



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七五八八次会议

2015年12月18日星期五下午4时举行

纽约

主席:	克里先生/鲍尔女士	(美利坚合众国)
成员:	安哥拉	多明戈斯·奥古斯托先生
	乍得	谢里夫先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	王毅先生
	法国	法比尤斯先生
	约旦	朱达先生
	立陶宛	克里瓦斯先生
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	范博希曼先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	拉夫罗夫先生
	西班牙	伊瓦涅斯先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	哈蒙德先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

### 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-43794 (C)



无障碍文件

请回收



下午4时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**（以英语发言）：我热烈欢迎秘书长、各位部长以及其他代表今天来到安全理事会会议厅。他们的与会彰显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我想向各位提一句，我们中有几位部长要赶飞机。这件事拖得比原先设想的要长一些，我很赞赏各位的耐心。我们非常感谢他们。

我现在荣幸地请秘书长潘基文先生阁下发言。

**秘书长**（以英语发言）：叙利亚冲突一开始是民众以和平方式要求实行政治改革，但很快却演变为一场充斥着内部、区域乃至国际分裂——包括安全理事会内分裂——的冲突。将近五年后，我们看到，该国满目疮痍，数百万人逃散到世界各地，激进主义和宗派主义势力急剧扩展，对区域和全球安全构成挑战。

因此，我欢迎叙利亚国际支持小组采取关键举措。我尤其赞赏美国国务卿约翰·克里和俄罗斯外长谢尔盖·拉夫罗夫发挥的政治才能。我也欢迎安全理事会本次会议将通过的决议草案。这项决议将是第一项侧重以政治方式解决危机的决议，因此这是向前迈出的非常重要一步，我们必须在此基础上进一步开展努力。

我要借此机会感谢各位部长展现了出色领导作用，感谢各位参加本次会议。

在最近于维也纳举行的两次会议上，叙利亚国际支持小组向联合国提出了两大要求：第一，在1月份召集叙利亚政府与反对派代表进行正式谈判，重

点讨论由叙利亚主导的过渡进程；第二，同时确定全国停火的所需条件和实施方式。联合国随时准备开展这两项重要工作。

我们欢迎在利雅得举行了由叙利亚反对派广泛参与的会议。叙利亚政府和反对派代表团目前正在做准备，联合国随时准备重启在我的特使斯塔凡·德米斯图拉调解下进行的叙利亚内部谈判。正如日内瓦公报（S/2012/522，附件）所指出的那样，各方必须确保妇女能够切实、充分地参与谈判。

今天上午，我敦促叙利亚国际支持小组对叙利亚各方施加必要的压力，促使它们立即执行以下建立信任措施：首先，停止对平民滥用武器，包括桶装炸弹。尽管政府承诺停止此类袭击，但它们却仍在继续；其次，允许救援车队无条件和不受阻碍地进出一被围困地区有成千上万人被迫吃草充饥，这简直是骇人听闻；第三，停止针对医疗和教育设施的袭击，并解除对人道主义车队所载运医疗和手术用品的一切限制；第四，释放所有被拘留者——有报告表明，囚犯面临酷刑和恶劣条件。

第二次日内瓦会议已过去将近两年时间。叙利亚人民已经受够了苦难。我呼吁它们展现出远见和领导力，克服分歧。稍纵即逝的和平机遇已经出现。它们有责任抓住这个机遇。

**主席**（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。我想，在座每个人都和我一样，感谢秘书长的领导作用以及联合国提供的所有帮助。

安理会成员面前摆着文件S/2015/996，其中载有美利坚合众国提交的一项决议草案案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我现在将这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

安哥拉、乍得、智利、中国、法国、约旦、立陶宛、马来西亚、新西兰、尼日利亚、俄罗斯

联邦、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国

**主席**（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2254（2015）号决议。

我现在以美国国务卿的身份发言。

首先，我要感谢其他常任理事国一道帮助拟订了第2254（2015）号决议，并在今天上午花时间与我们各位同事进行了讨论，从而使我们今天下午得以在这里举行会议。此外安理会非成员德国也作出了贡献，我们也非常感谢他们的参与。

我要感谢安理会所有成员这么晚还在这里开会。我尤其感谢潘基文秘书长和德米斯图拉特使发挥的领导作用和投入的努力。我还要感谢拉夫罗夫外长在两次维也纳会议期间为拟订两项维也纳公报而给予的协作和作出的努力。两项维也纳公报的内容已纳入今天的决议。

安理会今天通过第2254（2015）号决议，向有关各方发出了一个明确讯息：现在必须停止叙利亚境内的杀戮，为组建一个能得到那片饱受蹂躏土地上长期受苦受难人民支持的政府奠定基础。

在四年半的战争之后，我们今天第一次汇聚在联合国安全理事会这里，共同商定一个行进图。在这段时间里，每20个叙利亚人中就有一人被杀害或受伤；五人之中就有一人沦为难民；两人之中就有一人流离失所。叙利亚人均寿命下降了20岁。

我们必须扭转这个趋势。这就是安理会今天下午在这里订立的目标：制止狂轰滥炸、恐怖行为、酷刑和流血。我们的共同任务是寻找办法来实现这一目标。

为推进实现这一目标，奥巴马总统为我国定下了三个相互关联的目标。第一，支持我们的朋友，并确保叙利亚内战造成的动荡不会进一步蔓延到该国边界之外。正因为如此，我们正在提供空前数量的人道主义援助，而且我们正在作出更多努力，帮

助叙利亚邻国加强其保卫本国领土和抵御各种外部威胁的能力。

第二，我们决心与我们的联盟及其伙伴一道削弱和击败被称为“达伊沙”的恐怖主义组织。在过去半年中，该联盟及其伙伴与伊拉克部队合作，解放提克里特和辛贾尔，从战场上清除恐怖组织指挥官，切断恐怖分子的供应线，打击他们的石油设施，并且从达伊沙手中夺回越来越多它曾控制的领土。现在，我们正在加大施压力度，帮助我们的伊拉克伙伴收复拉马迪的大部分地区，并挤压通往摩苏尔的供应线，同时，我们正在向叙利亚北部推进，沿伊拉克和叙利亚边界协助我们的伙伴，并为他们招募和宣传工作提供帮助。此外，正如昨天就在这个会议厅举行的财政部长会议（见S/PV.7587）所显示的那样，我们正在加倍努力，以切断达伊沙用来维持其邪恶行为和犯罪行径的收入来源。

但是，实际上，没有什么比一个得到广泛支持的外交进程更能促进反恐斗争，因为它为叙利亚人民提供了一个真正的选择——这并不是在阿萨德和达伊沙之间，而是在战争与和平、暴力极端主义和新近被赋予权能的政治中心之间作选择。正因如此，我们与今天在座的许多国家一道支持一项紧急的外交倡议。各国不只是在今天的会议中，而且还在世界各地数不胜数的会议中，一次又一次地重申这种观点，即必须寻求叙利亚问题的政治解决。那么，这就是考验。正因如此，我们在这里加入了一项努力，它比此前在叙利亚问题上所做的任何尝试都更为广泛，更注重行动，其目的在于孤立恐怖分子，使叙利亚走上《日内瓦公报》（S/2012/523，附件）所设想的、如今被国际社会纳入一项安全理事会决议的政治过渡道路。

正如安理会今天的行动所表明的那样，最近几周我们取得了重大进展——这应该使我们大家有新的理由感到欢欣鼓舞。美国和叙利亚国际支持小组其它成员上个月在日内瓦商定了一系列步骤，以制止叙利亚境内的流血，推进政治过渡，孤立恐怖分

子，并帮助叙利亚人民，使之能够开始重建他们的国家。

在萨勒曼国王陛下及其政府的支持下，叙利亚反对派各派代表上周在利雅得举行会议，以组成一个负责谈判的高级委员会。根据今天通过的第2254（2015）号决议，负责任的反对派和政府之间的此类谈判是为了在叙利亚国内促进过渡，以便在6个月内确立可信、包容和没有教派色彩的施政。该进程将促成新宪法的起草，并导致就在18个月内举行国际监督下的选举作出安排。我要补充指出，以前在日内瓦从未确定过这些日期。是维也纳进程和《维也纳公报》定下了6个月和18个月的时限，也正是在维也纳进程中，各方接受了停火构想和一套原则和价值观，经过一个由叙利亚人主导并为叙利亚人谋利益的进程之后，将依照它们塑造一个新叙利亚的未来。我们希望，一项全国范围内的停火协议能够实际落实，被协议排除在外的只有达伊沙、胜利阵线和我们可能在某个时候指定的任何其它组织。

最后，我谨指出，我们对于现有的那些障碍并无幻想。国际社会内部显然仍存在严重的分歧，尤其是在阿萨德总统的去留问题上。我们从一开始就强调，要想取得成功，该进程就必须由叙利亚的男男女女来主导、塑造、决定和执行。它不能从外部强加，而且，我们并没有寻求这么做。但是，最近数周我们还在维也纳、巴黎和其它国家首都，并且今天又一次在纽约这里见到，各方史无前例地一致认为，必须就这一政治过渡举行谈判，打败达伊沙，进而结束这场战争。我们刚刚通过的这项决议是一个里程碑，因为它载述了带有具体时限的具体概念。因此，我们需要共同努力工作，帮助推进这些政治谈判，为停火做准备，并鼓励叙利亚境内各方本着诚意参与其中。

请允许我强调我们任务的紧迫性。和许多在座的代表一样，我在难民营内外会晤过难民。和这个会议厅内的其他人一样，我会晤过幸存者。和他们一样，我会晤过护理人员。我会晤过许多来自这场冲突前线的人。我和一些妇女交谈过——尽管危险无

时不在、天气严寒、粮食短缺和处境极其危险，她们始终努力保全自己的家庭。我听说过医生和救济工作者所遭遇的恐怖经历，他们每天都在应对人道主义创伤——月复一月，年复一年，现在已进入了第五年。和本会议厅内的各位一样，我知道，有人一直在实施各种暴行，甚至在我们今天下午在这里开会之际，他们仍在这么做，而且侵害的往往是无辜平民。

展望未来，我们知道，决不能允许达伊沙在叙利亚境内夺得控制权，因此，我们在此不仅要对付一个恐怖主义实体，而且还要结束这场内战，并恢复叙利亚治理的合法性，这是国际社会的当务之急。我们认为，阿萨德总统已经丧失团结整个国家并为将来治理这个国家提供道义可信度——不是所有人都赞同我们的判断，但叙利亚国际支持小组的多数人都这么认为。因此，我仅指出，鉴于实地的局势，要想结束战争，叙利亚人民必须就其本国治理商定一个替代方案，这并非出于意识形态或某种选择，而纯粹是出于现实和事实上的考虑。这个逻辑是令人信服的，而且在我们努力前行时为绝大多数人提供了一项统一的原则。

我们有很长的路要走——有些人会说这条路很漫长——但事实却是，在过去的两个月中，我们已走出了僵局和没有进程可言的状态，举行了三次叙利亚国际支持小组会议，而且现在确保了安全理事会对这一进程的支持。我们商定了一个行动计划，而安理会今天的投票是实现政治解决道路上关键的加速器。这是特别重要的一步，因为它再次确认，本机构支持关于成立具有充分行政权力的过渡治理机构的《日内瓦公报》；它也认可了我们在维也纳在制定过渡和选举时间表以及选举标准——亦即在联合国监督下举行自由、公平、透明和可问责的选举的最高标准——方面取得的进展和发表的各项声明。它还带来了可指导叙利亚人塑造一个民治民享的叙利亚的基本价值观和原则。

让我们满怀信心地从这里向前迈进，带着决心去结束这场战争，消除恐怖主义威胁，并使叙利亚



人民能够安全返回家园。我现在恢复行使我作为安理会主席的职责。

我现在请俄罗斯联邦外交部长发言。

**拉夫罗夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）**：首先，我谨感谢约翰·克里倡议今天在纽约举行叙利亚国际支持小组第三次会议，使我们得以汇聚在安理厅这里。

叙利亚国际支持小组的本次会议突出表明，该小组各参与方都致力于维也纳进程。我们刚通过的第2254（2015）号决议核可了该小组就如何执行2012年6月30日《日内瓦公报》（S/2012/523，附件）而分别于10月30日和11月14日发表的声明。

它还明确确定，第一，这三份文件构成解决叙利亚血腥危机的唯一纲领；第二，维也纳方式是将所有具有影响力的外部行为体凝聚起来的唯一方式，因此能够提供必要的外部条件，通过阿拉伯叙利亚共和国政府与整个反对派之间的谈判实现可持续及公正解决。今天的决议使在秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生主持下筹备这些谈判的集体工作具有了国际法律权威。它强调，只有通过组织在得到叙利亚人自己同意的包容各方的对话，才能结束叙利亚人民遭受的严重痛苦。

与此同时，决议申明了政治解决的基本原则，那就是，叙利亚必须继续作为一个统一、世俗、多宗教和多民族的国家，一个适宜各行各业民众安全生活的地方，而且只有叙利亚人民才有权利决定他们自己的未来。这显然是针对欲给叙利亚人强加解决各类问题包括总统命运问题的办法的外部企图而言。这正是日内瓦公报、叙利亚国际支持小组各项文件及今天的决议所载的做法。

然而，我们一致认为，没有与恐怖分子谈判的余地，不论其派别为何，也不能与认为可能通过军事手段解决冲突的人打交道。安理会今天的一致表决应当开辟出一条途径，在包括叙利亚军队、库尔德志愿者和爱国的叙利亚武装反对派在内的地球上所有反恐力量的支持下，依照《联合国宪章》建立

起一个广泛的反恐阵线。俄罗斯空军应阿拉伯叙利亚共和国合法政府之邀，为完成这一任务的努力做出了贡献。我们期待昨天通过的第2253（2015）号决议将在这项努力中发挥重大作用，该决议由俄罗斯和美国提出，旨在加强控制对伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其它恐怖分子的资金供应，为此而切断其供资渠道，主要是阻止他们开展非法石油贸易。打击恐怖主义的斗争必须始终如一、持续不断，不论是在叙利亚还是其它地方均应如此。将恐怖分子分为有好有坏的企图不可接受。

今天的决议还强调，必须为叙利亚人民提供人道主义援助，落实时需严格遵守大会及安全理事会相关决议确立的联合国指导原则，包括当事国政府同意原则。重要的是，今天，安全理事会再次申明必须尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权。

今天通过的决议加强了安全理事会在叙利亚国际支持小组协助下对落实维也纳诸协议的控制。秘书长及其特使德米斯图拉先生将在组织和支​​持谈判进程方面发挥主导作用，谈判的基础是与叙利亚反对派举行的各次会议的结果，包括在莫斯科、开罗、利雅得、大马士革、哈塞克等地举行的会议。我们依赖安理会秘书处提出的平衡的建议，就在维也纳商定的所有规定采取基本步骤。我们坚信，我们在斯塔凡·德米斯图拉团队内的各位同事将本着负责、公允的精神去完成任务，不会向某些方面可能对其施加压力的企图让步，并且坚信他们的指导思想是按照今天的决议的要求，任务就是协助在政府与反对派之间达成相互接受的协议的进程。

这些建议完成之后，我们与美国及联合国作为叙利亚国际支持小组的共同主席，将准备召开另一次会议，在为推进叙利亚问题解决方案而将采取的下阶段步骤的基础上达成共识。在我们开展今后工作时，我们敦促所有同事不要陷入意识形态的争论，避免危害极大的教派纷争，采取务实态度，首要目标应当是打击暴力恐怖主义和通过政治解决方案结束冲突。如果我们真诚希望将叙利亚人民及叙

利亚政府的利益置于地缘政治野心之上，除此别无他途。

**主席**（以英语发言）：我感谢拉夫罗夫先生作此发言及其在本问题上发挥领导作用。

我现在请约旦哈希姆王国副首相兼外交与侨务大臣发言。

**朱达先生**（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨表示我感谢主持本月安理会工作的美国的国务卿，召开了本次重要的部长级会议，继续已经完成的建设性国际工作，以期结束叙利亚危机及叙利亚人民的痛苦。

今天的会议是应对叙利亚局势国际努力中的又一里程碑。过去几个月里，国际及区域有关各方密集加强外交努力，就如何政治解决持续5年的悲剧性叙利亚危机达成共识。这场危机的影响威胁到该区域和国际社会，特别是致使数百万叙利亚人在境内流离失所或寻求避难从而造成人道主义问题，以及在安全方面，出现了达伊沙恐怖集团、努斯拉阵线和其他恐怖个人及实体的扩张。

这些值得称道的国际努力导致建立起叙利亚国际支持小组，在这方面，我谨感谢克里国务卿和俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生努力帮助取得了这一成绩。承蒙天意，这可能最终如我们大家所愿导致政治解决叙利亚问题。我也感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生至此所开展的工作和今后将继续努力。我们强调，该小组必须继续努力确保在2012年6月30日日内瓦公报（S/2012/522, 附件）及支持小组在维也纳及今天在纽约举行的三次会议上发表的声明基础上为叙利亚建立起一个政治进程，并落实安理会今天通过的第2254（2015）号决议各项规定。该决议是一份历史性文件，为落实我们希望能够结束叙利亚及其人民所遭受的危机的政治解决方案铺平了道路。

在这方面，我还愿表示，我们赞赏沙特阿拉伯王国在利雅得主办了一次叙利亚反对派会议，旨在发起我们希望会导致问题得到解决的政治谈判，

我们也赞赏为此不懈努力的所有其它国家。我还要提及，约旦发挥了要求我们发挥的作用，即启动协调叙利亚国际支持小组各成员的进程，以期对可能被视为恐怖分子的集团及个人达成共识。我们向支持小组提交了我们的工作结果，并概述了一些国家就某些恐怖集团达成的共识；在其它一些集团问题上，各成员无法达成一致，这意味着，或许仍须继续就今后如何给这些集团定位进行谈判。

自叙利亚危机开始以来，我们约旦哈希姆王国一直说，只有全面政治解决办法才能解决这场危机。在侯赛因王之子阿卜杜拉二世·伊本·侯赛因国王陛下领导下，我们一直强调，全面政治解决必须实现。这仍然是我们的立场和我们的信念。除非通过政治解决，我们看不到叙利亚能回归正常、修补社会结构和保障领土完整及政治独立。我们也完全看不到面对和击溃恐怖主义、极端主义和达伊沙团体或在叙利亚及其他地方根除它们的任何其他方法。

除非通过所有叙利亚人都能同意的全面政治解决办法，这个目标是无法实现的。我们将支持和帮助他们实现这个目标，以便解救叙利亚和恢复国际和区域的和平与安全。在全面政治解决的范畴内并依照叙利亚国际支持小组的声明，安理会根据日内瓦公报的想法，今天通过了第2254（2015）号决议，这将为他们提供实现政治解决办法的必要势头。这种势头应使他们能够通过第2254（2015）号决议所述的进程，开始和继续迈向实现政治解决的道路，并决定落实和实现所有义务所需的时间和必要机制，以及奠定达成全面停火的基础。不过，全面停火不适用于恐怖主义团体达伊沙、人民胜利阵线等，停火是为了击败它们。

关于恐怖主义和极端主义，约旦领导了击溃我们这个区域恐怖主义和极端主义的国际努力。就是这个恐怖主义，它摧毁了我们伊斯兰教这个伟大宗教的形象以及宽容的信息和温和的行为。所有想假借我们这个宗教之名犯下罪行的人根本不是我们这个宗教的信徒。叙利亚各方都必须奋起，为叙利亚

人民实现全面政治解决办法作出牺牲，实现叙利亚人民的宗教愿望，只有这种办法才能使叙利亚恢复安全、稳定和和谐，消除恐怖主义的根源。它的影响遍及全世界，并为叙利亚的重建提供基础，使其能作为一个多元化的叙利亚和平生活和使难民能重返家园。

国际社会而特别是安理会绝不应让任何障碍妨碍全面政治解决办法得到实施或导致其失败。它们必须采取有效措施，防止任何设法使其延后实现的图谋。失败会对每一个人产生严峻影响。我们大家都已看到缺乏政治愿景和政治解决办法所产生的危险的最后结果。

今天的势头应促使国际社会更加努力面对叙利亚难民危机，这是最困难和最痛苦的人道主义危机之一，对接待难民的相邻国家特别对我国约旦而言尤其如此。目前单在约旦哈希姆王国的叙利亚人估计就有140万人，他们散居在王国四处，其中大约9%居住在难民营。约旦以其有限的资源，已成为世界第二大难民收容国，同时也是第二大叙利亚难民收容国，这对我国各个主要部门，例如卫生、教育、安全、劳动市场和基础设施都造成严重后果和压力，耗费约旦国库的资金远超过我国能够承担的程度。

约旦及其心地善良的人民，包括已经在我国境内的叙利亚兄弟，向来自叙利亚的难民敞开大门。我们与他们分享了我们有限的资源。我们代表全人类担负起接待他们的义务并向他们提供我们力所能及的帮助。我们对于能够接待他们感到骄傲。我们接待他们的做法符合哈希姆的领导原则。不过，世界必须与我们分担责任，因为我们在代表全人类履行人道主义义务。我们要求帮助，依照约旦政府减轻居住在难民营或由我国国民接待的人的痛苦所制定的因应计划，共同担负起这个重担和与我们一起工作。我们期待着明年初即将举行的伦敦会议。我们呼吁国际社会参加这次会议，使其取得必要和期望的成果。

今天，我们有了决不能错失的真正机会，务必采取有信心的措施，实现让所有叙利亚人满意和恢复叙利亚稳定与安全的政治解决办法。我们应该帮助叙利亚人民实现他们迈向新的现实的雄心壮志。这是他们自己决定的现实，也是在与他们协调和合作下，能够维持他们国家统一和领土完整并使我们能击溃恐怖主义的现实。今天，从这个会议厅，我们呼吁所有叙利亚人和整个国际社会及时利用展现在我们面前的这个机会。

今天我的发言可能是约旦担任安全理事会成员期间的最后一次发言，因为我们非常任理事国的任期将在几天后结束。我要利用这个机会深切感谢安理会全体成员和我们从2014年1月开始在安理会两年任期期间得到的合作。我还深深感谢会员国对阿卜杜拉二世·伊本·侯赛因国王陛下领导的约旦的信心，选举我国为安理会非常任理事国。

约旦相信《联合国宪章》并致力于它的宗旨和原则。我们都对本组织至今取得的高品质成就和在各个部门特别是在青年部门进行的举措感到骄傲。我希望提及在我们担任非常任理事国期间为取得积极成果和解决办法与安理会其他成员共同就叙利亚、叙利亚人道主义局势、巴勒斯坦问题和其他重要问题作出的各种举措。在这个重要机构取得的任何成就都是通过与我们安理会成员合作为维护国际和平与安全所取得的。

**主席（以英语发言）：**我代表安理会感谢朱达外交大臣和哈希姆王国提供的服务和进行的维和工作以及为难民所作的出色工作。我们大家都十分感激。

我现在荣幸地请法国外交与国际发展部长发言。

**法比尤斯先生（法国）（以法语发言）：**叙利亚局势紧迫，叙利亚人民朝不保夕。过去五年，超过250000人丧生，并有400万人成为难民和1350万人流离失所。达伊沙这个恐怖主义袭击了叙利亚城市



的核心。亟需解决这场危机，它远远超出叙利亚范围，对国际和平与安全构成威胁。

在这方面，我们刚刚一致通过的第2254（2015）号决议带来了一线希望，我可以将它称作路线图决议。作为参与者，我们都知道，各方根据日内瓦公报在维也纳启动了一个仍然脆弱的政治进程。日内瓦公报各项原则对我们仍然具有约束力。这一进程前所未有地将所有相关的国际伙伴聚集在一起，这是一件积极的事情。国际社会必须为叙利亚政权代表团与叙利亚反对派代表团在秘书长特使、我们的朋友斯塔凡·德米斯图拉先生主持下进行谈判提供可信的框架，以便建立过渡权力机构和促进停火。安理会今天正在核可这一进程的初步成果。

请允许我迅速强调几点。

第一，关于反对派，我们听到有些人问，什么是反对派？已以各种方式就这一议题举行了若干次会议，但请允许我强调沙特阿拉伯根据维也纳小组的要求最近在利雅得召开的会议取得的成功。应当强调这一成功，因为叙利亚反对派以团结一致的方式作出了反应。实际上，所有各种政治和武装反对派运动都围绕一个共同纲领走到一起，并表示它们致力于实现政治解决：建立一个为叙利亚社会所有组成部分都提供空间的自由、政教分离和民主的叙利亚。因此，我们有一个以日内瓦公报为指南的对话方。实际上，联合国特使同高级谈判委员会一道，现在有一个反对派对话方。在这个阶段，我们指出，根据我们能够看到的情况，叙利亚政权尚未显示根据既定框架参与认真谈判的明确意愿。

第二，在政治层面，现在有尽早举行叙利亚人之间会谈的计划。然而，只有在我们支持和指导下实际建立日内瓦公报和维也纳公报所界定的可信的政治框架，这些计划才会取得成功。该框架以若干原则为基础。第一，必须根据日内瓦公报的规定实现有效的政治过渡，这意味着向一个过渡权力机构移交全部行政权力，特别是对军队和安全机构的控制权。应当尽快采取这一步骤。

第二，必须进行体制改革，特别是在安全方面，以便为叙利亚提供一个尊重叙利亚人民多样性的框架。

最后，必须保障巴沙尔·阿萨德先生离开。这是必要的，不仅出于道义原因，而且正如我们先前强调的那样，也出于效力原因。实际上，当一个人在屠杀人民方面起了如此大的作用时，他怎么可能将整个民族聚集在一起？在这方面，不论我们可能持何种看法，我们都完全不能无视一个不容否认的现实：只要巴沙尔·阿萨德先生领导的政府仍然掌权，叙利亚人民与国家之间的持久与真正和解似乎就不可能实现。

最后，请允许我就停火问题提出几点想法。停火必须是全国性的、切实可行的、可核查的。我们认为，要使停火持久，就应该至少满足三个条件。

第一，我们认为，停火应当同过渡一起进行，而不是先停火后过渡。只有实现了过渡，才能为反对派提供必要的安全条件。

第二，我们认为，必须立即采取旨在缓解人民痛苦和赋予政治进程公信力的人道主义措施来为停火做准备。遵守国际人道主义法是必要条件，特别是要立即停止针对平民的不分青红皂白的袭击和不受阻挠地提供人道主义援助。采取建立信任措施最受欢迎，以便为停火奠定基础。

最后，在发生此类暴力之后，监测停火将十分困难，这要求不仅在实地，而且在政治层面都要采取有创意的解决办法。必须建立一个机制，以使最相关的叙利亚国际支助小组成员以及安全理事会常任理事国能够责成各方履行义务。

总之，我要说，我先前谈到一线希望和路线图决议。在座各位都必须本着诚意为创造有利于在叙利亚实现真正政治过渡的条件作出贡献。我们大家必须施加影响力，促使叙利亚各方遵守我们提出的各项准则，特别是因为叙利亚人之间的会谈将在联合国和斯塔凡·德米斯图拉主持下开始。



就法国而言，我们将保持警惕，确保所有军事力量都注重打击达伊沙和根除恐怖主义。我们将保持警惕，确保有关各方、首先是叙利亚政权参与会谈和履行人道主义义务。我们将保持警惕，以使国际社会有效致力于实现可信的过渡和持久停火。只有这些明确的目标和这一重新发现的团结能使国际社会如我们所希望的那样战胜恐怖主义和制止叙利亚悲剧。

**主席（以英语发言）：**我现在请中国外交部长发言。

王毅先生(中国)：中方欢迎安理会一致通过政治解决叙利亚问题的决议（第2254（2015）号决议）。这份决议凝聚了国际社会的广泛共识，体现了安理会的重要作用，反映了叙利亚人民的殷切的期待，为政治解决叙利亚问题注入新的动力。我们要抓好落实，尽快将共识转为行动，早日将期待变为现实。

五年来，绵延的战火已经让一个文明古国满目疮痍，大批叙利亚人民流离失所。更为严峻的是，这里已经成为极端思想和恐怖分子滋生蔓延的温床，严重危害地区乃至世界的和平与安全。在此背景下，国际社会有必要增强政治解决叙利亚问题的紧迫感和责任感。五年来，国际社会为推动政治解决叙利亚问题的努力从未停歇。一路走来，叙利亚政治进程有起也有伏，有得亦有失，我们要总结经验，汲取失败的教训，稳步推进下一步的政治进程，使叙利亚问题的政治解决进程迈入不可逆的轨道。

第一，坚持政治解决叙利亚问题的方向不动摇。前车之鉴足以证明，流血越多，矛盾越深。解决叙利亚的危机，军事手段没有出路，政治谈判才是正道。叙利亚冲突各方必须立即停火。那些顽固拒绝停火的组织和个人，不仅站在叙利亚人民的对立面，更是站在世界人民的对立面，将会付出代价。安理会应就此发出明确而强烈的信号。有关国

家特别是地区国家也要发挥各自的影响，分头做叙利亚各方的工作，敦促切实停火止暴。

第二，坚持叙利亚人民自主决定叙利亚未来的原则不动摇。叙利亚人民最关心自己的前途和命运，最了解叙利亚国情，是叙利亚的真正的主人。叙利亚的政治进程应该是“叙人主导、叙人所有”，这既符合《联合国宪章》的宗旨和原则，也符合公认的国际关系准则。我想再次强调，叙利亚政治过渡具体安排必须由叙利亚政府和反对派的代表自主谈，叙利亚的制宪办法必须由叙利亚各派各界自主定，叙利亚未来的领导人必须由叙利亚人民自主选。

其他国家应为此提供建设性的帮助，国际社会应为此营造必要的环境，各方都应为此创造有利的条件。

第三，坚持联合国发挥斡旋主渠道作用的方针不动摇。联合国的介入更具有合法性和权威性，是各方都能接受的最大公约数。安理会已经授权联合国制定全面停火的方案，并推动叙利亚政府和反对派的和谈。我们希望联合国根据授权有序推进这两大重要领域的工作，在整合反对派组织、协调国际反恐行动等方面发挥更加积极的作用。各国都应对此给予配合和支持，对于联合国秘书长潘基文及其特使德米斯图拉的斡旋调停提供帮助和补充。叙利亚国际支持小组要在前一段工作基础上继续为联合国的斡旋工作不断提供助力。

叙利亚危机爆发以来，中国一直秉持客观公正的立场，参与这一问题的解决。中国在叙利亚问题上没有私利，也从不追求一己之利。我们手中的这一票，不管是投向支持，还是投向反对，都是着眼于避免战争，防止动乱，都是为了给叙利亚人民以安宁，给和平以机会，给政治解决以出路，都是为了维护叙利亚和地区人民的根本和长远利益，都是为了捍卫《联合国宪章》的宗旨和国际关系的基本准则，保护广大发展中国家特别是中小国家的合法权益。

当前叙利亚局势的演变牵动各方，波及周边，影响世界，其越来越明显的外溢效应正在引发严重的恐怖主义、难民危机等全球性挑战。我们呼吁各方真正放下地缘利益的竞争，摒弃你输我赢的零和思维，切实从维护全球战略稳定和国际社会福祉的大局出发，齐心协力推进政治过渡，团结一致打击恐怖主义，携手应对人道主义危机，综合治理难民问题。

动荡涂害生灵，冲突没有赢家。让我们携起手来，推动叙利亚冲突各方化干戈为玉帛，让叙利亚人民早日过上免于恐惧和战火的生活。

**主席**（以英语发言）：我特别感谢王毅部长不远万里前来这里仅停留一天。他即将赶乘飞机匆匆返回。我们非常赞赏他所作的努力。这一努力本身就是一个重要宣示。

我现在请联合王国外交和联邦事务大臣发言。

**哈蒙德先生**（联合王国）（以英语发言）：让我首先感谢秘书长及其特别代表斯塔凡·德米斯图拉为将叙利亚各方聚集在一起而正在做的一切努力。国务卿先生，请允许我也感谢你这几个月来在设立叙利亚国际支持小组方面为这一进程带来别具一格的动力和能量。这为恢复叙利亚人主导的会谈提供了新势头，并使今天我们齐聚这个重要场合。

我们今天一致通过的第2254(2015)号决议是该项工作中进一步采取的步骤。可悲的是，对于我们当中的任何人来说，现在预言叙利亚冲突结束都为时太早。但是，我希望，我们将来回头看，会把今天视为朝着该方向迈出的一大步。坦率地说，在叙利亚问题上，安理会一直很少找到必要的团结来履行它对实现和平与安全所负的责任，尽管它通过了几项有用但却仅部分得到执行的决议。这一情况必须改变。任何国家，任何人，但凡过去四年来参与过摧毁叙利亚的行动，都不能从那里发生的一切中获得任何满足。在叙利亚问题上，我们必须承认，我们都失败了。我们都是输家。但是，迄今最大的

输家是叙利亚人民自己。要想那里不再发生更多苦难，我们就必须做得更好，而且我们必须迅速地做得更好。

叙利亚国际支助小组的参与者走到了一起，以推动这个单一目标：支持叙利亚各方努力找到办法结束冲突，并对付目前在其境内开展活动的恐怖分子。目睹叙利亚国内人道主义和安全局势持续恶化，我们大家共同产生了紧迫感。叙利亚人当中已有25万多人丧生，另有数百万人被迫离开家园，他们在这场冲突中首当其冲。这不是一场人道主义灾难。这是一场人道主义浩劫。针对平民持续不断和不分青红皂白地使用武器，尤其是实施炮击和空中轰炸，包括使用桶装炸弹，继续造成恐怖、破坏及平民死亡。尽管达伊沙对叙利亚人以及广大地区构成真正威胁，但对叙利亚国内大多数死亡负有责任的正是阿萨德。

我赞扬沙特阿拉伯本月早些时候在利雅得召集一次叙利亚反对派各方代表广泛参加的会议。在利雅得举行的那次会议上达成了协议，并建立了一个高级别谈判委员会。这表明，叙利亚反对派各团体，不论它们的分歧是什么，都决心走到一起，争取在会谈中发挥至关重要和建设性的作用。它们重申，它们致力于执行日内瓦公报（S/2012/522，附件），力求实现脱离阿萨德的管理得当的过渡，并为叙利亚实现多元化的未来。我还欢迎约旦作出努力，旨在就如何查明在叙利亚境内开展行动的恐怖主义团体这一问题建立共识。尽管认定任何此类团体最终要由安理会来决定，但叙利亚国际支助小组有独特的地位向安理会提供信息、分析和咨询意见，以协助安理会。我们认为，使这一审查工作成熟起来将需要一些时间。我们能够考验哪些团体愿意致力于参加政治进程和实现停火。

我要谈谈这项决议的内容，并强调对会谈取得进展至关重要的几个方面。第一，不仅在安理会，而且在更广大的国际社会，我们所有人都希望看到叙利亚实现全国停火。要想有现实的成功机会，停火必须同政治过渡取得的进展以及叙利亚各方之间

在联合国主持下进行的会谈紧密地步调一致。我们看到，以往争取结束叙利亚国内冲突的种种尝试，均因各方缺乏富有成效地为会谈作出贡献的决心而受到损害。至关重要的是，在这一进程中要听取包括叙利亚妇女和叙利亚少数群体成员在内的所有叙利亚人的声音。

第二，有必要使各方相信，这一政治进程将取得一些真正成果。如果没有这些成果，无论是会谈还是停火都不会成功。这不会轻而易举。历时5年的冲突削弱了信任。因此，各方必须采取建立信任措施。我们今天通过的决议确定了其中一些措施。我们欢迎联合国为此开展工作，旨在根据这项决议的授权达成停火方式。各方有责任在其军事行动中注意不要造成平民死亡，不论是蓄意还是鲁莽地将平民作为袭击目标。不分青红皂白地使用各类武器，尤其是使用迫击炮和实施空中轰炸，包括使用桶装炸弹的做法必须停止。医疗设施和学校越来越多地成为空中轰炸目标。这一趋势令我们所有人深恶痛绝，必须停止。各方必须履行国际人权和人道主义法规定的义务。它们必须允许人道主义机构通过最直接的路线迅速、安全和不受阻挠地进入叙利亚全境。有1350万叙利亚人需要人道主义援助。要使这些人对这一政治进程抱有信心并感受到其带来的好处，他们需要看到其生活发生了变化。

联合王国仅次于美国，是应对叙利亚危机的人道主义努力的第二大双边捐助国。但是，让我们各国都加强这方面的努力。

决议还重申，致力于全面履行《日内瓦公报》的原则，实现叙利亚政治过渡，根据一部新的叙利亚宪法，在18个月内举行自由和公正选举。这将涉及建立一个代表所有叙利亚人、拥有充分行政权力的过渡治理机构。所有这一切将为会谈和结束冲突提供框架。这个进程必然涉及巴沙尔·阿萨德下台，这不仅是出于道德原因，因为他给本国人民带来了灾难；而且出于实际原因，因为只要他继续掌权，就不可能实现叙利亚和平与团结。但是，我们必须而且将保护叙利亚未来治理需要的机构。这只有

在建立一个具有代表性的过渡治理机构和叙利亚国际支持小组的支持下才有可能。

我们必须寻求结束叙利亚冲突，特别是针对平民的暴力，但也要共同应对达伊沙和该国国内其他极端组织构成的威胁。结束叙利亚内战是长期解决达伊沙问题的关键。各国均同意，我们推动的停火决不能、也不会让恐怖组织从中受益。打击恐怖主义将是叙利亚人在建立过渡治理机构过程中需要考虑的一个关键因素。在这一斗争中，他们将得到叙利亚国际支持小组和全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟的全力支持。在西奈、贝鲁特、安卡拉和巴黎发生骇人听闻的袭击事件后，安理会一致决定通过第2249（2015）号决议，呼吁所有国家采用一切必要手段打击达伊沙。联合王国响应决议，把我国已在伊拉克境内执行的对达伊沙的空袭行动扩大到叙利亚。在这方面，所有声称打击达伊沙的国家都必须言行一致，而不是将大多数袭击针对非极端反对派。过去几周，已有明确证据显示，削弱这些团体已经为达伊沙在某些地区扩展创造机会，与袭击的公开目标截然完全相反。

除注重眼前的威胁之外，我们也必须为叙利亚的未来做准备。我们必须重申我们协助该国冲突后重建的承诺。明年2月，联合王国将与德国、挪威、科威特和联合国密切合作，在伦敦联合主办一次关于为叙利亚提供人道主义支持的会议，重点包括保护平民和稳定规划。当然，会议将寻求筹集必要的资金，以满足联合国呼吁，支持因人道主义危机而流离失所的民众。联合王国还承诺支持叙利亚冲突后重建，而且已经承诺，除我国到目前为止已经提供的逾16.4亿美元的人道主义援助外，长期而言，至少将再为叙利亚重建工作提供15亿美元。我希望，明年2月看到有更多的国家承诺支持应对眼前挑战和重建的长期挑战。

最后，叙利亚冲突已经持续了近五年。在此期间，已有逾25万叙利亚人被打死。各国都有责任防止进一步屠杀。尽管我们今天通过决议已经采取重要步骤，尽管我们在维也纳取得进展，尽管在两周



前利雅得会议上迈出重要步骤，但还有很长的路要走。若要有成功的机会，联合国将需要叙利亚国际支持小组的明确和持续支持。我知道，我可以这样说，联合国将得到该小组的支持。但最重要的是，我们需要叙利亚各派领导人为他们国家的未来负责，作出必要的艰难决定，以实现持久的政治解决，结束冲突。我们可以相助，但只有叙利亚人自己才能结束叙利亚的苦难。

**主席（以英语发言）：**我感谢联合王国外交和联邦事务大臣·哈蒙德先生亲自参与处理这一事项和给予协作。他的协作以及弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔和洛朗·法比尤斯及其助理们的协作确实非常关键。我们深切感谢他们的帮助。

我现在请给西班牙外交副大臣发言。

**伊瓦涅斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：**安理会一致通过第2254（2015）号决议，为通过对话解决叙利亚危机打开了一个机会之窗。叙利亚危机是几十年来我们看到的最痛苦的冲突之一。危机的主要受害者首先是叙利亚人自己。对过去五年中死亡的逾25万人而言，今天的决议来得太晚了。我们不能忘记，在叙利亚境内，国际人道主义法的最基本准则已经并继续受到践踏。与此同时，叙利亚战争是一个挑战，因为战争影响整个区域，已经导致达伊沙的恐怖活动升级，对国际社会构成全球性严重威胁。

作为这项决议的共同提案国之一，西班牙深知在巴黎、贝鲁特和安卡拉发生的袭击事件，以及一架俄罗斯客机在西奈坠落。叙利亚停火将使我们能够集中精力寻求解决这场冲突的政治办法，同时继续打击恐怖主义。这是我们现在的优先事项。

今后数月，西班牙将继续积极参与打击达伊沙联盟的各领域活动，包括培训伊拉克安全部队。此外，今天决议确认了联合国，特别是安全理事会的中心作用。面对如此严重的冲突，它们不能继续袖手旁观。维也纳进程发挥了关键作用，使在叙利亚冲突问题上意见大不相同、甚至对立的国家围绕同

一谈判桌坐下来谈判。然而，联合国应调解促成一个长期解决方案，第2254（2015）号决议规定秘书长、秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生及安全理事会本身的责任就体现了这一点。

没有国际社会的团结一致，我们是无法走到今天这一步的。然而，这一进程的成失将主要取决于叙利亚人本身。任务是艰巨的。经过多年的战争之后，很难愈合创伤；在此进程的每一个阶段，都存在采取军事解决办法的诱惑。

西班牙一贯支持叙利亚对话，不设先决条件，认识到叙利亚的未来将不可避免地通过过渡，在日内瓦公报（S/2012/522，附件）的基础上建立一种新的政治体制。我们完全支持德米斯图拉特使，他具备完成这项任务的所有必要素质。

在短期内实施建立信任措施，将是具有希望的明显标志。在这方面，我们呼吁立即停止对平民不分皂白的攻击，特别是叙利亚政府使用桶装炸弹的行为。

最后，昨天是导致“阿拉伯之春”的突尼斯的穆罕默德·布阿齐兹抗议活动五周年。昨天，我们在这个议事厅里也通过了第2253（2015）号决议，我们在其中承诺采取具体措施，切断“达伊沙”的资金命脉。我相信安全理事会将会迅速采取同样坚定和团结的立场，赞成保障所有叙利亚人都可通过最直接的渠道、不受任何阻碍地获取人道主义援助。西班牙正与约旦和新西兰一道努力，争取通过这样的一项决议草案。我们将于下周一起提交草案以供通过，我确信安全理事会所有成员都会给予全力支持。需要各方参与才能执行该决议。

这几天，我们从摩洛哥听到了关于利比亚问题的好消息。也门正在一步步取得进展。在叙利亚，我们前面还有布满障碍的漫长道路要走，但我们至少正在采取最重要的一步——事实上是不可缺少的一步——以便武装冲突能够让位于外交手段。

西班牙作为安全理事会成员，将不遗余力地把这种团结和协商一致精神化为致力于实现叙利亚乃至中东和平、安全与稳定的切实承诺。

**主席**（以英语发言）：我现在请安哥拉对外关系国务秘书发言。

**多明戈斯先生**（安哥拉）（以英语发言）：我们感谢美国国务卿约翰·克里先生主持本次重要会议。

我们也欢迎通过具有里程碑意义的第2254(2015)号决议，它确定了将制止叙利亚危机的进程。它承诺支持叙利亚境内停火，这是向前迈出的关键步骤。我们鼓励当事各方遵守决议规定，以便顺利开展由叙利亚人主导的政治过渡进程，从而确保政府机构的连续性以及维护叙利亚独立和领土完整。我们敦促叙利亚各方以及国际社会继续突出重点，继续承诺遵守该决议和《日内瓦公报》（S/2023/522，附件）所规定的原则。

叙利亚冲突已成为国际社会面临的最可怕局势之一，产生了深远的政治、人道主义和经济影响。安全理事会曾多次讨论这个问题，叙利亚人民所处的悲惨境遇令安理会感到绝望。在关于叙利亚局势的各次辩论中，安哥拉代表团常常表示对主要利益攸关方表现出缺乏政治意愿的情况感到失望。要想有效、真正和持久地解决冲突，终止这场已夺走太多无辜生命、同时导致数百万人流离失所的战争，就需要有此类政治意愿。现在，在年终之际，国际社会所表现出的战胜恐怖主义的明确决心，以及政治解决叙利亚冲突的积极势头，令我们再次满怀希望地期待未来。

残暴的恐怖袭击——即在巴黎、贝鲁特、伊拉克、安卡拉、埃及、巴马科等地的袭击事件——最近出现锐增，而且叙利亚难民危机规模惊人，似乎起了改变全局的作用，使国际社会认识到允许冲突恶化到像叙利亚危机这样的严重程度会带来什么影响。遭受如此长期悲惨境遇的民众——国际组织和世界大国却未能或不愿保护他们——成为激进和极

端分子的招募对象。排斥、贫困和武装冲突成为暴力极端团体宣扬其仇恨和不宽容思想的滋生地，“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）/“达伊沙”以及在该地区开展行动的其它恐怖组织就是这种情况。

令人欣慰的是，国际社会已开始扭转这一势头，采取积极步骤推动叙利亚政治过渡，从而实现叙利亚人民的正当愿望，而且我们希望这将使他们能够独立、民主地决定自己的未来，同时反对“伊黎伊斯兰国”/“达伊沙”和“支持阵线”等团体的极端分子。

我们欢迎最近在维也纳举行的叙利亚问题会谈取得成果，欢迎就叙利亚政治进程勾勒出具体步骤，特别是关于秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生最迟于2016年1月与叙利亚政府和反对派开会的要求。在这方面，我们强调，必须确定由谁来代表各种反对力量，双方必须刻不容缓地开始讨论停止敌对行动和达成可持续停火的问题。这将是开展有意义的、使叙利亚能够拥有新的未来的政治进程的第一步。

冲突各方还必须开始在实地执行建立信任措施，以便遵守叙利亚国际支持小组商定的政治进程既定时限。这包括组建联合民族团结政府、起草新宪法并在该宪法基础上举行选举。

制止暴力是当前最迫切的问题之一。正如难民危机表明的那样，需要为停火创造条件，使流离失所者和难民能够安全返乡，从而扭转人道主义灾难。然而，与此同时，我们不应忘记继续提供人道主义援助直至叙利亚恢复正常生活的集体义务。

最后，我们愿重申，我们支持《日内瓦公报》的原则以及在维也纳会议上就解决叙利亚冲突的未来战略所采取的建设性措施。我们也欢迎建立基础广泛的国际联盟，打击所谓的“伊斯兰国”/“达伊沙”等恐怖团体。所幸的是，人们清楚地看到，鉴于极端主义在全世界危险的扩散及其对各地民众日常生活造成的影响，无所作为不再是合适的选择。

在反恐斗争中采取团结一致立场至关重要。恐怖分子可在世界任何地方得逞。国际社会越是分裂，各国越是自私地追求本国利益，恐怖分子就越容易俘获战患地区容易受蛊惑、遭受疏离的民众的心，从而扩充其队伍，对国际和平与安全造成日益严重的威胁。

**主席（以英语发言）：**我现在请立陶宛外交部副部长发言。

**克里瓦斯先生（立陶宛）（以英语发言）：**我们今天开会并通过第2254（2015）号决议，标志着在解决本世纪最残酷冲突方面迈出了重要的一步。始于维也纳的和平进程早就应该开展，因为人类悲剧仍在叙利亚境内发生，而且不断超出其国界范围，给其邻国造成特别沉重的负担。约旦、黎巴嫩和土耳其首当其冲。为数空前的难民正在抵达欧洲，贩运和偷渡人口的人从其困境中牟利。

直到今天，平民仍在遭受着达伊沙等恐怖团体的暴行，而且还有阿萨德总统政权的暴行。阿萨德总统是问题的一部分，因而不能被视为解决这场毁灭性危机办法的一部分。所有叙利亚人都应该感到安全，有权在未来和平与民主的叙利亚享有保障。那些犯下危害人类罪、严重侵犯人权行径以及暴行的人应该被绳之以法。绝不能容许有罪不罚。

立即停止叙利亚境内的敌对行动，结束这场血腥冲突既是一个紧迫问题，也是一种道义责任。首先也最紧迫的步骤是商定长期和可持续的停火。必须为所有需要帮助者，包括那些身陷被围困和难以到达地区的人充分提供无条件 and 畅通无阻的人道主义准入。

此时此刻，政治势头脆弱不堪而且依然可遭逆转。真正的突破需要冲突各方的长期与真诚介入，表现出勇气并做好妥协的准备。这场已持续数年的丑恶战争不会有赢家，但是，立即停止流血、保障叙利亚国家的完整与主权并且开始为叙利亚人民建设未来大有益处。

我们欢迎诸多反对派代表最近在利雅得召开会议，其目的是在和平进程中达成共同立场。我们认为，这是整合温和反对派的开始，也是做好准备寻求共同解决方案的迹象。为实现和平与和解，叙利亚人将需要我们各个方面的大规模长期持续援助，其中包括在政治、安全和人道主义领域、和解与重建以及该国的整体发展方面。

我们必须寻求真正和可持续地解决冲突的办法，搁置不同意见与利益冲突，从而继续推进和平进程。联合国的有力领导与调解依然至关重要。在这方面，我们感谢潘基文秘书长及其特别代表斯塔凡·德米斯图拉的努力。必须根据2012年的日内瓦公报（S/2012/522，附件），为政治过渡包括和解与难民和境内流离失所者的自愿、安全返回认真制订一项妥善、连贯以及全面的战略，并负责任地加以执行。

即使在政治过渡进展顺利之时，达伊沙仍是该区域内外和平与稳定面临的最大的威胁之一。在从军事上努力打击达伊沙的同时，还将对其恶毒理念展开长期和艰苦的斗争。这场斗争必须由穆斯林自己来进行，他们是达伊沙害人理念的首要和最脆弱的目标。

要避免叙利亚四分五裂或产生新的僵持冲突区，并且推进和平进程与和解，至关重要的是，当地民众要发挥主导和自主作用。在通往和平与冲突后重建的谈判各个阶段，特别要认真听取妇女的声音。

叙利亚的力量来源于其文化、族裔以及宗教多样性。这个复杂架构的各个部分—穆斯林、库尔德人、阿拉维人、德鲁兹人、土库曼人、雅兹迪人、基督徒以及其他—必须在叙利亚的未来中发挥充分和有机的作用，同时享有平等的权利、安全与尊严，并且参与国家的治理。即使政治过渡由第三方加以推动，叙利亚人民命运的最终决定权必须掌握在他们自己手中。只有叙利亚人才能决定他们想要生活在什么样的国家。我们希望，他们将选择一个



包容、民主、接受问责以及温和的国家，以避免重复他们当今生活中充满的悲剧。

**主席**（以英语发言）：我现在请马来西亚常驻副代表发言。

**阿德宁夫人**（马来西亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢潘基文秘书长的通报。

我们认为，在纽约开展维也纳叙利亚国际支持小组进程的做法使安全理事会未参与该进程的成员得以实质性介入有关叙利亚局势的各种问题，我们本希望就此有更多的时间进行磋商。这是确保和巩固安理会就叙利亚前进方向的目标与愿景所达成一致的一个重要步骤。毫无疑问，国际社会对结束叙利亚冲突抱有强烈愿望。叙利亚冲突迄今造成的人员生命损失与财产破坏实在令人震惊。这种痛苦与苦难现在必须终止。正是出于这个首要原因，马来西亚加入了就第2254（2015）号决议达成的协商一致意见。

我们支持第2254（2015）号决议的目标，在日内瓦公报（S/2012/522，附件）的愿景与原则以及反映出国际社会实现叙利亚冲突和平与可持续解决的集体意愿的维也纳声明的基础上更进一步。在此背景下，我国代表团深切赞赏斯塔凡·德米斯图拉特使的不懈推动，我们对此表示充分支持。

随着叙利亚冲突进入第五个年头，一系列可怕的践踏和侵犯人权行径仍在继续发生，其中最臭名昭著的是违反国际人道主义法使用有毒化学品作为武器和冲突各方胡乱袭击平民之举。叙利亚人民还受到达伊沙、人民胜利阵线和其它恐怖团体与暴力极端分子的进一步折磨，而前所未有的外国恐怖主义战斗人员的流入为其提供了增援。叙利亚政府必须接受的是：根据既定的国际法、国际人道主义法以及国际人权法，它负有保护其本国人民的首要责任与义务。我们再次要求各方停止一切针对平民的胡乱攻击，停止对民用基础设施的定点袭击。我们重申，我们谴责继续对平民使用桶式炸弹、空中轰

炸以及炮击等行径。对可能犯下战争罪和危害人类罪的人绝不能不予惩罚，必须追究他们的责任。

与此同时，马来西亚仍深感关切的是，尽管第2139（2014）号、第2165（2014）号以及第2191（2014）号决议的规定明确要求开展合作，但是，人道主义援助的运送仍是一个严重问题。冲突各方，特别是叙利亚当局必须做出更多努力，以表明对这些决议的充分与有效遵守。

只有和平解决这场冲突，叙利亚境内不断恶化的严峻人道主义局势才能开始得到有效处理，这使得解决冲突显得更为紧迫。在这方面，马来西亚肯定叙利亚各邻国，特别是约旦、黎巴嫩和土耳其的作用，它们坚韧不拔，尽管面临巨大的能力与资源局限，仍慷慨地为千百万逃离叙利亚人道主义灾难的人提供住所与照顾。

任何和平进程提议都必须包含一个根本内容，即实施全国范围的停火。我们欣见，该要求包括各种执行方式在第2254（2015）号决议中得到明确阐述。维护叙利亚的统一、独立、领土完整以及政教分离特点是确保任何政治进程方案或计划得到叙利亚人民接受的关键因素。

没有叙利亚人民政治上的接受，再多的鼓励、说服或压力都是无效的。在这方面，我们呼吁叙利亚政府的代表和反对派代表不遗余力地确保拟议中的会谈得以于2016年1月上旬进行。

尽管注意到一些有争议的问题仍然有待解决或达成协议，但我们呼吁各方继续积极参加对话和进一步缩小分歧，以便为结束冲突找到双方可接受的解决方案。

最后，我国代表团重申，叙利亚冲突不可能有军事解决办法。必须通过一个包容性的由叙利亚人领导和主导的政治进程来决定叙利亚的未来。叙利亚政府、各反对派和叙利亚人民不能放过这次机会。我们认为，安理会有义务支持旨在通过和平手段解决叙利亚冲突的举措，例如叙利亚国际支持小

组或任何其他举措。在这方面，我们期待有关各方充分和有效地执行第2254（2015）号决议。

**主席（以英语发言）：**我现在请尼日利亚常驻代表发言。

**奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：**我们谨感谢美国代表团召开有关对国际和平与安全至关重要议题的本次会议。我们也要感谢各位外长的光临并欢迎他们来到安全理事会。我们仔细听取了秘书长的通报，我们感谢他不仅告诉我们他在这个议题上的观点，而且还成为全球政治中的道德之声。

叙利亚冲突也是尼日利亚感到关切的问题。伊拉克和沙姆伊斯兰国、胜利阵线以及同它们有联系的其他恐怖团体正在利用这一局势站稳脚跟和巩固自己的地盘。它们犯下战争罪和危害人类罪，因而对国际和平与安全构成严重威胁。

遏制和打败恐怖主义应当是国际社会的最高优先事项。为实现这些目标，必须紧急、迅速和全面解决叙利亚冲突。各交战方必须立即商定一项停火协议。这是减缓冲突并为实现政治解决创造条件的至关重要的第一步和合理的出发点。

叙利亚国际支持小组的成立，为寻找叙利亚冲突的和平解决方法提供了亟需的动力。主要的国际和区域行为体参加该小组的事实，清楚地表明国际社会共同努力解决叙利亚冲突。我们注意到该小组10月30日和11月14日的维也纳会议和今天的纽约会议所取得的成果。我们支持该小组在叙利亚人领导的政治进程和日内瓦公报（S/2012/522，附件）的基础上努力解决叙利亚冲突。

第2254（2015）号决议今天获得一致通过，明确地表明了安理会对解决叙利亚冲突的承诺。实际上，正如其他人今天下午恰当地指出，它是如何前进的清晰的路线图。我们敦促各交战方在该决议势头的基础上进一步努力结束冲突并恢复叙利亚境内亟需的和平、安全与稳定。

**主席（以英语发言）：**我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻代表发言。

**拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：**主席女士，我们感谢你召开关于叙利亚和平进程的本次重要会议。我们也欢迎各位外长和其他高级代表出席本次会议。

尽管我们不得不在很短的时间内熟悉第2254（2015）号决议的内容，但委内瑞拉玻利瓦尔共和国对其投了赞成票，因为我们认为，该案重申了应当以政治性、和平及谈判的方法来解决恐怖团体犯罪活动在该阿拉伯国家引起的武装冲突的观点。我们始终赞成这样一种方法。我们高兴地注意到，对叙利亚危机有影响力的行为体拿出了能够为和平铺平道路的政治意愿，叙利亚人民非常渴望和平。我们必须采取果断行动，并且我们认为，安理会主席国打开的空间是一个令人鼓舞的迹象。

我们必须抓住眼前的机会，在维也纳势头的基础上果断推动叙利亚和平进程沿着政治解决武装冲突的道路前进。本着同样精神，不仅应当以言论，而且以具体行动表达意愿，导致双方对结束这样一场冲突作出承诺，这场冲突已造成非常严重的人道主义后果，并对国际和平与安全造成影响。

我们赞赏并支持斯塔凡·德米斯图拉先生为在叙利亚实现稳定和持久和平所作的外交努力。我们知道，寻找共同点以便为政治谈判奠定基础是一个艰难但非常重要的任务，需要各方致力于取得具体的进展。

我们认为，维也纳进程的一个积极方面就是愿意与巴沙尔·阿萨德总统的政府接触，以寻找这场冲突的政治出路。委内瑞拉认为，阿萨德总统的合法政府是能够导致解决冲突的政治公式中的主要行为体之一。忽视这一基本现实将注定使和平进程遭遇失败。

叙利亚人民必须在国际社会的帮助下，在没有外来干涉或外部强加的解决办法的情况下重申其政治独立，外部解决办法所反映的利益与叙利亚的利

益不同。在这方面，委内瑞拉重申，我国支持叙利亚的主权、政治独立和领土完整，以及它根据国际法，包括《联合国宪章》的宗旨和原则所行使的自决权。

叙利亚人道主义危机的解决与停止敌对行动有联系。冲突的继续将进一步加剧悲惨的人道主义局势，并将反过来引起更大的不稳定和对邻国产生影响，这些邻国已经收容了数以百万计逃离战争的难民。此外，必须尽早拟定恐怖主义团体和反对派团体的名单，以便推进叙利亚国际支持小组11月提出的议程。反对派团体应当明白，他们必须坐下来本着建设性精神与叙利亚当局进行谈判，以便实现冲突的政治与和平解决。

至于恐怖团体的名称，决不能采用任何双重标准，或是“好”和“坏”的恐怖分子。这是一个重要的方面，因为叙利亚政府正在同伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）和胜利阵线以及其他恐怖组织进行无情的战斗，这些恐怖组织已经扩大了在中东、北非和其他地区的其他国家的活动。如果国际社会不采取果断行动防止这些团体的筹资、培训和武器转让，并制止利用和鼓励它们成为推翻政府的工具，各国人民将继续为实现他们如此盼望的和平与安全付出高昂的代价。

在这方面，必须加强反恐斗争中的国际合作。委内瑞拉支持任何旨在打击伊斯兰国和其他恐怖组织的行动，但有一项谅解，即这类行动必须与叙利亚当局协调。这就是为什么有效执行大会和安全理事会通过的反恐怖主义决议——包括安理会第2178（2014）号、第2199（2015）号和第2253（2015）号决议——是最为重要的，这是旨在共同制止恐怖主义团体以及非政府武装暴力行为体的筹资、武器供应和培训的战略的一部分，这些行为体后来在世界不同地区成为伊斯兰国和胜利阵线的盟友，成为对国际和平与安全构成的全球性威胁。

正如维也纳公报（S/2012/522，附件）中所指出的那样，我们决不能允许叙利亚及其机构垮台。

这是关键，因为绝不能让伊拉克和利比亚的悲惨经历与可怕后果重演。

最后，我国和我国政府将继续努力，通过我国在安全理事会合作中的绵薄之力，与叙利亚人民领导人及其政府和机构一道，在谈判和政治解决的基础上实现和平并结束这场可怕的冲突，进而确保这一阿拉伯兄弟国家的主权和独立。

**主席（以英语发言）：**我现在请新西兰常驻代表发言。

**范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：**我们感谢克里国务卿和美国召开今天的会议和准备我们今天通过的第2254（2015）号决议。我们也欢迎并感谢其他各位外长出席今天的安理会会议。

我们认识到，本次会议和决议是在时间相当紧迫的情况下召开和拟订的。由于这个理由，我们准备接受决议，即使我们希望能有更多的时间考虑。

叙利亚崩溃，陷入内战噩梦，这已经导致不安全因素在世界各地扩散。阿萨德残酷镇压2011年和平的平民抗议和持续践踏国际人道主义法，助长了极端主义和恐怖主义，促成了外国恐怖主义战斗人员的加入。对于叙利亚人民而言，冲突意味着死亡、痛苦、破坏和流离失所，其规模令人难以置信。冲突已经造成二战以来最大规模的人口外流。叙利亚的邻国，特别是黎巴嫩、约旦和土耳其首当其冲。冲突导致伊拉克更加不稳定，发生骇人听闻的暴行，其不稳定所产生的影响现已波及欧洲。

对此，国际社会和安全理事会有不可推卸的责任。在叙利亚造成的破坏毫无疑问地说明，需要有效地预防冲突，需要安理会团结一致实现预防。今天，我们各国能最终走到一起，在很短的时间内通过这项具有里程碑意义的决议，反映国际社会结束冲突的决心。我们尤其欢迎安全理事会与叙利亚国际支持小组继续密切接触。

随着工作的进展，各方必须接受。叙利亚悲剧有关各方必须接受，任何一方都不可能取得军事胜



利。阿萨德政府和反对派作战人员必须接受，不论他们给国家再带来多少死亡和破坏，他们都无法取得胜利。他们及与叙利亚冲突的解决方式有严重政治利害关系的外部行为体都必须接受，政治解决即意味着政治妥协。任何一方若坚持政治红线，阻碍必要的妥协，就必须认识到，他们造成的拖延会带来更多的人命丧失、更多的难民和更大的苦难。拖延正中极端分子，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的下怀。妥协需要愿意作出困难的决定，有得有失，以及最终接受可能无法完全满足其最初立场的结果。政治解决不可能完美，但却是必要的。

今年7月，六国与伊朗谈判，找到了解决过去十年最困难的问题之一的政治办法。我国外交部长当时主持安理会会议，通过了关于伊朗核问题的决议，激励安理会以同样的勇气和决心找到解决叙利亚问题的政治方案。

支持小组的设立并举行会议，为我们提供可最终走出冲突的希望。支持小组拥有其成员具有包容性，以及相关主要大国的雄心和能力之利。支持小组也得益于集中处理各方一致的问题：共同打击恐怖主义；确保叙利亚国家机构的生存；结束暴力冲突。这些都是积极的，但重大问题依然存在。

首先，需要实行全面停火。其次，进攻行动必须立即和彻底聚焦伊黎伊斯兰国、人民胜利阵线和安全理事会指定的任何其他恐怖组织。实施行动必须保护平民。第三，我们肯定约旦主导的按照第2249（2015）号决议设想扩大指定的恐怖组织名单的进程。但是，在就此达成协议之前，我们的操作基础应该不草率行事，把过多的人定为恐怖分子，这无助于叙利亚和平。第四，阿萨德的未来问题应通过叙利亚内部进程决定。我们赞同秘书长的观点，即让一个人左右整个政治谈判进程是不能接受的。

也需要解决其他难题，包括停火的次序、过渡机制，包括监督停火、保障安全和凝聚叙利亚反对

派的长期机制。我们欢迎沙特阿拉伯就最后这一问题作出的努力。

在所有这些问题上，新西兰鼓励关键行为体突出务实，将结束冲突置于其他利益之上。新西兰支持一个由叙利亚人主导、充分包容、具有代表性并可保护叙利亚境内所有群体的政治过渡进程。安理会也必须发挥作用，提醒各方，政治解决并不意味着放弃核心价值观。显然，叙利亚政府抵制包容性核心价值是维持极端组织招兵买马条件的重要因素。

我们坚信，总有而且必须有追究责任的一天。在这之前，我们必须尽力而为，努力减少痛苦，开通人道主义援助准入，建立信任，保护平民。结束不分皂白的攻击和释放政治犯也至关重要。

接下来，安全理事会的立即责任是延长跨境和跨线提供人道主义援助的任务授权。现有安排有助于联合国和其他组织协助数百万民众。新西兰、约旦和西班牙拟订的决议草案反映了过去一年的事态发展，需要立即通过。我们呼吁所有安理会同事与我们一道尽快通过这项决议草案。

寻求解决方案已经用了很长时间，但我们现在终于有了起步。让我们努力，使2016年成为结束战斗，共同打击恐怖主义，开始重建叙利亚的一年。

**主席（以英语发言）：**我现在请智利常驻代表发言。

**巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：**我们欢迎美国国务卿约翰·克里和其他国家部长和副部长到场，参加今天的会议。

我们希望，第2254（2015）号决议有助于停火和展开正式谈判进程，实现叙利亚的持久政治解决。我国代表团希望有更多的时间考虑这项决议的案文。

叙利亚国际支持小组的最近会议朝对话的方向迈进了一步，汇集对叙利亚冲突有影响的国际和区域相关行为体同桌共商。然而，下一步将是克服

现有实质分歧，而且诚如秘书长所指，降低分歧，达成共识领域。我们认为，应该全面包容，召集所有愿意达成政治解决方案，实现持久和平的叙利亚行为体参与。日内瓦公报（S/2012/522，附件）规定明确：必须有一个由叙利亚人自己主导的政治进程。这也涉及妇女的积极和有比例的参与。

叙利亚各方有义务向叙利亚人民作出保证，坚定设法达成协议，而我们作为国际社会的作用是支持他们的努力。任何政治解决方案必须维护阿拉伯叙利亚共和国的独立、主权、统一和领土完整。必须保持国家机构完整，以避免因机构受蚀或坍塌导致对平民带来灾难性后果。

恐怖主义对叙利亚和其他许多国家的影响严重，必须以团结一致的方式进行打击，如同安理会最近几周在讨论恐怖主义威胁时展示的宝贵团结精神。然而，不能因为恐怖主义而阻碍政治进程。

我们在安理会议事厅已经指出，政治解决是应对人道主义危机的唯一途径。我们决不能忘记在近五年的冲突中受影响最严重的平民，包括数百万儿童。我们也无法想象没有正义、问责与和解的和平能够持续。然而，只要冲突的军事化现象在持续，政治解决就仍将遥遥无期。因此，我们呼吁停止向各方供应武器。

**主席（以英语发言）：**我请乍得常驻代表发言。

**谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：**我感谢主席国美国就叙利亚问题召开本次部长级会议。我也感谢潘基文秘书长的发言。

叙利亚局势仍是令人深感关切的一个主要原因。该国的战争已经持续太长时间，叙利亚人民仍承受沉重负担。安理会早就该总结就这场冲突所采取的行动了，这场冲突造成了多方面和多层面的后果。尽管安理会就叙利亚局势通过了若干决议和声明，但必须指出的是，战争仍在持续，造成各种暴行、苦难、无辜平民被强迫流离失所以及国家关键基础设施被毁。

尽管叙利亚危机具有复杂性，但国际社会绝不能在推进政治进程方面放弃任何努力或是有任何松懈，以期制止危机，达成有关各方都能够接受的持久解决。为此，我们要求冲突当事方以理性的力量作为指导，而不是信奉武力逻辑，并坚定承诺开展对话，以期制止没完没了的暴力循环。

显然，叙利亚危机不可能有军事解决办法。只有包容性的政治进程才能制止冲突。初步数字表明，在该冲突中，正如有人指出的那样，死亡人数超过25万，其中有12 000 名儿童。数十万人受伤，约700万人在境内流离失所，400多万人沦为难民。

乍得欢迎今天上午在纽约召开叙利亚国际支持小组会议，并热烈欢迎其发起国特别是美利坚合众国和俄罗斯联邦以及其它区域和国际伙伴所开展的密集外交努力。我们希望，维也纳和纽约会议产生的、得到早些时候通过的第2254(2015)号决议赞同的新动力，将使我们克服分歧，根据已经制定的路线图和《日内瓦公报》（S/2012/523，附件，）并在充分尊重叙利亚统一、独立和主权的情况下开展政治过渡。在这方面，我们要求区域行为体发挥建设性作用，以期鼓励当事方展现灵活性，在不附带前提条件的情况下，诚心诚意地致力于开展政治进程。

要想实现和平，双方就需要作出艰难选择和让步。继续打仗不仅会造成灾难，而且也会为可能破坏整个地区稳定的“达伊沙”和“支持阵线”等恐怖团体的壮大提供沃土。实际上，威胁的范围是全球性的。在危机——这些危机中一个更比一个严峻——肆虐的这个地区，迫切需要迅速解决叙利亚危机。这将要求所有区域和国际伙伴采取进一步行动和作出进一步承诺，共同努力并开展合作，来恢复叙利亚和平。本着这些精神，乍得对第2254(2015)号决议投了赞成票，希望它会有助于安理会在实现叙利亚和平问题上取得进展。

**主席（以英语发言）：**我要借此机会代表克里国务卿感谢安理会所有成员今天迅速采取行动，

争取向世界发出团结一致的信息以及通过第2254(2015)号决议。我知道这对于很多代表团来说并不容易，所以我要表示我国代表团以及就这项决议开展工作并努力确立其关键规定的叙利亚国际支持小组所有成员的诚挚谢意。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（叙利亚阿拉伯共和国）（以阿拉伯语发言）：安全理事会在昨天的会议（S/PV.7587）上，藉由通过第2253(2015)号决议，采取了反恐斗争的一个重要步骤。今天，我们正在参加关于我国叙利亚问题的另一场重要的部长级会议。我希望看到安理会成员客观、妥当地审议叙利亚局势，采取的立场不是加剧和延长危机，导致混乱和恐怖主义，讹诈我国和我国人民，继续采取基于错误想法而且已经给不止一个国家造成破坏和毁灭的行动。

叙利亚政府希望在法律原则的基础上打击恐怖主义，而不是出于恐惧或者只是为了对叙利亚境外发生的恐怖行为作出反应才打击恐怖主义。叙利亚政府仍对有助于其克服当前危机的任何倡议或真诚努力持开放态度。正如大家所知，叙利亚基于其国家责任和本国人民的利益，为联合国的努力——首先是科菲·安南先生开展的行动，然后是拉赫达尔·卜拉希米先生以及今天和我们一起开会、刚刚离开议事厅的斯塔凡·德米斯图拉先生开展的行动——提供了大力合作和承诺。

今天，我重申叙利亚政府愿意切实参与一切真诚的努力，以确保叙利亚人自己通过由叙利亚主导的、在没有外来干预情况下开展的叙利亚内部对话来决定自己的选择，从而维护叙利亚主权和领土完整。安全理事会关于叙利亚问题的所有相关决议均重申了这一点。然而，我们注意到，令人遗憾的是，一些国家虽然在安理会申明叙利亚享有主权，但在实地却侵犯叙利亚主权，支持恐怖团体并派军用飞机轰炸石油设施和经济基础设施，对叙利亚人民实施单方面制裁。

叙利亚问题的任何政治解决要想取得成功，叙利亚政府就必须成为这一进程不可缺少的一部分和当事方。因此，我们若是真心希望成功，就需要在此类解决的所有方面与叙利亚政府开展协调与合作。此外，要想成功实现政治解决，各方——包括对破坏政治进程的当事方具有直接影响力的国家以及为后者提供生命线的国家——就必须作出国际承诺，拿出真诚、真正的政治意愿。

虽然国际社会强调只有一种解决办法——政治解决——但有些人还是不负责任且未受追究地重申它们将诉诸军事解决。他们给自己失败的倡议起了很多名字，如“风暴”、“火山”、“气旋”或“龙卷风”。相当显然的是，政治进程的成功必须建立在认真、切实和集体打击恐怖主义的基础上。

因此，我国欢迎安理会通过第2253(2015)号决议，并感谢我们的朋友俄罗斯联邦倡议并真诚努力介绍该决议，同时补充和加强了先前关于反恐的安全理事会决议未全面涵盖的该问题的其它重要方面。决议对支持恐怖主义的国家强行规定了明确、明白无误的义务，从而加强了第2170(2014)号、第2178(2014)号以及第2199(2015)号决议。

第2253(2015)号决议回应了我国代表团过去几年来一直提出的多项关切。因此，我国与其它国家一道，对该决议获得通过做出积极响应，并希望这将成为努力弥合我们言行之间的差距，从而为真正的反恐国际联盟奠定基础的转折点。我们对那些由恐怖主义支持者主导的空洞、不切合实际、只会削弱各项反恐决议规定的联盟，特别是那些侵犯国家主权，只会为伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织以及其它可疑的意识形态的利益服务的选择性联盟不感兴趣。

我们知道，恢复叙利亚全境的和平与稳定要求我们立即在具有国际合法性的框架内处理恐怖主义威胁，并且切实和务实地处理实地现状。因此，叙利亚政府准备好停止在叙利亚武装团体所在地区的战事，以便实现民族和解、恢复这些地区的正常，



包括各种国家机构与公共服务，这样武装团体才会放下武器，以便它们的条件有可能得到满足并得到宽恕。我们已经在其中一些领域做了成功的尝试，政府正寻求扩大这种和解努力，以便恢复稳定与安全。然而，就诸如达伊沙、人民胜利阵线及其它恐怖团体之类的恐怖团体与雇佣军而言，叙利亚政府将永远不会与它们对话，并将继续斗争直至消灭它们。

我们号召所有正直的叙利亚人参与这一全国政治进程，以便通过优先恢复其安全与稳定来帮助发展和重建叙利亚。只有通过一个满足叙利亚人民合法愿望的全面的政治进程找到一个由叙利亚人主导的解决方案，才能实现解决。必须通过这样一种全民对话来做到这一点：这种全民对话能够使所有人在政府主持下聚集在一起，其目的是建立一个政教分离、多元化、法律面前人人平等、机会一视同仁地向所有人开放、完全由叙利亚人在自由、透明、不受外国干涉或影响的情况下主导的国家。

最后，我愿表示，我注意到今天所做的一些发言中存在明显矛盾。一方面，它们强调，必须由叙利亚人民自己在没有外部干预的情况下来决定其未来，同时它们又提出有关我国总统的主权问题，而正如“强调叙利亚人民将决定叙利亚的未来”的第2254(2015)号决议第1段所阐述的那样，这是一个只有叙利亚人才有特权处理的问题。这种企图干涉我国主权基础的做法只会暴露这些发言者政策背后的真正意图。决议墨迹未干，他们就抛弃了它的上下文。他们开始对这项刚刚获得通过和商定的决议的规定进行诠释，以合他们的心意。这种所作所为前景不妙，让我们无法对正在听到的和正在做的事情抱有信心。

**主席（以英语发言）：**发言名单上没有其他发言者了。

下午6时15分散会。