



СОДЕРЖАНИЕ

Пункт 76 повестки дня:	Стр.
Бюджетная смета на 1965 и 1966 финансовые годы (продолжение)	
Бюджетная смета на 1966 финансовый год (продолжение)	
Проект резолюции, представленный Францией (продолжение)	235

Председатель: г-н Наджиб БУЗИРИ (Тунис)

ПУНКТ 76 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Бюджетная смета на 1965 и 1966 финансовые годы (продолжение) (A/5799 и Corr.1; A/5805, A/5807 и Corr.1; A/5940 и Corr.1; A/5969, A/5995, A/5996, A/6005; A/6007 и Corr.1; A/6050; A/C.5/1009 и Corr.1; A/C.5/1011, 1014, 1025 и Corr.1; A/C.5/1027, 1035—1038, 1040; A/C.5/L.833, L.836, L.843)

Бюджетная смета на 1966 финансовый год (продолжение) (A/5799 и Corr.1; A/5805, A/5807 и Corr.1; A/5940 и Corr.1; A/5996, A/6005, A/6007 и Corr.1; A/6050; A/C.5/1009 и Corr.1; A/C.5/1025 и Corr.1; A/C.5/1027, 1035—1038, 1040; A/C.5/L.833, L.836, L.843)

Проект резолюции, представленный Францией (продолжение) (A/C.5/L.843)

1. Г-н ЖИДУ (Мавритания) отмечает, что, несмотря на консенсус, достигнутый Генеральной Ассамблеей 1 сентября 1965 года (1331-е пленарное заседание)¹, опасения, возникшие в связи с кризисом, проявившимся на девятнадцатой сессии, рассеялись далеко не полностью. В дополнение к тому, что дефицит Организации еще не ликвидирован, объем расходов увеличивается в таких масштабах, что у стран с низким доходом появляется новый повод для законного беспокойства. Причины этого роста хорошо известны, но никто не знает, как с ним бороться; между тем если нынешние темпы роста сохранятся, то, вероятно, страны третьего мира смогут выплачивать свои обязательные взносы лишь ценой огромных жертв.

2. Ни у кого не вызывает удивления тот факт, что Организация Объединенных Наций, подобно любой другой администрации, после 20 лет суще-

ствования начинает превращаться в нечто застывшее, привычное и рутинное, тем более что в политическом плане большинство проблем, а быть может, и все проблемы, с которыми она сталкивается, находят свое решение лишь в сохранении статуса-кво, конца которому не видно. Закончившийся сейчас кризис по крайней мере вынудил все государства-члены совместно поразмыслить о тех опасностях, которые могут помешать нормальному функционированию Организации. В этой связи следует выразить признательность делегации Франции за то, что она проявила инициативу и предложила решение, которое, как можно надеяться, поможет влить новые силы в Организацию Объединенных Наций. Проект резолюции (A/C.5/L.843), исходящий от одной из великих держав, постоянного члена Совета Безопасности, страны, которая всегда посвящала значительную долю своих ресурсов развитию третьего мира, свидетельствует о том, что Франция руководствуется стремлением добиться оздоровления Организации Объединенных Наций. Вопрос о полномочиях специального комитета, который предлагается создать, кажется делегации Мавритании ясным и конкретным. Прежде всего и главным образом Комитет должен следить за тем, чтобы не вмешиваться в области, входящие в компетенцию существующих органов Организации Объединенных Наций. Наоборот, он должен работать в тесном сотрудничестве с ними и в контакте с Генеральным Секретарем. Что следует ожидать от этого Комитета? Во-первых, в том что касается отчетности, он должен уточнить обязательства Организации и указать, при осуществлении каких решений были сделаны долги, каким образом используются средства, выделенные в распоряжение Организации, каковы расходы на операции по поддержанию мира, на экономическое развитие и на все другие виды деятельности и, наконец, каков тот объем имеющихся средств и каковы те основные данные, которые должны использоваться при установлении ставки взноса каждой страны, с тем чтобы было гарантировано такое положение, при котором эта ставка изменяется в зависимости от эволюции национального бюджета. Во-вторых, в административном плане комитету следует высказать соображения по поводу того, каким образом облегчить бремя, лежащее на административном аппарате, и обеспечить лучшую координацию в различных видах деятельности Организации, что даст возможность достигнуть экономии средств, устранить дублирование и изыскать метод, позволяющий ускорить работу во время очередных сессий и на международных конференциях. Нако-

¹ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложения, приложение № 21, документ A/5916.

нец, в интересах эффективности Комитету следует выработать порядок очередности для различных видов деятельности Организации Объединенных Наций. По мнению делегации Мавритании, в этом отношении на первое место следует поставить операции по поддержанию мира и экономическое развитие в рамках региональной интеграции. Нужно максимально сократить бесперспективные виды деятельности или проведение исследований, не дающих никаких практических результатов. Что же касается экспертов, которые будут призваны участвовать в работе Комитета, то они обязательно должны обладать особыми знаниями, соответствующими каждой из областей деятельности Организации. Государства-члены, представленные в Комитете, должны быть избраны на справедливой географической основе, и в этой связи делегация Мавритании надеется, что страны третьего мира будут представлены как можно шире.

3. Французский проект резолюции, который с удовлетворением поддержит делегация Мавритании, открывает путь к решению финансовых затруднений Организации; он безусловно будет способствовать тому, что Организация сможет оправдать надежды, возлагаемые на нее всеми государствами-членами, благодаря чему эти государства с большим энтузиазмом будут выполнять свои обязанности по отношению к Организации Объединенных Наций.

4. Г-н НИЛЬСЕН (Норвегия) присоединяется к тем представителям, которые говорили о своевременности проекта резолюции, предложенного французской делегацией. Пришло время коренным образом изменить бюджетные и административные методы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. Весьма вероятно, что французское предложение окажется полезным средством для оценки нынешней ситуации и укажет путь к достижению максимальной эффективности и рациональному использованию имеющихся средств.

5. Делегация Норвегии с удовлетворением принимает к сведению тот факт, что проект резолюции не должен никоим образом истолковываться как критика Генерального Секретаря. Она рассматривает комитет, который предлагается создать не как орган по расследованию, а как комитет экспертов, который в тесном сотрудничестве с Генеральным Секретарем по-новому подойдет к методам и установившейся практике.

6. Что касается обзора финансового положения Организации, то безусловно именно Генеральный Секретарь может быстро и тщательно подготовить тот документ, который должен быть представлен специальному комитету и как можно скорее распространен среди государств-членов. В этом отчете о состоянии финансов Организации будет указано на серьезность ситуации и на тот факт, что бюджетные мероприятия сами по себе будут недостаточными для того, чтобы восстановить прочную финансовую основу Органи-

зации. Выявится также и дальновидность срочного призыва Генерального Секретаря о выплате добровольных взносов.

7. Совершенно естественно, что страны, и прежде всего развивающиеся, все больше и больше обращаются к услугам Организации Объединенных Наций, однако никто не может предусмотреть, какую форму эти просьбы примут в дальнейшем и каков будет их масштаб. Делегация Норвегии не может одобрить идею установления потолка для нынешней и будущей деятельности Организации; она скорее считает, что государствам-членам следует проявлять гибкость в отношении различных соображений и просьб. Что касается предложений о новых видах деятельности и новых программах, то о них следует в каждом случае судить, основываясь на их достоинствах.

8. Делегация Норвегии не сомневается в том, что будут найдены новые формулировки, учитывающие соображения, высказанные ею и другими делегациями в ходе прений. Она уверена, что инициатива Франции окажется весьма ценной для Организации.

9. Г-н ЛИНЧ (Новая Зеландия) напоминает, что делегация Новой Зеландии в ходе общих прений (1077-е заседание) высказала мнение о том, что можно было бы соответствующим образом рассмотреть возможность глубокого изучения тех финансовых и административных недостатков, которые накапливались начиная с 1945 года и которые в настоящее время свойственны всей системе Организации Объединенных Наций. Поэтому делегация Новой Зеландии положительно относится к той части французского проекта резолюции, в которой на основе пункта 3 статьи 17 Устава предлагается провести подобного рода тщательную проверку. Она сознает также, что имеются серьезные доводы в пользу того, чтобы поручить проведение такого обследования на широкой основе небольшому независимому органу, не являющемуся частью существующего аппарата.

10. Государства-члены глубоко заинтересованы в проведении предложенного анализа. Хотя Организация Объединенных Наций с успехом выполняла в течение последних двух десятилетий возлагавшиеся на нее огромные задачи, нельзя отрицать, что ее работа нередко была затруднена из-за слабости административного и бюджетного аппаратов. Конечно, следует прилагать усилия к тому, чтобы устранить дублирование в работе и разбазирование средств. Однако столь же важно добиться того, чтобы осуществление программ планировалось на согласованной основе, так чтобы имеющиеся средства выделялись на области, где ощущается наибольшая необходимость в проведении международных мероприятий. В связи с этим нужно постоянно стремиться к лучшей координации не только в Секретариате, но также на правительственном уровне и на всех межправительственных форумах. Если до сего времени

результаты не всегда бывали обнадеживающими, то ответственность за это в основном ложится на государства-члены. Еще более серьезным является отсутствие координации на национальном уровне, о чем нередко свидетельствуют действия представителей правительств. Таким образом, поиски большей эффективности не должны ограничиваться лишь Секретариатом.

11. Вполне понятно, что при существующих методах координации весьма трудно решать вопросы, связанные с множеством организаций, политических курсов и программ. Чтобы решить эту проблему, необходимо внести некоторые изменения в сложную систему существующего аппарата координации, чтобы появилась возможность проводить более эффективные мероприятия по долгосрочному планированию общей программы деятельности всей системы Организации Объединенных Наций и установлению порядка очередности.

12. Координация может быть обеспечена при помощи методов финансового управления. Целью такого подхода является не столько интеграция программ, сколько выработка путем применения общих финансовых стандартов и соответствующего опыта, экономичных и эффективных административных методов. Это даст возможность создать финансовую структуру, которая позволит Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям легче и полнее выполнять лежащую на них обязанность отчитываться перед государствами-членами. Это будет также способствовать наилучшему использованию имеющихся ресурсов.

13. Все признают, что существующая мозаика автономных учреждений, каждое из которых обладает своим бюджетом и своей бюджетной системой, является совершенно неудовлетворительной с точки зрения административной координации. Лица, имеющие право разрешать производить расходы и осуществлять контроль за исполнением бюджета, лишь с большим трудом могут обработать всю поступающую к ним информацию. Как же тогда они могут делать оценку и судить о том, какой вид деятельности должен осуществляться и какие ассигнования должны быть выделены на эту деятельность?

14. Делегация Новой Зеландии убеждена в том, что существуют возможности для совершенствования нынешних бюджетных методов системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы бюджеты могли служить для государств-членов руководством при рассмотрении и оценке роли и обязанностей Организации Объединенных Наций и при принятии решений по этому вопросу. Она надеется на то, что работа специального комитета получит широкую поддержку, а его рекомендации окажутся приемлемыми для всех.

15. Финансовый отчет, составление которого будет поручено комитету и в котором будет содержаться сводное описание доходов и расходов

Организации, ее актива и пассива, окажется весьма полезным для государств-членов. Ценность такого отчета возросла бы еще более, если бы с помощью Генерального Секретаря и в случае необходимости Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам оказалось возможным подготовить его и представить государствам-членам несколько ранее, чем предусматривается ныне.

16. Делегация Новой Зеландии не возражает против включения в финансовый отчет подробного описания расходов, осуществленных к данному моменту на операции по поддержанию мира, поскольку эти расходы являются одной из основных причин нынешних финансовых затруднений. Однако должен быть признан их особый характер и они должны быть четко отделены от расходов, вытекающих из принципиальных решений, принятых Организацией Объединенных Наций в других областях.

17. Однако основной заботой специального комитета должна быть оценка темпов и направления деятельности Организации Объединенных Наций и учреждений и рассмотрение вопроса о том, являются ли удовлетворительными нынешние административные и бюджетные методы.

18. Что касается принципов, которыми должен руководствоваться этот комитет в оценке «существенных темпов роста» и в «определении упорядоченного расширения в разумных пределах», то делегация Новой Зеландии полагает, что комитету следует в своей работе исходить из предположения о том, что Организации Объединенных Наций придется сталкиваться с неожиданностями, свойственными новому международному порядку, и удовлетворять экономические и социальные чаяния недавно вступивших в нее членов. Поэтому было бы нереалистично устанавливать потолок для бюджета или жесткие лимиты роста. Специальный комитет должен стремиться достигнуть такого положения, при котором деятельность Организации Объединенных Наций станет более мощным фактором, стимулирующим деятельность правительств и оказывающим им помощь в усилиях, направленных на улучшение экономических условий и повышение жизненного уровня. Было высказано мнение о том, что постоянный рост бюджетов свидетельствует об эффективном использовании ресурсов Организации Объединенных Наций. Однако специальному комитету не следует слишком подпадать под влияние этой точки зрения. Он должен быть готов благоприятно рассматривать доводы, выдвигаемые в поддержку умеренных темпов роста соответствующих бюджетов в тех случаях, когда необходимость расширения является обоснованной. Однако ему следует требовать заверений в том, что предлагаемый рост будет происходить под твердым руководством и контролем. В тех случаях, когда комитет придет к выводу, что в рамках существующих соглашений это заверение является недостаточным, Генеральная Ассамблея должна быть готова тща-

тельно рассмотреть любые рекомендации, которые он может представить и которые могут обеспечить более рациональные и эффективные методы.

19. Делегация Новой Зеландии оставляет за собой право выступить в дальнейшем по отдельным положениям проекта резолюции или по любым поправкам, которые могут быть представлены.

20. Г-н СИЛЬВЕЙРА ДА МОТА (Бразилия) считает, что проект резолюции, представленный Францией, полностью отражает сомнения и опасения, выраженные государствами-членами в связи с мероприятиями, которые должны быть приняты для приведения в порядок финансов Организации. Общие периодические ревизии имеют важное значение для нормального состояния финансов в любой организации, и ни Организация Объединенных Наций, ни специализированные учреждения не являются исключением из этого правила. В связи с постоянным ростом их деятельности некоторые ненужные расходы и дублирование в работе являются неизбежными. С этой точки зрения французское предложение весьма своевременно.

21. Что касается первой задачи, выполнение которой будет поручено специальному комитету, а именно составления балансового отчета о финансах Организации, то Бразилия считает это предложение весьма полезным, поскольку, когда правительства получают подобранную таким образом для них информацию, у них будет серьезная основа для оценки финансового положения Организации Объединенных Наций. Задача составления такого финансового отчета не будет сложной и не займет много времени. Делегация Бразилии хотела бы получить этот документ как можно скорее и в этой связи предлагает, чтобы в проекте резолюции был указан предельный срок его представления.

22. Делегация Бразилии не имеет возражений против пункта 2 постановляющей части проекта резолюции, однако она разделяет опасения некоторых других делегаций по поводу того, что упор в нем сделан на расходы, связанные с операциями по поддержанию мира. Она считает, что данное положение не должно служить препятствием ни для решения проблемы операций по поддержанию мира, которая изучается в других органах Организации Объединенных Наций, ни для урегулирования финансового кризиса посредством добровольных взносов. В этой связи она выражает сожаление по поводу того, что все еще не проведен полностью в жизнь третий пункт консенсуса, достигнутого Генеральной Ассамблеей 1 сентября 1965 года².

23. Осуществление пункта 3 статьи 17 Устава, что фактически является целью пункта 3 постановляющей части проекта резолюции, представляет собой одно из самых привлекательных предложений, содержащихся во французском проекте. Статья 17, в которой говорится, что Генеральная

Ассамблея должна рассматривать административные бюджеты специализированных учреждений, до сих пор полностью не применялась. Такое рассмотрение Генеральной Ассамблеей является путем к обеспечению желаемой координации между органами Организации Объединенных Наций, стандартизации их бюджетов и рационализации их деятельности. Кроме того, расширение деятельности специализированных учреждений приводит к увеличению финансового бремени, лежащего на государствах-членах, и вызывает необходимость укрепления контроля, который они осуществляют за методами, применяемыми этими учреждениями. В этой связи г-н Сильвейра да Мота предлагает, чтобы специальным комитету было также поручено изучить доходную часть бюджетов специализированных учреждений.

24. Кроме того, следует отметить, что различные специализированные учреждения применяют шкалу взносов, значительно отличающуюся от шкалы, применяемой Организацией Объединенных Наций. Например, минимальный взнос, составляющий 0,04 процента в Организацию Объединенных Наций, достигает 0,24 процента в одно из специализированных учреждений. Что касается шкалы взносов ряда учреждений, то развивающиеся страны поставлены там в значительно менее выгодное положение, нежели в Организации Объединенных Наций. По-видимому, в некоторых случаях критерий платежеспособности не принимается полностью во внимание. Г-н Сильвейра да Мота хотел бы предложить, чтобы в целях стандартизации и в интересах оперативности специальный комитет рассмотрел вопрос о том, как привести в соответствие шкалу взносов различных специализированных учреждений со шкалой Организации Объединенных Наций.

25. Изучение, которое будет проведено специальным комитетом, не должно приводить к забвению того факта, что расширение деятельности различных организаций тесно связано с нынешними тенденциями в мировой экономике. В значительной степени это расширение происходит из-за того, что все больше увеличивается разрыв между промышленными и развивающимися странами. Поэтому Комитету следует обсудить вопросы, влияющие на платежеспособность государств-членов, и попытаться изыскать пути и средства удовлетворения особых нужд развивающихся стран. С этой целью г-н Сильвейра да Мота предлагает Комитету изучить выдвинутое его делегацией в ходе общих прений (1069-е заседание) предложение о том, чтобы проводилось различие между обычной и оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций. Административные расходы должны финансироваться на основе шкалы взносов в регулярный бюджет, однако иные расходы следует покрывать за счет взносов, ставка которых должна определяться на основе специальных критериев, учитывающих особые нужды развивающихся стран.

² Там же.

26. Именно в этом духе делегация Бразилии рассматривает пункт 3 *b* постановляющей части французского проекта резолюции. Она не думает, что в этом подпункте речь идет об установлении потолка для деятельности органов Организации Объединенных Наций. Однако если это так, то она ни в коем случае не поддержит это положение.

27. Полномочия специального комитета представляются довольно туманными, однако это не так уж и плохо, поскольку успех предприятия будет зависеть от метода осуществления полномочий, а не от их формы.

28. Хотя делегация Бразилии готова поддержать проект резолюции Франции, она надеется, что французская делегация пересмотрит свой текст и включит в него различные соображения, высказанные в ходе прений, с тем чтобы он мог быть принят если не единогласно, то весьма значительным большинством.

29. Г-н ИОКОТА (Япония) говорит, что его делегация поддерживает основные цели проекта резолюции Франции (A/C.5/L.843).

30. Тем не менее не следует забывать, что Организация Объединенных Наций переживает серьезные финансовые затруднения и что в соответствии с положениями консенсуса, достигнутого 1 сентября 1965 года, эти финансовые затруднения должны быть решены посредством добровольных взносов. Япония заявила о своем намерении внести такой взнос, и г-н Иокота надеется, что другие государства-члены в ближайшем будущем поступят подобным же образом. Как и представитель Аргентины, делегация Японии надеется на то, что ни одно государство-член не будет дожидаться составления финансового отчета, о котором говорится в пункте 2 постановляющей части проекта резолюции, для того чтобы оказать финансовую помощь Организации.

31. Что же касается финансового отчета, то делегация Японии считает, что он должен быть составлен как можно скорее и что было бы более экономичным и эффективным поручить выполнение этой задачи Генеральному Секретарю. Она поддерживает замечания представителей Соединенных Штатов и Дании по этому вопросу (1098-е заседание).

32. Что касается второго аспекта французского проекта резолюции, то г-н Иокота считает, что наступило время серьезно рассмотреть вопрос о координации на Генеральной Ассамблее, сделав особый упор на административные и бюджетные стороны этой проблемы. Делегация Японии надеется, что специальный комитет выработает рекомендации, которые можно будет эффективно провести в жизнь. В этой связи она присоединяется к замечаниям Консультативного комитета относительно растущей тенденции к учреждению слишком большого количества вспомогательных органов, что серьезно отражается на ресурсах

Организации (см. A/5889). Самое тесное сотрудничество и наилучшая координация должны быть установлены между специальным комитетом и существующими координирующими органами, например специальным комитетом по координации, Административным комитетом по координации и, естественно, Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам.

33. Представитель Соединенных Штатов предложил (1098-е заседание), чтобы состав специального комитета соответствовал составу Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по состоянию на 1 января 1966 года. Однако задача специального комитета будет состоять в том, чтобы изучить бюджетное положение органов Организации Объединенных Наций под новым углом зрения. Поэтому его состав не должен быть таким же, как состав Консультативного комитета. Состав специального комитета должен основываться на принципе справедливого географического распределения. В частности, Азия должна быть представлена там полнее, нежели она будет представлена на 1 января 1966 года в Консультативном комитете.

34. Г-н НКВАИН (Камерун) приветствует французское предложение о проведении всестороннего изучения финансового положения Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, так как он считает, что, выдвинув это предложение, делегация Франции руководствовалась стремлением превратить Организацию в более действенный инструмент обеспечения мира и прогресса. Однако делегация Камеруна испытывала некоторые опасения при ознакомлении с проектом резолюции. Сначала ей показалось, что французское предложение представляет собой критику Генерального Секретаря, однако это опасение было рассеяно представителем Франции. Делегация Камеруна хотела бы тем не менее получить заверение в том, что проект резолюции не ставит под вопрос консенсус, достигнутый Генеральной Ассамблеей 1 сентября 1965 года. Делегация Камеруна считает, что было бы неразумно ждать результатов исследования, которое будет осуществлено комитетом экспертов до проведения в жизнь всех пунктов консенсуса. Кроме того, комитет экспертов должен будет выработать рекомендации на основе финансового отчета, который будет составлен Генеральным Секретарем, и представить свой доклад непосредственно Генеральной Ассамблее. В этой связи, поскольку цель комитета — рассмотреть финансовое положение Организации под новым углом зрения, не представляется возможным согласиться с предложением Соединенных Штатов о том, чтобы его члены были избраны из числа членов Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Делегация Камеруна поддержит французский проект резолюции при том условии, что ее замечания будут приняты во внимание.

35. Г-н ФРИДАС (Греция) в целом поддерживает французский проект резолюции, так как он думает, что предлагаемый в нем метод может привести к желаемым результатам. В связи со сложностью задачи, возложенной на специальный комитет, его полномочия должны быть возможно более широкими, с тем чтобы его свобода действий не была ограничена. Однако у делегации Греции имеется ряд оговорок по поводу пункта 2 а постановляющей части, в котором расходы на различные операции по поддержанию мира отделены от других статей отчета о финансах Организации. Вопрос о расходах на операции по поддержанию мира уже давно перестал быть чисто экономическим вопросом и превратился в проблему, имеющую в основном политический характер. Упоминание о нем в проекте резолюции будет равносильно привнесению политического элемента в текст, который должен иметь в основном экономический и технический характер. Делегация Греции не считает, что Франция намеревалась извратить технический характер предлагаемого исследования. Поэтому она надеется, что французская делегация найдет возможность исключить это место из проекта резолюции, с тем чтобы избежать разногласий.

36. Г-н ГРЕН (Союз Советских Социалистических Республик) отмечает, что французское предложение о создании небольшого комитета, состоящего из высококвалифицированных экспертов, назначаемых правительствами, получила широкую поддержку в Пятом комитете. Подобная реакция государств-членов совершенно естественна, поскольку во французском предложении выражается беспокойство, испытываемое большинством делегаций в связи с нынешним финансовым положением Организации. Многие делегации подчеркивали необходимость проведения всестороннего изучения финансового положения Организации, которое тем более необходимо, что рост бюджетных расходов не дает ожидаемых результатов, в особенности в том что касается развивающихся стран. Консультативный комитет и Пятый комитет прилагают усилия к тому, чтобы приостановить раздувание бюджета, однако принятые ими меры оказались недостаточными в основном из-за отсутствия методики подготовки бюджета, отсутствия критериев для определения того, какие средства должны выделяться для различных видов деятельности, и отсутствия координации между Организацией и специализированными учреждениями. Задачей специального комитета будет изучение этих проблем, являющихся серьезными и конкретными вопросами, от решения которых будет зависеть эффективность деятельности Организации.

37. 21 октября 1965 года на 1073-м заседании делегация Советского Союза указала, что она поддерживает французскую инициативу, поскольку считает, что, прежде чем приводить в порядок финансы Организации, важно осуществить предлагаемое исследование. Проект резолюции, представленный Францией, лишь еще

больше утвердил советскую делегацию в этом мнении. Текст вполне ясен и хорошо составлен и правильно указывает направление будущей деятельности предлагаемого комитета, который будет руководствоваться Уставом и мнениями государств-членов. Делегация Советского Союза готова поддержать проект в его нынешней форме и не видит нужды в каких-либо поправках.

38. Все делегации продемонстрировали заинтересованность в улучшении финансовых методов Организации Объединенных Наций и в успехе работы специального комитета, и лишь заявление представителя Соединенных Штатов (1098-е заседание) внесло диссонанс. Целью этого заявления является ограничение полномочий и масштаба деятельности специального комитета; на это, в частности, направлено предложение о том, чтобы изучение финансового положения было отделено от работы Комитета и было в срочном порядке осуществлено самим Пятым комитетом. Однако Пятый комитет не создан для проведения подобных исследований. Кроме того, в проекте резолюции во всяком случае предусматривается, что проведение исследований должно быть отдельной задачей и такие исследования должны быть проведены как можно скорее. Основной задачей Организации является решение финансовых затруднений, возникших в результате нарушений Устава, с тем чтобы Организация Объединенных Наций нашла выход из нынешней ситуации и извлекла уроки из прошлого. Для достижения этой цели необходимы согласованные усилия, поэтому странно слышать утверждение представителя Соединенных Штатов, что Соединенные Штаты вправе требовать от других государств определенных действий, поскольку Соединенные Штаты, по их мнению, сделали все возможное. Видимо, представитель Соединенных Штатов полагает, что положение, в котором находятся различные страны, зависит от того, участвовали ли они в прошлом в определенных расходах Организации Объединенных Наций. Такой подход совершенно необоснован; тем самым ставится под вопрос консенсус, достигнутый Генеральной Ассамблеей 1 сентября 1965 года без ущерба для соответствующих позиций государств по данной проблеме. Государства-члены пришли к соглашению о том, что финансовые затруднения должны быть решены посредством добровольных взносов, и Советский Союз со своей стороны заявил, что он выполнит свои обязанности.

39. Большинство государств-членов заявило о своей решимости не допускать саботажа деятельности Организации путем нарушений Устава и применения незаконных финансовых методов, и советская делегация считает, что эти страны имеют полное право изучить факты, относящиеся к нынешним финансовым затруднениям. Хотя Соединенные Штаты признают, что правительства государств-членов действительно должны иметь полное представление о том, как органы Организации Объединенных Наций используют

имеющиеся у них средства, делегация Соединенных Штатов отрицает необходимость проведения особого изучения столь сложной проблемы. Однако другие страны считают такое исследование весьма важным, и их законное желание должно быть удовлетворено.

40. Как указывали представитель Франции и представитель Генерального Секретаря (1097-е заседание), предлагаемое изучение не является проявлением какого-либо недоверия к Генеральному Секретарю, который, кстати, заявил, что готов предоставить комитету экспертов всю необходимую ему информацию. Кроме того, французское предложение соответствует бюджетной практике всех стран. Предложение же Соединенных Штатов, в соответствии с которым специальный комитет превратился бы в придаток Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, несовместимо с необходи-

мостью нового и непредубежденного подхода к деятельности Организации Объединенных Наций, который, как ожидается, будет проявлен специальным комитетом.

41. Наконец, из пункта 45 основного доклада Консультативного комитета (A/6007 и Согг.1) ясно вытекает, что работа специального комитета отнюдь не будет несовместима с интересами развивающихся стран. Французское предложение полностью отвечает целям, указанным Консультативным комитетом, в особенности в том, что касается долгосрочного планирования и выработки порядка очередности. Если работа специального комитета будет успешной, то это окажет плодотворное воздействие на деятельность Организации в целом и укрепит международное сотрудничество.

Заседание закрывается в 16 час. 55 мин.