

Distr.
GENERAL

الجمعية العامة



A/44/868
11 December 1989
ARABIC
ORIGINAL : ENGLISH

الدورة الرابعة والأربعون
البند ١٢٧ من جدول الأعمال

الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات الأمم المتحدة لصيانة السلم

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

أشار الأمين العام ، في تقريره عن الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات الأمم المتحدة لصيانة السلم (A/C.5/44/45) ، إلى عدد من التغييرات قرر اجراءها و/أو التوصية بها ، وقدم ، كما أشير إلى ذلك ، تقريراً إلى اللجنة الاستشارية وطلب موافقتها . وقد نظرت اللجنة الاستشارية في الطلبات وردت على الأمين العام في رسالة مؤرخة في ١١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٩ ، أرفقت نسخة منها بهذا التقرير .

مرفق

رسالة مؤرخة في ١١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٩ وموجهة
إلى الأمين العام من رئيس اللجنة الاستشارية لشؤون
الإدارة والميزانية

١ - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقريركم عن الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات الأمم المتحدة لصيانة السلم ، الوارد في الوثيقة A/CN.1/R.1117 . ويتعلق التقرير بنتائج استعراضكم للترتيبات الحالية السارية في الأمانة العامة لتدبير عمليات صيانة السلم . وفي هذا الصدد ، تفهم اللجنة أيضا أن هذا التقرير لا يشكل محاولة لمعالجة جميع المشاكل المتعلقة بعمليات صيانة السلم وأن هناك مسائل كثيرة لم تعالج بعد .

٢ - وكما بينتم في تقريركم ، تخططون للإعلان قريبا عن إنشاء فريق رفيع المستوى للتخطيط والرمد داخل الأمانة العامة بغرض تخطيط ورمد جميع عمليات صيانة السلم ، والفريق الفرعي لتخطيط السوقيات التابع له . وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن الفريق الرفيع المستوى للتخطيط والرمد سيقوم ، بالإضافة إلى المساعدة في التخطيط الطويل المدى لأنشطة صيانة السلم ورمد العمليات الحالية ، بإبقاء الهيكل التنظيمي الموجود داخل الأمانة فيما يتعلق بعمليات السلم قيد الاستعراض وسيقدم توصيات حسب الاقتضاء .

٣ - وترحب اللجنة الاستشارية بإنشاء فريق التخطيط والرمد ، إذ أن هناك ، كما لاحظت في تقريرها (A/44/725 ، الفقرة ٨) ، " الحاجة إلى زيادة التنسيق فيما بين مختلف وحدات الأمانة العامة المشاركة في الإعداد لعمليات صيانة السلم وإدارتها" ، وبالتالي ، أومت بدراسة إمكانية إنشاء فريق للتخطيط والرمد تابع للأمانة العامة . وترى اللجنة الاستشارية أن إنشاء هذا الفريق ينبغي اعتباره خطوة نحو حل المشكلة المذكورة أعلاه .

٤ - ويتعلق مجال التغيير الثاني بالترتيبات السارية حاليا فيما يتعلق بتوفير وظائف زائدة على المعدل تكمل الاعتمادات المخصصة في إطار الميزانية العادية للدعم والمساعدة التنظيميين والقانونيين والتقنيين والإداريين للمساعد الحميدة وعمليات صيانة السلم . وكما ذكرتم في تقريركم ، هناك حاجة إلى إيجاد صيغة تمثل وتوزع على نحو أكثر انصافا ، تكاليف الوظائف الزائدة على المعدل على مختلف عمليات صيانة

السلم ، وتسمح في الوقت نفسه أيضا بقدر أكبر من المرونة عند الاستجابة للاحتياجات المتغيرة . ولذلك ، تقترحون أن يُدرج في جميع الميزانيات المقبلة للمساعي الحميدة وعمليات صيانة السلم ، الممولة عن طريق صيغة الانصبه المقررة لصيانة السلم أو التبرعات ، اعتماد مالي يُحسب على أساس نسبة مئوية من المرتبات والتكاليف العامة وتكاليف السفر لملاك الموظفين المدنيين في منطقة البعثة . وسيحتفظ بالإيرادات المتولدة عن تطبيق النسبة المئوية في حساب مستقل لدعم عمليات احلال السلم وصيانة السلم ، وعند ذلك تنشأ خصما منه الوظائف المؤقتة . وفي هذا الصدد ، تلاحظ اللجنة الاستشارية أن أي رصيد غير مرتبط به في نهاية الفترة المالية لهذه العمليات سيظل مدرجا في الحساب يفرض تقديم المساعدة إلى المكاتب التي تتناول مسائل صيانة السلم أثناء الفترات التي يبلغ فيها عبء العمل ذروته .

٥ - وموافقة اللجنة الاستشارية مطلوبة ، في هذه المرحلة ، بغية انشاء الحساب السالف الذكر اعتبارا من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٠ ، على أن يمول بأرصدة تنقل من مختلف ميزانيات صيانة السلم بمبالغ مساوية للاعتمادات الموافق عليها للوظائف الزائدة ، على المعدل والمدرجة في كل ميزانية من الميزانيات ، وأن تنشأ عندئذ خصما منه وظائف زائدة على المعدل . وتلاحظ اللجنة أنكم ستعودون إلى مسألة تحديد النسبة المئوية في الدورة الخامسة والاربعين أو السادسة والاربعين للجمعية العامة .

٦ - وترى اللجنة الاستشارية أن انشاء مثل هذا الحساب فكرة جذابة من حيث المبدأ ؛ لكن اللجنة تعتقد أنه من الأنسب تسميته "حساب الدعم لعمليات صيانة السلم" . كما أن اللجنة لديها عدة تحفظات بشأن هذا الاقتراح كما هو معروف في تقريركم . وفي هذا الخصوص ، توصي اللجنة بأن تقدموا ومفا أوضح للمشاكل القائمة المتعلقة بالوظائف الزائدة على المعدل وللكيفية التي سيعالج بها حساب من هذا القبيل هذه المشاكل . وعلاوة على ذلك ، تتردد اللجنة في الموافقة على انشاء حساب لم يتم بعد تحديد جميع آلياته . ورغم أنه من الواضح أنكم ستنقلون مؤقتا إلى هذا الحساب أرصدة من عمليات صيانة السلم القائمة بمبالغ مساوية للاعتمادات الموافق عليها للوظائف الزائدة على المعدل المخصصة لتلك العمليات ، لم يتم بعد تحديد وسائل التمويل في المستقبل . كما ترى اللجنة أن أية وثيقة تقدم في المستقبل ينبغي أن تتضمن اقتراحا لإنشاء آلية تستطيع اللجنة الاستشارية والجمعية العامة من خلالها أن تدقق في الحساب . وفي هذا الصدد ، تشير إلى أن موارد الحساب ستستمد من الاشتراكات المقررة ؛ وبالتالي ، هناك دور للمراقبة والتمحيص الحكوميين الدوليين . وفي هذا الحال ، تطلب اللجنة زيادة تطوير المفهوم وإعادة تقديمه في مرحلة لاحقة .

٧ - وفي الفقرات ١١ - ١٤ من تقريركم تسعون إلى الحصول على موافقة اللجنة الاستشارية على إنشاء وظيفة برتبة أمين عام مساعد ؛ وهذا الطلب يتمثل بتعزيز مكتب الشؤون السياسية الخاصة . وكما جاء في تقريركم ، وبالنظر إلى نطاق الزيادة في عبء العمل في المكتب واحتمال استمرارها حتى على مستوى أكبر ، فإنكم ترون أنه من المناسب زيادة مستوى الدعم المقدم إلى المكتب من خلال إنشاء هذه الوظيفة التي تقترحون تحميلها على حساب الدعم الجديد . وبهذا الخصوص ، تشيرون إلى أن من المتوقع ، نظرا لتحرك الموظفين في الوظائف الزائدة على المعدل كجزء من الجهود الجارية لتدبير الموظفين اللازمين للبعثات القائمة والمنشأة حديثا ، أن تتراكم في هذا الحساب وفورات كافية لتغطية تكاليف الوظيفة المقترح انشاؤها في عام ١٩٩٠ والتي تقدر بمبلغ ٢٩٠ ٠٠٠ دولار بما في ذلك الخدمات العامة .

٨ - وليس في وسع اللجنة الاستشارية ، لعدة أسباب ، أن توافق على انشاء هذه الوظيفة في هذه المرحلة . ففي المقام الأول ، تلاحظ اللجنة ، أنكم أوصيتم بإنشاء الوظيفة برتبة أمين عام مساعد لأن " الأمر يقتضي أن يتسنى لوكيل الأمين العام تقاسم هذه الزيادة في عبء العمل مع مسؤول آخر على مستوى عال بما فيه الكفاية لأن يكون مقبولا كبديل له في جميع المهام الأتفة الذكر" ؛ غير أنه لم يقدم إلى اللجنة أي تحليل لعبء العمل . وعلاوة على ذلك ، فإذا كانت مهام هذه الوظيفة مساوية بطبيعتها لمهام وكيل الأمين العام ، فتتساءل اللجنة عما اذا كان من الأنسب ، نظريا ، تحميل هذه الوظيفة على الميزانية العادية . وحتى ولو اتفق على تحميل الوظيفة على حساب الدعم ، فإن اللجنة تشك في أن يكون ذلك ممكنا نظرا للحاجة المشار إليها لجميع الوظائف الزائدة على المعدل التي ووفق عليها في مختلف عمليات صيانة السلم ؛ وبالتالي ، فإذا لم تتحقق الوفورات ، ستظل مسألة كيفية تمويل هذه الوظيفة قائمة . وأخيرا ، تلاحظ اللجنة أن توصية فريق الخبراء الحكوميين الدوليين الرفيع المستوى لاستعراض كفاءة الأداء الإداري والمالي للأمم المتحدة بإلغاء وظائف كبيرة لم تنفذ بعد . ويبدو أن إنشاء وظيفة برتبة أمين عام مساعد يتعارض مع تلك التوصية .

٩ - ويتعلق مجال التغيير الأخير المشار إليه في تقريركم بخدمات الميزانية المتصلة بالمساعي الحميدة واحلال السلم وصيانة السلم . وكما شرحتم في تقريركم ، ترون أن التقاسم الحالي للمسؤولية داخل مكتب تخطيط البرامج والميزانية والشؤون

المالية لم يعد يوفّر أكثر أوجه الدعم فعالية لتلك الأنشطة ومن ثم تقترحون تعديل
أسس توزيع المسؤولية اعتباراً من كانون الثاني/يناير ١٩٩٠ ، وعندئذ ستطلعون اللجنة
على التفاصيل . وترحب اللجنة بهذه المبادرة وتلاحظ أن هذه الترتيبات يمكن أن تساعد
في مراقبة الأنشطة وإدارتها على نحو أفضل . ولذلك فإنها تتطلع إلى تلقي المعلومات
الموعود بها .

(توقيع) المخلص

ص. م. م. مسيلي

الرئيس
