



СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Пункт 65 повестки дня: Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций:	
а) смета расходов по содержанию Вооруженных сил (<i>продолжение</i>)	319
Пункт 46 повестки дня: Доклад Комитета по переговорам о внебюджет- ных средствах (<i>окончание</i>)	
Проект доклада Пятого комитета Генеральной Ассамблеи	325
Пункт 44 повестки дня: Бюджетная смета на 1959 финансовый год (<i>про- должение</i>)	
Фонд оборотных средств (<i>окончание</i>) Проект доклада Пятого комитета Генеральной Ассамблеи	325
Финансовые последствия проекта резолюции II, представленного Третьим комитетом в документе A/4001 и Согг.1 по пункту 31 повестки дня (<i>окончание</i>)	
Проект доклада Пятого комитета Генеральной Ас- самблеи	325

Председатель: сэр Клод КОРЕА (Цейлон)

ПУНКТ 65 ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Чрезвычайные вооруженные силы Организации
Объединенных Наций:**

а) смета расходов по содержанию Вооруженных сил (A/3823, A/3839, A/3899, A/3984, A/4002, A/C.5/L.545, A/C.5/L.548, A/C.5/L.549) (*продолжение*)

1. Г-н ТРАМБЛЕ (Канада) считает, что главный вопрос, обсуждаемый в ходе текущих прений, состоит в том, каким образом следует распределять между государствами-членами расходы по операциям Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций. Прежде чем остановиться на этом вопросе, он хотел бы сделать ряд замечаний по некоторым моментам, затронутым в докладах Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/3839, A/4002).

2. Ассигнования, испрашиваемые на 1958 и 1959 годы, включают сумму в 5,8 миллиона долларов для удовлетворения требований правительств о возмещении расходов в связи с износом или необходимостью замены оборудования, уничтоженного или пришедшего в негодность в результате использования на службе Чрезвычайных воору-

женных сил Организации Объединенных Наций. Если сложить эту сумму с 1,2 миллиона долларов, имевшимися в наличии к концу 1957 года, то общий резерв на возмещение названных убытков составит приблизительно 7 миллионов долларов. Поскольку общая стоимость снаряжения, материалов и оборудования была исчислена приблизительно в размере 12 миллионов долларов и поскольку к концу 1959 года срок функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций составит три года, представляется разумным предусмотреть создание резерва в 7 миллионов долларов или около того для удовлетворения возможных требований правительств. Является ли эта сумма достаточной для покрытия обязательств Организации Объединенных Наций, будет зависеть от того, какой порядок будет установлен для исчисления компенсационных сумм и для удовлетворения требований правительств.

3. В связи с установлением этого порядка возникают сложные проблемы, но следует надеяться, что в скором времени будет приобретен достаточный опыт для разработки удовлетворительных и справедливых правил; это позволит Организации Объединенных Наций более точно определять размеры своих обязательств и сроки их погашения, а правительствам — определять размеры своих требований и получать по частям компенсационные суммы. Делегация Канады считает, что не следует откладывать все выплаты до конца срока службы континентов, выделяемых соответствующими правительствами; расходы на снаряжение являются весьма значительными, и было бы несправедливо требовать от правительств, предоставивших войска, нести их в течение неопределенного срока.

4. Однако упомянутые правила, которые должны быть выработаны в ближайшее время, утратят всякий смысл, если Организация Объединенных Наций не будет располагать наличными средствами для возмещения расходов правительств. Если не сократится число стран, не уплативших взносы на Специальный счет, и не исправится положение, охарактеризованное в пункте 19 доклада Консультативного комитета (A/4002) как неудовлетворительное, то функционирование Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций будет поставлено под угрозу, и Организация может оказаться в затруднительном положении, когда встанет вопрос о создании новых вооруженных сил для поддержания международного мира и безопасности. Более того, может быть нанесен урон авторитету самой

Организации Объединенных Наций как органу, призванному обеспечивать сохранение международного мира и безопасности.

5. Что касается метода финансирования Чрезвычайных вооруженных сил, то некоторые делегации считают, что расходы на Вооруженные силы не должны распределяться между государствами-членами в соответствии со шкалой взносов, утвержденной Ассамблеей. По мнению одних делегаций, эти расходы должны покрываться за счет добровольных взносов; по мнению других, их следует распределить между постоянными членами Совета Безопасности, и, наконец, третьи полагают, что для данной цели следует установить шкалу взносов, отличную от шкалы, утвержденной Ассамблеей. Делегация Канады признает, что расходы по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил составляют значительную часть общего бюджета Организации Объединенных Наций, и ей вполне понятны мотивы, по которым выдвигаются различные возражения и вносятся те или иные предложения; тем не менее она считает, что расходы на Чрезвычайные вооруженные силы должны покрываться, так же как и обычные расходы, в соответствии с обычной шкалой взносов. Создавая Чрезвычайные вооруженные силы, Генеральная Ассамблея действовала на основании полномочий, которые предоставлены ей согласно положениям резолюции 377 А (V); другими словами, в противоположность утверждениям представителя Советского Союза Чрезвычайные вооруженные силы не были созданы в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, и за их финансирование несут коллективную ответственность все члены Организации Объединенных Наций. Метод, согласно которому следовало бы целиком полагаться на добровольные взносы, представляется ненадежным и несовместимым с обязанностями Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. Г-н Трамбле отнюдь не хотел бы принизить роль добровольных взносов, но он не может согласиться с тем, чтобы эта практика стала обычным методом финансирования Чрезвычайных вооруженных сил.

6. Высказывалось мнение, что утвержденная Ассамблеей шкала взносов приводит к несправедливому распределению расходов на Чрезвычайные вооруженные силы. Но почему в таком случае эта шкала считается справедливой в отношении обыкновенного бюджета? Известно, что эта шкала была установлена в результате длительного обсуждения, с учетом всех соответствующих критериев, и в частности платежеспособности государств-членов. Высказывалось также мнение, что расходы на Чрезвычайные вооруженные силы должны покрываться постоянными членами Совета Безопасности, поскольку они несут особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Последнее действительно справедливо, но Устав не возлагает на постоянных членов Совета Безопасности особой финансовой ответственности, как это явствует из ста-

тей 1 и 2. Иное толкование означало бы нарушение принципа равноправия государств-членов, который вместе с принципом коллективной ответственности лежит в основе всей структуры Организации. Неправомерным является и утверждение, согласно которому Чрезвычайные вооруженные силы должны финансироваться государствами, особо заинтересованными в соответствующих военных операциях; это тоже означало бы нарушение принципа коллективной ответственности, который не вызывает никаких сомнений в отношении, например, региональных экономических комиссий, хотя некоторые страны особо заинтересованы в их деятельности.

7. Делегация Канады поддерживает принцип, согласно которому финансирование Чрезвычайных вооруженных сил является коллективной ответственностью членов Организации Объединенных Наций, а соответствующие расходы распределяются с учетом шкалы взносов, утвержденной Ассамблеей, как это предусмотрено в пункте 4 постановляющей части проекта резолюции шести государств (A/C.5/L.545). Она считала бы естественным включать расходы на Чрезвычайные вооруженные силы в обыкновенный бюджет Организации Объединенных Наций, но не станет возражать против сохранения Специального счета, если он будет отвечать только что упомянутым основным принципам. Важно, чтобы все государства-члены участвовали в покрытии расходов на Чрезвычайные вооруженные силы, решение о создании которых было принято подавляющим большинством голосов; во всяком случае ни одна делегация не голосовала против. Следует надеяться, что члены Комитета, безоговорочно поддержав совместный проект резолюции, рассеют всякие сомнения относительно готовности государств-членов обеспечить Организацию Объединенных Наций средствами, необходимыми для дальнейшего сохранения мира и безопасности.

8. Г-н МАЙОЛИ (Италия) отмечает, что обсуждение вопроса о финансировании Чрезвычайных вооруженных сил становится все более трудным. Это вызывается двумя причинами совершенно различного характера. Некоторые страны по чисто политическим соображениям отказываются нести ту часть расходов, которая возложена на них в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи. Делегация Италии не может согласиться с их доводами. Соответствующие резолюции Ассамблеи имеют согласно статье 17 Устава обязательную силу. Те, кто уклоняется от их выполнения, ставят Организацию Объединенных Наций перед очень трудным финансовым положением. Кроме того, действия Чрезвычайных вооруженных сил по поддержанию мира на израильско-египетской границе отвечают интересам всех стран, которым дорого дело международного мира и безопасности, и просто удивительно, что некоторые страны отказываются принимать участие в покрытии соответствующих расходов.

9. Существует другая группа стран, которые, безусловно, заинтересованы в поддержании мира и уважают международные обязательства, но которые испытывают экономические и финансовые затруднения. Делегация Италии готова рассмотреть любое предложение, которое учитывало бы положение стран этой группы.

10. Со своей стороны Италия, как и в прошлом, будет выплачивать свою долю расходов, связанных с содержанием Чрезвычайных вооруженных сил, в распоряжение которых она, между прочим, уже неоднократно предоставляла свои аэропорты и различные другие сооружения. За неимением других решений, учитывающих финансовые затруднения некоторых стран, делегация Италии будет голосовать за проект резолюции шести государств, в соответствии с которым система покрытия расходов, принятая на предыдущей сессии, будет сохранена еще на один год.

11. Г-н АРНОТТ (Австралия) говорит, что он будет голосовать за проект резолюции шести государств. Австралия полностью выплатила свои взносы на содержание Вооруженных сил за 1957 и 1958 годы и готова делать это в дальнейшем в соответствии со шкалой, утвержденной в резолюциях Генеральной Ассамблеи. Он с удовлетворением отмечает, что ассигнования, испрашиваемые на 1959 год Генеральным Секретарем в его докладе (А/3984, пункт 4), на 22,5 процента ниже суммы, подлежащей разверстке в текущем финансовом году. Он также отмечает, что, по мнению Консультативного комитета, есть основания рассчитывать на дальнейшую экономию средств в результате применения и совершенствования уже используемых методов (А/4002, пункт 7).

12. Он не намерен затевать дискуссию юридического характера по вопросу о том, имела ли Генеральная Ассамблея право создавать Чрезвычайные вооруженные силы. Факт, что она их создала, и члены Организации должны коллективно нести расходы, связанные с данным решением, пока в этом сохранится необходимость.

13. Г-н ХИККЕНЛУПЕР (Соединенные Штаты Америки) говорит, что некоторые делегации, по-видимому, забыли, в каких условиях были созданы Чрезвычайные вооруженные силы; чтобы вернуть обсуждению правильную историческую перспективу, он приводит два отрывка из заявления представителя Соединенных Штатов на двенадцатой сессии (720-е пленарное заседание, пункты 95 и 105).

14. Некоторые государства считают несправедливым требование, чтобы они несли расходы по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил в размерах, устанавливаемых на основе шкалы взносов. Утверждалось также, что особую ответственность за финансирование Вооруженных сил несут или должны нести пять постоянных членов Совета Безопасности, которым некоторые делегации предъявили обвинение в том, что они не учитывают мнения других государств-членов по этому вопросу.

15. Делегация Соединенных Штатов не может согласиться с той точкой зрения, что постоянные члены Совета Безопасности несут особую ответственность за финансирование Чрезвычайных вооруженных сил в связи с самим характером этих сил. Ведь они были созданы Генеральной Ассамблеей, где все члены располагают равным правом голоса. Кроме того, даже если бы Чрезвычайные вооруженные силы были созданы Советом Безопасности, то с точки зрения финансовой ответственности дело обстоит бы точно так же, как и в отношении Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций в Ливане, ибо в Уставе не предусмотрено никакой особой финансовой ответственности для случаев такого рода. Правительства, не считающие себя обязанными вносить свою долю на покрытие расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил, хотя они вносят ее на покрытие расходов других миссий Организации Объединенных Наций, по-видимому, полагают, что поскольку они не несут прямой ответственности за возникновение тех обстоятельств, которые повлекли за собой создание Чрезвычайных вооруженных сил, то деятельность этих сил не представляет для них особого интереса. Следует, однако, напомнить, что Устав и одинаковое для всех членов право голоса основываются на принципе, согласно которому в поддержании международного мира и безопасности заинтересованы все народы. Если же придерживаться той теории, что в этом заинтересованы лишь великие державы, то следующим шагом стало бы принятие такой системы голосования, при которой голоса различных стран имели бы неравный удельный вес, по крайней мере при решении некоторых вопросов. Г-н Хиккенлупер отнюдь не выступает в пользу подобной системы и полагает, что страны, которые возражают против распространения обычной шкалы взносов на расходы по содержанию Вооруженных сил, также не являются ее сторонниками, но, пожалуй, уместно указать, куда ведет такая теория.

16. Делегация Соединенных Штатов полностью отдает себе отчет в том, какое финансовое бремя ложится на некоторые правительства в связи с покрытием расходов по Чрезвычайным вооруженным силам. Однако десять правительств, предоставивших Организации свои войска и взявших на себя многочисленные расходы, которые им никогда не будут возмещены, согласились внести свою долю общих расходов в соответствии со шкалой взносов, хотя они ни в коей мере не были ответственны за возникновение обстоятельств, которые привели к созданию Чрезвычайных вооруженных сил. В этих условиях трудно понять, почему правительства, не предоставившие своих войск, считают чрезмерным требование об уплате справедливой доли расходов.

17. Особая помощь, предоставленная правительством Соединенных Штатов сверх его обычного взноса на содержание Чрезвычайных вооруженных сил, позволила почти на 25 процентов сократить общую сумму расходов, которые должны

быть покрыты государствами-членами в соответствии со шкалой взносов. Соединенные Штаты уже выделили на покрытие расходов по содержанию Вооруженных сил 26 миллионов долларов наличными, то есть оплатили 47 процентов всех расходов, утвержденных Ассамблеей; кроме того, 72 процента наличных средств, полученных Генеральным Секретарем, были предоставлены Соединенными Штатами. Г-н Хиккенлупер приводит эти цифры лишь в порядке ответа тем, кто утверждает, что постоянные члены Совета Безопасности безучастно относятся к финансовым трудностям, которые возникли у других государств-членов в связи с Чрезвычайными вооруженными силами. Соединенные Штаты сделали все возможное для облегчения бремени малых стран, и г-н Хиккенлупер может только пожалеть о том, что Советский Союз, являющийся, бесспорно, одной из самых могущественных в финансовом отношении держав, не приложил таких усилий. В связи с этим делегация Соединенных Штатов не понимает, как представитель Советского Союза может называть незаконной ту миссию, против которой Советский Союз не голосовал в 1956 году; во всяком случае, даже если какая-либо страна и придерживается взглядов, подобных высказываемым делегацией Советского Союза, то это еще не освобождает ее от юридических и финансовых обязательств, вытекающих из статей 17 и 19 Устава.

18. Соединенные Штаты готовы и в текущем году облегчить финансовое бремя, связанное с Чрезвычайными вооруженными силами. В скором времени конгресс Соединенных Штатов должен ассигновать в качестве особой финансовой помощи 3,5 миллиона долларов для содержания Чрезвычайных вооруженных сил в 1959 году. Г-н Хиккенлупер надеется, что другие правительства, и особенно правительство Советского Союза, окажут аналогичную поддержку. Делая специальный взнос, Соединенные Штаты ставят условием принятие Генеральной Ассамблеей решения о пропорциональном распределении остальной части расходов на Чрезвычайные вооруженные силы — то есть той части, которая останется после вычета суммы, внесенной в качестве особой помощи, — между всеми членами Организации на основе обычной шкалы взносов. Г-н Хиккенлупер указывает, что вместе с этим специальным взносом общая сумма, которую выплатят Соединенные Штаты на покрытие расходов по Чрезвычайным вооруженным силам в 1959 году, составит 43—44 процента всех расходов, благодаря чему взносы остальных государств-членов сократятся более чем на 15 процентов.

19. Делегация Соединенных Штатов предлагает две поправки (А/С.5/L.548) к проекту резолюции шести государств; первая поправка основывается на предложении, изложенном в пункте 20 доклада Консультативного комитета (А/4002), а вторая — на только что высказанных соображениях.

20. В заключение г-н Хиккенлупер говорит, что Соединенные Штаты всегда считали Чрезвычай-

ные вооруженные силы временной миссией, аналогичной тем, расходы по которым проходят по разделу 4 бюджета. Поэтому делегация Соединенных Штатов готова поддержать любое предложение, в соответствии с которым Пятый комитет принял бы решение о включении Специального счета Чрезвычайных вооруженных сил в раздел 4 бюджета, но сама она не собирается выступать с предложением подобного рода, полагая, что это не приведет к какому бы то ни было изменению в положении дел де-юре и де-факто.

21. Г-н ДЕ ПИНИЕС (Испания) говорит, что он с удовлетворением констатирует факт значительного сокращения расходов на Чрезвычайные вооруженные силы и одобряет в целом выводы и рекомендации, изложенные в докладах Консультативного комитета. Нет никаких сомнений в том, что Вооруженные силы справились с возложенной на них задачей; делегация Испании голосовала за их создание, поэтому ее позиция в отношении связанных с Вооруженными силами финансовых обязательств совершенно ясна. Нет никаких оснований полагать, что создание Чрезвычайных вооруженных сил является нарушением Устава, и не может быть никаких сомнений в том, что государства-члены должны нести финансовую ответственность за содержание Чрезвычайных вооруженных сил. Тем не менее у некоторых стран возникают серьезные проблемы в связи с принятым способом финансирования. Во время создания Чрезвычайных вооруженных сил делегация Испании подчеркивала необходимость обеспечить такое положение, при котором соответствующие расходы не явились бы слишком тяжелым бременем для многих стран. Она высказала мнение, что шкала взносов в обыкновенный бюджет Организации Объединенных Наций должна служить основой для распределения чрезвычайных расходов, и предложила формулу более справедливого распределения, которую поддержали некоторые правительства. На двенадцатой сессии Испания входила в число авторов проекта резолюции, ставшего резолюцией 1151 (XII).

22. Рассматриваемый проект резолюции шести государств не содержит никакого упоминания о добровольных взносах, и делегация Испании не сможет голосовать за него без поправок Соединенных Штатов. Не говоря уже об этом приискорбном упущении, возникает опасение, что решение о распределении расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил на основе шкалы взносов может создать прецедент на будущее. Против этого выступило несколько делегаций. Было бы более справедливо предусмотреть две шкалы взносов: одну для взносов в обыкновенный бюджет, а другую для распределения чрезвычайных расходов. В пункте 2 статьи 17 Устава говорится, что члены Организации несут ее расходы «по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей», но в этой статье отнюдь не говорится, что Генеральная Ассамблея не мо-

жет установить иного метода распределения расходов. Правда, в пункте 1, который нельзя рассматривать отдельно от пункта 2, речь идет о «бюджете» Организации в единственном числе, однако в настоящее время Комитет рассматривает уже третий бюджет на 1959 финансовый год. Пришло время более внимательно изучить этот вопрос, чтобы не заставлять государства-члены из года в год нести чрезмерные расходы. В связи с этим следует считать неприемлемым вывод, сделанный Генеральным Секретарем в пункте 115 его доклада (А/3943). Наиболее разумный путь — это предложить государствам-членам изложить свою точку зрения на способ финансирования Чрезвычайных вооруженных сил и рассмотреть их ответы на четырнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи. Таким образом, возможно, удастся найти формулу справедливого распределения, которая послужит основой для содержания в будущем Чрезвычайных вооруженных сил; кроме того, это поможет предотвратить противодействие со стороны государств-членов в отношении любых новых начинаний, которые могут возложить на них дополнительное бремя расходов.

23. Делегация Испании выражает свою признательность правительству Соединенных Штатов за его великодушное предложение, а также всем странам, которые сделали добровольные взносы как наличными, так и в виде контингентов войск, столь необходимых для поддержания мира.

24. Г-н МАНГАША (Эфиопия) благодарит Соединенные Штаты за их щедрую помощь. Эфиопия выступала за создание Чрезвычайных вооруженных сил и по-прежнему поддерживает эти силы, но это не означает, что она согласна с существующим методом их финансирования. Г-н Мангаша напоминает Комитету о втором пункте преамбулы резолюции 1089 (XI), из которого явствует, что расходы по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил значительно отличаются от расходов, включаемых в обыкновенный бюджет Организации Объединенных Наций. Поэтому неуместно ссылаться в этой связи на статьи 17 и 19 Устава Организации Объединенных Наций. Расходы на содержание Чрезвычайных вооруженных сил не должны распределяться в соответствии со шкалой взносов. Если не будет проводиться четкое различие между шкалой взносов в обыкновенный бюджет и шкалой взносов, действующей в отношении расходов по содержанию Вооруженных сил, то еще больше возрастет финансовое бремя слаборазвитых стран, которые и без того испытывают значительные трудности в связи со своевременной выплатой взносов в обыкновенный бюджет; такое положение нельзя признать справедливым. Поэтому необходимо изыскать более правильный способ распределения расходов.

25. Г-н ИОГАСУНДРАМ (Цейлон) говорит, что он с большим интересом выслушал заявление представителя Южно-Африканского Союза о распределении непредвиденных и чрезвычайных расходов. Во время создания Чрезвычайных воору-

женных сил не предполагалось, что они превратятся в постоянные полицейские войска, однако на деле они в той или иной степени стали таковыми. Поэтому необходимо рассмотреть вопрос о финансировании этих и любых других вооруженных сил, которые могут быть созданы в будущем. Делегация Цейлона не хотела бы утверждать какой-либо определенный способ финансирования, но она надеется, что вопрос о финансировании будет внесен в повестку дня четырнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи. Пункт 4 постановляющей части проекта резолюции шести государств разрешает данный вопрос на 1959 год. Правительство Цейлона всегда выполняло решения Генеральной Ассамблеи и своевременно выплачивало взносы, несмотря на связанные с этим обременительные финансовые трудности. Оно будет голосовать за проект резолюции шести государств, поскольку решения Генеральной Ассамблеи имеют обязательную силу для всех государств-членов. Делегация Цейлона высоко оценивает великодушный жест Соединенных Штатов.

26. Г-н КИТИНГ (Ирландия) с удовлетворением поддерживает проект резолюции, находящийся на рассмотрении Комитета, особенно с учетом поправок, предложенных представителем Соединенных Штатов. По его мнению, необходимо внести ясность в принципиальную сторону дела. Учреждая ту или иную программу, Генеральная Ассамблея должна быть в состоянии изыскать необходимые средства для ее финансирования и установить справедливый способ распределения расходов между всеми государствами-членами. В этом отношении делегация Ирландии полностью присоединяется к замечаниям представителя Канады. Поддержание мира является самой главной задачей Организации Объединенных Наций. Суммы, которые расходуются на содержание Чрезвычайных вооруженных сил, весьма значительны, и у Комитета было слишком мало времени для рассмотрения этого вопроса; однако следует надеяться, что Генеральный Секретарь и Консультативный комитет учли при составлении сметы требование самой строгой экономии.

27. Тем не менее г-н Китинг испытывает некоторые сомнения в отношении разделов 8 и 9. Вызывает беспокойство сумма в 18 с лишним миллионов долларов, выделяемая на расходы, которые в настоящее время не могут быть определены с необходимой точностью. Обычный порядок состоит в том, что сначала устанавливается объем расходов, а затем изыскиваются средства для их покрытия. Г-н Китинг полагает, что суммы, предусматриваемые на непредвиденные расходы и на создание резерва, сильно завышены, тем более что с точки зрения отчетности представляется не очень целесообразным создавать слишком большой резерв. Организация Объединенных Наций, разумеется, должна покрывать необходимые расходы как можно скорее, однако было бы желательно иметь более точные сведения о том, каким образом расходуются ассигнования.

28. Г-н ГЕОРГИЕВ (Болгария) присоединяется к тем соображениям, которые были высказаны на предыдущем заседании представителем Советского Союза. Каково бы ни было политическое, юридическое или финансовое значение доводов, выдвигавшихся различными делегациями в пользу существующего метода финансирования, остается в силе вопрос о том, не должны ли нести бремя расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил страны, совершившие агрессию против Египта. До тех пор, пока не будет решен этот вопрос, невозможно будет добиться никакого прогресса в разрешении проблемы финансирования. Утвердить существующий метод финансирования значит санкционировать нарушение международного права и положений Устава Организации Объединенных Наций. Единственным органом, который наделен полномочиями создавать Чрезвычайные вооруженные силы, является Совет Безопасности. Включение расходов на Вооруженные силы в обыкновенный бюджет, как это предлагали некоторые делегации, равносильно нарушению Устава, тем более что это могло бы дать лишний довод в руки тем, кто хотел бы исподволь превратить Чрезвычайные вооруженные силы в постоянные войска — такая возможность вызывает опасения у многих государств.

29. Некоторые делегации предлагали, чтобы основную часть расходов на Чрезвычайные вооруженные силы несли постоянные члены Совета Безопасности. Это явилось бы нарушением Устава и было бы равносильно ограничению членских прав государств, отстраненных от участия в расходах на равной основе с другими. Между прочим, это предложение исходит из посылки, что задача сохранения мира лежит на Совете Безопасности, которому одному принадлежит право создания вооруженных сил Организации Объединенных Наций. Некоторые представители предлагали также, чтобы основную долю расходов по содержанию Вооруженных сил несли государства, имеющие интересы на Среднем и Ближнем Востоке. Совершенно очевидно, что с этим нельзя согласиться по тем же причинам; впрочем, любопытно отметить, что именно это и происходит на самом деле: в настоящее время Чрезвычайные вооруженные силы финансируются некоторыми государствами, которые имеют существенные материальные интересы в данном районе. Это совпадение заставляет задуматься над политической ролью Чрезвычайных вооруженных сил и над ее возможными последствиями.

30. Г-н ЛЕВЫЧКИН (Союз Советских Социалистических Республик) выражает удивление по поводу того, что участие в финансировании Чрезвычайных вооруженных сил ставится в связь с приверженностью делу международного мира и безопасности; ведь в этом случае можно было бы сделать вывод, что Советский Союз меньше других государств заинтересован в поддержании мира и безопасности во всем мире.

31. Представители некоторых стран усматривают противоречие между позицией Советского Союза в момент создания Вооруженных сил и его отказом участвовать в покрытии расходов. Уместно напомнить, при каких обстоятельствах были созданы Чрезвычайные вооруженные силы; в то время речь шла о прекращении агрессии со стороны Франции, Соединенного Королевства и Израиля против Египта; Генеральная Ассамблея единодушно высказалась за вывод иностранных войск с территории этой страны. Египет согласился на ввод Чрезвычайных вооруженных сил на свою территорию, полагая, что эта мера позволит положить конец развязанной против него агрессии. Таким образом, положение было исключительным. С тех пор обстоятельства коренным образом изменились, и попытки западных держав оправдать существование Чрезвычайных вооруженных сил необходимостью поддержания мира на арабском Востоке обусловлены на самом деле стремлением приступить к созданию международных полицейских войск, что не имеет ничего общего с принципами Устава. Идея международных полицейских войск, направленная по сути дела против суверенитета малых стран, встречает самый решительный отпор.

32. Тот факт, что многие государства отказываются принимать участие в финансировании Чрезвычайных вооруженных сил, показывает, что она разделяют точку зрения, только что высказанную представителем Советского Союза. Как явствует из доклада Консультативного комитета (А/4002), размер взносов, поступающих на Специальный счет Чрезвычайных вооруженных сил, с каждым годом уменьшается. По состоянию на 31 октября 1958 года задолженность по взносам за 1957 год составляла более 5 миллионов долларов, а за 1958 год — около 13,6 миллиона долларов, что намного превышает размер взноса Советского Союза. Отказываясь выплачивать эти взносы, государства выражают протест против существования Чрезвычайных вооруженных сил, в которых нет больше необходимости. Следовательно, принятие той или иной резолюции механическим большинством голосов будет лишено всякого смысла, поскольку многие государства твердо намерены не платить соответствующих взносов. Доводы, приводившиеся различными представителями, не убедили делегацию Советского Союза, и правительство Советского Союза по-прежнему не будет принимать участия в финансировании Чрезвычайных вооруженных сил.

33. Г-н КИХАНО (Аргентина) говорит, что он с интересом следил за ходом прений, которые выявили серьезные расхождения между делегациями по обсуждаемому вопросу. Он приветствует великодушный жест правительства Соединенных Штатов, благодаря которому финансовое бремя государств, испытывающих трудности в связи с покрытием этих расходов, будет облегчено. Он также приветствует поправку Соединенных Штатов к пункту 4, так как она улучшает проект резолюции шести государств, несколько смягчая

жесткий принцип, изложенный в этом пункте. Некоторые из возражений, выдвинутых ранее Аргентиной, тем самым снимаются.

34. Делегация Аргентины вносит поправку (А/С.5/L.549), предусматривающую включение в постановляющую часть нового пункта, в котором Генеральному Секретарю предлагается консультироваться с правительствами относительно метода финансирования Чрезвычайных вооруженных сил в будущем.

35. Если поправки Соединенных Штатов и Аргентины будут приняты, то делегация Аргентины сможет голосовать за проект резолюции, хотя у нее все же останутся оговорки в отношении принципа, который изложен в пункте 4 постановляющей части и согласно которому на расходы такого рода распространяется шкала взносов.

36. Г-н ДОРАНТЕ (Венесуэла) напоминает, что его делегация воздержалась при голосовании проекта резолюции, принятого Специальным политическим комитетом, а затем и Генеральной Ассамблеей [резолюция 1263 (XIII)], на том основании, что расходы по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил должны распределяться более справедливым образом. Расходы такого особого характера не могут распределяться на основе критериев, действующих в отношении расходов по обыкновенному бюджету. Поэтому делегация Венесуэлы воздержится при голосовании проекта резолюции шести государств; несмотря на это, она хотела бы выразить свою признательность Соединенным Штатам за их великодушное предложение, которое позволит уменьшить финансовое бремя малых стран.

37. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ объявляет общие прения закрытыми.

ПУНКТ 46 ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Доклад Комитета по переговорам
о внебюджетных средствах (окончание)**

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПЯТОГО КОМИТЕТА
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ (А/С.5/L.544)

38. Г-н КИХАНО (Аргентина), Докладчик, представляет проект доклада Пятого комитета (А/С.5/L.544).

Проект доклада принимается.

ПУНКТ 44 ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Бюджетная смета на 1959 финансовый год
(продолжение)**

ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ (окончание)*

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПЯТОГО КОМИТЕТА
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ (А/С.5/L.543)

39. Г-н КИХАНО (Аргентина), Докладчик, представляет проект доклада Пятого комитета (А/С.5/L.543), который составляет первую часть проекта доклада о бюджетной смете на 1959 финансовый год. Для облегчения подготовки доклада Пятого комитета он счел нужным распространять отдельные части своего доклада, по мере того как они подготавливаются.

40. Г-н МАНГАША (Эфиопия) отдает должное Докладчику за проявленную им инициативу и надеется, что этому порядку будут следовать и на будущих сессиях.

Проект доклада принимается.

**ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРОЕКТА
РЕЗОЛЮЦИИ II, ПРЕДСТАВЛЕННОГО ТРЕТЬИМ
КОМИТЕТОМ В ДОКУМЕНТЕ A/4001 И CORR.1
ПО ПУНКТУ 31 ПОВЕСТКИ ДНЯ** (окончание)**

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПЯТОГО КОМИТЕТА
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ (А/С.5/L.546)

41. Г-н КИХАНО (Аргентина), Докладчик, представляет проект доклада Пятого комитета (А/С.5/L.546).

Проект доклада принимается.

Заседание закрывается в 12 час. 50 мин.

* Перенесено с 674-го заседания.

** Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.