

第一〇七一次會議

一九六五年十月十九日星期二午後三時二十分紐約

主席：Mr. Najib BOUZIRI (突尼西亞)

議程項目七十六

一九六五及一九六六會計年度概算(續前)(A/5799 and Corr.1, A/5805, A/5807 and Corr.1; A/5940 and Corr.1; A/5969, A/5995, A/5996, A/6005, A/6007 and Corr.1; A/6050; A/C.5/1009 and Corr.1; A/C.5/1011, 1014, 1025 and Corr.1; A/C.5/1027, 1035, 1036, 1037, 1038; A/C.5/L.833, L.836)

一九六六會計年度概算(續前)(A/5799 and Corr.1; A/5805, A/5807 and Corr.1; A/5940 and Corr.1; A/5996, A/6005, A/6007 and Corr.1; A/6050; A/C.5/1009 and Corr.1; A/C.5/1025 and Corr.1; A/C.5/1027, 1035, 1036, 1037, 1038; A/C.5/L.833, L.836)

一般討論(續前)

一. 橫田先生(日本)說經過一年憂患和挫折之後,現在大會終於在正常情況下再度開會了,他希望全體會員國能够合作,替聯合國奠定一個穩固的財政基礎。一九六五年九月一日大會第十九屆會結束時(第一三三一次全體會議),大家同意由各會員國作自願捐獻來解決本組織的財政困難。日本政府已於大會(第一三三九次全體會議)中宣佈願意捐獻一筆款項作此用途,希望所有會員國不久都會照着那些已經確切認捐的政府之榜樣行事。

二. 秘書長提議的一九六六年度初步概算(A/6005),約共一億一千七百萬美元,較行政及預算問題諮詢委員會建議的一九六五年度數字高出百分之七點七二,倘將一些非經常性項目減去(參閱 A/6007, 第

三十八段),則高出百分之九點四。再加上預期的薪俸表修訂,以及大會本屆會決議可能引起的支出,一九六六年度支出總額也許會較一九六五年度高出百分之十一那麼多。又以會員國對聯合國系統內各組織所要繳付的總額言,一九六六年度在二億五千四百萬美元以上,較一九六五年度高出百分之八點三三(同上,表1);倘再加上對許多方案和行動的志願捐款,及為解決聯合國財政困難而作的捐款,則一九六六年度聯合國和專門機關所要求於會員國的繳款總額勢將大大超過六億美元。

三. 日本代表團提請大家注意這些數字,不是主張應付預算訂一硬性限額,亦非主張縮減本組織的活動。鑒於發展中國家的迫切需要,以及聯合國必須承擔的其他職責,支出相當增加原是不可避免的。但同時也應將現有資源盡可能地作最經濟的運用,因此日本代表團完全贊同諮詢委員會的意見,實行嚴格節約政策,即使在實行時非訂立預算限額不可的話,那也並不一定牴觸會員國所表示的加強若干工作或增添一些新工作的願望(A/5807,第四十四段)。

四. 諮詢委員會建議將秘書長所提一九六六年度初步概算核減二百十萬美元左右。假使這個核減獲得通過,那末一九六六年度支出將較一九六五年度高出百分之五點七四,仍然是很大的增加。但因請求增列的支出大半係供增添職員——特別是在工業發展中心——之用以及聯合國貿易及發展會議之需,所以日本代表團願對諮詢委員會的建議表示大體上的支持。

五. 今後節約資源的途徑至少有五條。第一,大會應特別認真地審議議程項目七十八(會議時地分配辦法:秘書長報告書),務使會議數目減至最低限度。秘書長自己也說過“一九六五年度所展開的會議方案,和目前為一九六六年度擬訂的會議方案,已經到了不易處理的地步”(A/6005,序,第二十六段);若把會議方案規模縮小一些,或可收到更有建設性的效果。第二,必須充分使用會所的會議設備,以減輕歐洲辦事處所受的壓力,並免在那裏增建新設備的必要。第三,自從大會決議案一七九七(十七)通過以來,各方日益覺得釐訂方案和編製預算,必須做到一體化。雖然在這個方向上的努力尚未收到效果,但是大家希望一九

六五年七月三十一日經濟暨社會理事會關於聯合國經濟、社會及人權方面工作方案及其所需預算經費的決議案一〇九三(三十九)實施之後會在不久將來產生一些具體的效果。第四，現在日益需要協調聯合國和專門機關的發展工作；正如諮詢委員會主席所指出(A/C.5/1038, 第二十五段)，實行有效協調的一個先決條件便是使提出的方案和預算可互相比較。因此，日本代表團歡迎一九六五年七月三十一日經濟暨社會理事會在決議案一〇九〇D(三十九)中的決定，要求提出一個報告書載列聯合國、各專門機關及國際原子能總署在與理事會有關工作部門中所辦理的工作，並將各該組織經常預算和預算以外方案所列的有關支出，表示出來。日本代表團也歡迎諮詢委員會主席、特設協調委員會主席及協調事宜行政委員會主席建立了更密切的聯絡。第五，正如秘書長所說，大會應促請各輔助機關的會員國注意遵守本組織所制訂的財務約束及規則。日本代表團尤其支持諮詢委員會主席提出的一項意見(同上，第二十段)，由第五委員會促請大會主席轉請其他主要委員會注意遵守財務條例第十三條第一項及大會議事規則第一百五十四條。

六. Mr. FRELINGHUYSEN (美利堅合衆國)表示美國代表團感佩有關各方在編訂本委員會面前文件時所作的努力。美國代表團覺得現在比往昔更難於確定它對每年概算的態度。它的關注起於數項原因。第一，秘書長說(參閱 A/C.5/1037)，就一九六五年頭九個月言，依據大會決議案二〇〇四(十九)所收到的預繳會費，大約只足應付一九六五年度本組織在經常預算及緊急軍特別帳戶下的估計費用之一半。秘書長又指出，他前曾估計，須有將近一億美元的數目，方能清償聯合國過去積欠的債務，恢復周轉基金的核定額，並支付各會員國在緊急軍和聯剛難額上應領國的調整數，可是迄今為止，只有十五個會員國自願捐獻了共計二千萬美元。這些財務事實，令人極感憂慮。

七. 美國代表團關注的第二個原因，是一九六六年度概算較一九六五年度估計支出大大增加。這筆增加的一大部分，由於一九六六年度擬在職員人數方面實行本組織有史以來最大一次的增加而起。已發言的代表差不多個個都對這筆增加數目的龐大及其所引起的後果，表示關注。

八. 在這種情況下，大家必須以極審慎的態度來審查一九六六年度概算，以確保一切擬議的支出皆屬絕對必需。就若干支出部門說，美國代表團須俟財務

主任及其僚屬提出進一步的解釋之後，始能作出最後決定。

九. 他擬先講美國代表團沒有保留意見的那些項目。頭一個就是根據國際公務員制度諮詢委員會(公務員制度諮委會)提高聯合國和各專門機關專門人員薪俸建議而在一九六六年度預算內提出的那筆增加。美國代表團現在雖對一九六六年度擬議的預算增加認為在大體上必須持保留態度，但它將支持公務員制度諮委會的這些建議——認為構成整個的一套——理由如下。

一〇. 第一，聯合國若要繼續成為一個有效的國際機構，則須擁有最高效率、才幹和忠誠的職員。爲了確保這一點，職員務須享有適當和公允的待遇。第二，擬議的薪俸增加，不僅是公務員制度諮委會——一個極稱其職的獨立機關專爲處理這類問題而設立——所建議的，而且秘書長和所有專門機關的首長，也作了這個建議。這筆增加並且獲得諮詢委員會的贊同。末了一點，各專門機關無疑地會遵循公務員制度諮委會的建議來確定職員薪俸，聯合國和各專門機關所採用的共同薪俸制度務須加以維持。因此，美國代表團準備投票贊成爲着調整專門職員薪俸而提議的預算增加。

一一. 基於許多相同的理由，美國也準備投票贊成聯合國職員養卹金聯合委員會所建議的(參閱 A/6808, 附件肆)那些原來在第十九屆會提出的調整。

一二. 另一獲得美國代表團全力贊成的事項是諮詢委員會關於修改旅行標準的提議。美國已規定一切公務旅行都用經濟艙位並覺得聯合國也應當採取相同政策。現在會員國的需要那麼浩大，以聯合國經費用於奢侈艙位的旅行上，似不合理；概算中列爲這項非生產性支出的經費，顯可移充其他較善用途。

一三. 美國代表團並贊成秘書長關於限制會議方案的建議。現有的會議及輔助設備已經不勝負荷，誠如秘書長所云，“加以節制，實有必要”(A/6005, 序，第二十六段)。

一四. 擬議支出中使人發生重大疑問的一個主要部門便是提議增設大批新職位所引起的職員費用。此外，提高許多現有職位的等級，也是一個可以質難的提議。關於設置新職位一事，他的發言中以秘書長爲對象者，僅佔一小部分。一九六六年度概算雖有數個方面似乎超越了審慎的限度及容許了不合理的擴增要

求，但是美國代表團也承認秘書長編製概算時是以會員國的請求甚至要求為根據的而且在許多地方還曾勇敢地指出節約的必要。

一五．據美國代表團所了解，秘書長在一九六六年度概算中請求增設四五五個新職位，而諮詢委員會似已同意了三五〇個。但這些新職位是在秘書長提議設立和諮詢委員會建議照辦的一九六五年度常設員額之外的。後者中，有一三四個尚未設立，現在除擬在一九六六年內設立上述三五〇個職位外，還擬把那些職位一併設立起來。換句話說，一九六六年內將設置四八四個新職位。

一六．也許有人會對第五委員會說一九六五年度諮詢委員會建議的職位雖仍有一三四個尚待設置，可是內定擔任這些職位的人已經“到差”了，他們的費用眼前是從臨時助理人員經費項下開支的。因此可以說一九六六年內將設置的這一三四個職位不應視作職員淨額的增加。美國代表團倒想知道用臨時助理人員經費來僱用這批人員的實際情形究竟若何。不論實際情形怎樣，他注意到一九六六年度概算所列臨時助理人員經費(約二百五十萬美元)甚至還比一九六五年度原來概算所列者更大。因此，若在一九六六年設置這一三四個職位，自應把它們認作爲職員淨額的增加。

一七．僅僅舉出擬在一九六六年設置的新職位數目就可顯示何以美國代表團要關切概算中的這一點。過去從未提出過這樣龐大性質的提議。還有一點，諮詢委員會在一九六五年度概算第三款(薪俸與工資)下建議的二〇〇個專門職位中，僅有六六個曾在一九六六年設立與補實，但聯合國仍在一九六五年內繼續執行職務，而且效率很好。再者，在一九六六年底以前怎麼能夠將那麼多員額合併於現有秘書處內，也是難以想像的。這批新職員湧入以後，非由原有職員費甚多精力進行講解和訓練工作不可，故必然會影響效率。更其嚴重的一個問題，是能否在一年時間中徵聘到如此多的合格職員。一項可能的結果不是找不到那麼多人，就是聘請不到具有充分資格的人。

一八．因此美國代表團甚至對於諮詢委員會所建議的一九六六年度職員增加數字也不能確信其有必要。擬俟秘書長代表提出進一步解釋後，始作最後決定。

一九．其次，美國代表團也和諮詢委員會在其報告書(A/6007 and Corr.1)第一八一段中所述的一樣，

對於職位改敘的擬議表示疑慮。美國代表團雖然歡迎秘書長代表提出進一步的解釋，但它眼前不願超過諮詢委員會所建議的限度，對於所請用作改敘職位的經費，認爲僅應核准百分之五十。

二〇．美國代表團想要簡略論及阿根廷代表在第一〇六八次會議時主張將第十二款第伍項所列聯合國公債付息還本經費從支出概算中加以剔除的提議，美國代表團高興地注意到兩點：一是這個提議並無意損害此項公債所代表的財務義務，另一是它並不擬採用基於自願捐獻的籌款方法。大會當初授權發售聯合國公債的目的原在籌措必要的周轉基金，並使本組織能夠償付債務。六十四國政府已爲這個目的而購買了公債。這些公債表明聯合國負有一種莊嚴的義務，去償還在財政危機期間向各國所供它的錢。美國國會授權購買這些公債時，基於一項明白的諒解，就是這些公債當循一般正常方式償還。任何改變償還辦法和條件的企圖，都會動搖各國政府和人民對於聯合國財務完整的信任。美國政府此刻不擬評估這個阿根廷提議，但決不願接受任何足以發生此種影響，或以任何方式動搖償還公債保證的提議。

二一．講到本組織目前的緊急財政狀況，美國代表記得一九六五年八月三十一日，特設維持和平行動問題委員會曾本非亞集團提議的精神達成一項共同意見，¹其要點是用各會員國的自願捐款來解決本組織的財政困難，而由高度發展國家盡量多多捐輸。一九六五年九月一日，大會第一三三一次全體會議通過了特設委員會的報告書。¹照理，有關各方應已踴躍自動捐輸足額款項，使本組織財政臻於健全境地。不幸事實上在這方面並無真實進展。

二二．秘書長於一九六五年九月三日宣佈，在本組織恢復還債能力所必需的一億美元中，僅有一千八百四十萬美元已經收到。十月十二日，他報告稱僅續收到一百六十萬美元。所以尚待籌措的款項約爲八千萬美元。財政狀況不僅未見改善，反而更加惡化。再有一點，數個會員國在本屆會第五委員會發言中，重申它們過去反對繳足聯合國經常預算攤額的意見。這就是說財政狀況仍在繼續惡化。

二三．這種情勢需全體會員國進行冷靜的探討。難道聯合國在未將財務整理就緒之前還應繼續推進新

¹ 參閱大會正式紀錄，第十九屆會，附件，附件第二十一號，文件 A/5916。

方案——不論它們多麼需要——嗎？美國代表團覺得難於找到理由來作一個肯定的答覆。

二四、自本組織成立迄今，美國所付聯合國各種費用的數額大大超過了其分內應付的數額，計在過去二十年來一共向聯合國系統各組織繳付了將近二十五億美元。顯然地，美國有權——事實上，多數國家也有權——要求聯合國全體承認一點，本組織必須先行償付現有債務，然後始可發動新工作。他希望在不久將來，情勢的發展足使聯合國恢復財務完整。聯合國應當像從前一樣能夠負起必要的維持和平行動以及重要的經濟和社會方案的費用。美國已經盡了最大貢獻。現在是該由其他國家負起它們分內責任的時候了。

二五、Mr. MERON (以色列)指出，秘書長和諮詢委員會都認為本組織的財政危機不能僅憑削減或穩定經常預算來解決，以色列代表團贊成這個意見。在第十八屆會時，以色列代表團曾在第五委員會第一〇二次會議中聲明願意支持一九六四年度的整理與節約政策；但該代表團對於將來應當採用這項政策與否則持保留態度，因為它希望見到聯合國能響應各方特別是發展中國家愈來愈多的要求，並擴充其在經濟和社會方面的工作。這種擴充勢必引起預算數額的相當增加。不過擴充並不容許將資源作零碎、重疊和浪費的使用。爲了確保適當使用資源起見，必須有經常性的協調程序。協調應先從聯合國本身開始，此爲達成各組織間協調的必要條件。諮詢委員會關於協調問題許多方面的意見很有用處，但從該委員會的報告書來看，殊無從得知是否已有任何進展。諮詢委員會似宜考慮可否每年在有關下一會計年度概算的議程項目下提出一件關於協調問題的進度報告書，至於該報告書的提出方式，或者作爲諮詢委員會主要報告書之一章或者作爲一個單獨文件，均無不可。

二六、第五委員會能否協調本組織在行政及預算方面的工作繫於它能否控制其他機關決議所引起的支出。財務條例第十三條第一項和第二項及大會議事規則第一百五十四條，便是爲對這種決議提供一些控制而通過的。若干其他聯合國機關的議事規則，也列有關於經費問題的類似規定。這種規則雖已使情勢有所改善，但還未完全達到基本目的。經濟暨社會理事會，以及第二委員會和第三委員會，都不曾認真注意那些規則也不曾訂出有意義的優先次序。理事會決議案一〇四六(三十七)規定理事會應將工作方案連同所涉預算經費併案審議，但是那個決議案能否導致什麼

真實的改善，只有將來可以證明。秘書長對於決議草案所涉經費問題提出的報告書必然須持審慎態度。雖然諮詢委員會的有關報告書通常較爲坦直，可是第五委員會提交大會的報告書則不過是報導性質的，載明一個提案對於概算發生的影響而已。不過關於主要概算，第五委員會倒比較願意建議更改。秘書長和諮詢委員會均已促請第五委員會注意，現在各機關有一個日甚一日的趨勢，動輒通過涉及當年度經費問題的決定，而不事先提請大會核准。以色列代表團鑒於上述種種情事，歡迎諮詢委員會主席的一項建議(參閱 A/C.5/1038, 第十九段)，請秘書長派在聯合國各輔助機關內的代表以及各委員會的秘書，堅決地促請這些機關的委員們於未通過決議前注意行政及財務規則。以色列代表團並贊成諮詢委員會主席的一項建議，請大會主席注意財務條例第十三條第一項及議事規則第一百五十四條，使各種擬議決定所涉經費概數的報告書能够早日提出。

二七、另一個重要問題便是預算週期。目前提出概算的時機妨礙了第五委員會履行其協調任務的能力。經濟暨社會理事會所屬各個輔助機關的下一年度工作方案通常是零星地擬訂的。那些方案要等到七月纔由理事會加以審議。因爲聯合國初步概算是在五月或六月提交諮詢委員會的，所以整個方案的一個重要部分無法在那時預計。因此秘書長以後還須在該年內提出訂正概算。但連訂正概算也非最後的還須在年底提出追加概算。所以諮詢委員會建議所有機關慎重審議預算週期問題，並特別請經濟暨社會理事會檢討其全盤方案及其輔助機關開會時間，務使某一年度的全部方案均能及時製訂以便載入主要概算。理事會提交大會第十九屆會的報告書²說得明白照大會決議案一九八七(十八)所建議把理事會每年第一屆會報告提早至一月舉行，和把夏季屆會提早至五月間或六月初舉行，殊非易事。較好的辦法是把理事會工作方案的設計提前數年。理事會決議案一〇四六(三十七)請秘書長研究可否在兩年期間內提出一次理事會方案的問題。他希望大家在這個決議案下能够續有進展。他對於大會一九五七年二月二十七日決議案一〇九六(十一)及一九五九年十二月五日決議案一四四九(十四)欲將秘書長主要概算分發以後各方所提追加經費請求數目減至最低限度的努力，未曾發生效果，表示遺憾。

² 同上，第十九屆會，補編第三號，第六八〇段至第六八八段。

二八. 另一個重要的協調問題是要有一個統整的方案和預算政策，這一點現在各方都已承認。此處就發生了第五委員會和第二及第三委員會之間的適當關係問題。他滿意地注意到諮詢委員會主席說過(參閱A/C.5/1038, 第二十八段), 第五委員會的討論和決定應對整個大會和其他聯合國機關的決定發生直接影響。他希望見到第五委員會和第二及第三委員會之間舉行一種商談, 已往經驗證明此種商談非常有益。由於許多代表團曾對決策機關所作決定和第五委員會所作決定兩者常有牴觸的情事表示關注, 所以大會曾通過了一個有關方案及預算協調政策的決議案一七九七(十七)。當時大家對於進一步改善可能性所表示的希望, 是否確有理由殊可疑。他很高興地注意到經濟暨社會理事會在它通過決議案一〇四六(三十七)以後特別在秘書長向理事會提出文件³說明聯合國經濟、社會及人權方面工作方案與其預算經費關係以後所有的種種發展。諮詢委員會所提試行綜合方案與預算編製辦法及重新檢討預算編製格式的意見(A/6007 and Corr.1, 第七十九段)亦甚饒興趣。可斷言者, 目前的編製方法並不能把方案與費用的關係表示得很明白。預算格式的研究是有益處的但其中所涉困難也不少。

二九. 以色列關切地注意到秘書長曾提警告謂現時每年的會議方案已經到達幾乎不易處理的地步。解決這個問題的唯一有效途徑, 是在各機關間達成更好的協調, 並使主管方案的委員會更深切地了解行政和財務。以色列代表團對於迄今為止本組織全盤工作方案在確立的優先次序一事上還很少進展, 引為遺憾。

三〇. 怎樣纔能改善聯合國的全面協調? 第一, 必須改善各國本身的協調。一國政府出席各個聯合國機關的代表, 務應遵循一致的政策, 而且該項政策應當明白訂定。大會和經濟暨社會理事會或許應當重申已往關於這個問題所通過的一些決議案。秘書長似可考慮應否把他一九五八年關於國家方面協調問題的報告書⁴增訂一下。第二, 應使所有聯合國機關認識協調的必要, 並使各國代表認識他們行動或不行動對於其他機關工作所發生的影響。第三, 應當訂出有伸縮性的程序, 俾達成各委員會間特別是第五委員會與第二及第三委員會間的合作。聯合會議的程序恐在目前情況之下行不通, 但可另找一些毋庸修改議事規則的

比較簡單的辦法。例如將一個項目先發交主管的主要委員會作初步審議, 然後發交第五委員會, 或斟酌情形反轉來辦理; 由各委員會主席交換函件; 由各該主席在總務委員會內合作等等。各主管委員會審議有關項目的時間須加協調而且各委員會須俟行政及預算問題已經注意到了之後, 始能採取最後行動。第四, 無論在大會或在經濟暨社會理事會內, 皆應鼓勵秘書長就現行規則範圍內對通過擬議措施所引起的問題儘早提出較有實體性的報告。第五, 主管方案的聯合國機關, 遇有聽取行政及預算意見的必要時, 可邀諮詢委員會主席出席說明。

三一. Mr. FAKIH (肯亞)同意先前幾位發言代表的意見, 也認為預算增加速率驚人。增加的主要原因業經厄瓜多代表在第一〇七〇次會議中說明了。

三二. 肯亞代表團認為必須採取各種可能行動, 阻止此次增加, 所以它贊成諮詢委員會關於旅費報銷問題的意見。旅行標準, 自從一九四六年訂立報銷原則以來, 已經大見改善因此第五委員會似應建議代表團及秘書處人員旅行一律採用經濟艙位。同時他支持奈及利亞代表在第一〇七〇次會議中提出的提議, 只有代表團團長不在此限, 因為他們大多數都屬部長階級。

三三. Mr. BASNAYAKE (錫蘭)說, 從秘書長所提數字看一九六六年度支出總數, 若將一切因素計及之後, 可能超過一億二千萬美元; 他覺得聯合國支出的逐年上增趨勢顯示了現時採取一種整理與節約政策的必要。

三四. 錫蘭希望見到本組織擴充其在經濟、社會及科學方面以及人權方面的工作; 但要擴充這些工作, 顯然就得增加一些支出。錫蘭也充分承認必須繼續顧及聯合國維持和平與安全以及滿足發展中國家技術及其他協助需要的責任。但在加強注重現有工作和任何新添工作的同時, 必須採取一種嚴格節約政策。負有編製預算主要責任的秘書處, 應研究各種可能的節約方法, 但以不損害聯合國基本的活躍性質或職員的效率、才幹及忠誠為限。

三五. 確保支出保持於最低限度的最有效辦法是將會議方案合理化。現在預定舉行的會議為數過多, 以致秘書處覺得極難應付由此而引起的工作量; 如果集中工作, 並將工作總量降低, 資源便可節省。關於會議, 以及關於一切其他聯合國工作, 都應當確立一個

³ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第三十九屆會, 附件, 議程項目三十五, 文件 E/4070 and Add.1。

⁴ 同上, 第二十六屆會, 附件, 議程項目三, 文件 E/3107。

優先次序。凡非絕對必要的會議，應予延遲舉行，或者乾脆取消，另有一些會議，其經費籌措，可採用與參加會員國分擔的辦法。總之，各會員國應對每一擬議的會議，估量一下它是否確有裨益。一些輔助機關已往每年舉行屆會並不就是今後亦須每年舉行屆會的理由。在提出編製文件要求時，大家應當力事節制，因為文件繁多會對各政府以及秘書處加上不必要的負擔。如能製訂一個合理的會議方案，或許還應當把那一項下所列經費的最高限額規定下來。

三六．錫蘭代表團贊成一九六六年度概算，連同諮詢委員會所建議的許多更改。

初讀(續前)(A/C.5/L.833)

第一款．各國代表、各委員會委員及其他輔助機關成員旅費及其他費用(續前)(A/5996, A/6005, A/6007 and Corr.1; A/6050; A/C.5/1027, 1036)

三七．Mr. ANCHETA (馬來西亞)說，就第一款而論，第五委員會必須盡量考慮任何可能的節省方法，只要它不影響本組織的效率。

三八．馬來西亞代表團贊成諮詢委員會對於整個一九六六年度概算的建議。

三九．Mr. NKWAIN (喀麥隆)支持諮詢委員會關於旅費的建議。任何節省方法，只要不損害效率，皆應採取。以經濟艙位為旅費報銷的最高標準，不會影響效率。任何政府，若欲其外長乘坐頭等艙位旅行，儘可自付額外費用。第五委員會應覓求節省費用的新方法，不應取消任何已提出的提議。

四〇．Mr. CISS (塞內加爾)說，倘若通過諮詢委員會關於旅費的建議，估計節省費用不會超過一六七,〇〇〇美元，以與提議的總預算增加數八百萬美元相比，還是一個小數目。再者，旅行費用是不變的支出，並不構成此筆增加數的任何部分。故第五委員會似宜在其他項目上——例如擬議的職員增加及會議次數的過多——力求撙節。他不擬反對一個已經得到相當支持的提議，但他認為第五委員會應尊重各國的國內立法——塞內加爾法律規定大使旅行應坐頭等艙位——繼續實行已往採用的政策。

四一．Mr. TARDOS (匈牙利)指出匈牙利外交人員中僅有部長及其偕行人員旅行得坐頭等艙位。不過國家的標準並非聯合國政策的準繩。大家總得找出一些地方來節省費用。外交部長和大使出國旅行頻繁，若果他們的政府有錢在其他旅行時支付頭等票價，那末就無理由視他們前來聯合國的旅行為特別情形了。

午後四時五十五分散會

第一〇七二次會議

一九六五年十月二十日星期三午後三時十五分紐約

主席：Mr. Najib BOUZIRI (突尼西亞)

議程項目七十六

一九六五及一九六六會計年度概算(續前)(A/5799 and Corr.1; A/5805, A/5807 and Corr.1; A/5940 and Corr.1; A/5969, A/5995, A/5996, A/6005, A/6007 and Corr.1; A/6050; A/C.5/1009 and Corr.1; A/C.5/1011, 1014, 1025 and Corr.1; A/C.5/1027, 1035, 1036, 1037, 1038; A/C.5/L.833, L.836)

一九六六會計年度概算(續前)(A/5799 and Corr.1; A/5805, A/5807 and Corr.1; A/5940 and Corr.1; A/5996, A/6005, 6007 and Corr.1; A/6050; A/C.5/1009 and Corr.1; A/C.5/1025 and Corr.1; A/C.5/1027, 1035, 1036, 1037, 1038; A/C.5/L.833, L.836)

一般討論(續前)

一．Mr. DIOSO (菲律賓)述及一九六六年度概算比一九六四年度支出大約多了一一,七〇〇,〇〇〇