



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/44/868
11 December 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议
议程项目 137

联合国维持和平行动经费筹措 的行政和预算问题

行政和预算问题咨询委员会的报告

秘书长在其关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/C.5/44/45)中提到了他已作出和(或)建议了许多改变;如他所说,他已向咨询委员会提出过报告并征求同意。咨询委员会已审议了这些请求,并于1989年12月11日写信答复了秘书长;该信的副本附在本报告附件内。

附 件

1989年12月11日行政和预算问题

咨询委员会主席给秘书长的信

联合国秘书长
纽约

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了A/CN.1/R.1117号文件内所载你关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告。这份报告是关于你审查秘书处内处理维持和平行动的现行安排后得出的结果。对此，委员会也理解到，这份报告未图处理与维持和平行动有关的所有问题，还有许多问题仍待处理解决。

2. 如你报告所扼要列出的，你打算于短期内宣布在秘书处内设立一个高级规划和监测组，目的是规划和监测所有维持和平行动，以及设立该组的后勤规划分组。咨询委员会注意到高级规划和监测组除了协助维持和平行动的预先规划和监测目前行动以外，还将审查秘书处内负责处理维持和平行动事务的组织结构，并斟酌情况提出建议。

3. 咨询委员会欢迎设立该规划观测组；在委员会的报告(A/44/725第8段)内已指出，“秘书处筹备和管理维持和平行动的各单位之间须有更大程度的协调”，因此已建议对设立秘书处规划和监测组的可行性进行研究。咨询委员会认为，应把设立这个组视为是解决上述问题的一个步骤。

4. 第二个改变方面是关于现在已作出的一些安排，为补充经常预算中关于管理、法律、技术和行政支助方面的经费以及关于支助斡旋工作和维持和平行动工作的经费而提供一些额外工作员额。如你报告中所述，有必要制订一些计算方式，以便更公平地代表和分配不同维持和平行动之间额外工作员额的费用，并同时能够对不断变化的需要作出更灵活的反应。因此你提议在所有未来由维持和平摊款方式或

自愿捐款提供经费的斡旋与维持和平行动预算中，列入一笔根据任务地区文职建制的薪金、一般人事费和旅费的百分比计算的经费。从适用百分比率而得出的收入将列入单独的帐户中，用于支助建立和平与维持和平行动，而后据此设立临时员额。对此，咨询委员会注意到，在有关行动的财政期间终了时，未支配的余额将留在帐户中，用于在高峰工作量时期援助处理维持和平事务的各厅处。

5.在这个阶段，你要求行预咨委会同意，从1990年1月1日开始，设立上述帐户，经费由各种维持和平预算转帐，款额等于每一个预算开列的额外工作员额经费，据而设立额外工作员额。行预咨委会注意到，你将在大会第四十五届或第四十六届会议上重提百分比问题。

6.行预咨委会认为，设立这种帐户原则上是很可取的。但是，行预咨委会认为，命名之为“维持和平行动支助帐户”可能更为恰当。对于你的报告内的提案，行预咨委会有若干问题。关于这点，行预咨委会建议，你应更加透彻地说明额外工作员额方面的现存问题，以及设立这种帐户如何会解决这些问题。而且，行预咨委会也慎于同意设立一个全部结构都有待拟定的帐户。虽然，目前显然你会从现有维持和平行动转拨给这个帐户数额等于这些行动的额外工作员额经费的款项，但是，将来的筹资方式尚未拟定。行预咨委会又认为，将来任何的提案都应建议行预咨委会和大会可据而检查这个帐户的机制。在这方面，行预咨委会指出，帐户的资源将来自分摊的会费，因此，存在着政府间管制和检查的工作。在这种情况下，行预咨委会要求，这个概念要更加充分研拟，在后一阶段再提出。

7.你在报告第11至第14段征求行预咨委会同意设立助理秘书长级的支助员额一名；这项请求是与加强特别政治事务处有关。其中指出，鉴于特别政治事务处工作量如此规模的增加和今后可能甚至更大规模地增加，你认为宜于提高特别政治事务处支助员额的级别，设立这个员额拟由新支助帐户提供经费。在这方面，你说，由于额外工作员额的工作人员调动是目前进行中的给现有的和新设立的特派团配置员额事务的一部分，预期帐户节余的经费足以备充这个员额1990年的开支，估计为\$ 290 000，包括一般人事费在内。

8. 由于若干原因，行预咨委会不能同意在这个阶段设立此一员额。首先，行预咨委会注意到，你建议设立这个助理秘书长级员额因为“副秘书长需要有一位足够高级的人员来分担增加的工作量，该高级人员有资格被接受在所有上述职务中代替副秘书长”；但是，并没有向行预咨委会提出工作量的分析。而且，如果这个员额的职能等同于副秘书长的职能，行预咨委会质疑，这个员额在理论上是否较宜于归入经常预算。即使同意这个员额的费用归入支助帐户，委员会质疑，从所说的各种维持和平行动的所有已经核可的额外工作人员额都属必需看来，这样作是否真的行得通。因此，如果预期的节余并不实现，问题仍然是，这个员额的经费从何而来。最后，行预咨委会注意到，按照审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组的建议裁撤高级别员额的工作还没有执行。在这个时候，设立一个助理秘书长员额似乎是反其道而行。

9. 最后一个改变涉及斡旋、建立和平与维持和平的预算事务。你的报告解释，你认为，在方案规划、预算和财务厅内的这种责任分担可能不再能够提供最有效的支助，因此，你建议，从1990年1月开始调整责任划分，其时你将让行预咨委会获悉详细情况。行预咨委会欢迎这个倡议，并注意到，这种安排能够促进更佳的控制和管理。因此，行预咨委会期待收到这项许诺的资料。

主席

姆塞莱(签名)
