



第七十届会议

议程项目 20(e)

可持续发展：《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

第二委员会的报告*

报告员：尚达利·乌维泽拉女士(卢旺达)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 20 举行了实质性辩论(见 [A/70/472](#), 第 2 段), 并在 2015 年 11 月 12 日和 12 月 10 日第 31 和 35 次会议上就分项目(e)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/70/L.26](#) 和 [A/C.2/70/L.52](#) 的审议情况

2. 在 11 月 12 日第 31 次会议上, 南非代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案([A/C.2/70/L.26](#))。

3. 在 12 月 10 日第 35 次会议上, 委员会已收到委员会副主席赖因哈德·克拉普(德国)在就决议草案 [A/C.2/70/L.26](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案([A/C.2/70/L.52](#))。

* 委员会关于本项目的报告将分 10 部分发布, 文号为 [A/70/472](#)、[A/70/472/Add.1](#)、[A/70/472/Add.2](#)、[A/70/472/Add.3](#)、[A/70/472/Add.4](#)、[A/70/472/Add.5](#)、[A/70/472/Add.6](#)、[A/70/472/Add.7](#)、[A/70/472/Add.8](#) 和 [A/70/472/Add.9](#)。

¹ 见 [A/C.2/70/SR.31](#) 和 [A/C.2/70/SR.35](#)。



4. 在同次会议上, 委员会获悉, 决议草案 [A/C.2/70/L.52](#) 不涉及方案预算问题。
5. 同样在这次会议上, 决议草案共同协调人(冰岛)作了发言并口头订正了决议草案 [A/C.2/70/L.52](#) 执行部分第 9 段, 删除了序言部分第十六段和执行部分第 11 段。²
6. 同样在第 35 次会议上, 委员会通过了经口头订正的决议草案 [A/C.2/70/L.52](#) (见第 8 段)。
7. 鉴于决议草案 [A/C.2/70/L.52](#) 获得通过, 决议草案 [A/C.2/70/L.26](#) 由提案国撤回。

² 见 [A/C.2/70/SR.35](#)。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

大会，

回顾其 2014 年 12 月 19 日第 69/221 号决议，以及与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹ 执行情况有关的其他决议，

又回顾其第 69/221 号决议请秘书长向大会第七十五届会议提交关于联合国荒漠及防治荒漠化十年(2010-2020)执行情况的报告，

还回顾联合国可持续发展大会确认需要采取紧急行动扭转土地退化，有鉴于此，需要在可持续发展框架内努力建立一个不再造成土地退化的世界，

重申其题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，大会在该议程中采用了一套全面、意义深远和以人为本的全球变革型可持续发展目标和具体目标，承诺为到 2030 年充分落实该议程作出不懈努力，认识到消除一切形式和层面的贫穷包括极端贫穷是全球最大挑战，也是实现可持续发展不可或缺的要求，决心以统筹兼顾方式实现经济、社会和环境三个层面的可持续发展，并巩固千年发展目标的成果和谋求完成其未竟事业，

回顾根据 2030 年议程到 2030 年时，国际社会应防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括恢复受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再发生土地退化的世界，

注意到在努力实现可持续发展目标 15.3 时，还必须考虑 2030 年议程中更广泛的内容，除其他外，包括消除贫穷和饥饿、应对不平等现象、增强妇女权能和促进经济增长，

重申其关于第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是 2030 年可持续发展议程的组成部分，支持和补充 2030 年可持续发展议程，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，并再次作出强有力的政治承诺，在各级本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，为实现可持续发展筹措资金和创造有利的环境，

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

在这方面，注意到通过可持续土地管理等办法防治荒漠化、土地退化和干旱有助于缓解因受到若干因素，包括经济、社会、安全和环境等方面关切问题的影响而发生的被迫迁徙流动，进而可以减少退化地区目前存在和可能发生的资源争夺，

认识到土地退化会加剧饥饿和营养不足的风险，对人类社会、生态系统及和平与安全构成严重威胁，

承认实现土地退化零增长的努力可通过修复、恢复、养护和可持续管理土地资源，大大推动可持续发展的三个层面，为此，可能需要拟订自愿国家目标，

注意到荒漠化、土地退化、干旱和气候变化密切相关，如果不加以解决，将对所有国家、尤其是发展中国家的可持续发展构成严重挑战，

又注意到大部分土地退化现象都发生在干旱、半干旱和亚湿润干旱地区以外，

表示深为赞赏和感谢土耳其政府于 2015 年 10 月 12 日至 23 日在安卡拉主办《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方大会第十二届会议，

关注极端天气现象及其破坏性后果，特别是干旱、半干旱和亚湿润偏旱地区的极端天气现象及其破坏性后果，包括反复出现和长期存在的干旱、水灾以及日益频繁和严重的沙尘暴及其对环境和经济的负面影响，

强调需要促进可持续土地管理、可持续森林管理和恢复退化土地，以防治荒漠化、土地退化和干旱，

1. 表示注意到秘书长关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况的报告；²

2. 欢迎《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方大会第十二届会议的成果；

3. 鼓励发达国家公约缔约方积极支持发展中国家公约缔约方努力推动可持续土地管理做法，争取实现土地退化零增长，为此要提供大量财政资源、便利获取适当技术和提供其他形式的支持，包括采取能力建设措施；

4. 又鼓励公约发达国家缔约方并邀请有能力的其他国家、多边金融机构、私营部门、民间社会组织以及技术和金融机构：

(a) 提供科学、技术和财政援助，帮助请求援助的受影响的公约缔约国制定和实现土地退化零增长的自愿目标，并实行可持续土地管理做法和土地退化零增长举措；

² A/70/230，第二节。

(b) 建立公平伙伴关系，鼓励私营部门进行负责任的可持续投资和采取负责任的可持续做法，推动实现土地退化零增长，从而支持旱地及早地人民的健康和提高生产力；

5. 邀请受荒漠化、土地退化和干旱影响的缔约方作出进一步努力，适当利用现有的内部和外部资源落实本国行动方案；

6. 重申联合国可持续发展大会重申妇女在可持续发展各领域发挥关键作用，应让她们充分和平等地参与其中并发挥主导作用，在这方面，邀请捐助方和包括联合国系统各组织在内的国际组织以及国际金融机构、区域银行和主要群体，包括私营部门在其防治荒漠化、土地退化和干旱的决策中充分纳入其性别平等和增强妇女权能方面的承诺和考虑，确保妇女参与决策并将性别平等切实纳入决策主流；

7. 请联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和适当的公约机构，在公约范围内提高与其他里约公约秘书处和其他伙伴在国家一级以及酌情在国家以下各级的协作效力，以支持执行和监测土地退化零增长的自愿目标和举措并采取后续行动；

8. 邀请公约秘书处采取主动行动，邀请联合国机构、国际组织、金融机构、民间社会组织和私营部门等其他相关机构和利益攸关方力求开展合作，以实现可持续发展目标的具体目标 15.3；

9. 重申退化的土地一旦恢复，除其他外，有助于恢复自然资源，从而有可能改善受影响国家的粮食安全和营养状况，在这个过程中，除其他外，也有可能提高碳排放吸收率；

10. 决定将预计在 2016-2017 两年期举行的公约缔约方大会及其附属机构的会议列入该两年期的联合国会议日历。并请秘书长在 2016-2017 两年期拟议方案预算中为缔约方大会及其附属机构的会议编列预算；

11. 请秘书长向大会第七十一届会议提出关于本决议执行情况的报告，并决定除非在关于振兴第二委员会的讨论中另有协定，在大会第七十一届会议临时议程中题为“可持续发展”的项目下列入题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的分项。