



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General

8 December 2015

Russian

Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 41-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 4 ноября 2015 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Мохамед (заместитель Председателя) (Гайана)

Содержание

Пункт 65 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев,
возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из
членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией
(srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org/>).

15-19314X (R)

Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Хилале (Марокко) г-н Мохамед (Гайана), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 65 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы (продолжение) (A/70/12, A/69/12/Add.1 и A/70/337)

1. Г-жа эль-Тафири (Кувейт) высоко отмечает усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по оказанию гуманитарной помощи и чрезвычайной помощи беженцам и перемещенным лицам по всему миру. Для выполнения этих задач Кувейт произвел ежегодный добровольный взнос в размере 1 миллиона долларов США в дополнение к другим видам помощи, предоставляемой им при посредстве правительства и неправительственных организаций. Сирийский кризис привел к тому, что сирийские беженцы стали крупнейшей группой лиц, подмандатных УВКБ, составив более 4 миллионов беженцев и 8 миллионов внутренне перемещенных лиц. Кувейт провел три международные конференции в целях сбора средств для оказания гуманитарной помощи сирийскому народу и взял на себя обязательства выделить более миллиарда долларов США, значительная часть которого была асигнована для финансирования деятельности УВКБ в странах пребывания.

2. Кувейт приветствует Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости на 2015—2016 годы, инициированный УВКБ и направленный на оказание поддержки национальным стратегическим планам стран, принимающих сирийских беженцев, в сферах развития и гуманитарной помощи. Правительство страны оратора выделило 200 миллионов долларов США для удовлетворения гуманитарных потребностей иракских лиц, перемещенных и пострадавших в результате террористических атак организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Оно также предоставило 100 миллионов долларов США для гуманитарной помощи Йемену после свержения хуситами законного правительства страны. Что касается палестинских беженцев, то страна оратора не забыла о шести десятилетиях их страданий когда

они оказались во власти упорствующей оккупированной державы в нарушение международного гуманитарного права и резолюций Организации Объединенных Наций. Правительство и народ Кувейта поддерживают право палестинского народа на самоопределение и создание независимого государства, столицей которого должен быть Иерусалим.

3. Г-жа Смайлза (Нигерия) говорит о пугающем росте числа беженцев, мигрантов, возвращенцев, просителей убежища, апатридов и внутренне перемещенных лиц. Серьезной проблемой, возникающей в связи с необходимостью удовлетворения растущих потребностей в гуманитарной помощи, является постоянная нехватка финансирования. В связи с этим оратор призывает доноров увеличить объемы финансирования, которое жизненно необходимо для наращивания поддержки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) для оказания помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам, и призывает систему Организации Объединенных Наций продолжить оказание поддержки государствам в разработке механизмов раннего оповещения и чрезвычайной помощи для перемещенных лиц. Оратор высоко оценивает инициативы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и УВКБ.

4. В рамках своих обязательств по оказанию помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в октябре 2015 года правительство страны оратора приступило к реализации программы воздействия под названием «Многосторонние обязательства по оказанию гуманитарной помощи в Северо-Восточном регионе», адресованной жертвам мятежа «Боко харам» в регионе. В число заинтересованных сторон вошли Национальное агентство по чрезвычайным ситуациям, Президентская инициатива для Северо-Восточного региона, Фонд поддержки жертв и Инициатива по обеспечению безопасности в школах. Цель программы состоит в том, чтобы обеспечить эффективное взаимодействие между федеральным правительством и деятельностью неправительственных организаций на северо-востоке, а также продемонстрировать приверженность Нигерии своим обязательствам по инвестированию средств в организации гражданского общества в целях облегчения тяжелой участи внутренне перемещенных лиц.

5. В октябре 2015 года правительство представило план Маршалла для Северо-Восточного региона, предусматривающий краткосрочные, промежуточные и долгосрочные меры воздействия в области экономического восстановления, развития и оказания чрезвычайной помощи при общих прогнозируемых расходах бюджета, составляющих приблизительно 412 миллионов долларов США для Северо-Восточного региона. Промежуточный план повышенной важности предназначен для оказания помощи более чем 2 миллионам внутренне перемещенных лиц, а расходы на долгосрочное осуществление программы составят приблизительно 584 миллиона долларов США, которые будут направлены на решение проблем не вернувшихся внутренне перемещенных лиц в наиболее пострадавших штатах — Борно, Йобе и Адамава. Правительство также составило стратегический национальный информационный план для противостояния идеологии и учению «Боко харам» и других подобных групп.

6. Нигерия выражает признательность странам пребывания за ту важнейшую роль, которую они сыграли в защите беженцев, сохранив границы открытыми и предоставив возможности для получения убежища. Оратор призывает все государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, сделать это. Повышение согласованности действий соответствующих гуманитарных организаций является важнейшим фактором улучшения условий жизни беженцев и внутренне перемещенных лиц.

7. **Г-жа Лодхи** (Пакистан) говорит, что в свете потока перемещенных лиц и беженцев по всему миру дискуссии Комитета приобретают особо экстренный характер. Эти масштабные перемещения людей являются следствием конфликтов, преследований, нищеты и несправедливости, а ответные меры международного сообщества принимаются слишком медленно и носят несоразмерный характер. Комитет должен тщательнейшим образом изучить гуманитарный кризис и представить Генеральной Ассамблее четкие и осуществимые на практике рекомендации для урегулирования ситуации. Оратор соглашается с тем, что существует неотложная необходимость значительно увеличить объем поддержки для стран пребывания, которые продолжают предоставлять защиту миллионам людей от имени международного сообщества.

8. Более половины всех беженцев сегодня — это дети. Дети, проживающие в лагерях беженцев, страдают от нехватки полноценного образования и отсутствия доступа к образованию и подвергаются повышенным рискам эксплуатации детского труда, сексуального насилия и иных форм эксплуатации. В отсутствие надлежащей защиты все это может привести к утрате целого поколения.

9. Ответные меры по поддержке беженцев и мигрантов должны носить в первую очередь гуманный характер. Необходимо не только как можно скорее предоставить финансирование, которое жизненно важно для облегчения человеческих страданий, но и активизировать усилия по поиску долгосрочных решений для урегулирования затяжных ситуаций. В конечном итоге, для предотвращения подобных массовых перемещений необходимо способствовать установлению мира и благополучия в регионах, которые подверглись насилию и лишениям. Таким образом, Организация Объединенных Наций должна сосредоточиться на разрешении и предотвращении конфликтов как на стратегическом подходе, позволяющем выработать долгосрочные и эффективные ответные меры к текущему и будущему кризисам.

10. Несмотря на свои скромные ресурсы, Пакистан предоставлял убежище афганским беженцам на протяжении более чем трех десятилетий и остается ведущей страной пребывания беженцев в мире по такому показателю, как наибольшее число беженцев, находящихся в ситуации затянувшегося проживания. Экономика, экология и социальные структуры двух провинций Пакистана на границы с Афганистаном подвергаются сильнейшей нагрузке, а ресурсы приходится распределять на десятки тысяч человек, которые были временно переселены с территорий племен по причине проведения операций правоохранительных органов по борьбе с группами террористов.

11. Оратор выражает надежду на грядущее представление надлежащей международной поддержки, в то время как Пакистан прилагает все усилия для урегулирования этой ситуации. Страна оратора по-прежнему привержена задаче по содействию добровольному возвращению афганских беженцев в условиях безопасности и сохранения человеческого достоинства и призывает международное сообщество оказать помощь правительству Афганистана в создании необходимых условий для окончательного и безопасного возвращения афганских беженцев.

Несмотря на кризис, вызванный появлением новых беженцев и требующий принятия всеобщих незамедлительных мер, международному сообществу необходимо помнить и о своем обязательстве по урегулированию более долгосрочных ситуаций, связанных с беженцами.

12. Г-н Цуцуми (Япония) говорит, что, поскольку средняя продолжительность перемещения в настоящее время оценивается в 17 лет, необходимо при участии сообществ стран пребывания содействовать самодостаточности перемещенных лиц наряду с предоставлением им чрезвычайной гуманитарной помощи и созданием условий, при которых перемещенные лица смогут выступать в качестве движущей силы развития и роста. В связи с этим очень важно привлекать партнеров в области развития на самых ранних этапах кризиса в целях дальнейшего повышения эффективности сотрудничества с гуманитарными организациями. Итогом подобного сотрудничества между гуманитарными организациями и субъектами развития должны быть не только дискуссии, но и конкретные меры на местах.

13. Что касается недавнего притока беженцев и мигрантов в Европу, то ключевой задачей является урегулирование конфликта в Сирийской Арабской Республике и вокруг нее, так как именно он стал коренной причиной кризиса. Япония продолжит наращивать свою помощь беженцам и временно перемещенным лицам из этой страны и Ирака. В 2015 году ее помошь составила приблизительно 810 миллионов долларов США, что в три раза превышает сумму, выделенную в 2014 году. Наконец, несмотря на то, что принцип «никто не должен быть оставлен без внимания» стал ключевой фразой, которая звучит по всему миру, и центральной темой Саммита Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2015 года, международное сообщество должно осознать, что эта концепция должна также распространяться и на 60 миллионов человек по всему миру, которые в настоящее время являются перемещенными лицами.

14. Г-н Анданж (Кения) говорит, что его страна, которая по числу принимаемых беженцев занимает второе место среди стран Африки к югу от Сахары, относит вопросы, касающиеся беженцев, к числу своих приоритетных задач. Урегулирование проблем беженцев является глобальной ответственностью, нести которую следует вместе. Нагрузка, связанная с приемом беженцев, негативно отразилась

на и без того скучных материальных и финансовых ресурсах Кении, которые были необходимы для решения других приоритетных задач. Тем не менее Кения продолжает приветствовать, принимать у себя и защищать беженцев.

15. К числу конкретных проблем, с которыми сталкивается Кения при приеме беженцев, относятся угроза терроризма, ухудшение экологии регионов пребывания беженцев и снижение финансовой поддержки доноров, предоставляемой для защиты беженцев и урегулирования связанных с ними вопросов. Несмотря на все эти трудности, правительство страны продолжает тесно сотрудничать с УВКБ в целях поиска долгосрочных решений для содействия добровольному возвращению беженцев, большинство из которых прибыли из Сомали, в страны своего происхождения.

16. Что касается репатриации сомалийских беженцев, то в этом вопросе был достигнут определенный первоначальный прогресс, хотя в настоящее время это процесс, судя по всему, замедлился. По имеющимся оценкам, 50 тыс. сомалийских беженцев, большая часть которых мигрировала в Кению после засухи, охватившей Африканский Рог в 2011 и 2012 годах, добровольно вернулись в Сомали в 2014 году. В последнее время 2969 беженцев добровольно вернулись в Сомали в рамках трехстороннего соглашения, заключенного между правительствами Кении и Сомали и УВКБ. Цель заключается в обеспечении безопасного и достойного возвращения беженцев, и, несмотря на то, что многие из них обосновались в регионах, где после окончания конфликта обстановка стабилизировалась, ряд других регионов по-прежнему отличается недостаточной безопасностью. Тем не менее существует значительная вероятность того, что репатриация беженцев прекратится в связи с предстоящим явлением Эль-Ниньо, которое ожидается в Сомали.

17. Добиться успеха при репатриации и расселении беженцев в Сомали возможно только в том случае, если беженцы будут обладать необходимой мотивацией. Таким образом в тех районах, где обстановка стабилизировалась, следует создавать необходимые объекты инфраструктуры, включая школы, больницы и водные источники. Необходимо также укреплять национальную армию Сомали и проводить подготовку кадров гражданской полиции в целях обеспечения безопасности в регионах со стабилизовавшейся обстановкой. Это позволит предот-

вратить отток беженцев обратно в Кению или любую другую страну. Важным фактором, который мог бы значительно способствовать формированию устойчивого институционального потенциала, являются соглашения о миростроительстве и финансировании, в которых основная роль будет отведена институтам Сомали.

18. Кризис, возникший в Европе в связи с беженцами, должен быть предметом всеобщей обеспокоенности. К сожалению, все внимание сейчас сосредоточено на задаче по прекращению потоков беженцев, а не на устранении причин этой проблемы. Необходимо открыто говорить о том, почему эта проблема возникла, и о том, что требуется сделать для ее решения. Международное сообщество должно продемонстрировать сочувствие и сострадание по отношению к пострадавшим. Беженцы покидают в первую очередь страны, охваченные войной, а международная политика, влияющая на эти страны, ведет лишь к увеличению человеческих страданий. В связи с этим, в свете масштаба кризиса, оратор призывает международное сообщество предоставить странам пребывания беженцев и УВКБ финансовую поддержку.

19. Г-н **Касван** (Индия) говорит, что в ситуации глобального кризиса, связанного с беженцами, не существует никакой иной альтернативы, кроме сложенных и согласованных ответных действий со стороны международного сообщества. Индия признает, что наилучшей формой защиты является поиск долгосрочных решений для беженцев и перемещенных лиц. В связи с этим развивающиеся страны нуждаются в помощи, которая облегчила бы бремя пребывания беженцев и позволила им принимать беженцев, решивших вернуться. Это необходимо для того, чтобы не допустить уменьшения возможностей получения убежища, традиционно предоставляемого развивающимися странами. Помимо этого, следует активизировать усилия, направленные на обеспечение безопасности и защищенности беженцев и решение проблем, связанных с негосударственными субъектами, которых следует привлекать для оказания помощи в рамках гуманитарной программы. В первую очередь, необходимо сохранить смешанное перемещение на море в соответствии с международными гуманитарными принципами и правом.

20. Основная ответственность за надзор за положением внутренне перемещенных лиц, лежит на

национальных органах власти. Работа УВКБ и соответствующая международная деятельность должна предусматривать соблюдение рамок суверенитета и потому может вестись только по просьбе соответствующей страны. Индия, будучи страной происхождения, транзита и назначения, полагает, что ограничение незаконной миграции требует всеобъемлющих ответных мер, включая создание полноценных возможностей для легальной миграции. Тем не менее следует проявлять осмотрительность и не путать лиц, ищущих убежища, с мигрантами, так как опасения, возникающие в отношении одной группы, не должны распространяться на другую.

21. Индия является страной пребывания огромного числа беженцев и проводит сопутствующие программы исключительно за счет собственных ресурсов. Страна оратора всегда четко продемонстрировала свою приверженность принципам защиты и невыдворения. Помимо этого, в качестве члена Исполнительного комитета УВКБ Индия регулярно принимает участие в институциональных совещаниях УВКБ на всех уровнях в духе конструктивности и сотрудничества.

22. Г-н **Азази Амир** (Эритрея) говорит, что его страна согласна с тем, что проблему беженцев невозможно решить без устранения ее коренных причин. Рост числа чрезвычайных ситуаций, связанных с беженцами, продолжает оказывать серьезное давление на национальные и международные ресурсы, выделяемые для защиты перемещенных лиц. В свете ограниченности имеющихся ресурсов УВКБ должно сосредоточиться на выполнении своего основного мандата по защите беженцев и оказанию им помощи, а не на мигрантах и других подмандатных лицах.

23. Различия между экономическими мигрантами и беженцами крайне важны с точки зрения защиты беженцев. Для урегулирования проблем международной миграции требуется особая стратегия, отличающаяся четким, законным, упорядоченным, систематическим и недискриминационным механизмом. Одним из методов работы, который может стать долгосрочным решением при депатриации и реинтеграции беженцев, является проведение тщательной процедуры проверки просителей убежища.

24. Эритрея проводит политику добровольной депатриации своих граждан, независимо от места их нахождения, и выступает против любой принуди-

тельной репатриации или высылки. В соответствии с реализуемой программой эритрецы-репатрианты не подвергаются какому-либо преследованию и получают помощь и поддержку при попытках реинтеграции в семью и общество. К сожалению, некоторые группы, включая УВКБ, продолжают утверждать, что лица, возвращающиеся в Эритрею, сталкиваются с преследованиями, и потому оправдывают введение привилегированного режима для эритреев, которые фактически перемещаются из одной страны в другую до тех пор пока не добираются до стран с наилучшими экономическими условиями.

25. Несмотря на важность предоставления поддержки и защиты экономическим мигрантам, с тем чтобы они не становились жертвами преступных сетей, постоянная политика предоставления привилегированного режима гражданам Эритреи и лиц, объявляющих себя эритреями, к сожалению, становится стимулирующим фактором и делает этих людей уязвимыми перед контрабандистами и торговцами людьми. Странам назначения хорошо известно о том, что многие люди, не являющиеся гражданами Эритреи, пользуются этой необоснованной политикой для получения необходимой документации в рамках иммиграционных процедур, которые для всех остальных остаются продолжительными и трудоемкими.

26. В прошлом году ряд европейских стран направили в Эритрею миссии для получения более подробной информации о ситуации на местах в рамках усилий по урегулированию миграционного кризиса и минимизации последовавшего политического напряжения. В настоящий момент эти страны уже пересмотрели свой подход, но Эритрея остается открытой для конструктивного взаимодействия с любой страной или организацией в целях пересмотра и принятия программ, соответствующих реальному положению дел на местах, и поиска устойчивого решения.

27. Наконец, любая деятельность, нацеленная на оказание помощи беженцам, должна начинаться с предоставления им полной защиты и безопасности. Вопреки существующим нормам, лагеря, действующие в Эритрее под предлогом международных мандатов по обеспечению защиты и получающие финансирование от УВКБ, превращаются в центры политической агитации и вербовки для ряда вооруженных групп. Такие лагеря должны полностью

находиться под контролем и защитой УВКБ, и ни одна группа или частное лицо, как вооруженные, так и не вооруженные, не должны иметь доступ к лагерям и центрам по приему беженцев.

28. Г-н **Яо Шаоцзюнь** (Китай) говорит, что коренными причинами существующей проблемы беженцев являются дисбаланс развития и нестабильность в регионе. Следовательно, международное сообщество должно не только предоставлять гуманитарную помощь беженцам, но и заниматься решением проблем нищеты и социальной нестабильности, исходя из того, что эти проблемы приобретают все более экстренный характер, и предпринимать попытки устранить причины конфликтов в таких странах, как Ирак, Йемен, Сирийская Арабская Республика, Сомали и Южный Судан. Государства должны использовать мирные средства для урегулирования споров и укреплять сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом. Они должны также воспользоваться возможностью оказать содействие экономическому и социальному развитию, возникшей благодаря Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принимая во внимание определенные потребности и особые трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. В этом контексте особое внимание должно уделяться задачам по ликвидации нищеты, искоренению голода и повышению качества услуг здравоохранения.

29. Следует с должным вниманием отнести к тому влиянию, которое проблема беженцев оказывает на социально-экономическое развитие развивающихся стран, в настоящее время принимающих более 80 процентов всех беженцев в мире. Развитые страны должны взять на себя часть нагрузки, принимая беженцев, проявляя терпимость, уважая и поощряя права человека беженцев и наращивая финансовую и гуманитарную помощь развивающимся странам. Международные механизмы по защите беженцев должны действовать строго в соответствии с принципами объективности, нейтральности и человеколюбия; злоупотребление этими механизмами или их политизация недопустимы. Необходимо усилить защиту особо уязвимых беженцев, таких как женщины и дети, а всем беженцам следует оказывать необходимую помощь по возврату в их страны происхождения либо по интеграции в общество стран пребывания в соответствии с их пожеланиями. Китай поддерживает усилия УВКБ по более

рациональному распределению ресурсов и оказанию государствам помощи в наращивании потенциала.

30. Китай выделил на нужды сирийцев, включая сирийских беженцев, около 37 миллионов долларов США в форме предметов снабжения, поставляемых в рамках гуманитарной помощи, и денежных средств, а недавно также взял на себя обязательства по предоставлению дополнительных 16 миллионов долларов Иордании, Ливану и Сирийской Арабской Республике. В 2015 году его взнос в УВКБ составил 800 тыс. долларов США. Китай продолжит укреплять свое сотрудничество с УВКБ и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и взаимодействовать с международным сообществом в целях поощрения мира и стабильности и усиления международной защиты для беженцев.

31. Г-н Эльбахи (Судан) говорит, что его страна по-прежнему сохраняет приверженность Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней и Конвенции, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года. Более того, наследие и религиозные ценности Судана обязывают его с уважением относиться к гостям и прилагать все усилия для того, чтобы обеспечить их пищей и кровом. За последние несколько десятилетий в Судан прибыло значительное число беженцев из соседних стран. Национальная комиссия по делам беженцев, созданная в 1968 году, действует в сотрудничестве с УВКБ. Помимо этого правительство страны оратора в 2014 году внесло изменения в национальное законодательство по проблемам беженцев в целях его приведения в соответствие с актуальными региональными и международными договорами.

32. За те 40 лет, в течение которых Судан принимает у себя беженцев из соседних африканских государств, его нагрузка значительно выросла, превысив возможности страны по оказанию поддержки беженцам, в первую очередь в городских районах, которые не получают никакой международной помощи, несмотря на все громкие заявления о разделении бремени между международным сообществом и странами пребывания беженцев. В этом контексте делегация оратора напоминает, что 70 процентов беженцев перебрались из лагерей в города; эта ситуация требует от УВКБ и международного сообщества принятия незамедлительных мер

по улучшению условий жизни беженцев в лагерях и предоставлению необходимых услуг в городских районах.

33. В последнее время из-за непрекращающегося конфликта в Южном Судане в Судан прибыло около 200 тыс. беженцев из этой страны. Признавая наличие исторических связей между двумя странами и сочувствуя бедственному положению, в котором оказались жители Южного Судана, правительство Судана предоставило прибывающим в страну беженцам защиту, лучшие условия жизни, свободу передвижения и право на работу, относясь к жителям Южного Судана как к собственным гражданам. Тот же подход применяется и в отношении растущего числа беженцев из Йемена и Сирии, прибывающих в Судан.

34. Правительство Судана прилагает все усилия для борьбы с транснациональной организованной преступностью, включая торговлю людьми; Судан, с его протяженной границей и обширными пустынями, представляет собой страну транзита, уязвимую для такого рода преступлений, жертвами которых становятся преимущественно беженцы и лица, ищущие убежище. Был принят закон о борьбе с торговлей людьми, а законы о паспортах и убежище были дополнены положениями о борьбе с контрабандой и торговлей людьми. На региональном уровне правительство Судана заключило с соседними странами соглашения о пограничном контроле. В октябре 2014 года в Хартуме была проведена региональная конференция по проблемам борьбы с контрабандой и торговлей людьми в странах Африканского Рога; участниками конференции стали высокопоставленные официальные лица и представители национальных, региональных и международных организаций.

35. Оратор вновь заявляет о готовности Судана сотрудничать с УВКБ и с широкими кругами международной общественности в рамках партнерств на основе разделения бремени ответственности и перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию пострадавших районов. Он также подчеркивает необходимость оказания международной поддержки добровольной программы депатриации суданских беженцев в соседних странах. В заключение оратор призывает международное сообщество применять к решению проблем беженцев комплексный подход в рамках облегчения бремени задолженности развивающихся стран и снятия торговых

ограничений и односторонних санкций, наложенных на некоторые из этих стран, включая его собственную.

36. **Г-жа Купрадзе** (Грузия) говорит, что рост числа лиц, столкнувшихся с ситуацией долговременного перемещения, является тревожным сигналом и требует от международного сообщества удвоения усилий по выявлению и устранению коренных причин вынужденного перемещения. Грузия берет на себя ответственность за выработку долгосрочных решений проблемы перемещенных лиц, оказавшихся на ее территории, в той мере, в которой это позволяют ее ограниченные ресурсы, и обязуется обеспечивать соблюдение их социально-экономических прав. Грузия в настоящее время принимает у себя более 1,5 тыс. беженцев и лиц, ищущих убежища, а также 500 000 лиц, перемещенных в результате политики ползучей аннексии грузинских регионов — Абхазии и Цхинвала / Южной Осетии — которую на протяжении последних двадцати лет проводит Российская Федерация. Ограждения из колючей проволоки и другие препятствия, которые российские оккупационные силы возводят вдоль линии оккупации, ограничивают гражданские, социальные, экономические и культурные права местного населения и приводят к возникновению очередной волны перемещенных лиц.

37. Правительство страны оратора продолжает свою работу по облегчению бедственного положения внутренне перемещенных лиц в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны и соответствующими резолюциями. Оно приняло меры для обеспечения надлежащих условий жизни, финансовой помощи, регистрации, своевременного признания статуса, воссоединения семей, реституции имущества, оказания услуг здравоохранения и образования и предоставления возможностей труда и устройства для всех внутренне перемещенных лиц.

38. Проблема грузинских внутренне перемещенных лиц должна решаться в рамках международных дискуссий в Женеве; однако рассмотрению этого вопроса препятствуют участники из Российской Федерации, Абхазии и Цхинвала/Южной Осетии. Не может не вызывать сожаление тот факт, что усилия по созданию условий, необходимых для обеспечения безопасного и достойного возвращения грузинских перемещенных лиц, так и не увенчались

успехом, особенно если учесть, что, согласно результатам опроса УВКБ, 70,7 процента готовы добровольно вернуться, если им будет предоставлена такая возможность. В заключение оратор заявила, что Грузия по-прежнему обязуется тесно сотрудничать с УВКБ и государствами-членами в целях решения проблемы беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц.

39. **Г-жа Вардак** (Афганистан) говорит, что международное сообщество не должно допустить того, чтобы недавние кризисы отвлекали внимание от проблемы афганских беженцев. Афганистан по-прежнему занимает первое место в мире среди стран происхождения беженцев, так как на него приходится более четверти всех беженцев мира. Огромное число жителей Афганистана было вынуждено бежать от затянувшихся марионеточных войн, терроризма, экстремизма и радикализма, охвативших страну в последние 40 лет нестабильности, и значительная доля граждан Афганистана родились и воспитываются в статусе беженцев. Несмотря на великодушие, проявленное Исламской Республикой Иран и Пакистаном, принявшими у себя подавляющее большинство беженцев, около 15 процентов от общего числа всех беженцев, которые в 2015 году добрались в Европу по морю, составили граждане Афганистана.

40. Ухудшение ситуации в области безопасности, террористическая деятельность, нападения на гуманитарные организации и трудность доступа к небезопасным регионам страны значительно осложнили усилия по репатриации и переселению. Тем не менее показатели Афганистана по добровольному возвращению являются одними из самых высоких в мире: за последние 14 лет в страну вернулись 5,8 миллиона беженцев. Добровольная репатриация и реинтеграция беженцев являются приоритетными задачами для правительства страны оратора, которое разработало рамочную программу по выработке и внедрению долгосрочных решений проблемы беженцев, подготовило пакет мер по содействию добровольному возвращению и реинтеграции, а также создало высокую комиссию по вопросам миграции, которую возглавил президент страны.

41. Обязательства стран пребывания по защите беженцев, содействию добровольному возвращению и обеспечению полного и безопасного доступа к гуманитарным учреждениям в соответствии с международным правом чрезвычайно важны. Для

того чтобы остановить поток беженцев, международное сообщество должно в первую очередь положить конец агрессии и терроризму по всему миру. Государства должны также обеспечить беженцам и внутренне перемещенным лицам те же права, которыми обладают другие граждане этих государств и иностранные граждане; принимать коллективные меры для обеспечения уважительного и достойного отношения ко всем беженцам в соответствии с международным правом и гуманитарными стандартами; гарантировать, что процессы добровольного переселения и репатриации будут соответствовать принципам международной солидарности, разделения бремени и партнерства; продолжить усилия по содействию миру, стабильности и экономическому процветанию Афганистана.

42. **Г-н Баомран** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что его страна обязуется поддерживать работу УВКБ в качестве одного из его основных доноров. Ближневосточный кризис, связанный с беженцами, начался более шестидесяти лет назад, когда народ Палестины был изгнан со своих земель в результате оккупации Израиля, а последующие вооруженные конфликты в Сирийской Арабской Республике, Ираке и Йемене привели к его дальнейшему ужесточению. Страна оратора прилагает все усилия для оказания необходимой краткосрочной и долгосрочной помощи своим сирийским собратьям совместно с Советом сотрудничества арабских государств Залива (ССАЗГЗ). Из 2,8 миллиона беженцев, прибывших в страны ССАЗГЗ с момента начала сирийского кризиса в 2011 году, Объединенные Арабские Эмираты приняли 100 тыс. человек, которым были предоставлены виды на жительство и право на работу, в результате чего общее число граждан Сирии в стране составило 250 тыс. человек.

43. Начиная с 2011 года правительство страны оратора выделило 600 миллионов долларов США в форме гуманитарной помощи для сирийских лагерей беженцев и общин в Ливане, Ираке и Иордании. Оно также занималось предоставлением помощи палестинским беженцам как напрямую, так и в качестве постоянного донора Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Его взнос за двухлетний период 2014—2015 годов в общей сложности составил 30 миллионов долларов США, половина из которых

была направлена на оказание продовольственной помощи палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике. Благодаря второй половине этой суммы удалось предотвратить перенос начала учебного года в районах операций БАПОР. С 2014 года страна оратора также является членом Консультативной комиссии БАПОР.

44. В заключение оратор призывает выработать такой подход к урегулированию кризиса, связанного с беженцами, который позволит ликвидировать коренные причины нищеты, конфликтов и воинствующего экстремизма. Международное сообщество должно активизировать свое сотрудничество в этой сфере и принять на себя ответственность за предоставление незамедлительной гуманитарной помощи пострадавшим лицам и оказание поддержки странам пребывания.

45. **Г-н Бешта** (Украина) говорит, что делегация его страны приветствует усилия Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по поиску путей для расширения потенциала УВКБ, особенно в свете возрастающего числа и масштаба конфликтов по всему миру. Структурные и административные реформы УВКБ должны расширить его возможности по принятию эффективных мер, направленные на удовлетворение неотложных нужд, и обеспечить транспарентное использование финансовых ресурсов.

46. Правительство страны оратора привержено задаче осуществления Конвенции о статусе беженцев и Протокола, касающегося статуса беженцев, от 1967 года. Тем не менее страна оратора столкнулась с масштабной гуманитарной проблемой: на ее территории сейчас находятся более 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц, прибывших из зон военных действий на территории Украины и временно оккупированного Крыма. Правительство, действующее в сотрудничестве с УВКБ, вынуждено работать в чрезвычайно тяжелых, усугубленных внешними факторами условиях, для оказания полноценной поддержки внутренне перемещенным лицам на Украине и гражданам Украины, проживающим на оккупированной территории, в том числе за счет принятия адресных законов, внесения корректив в бюджет и создания межурядченского органа, ответственного за решение данной проблемы.

47. Правительство страны оратора проводит программу профессиональной подготовки и трудо-

устройства для перемещенных лиц, а также планирует в ближайшем времени приступить к реализации программы по поддержке их социальной реинтеграции. Недавно учрежденное Государственное агентство по восстановлению Донбасса поможет создать условия, которые будут способствовать возвращению в этот регион. Местные органы власти и добровольцы оказывают соответствующие услуги в транзитных центрах на востоке Украины; для оказания помощи перемещенным лицам в получении доступа к временному жилью, трудуоустройству и социальным услугам были созданы онлайн-ресурсы и горячие телефонные линии.

48. Истинными причинами перемещения людей на Украине являются оккупация и попытка незаконной аннексии Автономной Республики Крым Российской Федерацией и продолжающаяся российская военная агрессия на востоке Украины. Лишь полное выполнение Минских соглашений может гарантировать нормализацию гуманитарной обстановки и положения в области прав человека. В связи с этим очень важно, чтобы оказание гуманитарной помощи осуществлялось в соответствии с международными нормами. Российская практика отправки так называемых автоколонн с гуманитарной помощью на территорию Украины без законного разрешения, прохождения проверки со стороны органов украинской власти и согласования с Международным комитетом Красного Креста должна быть незамедлительно прекращена. Оратор призывает Российскую Федерацию выполнить свои обязательства в соответствии с Минскими соглашениями и привести свои действия в соответствие с международным и украинским правом.

49. Правительство страны оратора также обеспокоено тем фактом, что подконтрольные России сепаратисты умышленно ограничивают и саботируют работу гуманитарных организаций в Донбассе до такой степени, что в конце октября 2015 года на оккупированной территории действовали лишь две международные гуманитарные организации. В настоящее время сепаратисты препятствуют поставкам около 16 тыс. тонн гуманитарной помощи, включая продовольствие, временное жилье и лекарственные средства, а это ведет к тому, что условия жизни уязвимых групп населения становятся все более опасными по мере приближения холодов. В заключение оратор еще раз заявляет о готовности его правительства к двустороннему и многосторон-

нему сотрудничеству, в первую очередь с УВКБ, в целях урегулирования проблем и предотвращения дальнейшего ухудшения гуманитарной обстановки на Украине.

50. **Г-жа Илич** (Сербия) говорит, что с начала конфликта в 2015 году в ее страну, через которую проходит один из основных миграционных маршрутов, прибыли более 330 тыс. беженцев и мигрантов. Правительство страны оратора в полной мере соблюдает права человека этих лиц и, действуя совместно с Красным Крестом Сербии, УВКБ и другими неправительственными организациями, делает все возможное для удовлетворения их практических потребностей. Оно также приложило колоссальные усилия для укрепления пограничного контроля и предотвращения эксплуатации уязвимых лиц теми, кто занимается торговлей людьми. Тем не менее массовый приток беженцев представляет собой огромную нагрузку для людских и финансовых ресурсов страны оратора, и для выработки окончательного решения необходимо участие всего международного сообщества.

51. Поиск решения проблемы долгосрочного перемещения должно происходить одновременно с урегулированием текущего кризиса, связанного с беженцами. Сербия принимает больше беженцев и внутренне перемещенных лиц, проживающих на условиях длительного пребывания, чем любая другая страна Европы: за последние двадцать лет она стала домом для 44 тыс. беженцев, а также для 200 тыс. внутренне перемещенных лиц, которые прибыли сюда в Косово и Метохии после событий 1999 года. Более тысячи таких людей по-прежнему проживают в групповых центрах. Несмотря на то, что интеграция на местном уровне позволила сократить число беженцев в стране оратора, необходимо, чтобы все стороны, и в первую очередь страны происхождения, продемонстрировали значительную политическую волю в целях выработки долгосрочных решений, создания условий для возвращения беженцев домой и гарантий полного осуществления ими своих прав.

52. Около 16 тыс. семей получили жилье в рамках региональной жилищной программы, проводимой Боснией и Герцеговиной, Сербией, Хорватией и Черногорией, но уровень потребностей по-прежнему превышает объем имеющихся ресурсов. В связи с этим оратор обращается к международному сообществу с призывом содействовать стабиль-

ности и примирению в регионе путем предоставления средств, необходимых для завершения программы.

53. Г-н **Теффо** (Южная Африка), ссылаясь на пункт 12 Доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/70/12), говорит, что усилия УВКБ по укреплению его институционального потенциала в области реагирования на чрезвычайные ситуации заслуживают признания. Южная Африка приветствует обращенные к донорам призывы Верховного комиссара об увеличении финансирования в целях улучшения гуманитарной обстановки в Африке, включая нецелевое финансирование, а также его усилия по привлечению доноров из стран с формирующейся рыночной экономикой. Страна также поддерживает его призыв к пересмотру методов финансирования гуманитарных операций, в частности за счет укрепления связи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития.

54. В Южной Африке лица, ищащие убежища, и беженцы имеют свободу передвижения и право на работу и учебу. Беженцы также имеют доступ к целому спектру социальных услуг, включая субсидирование и предоставление жилья. Правительство страны оратора ежегодно тратит более 1,3 млрд рэндов на финансирование услуг государственного образования для иностранных учащихся.

55. Для урегулирования средиземноморского гуманитарного кризиса необходимы международная солидарность, сотрудничество и разделение ответственности. В первую очередь следует отметить потребность в принятии политических обязательств высокого уровня по устранению коренных причин массовой миграции. Выработка решения проблемы должна происходить в рамках Глобальной инициативы УВКБ в области охраны на море и диалога Верховного комиссара по проблемам в области защиты. В связи с этим Южная Африка приветствует усилия Управления по предоставлению рекомендаций относительно принципов и практического осуществления операций спасения на море применительно к беженцам и мигрантам. Южная Африка выражает надежду на выработку всеобъемлющего и целостного подхода к проблеме беженцев, учитывая снижение числа возвращенцев и способствующего реализации долгосрочных решений в странах происхождения.

56. Г-жа **Сантамария Рамирес** (Колумбия) говорит, что Колумбии хорошо знакомы проблемы, возникшие в результате текущих глобальных кризисов, связанных с беженцами и перемещенными лицами, так как она находилась в схожей ситуации на национальном уровне на протяжении более чем пятидесятилетнего конфликта. В результате 13 процентов населения страны стали внутренне перемещенными лицами, хотя в период с 2010 по 2014 годы вынужденное перемещение снизилось на 47 процентов. Благодаря Закону 2011 года о жертвах и реституции земли удалось составить единый реестр жертв. В реестре содержатся данные о жертвах, дифференцированные по типу и годам инцидентов, а также по возрасту, полу, этнической принадлежности жертв и характеру их инвалидности, что позволяет оценивать положение перемещенных лиц в настоящее время и защищать их права.

57. С момента создания реестра правительство страны оратора смогло обеспечить реагирование на абсолютно все чрезвычайные ситуации гуманитарного характера на всех трех этапах оказания помощи жертвам вынужденного перемещения, а именно — при оказании незамедлительной, чрезвычайной и переходной гуманитарной помощи. Международное сообщество, и в частности УВКБ, в значительной степени способствовали прогрессу Колумбии в этой сфере. В заключение оратор подчеркнула, что усилия ее правительства нацелены на создание условий для устойчивого мира, и жертвы являются центральным элементом этих усилий.

58. Г-жа **Мбалла Эйенга** (Камерун), приветствуя предоставление широкой финансовой поддержки для УВКБ, призывает доноров наращивать свою помощь в соответствии с колossalным объемом задач Управления и принципом разделения ответственности, который лежит в основе международного режима защиты. Делегация оратора также высоко отмечает усилия сотрудников Верховного комиссара и УВКБ по улучшению положения беженцев и перемещенных лиц, в том числе тех, кто проживает в труднодоступных регионах и страдает от постоянного ухудшения условий жизни.

59. Долгосрочные и всеобъемлющие стратегии по поиску продолжительных решений для долговременных ситуаций заслуживают не меньшего внимания, чем инициативы, направленные на оказание незамедлительной помощи. Перемещение должно рассматриваться не только как гуманитарная про-

блема, но и как вызов в области развития. В связи с этим делегация оратора высоко отмечает усилия УВКБ по выработке новаторских подходов к гуманитарной помощи. Она также поддерживает укрепление партнерских отношений между УВКБ и субъектами в области развития.

60. В основе долгосрочных решений должны лежать принципы добровольной репатриации и переселения. Необходимо также рассмотреть альтернативы, позволяющие беженцам проживать на законных основаниях и в мире в принимающих общинах. Такие альтернативные решения потребуют тесного сотрудничества с правительством страны пребывания в соответствии с национальными законами и программами. Учитывая ту колossalную нагрузку, которой подвергаются местные общины в результате притока значительного числа беженцев, необходимо оказывать дополнительную поддержку, помимо гуманитарной помощи, для повышения жизнестойкости беженцев и принимающих общин.

61. После десятилетий мира и стабильности ситуация в Камеруне стала менее безопасной по причине кризиса на востоке Центральноафриканской Республики и нападений организации «Боко харам» на севере страны. Сотни тысяч беженцев, бегущие от насилия, охватившего Нигерию и Центральноафриканскую Республику, оказывают колоссальное социально-экономическое давление на пострадавшие регионы Камеруна. Тем не менее страна оратора готова нести свою долю ответственности. Оратор призывает международное сообщество и государства-члены к совместной работе в целях поиска политических решений, которые позволят устраниć коренные причины конфликтов.

62. Г-н Тессема (Эфиопия) говорит, что новые чрезвычайные ситуации и долговременные ситуации гуманитарного характера стали причиной массового перемещения людей, что, в свою очередь, привело к значительной нехватке финансирования и негативно отражается на качестве гуманитарных ответных мер. Будучи участницей ряда международных договоров о беженцах, в соответствии со своей политикой открытых дверей и международными обязательствами Эфиопия на протяжении многих лет принимает беженцев и в настоящее время является страной пребывания для более чем 700 тыс. беженцев. Правительство страны оратора выражает признательность УВКБ, донорам и неправительственным организациям за их непрекращую-

щуюся поддержку, направленную на удовлетворение потребностей значительной группы населения, которую составляют беженцы.

63. В целях оказания помощи молодым беженцам, которые не желают оставаться в лагерях беженцев и рискуют жизнью ради того, чтобы перебраться в третьи страны, Эфиопия проводит новую политику, в соответствии с которой они имеют право жить за территорией лагерей, строит центры отдыха и развлечений и реализует программы технического и профессионального образования и стипендиальные программы. Помимо этого, беженцам, которые изъявляют желание отправиться в другую страну, выдаются документы на въезд/выезд.

64. Правительство страны оратора рекомендует УВКБ установить четкую связь между многолетней защитой и другими промежуточными решениями с одной стороны и тремя компонентами, представляющими собой добровольную репатриацию, переселение и реинтеграцию, с другой. С обеспокоенностью отмечая снижение уровня добровольной репатриации с 1980-х годов, оратор подчеркивает необходимость оказывать поддержку правительствам для создания необходимой инфраструктуры, обеспечивающей условия для добровольной репатриации и реинтеграции беженцев и временно перемещенных лиц и снижения зависимости от гуманитарной помощи.

65. Поскольку лишь небольшая доля нуждающегося населения имеет доступ к возможностям переселения, УВКБ должно изучить инициативы, направленные на расширение возможностей переселения в духе общей ответственности и международной солидарности. Принимая во внимание снижение масштаба защиты и качества помощи по причине роста потребностей нуждающихся, УВКБ и партнеры должны наращивать потенциал государств пребывания. Снизить зависимость беженцев от гуманитарной помощи могут также механизмы, позволяющие жителям лагерей беженцев проходить обучение и заниматься деятельностью, приносящей доход.

66. Г-жа Муздин (Международная организация по миграции (МОМ)) говорит, что такой аспект гуманитарных кризисов, как мобильность людей, с каждым годом приобретает все более острый характер. Наиболее трагической составляющей вынужденной миграции является рост числа погибших в

море и на смертельно опасных маршрутах, которыми следуют мигранты. В ходе первого Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который должен состояться в 2016 году, международное сообщество получит возможность выработать рамочную концепцию надлежащих ответных гуманитарных мер с учетом сложившейся ситуации. Вот почему сотрудничество между МОМ и УВКБ сегодня является как никогда актуальным.

67. МОМ значительно расширила охват своих мероприятий в гуманитарной области в ответ на кризисы в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской республике, Южном Судане и других странах. Несмотря на то, что возможность переселения доступна лишь для небольшой доли беженцев, любые заявления правительств о показателях переселения в ответ на сирийский кризис не могут не приветствоваться.

68. Появление новых форм мобильности людей и смешанных миграционных потоков привело к возникновению комплексных проблем, в том числе в области пограничного контроля, предоставления убежища и защиты, а также борьбы с контрабандой и незаконной торговлей, и долгосрочное урегулирование этих проблем за счет одномерных решений представляется маловероятным. Адаптация и сотрудничество МОМ и УВКБ действительно являются важными факторами решения этих проблем. Так, например, обе организации выступили в поддержку составления и внедрения регионального плана действий в ответ на перемещение людей за пределы страны, последовавшее в результате йеменского кризиса. Они также приняли на себя обязательства по выработке совместных подходов и планов действий для каждого из пунктов, расположенных вдоль миграционных путей, в целях принятия мер в ответ на движение потоков мигрантов в направлении Европы и Средиземноморья. Эта работа наглядно свидетельствует о значимости их тесного партнерского сотрудничества и является важным прецедентом с точки зрения реагирования на такой аспект кризисов, как мобильность людей, в будущем.

69. **Г-жа Дир** (Международный комитет Красного Креста (МККК)) говорит, что международное сообщество не должно проявлять безразличие к проблеме масштабных и долгосрочных перемещений людей. Рост числа внутренне перемещенных лиц и беженцев является четким показателем того, что

ответные меры, принимаемые на международном уровне, носят несоразмерный характер. В связи с этим МККК призывает правительства к принятию более активных дипломатических и политических усилий. Для принятия государствами надлежащих ответных мер необходимо четкое понимание факторов уязвимости для каждого из этапов перемещения. Поскольку государственные структуры, политика и программы, не обеспеченные надлежащими финансовыми и людскими ресурсами, отличаются низкой эффективностью, субъекты в области развития должны принимать участие в работе вместе с гуманитарными организациями с самого начала конфликта.

70. Следует помнить о том, что гуманитарные организации не могут быть вовлечены в политически мотивированные процессы, если они хотят сохранить свою способность оказывать помощь всем жертвам, независимо от их принадлежности к той или иной стороне конфликта. МККК продолжит прилагать все усилия для осуществления международного гуманитарного права и вести гуманитарную деятельность в строгом соответствии с принципами нейтралитета, независимости и беспристрастности. При любой возможности он будет действовать совместно с национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца. Тем не менее многое еще лишь предстоит сделать. Международное сообщество должно стремиться к тому, чтобы значительно сократить число перемещенных лиц, среднюю продолжительность периода перемещения и масштаб страданий, которые являются следствием такого перемещения.

71. **Г-н Мадивале** (Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП)) говорит, что, по имеющимся оценкам, число вынужденно перемещенных лиц в мире сегодня составляет 60 миллионов человек, из которых 33 миллиона являются внутренне перемещенными лицами. В одном только 2014 году появилось около 14 миллионов новых перемещенных лиц, и лишь 126 тысяч из них имеют возможность вернуться домой. Несмотря на то, что в последние месяцы международное сообщество начало наконец уделять необходимое внимание этому вопросу, очень важно понять глобальный характер этой проблемы и осознать, что у нее нет одной единственной причины или единственного решения. Необходимо принятие широкого спектра мер

на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

72. Необходимо сосредоточить усилия на таких сферах, как образование, здравоохранение, занятость и обеспечение средств к существованию, памятая о том, что средняя продолжительность периода перемещения составляет 17 лет; следует принять меры для снижения нагрузки на инфраструктуру и основные услуги, предоставляемые странами пребывания. Для этого потребуется совместная работа субъектов в области развития и гуманитарных организаций, а также долгосрочное и прогнозируемое финансирование, которое одновременно будет служить стимулом и создавать условия для принятия подобных мер. Помимо этого, необходимо оказывать непосредственную поддержку местным субъектам, которые действуют на передовых рубежах и удовлетворяют потребности перемещенных лиц.

73. В 2015 год в Европу прибыли почти 600 тыс. беженцев и мигрантов. Несмотря на то, что некоторые государства в этой ситуации проявили щедрость и доброту, общая реакция отличалась безразличием и вялостью. Нечто подобное уже происходило почти 60 лет назад, однако тогда все объединили силы для того, чтобы оказать помощь 200 тысячам беженцев. Если тогда нашим предшественникам удалось проявить гуманность и принять успешные ответные меры, значит, и сегодня международное сообщество, безусловно, способно преодолеть ксенофобскую и узколобую сиюминутную политику для того, чтобы принять слаженные, всеобъемлющие и гуманные ответные меры для урегулирования кризиса, охватившего Европу.

74. МФОКК и 189 его национальных обществ действуют на передних рубежах, оказывая помощь перемещенным лицам на протяжении всего миграционного пути. Так, турецкий Красный Крест в период с 2012 года оказал поддержку 275 тыс. беженцев. Немецкий Красный Крест руководит работой 375 центров размещения беженцев, которые приняли в общей сложности 120 тыс. человек. Федерация предоставляет продовольствие, кров, одежду и одеяла и занимается психосоциальной поддержкой и восстановлением семейных связей. МФОКК, для которой главным объединяющим и направляющим фактором являются ее базовые принципы, обязуется создавать для перемещенных лиц такие условия жизни, при которых на всех этапах путешествия им

будут гарантированы уважение и сохранение их человеческого достоинства. Она готова сотрудничать со всеми субъектами в целях преодоления этих проблем и обеспечения безопасной, упорядоченной и не ущемляющей человеческого достоинства мобильности людей.

75. **Г-жа Мансури** (Алжир) высоко оценивает неустанные усилия УВКБ, направленные на обеспечение защиты, помощи и надежды для миллионов беженцев по всему миру и желает отдать дань тем сотрудникам организации, которые лишились жизни при исполнении своих обязанностей. Число людей, перемещенных в результате конфликтов и преследований, сегодня достигло наиболее высоких значений за время, прошедшее с момента окончания Второй мировой войны. Алжир испытывает особую обеспокоенность в связи с положением дел в странах Африки к югу от Сахары, где за один год число беженцев увеличилось с 2,9 до 3,7 млн, а число внутренне перемещенных лиц достигло 11,4 млн человек, а также в связи с ситуацией в Сирийской Арабской Республике. Очень важно даже при реагировании на вновь возникающие чрезвычайные ситуации не терять из виду долговременные кризисы, связанные с беженцами. Международное сообщество должно продолжить поиск долгосрочных решений, которые позволят устраниć глубинные причины подобных ситуаций и создать условия для добровольной депатриации.

76. Страны пребывания нуждаются в солидарности и поддержке. Алжир на протяжении долгого времени принимает у себя сахарских беженцев из несамоуправляющейся территории Западной Сахары в надежде на выработку долгосрочного решения, которое позволит облегчить тяжесть страданий этих людей, исходя из их права на самоопределение и плана урегулирования, утвержденного Советом Безопасности. Одновременно со своими обязательствами по предоставлению необходимой поддержки Алжир призывает международное сообщество и в первую очередь доноров оказывать помощь УВКБ, которое недавно было вынуждено принимать ответные меры в связи с разрушительными наводнениями в лагерях сахарских беженцев. Алжир в настоящее время принимает значительное число беженцев из Ливии, Мали, Сирийской Арабской Республики и ряда других стран. Правительство страны оправдывает продолжит сотрудничество с УВКБ и другими за-

интересованными сторонами в целях облегчения тяжелой участи всех беженцев.

77. Г-н Раби (Марокко) говорит, что масштаб и сложность текущих чрезвычайных ситуаций создают значительную нагрузку на потенциал УВКБ и его партнеров. Несмотря на то, что в поиске устойчивых решений по данной проблематике был достигнут определенный прогресс, основное внимание следует проблеме депатриации беженцев. Эта проблема является особенно актуальной для африканского континента, на который приходится около трети всех беженцев в мире. Марокко приветствует усилия стран Африки, расположенных к югу от Сахары, по приему беженцев и предоставлению им убежища и защиты на своей территории.

78. Масштаб смешанных миграционных потоков, следующих в Европу и Средиземноморье, вынудил международное сообщество пересмотреть свой подход к гуманитарной помощи. Этот подход должен носить гуманный характер, быть ориентирован на обеспечение безопасности и опираться на сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами. Кроме того, необходимо активизировать усилия по поиску устойчивых решений для урегулирования кризисов, спровоцировавших возникновение этих миграционных потоков.

79. Важнейшим фактором обеспечения защиты беженцев является их регистрация УВКБ. Поскольку УВКБ не является политической организацией, никто не вправе предполагать, что подобная мера будет иметь какие-либо политические последствия. Страны пребывания, которые в силу своего статуса не только несут юридически закрепленную, моральную и гуманитарную ответственность за удовлетворение базовых потребностей беженцев, но также отвечают и за возможные риски, связанные с обеспечением их безопасности, должны предоставить УВКБ возможности для выполнения этой задачи. К сожалению, есть страна пребывания, которая в нарушение своих международных обязательств не позволяет УВКБ провести регистрацию беженцев. Следовательно, УВКБ и международное сообщество должны использовать все доступные для них средства для обеспечения регистрации этих групп беженцев, а страны пребывания, в свою очередь, должны выполнять положения международного права и гарантировать соблюдение прав этих групп на своей территории.

Заявления в порядке осуществления права на ответ

80. Г-н Лукьянцев (Российская Федерация) говорит, что Грузии пора признать тот факт, что Южная Осетия и Абхазия являются независимыми суверенными государствами. Делегация оратора согласна с утверждением представителя Украины о том, что залогом урегулирования наиболее острых проблем юго-востока Украины, включая гуманитарные вопросы, является политическое решение, в основе которого должны лежать Минские соглашения. В соответствии с этими соглашениями правительству Украины настоятельно рекомендуется начать диалог с Донецком и Луганском, а также вступить в прямые переговоры в целях урегулирования существующих разногласий.

81. Украина должна положить конец блокаде Донбасса, которая в значительной степени способствовала ухудшению гуманитарной ситуации на юго-востоке Украины. В заключение оратор напоминает, что народ Автономной Республики Крым в полной мере осуществил свое право на самоопределение в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, международных договоров в области прав человека и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (1970 год).

82. Г-жа Купрадзе (Грузия) говорит, что замечания Российской Федерации относительно так называемых независимых суверенных территорий в пределах границ Грузии не имеют под собой абсолютно никаких оснований. Российская Федерация хочет отмежеваться от конфликта, и ее заявления преследуют одну-единственную цель — ввести международное сообщество в заблуждение, в то время как в действительности именно она фактически контролирует территорию вышеупомянутых регионов. К сожалению, подобная практика затронула не только территорию Грузии, но коснулась и соседних стран.

83. Дискуссии по поводу коренных причин перемещения должны сопровождать любой диалог о правах внутренне перемещенных лиц; в этом случае такими причинами стали незаконная военная оккупация Абхазии и Цхинвала и вынужденное переселение людей, проживавших на этих территориях.

Грузия намеревается поднимать этот вопрос при каждой возможности и на каждом форуме, в том числе в рамках заседаний Третьего комитета, Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, а также Совета по правам человека, членом которого она теперь является.

84. Г-н **Бешта** (Украина) говорит, что подгруппы являются основным механизмом, при помощи которого происходит осуществление Минских соглашений. Он призывает российское правительство и поддерживаемых Россией террористов воздержаться от создания препятствий для работы этих подгрупп, одна из которых занимается гуманитарными вопросами. Деятельность этой подгруппы регулярно блокируется, а инициативы правительства страны оратора, направленные в том числе на представление гуманитарной помощи, игнорируются. В связи с этим Украина призывает Российскую Федерацию и сепаратистов к конструктивным действиям в рамках вышеупомянутого механизма. Следует напомнить, что в Минских соглашениях нет никаких упоминаний о ведении прямого диалога между правительством страны оратора и сепаратистами. Украина готова урегулировать все необходимые вопросы в рамках деятельности подгрупп.

Заседание закрывается в 12 ч. 15 м.