



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
13 July 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему–пятому периодическим докладам Ганы*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–пятый периодические доклады Ганы (CRC/C/GHA/3-5) на своих 1991-м и 1993-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1991 и 1993), состоявшихся 19 и 20 мая 2015 года, и на своем 2024-м заседании 5 июня 2015 года (см. CRC/C/SR.2024) принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–пятого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/GHA/Q/3-5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог с направленной государством-участником многопрофильной делегацией высокого уровня.

II. Принятые последующие меры и прогресс, достигнутый государством-участником

3. Комитет приветствует ратификацию следующих договоров или присоединение к ним:

- a) в 2014 году – Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;
- b) в 2012 году – Конвенции о правах инвалидов;
- c) в 2012 году – Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
- d) в 2011 году – Конвенции № 138 Международной организации труда (МОТ) 1973 года о минимальном возрасте.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят девятой сессии (18 мая – 5 июня 2015 года).



4. Комитет с признательностью отмечает принятие следующих законодательных мер:

- a) Закона о психическом здоровье от марта 2012 года;
- b) поправки 2012 года к Закону об уголовных преступлениях;
- c) Закона 2008 года об образовании;
- d) Закона об Уголовном кодексе (поправка) от 7 августа 2007 года;
- e) Закона о бытовом насилии от 4 мая 2007 года;
- f) Закона об инвалидах от 11 августа 2006 года;
- g) Закона о Национальной комиссии Ганы по делам детей (отмена) от 24 марта 2006 года.

5. Комитет приветствует введение или принятие следующих организационных и программных мер:

- a) создание в 2013 году Министерства по вопросам равноправия полов, детей и социальной защиты;
- b) учреждение в 2013 году в составе Министерства по вопросам равноправия полов, детей и социальной защиты департамента по делам детей;
- c) принятие в 2015 году стратегии социальной помощи детям и семьям;
- d) принятие национальной стратегии неонатального медицинского обслуживания на 2014–2018 годы;
- e) принятие в 2013 году национальной политики борьбы с ВИЧ/СПИДом и инфекционными заболеваниями, передающимися половым путем;
- f) принятие национальной политики занятости на 2012–2016 годы;
- g) принятие в 2011 году национальной политики по развитию людских ресурсов;
- h) принятие стратегического плана в области образования на 2010–2020 годы;
- i) принятие Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда на 2009–2015 годы;
- j) принятие национальной политики и плана действий по искоренению бытового насилия на 2009–2019 годы;
- k) принятие политики по охране здоровья детей, не достигших пятилетнего возраста, на 2007–2015 годы.

6. Комитет отмечает в качестве позитивного момента направление государством-участником 21 апреля 2006 года бессрочного приглашения специальным процедурам Организации Объединенных Наций.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (б))

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по поиску путей выполнения рекомендаций, вынесенных в его предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/GHA/CO/2), которые еще не были выполнены или были выполнены неполностью, и в частности тех, которые касаются сбора данных, распространения информации о положениях Конвенции, телесных наказаний, ВИЧ/СПИДа, вредных обычаев, детского труда и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Законодательство

8. Комитет приветствует принятие различных законодательных мер, касающихся детей. Вместе с тем он подтверждает свою озабоченность их слабой реализацией, а в ряде случаев очевидным расхождением между требованиями законодательства и практикой.

9. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить и активизировать свои усилия по приведению всего своего законодательства в соответствие с Конвенцией и обеспечить эффективное соблюдение законодательства, касающегося детей.

Всеобъемлющая политика и стратегия

10. Отмечая принятые государством-участником различные национальные планы, политические установки и стратегии по тематике прав ребенка, Комитет выражает озабоченность слабостью их реализации, которая объясняется главным образом нехваткой ресурсов и частичным перекрещиванием и дублированием принимаемых мер, а также неудовлетворительной координацией действий. Комитет также озабочен отсутствием всеохватной политики и стратегии, касающихся проблем детей.

11. Комитет рекомендует государству-участнику разработать всеохватную политику и стратегию решения проблем, касающихся детей, включая выделение достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов, и обеспечить эффективную реализацию нынешних стратегий.

Координация

12. Комитет положительно оценивает создание Министерства по вопросам равноправия полов, детей и социальной защиты и учреждение в нем департамента по делам детей, структуры которого развернуты на национальном и региональном уровнях. Вместе с тем Комитет подтверждает свою озабоченность (CRC/C/GHA/CO/2, пункт 13) отсутствием эффективной межведомственной координации всех действий, направленных на выполнение Конвенции, ограниченностью ресурсов, выделяемых Министерству по вопросам равноправия полов, детей и социальной защиты, финансы которого зависят от международного сотрудничества, и в особенности неудовлетворительным положением с реализацией прав детей, сложившимся на местном уровне вследствие ограниченности возможностей окружных собраний.

13. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (пункт 14) и рекомендует государству-участнику учредить надлежащий орган на высоком межведомственном уровне с четким мандатом и достаточными полномочиями для эффективной координации всей деятельности по осуществлению Конвенции на межотраслевом, общенациональном, региональном и местном уровнях. Государству-участнику следует выделить департаменту по делам детей Министерства по вопросам равноправия полов, детей и социальной защиты и окружным собраниям необходимые для их эффективной работы кадровые, технические и финансовые ресурсы.

Выделение ресурсов

14. Комитет приветствует производимое государством-участником постепенное увеличение бюджетных ассигнований на цели здравоохранения и образования. Вместе с тем он обеспокоен невыделением средств конкретно на цели осуществления Конвенции и выделением, как представляется, недостаточных средств для выполнения приоритетных задач в области защиты и поощрения прав ребенка на национальном и местном уровнях.

15. В свете рекомендаций, принятых Комитетом по итогам проведения дня общей дискуссии на тему «Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств», которая состоялась 21 сентября 2007 года, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) уделить первоочередное внимание и существенно увеличить бюджетные ассигнования на социальные нужды и обеспечить осуществление экономических, социальных и культурных прав детей, в особенности в части улучшения услуг в области здравоохранения, образования и защиты уязвимых групп детей;

b) при составлении и исполнении бюджета учитывать в нем проблематику прав ребенка и выделять средства, конкретно предназначенные на цели поддержки детей, находящихся в уязвимом положении, включая детей-инвалидов, детей, инфицированных или пораженных ВИЧ/СПИДом, безнадзорных детей, детей, живущих в бедности, детей, затронутых наихудшими формами детского труда, и детей, ищущих убежище, с установлением конкретных показателей и применением системы отслеживания;

c) создать механизмы для отслеживания и оценки достаточности, эффективности и равномерности распределения ресурсов на осуществление Конвенции;

d) принять безотлагательные меры по борьбе с коррупцией и укрепить институциональный потенциал для эффективного выявления фактов коррупции, проведения по ним расследований и привлечения к уголовной ответственности.

Сбор данных

16. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции Комитет повторно высказывает ранее озвученную озабоченность (CRC/C/GHA/CO/2, пункт 19) и настоятельно призывает государство-участник незамедлительно усовершенствовать систему сбора данных. Данные должны касаться всех областей, охватываемых Конвенцией, и быть дезагрегированы, в частности, по возрасту, полу, инвалидности, географическому местоположению, этническому происхождению, а также социально-экономическому положению для облегчения анализа положения всех детей, особенно детей, находящихся в уязвимом положении.

Независимый мониторинг

17. Комитет приветствует восстановление в следственно-правовом департаменте Комиссии по правам человека и административному правосудию группы по делам женщин и детей, которая конкретно занимается вопросами, касающимися прав детей, и принимает индивидуальные жалобы по этим вопросам. Вместе с тем Комитет обеспокоен слабой обеспеченностью Комиссии, и в частности группы по делам женщин и детей, кадровыми и финансовыми ресурсами.

18. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных людских и финансовых ресурсов на цели эффективной работы группы по делам женщин и детей в составе Комиссии по правам человека и административному правосудию. Он далее рекомендует государству-участнику обеспечить Комиссии возможность выполнения своих функций в соответствии с принципами, относящимися к статусу национальных институтов по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы); это касается, среди прочего, ее финансирования, мандата и иммунитетов. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику наладить техническое сотрудничество, в частности, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программой развития Организации Объединенных Наций.

Права детей и предпринимательский сектор

19. Комитет отмечает, что, по имеющимся сообщениям, частные инвестиционные проекты, особенно в секторах, занимающихся производством какао, добычей полезных ископаемых и рыболовством, приносят мало пользы местному населению. Комитет обеспокоен тем, что порою такие проекты влекут за собой пагубные последствия для семей и детей в виде, например, использования детского труда и воздействия вредных веществ. Комитет отмечает отсутствие информации о наличии какой-либо нормативно-законодательной базы, определяющей социальную и экологическую ответственность отечественных и международных корпораций и предприятий за предупреждение возможного негативного воздействия их деятельности на детей.

20. В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить четкое нормативное регулирование и создать общенациональную законодательную базу, в том числе посредством заключения между частными предприятиями и государством-участником на местном уровне соглашений, обязывающих компании, ведущие деятельность на территории государства-участника, принимать меры по предотвращению и смягчению негативного воздействия их деятельности в стране на права детей;

b) обязать компании провести оценку воздействия на детей и консультации на эту тему и обнародовать всю информацию о воздействии их хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды и здоровье людей и на права ребенка и о планах по решению имеющихся проблем, а также содействовать включению показателей и параметров, касающихся прав детей, в отчетность;

c) при выполнении упомянутых рекомендаций руководствоваться рамками Организации Объединенных Наций, касающимися «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», которые были единогласно приняты Комитетом по правам человека в 2008 году.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

21. Принимая к сведению антидискриминационные положения, содержащиеся в законодательстве государства-участника, Комитет вместе с тем вновь выражает обеспокоенность (CRC/C/GHA/CO/2, пункт 25) фактическим сохранением дискриминации в отношении некоторых групп детей, особенно девочек, детей-инвалидов, несопровождаемых или разлученных с семьями детей, ищущих убежище, детей мигрантов, детей лиц, ищущих убежище, детей, инфицированных или пораженных ВИЧ/СПИДом, детей, проживающих в сельской местности, и уличных детей.

22. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (пункт 26) и настоятельно призывает государство-участник принять всеохватную стратегию по ликвидации существующей де-факто дискриминации в отношении всех групп находящихся в уязвимом положении и обездоленных детей и обеспечить полное соблюдение всех правовых положений в строгом соответствии со статьей 2 Конвенции.

Наилучшие интересы ребенка

23. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность тем, что, несмотря на закрепление в законодательстве права ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, не наблюдается адекватного и систематического толкования или реализации этого права административными, законодательными и судебными органами, в том числе при рассмотрении дел, касающихся семейных вопросов, уголовных преступлений и предоставления убежища.

24. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику наращивать свои усилия с целью обеспечить надлежащий учет и последовательное осуществление этого права при применении всех касающихся и затрагивающих детей законодательных, административных и судебных процедур, политики и программ. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии в качестве руководства для всех лиц, уполномоченных определять наилучшие интересы ребенка в любой области и должным образом акцентировать их в качестве одного из важнейших соображений.

Право на жизнь, выживание и развитие

25. Принимая к сведению принятое в государстве-участнике законодательство о защите детей-инвалидов, Комитет по-прежнему испытывает глубокую озабоченность по поводу того, что дети-инвалиды все еще нередко подвергаются бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, особенно в так называемых «молитвенных лагерях», что сковывает их развитие. Он также озабочен высоким уровнем неонатальной и младенческой смертности и смертности среди детей, не достигших пятилетнего возраста, недоедания, жестокого обращения с детьми и бедности среди детей, что ставит под угрозу неотъемлемое право ребенка на жизнь, выживание и развитие.

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **подготавливать и проводить информационно-просветительские кампании по борьбе с предрассудками в отношении детей (и взрослых) – инвалидов, запретить их помещение в «молитвенные лагеря» и лечение в них и провести расследование и судебное преследование в отношении лиц, виновных в актах бесчеловечного и унижающего достоинство обращения;**

б) **выделить ресурсы в объеме, достаточном для недопущения неонатальной и младенческой смертности и смертности среди детей, не достигших пятилетнего возраста, недоедания, жестокого обращения с детьми и бедности среди детей и для защиты детей от этих явлений, и обеспечить эффективное расходование этих ресурсов.**

Уважение мнений ребенка

27. Комитет в положительном ключе отмечает наличие детских клубов и усилия по содействию вовлечению детей в политические дискуссии. Вместе с тем Комитет обеспокоен скудностью информации о клубах, вялостью усилий, предпринимаемых в сельских и отдаленных районах, а также ограниченностью усилий по вовлечению в их работу детей, находящихся в уязвимом положении, и налаживанию с ними контактов. Комитет также обеспокоен тем, что мнения ребенка редко принимаются во внимание при принятии решений в семьях и в ходе судебных и административных разбирательств.

28. **В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по укреплению этого права в соответствии со статьей 12 Конвенции. С этой целью Комитет также рекомендует государству-участнику проводить программы и информационно-просветительские мероприятия для содействия содержательному и ориентированному на расширение прав и возможностей участию всех детей в решении всех вопросов, с которыми они сталкиваются в семье, обществе, школе и в других сферах жизни, уделяя при этом особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении.**

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация при рождении

29. Отмечая значительный рост показателей регистрации рождений с 17% в 2002 году до примерно 58% в 2014 году, Комитет подтверждает свою озабоченность (CRC/C/GHA/CO/2, пункт 32) многочисленными трудностями, с которыми сталкивается государство-участник, такими как дефицит кадров и финансирования, а также трудностями обеспечения регистрации рождений в сельской местности и детей – просителей убежища и беженцев.

30. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (пункт 33) и рекомендует государству-участнику:

- a) **выполнить рекомендации, сформулированные по итогам проведенного при поддержке ЮНИСЕФ анализа трудностей с регистрацией рождений;**
- b) **обеспечить заключение официальной договоренности о партнерстве и сотрудничестве между службой регистрации рождений и смертей и службой здравоохранения Ганы;**
- c) **выделить достаточные средства на цели укрепления инициатив по обеспечению регистрации рождений;**
- d) **распространить систему бесплатной регистрации рождений и выдачи свидетельств по меньшей мере на детей, не достигших пятилетнего возраста;**
- e) **расширить использование мобильных групп по регистрации рождений, с тем чтобы обеспечить охват всей страны, особенно сельских районов, детей, ищущих убежище, и детей-беженцев, а также детей, чье рождение ранее не было зарегистрировано;**
- f) **внести поправку в Закон 1992 года о беженцах, позволяющую выдавать детям лиц, признанных беженцами, родившимся за пределами территории государства-участника, новые свидетельства о рождении;**
- g) **заострить внимание общественности на вопросе о важности регистрации рождений и повысить осведомленность о порядке регистрации детей.**

Гражданство

31. Приветствуя представление государством-участником во время диалога дополнительной информации, Комитет испытывает озабоченность по поводу непредоставления гражданства страны при рождении тем детям, которые родились на ее территории, что превращает их в апатридов.

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) **провести обзор ганского Закона 2000 года о гражданстве и других законодательных актов, касающихся гражданства, на предмет приведения их в соответствие с международными нормами, касающимися предупреждения и сокращения безгражданства и защиты детей-апатридов;**
- b) **провести аналитическое исследование по вопросу о гражданстве с целью наращивания усилий по предупреждению безгражданства и защиты детей-апатридов и детей, сталкивающихся с риском стать апатридами;**

с) рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Доступ к надлежащей информации

33. Отмечая проведенное в 2007 году в Аккре департаментом по делам детей исследование по вопросу об использовании Интернета школьниками и другие усилия, предпринятые государством-участником, Комитет все же испытывает обеспокоенность по поводу различий в доступе к цифровой информации и угроз для безопасности детей, которыми чреватые цифровые СМИ и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Он также озабочен тем, что сообщения СМИ порою нарушают права детей на неприкосновенность частной жизни и достоинство.

34. В свете рекомендаций, принятых Комитетом по итогам проведения дня общей дискуссии на тему о цифровых средствах массовой информации и правах детей, которая состоялась 12 сентября 2014 года, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и эффективно применять всеохватную нормативную базу, ориентированную на защиту прав детей, которая предусматривала бы оказание содействия в осуществлении мер саморегулирования в секторе ИКТ и других секторах, а также надзор за этой деятельностью с целью обеспечить всем детям безопасный доступ к цифровым СМИ и ИКТ;

б) поощрять сотрудничество с ИКТ-компаниями и другими соответствующими предприятиями и содействовать разработке добровольных, профессиональных и этических руководящих принципов саморегулирования и стандартов поведения, а также других инициатив, включая подготовку журналистов по вопросам журналистской этики и защиты детей в СМИ;

с) активизировать осуществление информационно-просветительских программ в целях повышения осведомленности детей, родителей, опекунов, учителей, журналистов, провайдеров интернет-услуг и широкой общественности о возможностях и опасностях, связанных с использованием цифровых средств массовой информации и ИКТ.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

Жестокое обращение, отсутствие заботы и телесные наказания

35. Комитет приветствует предпринятые государством-участником меры по борьбе с бытовым насилием и пресечению практики телесных наказаний в отношении детей, выразившейся в особенности в реализации стратегии социальной помощи детям и семьям и введении процедуры подачи и рассмотрения жалоб. Вместе с тем Комитет высказывает глубокую озабоченность:

а) широкими масштабами бытового насилия, насилия на гендерной почве, жестокого обращения с детьми и лишения их заботы, включая сексуальные посягательства и инцест, главным образом в семье, в школах и учреждениях по уходу за детьми, жертвами которого в первую очередь становятся девочки;

б) тем, что в обществе по-прежнему широко практикуются телесные наказания, которые считаются приемлемыми в качестве одной из воспитательных мер, и тем, что Закон о детях все еще допускает «разумное» и «оправданное» наказание в определенных пределах.

36. Ссылаясь на рекомендации Исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), Комитет рекомендует государству-участнику уделять приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Настоятельно призывая государство-участник принять во внимание замечания общего характера № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (пункт 37), и в частности просит государство-участник:

- a) пересмотреть все свое законодательство, и в особенности Закон 1998 года о детях и Закон 2003 года о правосудии в отношении несовершеннолетних, на предмет прямого запрещения телесных наказаний в качестве «разумной» и «оправданной» исправительной или воспитательной меры;
- b) обратить особое внимание на гендерный аспект насилия и принимать соответствующие меры;
- c) дополнительно укрепить информационно-просветительскую и образовательную деятельность, включая проведение кампаний, с привлечением детей в целях формулирования всеобъемлющей стратегии предупреждения и пресечения жестокого обращения с детьми и телесных наказаний;
- d) создать общенациональную базу данных по всем случаям насилия в отношении детей в семье и жестокого обращения с детьми и провести всестороннюю оценку масштабов, причин и характера такого насилия;
- e) обеспечить выделение всем структурам, занимающимся вопросами бытового насилия и жестокого обращения с детьми, достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов, позволяющих им реализовывать долгосрочные программы, направленные на устранение коренных причин насилия и жестокого обращения;
- f) поощрять осуществление программ по месту жительства, направленных на предупреждение и борьбу с насилием в семье, жестоким обращением с детьми, беспризорностью и телесными наказаниями, в том числе путем привлечения к их выполнению бывших жертв, волонтеров и членов общин, и организовать для них надлежащую подготовку;
- g) обеспечить наличие качественных программ по предотвращению насилия, защите, реабилитации и реинтеграции детей, включая медицинское обслуживание и психосоциальную поддержку, бесплатные телефонные службы помощи и пригодные приюты для всех пострадавших;
- h) обеспечить детям доступ к правосудию, в том числе путем оказания юридической помощи и создания в учреждениях, школах, изоляторах, больницах и любых других соответствующих местах учитывающих интересы ребенка и конфиденциальных механизмов подачи и рассмотрения жалоб.

Вредные виды практики

37. Отмечая, что Закон 1998 года о детях устанавливает 18 лет в качестве минимального возраста для вступления в брак юношей и девушек, и приветствуя учреждение координационной группы по борьбе с ранними браками, Комитет выражает глубокую озабоченность:

- a) увеличением числа случаев принудительного или раннего вступления в брак детей, в особенности девушек, в государстве-участнике;

b) широко распространенной практикой калечения женских половых органов, особенно в сельской местности и традиционных общинах, несмотря на введение государством-участником уголовной ответственности за вредные виды практики;

c) имеющей культурные корни практикой обвинения некоторых девушек в колдовстве, за что они подвергаются насилию и помещаются в так называемые лагеря для ведьм.

38. В свете своего замечания общего порядка № 18 (2014) по вредной практике Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) принять жесткие меры с целью недопущения и пресечения насильственного и раннего вступления в брак детей и обеспечить применение действующего законодательства;

b) повысить среди семей, традиционных и религиозных лидеров, учителей и широкой общественности осведомленность о негативных последствиях браков между детьми и калечащих операций на женских половых органах, а также о важности получения образования;

c) распространять информацию о законах, устанавливающих уголовную ответственность за калечение женских половых органов, среди сотрудников всех министерств, полиции, правоохранительных органов, учителей, традиционных и религиозных лидеров и широкой общественности, особенно в сельских общинах;

d) обеспечить незамедлительное проведение расследования и судебного преследования по случаям проведения калечащих операций на женских половых органах;

e) обеспечить закрытие всех «лагерей для ведьм» и повысить среди семей, традиционных и религиозных лидеров, учителей и широкой общественности осведомленность о негативных последствиях помещения девушек, которых считают ведьмами, в «лагеря для ведьм»;

f) создать защитные механизмы и службы для обеспечения безопасности детей, особенно девочек, которые сталкиваются с риском принуждения к вступлению в брак или раннего вступления в брак, калечащей операции на женских половых органах или обвинений в колдовстве, и обеспечить всем жертвам таких обычаев доступ к социальным, медицинским, психологическим и реабилитационным службам и к средствам правовой защиты.

«Трокоси» (ритуальное рабство)

39. Хотя с 1998 года в государстве-участнике введена уголовная ответственность за практику «трокоси», Комитет глубоко озабочен ее сохраняющейся широкой распространенностью, особенно в сельской местности и традиционных общинах, а также тем, что ни в одном случае сигналов об этом не поступило и расследование проведено не было.

40. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) незамедлительно принять все необходимые меры к недопущению и пресечению практики «трокоси», в том числе посредством выделения на эти цели достаточных кадровых и финансовых ресурсов, и в частности обеспечить незамедлительное освобождение детей, ставших жертвой такой практики;

- b) повысить среди семей, традиционных и религиозных лидеров, учителей и широкой общественности осведомленность о негативных последствиях «трокоси» и о важности получения образования;
- c) обеспечить, в случае необходимости, незамедлительное расследование и судебное преследование по случаям «трокоси»;
- d) создать защитные механизмы и службы для обеспечения безопасности детей, которым грозит опасность стать жертвой «трокоси», и обеспечить всем жертвам такого обычая доступ к социальным, медицинским, психологическим и реабилитационным службам и к средствам правовой защиты.

Е. Семейное окружение и альтернативное попечение (статьи 5, 9–11, 18 (1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (4))

Семейное окружение

41. Комитет приветствует принятие в 2015 году стратегии социальной помощи детям и семьям и предпринятые меры по созданию национальной контрольной системы, которая будет использоваться всеми государственными ведомствами для выявления, акцентирования и отбора тех домохозяйств, которые находятся в уязвимом положении. Вместе с тем Комитет по-прежнему испытывает озабоченность положением детей из неполных семей и детей, принадлежащих к обездоленным и маргинализированным группам.

42. Комитет побуждает государство-участник продолжить осуществление программ поддержки семей, расширить их охват и добиться от них большей отдачи в долгосрочной перспективе. Он также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для оказания поддержки родителям, в особенности оказавшимся в сложных условиях, в укреплении их способности выполнять свои обязанности по воспитанию своих детей, используя для этого программы по оказанию поддержки семьям, и облегчать в этой связи работу организаций гражданского общества.

Дети, лишенные своего семейного окружения

43. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Национального плана действий по поддержке сирот и детей, находящихся в уязвимом положении, на 2010–2012 годы, а также запуск в 2007 году инициативы по реформированию системы ухода, направленной на укрепление правовой базы, регулирующей деятельность системы альтернативного ухода, и на стимулирование отхода от практики помещения в детские учреждения. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- a) увеличением числа детей, живущих вне семейного окружения, которые под давлением социально-экономических обстоятельств помещаются в детские учреждения;
- b) неудовлетворительным состоянием ряда центров альтернативного ухода за детьми, выражающимся в отсутствии надлежащей документации, планов ухода, лицензий, регистрации, мониторинга и качественных услуг;
- c) трудностями в функционировании механизмов неформального попечения и патронатного воспитания, возникшими под давлением социально-экономических факторов.

44. В свете Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение) Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда и прямо связанные только с нею условия никогда не должны использоваться в качестве единственного основания для изъятия ребенка из-под родительского попечения, для его помещения в условия альтернативного ухода или для недопущения социальной реинтеграции ребенка. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать реализацию инициативы по реформированию системы ухода, уделяя приоритетное внимание мерам по поддержке и созданию условий для ухода за детьми, в том числе в тех случаях, когда это возможно, за детьми из неполных семей и сиротами, страдающими СПИДом, а также создать систему передачи на патронатное воспитание детей, которые не могут находиться в своих семьях, с целью сократить масштабы помещения детей в детские воспитательные учреждения;

b) обеспечить регистрацию, сертификацию и лицензирование существующих центров альтернативного ухода за детьми в соответствии с положениями Закона о детях;

c) жестче регламентировать передачу детей на патронатное воспитание и помещение их в детские учреждения с проведением периодической проверки, а также контролировать качество заботы о детях в таких ситуациях через департамент социального обеспечения, в том числе путем обеспечения доступных каналов для сигнализирования, мониторинга и исправления ситуаций жестокого обращения с детьми;

d) обеспечить выделение адекватных кадровых, технических и финансовых ресурсов на нужды центров альтернативного ухода и соответствующих служб по защите детей в целях содействия максимально возможной реабилитации и социальной реинтеграции проживающих там детей.

Усыновление/удочерение

45. Комитет отмечает разработку новых общенациональных правил, касающихся усыновления/удочерения. Вместе с тем Комитет озабочен:

a) отсутствием надлежащих механизмов надзора за деятельностью по усыновлению/удочерению в государстве-участнике и наблюдения за ней, в силу чего нынешнее законодательство об усыновлении/удочерении рассматривается в качестве неадекватного;

b) сохраняющимся мораторием на внутренние и иностранные усыновления, который был введен в государстве-участнике в 2013 году; он принес некоторые позитивные результаты, но способствовал продолжительному пребыванию детей в детских учреждениях и распространению незаконных усыновлений;

c) отсутствием центрального органа по вопросам усыновления/удочерения, который отвечал бы, в частности, за составление общенациональной базы данных о детях, ожидающих усыновления, а также негативными последствиями передачи полномочий по вынесению решений об иностранном усыновлении на более низкий уровень – в суды первой инстанции и высокие суды;

d) сложившейся в некоторых сиротских приютах и детских домах практикой, которая, предположительно, превращает их в незаконные агентства по усыновлению.

46. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) ускорить процесс доработки и принятия правил усыновления и поправки к Закону о детях;
- b) произвести оценку воздействия на детей моратория на все внутренние и иностранные усыновления, который был введен государством-участником в марте 2013 года;
- c) учредить центральный орган по вопросам усыновления и ограничить принятие решений по усыновлению исключительно уровнем Высокого суда, что позволит надлежащим образом отслеживать процесс усыновления в государстве-участнике;
- d) ускорить процесс ратификации Гаагской конвенции 1993 года о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения).

Е. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (3), 23, 24, 26, 27 (1–3) и 33)

Дети-инвалиды

47. Комитет приветствует учреждение в 2010 году общего фонда окружных собраний, предназначенного для поддержки инвалидов и усилий государства-участника по внедрению инклюзивного образования и обеспечению его доступности для детей-инвалидов. Вместе с тем Комитет с глубокой озабоченностью отмечает, что:

- a) дети-инвалиды, в особенности страдающие умственными расстройствами, подвергаются жестокому обращению, насилию, остракизму и изоляции, в особенности в традиционных общинах;
- b) дети-инвалиды, помещенные в психиатрические лечебницы и так называемые молитвенные лагеря, подвергаются бесчеловечному и унижающему достоинство обращению по причине закрепившихся в культуре обычаев и традиционных представлений;
- c) узок доступ к инклюзивному образованию и квалифицированным преподавателям.

48. **В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей с инвалидностью Комитет настоятельно призывает государство-участник принять основанный на правах человека подход к инвалидности для разработки всеохватной стратегии интеграции детей-инвалидов, а также:**

- a) **запретить помещение детей-инвалидов в «молитвенные лагеря» и их лечение в этих заведениях;**
- b) **провести расследование и судебное преследование лиц, виновных в актах бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с детьми, в том числе в «молитвенных лагерях» и психиатрических лечебницах;**
- c) **подготавливать и проводить информационно-просветительские кампании по борьбе с предрассудками в отношении инвалидов, как детей, так и взрослых;**

- d) **наращивать усилия по реализации политики инклюзивного образования в интересах детей-инвалидов;**
- e) **выделить ресурсы в объеме, достаточном для реализации политики инклюзивного образования для детей-инвалидов.**

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

49. Комитет с удовлетворением отмечает снижение показателей смертности и замедленного развития среди детей, относящихся к группе не достигших пятилетнего возраста, благодаря принятым государством-участником мерам, успехи в проведении в общенациональном масштабе кампании по распределению москитных кроватных сеток и кампании по предупреждению малярии в 2011–2012 годах, а также реализацию стратегии планирования медицинского обслуживания на уровне общин. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- a) тем, что средства на сектор здравоохранения выделяются хотя и в возрастающем, но недостаточном объеме;
- b) нехваткой опытного квалифицированного медицинского персонала и его неудовлетворительным распределением по стране, что приводит к наблюдаемым различиям между регионами в уровне медицинского обслуживания, как было отмечено в его предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/GHA/CO/2, пункт 49);
- c) тем, что на неонатальную смертность в государстве-участнике приходится 60% смертных случаев среди младенцев;
- d) снижением показателей грудного вскармливания в период с 2008 по 2011 годы и слабой постановкой работы по отслеживанию выполнения Положения 2000 года о поощрении грудного вскармливания;
- e) многочисленностью случаев недоедания и крайне замедленного развития среди детей, особенно в сельской местности;
- f) сохраняющимися высокими показателями материнской смертности, в том числе среди беременных подростков и несовершеннолетних матерей.

50. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и рекомендует государству-участнику:**

- a) **выделить достаточные финансовые и кадровые ресурсы на нужды здравоохранения, особенно на цели охраны здоровья и питания детей, и обеспечивать реальный доступ к услугам подготовленного и квалифицированного медицинского персонала;**
- b) **завершить выработку и приступить к практической реализации национальной стратегии поддержки новорожденных и соответствующего плана действий;**
- c) **принять все необходимые меры по снижению смертности посредством улучшения пренатальной помощи и профилактики инфекционных болезней;**
- d) **и далее поощрять исключительно грудное вскармливание в течение шести месяцев с последующим добавлением надлежащего рациона детского питания с целью сократить смертность среди детей в неонатальный период, а также в возрасте до пяти лет;**

e) усилить контроль за выполнением Положения о поощрении грудного вскармливания, ввести систему негативных стимулов и санкций и обеспечить проведение Управлением по контролю за продуктами и лекарствами твердой линии на выполнение указанного Положения;

f) ускорить утверждение национальной стратегии в области питания;

g) продолжать борьбу с малярией, прилагать усилия к преодолению ее экологических предпосылок, повысить доступность защитных сеток и инсектицидов, особенно в районах наибольшего распространения малярии, и обеспечить всем детям, независимо от их материального положения, возможность приобретения пропитанных сеток;

h) разработать и применять техническое руководство по учету правозащитных соображений при реализации стратегий и программ снижения и искоренения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до 5 лет (A/HRC/27/31) и снижения предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22 и Corr.1 и 2).

Здоровье подростков, включая наркоманию

51. Комитет принимает к сведению предпринятые ганской Ассоциацией планирования семьи усилия по решению затрагивающих молодежь проблем сексуального и репродуктивного здоровья, а также усилия государства-участника по улучшению медицинского обслуживания подростков. Комитет подтверждает свою озабоченность (CRC/C/GHA/CO/2, пункт 51) высокими показателями беременности среди подростков, неадекватностью услуг по охране репродуктивного и психического здоровья подростков, а также большим числом подростков, совершающих незаконные аборты и аборты в небезопасных условиях. Комитет также подтверждает свою озабоченность (пункт 71) тем, что многие дети и подростки становятся на путь алкоголизма и наркомании.

52. В свете своих замечаний общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков и № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять на вооружение комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения и их ориентацию на девушек и юношей-подростков с уделением особого внимания профилактике ранней беременности и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем;

b) произвести оценку, приступить к практической реализации и обеспечить выполнение программы по охране здоровья и развитию подростков, которая уже разработана службой здравоохранения Ганы;

c) принять меры для повышения осведомленности и воспитания ответственного подхода к исполнению родительских обязанностей и ответственного сексуального поведения;

d) разработать и осуществлять политику защиты прав беременных подростков, матерей подросткового возраста и их детей и бороться с дискриминацией в их отношении;

е) пересмотреть свое законодательство об абортах, в частности, с целью обеспечения наилучших интересов беременных подростков и удержания девочек-подростков от нелегальных аборт, несущих риск для их жизни;

ф) проводить работу по борьбе с широким распространением наркомании среди детей и подростков, в частности, путем предоставления детям и подросткам точной и объективной информации, а также обучения их жизненным навыкам, в отношении профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, а также создать учитывающие молодежную специфику доступные службы по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредоносных последствий.

ВИЧ/СПИД

53. Комитет положительно оценивает снижение показателя распространенности ВИЧ в государстве-участнике с 3,7 в 2005 году до 1,7 в 2010 году и приветствует осуществляемые государством-участником стратегии, программы и меры, касающиеся ВИЧ/СПИДа. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) сохраняющимися высокими цифрами распространенности ВИЧ;

б) тем, что число инфицированных ВИЧ детей и матерей, которые имеют доступ к лечению антиретровирусными медицинскими препаратами, невелико, а также ограниченной доступностью тестирования на ВИЧ/СПИД;

с) высоким уровнем детской смертности от СПИДа;

д) высоким числом детей-сирот, инфицированных или пораженных СПИДом, в государстве-участнике.

54. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) и далее проводить работу по профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку и разработать «дорожную карту» осуществления эффективных профилактических мероприятий;

б) повысить качество последующего лечения матерей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и их детей с целью выявления заболевания и назначения лечения на раннем этапе;

с) расширить доступ к качественным и оказываемым с учетом возраста пациентов медицинским услугам в области ВИЧ/СПИДа, а также сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги конфиденциального характера, особенно для подростков;

д) расширить для инфицированных ВИЧ детей, матерей и беременных женщин доступ к антиретровирусной терапии и их охват ею, а также расширить, в особенности для подростков, доступ к профилактическим мероприятиям и их охват ими;

е) обеспечить более надежную защиту и широкую поддержку детей-сирот, инфицированных или пораженных СПИДом;

ф) обратиться в этой связи за техническим содействием, в частности, к Совместной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ЮНИСЕФ.

Жизненный уровень

55. Комитет приветствует достигнутые государством-участником успехи в деле сокращения общих масштабов бедности. Вместе с тем Комитет по-прежнему испытывает озабоченность наблюдаемыми повсеместно глубокими различиями между регионами по части реализации прав детей. Он также озабочен узостью доступа детей к безопасной питьевой воде и адекватным санитарно-гигиеническим услугам, особенно в сельской местности.

56. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **наращивать усилия по реализации прав детей в рамках проводимой Ганой стратегии сокращения масштабов бедности, в частности, посредством проведения адресных консультаций по проблеме детской нищеты с семьями, детьми и организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав ребенка;**

б) **наращивать усилия по ускоренному расширению круга реципиентов национальной программы наличных выплат для охвата ею 2,2 млн. людей, включая детей, которые в настоящее время все еще живут в условиях крайней нищеты;**

с) **расширить доступ к безопасной питьевой воде и надлежащей санитарно-гигиенической инфраструктуре, обеспечив их устойчивость, наличие, достаточность и финансовую доступность для всех, в особенности для детей;**

д) **завершить разработку и приступить к реализации стратегического плана развития водохозяйственного сектора и соответствующего инвестиционного плана;**

е) **наращивать усилия по дальнейшему претворению в жизнь модели санитарно-гигиенического обустройства сельских районов и соответствующей стратегии.**

G. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29, 30 и 31)**Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию**

57. Комитет приветствует утверждение Закона 2008 года об образовании и принятие плана развития сектора образования на 2010–2020 годы, в особенности осуществление вытекающих из него стратегических мер, таких как программы бесплатного обязательного начального образования, выплаты подушевых дотаций и организации школьного питания. Он отмечает результаты, достигнутые государством-участником в области расширения охвата детей школьным образованием за отчетный период. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что в системе образования сохраняются серьезные проблемы, и в особенности:

а) **тем, что начальное образование фактически не является бесплатным, особенно по причине слабой эффективности и результативности политики бесплатного обязательного начального образования и программы выплаты подушевых дотаций, поскольку родителям и опекунам все же приходится оплачивать различные сборы, что создает трудности главным образом для детей, оказавшихся в сложном социально-экономическом положении;**

- b) сохраняющимися гендерными и географическими различиями по части доступности и качества образования, дефицитом учителей, а также невыходом учителей на работу;
- c) сохраняющимися препятствиями на пути получения девочками среднего образования;
- d) тем, что значительная часть детей, живущих в сельской местности, детей-инвалидов, детей из бедных семей, работающих детей, детей-сирот и детей, инфицированных или пораженных ВИЧ/СПИДом, лишена возможности реализовать свое право на образование;
- e) многочисленными трудностями, встречающимися на пути реализации программы школьного питания, включая неадекватность мониторинга осуществления программы по причине нехватки ресурсов;
- f) крайне быстрым развитием системы частного образования, которая не охвачена необходимой системой надзора за условиями зачисления, качеством обучения, а также уровнем транспарентности и эффективности управления образовательными ресурсами.

58. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять меры, необходимые для обеспечения всем детям бесплатного начального образования, и наращивать усилия по охвату всех детей начальным и средним школьным образованием, приняв адресные меры по привлечению тех детей, которые лишены доступа к нему, в особенности девочек и детей, проживающих в сельской местности;
- b) принять необходимые меры для повышения качества образования, в частности, посредством организации качественной подготовки учителей;
- c) выделять достаточные финансовые ресурсы на развитие и расширение в сельских районах дошкольного образования и далее наращивать усилия с целью эффективной реализации политики ухода за детьми раннего возраста и их развития (2004 год);
- d) разработать и содействовать внедрению качественных программ профессионально-технического образования в целях развития у детей и молодых людей, особенно девушек и тех, кто бросил школу, профессиональных навыков;
- e) обеспечить приоритетное выделение ресурсов на нужды наиболее обездоленных детей, повысить транспарентность бюджетных расходов и контроль за ними и разработать политику развития инклюзивного образования;
- f) провести оценку последствий стремительного развития сектора частного образования в государстве-участнике, а также его воздействия на полную реализацию права детей на образование в соответствии с требованиями Конвенции и предпринять необходимые в этой связи действия, а также обеспечить эффективное и малозатратное регулирование деятельности частных учебных заведений и контроль за нею через курирующее частные школы подразделение службы образования Ганы.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети – просители убежища, дети-беженцы и несопровождаемые дети

59. Комитет приветствует сложившуюся в целом в государстве-участнике практику принятия беженцев и просителей убежища и предоставления им доступа к национальной системе медицинского страхования. Он положительно оценивает предпринятые усилия по защите беженцев, просителей убежища и несопровождаемых детей от сексуального насилия и насилия на гендерной почве в лагерях беженцев, включая учреждение комитетов по специальной защите, региональных целевых групп, проведение информационно-просветительских мероприятий и учреждение механизмов сигнализирования, в том числе телефонных служб помощи. Вместе с тем Комитет озабочен слабостью правовых и процедурных гарантий и недостаточностью помощи, оказываемой ищущим убежище детям, а также несопровождаемым или разлученным с семьями детям, ищущим убежище, на этапе предоставления им статуса беженца.

60. **В свете своего замечания общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными с семьями детьми за пределами страны их происхождения и своих рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного им 28 сентября 2012 года дня общей дискуссии по вопросу о правах ребенка в контексте международной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **провести анализ Закона 1992 года о беженцах и внести в него соответствующие поправки, призванные обеспечить учет конкретных потребностей детей, ищущих убежище, на этапе присвоения им статуса беженца;**

б) **предусмотреть гарантии того, что персональное собеседование с несовершеннолетними будет проводиться с учетом детской специфики, и конкретные процедурные гарантии для несопровождаемых или разлученных с семьями детей, ищущих убежище;**

в) **обратиться в этой связи за технической помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.**

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

61. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Ганой Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда на 2009–2015 годы и предпринятые государством-участником усилия по борьбе с детским трудом. Вместе с тем Комитет обеспокоен недостаточностью мер по проведению в жизнь действующих положений законодательной базы и программных мер, неэффективностью реализации Плана действий и тем, что дети по-прежнему рискуют быть привлечены к опасным видам труда, в том числе в секторах рыболовства, добычи полезных ископаемых, на каменоломнях, в так называемых молитвенных лагерях, в системе ритуального рабства («трокоси»), сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, к принудительному труду в качестве домашней прислуги, в качестве переносчиков тяжелых грузов, в сельском хозяйстве и в качестве уличных попрошайек, а это сказывается в первую очередь на получении ими образования и их здоровье.

62. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить эффективное выполнение установленного законом запрета на опасный детский труд и деятельность в сфере добычи полезных ископаемых лиц, не достигших 18-летнего возраста, в том числе путем выделения на эти цели соответствующих ресурсов;
- b) обеспечить выполнение Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда, в том числе путем привлечения надлежащим образом подготовленных инспекторов по вопросам труда и применения установленных законодательством мер наказания в отношении лиц, виновных в эксплуатации детей;
- c) провести обзор итогов осуществления Национального плана действий по его завершении, определить невыполненные меры и уделить им приоритетное внимание при принятии последующих мер;
- d) выполнить рекомендации, сформулированные в опубликованном в августе 2014 года докладе о детском труде по итогам шестого этапа обследования уровня жизни в Гане;
- e) принять меры для устранения социально-экономических факторов, способствующих распространению детского труда;
- f) создать защитные механизмы и службы для обеспечения безопасности детей, которые сталкиваются с риском принуждения к детскому труду, включая опасные виды детского труда, обеспечить всем жертвам такой практики доступ к социальным, медицинским, психологическим и реабилитационным службам и к средствам правовой защиты;
- g) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции МОТ № 189 2011 года о достойном труде домашних работников;
- h) активизировать совместную работу и сотрудничество с Международной программой МОТ по упразднению детского труда.

Сексуальная эксплуатация

63. Комитет принимает к сведению выполнение в прошлом программы защиты детей в сфере туризма в городах Кейп-Кост и Элмина в Центральном регионе, а также рассчитанной на определенный срок общенациональной программы по выводу детей из сферы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Вместе с тем Комитет с сожалением констатирует, что государство-участник не представило информации о проведенном исследовании по определению масштабов и распространенности сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (см. CRC/C/GHA/CO/2, пункт 67). Комитет подтверждает свою озабоченность фактом расширения масштабов сексуальной эксплуатации детей, в особенности сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

64. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) разработать механизмы, процедуры и руководящие указания с целью обеспечить обязательное сигнализирование о случаях сексуальной эксплуатации детей;
- b) внести изменения в законодательство, с тем чтобы все дети, подвергшиеся любой форме сексуальной эксплуатации, во всех случаях рассматривались в качестве жертв и не привлекались к уголовной ответственности;

с) проводить информационно-просветительские мероприятия, направленные на борьбу с остракизмом в отношении жертв сексуальной эксплуатации, и обеспечить функционирование доступных, конфиденциальных, учитывающих интересы ребенка, эффективных каналов сигнализирования о таких действиях;

d) принять меры для устранения социально-экономических факторов, способствующих распространению детского труда;

e) обеспечить разработку программ и политики по предупреждению сексуальной эксплуатации, реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с итоговыми документами, принятыми на всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

Безнадзорные дети

65. Комитет приветствует предпринятые государством-участником инициативы по защите безнадзорных детей. Отмечая, что государством-участником проведено углубленное исследование и систематический анализ явления безнадзорности в регионе Большой Аккры, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации об итогах исследования и по-прежнему испытывает озабоченность в связи с отсутствием национальных данных о распространенности явления детей, живущих и работающих на улицах.

66. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) провести углубленное исследование и статистический анализ первопричин и масштабов явления безнадзорности детей в государстве-участнике;

b) разработать национальную стратегию и план действий по оказанию поддержки безнадзорным детям, выделить на эти цели достаточные финансовые, кадровые и технические ресурсы, принять меры к преодолению социально-экономических трудностей и других первопричин, вынуждающих детей бродяжничать, а также насилия, которому они порою подвергаются, в том числе со стороны сотрудников правоохранительных органов;

с) обеспечить эффективное осуществление инициатив по предоставлению безнадзорным детям надлежащего питания, одежды, жилья, медицинского обслуживания и образования, в особенности неформального образования и обучения жизненным навыкам, в целях содействия их всестороннему развитию и возвращению в семьи и сообщества, если это соответствует наилучшим интересам ребенка;

d) обеспечить в соответствующих случаях всем безнадзорным детям, пострадавшим от физического или сексуального насилия или наркомании, доступ к услугам по социальной реинтеграции и реабилитации.

Торговля, контрабанда и похищение детей

67. Комитет отмечает создание в стране в соответствии с Законом 2005 года о торговле людьми профильного органа и базы данных о мерах по борьбе с торговлей людьми, а также секретариата в составе Министерства по вопросам равноправия полов, детей и социальной защиты, занимающегося вопросами торговли людьми, подразделения в Иммиграционной службе Ганы, а также специализированного подразделения в составе Полицейской службы Ганы. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность:

- a) недостатками в применении положений нормативно-правовой базы, регулирующей борьбу с торговлей людьми, и слабой координацией действий соответствующих учреждений на этом направлении;
- b) отсутствием официальных соглашений с соседними странами по вопросам торговли детьми;
- c) тем, что расследование и судебное преследование по случаям торговли людьми проводятся нечасто;
- d) отсутствием защитных механизмов и служб для обеспечения безопасности детей, которым грозит стать жертвой торговли людьми;
- e) отсутствием данных о числе детей, ставших жертвами торговли детьми, о чем говорится в его предыдущих заключительных замечаниях (пункт 69).

68. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить эффективное применение соответствующих законов, стратегий и программ по борьбе с торговлей детьми и их органами, в том числе посредством выделения достаточных кадровых и финансовых ресурсов, в особенности подразделению Полицейской службы, занимающемуся борьбой с торговлей людьми;
- b) завершить разработку и принять национальный план действий по борьбе с торговлей людьми;
- c) принять законодательный акт с целью эффективной реализации Закона 2005 года о торговле людьми;
- d) наращивать усилия по расследованию и судебному преследованию по случаям торговли людьми и подвергать торговцев людьми судебным санкциям и наказанию;
- e) создать защитные механизмы и службы для обеспечения безопасности детей, которым грозит стать жертвой торговли людьми, и обеспечить жертвам торговли людьми доступ к социальным, медицинским, психологическим и реабилитационным службам и к средствам правовой защиты;
- f) улучшить работу по сбору данных с целью обеспечить достоверность собираемых данных о торговле детьми, в особенности посредством повышения качества работы национального профильного органа и базы данных о мерах по пресечению торговли людьми;
- g) укрепить информационно-просветительские программы, включая проведение кампаний по вопросам торговли людьми, в частности, в сельской местности, пограничных районах и районах с высоким уровнем бедности;
- h) устранить коренные причины торговли людьми, детского труда и сексуальной эксплуатации, в том числе за счет наращивания усилий по облегчению и расширению доступа к образованию как для девочек, так и для мальчиков, в особенности среди тех детей, которые оказались в уязвимом положении.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

69. Комитет положительно оценивает, в частности, инициативу по выработке стратегии обеспечения правосудия в отношении детей, осуществление программ пробации, предусматривающих особую реабилитацию детей, а также ряда программ подготовки специалистов, работающих в системе ювенальной юстиции, связанную с детьми деятельность ганской системы оказания правовой помощи, а также осуществление рассчитанного на период 2013–2014 годов проекта по обеспечению детям, оказавшимся в конфликте с законом, доступа к правосудию, нацеленного на оказание юридической помощи детям в возрасте от 13 до 17 лет. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- a) очевидным разрывом между законодательством и практикой, и в особенности между законодательством и применяемыми в общинах подходами к решению проблем правосудия в отношении детей;
- b) вялой работой детских советов, учрежденных согласно Закону о детях, которые призваны заниматься детьми, вступившими в конфликт с законом;
- c) отсутствием инфраструктуры и процедур для специализированных судов для несовершеннолетних;
- d) тем, что Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних не предусматривает широкого набора альтернатив содержанию детей под стражей, и малочисленностью центров досудебного содержания;
- e) содержанием детей под стражей в изоляторах для взрослых вопреки требованиям Закона о правосудии в отношении несовершеннолетних, на что было указано в его предыдущих заключительных замечаниях (пункт 73).

70. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) ускорить принятие стратегии обеспечения правосудия в отношении детей, нацеленной на сближение официальной системы правосудия с практикой общин, в том числе за счет привлечения старейшин, традиционных и религиозных лидеров, вождей и членов общин для оказания содействия в надзоре над несовершеннолетними преступниками, их реабилитации и социальной реинтеграции;
- b) содействовать применению альтернативных содержанию под стражей мер, например таких, как исключение несовершеннолетних из системы уголовного правосудия, пробация, посредничество, консультирование или привлечение к общественным работам, – в тех случаях, когда это возможно, – и обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры, назначаемой на максимально короткий срок, и подлежало регулярному пересмотру на предмет его отмены;
- c) внести соответствующие изменения в некоторые статьи Закона о правосудии в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы предусмотреть меры, альтернативные содержанию под стражей;
- d) повысить среди судей и полицейских осведомленность об отсутствии необходимости досудебного содержания детей под стражей, за исключением случаев, когда это необходимо для обеспечения их собственной безопасности;

e) пересмотреть концепцию детских советов через призму расширения для детей доступа к правосудию на общинном уровне;

f) безотлагательно создать специализированные ювенальные судебные структуры, предусмотрев для них соответствующие процедуры и обеспечив их достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, назначить специальных судей по делам детей и обеспечить прохождение такими судьями соответствующей подготовки;

g) активнее оказывать квалифицированную независимую юридическую помощь детям, находящимся в конфликте с законом, на ранней стадии производства и на всем протяжении судебного разбирательства, а также продолжить осуществление таких инициатив, как рассчитанный на период 2013–2014 годов проект по обеспечению доступа к правосудию детям, вступившим в конфликт с законом;

h) в случаях, когда содержание под стражей является неизбежным, обеспечить, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми и чтобы их содержание под стражей осуществлялось с соблюдением международных стандартов, в том числе в отношении доступа к образованию и услугам по охране здоровья;

i) использовать в этих целях инструменты оказания технической помощи, разработанные Межучрежденческой группой по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и ее членами, в число которых входят Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и неправительственные организации, и обращаться за технической помощью в области правосудия по делам несовершеннолетних к членам этой Группы.

I. Ратификация Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

71. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей ратифицировать Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений.

J. Ратификация международных договоров в области прав человека

72. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей ратифицировать все основные договоры о правах человека, к которым оно еще не присоединилось, а именно Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативный протокол к Конвенции против пыток.

К. Сотрудничество с региональными органами

73. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза в деле осуществления Конвенции и других договоров о правах человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Африканского союза.

IV. Выполнение рекомендаций и представление докладов

А. Последующие меры и распространение информации

74. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для полномасштабного выполнения настоящих рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует также обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках объединенных третьего–пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

В. Следующий доклад

75. Комитет предлагает государству-участнику представить свои шестой и седьмой периодические доклады к 1 сентября 2020 года и включить в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае если представленный доклад превысит установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить свой доклад, то перевод доклада для целей его изучения договорным органом не может быть гарантирован.

76. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, определенными в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи (пункт 16).