



## 第七十届会议

## 议程项目 18(d)

## 宏观经济政策问题：商品

## 第二委员会的报告\*

报告员：尚达利·乌维泽拉女士(卢旺达)

## 一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 18 举行了实质性辩论(见 [A/70/470](#)，第 2 段)。并在 2015 年 11 月 12 日和 12 月 14 日第 31 和 36 次会议上就分项目(d)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。<sup>1</sup>

二. 决议草案 [A/C.2/70/L.25](#) 和 [A/C.2/70/L.65](#) 的审议情况

2. 在 11 月 12 日第 31 次会议上，南非代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“商品”的决议草案([A/C.2/70/L.25](#))。

3. 在 12 月 14 日第 36 次会议上，委员会已收到委员会副主席普尔诺莫·艾哈迈德·钱德拉(印度尼西亚)在就决议草案 [A/C.2/70/L.25](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“商品”的决议草案([A/C.2/70/L.65](#))。

4. 在同次会议上，委员会秘书宣读了关于决议草案 [A/C.2/70/L.65](#) 所涉方案预算问题的说明。

\* 委员会关于本项目的报告分五个部分印发，文号为 [A/70/470](#)、[A/70/470/Add.1](#)、[A/70/470/Add.2](#)、[A/70/470/Add.3](#) 和 [A/70/470/Add.4](#)。

<sup>1</sup> [A/C.2/70/SR.31](#) 和 [A/C.2/70/SR.36](#)。



5. 同样在这次会议上，决议草案协调人(保加利亚)作了发言，并口头订正了决议草案 [A/C.2/70/L.65](#) 序言部分第 18 段。<sup>2</sup>
6. 同样在第 36 次会议上，委员会通过了经口头订正的决议草案 [A/C.2/70/L.65](#) (见第 8 段)。
7. 鉴于经口头订正的决议草案 [A/C.2/70/L.65](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/70/L.25](#) 由提案国撤回。

---

<sup>2</sup> 见 [A/C.2/70/SR.36](#)。

### 三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

#### 商品

大会，

回顾其关于商品的 2004 年 12 月 22 日第 59/224 号、2006 年 12 月 20 日第 61/190 号、2008 年 12 月 19 日第 63/207 号、2009 年 12 月 21 日第 64/192 号、2011 年 12 月 22 日第 66/190 号和 2013 年 12 月 20 日第 68/203 号决议，

又回顾 2000 年 9 月 8 日各国国家元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》、<sup>1</sup> 2005 年 9 月 16 日通过的《2005 年世界首脑会议成果》<sup>2</sup> 以及大会关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果，包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

重申其题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，该议程采用了一套全面、意义深远和以人为本的全球变革型可持续发展目标和具体目标，承诺为到 2030 年充分落实该议程作出不懈努力，认识到消除一切形式和层面的贫穷包括极端贫穷是全球最大挑战，也是实现可持续发展不可或缺的要求，并决心以统筹兼顾方式实现经济、社会和环境三个层面的可持续发展，巩固千年发展目标的成果和谋求完成其未竟事业，

回顾 2030 年可持续发展议程的具体执行目标 2.c，该目标致力于采取措施，确保粮食商品市场及其衍生工具发挥正常功能，协助及时获取包括粮食储备在内的市场信息，以帮助限制粮食价格的极度波动，还回顾具体执行目标 9.b，该目标致力于支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括确保提供有利的政策环境，以便除其他外实现产业多样化，增加商品价值，

注意到为执行 2011 年 5 月第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、<sup>3</sup> 2014 年 9 月第三次小岛屿发展中国家问题国际会议通过的《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)<sup>4</sup> 和 2014 年 11 月第二次联合国内陆发展中国家问题会议通过的《内陆发展中国家

<sup>1</sup> 第 55/2 号决议。

<sup>2</sup> 第 60/1 号决议。

<sup>3</sup> 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

<sup>4</sup> 第 69/15 号决议，附件。

2014-2024 十年期维也纳行动纲领》<sup>5</sup> 作出的持续努力，并认识到需要制定一项促进与中等收入国家合作的行动计划，

回顾作为确保今后 50 年非洲实现积极社会经济转型战略框架的《非洲联盟 2063 年议程》及其第一个十年执行计划，以及大会关于非洲发展新伙伴关系的各项决议所载非洲大陆方案和各项区域倡议，

表示注意到 2009 年 11 月 16 日至 18 日在罗马举行的世界粮食安全首脑会议的《宣言》所述具体目标，其中再次保证消除饥饿和贫穷，<sup>6</sup>

注意到全球粮食和营养保障高级别工作队支持秘书长 2012 年发起的零饥饿挑战倡议和 2010 年 9 月联合国系统全球粮食安全危机高级别工作队提出的最新综合行动框架所述双轨办法，

回顾世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议及其成果文件，<sup>7</sup>

又回顾 2002 年 3 月 18 日至 22 日在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议和 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议，

又重申其关于第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是 2030 年可持续发展议程的组成部分，支持和补充 2030 年可持续发展议程，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，再次作出强有力的政治承诺，在各级本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，为实现可持续发展筹措资金和创造有利的环境，

回顾亚的斯亚贝巴行动议程对商品价格、包括粮食和农业商品价格的过度波动及其对全球粮食安全和改善营养成果的影响表示关切，呼吁采取措施，确保粮食商品市场及其衍生工具发挥正常功能，呼吁相关监管机构采取措施，协助以及时、准确和透明方式获取市场信息，努力确保商品市场适当反映基本需求和供应的变化，并帮助限制商品价格的过度波动，注意到联合国粮食及农业组织托管的农产品市场信息系统，并呼吁向小户个体渔民提供符合可持续管理做法的海洋资源和市场准入，以及采取举措增加小户个体渔民的产出价值，

表示注意到联合国贸易和发展会议第十三届会议的成果<sup>8</sup> 以及贸易和发展理事会及其附属机构 2014 年和 2015 年通过的关于商品问题的进一步决定和商定结论，

---

<sup>5</sup> 第 69/137 号决议，附件二。

<sup>6</sup> 见联合国粮食及农业组织，WSFS2009/2 号文件。

<sup>7</sup> 第 63/303 号决议，附件。

<sup>8</sup> 见 TD/500/Add.1。

又表示注意到 2005 年 11 月 21 日至 23 日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲联盟商品问题贸易部长会议通过并经 2006 年 1 月 16 日至 21 日在喀土穆举行的非洲联盟执行理事会第八届常会认可的《非洲商品问题阿鲁沙宣言》和《行动计划》，<sup>9</sup>

回顾《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)<sup>10</sup>和 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件，<sup>11</sup>

表示注意到 2013 年和 2015 年联合国贸易和发展会议的商品与发展报告，还注意到联合国贸易和发展会议作为研究商品市场与经济发展互动的机构在制定依赖商品的发展中国家概念方面所发挥的作用，

深为关切许多依赖商品的发展中国家仍然特别容易受价格波动的影响，并认识到需要继续努力实现经济多样化，并酌情改善对国家、区域及国际金融和商品市场的监管，提高其效率、反应能力、运作水平和透明度，从而解决商品价格过度波动问题，

表示关切世界金融和经济危机后果的不利影响，包括对发展的不利影响，有证据显示复苏情况参差不齐，十分脆弱和缓慢，认识到虽然作出了有助于遏制尾部风险、改善金融市场情况和稳定以及维持复苏的重大努力，但全球经济仍处于一个富有挑战性的阶段，面临下行风险，其中包括全球市场剧烈动荡、商品价格过度波动、失业率特别是青年失业率高企、一些国家的债务不可持续以及财政状况普遍紧张，对全球经济复苏构成挑战，表明需要在维持全球需求及其再平衡方面取得更大进展，强调指出需要继续努力处理体制弱点和失衡问题，改革和加强国际金融体系，同时实施迄今已商定的改革措施，

认识到商品市场价格过度波动的不利影响，尤其是对妇女和女童的不利影响，

又认识到妇女作为经济行为主体所面临的结构性制约，包括附加值低或维持生计的工作区块化，不能平等地获得生产资源，因教育和劳工市场性别分类和缺乏资源而获得的培训和培养技能有限以及无酬工作的重负，使妇女和女童特别容易受到商品价格过度波动的不利影响，

还认识到许多发展中国家继续高度依赖初级商品，将其作为出口收入、就业、创收和国内储蓄的主要来源，它们需要有更多增长来源才能成为投资、经济增长和社会发展包括消除贫穷的驱动力量，

<sup>9</sup> 见 A/60/693，附件二，EX.CL/Dec.253(VIII)号决定。

<sup>10</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 2，附件。

<sup>11</sup> 第 66/288 号决议，附件。

在这方面，认识到许多发展中国家继续高度依赖初级商品，并认识到这些国家面临的挑战和特殊需求，

强调指出发展中国家的可持续包容性工业发展至关重要，是经济增长、经济多样化和增值的重要来源，

认识到由于全球商品市场的不确定性，更有必要全面处理与商品有关的各种问题，除其他外，包括依赖商品的经济体的商品需求、供应能力、商品收入和投资，同时适当考虑到每个国家的具体情况和需要的多样性以及促进其可持续发展，还要加强除其他外贸易、金融、可持续农业投资和粮食系统、能源和工业化之间的联系，

注意到在商品相关问题上通过联合国贸易和发展会议的各次会议，包括多年期商品和发展问题专家会议、全球商品论坛以及非洲石油、天然气和矿产贸易与融资会议和展览开展建立共识工作，

认识到商品价格过度波动给生产国和消费国家特别是依赖商品的发展中国家造成的不利影响，

注意到最近商品价格显著回落，注意到商品净出口经济体可能需要调整适应可能出现的出口和财政收入长期低迷现象，

又注意到最近商品价格的波动和不可预测性，特别危及净进口国的粮食安全，还注意到这种长期的不确定性和波动性依然存在，近期商品价格趋势又为之推波助澜，可能对许多发展中国家特别是依赖商品的国家继续执行实现可持续发展和消除贫穷政策的能力产生影响，

强调指出必须制定政策，处理较长的结构性问题，包括作为经济行为主体的许多妇女面临的结构性制约，实现商品经济多样化，并将商品政策纳入更广泛的各级发展和消除贫穷战略，

注意到旨在提高商品市场透明度和减轻价格过度波动的影响的所有相关自愿举措，

着重指出必须提供及时、准确和透明的信息，帮助解决粮食价格过度波动问题，注意到各种全球和区域举措，包括农产品市场信息系统及其快速反应论坛、联合组织数据倡议及其他区域数据平台和方案，并敦促参与这些举措的国际组织、私营部门行为体和各国政府确保向大众传播及时和优质的粮食市场信息产品，

表示深为关切气候变化和极端天气模式对获取和利用农业商品及其价格的不利影响，

1. 表示注意到秘书长关于世界商品趋势和前景的报告；<sup>12</sup>
2. 确认商品市场的适当透明运作与一些依赖商品的发展中国家主要通过可持续包容性经济增长、工业化、体面工作和市场多样化从商品出口获得适当财政收入和调动国内资源支持本国可持续发展的能力之间存在相互联系，
3. 鼓励根据发展中国家的计划和政策，通过技术援助支持发展中国家提高本国能力，查明和避免本国商品部门中的贸易定价偏差，以提高发展中国家从这些部门获得的收益，支持可持续增长和发展；
4. 重申需要进一步努力解决商品价格过度波动问题，特别要帮助生产者尤其是小规模生产者包括妇女根据国家计划和政策管理风险；
5. 促请国际社会支持依赖商品的发展中国家作出努力，克服造成有碍国际贸易的体制障碍和阻碍除其他外实现多样化的各种因素，包括关税和非关税壁垒，获得金融服务的机会有限，导致商品部门的投资资源稀缺，基础设施薄弱，在运输和储存成本和供应能力方面尤为如此，以及替代产品的生产和营销技能不足；
6. 欢迎 2015 年 12 月 15 日至 18 日在内罗毕举行世界贸易组织第十次部长级会议；
7. 呼吁在国家、区域和国际三级采取一整套协调一致的政策行动，解决价格过度波动问题，支持依赖商品的发展中国家缓解不利影响，特别是促进增值，提高它们对商品和相关产品价值链的参与程度，支持这些经济体实现大规模多样化，并鼓励利用和进一步开发以市场为导向的风险管理工具、手段和战略；
8. 强调指出必须制定和加强农业政策和战略，肯定和发挥妇女在实现粮食安全和改善营养状况方面的至关重要作用，以此作为应对发展中国家粮食不安全和营养不良、价格过度波动和粮食危机的短期和长期办法的一个组成部分；
9. 确认多数依赖商品的发展中国家特别是非洲国家具有潜力，可以实现创新、提高生产率和促进非传统出口，并呼吁国际社会加大支持力度，并在南南经济合作框架内交流这些方面的经验；
10. 特别指出必须增加基础设施投资，以此为手段促进农业发展和加强商品多样化，包括生产增值产品和开展贸易，敦促国际社会协助依赖商品的发展中国家根据各自国情和优先发展目标，实现贸易政策以及健全的投资和金融政策主流化，使其成为发展战略的关键内容，并在农业生产力和发展方面进行投资和提供支持；

---

<sup>12</sup> A/70/184。

11. 确认世界粮食安全委员会 2012 年核可《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》；
12. 又确认世界粮食安全委员会 2014 年认可了农业和粮食系统负责任投资原则；
13. 强调指出旨在提高生产国商品出口竞争力的技术援助和能力建设对于发展中国家尤其是非洲国家特别重要，邀请捐助界为针对发展中国家具体商品的财政和技术援助，特别是为人力和体制能力建设包括促进性别平等措施及基础设施发展提供必要的资源，以便它们根据本国发展计划，减少体制瓶颈和交易成本，促进商品贸易与发展；
14. 又强调指出贸易援助倡议应致力于帮助发展中国家特别是最不发达国家建设它们所需要的供应方能力和贸易相关基础设施，以帮助它们执行世界贸易组织各项协议并从中受益，并更广泛地帮助这些国家扩大贸易；
15. 回顾世界贸易组织部长级会议和主管机关商定定期审查乌拉圭回合成果对最不发达国家和粮食净进口发展中国家的影响，以推动采取积极措施，使这些国家能够实现其发展目标，为此，呼吁执行《关于就改革方案对最不发达国家和粮食净进口发展中国家可能产生的不利影响采取措施的马拉喀什部长级决定》；
16. 鼓励尚未采取行动的发达国家和宣布有能力采取行动的发展中国家，按照世界贸易组织 2005 年通过的《香港部长级宣言》采取步骤，努力实现及时落实对所有最不发达国家长期免关税和免配额的市场准入目标；
17. 大力鼓励国际金融机构和开发银行帮助发展中国家，特别是依赖商品的发展中国家管理价格过度波动的影响；
18. 重申每个国家拥有并应自由行使对本国所有财富、自然资源和经济活动的完全永久主权；
19. 确认必须提高发达国家和发展中国家管理来自所有商品和商品相关产业包括最后加工产品的公共和私营部门收入的效率、成效和透明度，以支持发展；
20. 注意到商品共同基金和其他国际商品组织作出重要贡献，鼓励它们与国际贸易中心、联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织及其他有关机构合作，加强相互协调，确定和采取创新措施，使商品部门能够为经济发展作出可持续的贡献，包括采取办法减少受商品波动影响的脆弱性，并在了解商品对可持续发展贡献的共同认识基础上，加强发展中国家为改善市场准入和提高供应可靠性、促进多样化和增值、提高商品竞争力、加强市场链、改进市场结构、扩大出口基础和确保所有利益攸关方有效参与而开展的活动；



21. 强调指出联合国贸易和发展会议及其伙伴应本着机构间合作和多方利益攸关方伙伴关系的精神，并在各自任务规定范围内，继续积极参与对商品问题的协作研究和分析以及相关的能力建设和建立共识活动，以便就依赖商品的发展中国家特别是低收入国家的可持续发展的有关问题定期进行分析 and 提供政策咨询；

22. 强调必须推动各国尤其是依赖商品的发展中国家在全面遵守各项规则的情况下加入世界贸易组织；

23. 着重指出，鉴于各类信贷紧缩并注意到债务的可持续性，迫切需要向依赖商品的发展中国家提供贸易融资，并使其可以获得此种融资；

24. 欢迎承诺加倍努力，在 2030 年前大幅减少非法资金流量，以期最终消除非法资金流动；

25. 决定 2016 年上半年举行一次大会关于商品市场的一次性非正式互动对话，审查世界商品趋势和前景，特别是依赖商品的国家的商品趋势和前景，对话日期和方式将由大会主席确定；

26. 促请联合国系统所有相关机关、机构、基金和方案及其他有关政府间组织、全球组织、区域和次区域组织、特别是联合国贸易和发展会议和所有相关国际金融和经济机构，在各自任务范围内，继续处理某些依赖商品的发展中国家的工业化和经济多样化程度低的问题，以提高会员国到 2030 年实现所有可持续发展目标的能力；

27. 请秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处协作，向大会第七十二届会议提出关于本决议执行情况的报告，并决定除非在关于振兴第二委员会的讨论中另有协定，在大会第七十二届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下列入题为“商品”的分项。