



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General

3 December 2015

Russian

Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 31-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 28 октября 2015 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Хилале (Марокко)

затем: г-жа Купрадзе (заместитель Председателя) (Грузия)

затем: г-н Хилале (Председатель) (Марокко)

Содержание

Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод
(*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-18792X (R)

Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение) (A/70/40)

- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение) (A/70/56, A/70/111, A/70/154, A/70/166, A/70/167, A/70/203, A/70/212, A/70/213, A/70/216, A/70/217, A/70/255, A/70/257, A/70/258, A/70/259, A/70/260, A/70/261, A/70/263, A/70/266, A/70/270, A/70/271, A/70/274, A/70/275, A/70/279 и Согр.1, A/70/285, A/70/286, A/70/287, A/70/290, A/70/297, A/70/303, A/70/304, A/70/306, A/70/310, A/70/316, A/70/334, A/70/342, A/70/345, A/70/347, A/70/361, A/70/371, A/70/405, A/70/414, A/70/415 и A/70/438)**
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение) (A/70/313, A/70/332, A/70/352, A/70/362, A/70/392, A/70/393, A/70/411, A/70/412; A/C.3/70/2, A/C.3/70/4 и A/C.3/70/5)**

1. Г-н Бейани (Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц), представляя свой доклад (A/70/334), говорит, что основное внимание в докладе уделяется структурам управления и институциональным механизмам для принятия профилактических и ответных мер применительно к перемещению внутри страны. Основная обязанность и ответственность за решение проблемы внутренне перемещенных лиц возлагается на национальные органы власти. Между тем кризисы, связанные с перемещением внутри страны, могут стремительно выходить из-под контроля властей. Для обеспечения системных, скоординированных и основанных на правах человека мер урегулирования этой проблемы крайне необходимы эффективные структуры управления.

2. В условиях почти беспрецедентного глобального перемещения самый важный шаг, который могли бы предпринять государства, состоит в том, чтобы изначально не допустить внутреннего перемещения. Однако даже в тех случаях, когда перемещение людей можно спрогнозировать, профилактические меры зачастую оказываются неадекватными. В связи с этим органы власти на всех уровнях должны быть готовы к этому, использовать активный и инновационный подход и выделять больше ресурсов на профи-

лактику, оценку рисков, смягчение последствий и адаптацию, которая является особенно важной с учетом того, что все большему числу стран приходится сталкиваться с перспективами массового внутреннего переселения из-за стихийных бедствий, вызванных изменением климата. Органы власти на различных уровнях и национальные правозащитные организации могут сыграть важную роль в предотвращении внутреннего перемещения людей, используя механизмы раннего предупреждения.

3. После того как перемещение состоялось, государствам необходимо принять меры для оперативного создания структур управления кризисной ситуаций и институциональных механизмов. Такие национальные механизмы, как правовые и политические документы, основанные на международных нормах, включая Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, играют важную роль в укреплении внутренних мер, принимаемых в ответ на внутреннее перемещение людей, четким определении функций и обязанностей правительственные министерства и других национальных органов и обеспечении того, чтобы на эти цели выделялись достаточные средства. Руководство необходимо осуществлять с самого высокого уровня путем создания специального институционального координационного центра. Внутренне перемещенные лица должны иметь доступ к программам на равноправной основе с теми, кто не подвергся перемещению. Государствам следует также обеспечивать, чтобы все местные органы власти получали достаточные ресурсы, поддержку и подготовку.

4. Если перемещение приобретает длительный характер, национальные органы власти должны переключить внимание на удовлетворение долгосрочных потребностей и решение вопросов устойчивости и восстановления до тех пор, пока не будут найдены долговременные решения. Необходимо провести полную оценку возможного сценария развития событий при перемещении внутри страны с отражением возможности возвращения людей на прежние места жительства, местной интеграции или переселения в другие районы страны, с учетом желаний самих внутренне перемещенных лиц. Национальные органы власти также должны создать эффективные и подотчетные механизмы с участием партнеров в области развития и гуманитарных партнеров, которые будут отвечать за надзор и поддержку долгосрочных решений и мониторинг результатов.

5. За отчетный период Специальный докладчик посетил Центральноафриканскую Республику, Ирак, Филиппины, Южный Судан, Сирийскую Арабскую Республику, Украину и другие страны, пострадавшие от конфликтов и бедствий. Во многих случаях в различных регионах мира необходимо в срочном порядке решить проблему отсутствия благого управления применительно к проблемам массового внутреннего перемещения людей. В отсутствие надлежащего управления и дальнейшей гуманитарной поддержки со стороны международного сообщества внутреннее перемещение приведет к появлению большого числа беженцев и лиц, ищущих убежище. В результате конфликта в Сирийской Арабской Республике, продолжающегося уже пятый год, 4 миллиона человек были вынуждены бежать из страны. Те, кто остались в качестве внутренне перемещенных лиц численностью около 9 миллионов человек, также будут вынуждены бежать за пределы страны, если в ней и в дальнейшем не будет обеспечиваться безопасность, занятость, достоинство и уважение прав человека. Повышенное внимание необходимо обратить на поиск политических решений конфликтов и защиту пострадавшего гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц, в странах их происхождения. Международное сообщество должно продолжать выступать в роли последовательного гуманитарного партнера для оказания государствам поддержки и спасения жизни людей на местном уровне даже в тех случаях, когда партнерство с государствами выглядит проблематичным.

6. В Ираке и Сирийской Арабской Республике наблюдается вызывающая серьезную озабоченность нехватка гуманитарного финансирования, препятствующая важной работе гуманитарных организаций и стоящая многих человеческих жизней. Даже при наличии правовых и политических документов и структур управления меры по урегулированию кризиса с перемещенными лицами не смогут облегчить страдания при отсутствии достаточных ресурсов. Оратор настоятельно призывает доноров увеличить финансирование для удовлетворения беспрецедентных гуманитарных потребностей. Учреждения Организации Объединенных Наций и другие национальные и международные организации, занимающиеся гуманитарными вопросами и вопросами развития, часто осуществляют свою деятельность в опасных условиях и заслуживают максимальной возможной поддержки. Финансирование должно выходить за рамки краткосрочного выделения средств, и необхо-

димо признать, что внутреннее переселение является длительным процессом и что внутренне перемещенные лица нуждаются в поддержке, не ограничивающейся оказанием чрезвычайной помощи.

7. Международное сообщество должно также играть важную роль в оказании технической помощи в таких областях, как регистрация, разработка национального законодательства и политики, возвращение имущества и выплата компенсации. Оно должно также содействовать передаче знаний, в частности путем выявления передовых методов работы и уроков, извлеченных из различных ситуаций, связанных с перемещением людей. Специальный докладчик удовлетворен тем, что в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включена ссылка на необходимость решения проблем внутреннего перемещения и внутренне перемещенных лиц, особенно в контексте конфликтов и постконфликтных ситуаций. Поскольку этап осуществления Повестки дня уже начался, необходимо избегать прошлых ошибок и государствам следует включать внутренне перемещенных лиц в программы национального развития и как партнеров по осуществлению, и как выгодоприобретателей. Он настоятельно призывает государства и партнеров в области развития принять меры к тому, чтобы национальные приоритеты, целевые задания и показатели отражали потребности и права человека внутренне перемещенных лиц.

8. Г-н Раби (Марокко) говорит, что в настоящее время 24 миллиона человек являются внутренне перемещенными лицами в 50 странах. Поэтому их потребности должны быть учтены и отражены в национальных стратегиях в области развития. Государства, сталкивающиеся с проблемой перемещения людей, государства-доноры и система Организации Объединенных Наций играют важную роль в осуществлении программ, обеспечивающих возможности и профессиональную подготовку, позволяющих внутренне перемещенным лицам овладеть навыками, необходимыми для выхода на рынок труда, и восстановить их основные права и достоинство. Оратор спрашивает Специального докладчика, как вопрос о внутренне перемещенных лицах мог бы быть в полной мере учтен при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

9. Г-жа Купрадзе (Грузия) говорит, что визит Специального докладчика в Грузию в 2013 году стал важной вехой в документальном подтверждении ны-

нешней ситуации с внутренне перемещенными лицами в ее стране. В ходе своего визита он оценил усилия правительства Грузии по поиску долгосрочных решений и определил вызовы, касающиеся права на безопасное и достойное возвращение. Оккупирующая держава насильно изгнала внутренне перемещенных лиц Грузии из своих домов и лишила их основного права на достойное и добровольное возвращение в родные места. Оратор согласна со Специальным докладчиком в том, что к долгосрочным решениям следует подходить с гуманитарной точки зрения и с точки зрения развития и что они не должны зависеть от политического урегулирования. Этот подход подтверждается резолюциями Генеральной Ассамблеи о внутренне перемещенных лицах в Грузии. Правительство страны оратора приглашает Специального докладчика посетить Грузию с повторным визитом.

10. **Г-н Джаббар** (Ирак) говорит, что его страна сталкивается с многочисленными вызовами; снижение цен на нефть негативно влияет на экономику, в то время как непрекращающаяся война, ведущаяся в целях ликвидации террористической группировки «Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ)», имеет финансовые и гуманитарные последствия. ИГИЛ разрушает дома перемещенных лиц, минирует занимаемые им районы, пытается засыпать террористов, маскируя их под внутренне перемещенных лиц. Значительную часть внутренне перемещенных лиц составляют дети, беременные женщины, больные и инвалиды, которые нуждаются в дополнительной помощи. Многие внутренне перемещенные лица утратили свои документы, удостоверяющие личность, и не могут представить доказательства своего происхождения; они часто находятся в состоянии полного отчаяния, поскольку оказались оторванными от своей семьи и дома, что приводит к их еще большей изоляции, уменьшает их доход и вынуждает их жить за счет помощи. Правительство Ирака прилагает колоссальные усилия для ликвидации терроризма, освобождения страны и возвращения внутренне перемещенных лиц к своим очагам. Организация Объединенных Наций медленно оказывает помощь внутренне перемещенным лицам несмотря на серьезные масштабы этого вызова. Оратор благодарит все страны-доноры за их помощь и настоятельно призывает их продолжать оказывать свою поддержку. Он также благодарит Специального докладчика за его призыв к международному сообществу об оказании гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам.

11. **Г-н Дуяк** (Австрия) говорит, что увеличение числа внутренне перемещенных лиц обуславливает необходимость принятия государствами мер для решения этой проблемы. Он спрашивает Специального докладчика, какие основные меры предосторожности следует принимать правительствам, особенно тем, которые не имеют большого опыта в деле урегулирования кризисов с перемещением людей. Он также просит Специального докладчика уточнить свою рекомендацию о создании институциональных координационных центров, отвечающих за координацию мер по решению проблемы внутреннего перемещения, включая уровень, на котором должны создаваться такие координационные центры, и просит его поделиться примерами передовых методов работы в этой связи.

12. **Г-н де Бустаманте** (Наблюдатель от Европейского союза) просит Специального докладчика поделиться передовым опытом в области сбора данных и профилирования. Поскольку национальные органы власти могут быстро оказаться перегруженными в случаях внезапного внутреннего перемещения людей и с учетом дополняющей функции международного сообщества, он спрашивает Специального докладчика, какую роль могли бы играть в этой связи региональные организации.

13. *Место Председателя занимает заместитель Председателя г-жа Купрадзе (Грузия).*

14. **Г-жа Байберг** (Лихтенштейн) говорит, что количество внутренне перемещенных лиц растет и что длительное перемещение людей становится все более распространенным явлением. В этом контексте она спрашивает Специального докладчика, каким образом государства могли бы эффективнее принимать меры защиты, удовлетворять потребности внутренне перемещенных лиц и обеспечивать, чтобы национальные институты были лучше готовы к оказанию помощи. Она также спрашивает, как недавние события в Сирийской Арабской Республике повлияли на положение внутренне перемещенных лиц, особенно, что касается доступа.

15. **Г-н Рихтер** (Международная организация по миграции (МОМ)) говорит, что МОМ поддерживает призыв Специального докладчика относительно более эффективного сбора данных и профилирования внутренне перемещенных лиц. Разработанная МОМ матрица для отслеживания местонахождения перемещенных лиц продолжает играть важную роль в

оценке ситуации с перемещением людей во всем мире, будь то в результате конфликтов или стихийных бедствий, обеспечивая все более детализированные данные. Оратор просит Специального докладчика определить самые перспективные пути согласования данных как между учреждениями, так и между учреждениями и правительствами и спрашивает, какие предложения у него, возможно, имеются относительно матрицы для отслеживания местонахождения перемещенных лиц в этом контексте. МОМ разработала механизм для последовательного урегулирования ситуаций с перемещением людей, обеспечивающий долгосрочное решение проблемы за счет мобильности. Этот механизм, который охватывает не только перемещенных лиц, но и пострадавшие группы мигрантов, включает все восемь контрольно-целевых показателей, выработанных Международным постоянным комитетом для определения той степени, в какой было достигнуто долгосрочное решение. Оратор спрашивает Специального докладчика, известны ли ему положительные примеры органов или рабочих групп, которые в полном объеме используют различные оперативные руководства и стратегии, не дублируя действовавшие ранее структуры.

16. **Г-жа Кантада** (Филиппины) говорит, что в своем докладе Специальный докладчик дал оценку мер, принятых ее правительством для решения проблемы внутреннего перемещения людей в результате тайфуна Хайян, и прогресса, достигнутого в деле сооружения временного и постоянного жилья и восстановления возможностей для существования пострадавших от него людей. Правительство Филиппин прилагает все усилия для удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц в постоянном, безопасном и достойном жилье и обеспечения их скорейшего возвращения к нормальной жизни. В национальном бюджете на 2016 год предусмотрены дополнительные средства на продолжение усилий в области восстановления, реабилитации и реконструкции в общинах, пострадавших от тайфуна Хайян, и общинах, проживающих в районах конфликта в Минданао.

17. **Г-жа Амадео** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее правительство приветствует тесное сотрудничество Специального докладчика с региональными, международными и гражданскими общественными организациями и его непрекращающиеся усилия по содействию осуществлению Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, кото-

рая должна использоваться в качестве модели для разработки аналогичных региональных нормативных документов. Оратор спрашивает Специального докладчика, какие шаги он предпринимает для стимулирования большего числа стран к принятию всеобъемлющих национальных правовых и программных документов по проблеме перемещения людей; с какими вызовами он сталкивается в этой связи; и, учитывая важность активной работы для предупреждения перемещения, может ли он привести дополнительные примеры эффективных механизмов мониторинга и систем раннего предупреждения, созданных государствами. Она также просит Специального докладчика подробнее остановиться на уникальной роли, которую неправительственные и международные гуманитарные организации играют в решении проблемы перемещения людей, развить свою рекомендацию о создании региональных рабочих групп или региональных докладчиков для рассмотрения и мониторинга ситуаций, связанных с перемещением людей, и поделиться своими соображениями о том, как эти механизмы могут дополнить или интегрироваться в существующую гуманитарную инфраструктуру.

18. **Г-н Лингрот** (Норвегия) говорит, что масштабы и сложность вызовов, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица, продолжают расти. Его правительство надеется, что международное сообщество будет уделять больше внимания принятию коллективных мер. Существует очевидная необходимость того, чтобы все действующие лица, включая гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, действовали сообща, для того чтобы найти долгосрочные решения проблем долговременного перемещения людей. Перемещение можно будет предотвратить, если все стороны вооруженных конфликтов будут соблюдать международное гуманитарное право, и необходимо поощрять использование превентивного подхода к перемещению. Оратор просит Специального докладчика привести некоторые примеры передовых методов, с помощью которых государства и местные органы власти взаимодействовали с международным сообществом в поиске решений проблемы внутренне перемещенных лиц, и спрашивает, какие извлеченные уроки можно использовать в будущем для нахождения долгосрочных решений.

19. **Г-н Яременко** (Украина), выступая от имени Организации за демократию и экономическое развитие (ГУАМ), говорит, что государства – члены ГУАМ

заинтересованы в реализации последующих мер по итогам визитов Специального докладчика. Массовое перемещение людей в странах ГУАМ привело к появлению многочисленных серьезных вызовов. Более 60 миллионов человек пострадали от вооруженных конфликтов, вызванных иностранной агрессией, и нуждаются в защите, помощи и поддержке. Национальные меры по урегулированию гуманитарных кризисов опираются на учитывающий права человека подход, и правительства будут продолжать обеспечивать безопасность и защиту внутренне перемещенных лиц и работать над поиском долгосрочных решений. Одной из главных задач, требующих решения, является обеспечение доступа к устойчивому жилью, социальным услугам и целевой финансовой помощи. Государства – члены ГУАМ твердо верят в то, что гуманитарные проблемы пострадавшего населения, включая внутренне перемещенных лиц, должны пользоваться первоочередным вниманием несмотря на отсутствие прогресса в деле урегулирования конфликта.

20. Правительства государств – членов ГУАМ стремятся обеспечивать надлежащую защиту и помочь, создавая механизмы и разрабатывая и укрепляя национальное законодательство. Ресурсы и возможности ограничены и нуждаются в дополнении, особенно с учетом того, что в одних случаях перемещение людей является текущим кризисом, а в других – проблемой уже нескольких поколений. Обеспечение безопасного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев является главным способом достижения устойчивых решений и ключевой задачей для международного сообщества. Хотя государства ГУАМ преисполнены решимости удовлетворить потребности пострадавшего населения в области безопасности и развития, международному сообществу необходимо в срочном порядке обратить повышенное внимание на коренные причины вынужденного перемещения людей. Прекращение конфликтов в государствах – членах ГУАМ на основе Устава Организации Объединенных Наций, особенно принципов суверенитета и территориальной целостности всех государств в пределах их международно признанных границ, будет существенно способствовать решению вопроса о внутренне перемещенных лицах и беженцах и иметь большое значение для обеспечения прочного мира, примирения и развития. Оратор настоятельно призывает Специального докладчика продолжать уделять повышенное внимание проблемам перемещенных лиц в государствах —

членах ГУАМ и призвать к усилению международного сотрудничества, солидарности и гуманитарной деятельности для оказания поддержки нуждающимся.

21. **Г-жа Ибрагимова** (Азербайджан) говорит, что ее правительство продолжает обеспечивать защиту и помочь лицам, перемещенным в результате агрессии Армении против Азербайджана. Отсутствие прогресса в урегулировании конфликта и продолжающаяся незаконная оккупация привели к перемещению целого поколения людей. Правительство Азербайджана приняло законодательство по защите прав внутренне перемещенных лиц. Они выделены в качестве одного из главных приоритетов во всех соответствующих государственных программах и вовлечены в процесс консультаций и продолжающуюся подготовку этих программ. Правительство успешно выполняет свое обязательство по ликвидации временных лагерей, расселив их жителей в 36 новых общинах и создав необходимую социальную и техническую инфраструктуру. Оно также прилагает усилия для обеспечения внутренне перемещенных лиц возможностями в сфере занятости, а безработные внутренне перемещенные лица продолжают получать ежемесячное пособие. За последние 20 лет на оказание помощи внутренне перемещенным лицам было выделено 5,5 млрд. долл. США, и доля государственного бюджета, предназначенная на эти цели, продолжает увеличиваться.

22. Последствия внутреннего перемещения создают серьезные трудности для Азербайджана, значительная часть территории которого по-прежнему незаконно оккупирована Арменией. Несмотря на то что Азербайджан признателен за помощь и поддержку, оказываемую внутренне перемещенным лицам, финансовой помощи недостаточно; большое значение имеет уделение повышенного внимания этой проблеме. Приверженность правительства Азербайджана делу поиска долгосрочного решения проблемы перемещения не должна освобождать тех, кто виновен в главных причинах перемещения людей, от ответственности. Поиск решения конфликта и гарантирование права на возвращение по-прежнему являются самыми эффективными решениями в долгосрочной перспективе. В этой связи оратор призывает Специального докладчика продолжать свою пропагандистскую работу в рамках системы Организации Объединенных Наций и более широкого гуманитарного и правозащитного сообщества. От имени своего правительства она вновь приглашает Специального до-

кладчика посетить Азербайджан и надеется на дальнейшее сотрудничество.

23. Г-н Саргсян (Армения) говорит, что его страна стала ареной крупномасштабного перемещения людей в результате депортаций во времена первого геноцида XX века, стихийных бедствий, в частности разрушительного землетрясения 1988 года, и имевшей место совсем недавно военной агрессии. С начала 1990-х годов прошлого столетия Армения осуществляет крупномасштабные интеграционные стратегии в интересах перемещенных лиц, включая план действий по обеспечению расширенного доступа к социальным и медицинским услугам, жилью, образованию и занятости для внутренне перемещенных лиц и беженцев. Вместо того чтобы строить лагеря и центры массового проживания, правительство Армении предпочитает сосредоточивать свои усилия на поиске устойчивых решений для обеспечения полной интеграции перемещенных лиц в общество и никогда не политизировало вопрос о внутренне перемещенных лицах и беженцах в ущерб их правам человека и достоинству. Основанный на правах человека подход должен быть полностью интегрирован в процесс миростроительства и поиска решения нагорно-карабахского конфликта.

24. Раздел доклада Специального докладчика, посвященный его визиту в Азербайджан, содержит толкования, касающиеся политически чувствительного вопроса о нагорно-карабахском конфликте. Правительство Армении сожалеет по поводу того, что в доклад была включена сфабрикованная и неточная информация, которая не отражает позицию международного сообщества, не подкрепляется статистическими данными и фактами и наносит ущерб целостности мандата Специального докладчика. Мирное урегулирование конфликта приведет к долгосрочному решению для всех внутренне перемещенных лиц. Формы, принципы и элементы такого урегулирования будут сформулированы сопредседателями Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), являющейся форумом, получившим мандат от международного сообщества для ведения мирных переговоров. Осуществление мирного процесса зависит от политической воли соответствующих сторон, и Армения полностью поддерживает высказанные предложения и всецело выступает за достижение прогресса на мирных переговорах. Правительство страны оратора призывает Специального докладчика детальнее проанализиро-

вать причины отсутствия прогресса на переговорах, поскольку не хотело бы, чтобы сложилось впечатление, что он придерживается мнения, отличающегося от мнения международного сообщества относительно путей мирного урегулирования нагорно-карабахского конфликта.

25. Внутренне перемещенные лица не должны подвергаться дискриминации при обращении за защитой и помощью. По оценкам Специального докладчика, в Нагорном Карабахе в настоящее время проживают 30 тысяч перемещенных армян. Они лишены доступа к услугам, оказываемым Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, специальными процедурами Организации Объединенных Наций и Специальным докладчиком. Оратор спрашивает Специального докладчика, предпринимает ли его канцелярия шаги для получения беспрепятственного доступа к внутренне перемещенным лицам в Нагорном Карабахе, для того чтобы дать им возможность осуществлять свои права человека.

26. Делегация Армении решительно отвергает все обвинения, выдвинутые в адрес ее страны представителем Азербайджана, которая не сказала ни одного слова об установлении диалога между всеми сторонами конфликта для улучшения положения внутренне перемещенных лиц в области прав человека независимо от их национальности или происхождения. Делегации Азербайджана следует напомнить об агрессии этой страны в ходе войны против гражданского населения Нагорного Карабаха и Армении, в результате которой 100 тысяч армян стали беженцами и внутренне перемещенными лицами. Части территории Нагорного Карабаха и Армении до сих пор находятся под оккупацией. Власти Азербайджана не только отказываются сотрудничать по вопросу об армянах, перемещенных за пределами своей страны на территории Нагорного Карабаха, но и препятствуют доступу международных организаций, включая специальные процедуры Организации Объединенных Наций, и осуществлению их мандатов в отношении внутренне перемещенных лиц в Нагорном Карабахе.

27. Г-жа Смайла (Нигерия) говорит, что перемещение миллионов людей во всем мире, значительное большинство которых составляют женщины и дети, является результатом политической нестабильности, стихийных бедствий, изменения климата, актов терроризма и вооруженных конфликтов. Положение беженцев, лиц, ищущих убежище, и перемещенных

лиц, особенно женщин и девушек, подчеркивает необходимость усиления защиты беженцев. Акты терроризма, являющиеся главной причиной перемещения и гибели людей, как внутри стран, так и за пределами их границ, представляют главную угрозу глобальному миру и безопасности и подрывают возможности государств в области устойчивого развития; такие акты представляют угрозу для коллективной безопасности и требуют коллективного противодействия. Некоторые из самых сложных кризисов, связанных с перемещением людей, отмечаются в Африке. В связи с этим Африканский союз принял Конвенцию о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, также известную как Кампальская конвенция, знаменующую собой важный шаг на пути укрепления национальных и региональных правовых и регулирующих механизмов по защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказанию им помощи.

28. Накануне правительство Нигерии объявило о запуске гуманитарной программы для северо-восточных районов страны с участием многих заинтересованных сторон для тех, кто пострадал от действий мятежников из группировки «Боко харам», в целях укрепления потенциала существующих организаций гражданского общества, особенно в северо-восточных районах, и оказания помощи в создании других организаций. К числу указанных заинтересованных сторон относятся Национальное агентство по урегулированию чрезвычайных ситуаций, Президентская инициатива для северо-восточных районов, Фонд поддержки жертв и Инициатива «Безопасные школы».

29. Г-жа Кирianoфф-Кримминс (Швейцария) говорит, что увеличение количества внутренне перемещенных лиц и средней продолжительности перемещения вызывает глубокую озабоченность. Международное сообщество должно сосредоточить свое внимание на поиске устойчивых решений, с тем чтобы эффективнее реагировать на особые потребности пострадавших людей. Нельзя допустить, чтобы ресурсы и средства Организации Объединенных Наций, выделяемые для оказания помощи внутренне перемещенным лицам, сокращались в тот момент, когда их количество достигло рекордного уровня. Речь идет не о создании новых структур, а скорее об улучшении координации и сотрудничества между различными участниками процесса, мобилизации необходимых средств и формировании политической воли

для предупреждения насильственного перемещения, защиты и более эффективного оказания помощи пострадавшим и содействия поиску устойчивых решений, включая политические решения. Оратор спрашивает Специального докладчика, какие меры необходимо принять для укрепления международной архитектуры в интересах внутренне перемещенных лиц и как международное сообщество могло бы способствовать обеспечению того, чтобы уникальные потребности перемещенных лиц в полной мере учитывались в национальных планах развития. Она призывает государства-члены активно сотрудничать со Специальным докладчиком в интересах внутренне перемещенных лиц в их собственных странах.

30. Г-н Рид (Соединенное Королевство) говорит, что внутренне перемещенным лицам должна быть предоставлена возможность свободно перемещаться в безопасные места, в наибольшей степени подходящие для обеспечения их безопасности и защиты, и что их выбор должен признаваться и пользоваться уважением. Принимающие общины должны получать поддержку, для того чтобы они могли принимать внутренне перемещенных лиц и заботиться о них, и гуманитарным организациям должен быть предоставлен доступ, для того чтобы они могли оценивать потребности как внутренне перемещенных лиц, так и принимающих общин. С самого начала процесса переселения необходимо учитывать долгосрочные потребности внутренне перемещенных лиц, в том числе в сфере образования, обеспечения средств к существованию и восстановления достоинства. И самое главное, более строгое соблюдение международного гуманитарного права сторонами конфликтов во многих случаях позволит предотвратить перемещение людей. Оратор спрашивает Специального докладчика, каким образом инициативы Организации Объединенных Наций, такие как инициатива «Права человека прежде всего» и Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который состоится в 2016 году, можно использовать в качестве возможностей для решения вопроса о долгосрочном решении проблемы внутренне перемещенных лиц и как такие учреждения, как Всемирный банк, взаимодействуют с гуманитарными партнерами в процессе выработки долгосрочных решений.

31. Г-жа Ибрагимова (Азербайджан), выступая в порядке осуществления своего права на ответ, говорит, что ее делегация отвергает все обвинения, выдвинутые делегацией Армении, которая незаконно

оккупирует территорию Азербайджана в нарушение резолюций 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993) Совета Безопасности. За время непрекращающейся агрессии Армении против Азербайджана около миллиона азербайджанцев были лишены своих основных прав. Армения совершила многочисленные преступления против гражданского населения, массовые нападения, убийства, взятие заложников, задержания, бесчеловечное обращение, казни военно-пленных и заложников и этнические чистки на оккупированных территориях. Армения не имеет ни морального, ни юридического права учить кого-либо тому, как следует уважать права человека и международное право.

32. Г-н Саргсян (Армения) говорит, что в 1990-е годы прошлого столетия в Армении, Азербайджане и Нагорном Карабахе насчитывались сотни тысяч беженцев. Хотя в Армении имеется большее количество внутренне перемещенных лиц, чем в Азербайджане, Армения никогда не использовала их ситуацию в политических целях и направляла свои ограниченные ресурсы на то, чтобы полностью их интегрировать. Если бы руководство Азербайджана было действительно заинтересовано в том, чтобы найти устойчивое решение проблемы беженцев и внутреннее перемещенных лиц, оно смогло бы это сделать за последние два десятилетия. Вместо того чтобы использовать свой бюджет, который в основном сформирован за счет нефтедолларов, для поиска долгосрочного решения, Азербайджан решил нажить политический капитал на этом вопросе и использовать свои нефтедоллары для закупки огромного количества вооружений и воинского снаряжения. Возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц из Армении, Нагорного Карабаха и Азербайджана к своим очагам является одним из основных принципов мирного урегулирования нагорно-карабахского конфликта, который Азербайджан упорно отвергает. Делегация Армении открыта для обсуждения этого вопроса и призывает делегацию Азербайджана следовать ее примеру.

33. Г-н Бейани (Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц) говорит, что все цели в области устойчивого развития должны реализовываться с учетом интересов внутренне перемещенных лиц относительно программ, политики и показателей. Цели в области устойчивого развития должны учитываться в национальных бюджетах, а планирование и разработка

программ должны осуществляться на основе подхода, преследующего гуманитарные цели и цели развития. Национальные стратегические документы по внутренне перемещенным лицам также должны включать цели в области устойчивого развития, и долгосрочное планирование должно осуществляться таким образом, чтобы изначально предусматривать поиск долговременных решений.

34. Ирак не получает гуманитарную помощь в достаточном объеме из-за того, что он относится к категории стран со средним доходом. В Ираке необходимо принять меры для повышения готовности к приему лиц, перемещенных в результате контртеррористических мероприятий, в таких местах, как Мосул и Анбар. Одной из самых важных мер предосторожности, которые могут принять государства, является повышение степени готовности. Другие меры включают оценку рисков, смягчение последствий, изначальную интеграцию подходов, преследующих гуманитарные цели и цели развития, выработку долгосрочных решений и создание стратегических и правовых механизмов.

35. Важно иметь в наличии координационные структуры и центры, реагирующие на проблему внутреннего перемещения, поскольку этот вопрос носит многоотраслевой характер. Известны примеры передового опыта в плане создания координационных механизмов и долговременных структур в Кот-д'Ивуаре и Гаити, а также удачные примеры взаимодействия местных органов власти с международным сообществом в Афганистане и Кении. Имеются также положительные примеры профилирования данных в Сербии и Грузии наряду с Совместной службой по профилированию внутренне перемещенных лиц, разработанной МОМ матрицей для отслеживания местонахождения перемещенных лиц, и работой, осуществляемой Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения (ЦНВП) в Женеве. После визита Специального докладчика в Шри-Ланку была проведена совместная оценка потребностей для нахождения долгосрочных решений. В области согласования данных найти примеры удачного опыта весьма сложно, поскольку все учреждения работают со своими собственными системами данных, а многие страны используют разные системы данных. В рамках своего мандата он неоднократно призывал к согласованию систем данных.

36. Региональные организации способны осуществлять более слаженные действия для решения проблемы внутреннего переселения, например путем поощрения региональных структур, смоделированных по типу Кампальской конвенции. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам была подчеркнута роль региональных организаций в деле содействия работе таких структур. Мандат Специального докладчика будет состоять в том, чтобы развить эти итоги в мае 2016 года в Стамбуле. Он направлен на то, чтобы содействовать созданию эффективных механизмов мониторинга на национальном уровне с помощью национальных комиссий по правам человека. В качестве примера можно привести Филиппины, где национальная комиссия по правам человека проявляет большую активность; Кению, где национальная комиссия по правам человека была включена в состав национальной рабочей группы по внутренне перемещенным лицам; и Грузию, где омбудсмен подготовил доклад по вопросу о внутренне перемещенных лицах. В марте 2015 года оратор посетил Межамериканскую комиссию по правам человека и в ноябре планирует принять участие в совещании в Гамбии между представителями Межамериканской комиссии по правам человека и Африканской комиссии по правам человека и народов. Большое значение для создания национальных механизмов мониторинга имеют взаимодополняемость и коллегиальность. Важную роль играет соблюдение международного гуманитарного права и других документов. Цель инициативы «Права человека прежде всего» состоит в обеспечении того, чтобы на страновом уровне группы и миссии Организации Объединенных Наций интегрировали права человека с правами внутренне перемещенных лиц.

37. В Сирийской Арабской Республике всегда существовала проблема доступа. В ходе недавнего визита Специального докладчика ему удалось посетить Дамаск и Латакию, однако все другие районы оказались недоступными. Проблема с доступом отмечалась не только в районах, контролируемых правительством, но и в местах, находящихся под контролем повстанцев, мятежников и террористов. Оратор приветствует меры, принимаемые на Филиппинах в районе Минданао и в контексте перемещения людей из-за последствий бедствия. В корне территориального спора вокруг Нагорного Карабаха лежат очевидные политические проблемы. Его мандат носит гуманитарный характер: он сфокусирован на правах человека и основан на принципах независимости и

целостности. После своего визита Специальный докладчик встречался с представителями Постоянного представительства Армении, для того чтобы рассеять опасения, касающиеся его доклада. Он будет продолжать работать с Арменией и Азербайджаном и осуществлять наблюдение за Минским процессом применительно к вопросу о внутренне перемещенных лицах.

38. Специальный докладчик провел встречу с Всемирным банком для обсуждения тем, касающихся учета вопросов развития в рамках гуманитарной деятельности, и получил в высшей степени положительный отклик. Всемирный банк использует системы данных и включает в них элементы, касающиеся перемещенных лиц. Такой подход заслуживает высокой оценки, и он призывает других партнеров в области развития последовать этому примеру. Обсуждения с Всемирным банком и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) способствовали составлению единой дорожной карты для объединения гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Следует пересмотреть роль выданного оратору мандата. В настоящее время в мире насчитывается свыше 38 миллионов внутренне перемещенных лиц, и наличие лишь одного единственного мандата, который он осуществляет на добровольной основе без отрыва от других своих обязанностей даже во взаимодействии с партнерами, выглядит явно недостаточным.

39. В 2016 году Специальный докладчик совершил повторные визиты в страны ГУАМ. Он также получил просьбу посетить Нигерию в 2016 году для оценки ситуации в северных районах Нигерии и анализа положения с перемещением людей, вызванным действиями группировки «Боко харам».

40. **Г-жа Ижак** (Специальный докладчик по вопросам меньшинств), представляя свой доклад по вопросу об эффективном содействии осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (A/70/212), говорит, что она решила сосредоточить свое внимание на процессе уголовного правосудия, поскольку получила колоссальное число жалоб на нарушения прав человека, совершенных в отношении меньшинств при отправлении уголовного правосудия. Она выражает признательность всем государствам, которые ответили на разосланный ею вопросник, и сожалеет, что не получила гораздо большего количества ответов. В докладе рассматри-

ваются препятствия на пути доступа к правосудию, с которыми сталкиваются представители меньшинств, ставшие жертвами преступлений, и обсуждаются пути обеспечения многообразия, недискриминации и участия меньшинств в процессе отправления уголовного правосудия. Доклад не является исчерпывающим, поскольку не рассматривает нарушения со стороны сотрудников правоохранительных органов, допущенные вне рамок официального уголовного судопроизводства или проистекающие из субстантивного уголовного права нарушения; эти области заслуживают дополнительного исследования.

41. С получением готовых данных часто возникают проблемы, и многие государства не собирают детализированных данных о меньшинствах в контексте системы уголовного правосудия. Отсутствие данных мешает правительствам точно оценивать наличие и масштабы нарушений, совершенных в отношении меньшинств в рамках системы уголовного правосудия, и, соответственно, разрабатывать эффективнее контрмеры. Оратор призывает государства собирать всеобъемлющие и детализированные данные на основе индивидуальной самоидентификации и согласия, соблюдая при этом требования, касающиеся личных данных и защиты конфиденциальной информации.

42. Восьмая сессия Форума по проблемам меньшинств также будет посвящена меньшинствам в контексте системы уголовного правосудия и состоится в ноябре 2015 года в Женеве. В ней примут участие многие правительственные и неправительственные организации и эксперты в области уголовного правосудия, и оратор приглашает все государства принять участие в этом Форуме и содействовать его полезной работе.

43. **Г-н аль-Обаиди** (Ирак) говорит, что Ирак известен большим многообразием религий, сект и рас, включая христиан, сабиан, шабаков и езидов, которые тысячелетиями жили на этой территории и вносили вклад в развитие общества. Как и все люди, они имеют равные права и обязанности перед законом. Меньшинства стали жертвами самых страшных и кровавых злодействий после занятия бандами ИГИЛ некоторых районов Ирака, включая провинцию Нинава, где проживала большая часть этих меньшинств. Террористические группировки ИГИЛ совершают в отношении них самые жестокие преступления, вынуждая их бросать свои земли, и конфискуют их имущество, убивают мужчин, берут в рабство и про-

дают женщин и эксплуатируют детей, взрывают их молельные дома и священные гробницы, разрушают культурные и литературные центры и места культурного наследия. После освобождения некоторых районов силами безопасности были обнаружены массовые захоронения гражданских лиц — езидов, которые были казнены террористическими игиловскими бандами. С первого дня нападения со стороны террористических игиловских банд правительство Ирака сформировало министерский комитет высокого уровня для наблюдения за положением внутренне перемещенных лиц, особенно принадлежащих к меньшинствам, и удовлетворения их потребностей. Силами безопасности было освобождено большое количество людей; финансовая помощь была оказана внутренне перемещенным женщинам-езидам; были открыты центры для меньшинств, которые хотели бы вступить в силы безопасности; и оказывается помощь для обеспечения доступа к системе уголовного правосудия. Оратор вновь обращается к международному сообществу с призывом увеличить финансовую помощь, предоставляемую Ираку во всех областях в целях содействия удовлетворению потребностей жертв террористических банд ИГИЛ.

44. **Г-н де Бустаманте** (Наблюдатель от Европейского союза) говорит, что для лиц, принадлежащих к меньшинствам, необходимо обеспечить доступ к правосудию и справедливому судебному разбирательству на всех стадиях судопроизводства. Важным элементом поощрения недискриминации и культурного разнообразия является обучение вопросам прав человека сотрудникам правоохранительных органов, судебной системы и тюрем. Он просит Специального докладчика поделиться любыми примерами стран, в которых сбор детализированных данных помог выработать эффективные меры по ликвидации дискриминации.

45. **Г-жа Шлычкова** (Российская Федерация) говорит, что в докладе содержится ряд примеров того, как принадлежность к языковым, культурным, этническим или религиозным меньшинствам влияет на решения судов и отношение сотрудников правоохранительных органов. Она спрашивает Специального докладчика, были ли в ходе ее исследования выявлены какие-либо различия в этой связи между лицами, относящимися к коренному населению, которые являются гражданами страны своего происхождения, и тем, кто имеет лишь статус постоянного местожительства.

46. Г-н Риос Санчес (Мексика) говорит, что правовое признание меньшинств в Мексике было обеспечено Конституцией 1992 года, которая признает Мексику мультикультурным государством. В 2001 году в статью 1 Конституции было включено конкретное положение, запрещающее все формы дискриминации, в том числе по причине этнического происхождения, гражданства или вероисповедания. В Уголовно-процессуальном кодексе, который был принят в 2014 году, провозглашается принцип равенства перед законом и предусматривается, что все лица, проходящие по уголовным делам, должны подвергаться одинаковому обращению и иметь одинаковые юридические права. В рамках Национальной комиссии по правам человека Мексика создала специальный механизм по предупреждению пыток, представляющий собой независимый орган, наделенный правом посещать места лишения свободы по всей территории страны.

47. Г-н Дуяк (Австрия) говорит, что необходимо обеспечить эффективное участие меньшинств в уголовном судопроизводстве и процессе отправления правосудия во всех его аспектах, устранив препятствия на пути доступа к правосудию для жертв преступлений, а также путем приема на работу, задержания и продвижения по службе представителей меньшинств в различных профессиях, имеющих отношение к системе уголовного правосудия. Сессия Форума по проблемам меньшинств, которая состоится в ноябре 2015 года, должна стать главной платформой в рамках Организации Объединенных Наций для развития диалога и сотрудничества по вопросам меньшинств, которые могут во многом способствовать повышению значимости прав меньшинств, привлечению внимания к проблемам, требующим принятия мер, и выработке эффективных методов и рекомендаций для разработчиков политики. Оратор спрашивает, как этот мандат может способствовать эффективному предупреждению и ликвидации насилия в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам.

48. Г-жа Пробст-Лопес (Швейцария) говорит, что ее делегация согласна с тем, что эффективное участие меньшинств во всех аспектах процесса отправления правосудия имеет большое значение для ликвидации дискриминации. В частности, она поддерживает рекомендацию о том, что государства должны обеспечивать соблюдение принципов пропорциональности и необходимости при применении силы как в отношении лиц, принадлежащих к меньшин-

ствам, так и других лиц; любые нарушения должны становиться предметом независимого и беспристрастного расследования. Оратор подчеркивает важность права всех лиц, находящихся в заключении, на общение с внешним миром, свидания и доступ к религиозным представителям или культурным группам из внешнего мира. Она спрашивает, каким образом государства могли бы создать институт специалистов по установлению контактов, которые пользовались бы достаточным доверием у групп меньшинств, с тем чтобы те могли обращаться к ним за поддержкой для защиты своих прав. Она также просит Специального докладчика подробнее рассказать о модели национальной стратегии по предупреждению дискриминации в отношении меньшинств в процессе отправления правосудия.

49. Г-н Торбергсен (Норвегия) спрашивает, может ли Специальный докладчик привести какие-либо примеры вызовов, с которыми он столкнулся в процессе изучения ситуации религиозных меньшинств. Он также спрашивает, каким образом государства могли бы лучше всего решить проблему насилия в отношении меньшинств, которое остается безнаказанным. В заключение оратор интересуется, имеется ли какая-либо информация относительно того, какие меры были приняты по 895 рекомендациям в отношении национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, сделанным в рамках универсального периодического обзора.

50. Г-н Хетеши (Венгрия) говорит, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставляет прекрасную возможность для всех стран проверить, как у них обстоят дела с точки зрения борьбы с дискриминацией. Венгрия надеется, что показатели, которые будут утверждены для этой Повестки дня, потребуют сбора детализированных данных для решения проблемы дискриминации. Борьба с дискриминацией может стать подлинной движущей силой и фактором, способствующим достижению целей, касающихся обеспечения социальной интеграции, создания инклюзивных и устойчивых обществ и реализации трех основных элементов устойчивого развития. Венгрия призывает Специального докладчика продолжать способствовать осуществлению Повестки дня и с нетерпением ожидает начала восьмой сессии Форума по проблемам меньшинств, который является важной платформой для выявления лучших методов работы в этой связи.

51. Г-жа Шнейдер Калса (Бразилия) говорит, что дискриминация подрывает доверие к системе уголовного правосудия со стороны людей, принадлежащих к меньшинствам, и, соответственно, их чувство принадлежности к более широкой национальной общности. Для того чтобы полностью достичь цели ликвидации расового профилирования и других дискриминационных проявлений в процессе отправления правосудия, необходимо обеспечить создание потенциала, повысить открытость, организовать обучение по вопросам прав человека и специальную подготовку. Оратор просит Специального докладчика привести дальнейшие примеры передовых методов, способствующих снижению напряженности и укреплению доверия между сотрудниками полиции и принадлежащими к меньшинствам лицами, которые страдают от дискриминации.

52. Г-н Гарсиа (Соединенные Штаты Америки) говорит, что цепь недавних событий в Соединенных Штатах, прокатившихся от Фергюсона до Балтимора и далее, дала толчок тому, чтобы гражданское общество и правительство наконец начали столь необходимый диалог в отношении мер, требуемых для пресечения дискриминационных действий полиции и привлечения к ответственности сотрудников, совершивших преступления. Несмотря на то что в рамках системы уголовного правосудия в Соединенных Штатах еще предстоит многое сделать для обеспечения защиты меньшинств, нельзя не отметить определенный прогресс. Например, исполнительный указ о создании целевой группы при президенте для приведения органов полиции в соответствие с требованиями XXI века и последующий доклад этой группы свидетельствуют о готовности Соединенных Штатов защищать права меньшинств в рамках системы уголовного правосудия с помощью совместной реформы, цель которой состоит в том, чтобы усилить доверие между учреждениями и общинами, которым они служат, путем обеспечения инструментов для внесения изменений в институциональную структуру применительно к конкретным вопросам. Эффективные исследования помогают получить хорошие результаты, и Специальный докладчик подготовила превосходный аналитический документ в этой связи. Оратор просит Специального докладчика рассказать о причинах того, почему она поддерживает идею сбора детализированных данных, и как можно развеять опасения относительно того, что такие данные могут быть использованы в преступных целях.

53. Г-жа Ижак (Специальный докладчик по вопросам меньшинств) говорит, что многие правительства не хотят собирать детализированные данные, ссылаясь на конфиденциальность информации или случаи неправомерного использования такой информации для целей преследования меньшинств. Многие этнические и расовые меньшинства выразили желание стать видимыми с помощью данных, если это даст властям возможность выработать эффективные стратегии для решения проблемы социального неравенства; вместе с тем они выразили озабоченность в отношении того, что их данные могут быть использованы для подтверждения того, что в этих общинах отмечается более высокий уровень преступности, или того, что их личные данные появятся в распоряжении полиции, даже если никаких преступлений не будет выявлено. Такие опасения необходимо развеивать, делая данные анонимными или устанавливая лимиты времени для хранения личной информации.

54. Государства должны собирать всеобъемлющие детализированные данные об участии лиц, принадлежащих к меньшинствам, во всех аспектах системы уголовного правосудия. Анонимные статистические данные должны быть доступны для анализа правительственными экспертами, учеными, гражданским обществом и международными организациями, для того чтобы они могли разрабатывать меры по ликвидации дискриминации и расширению эффективного участия во всем процессе отправления правосудия. Данные следует, по мере возможности, собирать на основе индивидуальной самоидентификации и согласия, обеспечивая защиту личных данных и соблюдая требования конфиденциальности. Однако если в контакт с органами полиции будет вступать непропорциональное количество человек, они автоматически будут непропорционально представлены в рамках всего процесса.

55. В отношении действий органов полиции имеется ряд положительных примеров. В Соединенном Королевстве, Канаде и Испании сотрудники полиции должны указывать в отчетах в отношении любого лица, которое они останавливают, допрашивают или обыскивают, сведения об этническом происхождении лица, фамилию сотрудника полиции, дату, место и причину своих действий, и эта практика должна применяться всеми правоохранительными учреждениями. Индия осуществляет рассчитанную на 15 лет программу по обеспечению благосостояния меньшинств, в рамках которой особое внимание уделяется

набору выходцев из меньшинств в органы полиции штатов или центральные органы полиции и обеспечению того, чтобы в состав комитетов по отбору входили представители меньшинств, находящихся в ущемленном положении. В Венгрии и Соединенном Королевстве сотрудники полиции, являющиеся выходцами из меньшинств, создали сети поддержки, которые играют крайне важную роль, оказывая помощь своим согражданам и осуществляя сетевую работу.

56. Меньшинства нуждаются в более широком представительстве в различных секторах правительства, и необходимо проводить более широкие консультации с общинами. Меньшинства должны участвовать в процессе профессиональной подготовки, в том числе в разработке и внедрении учебных модулей. Профессиональная подготовка должна, по мере возможности, носить непрерывный характер и в первую очередь должна быть ориентирована на обучение сотрудников старшего звена для осуществления руководства. Необходимо разработать надлежащие программы профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных учреждений, работников судебной системы и персонала тюрем. Важно содействовать развитию межэтнических и межрелигиозных отношений. Примером положительного опыта в этой связи может служить Российская Федерация, в которой органы полиции в партнерстве с представителями этнических меньшинств разрабатывают программы профессиональной подготовки сотрудников полиции, учитывающие культурные и религиозные особенности общин меньшинств. В Соединенных Штатах Америки Национальный центр для судов штатов подготовил для судей учебные материалы о том, как проводить самоидентификацию и избегать скрытых предубеждений. Другим положительным примером является сбор данных Федеральным бюро расследований о преступлениях, совершенных из чувства ненависти, и проведенная им детализация преступлений, совершенных в отношении различных групп общества, по различным видам предубеждений.

57. В небольшом объеме детализированные данные собирают научные учреждения и неправительственные организации. Специальный докладчик посетила Бразилию, где ей был предоставлен доступ ко всем местам, которые она хотела посетить. По оценкам правительства Бразилии, 75 процентов контингента бразильских тюрем составляет чернокожее население. В 2014 году из 50 тысяч жертв умышленных

убийств 30 тысяч находились в возрасте от 15 до 29 лет и 77 процентов были чернокожими. По данным Национального совета юстиции, менее 16 процентов судей являются чернокожими людьми, несмотря на то что 52 процента населения, как считается, имеют африканское происхождение. Хотя Соединенные Штаты Америки добились некоторого прогресса в деле устранения стоящих перед страной вызовов, чернокожие американцы в три раза чаще, чем белые, погибают от рук сотрудников полиции, и менее трети чернокожих людей, погибших от действий сотрудников полиции, подозревались в совершении тяжких преступлений или были вооружены огнестрельным оружием. Результаты проведенного Инспекцией по делам тюрем Англии и Уэльса исследования в Соединенном Королевстве показали, что 5 процентов заключенных были цыганами или выходцами из других общин, ведущих кочевой образ жизни, в то время как их доля среди всего населения составляла лишь 0,1 процента. В некоторых центрах закрытого содержания доля цыган и выходцев из кочевых общин была еще выше и составляла 12 процентов.

58. Хотя трудно доказать, что тот или иной человек был арестован или остановлен сотрудниками полиции или даже приговорен к пожизненному заключению из-за своей принадлежности к меньшинствам, такие тенденции должны анализироваться, восприниматься со всей серьезностью и исправляться.

59. Специальный докладчик готова обсудить с правительством Ирака перспективы визита в страну для содействия расследованию случаев пыток и насилия, совершенных негосударственными субъектами в отношении меньшинств.

60. Что касается назначения сотрудников по связям с общественностью, то было бы полезно установить контакт с неправительственными организациями, занимающимися группами меньшинств. Сотрудники по связям с общественностью и представители общин могли бы содействовать укреплению доверия между органами полиции и меньшинствами. Полезным руководством для полицейской работы в общинах служат Рекомендации о работе полиции в многоэтнических обществах. Хотя оратору известны некоторые примеры удачного опыта, она пока не смогла выявить ни одной конкретной стратегии, которую могла бы рекомендовать как полезную инициативу.

61. Специальный докладчик изучила все 895 рекомендаций, имеющих отношение к положению меньшинств, вытекающих из первого цикла универсального периодического обзора, и надеется поступить таким же образом в рамках второго цикла, а также проанализировать, какие меры были приняты по этим рекомендациям и как они осуществляются на практике. Что касается предупреждения насилия, то она ссылается на рекомендации, изложенные в ее докладе за 2014 год (A/69/266).

62. Бывшая Рабочая группа по меньшинствам в свое время выступила с инициативой относительно выработки руководящих указаний по интеграции аспекта многообразия в работу полиции, к которой следовало бы вернуться в будущем. Оратор призывает правозащитные учреждения создать конкретный механизм для решения вопросов, касающихся прав меньшинств, в том числе в рамках системы уголовного правосудия, который поможет предотвращать появление и содействовать решению проблем, связанных с их недостаточным представительством, в рамках всего этого процесса.

63. **Г-н Эллер** (Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги), представляя свой доклад (A/70/203), говорит, что в нем он оценивает, в какой степени те или иные виды водоснабжения и санитарно-гигиенических услуг (подключение к водопроводной сети, общинные объекты и объекты общего пользования и автономные санитарные сооружения) наряду с различными моделями управления (коммунальные услуги, услуги мелких поставщиков и самообеспечение) сочетаются с правами человека на водоснабжение и санитарные услуги, и подчеркивает потенциальные преимущества и ограничения каждого типа услуг и соответствующие проблемы, связанные с правами человека. О芸ществление прав человека на воду и санитарные услуги зависит от способа предоставления этих различных видов услуг и той степени, в какой государство осуществляет контроль за оказанием таких услуг, а также геофизических, политических и экономических условий и социально-культурных преференций. Результаты анализа показывают, что единого решения, подходящего для всех контекстов и отвечающего критериям прав человека во всех условиях, не существует.

64. Требование о том, чтобы государства последовательно осуществляли права человека на воду и санитарные услуги, включает два компонента: посте-

пенное обеспечение всеобщего доступа посредством охвата большего количества людей и постепенное повышение качества услуг для всех людей для обеспечения соответствия нормам прав человека. Государства должны решить, как определить приоритеты для реализации прав человека с учетом каждого конкретного контекста; важные параметры для этого процесса обеспечивает правозащитная база. Повышение качества услуг слишком часто касается тех, кто и так уже пользуется услугами минимально необходимого уровня, в то время как потребности тех, кто не имеет доступа даже к основным услугам, часто остаются без внимания. Правозащитная база требует, чтобы государства делали больший акцент на обеспечении по крайней мере минимально необходимого уровня услуг для всех. Конечная цель состоит в том, чтобы добиться достойного уровня жизни для всех, обеспечив, чтобы каждое государство в максимальном объеме использовало имеющиеся ресурсы и тратило их с максимальной эффективностью. Государства должны справиться с этими вызовами путем надлежащего планирования как в кратко-, так и долгосрочной перспективе.

65. Оратор рекомендует, чтобы государства пользовались правозащитной базой в области водоснабжения и санитарно-гигиенических услуг для определения надлежащих видов услуг и обеспечения того, чтобы эти услуги имелись и были безопасными, приемлемыми, доступными и недорогими для всех; принимали во внимание социальные, экономические, политические, культурные и экологические факторы при оценке соответствия того или иного вида услуг правам человека; и сосредоточивали свое первоочередное внимание на группах, не имеющих доступа или имеющих лишь ограниченный доступ к необходимым услугам.

66. **Г-н Соемантри** (Индонезия) говорит, что право всех граждан Индонезии на воду закреплено в Конституции Индонезии, в которой говорится, что земля, вода и природные ресурсы контролируются государством и используются на благо народа. Правительство страны оратора в рамках конструктивного сотрудничества с партнерами продолжает осуществлять такие проекты, как общинная программа по обеспечению санитарно-гигиеническими услугами и питьевой водой. Доля домохозяйств, имеющих доступ к санитарным услугам улучшенного качества, увеличилась с 53 процентов в 2010 году до 69 процентов в 2013 году. Принято постановление, гаранти-

рующее обеспечение доступной и недорогой питьевой водой и санитарными услугами; в некоторых районах вода и санитарные услуги предоставляются бесплатно. Тем не менее, будучи густонаселенной страной-архипелагом, Индонезия по-прежнему сталкивается с вызовами при обеспечении недорогими услугами для всех граждан в любое время и во всех местах. Оратор просит Специального докладчика поделиться своим мнением относительно наилучших возможных способов эффективного удовлетворения потребностей в доступной, недорогой и высококачественной питьевой воде и санитарных услугах и обеспечения наличия и устойчивости регулирования водоснабжения и санитарных услуг для всех в соответствии с целью 6 целей в области устойчивого развития.

67. *Место Председателя вновь занимает г-н Хилале (Марокко).*

68. Г-н **Лю Шаосюань** (Китай) говорит, что создание системы обеспечения сельских районов чистой и безопасной водой и санитарными сооружениями является одним из приоритетных направлений деятельности его правительства. В 2005 году Китай организовал проект по обеспечению безопасной питьевой водой в сельских районах, который охватил 410 миллионов сельских жителей и 32 миллиона учителей и учащихся сельских школ. В 2015 году Китай создаст общенациональную сеть мониторинга для проверки качества поставляемой воды на всей территории страны. В совместном докладе Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), озаглавленном «Прогресс в области санитарных услуг и питьевой воды: обновленная информация за 2015 год и оценка ЦРТ», показано, что 95 процентов жителей Китая имеют доступ к безопасной питьевой воде и 87 процентов – к качественным санитарным услугам. Китай уже добился Целей развития тысячелетия, касающихся безопасной питьевой воды и санитарии. Правительство страны оратора будет продолжать уделять повышенное внимание дальнейшему улучшению состояния здоровья своего населения и инфраструктуры как в городских центрах, так и сельских районах для обеспечения справедливого доступа к государственным услугам в интересах ускорения процесса социально-экономического развития. Согласно докладу Специального докладчика 2,4 миллиарда человек во всем мире по-прежнему не имеют доступа к необходимым сани-

тарным услугам и 946 миллионов человек, проживающих преимущественно в развивающихся странах, не имеют доступа к канализации; оратор спрашивает, какие предложения имеются у Специального докладчика в отношении этих вызовов.

69. Г-жа **Тшампа** (Наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз рассматривает доклад, подготовленный Специальным докладчиком, в качестве справочного материала для политического и административного планирования. Она просит Специального докладчика подробнее рассказать о высказанном им предложении, касающемся возможных моделей для будущих обзоров и последующих действий по достижению целей в области устойчивого развития, и указать главные вызовы, которые, по его мнению, возникнут в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Оратор также просит его привести примеры положительного опыта или рекомендаций относительно того, как добиться надлежащего уровня осознанного и конкретного участия женщин и девушек в процессах принятия решений.

70. Г-жа **Тагикакибау** (Фиджи) говорит, что власти Фиджи находятся в процессе изучения докладов, подготовленных рядом технических агентств на основе технической и научной информации о наличии воды и механизмов ее распределения. В результате включения права на безопасную и чистую воду и санитарные услуги в Конституцию Индонезии в 2013 году такие доклады, как тот, который был подготовлен Специальным докладчиком, будут способствовать тому, чтобы разработчики политики и поставщики услуг руководствовались учитывающим права человека подходом при оказании своих услуг. Из-за того что сельские общины и жители отдаленных островов в основном используют грунтовую и дождевую воду, заражение, связанное с отсутствием санитарных услуг и плохой информированностью в сочетании с перебоями в водоснабжении, особенно после циклонов и других бедствий, создает дополнительные вызовы при обеспечении доступа к чистой, безопасной и недорогой воде в любое время. Серьезные проблемы также создают частые аварии, подземные утечки и устаревшее оборудование, используемое во всех водопроводных системах на основных островах. Нагрузка на инфраструктуру еще больше возрастает в периоды засух, наводнений и иных экстремальных гидрометеорологических явлений. Фиджи создало партнерство со Структурой «ОН-

женщины» для сооружения туалетов на местных рынках, где noctуют продавцы, являющиеся преимущественно сельскими женщинами, которые нуждаются в безопасных и доступных санитарно-гигиенических услугах. С учетом этого некоторые обязательства в области прав человека, касающиеся гигиенических услуг, имеют прямое отношение к правам человека на воду и санитарные услуги, охрану здоровья, продовольствие, защиту частной жизни и человеческого достоинства. Власти Фиджи уделяют таким правам приоритетное внимание в своей политике и деятельности. Они надеются тесно сотрудничать со Специальным докладчиком и призывают его проанализировать влияние последствий изменения климата на возможность последовательного осуществления права на воду и санитарные услуги в качестве тематического вопроса.

71. **Г-жа Муфлих** (Марокко) говорит, что Марокко проводит политику регулирования водных ресурсов, обеспечивающую возможность эффективного использования традиционных ресурсов. Стратегия создания девяти агентств по водным бассейнам предусматривает комплексное децентрализованное регулирование водных ресурсов, и благодаря этой стратегии к концу 2014 года 94 процента сельских жителей получили доступ к питьевой воде, началось осуществление программы по обеспечению полного охвата населения городских районов. В рамках Национальной программы в области санитарии было построено пять водоочистных сооружений, еще 12 таких сооружений были открыты в 2014 году. В 2015 году были открыты 16 новых станций и разработана программа по созданию системы смывных туалетов в сельских районах. Оператор спрашивает Специального докладчика, какие дальнейшие шаги следует предпринять для обеспечения того, чтобы право на безопасную питьевую воду и санитарные услуги учитывалось в процессе достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

72. **Г-н Риос Санчес** (Мексика) говорит, что в Конституции Мексики признается право доступа всех людей к достаточным, безопасным, доступным и недорогим санитарным услугам и воде для личного и бытового использования. Регулирование водных ресурсов с помощью подхода к водопользованию на принципах равенства и социальной инклузивности создает основу для ликвидации крайней нищеты и голода. Ключевым фактором, обеспечивающим потенциал для экономического роста, служат инвести-

ции в развитие водной инфраструктуры. При разработке смежных государственных стратегий во всех секторах, начиная государственными и заканчивая частными предприятиями, в контексте трех основных элементов устойчивого развития необходимо учитывать различные аспекты комплексного регулирования водных ресурсов. Правительство Мексики предложило создать межправительственную группу по водным ресурсам для разработки новых стратегий адаптации, с тем чтобы повысить степень готовности к последствиям становящихся все более экстремальными погодных явлений и наметить возможные пути решения проблем, связанных с управлением и устойчивым регулированием водных ресурсов до 2100 года, на основе обзора и оценки самых свежих научных, технических и социально-экономических данных о водных ресурсах. Оно объявило о своей твердой приверженности решению проблемы водной безопасности, обеспечению права человека на воду и основные санитарные услуги и оказанию целевой и устойчивой поддержки населению с помощью всесторонних улучшений в области водных ресурсов, включая обеспечение услуг. Однако для того чтобы эти стратегии оказались успешными, необходимо предпринять долгосрочные шаги, эффективно реагирующие на процессы модернизации, соблюдающие права человека в любое время и устраняющие вызовы, связанные с оказанием услуг и финансовыми последствиями.

73. Оператор спрашивает Специального докладчика, какой путь является наиболее эффективным (помимо минимальных стандартов, которые государства должны соблюдать для обеспечения права на питьевую воду и санитарные услуги) для создания типа услуг и надлежащей модели регулирования, учитывающей различные национальные условия. Он также спрашивает, какими основными критериями следует руководствоваться государствам при создании системы мониторинга, обеспечивающей эффективное отслеживание прогресса в деле достижения всеобщего доступа к воде и санитарно-гигиеническим услугам. В заключение он просит Специального докладчика привести примеры положительного опыта в виде законов или программ, разработанных государством, соответствующих основным руководящим принципам, касающимся обеспечения доступа к питьевой воде и санитарным услугам на равноправной основе.

74. **Г-н Осбуэй** (Исламская Республика Иран) говорит, что Иран закрепил право на воду в своей Кон-

ституции и включил его в свое национальное законодательство. Местными и региональными системами водопользования невозможно управлять в изоляции, и Иран рассчитывает на международное сотрудничество в этой связи. Иран приветствует призыв Управления Верховного комиссара по правам человека относительно распространения вопросника о праве на воду и санитарные услуги, в котором государствам будет задан вопрос о том, какие стратегии и методы они используют для обеспечения поставок питьевой воды и санитарных услуг. Благодаря этому государства смогут многое почерпнуть друг у друга на основе многостороннего обмена опытом.

75. Г-жа Шнейдер Калса (Бразилия) говорит, что руководящие принципы и стратегии, изложенные в Бразильском национальном плане в области основных санитарных услуг, который был разработан при участии групп гражданского общества, неправительственных организаций, профсоюзов, деловых кругов и научных учреждений и введен в действие в декабре 2013 года, отражали многие из вопросов, упомянутых в докладе Специального докладчика. Правительство страны оратора прилагает все усилия для ликвидации нищеты и уменьшения неравенства. В государственной политике следует отдавать четкий приоритет самым уязвимым, подвергающимся дискриминации и беднейшим слоям населения, включая людей, проживающих в неформальных поселениях. Обеспечение достаточным количеством безопасной питьевой воды и санитарных услуг оказывает положительное влияние на гендерное равенство и помогает бороться с насилием и жестоким обращением с женщинами и девушками. Оратор просит Специального докладчика поделиться своим мнением относительно влияния Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на обеспечение права на воду и санитарные услуги и той роли, которую международные корпорации могли бы играть в этой связи.

76. Г-жа Хульман (Германия) просит Специального докладчика рассказать о том, каким образом государства могли бы эффективнее осуществлять контроль за достижением цели 6 целей в области устойчивого развития и выполнением соответствующих задач 6.1, 6.2 и 6.3, а также уменьшением неравенства. Она также спрашивает, какую роль такие международные программы, как Совместная программа ВОЗ/ЮНИСЕФ по мониторингу за водоснабжением и санитарией, должны играть в этой связи. В

заключение, касаясь более медленного прогресса в деле улучшения санитарных условий по сравнению с обеспечением доступа к чистой питьевой воде, оратор спрашивает, чем обусловлена разная степень успешности усилий по созданию надлежащих санитарных условий и обеспечению воды надлежащего качества.

77. Г-жа Захир (Мальдивские Острова) говорит, что оказание базовых государственных услуг по обеспечению безопасной питьевой водой и санитарии является главным приоритетом для Мальдивских Островов, который конкретно закреплен в Конституции. В силу географических условий Мальдивских Островов и скучного запаса природных грунтовых вод узкий слой пресной воды легко загрязняется и истощается по причине чрезмерного спроса, а также подвергается засолению в результате чрезмерного забора и проникновения соленой воды из-за повышения уровня моря. Решать задачу предоставления услуг населению, разбросанному на большой территории, при одновременном удовлетворении столь же насущных потребностей густонаселенного главного острова Мале крайне сложно, но реально. В Мале из-за отсутствия места для хранения дождевой воды все население обеспечивается опресненной соленой водой. Безопасная вода обеспечивается на многих островах путем опреснения соленой воды и сбора дождевой воды. Трудности с повышением устойчивости оказываемых услуг обусловлены уязвимостью страны, что отчетливо проявилось во время цунами 2004 года, когда запасы пресной воды и пострадавшие острова подверглись сильному загрязнению и приблизительно 50 процентов всех хранилищ дождевой воды были разрушены. Во время водного кризиса в Мале в декабре 2014 года 100 тысяч жителей были лишены доступа к чистой воде в течение недели после того, как на заводе по опреснению воды вспыхнул пожар. Оратор спрашивает Специального докладчика, как можно эффективно повысить устойчивость с учетом таких уникальных вызовов в отдельных странах и стихийных бедствий. Поддерживая высказывания представителя Фиджи, она говорит, что необходимо рассмотреть влияние последствий изменения климата на право на безопасную воду.

78. Г-жа Пробст-Лопес (Швейцария) говорит, что во всех аспектах права на безопасную питьевую воду и санитарию должен превалировать принцип прав человека. Ее правительство разделяет мнение о том, что там, где возникает конфликт между расширением

доступа или улучшением качества, в соответствии с принципом равенства упор необходимо делать на уязвимых лицах и группах. Особое внимание следует обратить на потребности женщин и девушек.

79. Швейцария прилагает все усилия для достижения цели 6 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе прав человека и призывает все государства внести активный вклад в определение значимых показателей и разработку эффективного механизма мониторинга. Оратор спрашивает Специального докладчика, какие показатели должны быть выработаны для мониторинга цели 6, которые могли бы обеспечить осуществление права человека на воду и санитарные услуги и помочь решить политическую задачу, заложенную в указанной цели.

80. **Г-жа Рашид** (Наблюдатель от Государства Палестины) говорит, что в настоящее время отмечается острый кризис в области прав человека, связанный с продолжающейся уже 50 лет оккупацией Израилем Государства Палестины. Израиль жестко ограничивает доступ палестинцев к воде на Западном берегу, отрезая палестинские города и деревни от источников воды, перенаправляя эту воду в незаконные израильские поселения. Палестинцам запрещено рыть колодцы без разрешения, которое редко им выдается. Забор воды из разрешенных колодцев ограничен верхним водоносным слоем, который сильно загрязнен. Кроме того, израильские поселенцы, около 550 тысяч которых в настоящее время проживают в незаконных израильских поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, уничтожают палестинские водоемы и крадут из них воду. Незаконные израильские поселенцы потребляют приблизительно в шесть раз больше воды, чем 2,6 миллиона палестинцев, проживающих на Западном берегу, и этот разрыв выглядит еще большим, если говорить о воде, используемой в сельском хозяйстве. Ограниченные водные ресурсы, к которым палестинский народ все же имеет доступ, продолжают загрязняться в результате сброса неочищенных сточных вод из израильских поселений.

81. Положение в Газе является еще более плачевным в результате разрушения Израилем водной инфраструктуры в ходе его войн против Газы и его незаконной и аморальной блокады Газы. Организация Объединенных Наций отметила, что от 90 до 95 процентов всех запасов воды в Газе непригодны для потребления человеком, хотя предыдущий Спе-

циальный докладчик по вопросу о безопасной питьевой воде и санитарии говорил, что ситуация в Газе создает серьезную угрозу для здоровья и достоинства проживающих там палестинцев, и требовал принятия незамедлительных мер для обеспечения полного осуществления прав палестинцев на воду и санитарные услуги. В свете этих призывов и с учетом того, что, по оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, к 2016 году губительные последствия загрязнения сделают водные бассейны в Газе непригодными для использования и что к 2020 году Газа станет необитаемой, оратор спрашивает Специального докладчика, какие меры или шаги он предпринял в связи с водным кризисом на всей территории оккупированного Государства Палестины, возникшим в результате израильской оккупации. Она также спрашивает, какие шаги международное сообщество могло бы предпринять для того, чтобы заставить Израиль как оккупирующую державу соблюдать свои юридические обязательства и положить конец своей политике и практике использования воды в качестве оружия против людей, живущих под его оккупацией. В заключение оратор спрашивает, планирует ли Специальный докладчик посетить оккупированную палестинскую территорию, с тем чтобы привлечь внимание к оструму кризису с водой на этой территории.

82. **Г-жа ар-Румайхи** (Катар) говорит, что в Катаре обеспечение безопасной питьевой водой и санитарными услугами считается одной из приоритетных задач в соответствии с Национальной программой развития Катара до 2030 года, в которой подчеркивается важность достижения баланса между потребностями в области развития, охраной природных ресурсов, поддержкой международных усилий по смягчению негативных последствий изменения климата, стремлением к улучшению водной инфраструктуры и обеспечением того, чтобы она была готова удовлетворять будущие потребности. Катар является членом Группы друзей воды и уделяет первоочередное внимание водным ресурсам в контексте целей в области устойчивого развития как важному средству обеспечения продовольственной безопасности, борьбы с нищетой и достижения развития. Страна оратора подтверждает свою приверженность нормам прав человека, касающимся доступа к воде и санитарным услугам для всех граждан на равноправной основе, и обеспечению того, чтобы эти услуги имелись в наличии и были безопасными и доступными.

83. **Г-жа Смайлза** (Нигерия) говорит, что Нигерия приветствует Перспективную программу освоения водных ресурсов в Африке до 2025 года, направленную на обеспечение более справедливого и устойчивого использования и регулирования водных ресурсов Африки в интересах сокращения масштабов нищеты, социально-экономического развития, регионального сотрудничества и охраны окружающей среды, и призывает международное сообщество поддержать указанную инициативу. Нигерия прилагает активные усилия для совершенствования своего национального потенциала в сфере создания и регулирования системы обеспечения безопасной питьевой водой, финансируя проекты, способные ускорить развитие сектора водного хозяйства на основе государственно-частного партнерства. Несмотря на то что в деле обеспечения безопасной питьевой водой и санитарными услугами по-прежнему возникают значительные трудности, правительство сохраняет приверженность решению этих вопросов в рамках своих усилий по улучшению качества жизни граждан Нигерии и защите их права на чистую питьевую воду и надлежащие санитарные услуги.

84. **Г-н Торбергсен** (Норвегия) говорит, что весь процесс использования воды, в том числе для бытовых нужд, должен строиться на основе оценки устойчивости имеющихся водных ресурсов; он просит Специального докладчика подробнее остановиться на этом моменте. В докладе следовало бы сделать больший упор на той роли, которую государства должны играть в разработке регулирующих механизмов для различных моделей управления в целях обеспечения последовательного соблюдения принципов прав человека. Специальный докладчик не провел оценку систем, принадлежащих государственным или частным предприятиям или используемых ими в коммерческих и некоммерческих целях; оратор спрашивает, согласен ли Специальный докладчик с тем, что правильное регулирование различных моделей управления, включая коммерческие и некоммерческие модели, имеет большое значение для осуществления прав человека в области безопасной питьевой воды и санитарно-гигиенических услуг в интересах самых уязвимых, незащищенных и малобеспеченных слоев населения.

85. **Г-жа Орtega Гутierrez** (Испания) говорит, что, хотя ее делегация в целом согласна с мнением Специального докладчика о том, что процесс обеспечения услуг необходимо адаптировать с учетом по-

требностей различных культур и регионов, существует риск нарушения принципов универсальности прав и культурного релятивизма. Оратор спрашивает Специального докладчика, как можно увязать между собой эти два принципа. Она интересуется, планирует ли Специальный докладчик продолжать сосредоточивать внимание на проблеме доступности услуг для инвалидов, которая вызывает у ее правительства серьезную озабоченность. В Повестке дня в области развития на период после 2030 года гигиеническим услугам была отведена менее значимая роль, чем они того заслуживают; оратор спрашивает Специального докладчика, каким образом можно было бы обеспечить, чтобы на гигиенические услуги было обращено внимание в контексте права на безопасную питьевую воду и санитарию, и как другие цели в области устойчивого развития, касающиеся других прав, могли бы способствовать обеспечению гигиенических услуг с учетом политических, культурных и финансовых условий, в которых принимаются решения.

86. **Г-н Баркан** (Израиль) говорит, что региональное сотрудничество, с призывом к которому обратился представитель Исламской Республики Иран для решения водных проблем, уже с большим успехом осуществляется между Израилем и Иорданией. В этой связи Израиль также координирует свои действия с рядом других арабских стран. Связанные с водой проблемы Израиля усугубляются ростом численности населения, однако в целом решаются путем опреснения соленой воды. Ни слова не сказано об опреснении и неправильно интерпретировав проблему, которая давно уже не существует, наблюдатель от Государства Палестины попыталась ввести в заблуждение международное сообщество. И израильтянам, и палестинцам принадлежит право использовать такое количество воды, какое они пожелают, и нет никаких ограничений на количество воды, которое жители Западного берега и Газы могли бы использовать. Вода поставляется через израильскую систему водоснабжения предприятиями по опреснению соленой воды, сооруженными на берегу Средиземного моря. К сожалению, палестинцы предпочитают не очищать воду на Западном берегу, что ведет к дальнейшему разрушению водоносного слоя. Чрезмерный забор воды населением Газы привел к засолению. В результате этого Газа в настоящее время полностью обеспечивается опресненной водой из Израиля, которой у нее не имелось бы, если бы Израиль не нашел этого решения и если бы цена на опресненную воду была бы резко увеличена. Вместо того чтобы распростра-

нять слухи и неправду, палестинцам следовало бы сотрудничать с Израилем в строительстве эффективной системы водоснабжения для всех.

87. **Г-н Эллер** (Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги) говорит, что по сравнению с Целями развития тысячелетия Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года знаменует собой важное достижение с точки зрения целей и задач, связанных с водой и санитарно-гигиеническими услугами, и что включение гигиенических услуг в задачу 6.2 заслуживает отдельного упоминания. Усилия по выполнению этих задач должны быть основаны на активном участии, приверженности и взаимодействии государств, которым следует разработать эффективные стратегии, планы и механизмы для решения вопросов, касающихся воды и санитарно-гигиенических услуг. В отсутствие таких усилий развивающиеся страны прежде всего столкнутся со значительными трудностями в процессе выполнения этих задач. Некоторые государства будут нуждаться в более весомой международной поддержке в этой сфере.

88. К задачам, касающимся воды и санитарно-гигиенических услуг, следует подходить как к вопросу, имеющему непосредственное отношение к другим целям. Если в выполнении этих задач удастся добиться заметного прогресса, это окажет существенное влияние на другие цели и задачи, такие как ликвидация нищеты, улучшение состояния здоровья и устранение неравенства. Обеспечение доступа самых уязвимых слоев населения к воде является наилучшим средством для того, чтобы сектор водоснабжения и санитарии способствовал достижению других целей и задач.

89. Необходимо создать более эффективный механизм мониторинга. Хотя Совместная программа ВОЗ/ЮНИСЕФ по мониторингу за водоснабжением и санитарией служит для этого весьма удобной первоначальной платформой, необходимо собрать дополнительные данные для выработки методологий, которые учитывали бы некоторые новые аспекты целей и задач. Например, необходимо организовать эффективный процесс мониторинга для оценки качества воды и ее доступности для населения, чтобы определить, уменьшается ли разрыв между различными слоями общества. Необходимо иметь детализированные данные о группах коренного населения, населении сельских районов, женщинах и жителях

неформальных поселений в городских районах, для того чтобы сравнить наиболее нуждающиеся группы с остальной частью населения и проследить за динамикой этого разрыва на протяжении следующих 15 лет.

90. Существенный вызов для обеспечения доступа к воде и санитарным услугам создает изменение климата. В соответствии с выданными Специальному докладчику полномочиями он получает информацию о засухах и наводнениях, четко показывающую, как права человека могут ставиться под угрозу в таких ситуациях. Для того чтобы можно было предвосхищать последствия изменения климата, необходимо выработать планы для принятия мер в экстренных ситуациях.

91. Между правом на воду и правом на санитарные услуги существуют важные различия. Поэтому Специальный докладчик полностью поддерживает рекомендацию о том, чтобы объявить право на санитарные услуги самостоятельным правом, так как статус права на санитарные услуги необходимо повысить.

92. Он предложил провести двусторонний диалог для обсуждения вопросов, поднятых представителем Мексики. Специальный докладчик планирует посетить Мексику в 2016 году, и ему известно о происходящих в этой стране дискуссиях относительно национального водного законодательства. Он также готов участвовать в двустороннем диалоге с Израилем и Государством Палестина для рассмотрения вопроса о том, как улучшить ситуацию в этом регионе.

93. **Г-жа Рашид** (Наблюдатель от Государства Палестины) просит Специального докладчика вкратце ответить на заданные ее делегацией вопросы в свете замечаний, сделанных представителем Израиля относительно распространения слухов Государством Палестины, с учетом того, что сложившаяся ситуация имеет острый характер, как это было указано Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года.

94. **Г-н Эллер** (Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги) говорит, что ему необходимо лучше изучить ситуацию, прежде чем выражать окончательное мнение о ситуации на Западном берегу и в Газе. Вместе с тем он готов участвовать в диалоге с

государствами, выслушать дополнительную и более конкретную информацию и посетить этот регион.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.