



СОДЕРЖАНИЕ

Пункт 70 повестки дня:

Вопросы персонала (*продолжение*)

- а) географическое распределение персонала Секретариата: доклад Генерального Секретаря (*продолжение*);  
б) процент служащих, работающих по срочным контрактам (*продолжение*) . . . . . 273

Стр.

Председатель: г-н Яан Пауль БАННИР  
(Нидерланды)

ПУНКТ 70 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Вопросы персонала (*продолжение*):

- а) географическое распределение персонала Секретариата доклад Генерального Секретаря (A/5270, A/C.5/933 и Согг.1, A/C.5/L.727 и Add.1 и Согг.1 (*продолжение*);  
б) процент служащих, работающих по срочным контрактам (A/C.5/938) (*продолжение*).

1. Г-н ЧЕРНЫШЕВ (Союз Советских Социалистических Республик) говорит, что делегация Советского Союза по-прежнему придерживается позиции, охарактеризованной г-ном Н. С. Хрущевым, председателем Совета Министров СССР, на пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (882-е пленарное заседание), где он заявил, что структура Секретариата Организации Объединенных Наций устарела, и внес предложение о том, что она должна быть реорганизована так, чтобы в ней нашло отражение сложившееся в современном мире положение, другими словами, в основу реорганизации должно быть положено равное представительство трех основных групп государств: социалистических стран, стран западного военного союза и нейтралистских стран.

2. Секретариат в его нынешнем составе служит главным образом интересам западных держав, поскольку три четверти главных должностей и около 70 процентов всех других должностей заняты гражданами Соединенных Штатов Америки и западных держав. Некоторые делегации пытались противопоставить этой справедливой критике заявление, что советские предложения ведут к нарушению Устава. Но эти предложения основаны на предположении, что кандидатуры, отвечающие требованиям Устава, согласно которым они должны быть «работоспособными, компетентными и добросовестными», могут быть найдены в любой из этих трех групп государств

и что эти качества не являются прерогативой граждан западных держав. Во второй части пункта 3 статьи 101 ставится условие, что «должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе». Это условие грубо нарушается, поскольку социалистические страны совершенно недостаточно представлены в Секретариате Организации Объединенных Наций, несмотря на то что их население составляет третью часть населения всего земного шара, а их промышленная продукция составляет более трети мирового производства. Поэтому для всех совершенно очевидно, что не может быть и речи о каком бы то ни было нарушении Устава со стороны Советского Союза.

3. Иногда утверждают, что принимаются меры, с тем чтобы сделать географическое представительство в Секретариате более справедливым, но за прошлый год положение мало изменилось. Главные должности по-прежнему монополизированы странами, принадлежащими к западным военным блокам, чьи граждане продолжают удерживать за собой 66,6 процента этих должностей. Главнейшие департаменты Секретариата, а также органы Организации Объединенных Наций, такие как Специальный фонд, Детский фонд, Бюро технической помощи и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, возглавляются гражданами западных стран. Более того, две новые должности вице-секретаря в Секретариате Организации Объединенных Наций также заняты гражданами Соединенных Штатов Америки. Во главе Департамента по делам политическим и Совета Безопасности стоит советский гражданин, но ряд политических функций был не без умысла передан из этого Департамента в Канцелярию Генерального Секретаря.

4. Подобная же картина наблюдается и на должностях категории D-1 и D-2. Например, 12 из 15 должностей этой категории в Экономическом и социальном департаменте принадлежат гражданам западных стран. Еще более неблагоприятное положение в секретариате Бюро технической помощи, где социалистические страны занимают только одну из восемнадцати должностей категории D-1 и D-2 (в том числе и должности резидентов-представителей). Подобным же образом в Правовом бюро главные должности заняты исключительно гражданами западных стран.

5. В Экономическом и социальном департаменте вице-секретарь и другие главные сотрудники,

которые являются гражданами западных держав, по-прежнему проводят политику умышленной дискриминации по отношению к социалистическим странам в вопросах набора персонала. В результате этого такая страна, как СССР, высоко развитая в экономическом и социальном отношении, фактически отстранена от участия в работе Организации Объединенных Наций в этих областях. Делегация Советского Союза хотела бы услышать объяснение от сотрудников, ответственных за такое положение.

6. Советские граждане подвергаются дискриминации также и со стороны Бюро назначений и продвижений по службе, которое, будучи укомплектовано главным образом служащими из числа граждан западных держав, проводит прозападную политику. Такое же положение с персоналом и в Административной канцелярии Генерального Секретаря и даже в Детском фонде. Такое неудовлетворительное положение наблюдается повсюду в категории специалистов: 72,7 процента всех должностей этой категории занято гражданами западных стран, 16,6 процента — гражданами нейтралистских стран, 2,6 процента — гражданами государств, не являющихся членами Организации или апатридами, и только 8,1 процента должностей приходится на граждан социалистических стран. Спрашивается, почему гражданам стран, не являющихся членами Организации, должно быть отдано 28 должностей в Секретариате, в то время как вся социалистическая группа по-прежнему остается недостаточно представленной? Быть может, представитель Генерального Секретаря сможет сказать Комитету, есть ли среди служащих, занимающих эти должности, граждане Китайской Народной Республики или всех тех стран, которые по вине Соединенных Штатов Америки по-прежнему остаются вне Организации Объединенных Наций?

7. Но дискриминация в отношении социалистических стран проявляется не только при наборе персонала. Даже тогда, когда граждан этих стран назначают на главные должности, им зачастую не дают возможности выполнять свои обязанности, всячески мешая им вкладывать в работу Организации все свои знания и опыт. Граждане из социалистических стран точно так же подвергаются дискриминации и в вопросах продвижения по службе; из 140 служащих, получивших повышения, начиная от ранга Р-2 до ранга Р-5 в прошедшем году, только трое являлись гражданами этих стран, хотя было выдвинуто на продвижение 20 служащих.

8. Таким образом, совершенно очевидно, что положения Устава, касающиеся международного характера Секретариата, грубо нарушаются, что Организация Объединенных Наций до сих пор не имеет никакого международного исполнительного органа и что в результате этого значительно ослаблена ее эффективность. Однако следует заметить, что эта вредная практика, приведшая к такому положению, была введена

еще до назначения Исполняющего обязанности Генерального Секретаря.

9. Возможно только одно решение: привести структуру Секретариата в соответствие с реальным соотношением сил в мире; только тогда Организация Объединенных Наций будет в состоянии употребить весь свой авторитет для поддержания международного мира и безопасности. Иногда раздаются утверждения, что осуществление советских предложений парализует Организацию; но это нелепая точка зрения, ибо парализована будет деятельность тех нескольких держав, которые стремятся подчинить Организацию Объединенных Наций своим собственным узким интересам, а не самой Организации.

10. Поэтому делегация Советского Союза предлагает следующие первоначальные меры для того, чтобы повысить эффективность Организации Объединенных Наций и реорганизовать Секретариат, поставив его на более реальную основу. Во-первых, следует до конца использовать систему политических советников при Генеральном Секретаре, и тогда три вышеупомянутые группы государств получат равное представительство. Во-вторых, все главные департаменты и службы Секретариата должны возглавляться не одним, а тремя служащими (один — глава и два заместителя), по одному от каждой из трех групп государств. В-третьих, не должно производиться нового набора служащих из числа граждан тех государств-членов, чьи квоты уже заполнены, за исключением случаев замены граждан этих стран, уже находящихся на службе в Секретариате. В-четвертых, не должно делаться никаких новых постоянных назначений, и число служащих, набранных на основе постоянных контрактов, должно постоянно сокращаться. В-пятых, число служащих из Советского Союза и других социалистических стран, которые займут ответственные посты в самом Секретариате Организации Объединенных Наций и во всех организациях ее, должно быть значительно увеличено. И, наконец, не должна более иметь места никакая дискриминация по отношению к советским специалистам в области технической помощи; в то же самое время следует решительно преградить путь западным державам к использованию деятельности Организации Объединенных Наций в области технической помощи как средства для экономического и политического проникновения в слаборазвитые страны.

11. Делегация Советского Союза выражает сожаление, что предложения, содержащиеся в докладе Генерального Секретаря (А/5270), оставляют мало надежды на реальное улучшение существующего положения. По большинству спорных вопросов (должности, подлежащие географическому распределению, критерий для определения квот и процентного отношения срочных и постоянных контрактов) этот документ отражает точку зрения западных стран и предназначен для оправдания существующей политики набора персонала. Делегация Совет-

ского Союза возражает против предложения, чтобы все должности категории общих служб не подлежали географическому распределению, ибо на практике это означает увеличение квоты западных стран, и прежде всего Соединенных Штатов Америки, чьи граждане обладают почти монопольным правом на должности этой категории.

12. Делегация Советского Союза выступает против принципа постоянных контрактов в целом. Прежде всего это лишает граждан недостаточно представленных стран, таких как Советский Союз, возможности работать в Секретариате; это не способствует энергичной и объективной работе, поскольку служащие, имеющие постоянные контракты, могут продолжать получать высокие оклады бесконечно, независимо от качества или ценности их труда. Поэтому делегация Советского Союза считает, что число постоянных контрактов должно быть сокращено, а затем они должны быть окончательно ликвидированы.

13. Г-н ПРАЙС (Канада) говорит, что существенно важной проблемой является сочетание широкого географического распределения с работоспособностью. Одно время было значительное несоответствие в географическом распределении персонала, но положение постепенно улучшилось, как это явствует из документов А/5270 и А/С.5/933 и Согг.1. Эта постоянная тенденция достичь более справедливого географического распределения и более благоприятного соотношения между служащими, работающими по срочным контрактам, и карьерными служащими обусловлена тремя факторами: во-первых, добросовестными и постоянными усилиями Генерального Секретаря; во-вторых, руководством Генеральной Ассамблеи в поисках путей улучшения; и, в-третьих, признанием большинством государств-членов необходимости избегать коренных изменений, которые привели бы к снижению дееспособности Организации.

14. Улучшение было поистине значительным. В 1946 году 40 из 52 государств-членов либо совсем не имели своих граждан на службе в Секретариате, либо имели, но ниже желательных квот; в 1962 году в таком положении находятся всего лишь 22 государства-члена из 104. Доклад, подготовленный Генеральным Секретарем (А/5270) по просьбе Комитета, высказанной на шестнадцатой сессии, показывает, что его действия заслуживают похвалы. Сейчас Комитет должен обеспечить ему дальнейшее общее руководство без ограничения его свободы действий в соответствии с его обязанностями.

15. Комитет должен подумать над тем видом руководства, который он должен обеспечить. Весьма конкретные директивы уже даны в статьях 97, 100 и 101 Устава. Хотя делегация Канады всегда поддерживала принцип справедливого географического распределения, она считает, что работоспособность, компетентность и

добросовестность являются соображениями первостепенной важности. Кроме того, одним из важнейших факторов, который должен быть принят в расчет при выработке какой-то формулы для справедливого географического распределения, является размер взноса в обыкновенный бюджет. При подборе и продвижении персонала, преданного Организации, а также при руководстве им руки Генерального Секретаря не должны быть связаны какой-либо жесткой и механической формулой. Лучше всего избегать статистического подхода при подборе персонала и довериться компетенции Генерального Секретаря и хорошим решениям, подкрепленным регулярным рассмотрением положения Пятым комитетом. Если судить по последним достижениям, то такое доверие вполне оправдано.

16. Однако есть еще много возможностей для улучшения положения. Из документа А/С.5/933 и Согг.1 очевидно, что все районы, за исключением Восточной Европы и Северной Америки, имеют больше половины желательных квот должностей в категории Р-1 и выше. Наблюдается также некоторая несправедливость и в самих районах. Всякая такая несправедливость может быть устранена, если государства-члены будут помогать Генеральному Секретарю в подборе компетентных международных гражданских служащих. Конечно, Генеральный Секретарь может выбрать любого квалифицированного кандидата по своему усмотрению.

17. Однако делегация Канады надеется, что в своих усилиях улучшить географическое распределение и соотношение служащих, работающих по срочным контрактам, и карьерных служащих Генеральный Секретарь обеспечит равный подход к гражданам различных государств-членов в отношении возможностей продвижения по службе и процента должностей высшей категории. Делегация Канады намерена тщательно проследить не только за изменениями в отношении этой проблемы вообще, но также и за тем, как они повлияют на положение канадцев в Секретариате. Когда речь пойдет о предложениях, содержащихся в пункте 69 доклада Генерального Секретаря (А/5270), представитель Канады надеется, что Генеральная Ассамблея очень внимательно рассмотрит каждое предложение с целью дальнейшего улучшения его и даст Генеральному Секретарю и государствам-членам время для рассмотрения последствий их проведения в жизнь.

18. Не может быть никакого сомнения в том, что желательно справедливое соотношение служащих, работающих по срочным контрактам, и карьерных служащих. Каждая организация нуждается в большом числе лояльных карьерных служащих, с тем чтобы ее деятельность была эффективной, и в высшей степени сомнительно, сможет ли она сохранить свою эффективность, если большинство служащих набрано на основе срочных контрактов на период в два года, а то и того меньше. Из документов А/С.5/

933 и Согг.1 и А/С.5/938 очевидно, что между районами существует большая разница в проценте служащих, работающих по срочным контрактам, набранным по категории Р-1 и выше. Этот процент колеблется от 79 в одном районе до 14 в другом; поскольку таких колебаний не должно быть, он хотел бы знать, целесообразно ли, чтобы квота была такой огромной.

19. Следует отдать должное Генеральному Секретарю в связи с тем, что он увеличил процент срочных контрактов с 11 в 1955 году до 25,4 в настоящее время. Однако представитель Канады считает, что было бы нежелательно, исходя из интересов работоспособности и с точки зрения высоких расходов на переезд персонала, увеличивать этот процент в дальнейшем.

20. Г-н МУЖИК (Чехословакия) напоминает, что вопрос справедливого географического распределения персонала Секретариата является важной политической проблемой; как заявил на 1129-м пленарном заседании министр иностранных дел Чехословакии, Организация Объединенных Наций делает гораздо меньше, чем она могла бы делать для поддержания мирного существования, поскольку состав ее главных органов и Секретариата не отражает нынешнего соотношения сил в мире между тремя основными группами государств. Чехословакия продолжает настаивать на равном представительстве всех трех групп, а именно социалистических стран, неприсоединившихся стран и стран западных военных союзов.

21. От Пятого комитета требуют рассмотрения проблемы географического распределения каждый год потому, что 70 процентов должностей, подлежащих географическому распределению, по-прежнему принадлежат гражданам стран западных военных союзов. Гражданам неприсоединившихся стран принадлежат 19,5 процента, а гражданам социалистических стран — всего лишь 10 процентов таких должностей. Хотя в прошедшем году наблюдался некоторый прогресс в деле набора чехословацких граждан, страны восточной Европы, в особенности советские республики, по-прежнему далеко недостаточно представлены. Двадцать семь граждан Восточной Европы были набраны в 1962 году, но к концу этого года граждане стран этого района не будут занимать даже половины тех должностей, на которые они имеют право. Потребовалось четырнадцать лет для того, чтобы повысить процент граждан из восточноевропейских стран с 7,1 до сегодняшних 10,4 процента; трудно сказать, сколько времени понадобится для увеличения этого процента до 20, на которые они имеют право. Но проблема эта весьма срочная, и решение не может быть отложено даже на пять лет. В самом ближайшем будущем должны быть приняты радикальные меры, и положение это должно быть исправлено.

22. Секретариат должен увеличить представительство неприсоединившихся стран, таких как

государства Африки, во многих органах Организации Объединенных Наций, но все изменения должны проводиться исключительно за счет стран западных военных блоков, которые слишком долго занимали монопольное положение в Секретариате.

23. Принцип географического распределения должен применяться к секретариатам всех организаций ООН. Устав не ограничивает применение этого принципа и уже давно пора применять его в отношении 430 должностей категории специалистов в Бюро технической помощи, в специальном фонде, в Детском фонде, в специальных миссиях, где его применение сейчас не рассматривалось. Эти органы находятся почти полностью в руках граждан западных стран. Предложение о том, что распределение персонала должно решаться на основе взносов в добровольные фонды (А/5270, пункт 35), совершенно неприемлемо, поскольку это исключит граждан стран-получателей, ради которых были учреждены эти органы.

24. Однако принцип справедливого географического распределения нарушается не только в этих органах. В Секретариате Организации Объединенных Наций на высших категориях должностей 17 из 35 должностей вице-секретаря и 26 из 55 должностей категории D-2 не подпадают в настоящее время под этот принцип; эти должности занимают почти исключительно граждане западных стран. Они занимают 80 процентов должностей категории D-2, неприсоединившиеся страны занимают 17 процентов и социалистические страны — только 3 процента этих должностей. Если сопоставить эти цифры, то станет очевидным, что положение на самом деле даже менее удовлетворительное, чем может показаться из пункта 6 документа А/5270; граждане западных стран занимают 57 процентов всех должностей вице-секретарей, граждане неприсоединившихся стран — 32 процента, и гражданам восточноевропейских стран, в том числе и Югославии, принадлежат только 11 процентов этих должностей.

25. Этот принцип должен быть распространен также на должность D-5 категории общих служб. Он уже применяется к персоналу категории Р-1, чья работа часто менее важна и ответственна, чем работа служащих категории G-5, которых продвигают по службе в категорию Р-2, а не Р-1. Делегация Чехословакии верит, что Генеральная Ассамблея как-то изменит это положение на настоящей сессии.

26. Представитель Чехословакии приветствует то, что процент служащих по срочным контрактам достиг сейчас 25,4 и что за прошедший год было заключено меньшее количество постоянных контрактов, но эта тенденция должна иметь место и в будущем. Нынешнее соотношение срочных и постоянных контрактов по-прежнему мешает улучшению географического распределения и интенсификации работы Организации.

В настоящий момент 75 процентов всех должностей фактически исключаются из перераспределения, так как они заняты карьерными служащими, которые были набраны главным образом из западных стран. Если восточноевропейские страны должны занимать 20 процентов должностей, на которые они имеют право, то необходимо увеличить процент срочных контрактов по меньшей мере до 35. Более высокий процент срочных контрактов возможно даже необходим, поскольку некоторые страны предпочитают срочные контракты для большинства или для всех своих граждан, принятых на службу в Секретариат, как это явствует из документа А/С.5/938.

27. Чехословакия считает, что постоянные контракты нежелательны в принципе. Ошибку делает тот служащий, который поступает на службу, например, на срок в 25 лет и остается в Организации до конца своей трудовой деятельности. Поскольку такие служащие оторваны от своей родины, нельзя сказать, что они выражают намерения своих стран или изменения в составе и функциях Организации. В настоящее время,

когда Организация Объединенных Наций проявляет все возрастающую активность в области экономического развития и недавно состоялась международная конференция по торговле и развитию, она не сможет эффективно выполнять свои обязанности, пока не будут проведены значительные улучшения в географическом распределении персонала Социального и экономического департамента, особенно на его высоких должностях. Персонал этого Департамента не отражает реального значения во внешнем мире упомянутых трех групп стран или различных экономических систем; но это положение не может быть изменено, потому что все служащие этого Департамента работают по постоянным контрактам. Хотя минимальное число карьерного персонала, возможно, необходимо для обеспечения преемственности, процент такого персонала в Экономическом и социальном департаменте слишком высок в настоящее время. Процент срочных контрактов должен быть увеличен, а заключение постоянных контрактов прекращено или доведено до минимума.

Заседание закрывается в 16 час. 35 мин.