



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
16 July 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Нидерландов*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Нидерландов (CRC/C/NLD/4) на своих 2003-м и 2005-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2003 и SR.2005), состоявшихся 27 мая 2015 года, и на своем 2024-м заседании (см. CRC/C/SR.2024), состоявшемся 5 июня 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/NLD/Q/4/Add.1), которые позволили лучше понять положение с правами детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует ратификацию следующих международных договоров или присоединение к ним:

- а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в 2009 году;
- б) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2010 году;
- в) Европейской конвенции об усыновлении (удочерении) (пересмотренной) в 2012 году;
- д) Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми в 2010 году;
- е) Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в 2010 году.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят девятой сессии (18 мая – 5 июня 2015 года).



4. Комитет также с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных мер:

- a) Закона о молодежи от 1 января 2015 года;
- b) Закона о соответствующем образовании от 1 августа 2014 года;
- c) Закона о преступности несовершеннолетних от 1 апреля 2014 года;
- d) проведение обзора политики в отношении несопровождаемых несовершеннолетних 1 июня 2013 года, внесение поправок в Указ об иностранцах 2000 года и Указ о современной политике в области миграции, который предусматривает выдачу видов на жительство несопровождаемым несовершеннолетним лицам на основании «политики отсутствия вины»;
- e) Закона об обязательном образовании Арубы от 1 декабря 2012 года.

5. Комитет приветствует, в частности, принятие следующих институциональных мер и мер политики:

- a) создание инспекций по делам молодежи 1 января 2015 года;
- b) создание центра защиты интересов и реабилитации молодежи в Синт-Мартене 20 декабря 2014 года;
- c) принятие 20 ноября 2014 года плана действий по защите прав детей;
- d) создание 31 августа 2013 года Целевой группы по проблемам жестокого обращения с детьми и сексуального надругательства над ними;
- e) принятие в 2012 году Плана действий по обеспечению безопасности детей (2012–2016 годы).

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт б) Конвенции)

Предшествующие рекомендации Комитета

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для реализации вынесенных ему в 2009 году рекомендаций (CRC/C/NLD/CO/3), которые не были выполнены или выполнены не полностью, в частности рекомендаций, касающихся оговорок, сбора данных и распространения информации, подготовки кадров и просветительской работы, наилучшего соблюдения интересов ребенка, а также обеспечения права на жизнь, выживание и развитие, уважения взглядов ребенка и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Оговорки

7. Комитет в соответствии со своими предыдущими рекомендациями (CRC/C/NLD/CO/3, пункт 11) и с учетом Венской декларации и Программы действий 1993 года предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос о снятии им своих оговорок к статьям 26, 37 с) и 40 Конвенции.

Комплексная политика и стратегия

8. Комитет отмечает принятие ряда планов действий в области защиты прав детей в каждой из четырех стран государства-участника, а также принятие в 2014 году Общегосударственного плана действий по защите прав детей. Вместе с тем Комитет выражает сожаление в связи с недостаточностью информации о содержании этого плана действий и о механизмах его реализации на всей территории Нидерландов, Арубы, Кюрасао и Синт-Мартена.

9. **Комитет предлагает государству-участнику:**

а) **обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для выполнения Общегосударственного плана действий и всех планов действий, направленных на поощрение и защиту прав детей в Нидерландах, Арубе, Кюрасао и Синт-Мартене;**

б) **обеспечить, чтобы политика и планы государства-участника в области прав детей в равной степени осуществлялись в Нидерландах, Арубе, Кюрасао и Синт-Мартене;**

в) **создать эффективные механизмы мониторинга и оценки хода осуществления своих планов и политики на всей территории государства-участника;**

д) **представить в своем следующем периодическом докладе информацию о результатах такой оценки.**

Конституционная реформа и координация

10. Комитет отмечает, что после внесения в 2010 году поправок в Конституцию Нидерланды, Аруба, Кюрасао и Синт-Мартен считаются четырьмя странами, имеющими равный статус. Комитет принимает также к сведению создание в 2014 году целевой группы по поощрению сотрудничества в области защиты прав детей на всей территории государства-участника, но выражает при этом сожаление в связи с отсутствием информации о механизмах координации деятельности в области защиты прав детей и о сотрудничестве между различными странами и на всех уровнях в масштабах всего государства-участника, а также в связи с тем, что не проводится оценка эффективности такой координации.

11. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить равное пользование правами для всех детей четырех входящих в его состав стран. Он рекомендует государству-участнику наделить целевую группу по правам детей четким мандатом и достаточными полномочиями для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции, во всех четырех странах на национальном, муниципальном и местном уровнях. Государству-участнику следует обеспечить выделение целевой группе людских, технических и финансовых ресурсов, необходимых для ее эффективной работы.**

Децентрализация

12. Комитет отмечает, что в соответствии с Законом о молодежи 2015 года за предоставление услуг детям отвечают муниципальные органы власти Нидерландов. Отмечая, что в настоящее время еще рано оценивать влияние такого процесса децентрализации, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу того, что этот процесс реализуется в условиях серьезной нехватки времени и это может сказаться на качестве и своевременности услуг и на способности муниципалитетов решать эти новые задачи. Он также обеспокоен тем, что децентрали-

зация может привести к появлению различий в охвате услугами детей в различных муниципалитетах.

13. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить наличие у муниципалитетов в Нидерландах достаточных и соответствующих ресурсов и потенциала для своевременного выполнения их новых задач без негативных последствий для качества и объема услуг, предоставляемых детям. Он обращается также к государству-участнику с настоятельным призывом обеспечить, чтобы во всех муниципалитетах, в том числе в муниципалитетах Карибских островов, дети имели равный доступ к качественным услугам и чтобы оказание этих услуг отвечало соответствующим стандартам.

Выделение ресурсов

14. Комитет обеспокоен значительным сокращением бюджета государства-участника, которое сказывается на семьях и детях с минимальным уровнем дохода. Он также обеспокоен тем, что при децентрализации услуг по уходу за детьми предназначенные для детей ресурсы будут использоваться по усмотрению муниципалитетов и в результате дети в различных муниципалитетах не будут иметь равного доступа к таким ресурсам.

15. В свете итогов дня общей дискуссии в 2007 году на тему «Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств» Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в результате сокращения бюджета не пострадали права детей, в частности детей, находящихся в маргинализированном и неблагоприятном положении. Комитет рекомендует также государству-участнику создать центральный механизм для мониторинга и оценки достаточности, эффективности и равномерности распределения ресурсов и услуг, предоставляемых детям, на всей территории государства-участника.

Сбор данных

16. Комитет отмечает, что Статистическое управление Нидерландов ведет сбор данных о положении детей и что в государстве-участнике проводятся многочисленные исследования и формируются базы данных с уделением особого внимания детям. Однако Комитет обеспокоен тем, что неполны или устарели данные по некоторым направлениям обеспечения прав детей, в частности по вопросам, касающимся жестокого обращения с детьми, ухода за детьми, детей с ВИЧ/СПИДом, детей, живущих на улице, детей, находящихся в конфликте с законом, детей-иностранцев и детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и торговли, а также отсутствием централизованной системы регулярного сбора данных с использованием количественных и качественных показателей по всем направлениям обеспечения прав детей на всей территории государства-участника. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о сборе данных в Арубе, Кюрасао и Синт-Мартене.

17. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции Комитет вновь рекомендует государству-участнику безотлагательно усовершенствовать систему сбора данных. Данные должны охватывать как количественные, так и качественные показатели, должны распространяться на все области применения Конвенции и должны приводиться в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, географическому местоположению, этническому происхождению, гражданству и социально-экономическому положению, с тем чтобы облегчить анализ положения всех детей, особенно детей, находящихся в уязвимом положении. Кроме того, Комитет рекомендует вести сбор данных по всем странам государ-

ства-участника и организовать обмен данными между соответствующими министерствами, а также использовать их для разработки, мониторинга и оценки политики, программ и проектов в целях эффективного осуществления Конвенции.

Независимый мониторинг

18. Комитет приветствует учреждение в 2011 году должности Омбудсмана по правам детей, создание в 2012 году Института по правам человека в Нидерландах, а также создание Комитета по правам детей в Арубе. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия независимых механизмов мониторинга в Кюрасао и в Синт-Мартене.

19. **В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых правозащитных учреждений Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для безотлагательного создания независимого механизма по контролю за осуществлением прав детей в Кюрасао и Синт-Мартене, который мог бы получать и рассматривать жалобы детей и предпринимать в этой связи необходимые действия с учетом детской специфики в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений поощрению и защите прав человека (Парижские принципы).**

Распространение информации и повышение уровня осведомленности

20. Комитет обеспокоен недостаточной информированностью о Конвенции и протоколах к ней как тех, кто занимается разработкой политики, так и взрослого населения и детей во всем государстве-участнике. Он выражает также сожаление в связи с тем, что Конвенция и факультативные протоколы к ней не используются в систематической работе по распространению знаний, например при разработке школьных учебных программ.

21. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для проведения систематической работы по распространению знаний, в том числе для проведения кампаний по разъяснению содержания Конвенции и факультативных протоколов к ней, на всей территории государства-участника и обеспечить, чтобы эти аспекты стали частью обязательной учебной программы во всех школах.**

Права детей и предпринимательский сектор

22. Комитет отмечает, что государство-участник инициировало проведение исследования по изучению рисков, которые могут возникать для населения и окружающей среды в Нидерландах в результате предпринимательской деятельности. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен деятельностью некоторых нидерландских компаний за рубежом, которая негативно сказывается на осуществлении прав детей во многих странах. Особую обеспокоенность вызывают у Комитета сообщения о том, что компании, находящиеся под юрисдикцией государства-участника и занимающиеся обработкой, торговлей или финансированием производства пальмового масла и сои, способствуют обезлесению и захвату земель в ряде стран, нарушая права детей коренных жителей на получение средств к существованию. Комитет обеспокоен также сообщениями о нарушениях прав детей на предприятиях нефтедобывающей промышленности в Нигерии и на строительстве плотины Барро Бланко в Панаме.

23. **В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013) по вопросу об обязательствах государств в связи с воздействием предпринимательской деятельности на права детей Комитет рекомендует государству-участнику раз-**

работать и применять нормативные положения, имеющие целью обеспечить соблюдение предпринимательским сектором международных и национальных стандартов в области прав человека, трудовых, экологических и других стандартов, особенно тех, которые касаются прав детей. В частности, он рекомендует государству-участнику:

а) создать четкую нормативно-правовую базу регулирования деятельности предприятий, находящихся под юрисдикцией государства-участника, с целью обеспечить, чтобы их деятельность как в своей стране, так и за рубежом не оказывала негативного воздействия на права человека и не несла в себе угрозу нарушения экологических и других стандартов, особенно стандартов, касающихся прав детей;

б) обеспечить эффективное соблюдение компаниями, особенно нефтедобывающими компаниями и компаниями, которые занимаются торговлей пальмовым маслом и соей, а также финансовыми учреждениями международных и национальных экологических стандартов и стандартов в области охраны здоровья, обеспечить эффективный мониторинг соблюдения таких стандартов и применять соответствующие меры наказания и предоставлять средства правовой защиты в случае их нарушения, а также обеспечить соответствующую международную сертификацию этой деятельности;

в) требовать от компаний и финансовых учреждений проведения оценки, консультаций и полного раскрытия для населения информации о воздействии их предпринимательской деятельности на окружающую среду, здоровье людей и права человека, а также об их планах работы по предупреждению и устранению такого воздействия;

г) руководствоваться при осуществлении этих рекомендаций Рамками Организации Объединенных Наций «Защита, соблюдение и средства правовой защиты», которые были единогласно приняты в 2008 году Советом по правам человека.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

24. Комитет приветствует принятие Закона о муниципальных антидискриминационных службах, который позволяет гражданам направлять сообщения о дискриминации в местные антидискриминационные службы. Наряду с этим он обеспокоен тем, что такие маргинализированные и находящиеся в неблагоприятном положении дети, как дети-беженцы, дети – просители убежища, дети, не имеющие документов, дети, относящиеся к группам этнических меньшинств, дети-инвалиды, дети с хроническими заболеваниями и несовершеннолетние лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, по-прежнему сталкиваются с дискриминацией. Комитет также обеспокоен тем, что в карибской части государства-участника (Аруба, Кюрасао и Синт-Мартен, а также Бонайре, Сент-Эстатиус и Саба) дети не пользуются такими же правами, как дети в европейской части Нидерландов.

25. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения всем детям, находящимся под юрисдикцией государства-участника, возможности пользоваться равными правами без какой-либо дискриминации по признаку их гражданства, статуса резидентов, этнического происхождения, идентичности, состояния здоровья, инвалидности, сексуальной идентичности и ориентации на всей территории государства-участника. Он обращается к государству-участнику с настоятельным

призывом уделять особое внимание детям в карибской части его территории, которые не имеют доступа к таким же правам, как дети, живущие в его европейской части.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

26. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятие некоторых позитивных мер, имеет место недостаточное понимание права ребенка на первоочередный учет его наилучших интересов, в частности судьями и другими специалистами, которые работают в интересах детей и с детьми.

27. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению надлежащего учета и последовательного осуществления этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или затрагивающих интересы детей. В этой связи государству-участнику предлагается разработать процедуры и критерии, которыми могут руководствоваться все соответствующие уполномоченные лица для определения наилучших интересов ребенка в каждой сфере и их должного учета в первоочередном порядке.

Право на жизнь, выживание и развитие

28. Несмотря на то, что до сих пор было отмечено лишь пять случаев эвтаназии детей и во всех этих случаях она была применена к неизлечимо больным раком пациентам, не имевшим никаких шансов выжить, Комитет по-прежнему обеспокоен возможностью эвтаназии лиц, не достигших 18-летнего возраста. Комитет обеспокоен также недостаточной транспарентностью и надзором за этой практикой.

29. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить строгий контроль за применением эвтаназии в отношении несовершеннолетних пациентов;

б) обеспечить при рассмотрении вопроса об удовлетворении просьбы о прекращении жизни полный учет психологического состояния ребенка и родителей или опекунов, обращающихся с такой просьбой;

в) обеспечить представление и, в частности, включение в ежегодные доклады региональных комитетов по оценке информации о всех случаях эвтаназии несовершеннолетних пациентов с как можно более полным обзором таких случаев;

г) рассмотреть возможность запрещения применения эвтаназии для пациентов, не достигших 18-летнего возраста.

Уважение мнений ребенка

30. Комитет принимает к сведению назначение детям в случае судебных разбирательств опекунов *ad litem*. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в связи с ограниченными возможностями детей участвовать в принятии затрагивающих их решений и политики, особенно в карибской части государства-участника.

31. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для укрепления этого права в соответствии со статьей 12 Конвенции. В этих целях он рекомендует государству-участнику:

а) разработать пособия для проведения общественных консультаций по вопросам разработки национальной политики в целях стандартизации таких консультаций на высоком уровне для обеспечения их инклюзивного характера и широкого круга участвующих сторон, включая консультации с детьми по затрагивающим их вопросам;

б) осуществлять программы и информационно-просветительские мероприятия для содействия целенаправленному и ориентированному на расширение прав и возможностей участию всех детей в жизни семьи, общины и школы, в том числе в работе студенческих и ученических советов, и уделять особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении;

в) институционализировать во всех частях государства-участника детские парламенты в качестве обычной практики и обеспечить наделение их значимым мандатом и выделение для них надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов, с тем чтобы содействовать эффективному привлечению детей к разработке национальных законов, затрагивающих их интересы.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Безгражданство и гражданство

32. Комитет приветствует тот факт, что государство-участник вносит поправки в Закон о гражданстве, с тем чтобы разрешить доступ к своему гражданству не имеющим гражданства детям, которые родились в Нидерландах и не имеют действующего вида на жительство. Вместе с тем он отмечает, что предлагаемые поправки не распространяются на детей, родители которых не сотрудничают с органами власти государства-участника.

33. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить без каких-либо условий доступ к получению гражданства всем детям-апатридам, родившимся на его территории, независимо от статуса их проживания в стране. В частности, он рекомендует государству-участнику не принимать предложение об учете сотрудничества родителей с властями.

Право на идентичность

34. Комитет обеспокоен установкой так называемых «боксов для младенцев», что даст возможность анонимно подкидывать в них детей в нарушение, в частности, права ребенка знать свое происхождение, несмотря даже на то, что, как указывает государство-участник, пока никаких новорожденных в такие «боксы для младенцев» не помещали.

35. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры, чтобы как можно скорее положить конец инициативам по установке «боксов для младенцев» и вместо этого активнее использовать и поощрять альтернативные варианты в целях предупреждения нежелательных беременностей и отказов от детей, в частности путем совершенствования услуг по планированию семьи и систем консультирования и социальной поддержки в случае незапланированной беременности. Комитет

рекомендует также государству-участнику рассмотреть возможность разрешения в качестве крайней меры конфиденциальных родов в лечебных учреждениях.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

Свобода ребенка от всех форм насилия, включая телесные наказания

36. Комитет приветствует предпринимаемые государством-участником усилия по борьбе с насилием и надругательствами в отношении детей, но при этом выражает обеспокоенность в связи с:

- а) увеличением числа случаев жестокого обращения с детьми, особенно оставления детей без присмотра и насилия в семье, включая случаи, когда ребенок становится свидетелем насилия в семье;
- б) сексуальным надругательством над детьми в интернатах и в системе патронатного воспитания, в частности в связи со случаями надругательства над детьми с психическими расстройствами;
- в) неполной регистрацией случаев жестокого обращения с детьми специалистами, работающими с детьми и в интересах детей;
- г) недостаточностью превентивных мер, предусматриваемых муниципалитетами, и недостаточностью поддержки и ухода за детьми, ставшими жертвами насилия и жестокого обращения;
- д) отсутствием законодательных положений, прямо запрещающих телесные наказания во всех обстоятельствах, в том числе дома, в Арубе;
- е) отсутствием законодательных положений, запрещающих телесные наказания детей дома, в учреждениях альтернативного ухода, в центрах дневного ухода и в школах в Бонайре, Синт-Эстатиусе и Сабе.

37. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, а также замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) активизировать усилия по предотвращению случаев насилия, в частности оставления без присмотра и насилия в семье, включая случаи присутствия при таком насилии, расследовать все случаи насилия, обеспечить судебное преследование предполагаемых нарушителей, наказание признанных виновными и соответствующую компенсацию жертвам и их реабилитацию;
- б) обеспечить всем детям, в том числе детям с психическими расстройствами, доступ к правосудию, в том числе оказывая им юридическую помощь и создавая отвечающие интересам ребенка конфиденциальные механизмы рассмотрения жалоб в интернатах и в психиатрических учреждениях, в системах патронатного воспитания и в любых других соответствующих условиях;
- в) обеспечить принятие и осуществление соответствующих руководящих принципов, протоколов и механизмов консультативной помощи для защиты прав детей, ставших жертвами или свидетелями насилия, и организовать подготовку специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, с тем чтобы они могли выявлять таких жертв и свидетелей и пользоваться

процедурами представления сообщений, включая так называемую проверку на предмет работы с детьми;

d) обеспечить наличие качественных программ в области предупреждения, защиты, обеспечения доступа к правосудию, реабилитации и реинтеграции, включая обеспечение медицинских услуг и психологической поддержки, бесплатных линий телефонной помощи и надлежащих приютов для жертв;

e) обеспечить, чтобы законодательство государства-участника охватывало все формы насилия, прямо запрещало телесные наказания во всех обстоятельствах и предусматривало меры по повышению уровня осведомленности о позитивных, ненасильственных и основанных на участии формах воспитания детей на всей территории государства-участника, в частности в Арубе, а также в Бонайре, Синт-Эстатиусе и Сабе.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (1–2), 20, 21, 25 и 27 (4))

Дети, лишенные семейного окружения

38. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на достижение некоторых успехов, число детей в детских учреждениях, остается большим. Он обеспокоен также нехваткой отвечающих соответствующим требованиям патронатных семей и домов семейного типа, особенно для детей, которым исполнилось десять лет, для родных братьев и сестер и детей из иммигрантской среды, а также частыми случаями передачи детей в рамках системы патронатных семей. Комитет обеспокоен также недостаточностью последующих мер структурного характера в интересах детей, которые покидают учреждения по уходу за детьми и патронатные семьи.

39. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) по возможности содействовать обеспечению ухода за детьми в семьях и развивать систему патронатных семей для детей, которые не могут проживать со своими семьями, в целях сокращения практики помещения детей в детские учреждения;

b) стимулировать и поощрять патронатные семьи к созданию возможностей, позволяющих детям, достигшим десятилетнего возраста, детям из среды иммигрантов и родным братьям и сестрам жить в семейном окружении;

c) принимать меры по недопущению частых случаев передачи детей в рамках системы патронатного воспитания, а также обеспечить периодический обзор случаев помещения детей в учреждения и контроль за качеством ухода за ними в этих учреждениях, в том числе посредством обеспечения доступных каналов для уведомления о ненадлежащем обращении с детьми, контроля и решения подобных проблем;

d) обеспечить детям, покидающим детские учреждения и патронатные семьи, предоставление достаточного образования, профессиональных навыков и возможностей для независимой жизни.

Е. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (3), 23, 24, 26, 27 (1–3) и 33)

Дети-инвалиды

40. Комитет принимает к сведению Закон об инклюзивном образовании от 1 августа 2014 года, согласно которому школы обязаны принять каждого ребенка. Однако Комитет обеспокоен тем, что:

а) хотя в соответствии с Законом об инклюзивном образовании школы не могут отказать ребенку в приеме, неясно, в какую школу будет в конечном счете принят ребенок;

б) в предшествующие учебные годы большое число детей-инвалидов и детей, испытывающих трудности в учебе или имеющих поведенческие проблемы, провели много времени, не посещая школьных занятий, и тем, что информация о числе таких детей в текущем учебном году отсутствует;

с) в связи с возложением ответственности в области ухода за детьми на муниципалитеты, даже если ставится задача создания совершенной системы ухода, неясно, будет ли достаточным доступ к уходу для детей с тяжелой и множественной инвалидностью;

д) реорганизация системы выплат за счет «личных бюджетов» привела к возникновению бюрократических проблем и длительных задержек с платежами.

41. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник принять основанный на правах человека подход к инвалидности, выработать всеобъемлющую стратегию охвата детей-инвалидов и:

а) обеспечить наличие в основной системе образования достаточного числа мест для всех детей-инвалидов и безотлагательно предоставить им доступ к инклюзивному образованию;

б) не допускать пропуска занятий детьми-инвалидами и детьми, у которых имеются трудности и проблемы с обучением и поведением;

с) обеспечить предотвращение отрицательного влияния децентрализации системы заботы о детях на детей-инвалидов и повысить эффективность услуг, предоставляемых местными органами, включая проведение ранней диагностики, обеспечение доступа к врачам-специалистам, оказание поддержки и лечение детей с тяжелыми и множественными формами инвалидности;

д) обеспечить беспрепятственное функционирование системы выплат из «личных бюджетов».

Здоровье и медицинское обслуживание

42. Комитет приветствует позитивные усилия государства-участника в целях укрепления здоровья детей и пропаганды здорового образа жизни, особенно в Арубе, Кюрасао и Синт-Мартене, а также в Бонайре, Синт-Эстатиусе и Сабе. Тем не менее Комитет обеспокоен:

а) высокими показателями детской смертности в государстве-участнике;

б) проблемой избыточной массы тела и ожирения у многих детей в государстве-участнике;

с) ограниченностью доступа к медицинскому обслуживанию детей с низким уровнем достатка или с низким социальным статусом;

д) ограниченностью доступа к медицинскому обслуживанию детей, не имеющих документов.

43. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по предупреждению детской смертности путем обеспечения эффективных и высококачественных неонатальных и других услуг для младенцев в государстве-участнике;

б) обеспечить доступ к просвещению по вопросам питания и к достаточно питательной пище всем детям в государстве-участнике в целях привития навыков здорового питания;

с) обеспечить всем детям в государстве-участнике доступ к бесплатному базовому медицинскому обслуживанию без ограничения этого доступа требованиями знания языка;

д) обеспечить не имеющим документов детям доступ к информации о их правах, в том числе об их праве на бесплатное базовое медицинское обслуживание.

Психическое здоровье

44. Комитет серьезно обеспокоен:

а) сообщениями о значительном увеличении числа детей с диагнозом синдрома дефицита внимания с гиперактивностью и с диагнозом расстройства внимания;

б) чрезмерно частым назначением детям с диагнозом синдрома дефицита внимания с гиперактивностью и расстройства внимания психостимулирующих препаратов, которые в большинстве случаев имеют серьезные побочные эффекты;

с) сообщениями о неправильной постановке диагнозов детям с синдромом дефицита внимания с гиперактивностью или с расстройством внимания и о назначении им лечения, в котором нет необходимости;

д) высокими показателями суицида среди подростков.

45. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) проводить тщательную проверку диагнозов наличия у детей синдрома дефицита внимания с гиперактивностью и расстройства внимания;

б) предоставлять детям с диагнозом синдрома дефицита внимания с гиперактивностью и расстройства внимания, а также их родителям и опекунам всю необходимую информацию о лечении и о возможных побочных эффектах лечения, а также рассмотреть вопрос о применении альтернативных немедицинских методов лечения;

с) провести исследование по вопросу о коренных причинах значительного увеличения числа диагнозов синдрома дефицита внимания с гиперактивностью и расстройства внимания, а также по вопросу об эффективности немедицинских методов лечения этих заболеваний;

d) провести исследование по вопросу о коренных причинах увеличения числа случаев суицида среди подростков и обеспечить детям, относящимся к группе риска, легкий доступ к необходимой психологической помощи.

Здоровье подростков

46. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на достижение некоторого прогресса, показатели подростковой беременности по-прежнему высоки, особенно в Арубе, Кюрасао и Синт-Мартене, а также в Бонайре, Синт-Эстатиусе и Сабе. Комитет также обеспокоен тем, что большое число детей в государстве-участнике продолжают злоупотреблять табаком, алкоголем и марихуаной.

47. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков и их развитии Комитет рекомендует государству-участнику:

a) выработать всеобъемлющую политику охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в обязательную школьную программу, которая должна быть рассчитана на подростков женского и мужского пола, с уделением особого внимания предупреждению ранней беременности и профилактике инфекций, передающихся половым путем;

b) вести работу по борьбе с употреблением детьми и подростками наркотиков, алкоголя и табака, в частности посредством предоставления детям и подросткам правильной и объективной информации, а также жизненно важной информации о профилактике потребления психоактивных веществ, включая табакокурение и злоупотребление алкоголем, и развивать доступные и рассчитанные на молодежь услуги в области лечения наркозависимости и смягчения ее вредных последствий.

Уровень жизни

48. Комитет обеспокоен значительным расширением масштабов бедности среди детей, особенно детей в семьях с одним родителем и в семьях, живущих на пособия. Комитет также обеспокоен тем, что лишь некоторые муниципалитеты выработали политику борьбы с бедностью детей из таких семей.

49. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы на всей территории государства-участника дети могли пользоваться плодами политики сокращения масштабов нищеты без какой-либо дискриминации и чтобы особое внимание уделялось детям, которым угрожает опасность оказаться в нищете, например детям из семей с одним родителем и семей, живущих на пособия.

G. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессионально-техническую подготовку и профориентацию

50. Комитет обеспокоен:

a) недостаточностью профессиональной подготовки преподавателей для учета различий в уровнях развития детей;

b) значительным отсевом из средних школ детей из семей, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении, и из семей с одним родителем;

- с) недостаточностью контроля за качеством обучения в домашних условиях;
- д) большим числом детей, подвергающихся издевательствам в школе и за ее пределами на всей территории государства-участника;
- е) недостаточным качеством дошкольного и начального образования, особенно с точки зрения языковых навыков и общего развития детей.

51. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять необходимые меры для повышения качества образования и обеспечить качественную подготовку преподавателей в целях надлежащего учета различий в уровнях развития учащихся;**
- б) принять меры для устранения коренных причин отсева учащихся с помощью выработки целенаправленной политики поддержки и восстановления таких детей в системе образования;**
- с) контролировать качество домашнего обучения и не допускать отставания таких детей от их сверстников в обычных школах;**
- д) активизировать усилия по борьбе с издевательствами в школах путем эффективного применения в этой связи своего законодательства и политики;**
- е) выделять достаточные финансовые средства для развития и расширения образования детей в раннем возрасте на основе проведения всеобъемлющей и целостной политики обеспечения ухода за детьми младшего возраста и их развития.**

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32–33, 35–36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

52. Комитет приветствует принятое в сентябре 2014 года Государственным секретарем решение не задерживать в аэропорту Схипхол имеющие детей семьи просителей убежища, а вместо этого направлять их в открытый центральный регистрационный центр в Тер Апеле. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- а) «восьмидневной процедурой» ускоренного рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища, что препятствует обеспечению процессуальных гарантий;
- б) сообщениями о том, что несоответствия в показаниях ребенка или между показаниями ребенка и показаниями его родных братьев и сестер или родителей в ходе собеседований с иммиграционными властями могут, при отсутствии должного внимания к уровню развития ребенка, негативно отразиться на их шансах получить убежище;
- с) недостаточным учетом наилучших интересов ребенка при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища и недостаточностью профессиональной подготовки сотрудников, занимающихся рассмотрением ходатайств о предоставлении убежища;
- д) неудовлетворительностью условий в центрах приема беженцев, где детям не разрешают свободно передвигаться и где отсутствует контроль за приемом детей и семей;

е) высылкой детей, находящихся в уязвимом положении, в страны их происхождения, где они могут оказаться в сиротских домах.

53. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть свою «восьмидневную процедуру» для обеспечения справедливых и эффективных процедур с соблюдением всех процессуальных гарантий, а также для должного выявления и удовлетворения потребностей детей – просителей убежища в международной защите;

б) обеспечить учет уровня развития ребенка при рассмотрении ходатайств об убежище и недопустимость использования заявлений ребенка в ущерб его интересам;

в) обеспечить первостепенный учет наилучших интересов ребенка при рассмотрении всех ходатайств о предоставлении убежища, затрагивающих детей, и обеспечить соответствующую подготовку специалистов, рассматривающих такие дела;

г) избегать содержания детей и семей в центрах приема с ограничением свободы передвижения и обеспечивать им достаточный уровень жизни;

е) принять меры для недопущения высылки детей в страны их происхождения, где они могут оказаться в сиротских приютах.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

54. Комитет обеспокоен многочисленностью случаев нарушения норм, регулирующих применение детского труда, в вопросах, касающихся продолжительности рабочего времени и продолжительности отдыха, выполнения опасных работ, а также отсутствием санкций в отношении компаний, нарушающих эти нормы. Он также обеспокоен тем, что, хотя установленный минимальный возраст для приема на работу составляет 15 лет, поступают сообщения о привлечении на рынок труда, в частности для работы в гостиницах, ресторанах, кафе, магазинах, в сельском хозяйстве и в секторе садоводства, многих детей 12-летнего возраста.

55. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать работу трудовой инспекции в целях обеспечения соблюдения трудового законодательства, в частности в целях недопущения детей, не достигших 18-летнего возраста, к работе в опасных условиях. Комитет рекомендует также государству-участнику применять санкции против всех работодателей, не соблюдающих требований, касающихся минимального возраста, и других трудовых норм, имеющих отношение к детям.

Продажа, торговля и похищение

56. Комитет принимает к сведению всеобъемлющий план действий государства-участника по решению проблемы «растлителей», но обеспокоен недостатками в системе выявления детей – жертв «растлителей» и жертв торговли людьми. В частности, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не проводит должной работы по защите жертв, а также отсутствием должного сотрудничества между ответственными ведомствами. Комитет также обеспокоен тем, что дети – жертвы торговли людьми могут оказаться не охваченными специальной программой выдачи видов на жительство жертвам торговли людьми, поскольку такой вид на жительство можно получить лишь в случае сотрудничества жертвы со стороной обвинения против торговца людьми, что подвергает ребенка большой опасности.

57. Комитет рекомендует государству-участнику в первоочередном порядке учитывать потребности детей, ставших жертвами «растлителей» и жертвами торговли людьми, а также обеспечить защиту и реабилитацию таких жертв путем организации эффективного межведомственного сотрудничества как на национальном, так и на международном уровнях. Комитет рекомендует также предоставить детям – жертвам торговли людьми право пользоваться специальной программой выдачи видов на жительство независимо от их сотрудничества в уголовном судопроизводстве.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

58. Комитет отмечает принятие нового Закона об уголовной ответственности несовершеннолетних, однако серьезно обеспокоен тем, что этот закон допускает судебное преследование детей в возрасте 16 и 17 лет в соответствии с нормами уголовного законодательства для взрослых, если предъявляются обвинения в совершении особо тяжких преступлений (убийство), и направление их для отбытия наказания в пенитенциарные учреждения для взрослых. Комитет также обеспокоен тем, что наличие в новом законе положения о помещении детей, находящихся в конфликте с законом, в специализированные учреждения в качестве меры воспитания предполагает возможность направления детей, достигших 12-летнего возраста, в пенитенциарные учреждения. Кроме того, Комитет обеспокоен:

- a) систематической практикой содержания детей под стражей в полиции в течение длительных периодов времени (до 16 суток);
- b) отсутствием конкретных протоколов обращения с несовершеннолетними подозреваемыми в полицейских участках, где их зачастую содержат в тех же камерах, что и взрослых;
- c) неудовлетворительностью условий в полицейских камерах и отсутствием должного контроля за условиями содержания детей под стражей;
- d) многочисленностью детей, содержащихся под стражей до суда в судебных центрах для молодежи на протяжении длительных периодов времени;
- e) отсутствием юридической помощи для детей в возрасте до 12 лет, которых допрашивает полиция, и для детей, подозреваемых в совершении мелких правонарушений;
- f) недостаточностью подготовки сотрудников полиции и органов прокуратуры по проблематике прав детей;
- g) ДНК-тестированием детей, находящихся в конфликте с законом, и тем, что детям, имеющим уголовное прошлое, трудно получить справки о добропорядочном поведении.

59. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с положениями Конвенции и другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) внести новые поправки в законы, касающиеся системы ювенальной юстиции, с тем чтобы дела всех детей, не достигших 18-летнего возраста, рассматривались в соответствии с законами о ювенальной юстиции независимо от тяжести предъявляемых им обвинений;

b) пересмотреть положение о направлении детей, находящихся в конфликте с законом, в специальные учреждения в качестве меры воспитания и обеспечить применение в отношении детей, не достигших 18-летнего возраста, наказания в виде лишения свободы лишь в качестве крайней меры и на как можно более короткие сроки, а также проведение регулярных пересмотров решений о таком лишении свободы на предмет их отмены;

c) содействовать применению таких альтернативных содержанию под стражей мер, как выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия, пробация, посредничество, консультирование или общественные работы, когда это возможно;

d) в случае неизбежности заключения детей под стражу, в том числе в полицейских участках, обеспечить, чтобы они не содержались вместе со взрослыми и чтобы при их содержании под стражей соблюдались международные стандарты, в том числе в отношении доступа к образованию и медицинскому обслуживанию;

e) обеспечить, чтобы ни один ребенок, не достигший 18-летнего возраста, не содержался в пенитенциарных учреждениях для взрослых независимо от характера обвинительного приговора;

f) обеспечить предоставление квалифицированной, независимой юридической помощи детям, находящимся в конфликте с законом, на ранней стадии и на всем протяжении судебного разбирательства;

g) обеспечить регулярную и систематическую подготовку сотрудников полиции и органов прокуратуры по вопросам прав детей;

h) запретить практику ДНК-тестирования детей, находящихся в конфликте с законом, и удалять записи о судимости детей, которые были оправданы или отбыли срок наказания.

60. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться инструментами технической помощи, разработанными Межучрежденческой группой по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членами, в том числе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и неправительственными организациями, и обращаться к членам Группы за технической помощью в области ювенальной юстиции.

Меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета в отношении Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

61. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что законодательство государства-участника еще не предусматривает полного запрета на торговлю детьми, как она определена в статьях 2 и 3 Факультативного протокола. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что лица, скачивающие материалы с детской порнографией, редко подвергаются судебному преследованию, что ставшие жертвами дети в возрасте от 14 до 17 лет считаются физически зрелыми и что такие случаи не требуют приоритетного расследования.

62. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для внесения поправок в свое уголовное законодательство с целью отразить в нем определение понятия «торговля детьми», содержащееся в статьях 2 и 3 Факультативного протокола. Он рекомендует также государству-участнику

принять меры для расследования деятельности не только производителей материалов детской порнографии, но и тех, кто приобретает такие материалы и создает таким образом спрос. Кроме того, Комитет рекомендует считать всех детей, не достигших 18-летнего возраста, детьми-жертвами, на которых распространяются меры защиты детей.

I. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

63. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, в целях еще более эффективной реализации прав детей.

J. Ратификация международных договоров по правам человека

64. Комитет рекомендует государству-участнику в целях еще более полной реализации прав детей ратифицировать основные договоры по правам человека, к которым оно еще не присоединилось, а именно: Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию о правах инвалидов.

K. Сотрудничество с региональными органами

65. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Советом Европы и Европейским союзом в деле осуществления Конвенции и других договоров по правам человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Совета Европы и Европейского союза.

IV. Осуществление и отчетность

A. Последующие меры и распространение информации

66. Комитет рекомендует государству-участнику принять все соответствующие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует также обеспечить широкое распространение четвертого периодического доклада, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов, а также настоящих заключительных замечаний на языках страны.

B. Следующий доклад

67. Комитет предлагает государству-участнику представить свой сводный доклад, объединяющий пятый и шестой периодические доклады, к 6 сентября 2020 года и включить в него информацию о принятых мерах по реализации настоящих заключительных замечаний. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов представления докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), и его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение,

государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с упомянутой выше резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

68. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ в объеме, не превышающем 42 400 слов, в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, предусмотренными согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, которые были одобрены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/268 (пункт 16).