



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
13 May 2015
Russian
Original: Spanish

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по первоначальному докладу Перу*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Перу (CMW/C/PER/1) на своих 275-м и 276-м заседаниях (см. CMW/C/SR.275 и 276), состоявшихся 14 и 15 апреля 2015 года, и на своем 288-м заседании (CMW/C/SR.288), состоявшемся 23 апреля 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление, пусть и с запозданием, первоначального доклада государства-участника и выражает ему признательность за ответы на свой перечень вопросов (CMW/C/PER/Q/1).

3. Комитет благодарит государство-участник за направление межведомственной делегации высокого уровня во главе с Постоянным представителем Перу при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве г-ном Луисом Чавесом Басагоитией и в составе представителей Верховного суда Республики, Департамента национальной помощи и защиты Министерства иностранных дел и других сотрудников Постоянного представительства. Кроме того, в формате видеоконференции, организованной с Лимой, в обсуждении приняли участие сотрудники профильных организаций, занимающихся вопросами миграции. Комитет приветствует дополнительную информацию, представленную делегацией в ходе конструктивного диалога, позволившего Комитету составить более четкое представление о применении Конвенции в государстве-участнике, несмотря на то, что некоторые вопросы так и не были сняты.

4. Комитет признает, что Перу исторически является страной происхождения трудящихся-мигрантов, в которой в последние годы наблюдалось также увеличение притока трудящихся, находящихся транзитом или постоянно на его территории, а также числа возвращающихся в некоторых случаях граждан, в связи с чем Перу превращается в принимающую страну.

* Приняты Комитетом на его двадцать второй сессии (13–24 апреля 2015 года).

GE.15-07625 (R) 250615 260615



* 1 5 0 7 6 2 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



5. Комитет отмечает, что некоторые страны, предоставляющие работу перуанским трудящимся-мигрантам, все еще не являются участниками Конвенции, что может создавать препятствия для осуществления прав, которыми наделяются соответствующие лица согласно Конвенции. Он также принимает к сведению то, что перуанцы в числе прочего обосновались в ряде стран, объединенных в Общий рынок Южного конуса (МЕРКОСУР) и Андское сообщество наций (АСН), и, следовательно, могут пользоваться преимуществами, предусмотренными соглашениями, достигнутыми в рамках данных процессов интеграции.

В. Позитивные аспекты

6. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию следующих международных договоров по правам человека или присоединение к ним:

- a) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, в сентябре 2012 года;
- b) Конвенции о правах инвалидов, в январе 2008 года;
- c) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов наказания, в сентябре 2006 года.

7. Комитет приветствует принятие следующих документов:

- a) Закона № 30103, регламентирующего режим проживания иностранцев с неурегулированным статусом (ноябрь 2013 года);
- b) Закона № 30001 об экономической и социальной реинтеграции возвращающихся мигрантов (март 2013 года);
- c) Закона № 28950 о борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов (январь 2007 года).

8. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает следующие институциональные и программные меры:

- a) принятый в июле 2014 года Национальный план в области прав человека на 2014–2016 годы;
- b) принятый в декабре 2014 года Национальный план образования в области прав человека и основных обязанностей до 2021 года;
- c) утвержденные в феврале 2015 года Общие направления государственной миграционной политики Перу;
- d) принятый в декабре 2012 года Законодательный указ № 1130, на основании которого определяются принципы, функции, организационная структура, экономический, финансовый и трудовой режимы Национального управления миграции;
- e) принятый в июле 2011 года Верховный указ № 067-2011-PCM о созыве Межведомственного рабочего совещания по вопросам регулирования миграции (со статусом Постоянной межведомственной комиссии);
- f) принятый в ноябре 2011 года Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2011–2016 годы;
- g) соглашения, заключенные с Аргентиной, Испанией, Канадой, Многонациональным Государством Боливия, Уругваем, Чили и Эквадором, а также

в рамках МЕРКОСУР и АСН в интересах улучшения условий труда граждан государства-участника в соответствующих странах.

9. Комитет положительно отмечает приглашение, направленное государством-участником специальным процедурам Организации Объединенных Наций в апреле 2002 года.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, предложения и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (статьи 73 и 84)

Законодательство и осуществление

10. Комитет положительно оценивает усилия государства-участника по поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов за рубежом. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике затянулся процесс перехода на новое миграционное законодательство, вырабатываемое на основе положений Конвенции. В частности, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что содержащиеся в Законе об иностранцах 1991 года положения могут противоречить международным нормам защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей.

11. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для разработки нового миграционного законодательства, соответствующего букве Конвенции и других договоров по правам человека, ратифицированных государством-участником.

12. Комитет выражает государству-участнику свое удовлетворение в связи с тем, что принятый в июле 2014 года Национальный план в области прав человека на 2014–2016 годы обеспечивает особую защиту мигрантов, перемещенных лиц, жертв торговли людьми и членов их семей и предусматривает конкретные меры для комплексной защиты и поощрения прав мигрантов и членов их семей. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о ходе осуществления Плана.

13. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно приступить к осуществлению этого документа и в законодательном порядке гарантировать защиту этих групп населения в соответствии с положениями Конвенции.

14. Комитет отмечает, что государство-участник до сих пор в установленном порядке не сделало заявлений, предусмотренных статьями 76 и 77 Конвенции.

15. Комитет призывает государство-участник как можно скорее сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Конвенции.

16. Комитет отмечает, что государство-участник до сих пор не ратифицировало принятые Конвенцию МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах (пересмотренную в 1949 году), Конвенцию № 143 1975 года о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения, Конвенцию № 181 1997 года о частных агентствах занятости и Конвенцию № 189 2013 года о достойном труде для домашних работников.

17. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для ратификации конвенций МОТ № 97, 143, 181 и 189.

Сбор данных

18. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые для улучшения сбора данных о миграционных потоках, в частности о трудящихся-мигрантах с урегулированным статусом в государстве-участнике. Вместе с тем Комитет выражает сожаление в связи с небольшим объемом представленной статистической и качественной информации об аспектах, связанных с Конвенцией, в частности по вопросу о трудящихся-мигрантах и членах их семей с неурегулированным статусом и несопровождаемых и разлученных с родителями детях-мигрантах как в Перу, так и среди перуанцев за рубежом.

19. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия, с тем чтобы в системе статистических данных по миграции учитывались все аспекты Конвенции и содержались подробные данные о положении трудящихся-мигрантов в государстве-участнике, мигрантов, находящихся в стране транзитом, мигрантов в странах назначения и эмигрантов, и настоятельно призывает его собирать информацию и качественные статистические данные, представленные в разбивке по полу, возрасту и миграционному статусу и касающиеся признанных в Конвенции прав. В случае если получить точную информацию, например в отношении трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом, не представляется возможным, Комитет был бы признателен за представление данных, основанных на обследованиях или приблизительных подсчетах.**

Профессиональная подготовка и распространение информации о Конвенции

20. Комитет приветствует инициативы государства-участника по ознакомлению широкой общественности с положениями внутреннего законодательства. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что этих инициатив оказалось недостаточно для удовлетворения потребностей трудящихся-мигрантов и членов их семей в Перу как при въезде в страну, так и во время пребывания, а также перуанских трудящихся-мигрантов, желающих выехать из страны и работать и жить за ее пределами. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием информации об осуществлении конкретных долгосрочных программ по изучению содержания Конвенции соответствующими должностными лицами, такими как сотрудники Национального миграционного управления и Главного управления национальной полиции, судьи и прокуроры и другие служащие, работающие в областях, имеющих отношение к миграции, а также по распространению информации о ней среди широкой общественности.

21. Комитет рекомендует государству-участнику на постоянной основе осуществлять программы образования, просвещения и подготовки по содержанию Конвенции. Помимо этого, Комитет рекомендует охватить такими программами подготовки всех должностных лиц, работающих в областях, связанных с миграцией, в том числе на местном уровне. Комитет призывает государство-участник гарантировать доступ трудящихся-мигрантов к информации о правах, закрепленных за ними в соответствии с Конвенцией, и сотрудничать и взаимодействовать с организациями гражданского общества в деле распространения информации о Конвенции и ее популяризации.

Участие гражданского общества

22. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником в ходе диалога информацию о механизмах участия гражданского общества в решении вопросов, связанных с правами человека, включая, в част-

ности, миграционную политику. Вместе с тем у Комитета вызывает беспокойство ограниченный объем информации об официальном и постоянном участии гражданского общества в процессах применения Конвенции, в частности в рамках Межведомственного рабочего совещания по вопросам регулирования миграции, а также в подготовке настоящего доклада.

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы гражданское общество на систематической основе участвовало в деятельности по применению Конвенции, а также в разработке и подготовке следующего доклада.

2. Основные принципы (статьи 7 и 83)

Недискриминация

24. Комитет отмечает, что в законодательстве государства-участника признается принцип недискриминации. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не обеспечивает всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, которые находятся на его территории и/или под его юрисдикцией, возможности пользоваться правами, признанными в Конвенции, без какой бы то ни было дискриминации. В частности, у Комитета вызывают беспокойство обусловленные инвалидностью нормативные ограничения, действующие в отношении режима проживания, а также отсутствие у членов семей трудящихся-мигрантов возможности работать.

25. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей в пределах его территории или под его юрисдикцией пользовались правами, признанными в Конвенции, без какой-либо дискриминации в соответствии с ее статьей 7. Комитет рекомендует также государству-участнику в своем следующем периодическом докладе привести практические примеры принятых в этой связи мер.

26. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике был создан механизм миграционного контроля, которой получил название "системы гражданских доносов" (Верховный указ № 001-2015-IN, статья 5) и с помощью которого граждане могут сообщать о трудящихся-мигрантах, нарушающих положения Закона об иностранцах, в особенности о мигрантах с неурегулированным статусом.

27. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в статью 5 упомянутого Верховного указа и скорректировать любые другие меры, чреватые какими-либо формами преследования, дискриминации и даже расизма в отношении трудящихся-мигрантов в государстве-участнике. Помимо этого, Комитет призывает его принять незамедлительные и эффективные меры по просвещению общественности и провести информационно-разъяснительные кампании для борьбы с предрассудками и социальной стигматизацией трудящихся-мигрантов в целом и представителей определенных национальностей в частности.

Право на эффективные средства правовой защиты

28. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что в соответствии с Конституцией за каждым признается право на доступ к правосудию. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает, что на практике доступ трудящихся-мигрантов к правосудию ограничен из-за неосведомленности относительно доступных им по закону ад-

министративных и судебных средств защиты. Комитет обращает внимание на отсутствие информации о количестве возбужденных дел и/или последующих мерах в связи с жалобами на нарушения прав трудящихся-мигрантов. Кроме того, Комитет указывает на отсутствие информации о правовой помощи, запрошенной и полученной трудящимися-мигрантами и членами их семей.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы как в законодательстве, так и на практике трудящиеся-мигранты и члены их семей, включая тех, кто не имеет урегулированного статуса, пользовались теми же, что и граждане государства-участника, правами на подачу жалоб, доступ к эффективным средствам правовой защиты и на надлежащее возмещение ущерба по линии компетентных административных и судебных органов. Комитет рекомендует также активизировать усилия по информированию трудящихся-мигрантов об имеющихся средствах защиты, а также о возможности получения в стране правовой помощи. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить действенное и своевременное рассмотрение жалоб трудящихся-мигрантов.**

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статьи 8–35)

30. Комитет принимает к сведению представленную информацию о режимах ограничения свободы трудящихся-мигрантов и разнице между помещением под стражу и задержанием. Вместе с тем у Комитета вызывает беспокойство отсутствие статистической информации о случаях задержания и/или помещения под стражу в связи с неурегулированным миграционным статусом, а также о местах содержания под стражей, условиях содержания и мерах, направленных на гарантию доступа трудящихся и членов их семей, оказавшихся в таком положении, к консульской поддержке, правосудию и правовой помощи. Комитет обеспокоен также отсутствием информации о наличии в рамках процедур миграционного контроля мер пресечения, альтернативных лишению свободы. Кроме того, государство-участник не представило информацию о количестве случаев задержания и/или помещения под стражу трудящихся-мигрантов гаитянского происхождения, о местах, сроках и условиях содержания под стражей, предшествующего их обязательному выезду из страны.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы задержание трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом применялось лишь в качестве крайней меры и чтобы при любых обстоятельствах условия содержания под стражей соответствовали положениям статьи 16 и пункта 2 статьи 17 Конвенции и принятого Комитетом замечания общего порядка № 2 о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей. Кроме того, государству-участнику рекомендуется включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию по этому вопросу, включая информацию, упоминавшуюся в предыдущем пункте.**

32. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что трудящиеся-мигранты, в отношении которых принято решение о высылке, сталкиваются с трудностями при попытке воспользоваться административными средствами защиты на территории Перу, причем приостановить действие оспариваемой меры не представляется возможным. Кроме того, в законе не упоминается обязательство принимать во внимание семейное положение того или иного лица, продолжительность его пребывания в стране и другие обстоятельства, с учетом которых назначенная мера может быть отменена или изменена. Комитет выражает обес-

покоенность по поводу того, что за процедуры, связанные с выявлением и оценкой административных нарушений, таких как неурегулированность миграционного статуса, отвечают силы национальной полиции, несмотря на то, что речь не идет о преступлениях.

33. **Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать приостанавливающее действие административных и судебных апелляций на решения о высылке или обязательном выезде из страны. Комитет рекомендует принять необходимые меры, с тем чтобы гарантировать соблюдение права на семейную жизнь и другие предусмотренные Конвенцией права в контексте урегулирования положения трудящегося-мигранта с неурегулированным статусом. Комитет рекомендует также в рамках законопроекта о миграции четко определить полномочия соответствующих учреждений, с тем чтобы не допустить какой-либо криминализации нелегальной миграции.**

34. Комитет отмечает успехи, достигнутые государством-участником в деле улучшения и расширения предоставляемых им консульских услуг. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации относительно того, каким образом государство-участник обеспечивает мобилизацию достаточных финансовых и кадровых ресурсов для предоставления помощи и оказания надлежащей защиты перуанским трудящимся за рубежом, в частности для обеспечения бесплатной правовой помощи и осуществления программ гуманитарной помощи.

35. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для того, чтобы сеть консульских служб эффективно удовлетворяла потребности трудящихся-мигрантов и членов их семей в плане защиты их прав и получения помощи. К числу таких мер должны относиться выделение достаточных финансовых и кадровых ресурсов, а также реализация предназначенных для консульских работников программ непрерывной подготовки по положениям Конвенции и других договоров по правам человека.**

36. Комитет обеспокоен отсутствием информации о ситуациях, в которых в соответствии с уставными документами профсоюзов членство в них открыто только для перуанских трудящихся, в том числе конкретных примеров такой практики, и, в частности, информации о том, каким образом соответствующее право гарантируется трудящимся-мигрантам с неурегулированным статусом.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, включая законодательные меры, и создать механизмы для социального диалога с профсоюзами, с тем чтобы гарантировать трудящимся-мигрантам с неурегулированным статусом возможность осуществлять свои профсоюзные права, закрепленные в статье 26 Конвенции.**

38. Комитет обеспокоен тем, что государство не представило информацию и данные об охвате медицинским обслуживанием трудящихся-мигрантов и членов их семей с неурегулированным статусом и о правовых основах для обеспечения доступа к образованию в Перу детям трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом.

39. **Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные и эффективные меры для обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, а также для предоставления их детям гарантий доступа к образованию независимо от их миграционного статуса.**

40. Комитет высоко оценивает меры, принятые государством-участником для ознакомления перуанских трудящихся-мигрантов, собирающихся выехать из страны, с их правами и обязанностями в государстве трудоустройства. Вместе с тем Комитет обеспокоен недостаточным объемом соответствующей информации и тем, что государство-участник не представило исчерпывающей информации относительно того, каким образом оно распространяет эти сведения и гарантирует доступ к ним среди трудящихся-мигрантов, пребывающих в государстве-участнике или находящихся в нем транзитом, а также членам их семей, в частности на пограничных пунктах.

41. **Комитет рекомендует государству-участнику расширять усилия по распространению среди трудящихся-мигрантов и членов их семей надлежащей информации о правах, закрепленных в Конвенции, и их правах и обязанностях в Перу и за рубежом.**

4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или постоянный статус (статьи 36–56)

42. Комитет принимает к сведению тот факт, что в утвержденных в феврале 2015 года Общих направлениях государственной миграционной политики Перу и в новом законопроекте предусматривается защита прав детей, включая принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В то же время Комитет обеспокоен тем, что государство-участник в срочном порядке не приняло мер для обеспечения применения этого принципа на практике и отражения его в действующем законодательстве, касающемся трудящихся-мигрантов, вследствие чего ущемляется право на единство семьи трудящихся-мигрантов, имеющих детей-иждивенцев.

43. **Комитет рекомендует государству-участнику в срочном порядке принять меры для обеспечения того, чтобы принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка был прямо предусмотрен применимыми законодательными положениями и отражен в руководящих принципах политики, касающейся трудящихся-мигрантов, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.**

44. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в действующем в государстве-участнике миграционном законодательстве не предусмотрена возможность воссоединения семей, в частности возможность получения вида на жительство в государстве-участнике овдовевшими супругами, не состоящими в браке детьми и другими близкими родственниками трудящихся-мигрантов. Комитет обеспокоен также непризнанием гражданских союзов для целей получения визы для воссоединения семьи и видов на жительство, выдаваемых семье, несмотря на то, что в самой перуанской Конституции такие союзы признаются.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику принимать все необходимые меры для содействия воссоединению трудящихся-мигрантов с их супругами или лицами, состоящими с трудящимися-мигрантами в таких отношениях, которые могут быть приравнены к браку, а также с их детьми без какого-либо различия по признаку пола.**

46. Комитет обеспокоен отсутствием информации о различиях в обращении, сказывающихся на сроках действия трудовых договоров и возмещении убытков при прекращении их действия, в отношении трудящихся из стран, входящих

в состав Андского сообщества наций, стран – членов МЕРКОСУР и ассоциированных стран-членов и трудящихся из других стран.

47. **Комитет рекомендует государству-участнику как можно скорее принять все необходимые меры для обеспечения права на равное обращение, как это предусмотрено положениями статьи 54 Конвенции.**

48. Комитет принимает к сведению представленную информацию об изъятиях ограничений, устанавливаемых государством-участником в отношении приема на работу трудящихся-мигрантов. Вместе с тем Комитет обеспокоен фактом существования таких ограничений, действующих при приеме трудящихся-мигрантов, в частности требования, в соответствии с которым доля иностранцев в штатном расписании не может быть выше 20%, а срок действия их договоров не должен превышать трех лет.

49. **Комитет рекомендует государству-участнику отменить существующие ограничения в отношении порядка приема на работу трудящихся-мигрантов и гарантировать им не менее благоприятное обращение, чем то, которым пользуются граждане государства-участника, как это предусмотрено Конвенцией.**

50. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник не представило информацию о мерах, принятых для улучшения положения приграничных трудящихся-мигрантов и включения в национальное законодательство определения приграничного трудящегося.

51. **Комитет рекомендует государству принять необходимые меры для предоставления гарантий защиты приграничным трудящимся-мигрантам в соответствии со статьей 58 Конвенции.**

5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (статьи 64–71)

52. Комитет отмечает, что в марте 2003 года государством-участником был принят Закон № 30001 об экономической и социальной реинтеграции возвращающихся мигрантов, предусматривающий льготы для возвращающихся в страну перуанцев и перуанок. В то же время Комитет обеспокоен тем, что такие льготы действуют лишь в налоговой сфере и сводятся к услугам в области содействия занятости и самозанятости, но при этом возвращающимся лицам не оказывается какая-либо поддержка в покрытии путевых расходов и не предусматриваются иные меры для содействия их расселению и интеграции в стране происхождения. Кроме того, в законодательстве не предусмотрено никаких мер защиты перуанских граждан, высылаемых из страны назначения.

53. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать программу, направленную на содействие добровольному возвращению перуанских трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также их долгосрочной реинтеграции в экономическую, социальную и культурную жизнь Перу на основе уважения прав, признанных в этой Конвенции и других конвенциях, ратифицированных государством-участником. Комитет рекомендует также предусмотреть специальные меры, направленные на реинтеграцию перуанских трудящихся-мигрантов, высылаемых из страны назначения.**

54. Комитет приветствует утверждение Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2011–2016 годы и Закона № 28950 о борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов. Вместе с тем Комитет

обеспокоен отсутствием более подробной информации об осуществлении этих нормативных положений, в частности о результатах их применения.

55. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы эти нормативные основы в области торговли людьми применялись на практике и служили основой для расследования, преследования в судебном порядке и наказания отдельных лиц, групп или структур, связанных с организацией таких преступлений или замешанных в их совершении. Комитет рекомендует также представить информацию о последствиях установления требования о получении туристической визы трудящимися-мигрантами гаитянского происхождения, в частности с точки зрения сокращения масштабов торговли людьми, провоза мигрантов и незаконной миграции в страну. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия по борьбе с торговлей людьми и их незаконным провозом, в частности посредством:

- a) более тщательного учета гендерной проблематики;
- b) разработки эффективных механизмов для выявления и защиты жертв торговли людьми, включая расширение сети приютов и обеспечение гарантий доступа к правосудию;
- c) осуществления систематического сбора дезагрегированных данных в целях повышения эффективности борьбы с торговлей людьми и предупреждения случаев высылки затрагиваемых групп лиц из государства-участника;
- d) активизации кампаний по предупреждению торговли людьми, в первую очередь в приграничных зонах, где отмечается высокая доля жертв торговли людьми;
- e) разработки стратегии для обеспечения уважения прав жертв торговли людьми и предупреждения их повторной виктимизации с учетом переносимых ими физических, психологических и социальных последствий.

56. Комитет принимает к сведению принятый в ноябре 2013 года Закон № 30103, регламентирующий режим проживания иностранцев с неурегулированным статусом. Вместе с тем Комитет обеспокоен небольшим числом поданных ходатайств, что объясняется, среди прочего, значительными расходами, ложащимися на обращающихся с ходатайствами лиц, а также тем, что ходатайства принимаются только от лиц, въехавших в государство-участник до 31 декабря 2011 года.

57. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для разработки и введения в действие простых процедур для урегулирования статуса мигрантов и распространять информацию о них с помощью информационно-разъяснительных кампаний на местном и национальном уровне. Комитет рекомендует также привести такие процедуры в соответствие с принципом недопущения дискриминации и сделать их легкодоступными для трудящихся-мигрантов и членов их семей с неурегулированным статусом. Кроме того, с целью не допустить высылки затрагиваемых групп лиц, находящихся в уязвимом положении, Комитет рекомендует выдавать специальные удостоверения с учетом продолжительности пребывания в государстве-участнике, связей с государством и/или необходимости воссоединения семьи.

6. Последующие меры и распространение информации

Последующие меры

58. Комитет просит государство-участник включить в свой второй периодический доклад подробную информацию о мерах, принятых для осуществления рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для осуществления настоящих рекомендаций и, в частности, препроводить их Конгрессу, а также местным властям в целях их изучения и принятия ими соответствующих мер.

59. Комитет просит государство-участник активно привлекать организации гражданского общества к распространению информации о рекомендациях, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и к их осуществлению.

Доклад о последующих мерах

60. Комитет просит государство-участник в течение двух лет, т.е. до 24 апреля 2017 года, предоставить письменную информацию о последующих мерах, принятых во исполнение рекомендаций, содержащихся в пунктах 11, 27, 31 и 33 настоящих заключительных замечаний. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для выполнения указанных рекомендаций, в частности препроводить их членам правительства, Конгрессу, а также местным властям в целях их изучения и принятия ими соответствующих мер.

Распространение информации

61. Комитет просит также государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний, в частности среди сотрудников государственных органов, органов судебной системы, неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества, а также среди университетов и широкой общественности, и принять необходимые меры для ознакомления с ними перуанских трудящихся-мигрантов за рубежом и иностранных трудящихся-мигрантов, следующих транзитом или проживающих в Перу.

7. Техническое содействие

62. Комитет рекомендует государству-участнику обратиться за международной помощью, включая техническое содействие, в интересах разработки комплексной программы по осуществлению вышеупомянутых рекомендаций и положений Конвенции в целом. Комитет настоятельно призывает также государство-участник продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

8. Следующий периодический доклад

63. Комитет просит государство-участник представить свой второй периодический доклад до 24 апреля 2020 года и включить в него информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Кроме того, государство-участник может прибегнуть к упрощенной процедуре представления докладов, согласно которой Комитет составляет и утверждает

перечень вопросов, препровождаемый государству-участнику до представления им своего следующего доклада. Ответы государства-участника на этот перечень вопросов будут представлять собой доклад государства-участника по смыслу статьи 73 Конвенции, что освобождает государство-участник от обязанности представлять традиционный периодический доклад. Эта новая факультативная процедура представления докладов была принята Комитетом на его четырнадцатой сессии в апреле 2011 года (см. A/66/48, пункт 26).

64. Комитет обращает внимание государства-участника на свои руководящие принципы представления докладов (CMW/C/2008/1) и напоминает, что периодические доклады должны соответствовать руководящим принципам и по объему не превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае, если представленный доклад превысит установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами. Если государство-участник не в состоянии пересмотреть и вновь представить свой доклад, то перевод доклада для целей его изучения договорным органом не гарантируется.

65. Комитет просит государство-участник обеспечить активное участие всех министерств и государственных органов в подготовке его следующего периодического доклада (или ответов на перечень вопросов, в случае применения упрощенной процедуры представления докладов) и в то же время проводить широкие консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, трудящихся-мигрантов и правозащитные организации.
