 12 ч. 35 м.