

第八五一次會議

一九六一年十月九日星期一午後三時十分紐約

主席：Mr. Hermod LANNUNG (丹麥)

議程項目五十四

一九六二年度概算

(A/4770, A/4813, A/4814, A/4910, A/C.5/869, A/C.5/870, A/C.5/874, A/C.5/881, A/C.5/882)(續前)

一般討論(續前)

一. Mr. CHAUDHURY (巴基斯坦) 說, 秘書長在他的一九六二年概算序言中 (A/4770) 所說的, 以及財務主任在他的第八四九次會議發表的聲明 (A/C.5/881) 中所說的聯合國財政概況, 尤其是它的現金狀況, 使人聽了至為沮喪。雖然巴基斯坦對聯合國預算的納費能力極為有限, 它卻絕對認為本組織既為備受原子戰爭威脅且為恐懼、猜疑、及不信任所分裂的世界提供了最好的希望, 所有的會員國自當履踐它們對本組織的財政義務。假如聯合國要為維持世界和平與安全並為促進社會及經濟的福利而擔任一項既有生氣又有幹勁的任務, 便應在財政上使它穩固。巴基斯坦代表團察悉最近若干方面有以拒絕濟助經費來表示不贊成聯合國行動的趨勢, 深表關切。這簡直等於是在使用一項財政上的否決權, 這是一個令人感歎的手段, 因為足使本組織的工作趨於癱瘓。若要使聯合國的開支合理, 便應採取一切可能的步驟。因此他籲請全體會員國對聯合國的財政危機, 本其應有的嚴重程度來加以處理。

二. Mr. PRICE (加拿大) 認為委員會竟未受到已故秘書長對於處理委員會當前的艱難工作的意見的益處, 殊為遺憾。由於哈瑪紹先生堅主要有明智而審慎的程序, 更由於他對於憲章所賦予他的權力的運用得合乎理想, 結果本組織才得到了活力並發揚了憲章的真諦。委員會唯有儘量少派別觀念, 儘量少逞私利, 而矢志工作, 才可對他表達無上的追思敬意。

三. 委員會的任務並不是對聯合國決策機關的決議提出質問, 而是接受它們並確保它們的實施有方。

健全的行政及健全的財政如告闕如, 則多年建立起來的工具便必然會和鑒於上述目的而採取的眞誠的政治決定一樣的遭人破壞。

四. 委員會應在它的工作上接受憲章頭兩條條文所揭櫫的集體負責的原則的指導。會員國既從聯合國的會籍上得到了特權, 它們自亦要擔承同等的義務。本組織的集體性質需要全體會員國遵守由憲章規定的過半數所作的核准財政措施的決議。加拿大代表團將始終恪守此項至上的信則。它對那些一心要出錢而無能為力的會員國表示了最大的諒解, 但卻不同情能夠出錢而不出錢的少數會員國。

五. 假如會員國認為為了特別用途而設立了特別賬戶便可使本組織的其他工作不受到因對這種賬戶納款不足而發生的財政後果, 它們便是在自欺。周轉基金已因十分正當的要它籌集維持和平工作的經費而告罄。它已不復成為墊付因遲付會費而發生的缺款的現金來源。惟其如此, 自不能將本組織的財政分成幾個部門而將其中有幾個部門忘掉或不加理睬。假如聯合國有幾項工作因財政困難而告失敗則聯合國所有工作也都遭殃。

六. 秘書長不但應當多多運用他的借債的權力, 而且還應當求助於聯合國兒童基金會(兒童基金會)、特設基金會及其他來源的大量墊款。這固然是一項最要不得的辦法, 但是聯合國卻不能聽令它的維持和平的工作因資金枯竭而告消逝。本組織能否推行此等工作也許便是衡量它本身價值及功效的主要標準, 亦是加拿大代表團所認為一件最可關切的事情。

七. 加拿大政府正如其他會員國政府一樣, 因為看到若干會員國對其所必須擔負的義務, 即支持所有維持和平的重大工作的義務, 不大熱心, 所以覺得更難支持聯合國的志願援助方案了。

八. 從行政及預算問題諮詢委員會所建議的微額削減, 足證一九六二年度概算的編製極度謹慎。不過, 有一點要注意: 秘書長為使概算總數與一九六一年度核准的概算總數接近, 將前託管領土及其他新獨立國家的技術協助特別經費項下的節減數二百萬美元之抵補數額大約相等的人事費擬增費用。預算在外表上得以穩定下來大致是由於未將若干有待大會決議的

款項列入預算——如擬充專門職員加薪之用的經費，可能供充會所及日內瓦歐洲辦事處資產支出的經費，以及供充擬議舉行的應用科學及技術以利發展較差地區的會議經費。假如一九六二年概算所請撥的這些和其他的額外經費（A/4470）竟然獲准，則一九六二年度經常預算的總毛額——聯合國緊急軍（緊急軍）及聯合國剛果行動（聯剛）的經費除外——或將超過八千萬美元。此項事實應以本組織動盪不安的財政狀況為背景而加以考慮。在此等情況之下自應制定一項經審慎擬定的優先次序制度俾有所遵循，而經濟暨社會理事會既由於在它範疇內的工作方案的擴大而對這一方面負有一項特別責任，自當特別予以遵行。在實施大會決議時，應極端講究效率及經濟，而委員會的委員們應竭其所能確使不可避免的法定增加數或因新緊急計劃的提案而造成的增加數得藉不復需要給以優先次序的方案而減少而得到挹注。祇有經由工作上及人事安排上的經常檢討，才可能將次要的工作或繼續舉辦是否值得已有疑問的工作取消，才能將職員調往更重要的部門。加拿大代表團對於秘書處工作及組織審查專家委員會所建議的（A/4776，第一六一段）第五委員會應當每年就一兩個主要開支部門作詳盡的審查一節表示歡迎。加拿大代表團希望利用這種檢討對發展及擴大方案的情況及假定重新加以審議。

九．加拿大代表團亦贊成諮詢委員會所要求的加倍努力延長傢具及辦公室設備的使用以及它所強調的必須使各項會議在可能辦到的範圍內保持一般定型等各節（A/4814，第八十九段）。因召開的會議為數既多歷時又久而引起的嚴重服務人員問題自係一樁為一般人所關切的事情。

一〇．加拿大代表團認為諮詢委員會所建議的經費數目合理故表贊成。

一一．聯合國預算的增加不但反映本組織的長大而且反映要它擔任的工作的數量的增加。由於此種擴張，委員會，為使對會員國實在有限的財源所作的與日俱增的需索完全合情合理起見，自有審慎查核每一新方案及每一項新開支的責任。

一二．已故秘書長已為實施經濟暨社會理事會的各方案而擬定了減輕全體會員國的經濟負擔的撙節措施。加拿大代表要向所有和已故秘書長一起擬定這些措施的人們表示敬意。

一三．Mr. ROSHCHIN（蘇維埃社會主義共和國聯邦）強調說，委員會依照它的任務規定不但應當

審議聯合國工作的財政問題，而且還應當考核它的執行機關——秘書處——的機能。重要的是：秘書處應該是一個所有會員國集團都該有機會參加工作不受歧視而且不受一個會員國、或一個會員國集團操縱的真正國際機關。在檢討秘書處的工作時務須首先決定它是否符合這些條件，尤其要判斷它的決策層的職員是否本乎一個真的國際基礎而選任的。在副秘書長或職階相等的三十三個職位中，有二十個職位為隸屬西方軍事集團的國家的國民所擔任，另有十二個職位為中立國家的國民所擔任，只有一個職位是由社會主義國家的代表所擔任。

一四．秘書處組織及工作審查專家委員會已在它的報告書（A/4776）中說過，秘書處職位的地域分配既不均勻又不公允。在一六五九個受地域分配的職位之中，一二八〇個職位亦即百分之七十七係由隸屬西方軍事同盟的國家的公民所擔任，另有二八八個職位亦即百分之十七係由中立會員國的公民所擔任，而由社會主義國家公民所佔有的祇有九十一個職位亦即百分之六而已。秘書處，尤其是在它的最高階層上，這種一面倒的成份對於秘書處的工作自有不良的影響。少數的會員國不但處於操縱秘書處的地位而且事實上還利用聯合國遂行有害於其他國家以及整個聯合國組織的私有策略。美國及其他西方會員國不惜背棄憲章的規定誘使秘書處遵循某一條政治途徑並對絕對屬於安全理事會職權的問題作武斷的決定。譬如秘書處竟藉指揮聯合國的剛果工作而對派往該國的部隊數目，應派軍隊的會員國以及將它們外派的條件等問題擅作決定，顯屬非常。揆諸憲章第四十三條及第四十八條的規定這些問題絕對應歸安全理事會決定。聯合國“吾行吾素”的剛果政策確與安全理事會的決議衝突。

一五．秘書處其他方面的工作亦發現有同樣的趨向。秘書處甚至還擅自決定派遣政治性的特派團前往寮國等國。大多數中立國家的公民以及所有社會主義國家的公民即連參加此等特派團的機會都沒有。在為此等特派團而設的七十九個職位中五十二個係為西方國家的公民所佔有而社會主義國家的公民卻一個亦佔不到。

一六．對發展落後國家的技術協助方案亦幾乎全不讓社會主義國家參加，儘管它們已為有關費用繳了它們應繳的款項。因此，就截至一九六一年六月三十日為止的情形而言，在聯合國技術協助業務局主持下工作的六一二位專家中有五二三位是屬於西方軍事同

盟國的公民，祇有四位是蘇聯的代表，儘管蘇聯已提出了一份冗長的適當候選人的名單，至於其他社會主義國家的公民也祇有七位。

一七．祕書處的首腦圈最近竟表現一個趨勢，即將祕書處看作是處於會員國之上的世界政府。祕書處曾在它的本組織工作常年報告書的弁言中(A/4800/Add.1)舉例說起有幾個會員國對本組織所抱的觀念還是牢不可破的秉持着在武裝競爭中的會員國主權國家的悠久世界觀，其所希望於國際方面的充其量便是由它們來達成和平共存而已。這顯然是一項單方面的立場不但使確保社會經濟制度不同的國家之間和平共存的重大工作極度的減少而且還漠視了大會的許多決議案以及大多數會員國的一般立場甚至盲目地追隨了美國國務院的路線。同時祕書處還讚揚其他的會員國說它們既“一本客觀的精神”尊敬聯合國又為“當前及今後的需要”作打算。依照憲章規定，祕書處的基本工作是要確保聯合國各機關執行職務，乃竟妄圖指揮會員國甚至批評它們的信念及思想，蘇聯認為礙難容忍。祕書處對會員國主權問題所持的態度反映出美國所抱的片面見解，就是美國光要以一個徒具國際幌子而實質上係屬美國的機關強加在各會員國的身上並強迫其他國家接受它的主意。四分之三的祕書處重要職位及百分之七十以上的所有其他受地域分配的職位均為美國及其他西方會員國所佔有，而社會主義會員國及大多數的中立會員國則不得廁身於祕書處最重要的工作部門，這一情形顯然是令人難以容忍而有立即加以矯正的必要。

一八．美國對於操縱聯合國工作的野心已不予隱瞞。美國代表最近所說的他們反對以政治介入祕書處工作的話即應以此項見解來加以評價。

一九．蘇聯代表團深信祕書處的現有組織已嚴重地影響了它推行所承擔的工作的能力並認為為確保祕書處工作的指導有方起見務須根本改組它的機構並使其工作符合憲章的規定。最近的國際發展，尤其是剛果的事件證明祕書處的機構及其行政方針均未反映因世界社會主義制度的建立、殖民主義的崩潰以及准許殖民地國家與民族獨立宣言的通過(大會決議案一五一四(十五))而變更了的世界均勢。惟其如此，祕書長辦公室必須改組，俾由現有的三個主要會員國集團——社會主義會員國、中立會員國及西方軍事集團成員國的會員國——的三位代表出任聯合國行政機關的首長。整個祕書處應照着同一途徑加以改組。如此改

組才可消除由美國及其夥伴國霸佔祕書處的現狀。採取任何臨時或局部的解決辦法都可達到加強祕書處的國際性及增進整個聯合國機構正常工作的最後目的。

二〇．一件有連帶關係的事情便是聯合國會所的地點。現在聯合國的會所既設在紐約，便使它的祕書處接受美國不正當的壓力，這不但有違多數會員國的利益，抑亦與發展國際合作的利益不符。若干代表已向第十五屆會提出了這個問題而且還特別促請注意對許多代表團，尤其是對來自非洲、亞洲、及拉丁美洲各國代表團所慣行的種族歧視。最近發生的幾內亞常任副代表事件便是一宗現成的案件。更應當加以注意的便是美國迄未加入聯合國特權豁免公約以致聯合國的代表及職員既無權利又無保障。抑有甚者，聯合國會所及會員國常駐代表團設在紐約所費不貲。況且紐約與其他會員國的首都均有相當遠的距離，至不方便。如將會所遷往維也納、日內瓦、或西柏林，不但費用可以減省而且和其他首都的聯繫以及前往其他首都的交通均甚方便。因此，應對會所地點的問題加以認真的考慮。

二一．祕書處的一部分重要工作便是管理聯合國的財務。以不正當的方法作有關維持和平工作及技術暨經濟協助方案籌款的決議以及以本組織的資金作過度的耗用乃是此項財務工作上的兩大缺陷。第一個缺陷乃是因躲開了安全理事會為維持和平工作決定分配資金的職責才造成的。依照憲章第十一條的規定大會必須在討論之前或討論之後必須將任何有關維持和平與安全的問題連同為此項目的的任何工作的籌款問題提交安全理事會。祕書處既違反了憲章採取將問題提交大會作決定的做法又違反了財務條例第十三條的規定，並不就正受安全理事會審議的提案所涉的行政及財政事項向理事會具報。理事會還不得就政治特派團的財政及人事、這種特派團的任期延長、以及因會計年度增加而為充此用途的款項作分配等事宜有所決定。結果，還有好幾個許多年前設立的特派團仍在尸位素餐。這種情形務必予以遏止。

二二．在許多其他情形之下，祕書處居然未獲得安全理事會或大會的准許便逕自計劃並實施涉及巨額開支的政治性的措施。一九五九年派遣一個政治特派團前往寮國便是一個現成的案件。

二三．為聯合國經常技術協助方案工作籌款的情形更不能使人滿意。這種方案的實施係由大會來加以決定而方案的經費則由經常預算來籌撥。這意思是說

每一個會員國都要作一項固定配額的捐款。但是憲章並未規定大會或任何其他機關有權採取迫使所有會員國在這些方面負責的決議。此種方案應由一項業務預算或經會員國協議設立的特設基金會籌集經費。

二四．蘇聯不但贊成對經濟發展落後國家作廣泛的協助而且正以與日俱增的規模參加此等方案。蘇聯除了在雙邊的基礎上提供技術協助之外，還準備在一九六一年度內增加它對技術協助擴大方案的捐款一，一二五，〇〇〇新盧布。不過，蘇聯認為目前偏重一面的方案管理不但妨礙了技術協助業務的大規模發展而且還阻撓了許多國家的參加。曾對方案作經濟捐助的許多會員國並未得到提供它們的專家、工廠、機件及器材的機會，而且它們的捐款則被用以徵聘殖民國家的專家及在殖民國家購買設備品之用。

二五．至就加拿大代表的聲明而言，大會在經濟方面的權利及職務業經憲章作有明確的規定。憲章既未准將資金從某些會員國轉給其他會員國，更未准用它們來惠益某一集團的會員國。由於蘇聯經常受到諮商，它已欣然參加了一個技術協助方案。但是就經常的技術協助方案而言，一方面它納了預算百分之十六左右的會費，另一方面它所提供的必要專家及設備卻祇有百分之〇.五而已。他不知道加拿大代表究竟根據了憲章那一條規定可以認為他所辯護的原則係屬順理成章。

二六．蘇聯代表團對於秘書處處行政預算的方式亦不贊成。每年秘書處職員的大量增加，許多高薪給職位的設立，以及用在諮議因公出差及許多其他項目上的不合理的開支，無一不顯示開支的浮增。秘書處既未為求節省而作必要的努力更未對開支作嚴格的控制。因此一九五五年與一九六一年間的常年預算已從四千七百萬美元增加到七千三百萬美元而且或許還會在一九六二年內出現一項為數一千萬美元的增加數，任何臨時及非常費用的經費尚未計算在內。

二七．為鞏固聯合國並為提高其在世人心目中的聲望起見，務必使它的財政管理步入正軌。改革財政制度使絕不觸犯憲章，避免用本組織的公帑遂行任一會員國集團的政治目的以及確保開支的嚴格節省與控制均為當務之急。惟其如此，蘇聯代表團才提出了完全與憲章原則相合的下開措施。

二八．第一，業務開支——例如有關技術協助及維持國際和平與安全的費用——應與聯合國的經常預

算分開。因此，後者祇籌充維持秘書處及聯合國各機關工作所需的行政費用的經費。

二九．第二，常年行政預算應穩定在一個指定的數目上，祇有在非常的情況之下而且得到大會的決定才准作為例外。

三〇．第三，為維持和平的工作籌措經費，應嚴格遵守憲章的規定，尤應遵守第十一條、第四十三條及第四十八條的規定。易言之，安全理事會必須對有關維持國際和平與安全的行動事宜包括籌措必要資金在內加以審議並通過決議。唯有在安全理事會作成了肯定的決議之後，大會才可以審議並核准這種開支。至就有關款項開支的理事會決議而言，秘書處務須依照財務條例第一三·一條的規定就有關的估計費用向理事會具報。關於秘書處何故未予遵辦一事，蘇聯代表團尚未聽到令人滿意的解釋。秘書處還應當就過去根據理事會決議而採取的措施的再延長一年所涉的經費事宜向理事會具報。

三一．第四，技術及經濟協助的費用以及類似方案的費用必須由準備為此等工作分擔經費的會員國達成特別協議為之籌集經費。既然這一種制度已為許多會員國掃除參加技術協助的一個重大障礙自必有利於協助的大量擴展。

三二．實施了他所說的措施不但對現有的歧見多所調和，不但使財務行政趨於正常，而且還可以使有財政崩潰之虞的本組織的財政情況不再惡化。

三三．聯合國的工作係與它的執行機關，即秘書處的工作有密切的關係。如果第五委員會及大會不設法對必須與現實的國際情勢及憲章的規定符合的秘書處的機構及功能作全盤性的改進，它們便是有虧職守。第五委員會不應規避努力消除他所指的嚴重缺陷並儘可能使聯合國成為憲章的理想的義務。

三四．Mr. GIRITLI (土耳其) 說，聯合國收支不敷與日俱增的現象業已構成了本組織所遭遇到的最嚴重的問題之一。不過念及本組織工作的加強以及新會員國的入會，開支增加自屬難免。從安全理事會及大會所召開的會議次數的銳增便可窺知這些因素的影響所及。土耳其代表團認為祇有以最大的效率並使用最低限度的財源才能獲致真正的節省。假使工作量仍舊不變甚至增加，單靠裁員和節流並不能達臻真正的節省。過份緊縮開支，不是使工作剩下來做不了便是使工作做不好。對於秘書處及諮詢委員會在它們作出

有關一九六二年經費的建議時即已計及了許多會員國在第十五屆會中爲本組織開支增加及加諸它們有限財力上的負擔而表示的憂慮一事，土耳其代表團深表感慰。它贊成諮詢委員會的各項建議。

三五. Mr. BALDARI (義大利) 促請各委員國注意祕書長及諮詢委員會爲聯合國的嚴重現金狀況所表示的憂慮並注意儘速設法補救的需要。不過，義大利代表團並不認爲採用兩年一度的預算制度便可提供適當的解決辦法，原因是這種制度勢須爲未來三年的世界情勢演變作一預測。爲本組織不斷擴大的方案的開支憑添一個固定的最高限額的提案亦不切合實際。

三六. 祕書長雖已將某幾方面的開支限制到最低限度，可是還有一些地方不妨再予撙節。人事費仍舊是與日俱增以致本組織的概算竟被消耗了三分之二以上。要減少人事費便得要避免增加職員人數，需要較好的專門技術訓練，歸併若干辦公室，並限制職員的旅費。會議費可以靠着嚴格控制的施行而減少或保持在合理的限度內。祇要大會及有關的其他聯合國機關切記節省係屬綦要，經濟及社會方案的開支亦就未始不可加以限制。

三七. 所有會員國尤須對繳納它們目前的以及任何逾期的會費係屬迫切需要一事有所認識。

三八. Mr. EL-MESSIRI (阿拉伯聯合共和國) 認爲所編一九六二年度的概算既清楚又詳盡令人欽佩。諮詢委員會建議核減初步概算的數目甚微足見健全的行政及預算慣例業已奠定了穩固的基礎。儘管本組織的會員國日漸增多，儘管祕書處的工作日漸增繁，財務主任居然第一次並不對諮詢委員會所提的建議作任何爭辯，阿拉伯聯合共和國代表團忝悉之下尤表感佩。

三九. 阿拉伯聯合共和國代表團贊成諮詢委員會的見解 (A/4814, 第二十一段) 認爲在概算的各款目內多用表格對於概算的審核當有神助。誠如諮詢委員會所說的 (同上, 第二十九段) 檢討了祕書處的工作及組織便會促使賴以編製概算的行政機構發生變更。不過，在這一方面必須記得經濟暨社會方面的新方案的精確需要乃是無法加以估計的。

四〇. 至就大會決議案一六二〇 (十五) 所指的聯合國行政及預算的程序而言，阿拉伯聯合共和國代

表團認爲採取硬性立場並不會導致任何實際的解決。唯有計及了已對本課題發表了的各種根本不同的原則及見解才可以解決問題。

四一. 爲新聘人員設專修班或可解決因會議次數增加而發生的會議事務廳的人事問題。阿拉伯聯合共和國代表團贊成諮詢委員會有關特別會議議事錄印刷事宜的意見 (A/4814, 第六十七段至第六十九段)。

四二. 至就諮詢委員會報告書第一百二十一段的最後一句而言，他要聲明，非洲經濟委員會 (非經會) 現仍在需要大量依賴會所效勞的階段。

四三. 阿拉伯聯合共和國代表團一方面固然同情諮詢委員會建議裁減託管及非自治領土情報部的原設員額的理由，另一方面卻建議，鑒於託管領土還有許多問題，在作此項裁減時應審慎將事。

四四. 阿拉伯聯合共和國代表團不贊成諮詢委員會報告書 (A/4814, 第一七四段) 所提有關受訓人員旅費的建議而認爲寧可保持現有的辦法。竭力訓練外勤事務處人員使從事行政職務 (同上, 第二六九段) 的辦法深值讚許，應再予推廣。

四五. Mr. BENDER (美利堅合衆國) 說，他要徹底駁斥蘇聯代表對美國地主國的態度所作的指控。美國對於它所負的本組織地主國的責任是極其認真的而且對於它在這一方面的成績完全可以自豪而無愧。對於確會有過的幾件使若干代表團受不到美國政府所欲看到它自己的代表在國外受到的禮遇的事情深表遺憾。不過矯正的行動不但已予採取而且將來遇有這類案件發生還會加以採取。美國樂於擔任各代表團的地主國者無非是要使它們不但有機會看到它的短處亦看到它的長處。在這一方面，他卻不懂何以蘇聯並未邀請聯合國在莫斯科舉辦它的任何一項工作。最後，令人不快的便是一方面埋怨美國地主國的成績，另一方面卻全不提到濫享美國好客盛意的某些蘇聯代表的行徑。

四六. 誠如蘇聯代表所說的，美國尚未加入聯合國特權及豁免公約，但是他所說的祕書處一無保障的話卻是錯誤的。由美國國會通過的一九四五年國際組織豁免法，不但確保祕書處及其檔案受到保護而且確保其職員及代表團團員在執行公務時享有豁免權。再者，依照聯合國與美利堅合衆國之間有關聯合國會所協定的規定，常駐代表團的駐留團員得享有與外交使節相同的特權與豁免。

初讀 (續前)

第八款. 永久設備 (A/4770, A/4814, A/4910, A/C.5/874)

四七. 主席說, 祕書長的四四〇,〇〇〇美元的概算 (A/4770) 業因諮詢委員會建議核撥經費四三〇,〇〇〇美元 (A/4814, 第二〇五段) 而削減。祕書長曾在經濟暨社會理事會決議所造成的一九六二年訂正概算內提出了經由諮詢委員會在其有關訂正概算的報告書中建議予以照准的 (A/4910) 八,五〇〇美元追加經費 (A/C.5/874, 第五十六段)。因此, 祕書長的第八款全部概算數是四四八,五〇〇美元而諮詢委員會所建議的經費是四三八,五〇〇美元。

四八. Mr. MACHOWSKI (波蘭) 提到諮詢委員會報告書 (A/4814) 第一九四段會謂聯合國在智利桑提亞哥的大廈的追加建築費希望至少有一部份將因智利政府給予有利的徵稅待遇而抵消, 因而詢及聯合國在智利以外的其他國家境內所受的是甚麼徵稅待遇, 並且這種待遇對於本組織的預算有何影響。委員會在第八五〇次會議中討論到酬金問題時便已決議認為為本組織服務的榮譽就該是足夠的酬報而無須乎另給酬金。身為本組織及它的機關的地主國的會員國政府的立場亦復相同。它們不應當從它們向本組織徵稅的地位上獲沾金錢上的惠益。地主國因聯合國機構的設在而享有附帶性的金錢惠益自屬無可反對, 但是這些會員國政府竟然要向本組織徵稅卻是非常不當。假如有幾個會員國政府居然這樣做, 便應請大會採取行動, 因為這種辦法不但與憲章不合且亦有違有關本組織的協定與公約, 特別有違聯合國的特權豁免公約第二條。大會採取這種行動自必有助於概算的減少。若經審查而發覺被接受為聯合國區域辦事處地主國的會員國政府竟使聯合國受到不當有的課稅, 大會便應當修改有關這些辦事處所在地的決議。

四九. Mr. TURNER (財務主任) 說, 雖然諮詢委員會報告書第一九四段祇提到了與智利政府締訂的一些辦法, 在像紐約等地方亦有類似的辦法。至就與第八款有關的問題而言, 他還不知道聯合國在直接採購時是否有任何不能免稅的情事。譬如聯合國就並未為乘行它的國際採購決策而自外國輸入的永久設備納過進口稅。據他所知道, 關於依照第八款、第九款及第十款等規定在他處採購的情形和在紐約採購的情形並無軒輊。至就生利的工作而言, 問題就有些不

同, 而且業已成了委員會討論的題目。以後當有再提到這一點的機會。同時他認為他能就波蘭代表所提的那一點再向他提供保證。

五〇. Mr. GREZ (智利) 說, 波蘭代表儘可放心, 智利始終澈底履行它在一九四八年批准了的聯合國特權豁免公約下的義務並且今後將繼續履行不渝。

五一. Mr. SERBANESCU (羅馬尼亞) 強調祕書處對於永久設備的採購及使用有尊重需要、效用、及節省等準則的必要。由於所選擇的解決方法所費不貲, 特別是在會所方面所選擇的更為浪費, 一九六二年度第八款下的概算才比一九六一年的同款概算超出了四萬餘美元。有幾個代表團會在第十五屆會中促請注意該款開支的逐年銳增及需由祕書處加以嚴格控制的事情。諮詢委員會業在它的報告書 (A/4814) 的第二〇四段中勸告說, 如屬可能應更進一步竭力延長傢具及標準辦公設備的使用。同一建議適用於第九款及第十款。

五二. Mr. CUTTS (澳大利亞) 說, 一如諮詢委員會在它的報告書第二〇四段中所認定的, 使第八款下的經費大致不超出一九六一年度的數額的特別措施已在採取之中。

五三. Mr. TURNER (財務主任) 說, 他要澄清羅馬尼亞代表所提的那一點。一九六二年度第八款概算超出一九六一年的數目內並不含有會所的增加數。相反的, 該款下的會所經費是在減少。不過, 它已因新的新聞分處的開辦而增加的費用, 非經會的經費, 以及包括日內瓦歐洲辦事處的麻醉品實驗室的裝置及為內部複印提供設備等在內的經濟暨社會理事會的方案經費而告抵消。

諮詢委員會為第八款撥給全部經費四三八,五〇〇美元的建議 (A/4814, 第二〇五段及 A/4910, 第十段) 於初讀時經全體一致通過。

第九款. 房地之維持、管理、及租金 (A/4770, A/4814)

五四. 主席請各委員國注意祕書長的三,四七一,〇〇〇美元的初步概算 (A/4770) 及諮詢委員會核減經費為三,四五〇,〇〇〇美元的建議 (A/4814, 第二一一一段)。

諮詢委員會為第九款撥給經費三,四五〇,〇〇〇美元的建議 (A/4814) 於初讀時經全體一致通過。

第十款．總務費（A/4770, A/4814）

五五．主席請各委員國注意祕書長的三,七一九,五〇〇美元的初步建議數（A/4770）及諮詢委員會核減經費爲三,六五〇,〇〇〇美元的建議（A/4814, 第二一八段）。

五六．伊藤先生（日本）回想起財務主任會向第八四九次會議（A/C.5/881）說，區域經濟委員會的擴大方案將使一九六二年預算包括第十款在內的某幾款下的開支增加。諮詢委員會祇在它的報告書的第二一五段內說，需要追加經費約二六七,〇〇〇美元。但並未提出追加概算，這是一件爲日本代表團所歡迎的事情。日本代表團欣然支持諮詢委員會將第十款下的經費削減到三,六五〇,〇〇〇美元的建議。

五七．Mr. HODGES（聯合王國）既歡迎獅子山代表團的出席，復要爲該國的臻達獨立及成爲本組織的第一百個會員國而表示慶賀。

五八．既然第十款下的經費係爲一九六二年全部預算的百分之五左右，它的影響就非同小可。一九六二年的概數要比一九六一年增加二〇〇,〇〇〇美元左右，但一九六一年大部份歸因於大會第十五屆會復會費用的追加概算並不計算在內。希望第十六屆會不致有續會。他並不希望在初讀時提出決策性的問題但是他要強調第十款下的開支應與直接的行政管制相輔相成俾使此種開支的逐年自動增加的趨勢消除。一個緊密的統籌分配辦法可使這種管制更具實效。在本組織當前的財政狀況之下祕書處務當竭力節省所有不必要的開支。雖然諮詢委員會承認某幾方面工作的擴大業在第十款下造成了數目較高的開支，它卻亦表示意見說，在一九六二年度內還可以節省一些（A/4814, 第二一七段）。聯合王國代表團不知道是否可以由委員會建議作比諮詢委員會所建議的更爲具體的核減（同前，第二一八段）。

五九．Mr. QUIJANO（阿根廷）認爲祕書處穩定開支的努力業已得到相當的成功，無須乎再行核減初步概算。因此，他贊成諮詢委員會核撥三,六五〇,〇〇〇美元經費的建議。

六〇．Mr. TURNER（財務主任）說，雖然祕書處覺得不能對諮詢委員會所建議的一九六二年概算的核減數表示異議，但卻不能接受進一步的核減。單是諮詢委員會的核減數已使祕書處在管制及限制方面發生了好多困難。一向希望今後每一個年度將證明是一個比較正常的年度，但是根據這種希望而不根據實際經驗的概算乃是不切實際的。而且各區域經濟委員會所預期要增加的經費顯示此等委員會獲准擴增工作之多。祕書處將儘其所能使開支不溢出諮詢委員會所建議的極度保守的數目即使這筆數目是包括了一項較一九六一年修正經費少去約一六五,〇〇〇美元的核減數在內。

六一．Mr. ARRAIZ（委內瑞拉）說，極度的節省費用雖屬必要，將它減低到某一水準之下卻是不可能的。他贊成阿根廷代表就這一點所發表的意見。諮詢委員會本身會承認要增加新聞分處、非經會及拉丁美洲經濟委員會（拉經會）的開支。新聞分處的數目業已銳減而兩個區域經濟委員會費用的增加所反映的無非是本組織工作的正常擴充而已。他認爲並沒有理由可以不依照諮詢委員會的建議。

六二．Mr. SOKIRKIN（蘇維埃社會主義共和國聯邦）贊成聯合王國代表所發表的意見，認爲第十款下的開支可以嚴格地在財政上及管理上加以控制。有了良好的管理便一定可以達臻節省之目的。

六三．新聞分處及區域經濟委員會估計開支的增加一部份應歸因於較大的電報、電話、及郵遞等經費。祇要工作安排得無須用冗長而昂貴的電報，至少有若干上述開支可以取消。爲使所有在第十款下的開支減低到一九六一年的數目以下起見，自應嚴格審查該款開支。

六四．Mr. HODGES（聯合王國）說，他不但不堅持他的建議而且還贊成諮詢委員會的建議，不過有一個了解即應特別努力避免在一九六二年第十款下作追加概算。

諮詢委員會核撥經費三,六五〇,〇〇〇美元的建議於初讀時經全體一致通過。

午後六時零五分散會