



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

4 December 2015

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 134 повестки дня

**Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2016–2017 годов**

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

**Одиннадцатый доклад Консультативного комитета
по административным и бюджетным вопросам
о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный
период 2016–2017 годов**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Специальные политические миссии и сокращения	2
I. Введение	5
II. Предлагаемые ассигнования на двухгодичный период 2016–2017 годов	6
III. Общий обзор потребностей в ресурсах на 2016 год	9
IV. Общие замечания и рекомендации	22
V. Рекомендуемые решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее	30



Специальные политические миссии и сокращения

Специальные политические миссии

Тематическая группа I

Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме

Специальный советник Генерального секретаря по Кипру

Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида

Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре

Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности

Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер

Тематическая группа II

Группа контроля по Сомали и Эритрее

Группа экспертов по Либерии

Группа экспертов по Кот-д'Ивуару

Группа экспертов по Демократической Республике Конго

Группа экспертов по Судану

Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике

Группа экспертов по Исламской Республике Иран

Группа экспертов по Ливии

Группа экспертов по Центральноафриканской Республике

Группа экспертов по Йемену

Группа экспертов по Южному Судану*

Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям

* Миссии, учрежденные в 2015 году.

Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Совместный механизм Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО)-Организации Объединенных Наций по расследованию*

Тематическая группа III

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР)**

Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ)**

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ)

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА)

Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии (СКНК)

Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ)**

Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди (МООНВБ)***

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ)

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА)

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ)

Совместная миссия Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию (Совместная миссия ОЗХО-Организации Объединенных Наций)**

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)

** Миссии, закрытые в 2014 году.

*** Миссии, которые должны быть закрыты к концу 2015 года.

Другие сокращения

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии
Африканского союза в Сомали (ЮНСОА)

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали
(ЮНСОС)

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности (A/70/348 и Add.1–6). В ходе рассмотрения этих докладов члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а затем — письменные ответы, полученные 4 декабря 2015 года.

2. В докладах Генерального секретаря представлена смета расходов в размере 566 321 700 долл. США нетто, предлагаемая для 35 продолжающих свою работу специальных политических миссий (A/70/348 и Add.1–6; см. также пункт 3 ниже). В основном докладе Генерального секретаря (A/70/348) дается общий обзор потребностей в ресурсах, предлагаемых на 2016 год для 35 миссий, и связанных с ними сквозных вопросов, а в пяти добавлениях к основному докладу рассматриваются конкретно те потребности в ресурсах, которые относятся к тематическим группам I–III и к двум наиболее крупным миссиям — Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) (A/70/348/Add.1–5). Предлагаемый Генеральным секретарем бюджет для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену (тематическая группа I) содержится в отдельном добавлении (A/70/348/Add.6)¹. Вопросы сквозного характера, касающиеся всех специальных политических миссий, рассматриваются в настоящем докладе Консультативного комитета, а конкретные замечания и рекомендации Комитета в отношении бюджетных предложений по тематическим группам I–III, по МООНСА и МООНСИ, а также по Канцелярии Специального посланника по Йемену представлены в соответствующих докладах Комитета (A/70/7/Add.11–16).

3. Дополнительные потребности в ресурсах в размере 5 030 800 долл. США для новой миссии — Совместного механизма Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО)-Организации Объединенных Наций по расследованию (тематическая группа II) — представлены в документе A/70/348/Add.7 и Corr.1. Соответствующий доклад Консультативного комитета будет издан в качестве документа A/70/7/Add.17. Сметные потребности для новой миссии не включены в смету расходов в размере 566 321 700 долл. США нетто для 35 продолжающих работать миссий, которая содержится в основном докладе Генерального секретаря (A/70/348, см. пункт 2 выше), и поэтому не обсуждаются в настоящем докладе. Комитет отмечает, что, если учесть эти дополнительные потребности в ресурсах, общая смета расходов на 2016 год составит 571 352 500 долл. США нетто для в общей сложности 36 специальных политических миссий, включая 35 уже действующих миссий и одну новую миссию (см. также таблицу 1 ниже).

¹ Генеральный секретарь объясняет причины издания отдельного добавления в пункте 10 своего доклада (A/70/348).

Положение дел с мандатами миссий и миссиями, созданными и завершёнными в 2015 году

4. В своем докладе (A/70/348, пункты 5–7; см. также пункт 3 выше) Генеральный секретарь представляет следующую информацию в отношении мандатов 35 действующих миссий, для которых испрашиваются бюджетные ресурсы на 2016 год: а) 12 миссий имеют бессрочные мандаты; б) 21 миссия имеет мандаты, истекающие в 2016 году или позднее; в) вопрос об одной миссии рассматривается Генеральной Ассамблеей²; и д) мандат одной миссии истечет в 2015 году³.

5. В своей резолюции 2206 (2015) от 3 марта 2015 года Совет Безопасности учредил одну новую миссию — Группу экспертов по Южному Судану (тематическая группа II) — на первоначальный период в 13 месяцев. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/274 В утвердила бюджет Группы экспертов на 2015 год (A/70/348, пункт 8).

6. В число 35 специальных политических миссий, которые, как предполагается, будут продолжать действовать в 2016 году, не включена МООНВБ (тематическая группа III), поскольку, как ожидается, она завершит свою работу к концу 2015 года. Она была учреждена с 1 января 2015 года для осуществления наблюдения и представления докладов Совету Безопасности в период до, во время и после выборов в Бурунди в соответствии с резолюцией 2137 (2014) Совета (A/70/348, пункт 9).

II. Предлагаемые ассигнования на двухгодичный период 2016–2017 годов

7. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции о набросках предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов (резолюция 69/264, пункт 6) Генеральная Ассамблея постановила, что в предварительную смету ресурсов для предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов должны быть включены ассигнования на финансирование специальных политических миссий в сумме 1 130 400 000 долл. США, которые должны быть предусмотрены в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов, и что решения в отношении дополнительных потребностей должны по-прежнему приниматься исходя из положений резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи.

² Потребности в ресурсах Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Мьянме, мандат которой вытекает из решений Генеральной Ассамблеи, будут представлены в заявлении о последствиях для бюджета по программам в соответствии с правилом 153 правил процедуры Ассамблеи, при условии принятия соответствующего решения Третьим комитетом Ассамблеи. Информация об этих потребностях также включена в доклад Генерального секретаря (A/70/348 и Add.1), чтобы свести воедино все потребности в ресурсах на финансирование всех специальных политических миссий.

³ Что касается Группы контроля по Сомали и Эритрее, то предложение по бюджету на 2016 год включено исходя из предположения, что Совет Безопасности продлит срок действия мандата на 2016 год.

8. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что в разделе 3 (Политические вопросы) предлагаемого бюджета по программам на 2016–2017 годы предусматриваются ассигнования на двухгодичный период в размере 1 124 400 000 долл. США для специальных политических миссий (см. A/70/7, пункт II.2). Эта сумма на 6 000 000 долл. США меньше предварительной сметы в размере 1 130 400 000 долл. США, утвержденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции о набросках бюджета. Генеральный секретарь отмечает, что эта сумма является частью чистого сокращения на 30 млн. долл. США за счет более эффективного использования средств, относящихся к компонентам вспомогательного обслуживания, в соответствии с резолюцией 69/264 Генеральной Ассамблеи (A/70/6 (Introduction), пункт 31). Комитет сделал замечания на этот счет в своем докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2016–2017 годы (A/70/7, пункты 42–45). Комитет просил представить разбивку суммы в размере 6 000 000 долл. США, на которую предлагается сократить ассигнования для специальных политических миссий, но был проинформирован о том, что сумма в размере 6 000 000 долл. США, на которую предлагается сократить ассигнования в связи с экономией средств, была получена без разбивки по миссиям. Комитет отмечает, что общая сумма в размере 6 223 900 долл. США, на которую предлагается сократить расходы в связи с экономией средств по разделу 3, включает сумму в размере 223 900 долл. США, на которую предлагается сократить расходы в Департаменте по политическим вопросам по линии связанных и не связанных с должностями ресурсов, и сумму в размере 6 000 000 долл. США, на которую предлагается сократить не связанные с должностями ресурсы для специальных политических миссий (A/70/6 (Sect. 3), пункты 3.23–3.25).

9. Что касается ассигнований на двухгодичные периоды 2012–2013 годов и 2014–2015 годов, то Консультативный комитет напоминает, что:

а) смета расходов в размере 1083 млн. долл. США на двухгодичный период 2012–2013 годов была включена в раздел 3 (Политические вопросы) предлагаемого бюджета по программам, в котором предусматривалось сокращение на 35 млн. долл. США расходов на действовавшие тогда миссии в результате предполагавшегося осуществления целей и мандатов более экономичным и эффективным образом (см. A/66/7, пункты 26, 27 и II.14–II.18). Общая сумма расходов на тот двухгодичный период составила 1179,2 млн. долл. США (см. таблицу 1 ниже);

б) смета расходов в размере 1081 млн. долл. США на двухгодичный период 2014–2015 годов для специальных политических миссий была включена в раздел 3 предлагаемого бюджета по программам, в котором предусматривалось сокращение на 32 млн. долл. США суммы в размере 1113 млн. долл. США, предложенной для специальных политических миссий Генеральным секретарем в его докладе о набросках бюджета на 2014–2015 годы (см. A/68/7, пункты II.2 и II.22–II.27). Генеральный секретарь отметил, что это сокращение было произведено в ответ на резолюцию Генеральной Ассамблеи о набросках бюджета на указанный период (резолюция 67/248) и что оно затронуло ассигнования на консультантов и поездки персонала и экспертов (см. A/68/7/Add.10, пункты 14 и 15). Прогнозируемые расходы составляют 1177,5 млн. долл. США (фактические расходы за 2014 год и прогнозируемые расходы на 2015 год) (см. таблицу 1 и пункт 12 ниже).

10. По запросу Консультативному комитету была представлена таблица, содержащая информацию об общем числе миссий, численности гражданского персонала, утвержденных бюджетах и расходах за период с 2008 года по 2015 год и соответствующих предложениях на 2016 год (см. таблицу 1).

Таблица 1
Общий обзор финансовых и людских ресурсов специальных политических миссий, 2008–2016 годы
(В млн. долл. США)

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год ^a (предлагаемые величины)
Число действующих миссий	30	27	27	32	33	38	38	36	36
Утвержденная численность гражданского персонала	4 929	4 690	5 186	4 836	4 800	4 080	4 302	3 740	3 648
Утвержденные бюджеты	402,0	474,7	516,1	676,5	600,3	599,9	597,8	590,1	571,3
Фактические расходы ^b	405,4	447,9	549,0	627,2	613,9	565,3	581,9	595,5 ^c	Еще не определены

^a Учтены потребности в ресурсах на финансирование 35 миссий, которые продолжают свою деятельность (A/70/348 и Add.1-6), а также дополнительные потребности в ресурсах на финансирование новой миссии (A/70/348/Add.7) (см. пункт 3 выше).

^b Следует отметить, что в некоторых случаях расходы за тот или иной год превышают объемы утвержденных бюджетов; однако расходы за двухгодичный период указываются с учетом пересмотренных ассигнований за соответствующий двухгодичный период в целом.

^c Прогнозируемая сумма расходов за 2015 год.

11. С учетом информации, содержащейся в пунктах 7–9 выше, Консультативный комитет считает, что следовало бы обосновать сокращение объема ресурсов на финансирование специальных политических миссий в 2016–2017 годах на 6 млн. долл. США, предлагаемое исходя из осуществления мер повышения эффективности. Кроме того, Комитет вновь заявляет, что финансирование специальных политических миссий в течение данного двухгодичного периода будет зависеть от принятия Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности решений об утверждении новых мандатов или продлении действующих мандатов. Таким образом, объем ассигнований может измениться. С учетом прошлого опыта, который указывает на невозможность строить точные прогнозы в отношении таких миссий, Комитет считает, что объем сокращения ресурсов, предусматриваемый в прогнозах Генерального секретаря в отношении специальных политических миссий на двухгодичный период 2016–2017 годов, может оказаться оптимистичным (см. A/66/7, пункт 27).

III. Общий обзор потребностей в ресурсах на 2016 год

Исполнение бюджета на 2014–2015 годы

12. Как показано в таблице 3 доклада Генерального секретаря (A/70/348), прогнозируемый объем расходов за 2014–2015 годы составляет 1177,5 млн. долл. США, а общая сумма ассигнований — 1187,9 млн. долл. США⁴. Прогнозируемый общий свободный от обязательств остаток средств в размере 10,4 млн. долл. США включает главным образом сальдо средств миссий группы I (2,6 млн. долл. США) и группы II (5,2 млн. долл. США) и МООНСИ (2,2 млн. долл. США). В таблице 4 доклада приводится сводная информация об основных факторах, определяющих существенные величины разницы между объемами ассигнований на 2014–2015 годы и прогнозируемыми суммами расходов по 35 миссиям, которые, как ожидается, продолжат свою деятельность в 2016 году.

Предлагаемые потребности в ресурсах на 2016 год

13. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2016 год по 35 специальным политическим миссиям, которые продолжают свою деятельность, составляют 566 321 700 долл. США нетто (см. пункт 3 выше), что на 12 071 600 долл. США, или 2,1 процента, меньше объема ресурсов, утвержденного на 2015 год и составившего 578 393 300 долл. США (A/70/348, таблица 5). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в предлагаемой смете на 2016 год предусмотрены ресурсы, необходимые для обеспечения охраны и безопасности персонала, и, таким образом, в этой связи никаких негативных последствий для обеспечения охраны и безопасности персонала не возникнет. Замечания и рекомендации Комитета в отношении предлагаемых потребностей в ресурсах по конкретным миссиям содержатся в его соответствующих докладах (A/70/7/Add.11–16).

14. В таблице 5 доклада Генерального секретаря (A/70/348) приводится сводная информация о величинах разницы в ресурсах с разбивкой по тематическим группам, а в пунктах 69–71 указанного доклада дается объяснение этим величинам. Как указано в этом докладе, по сравнению с объемом утвержденного бюджета на 2015 год объем сметных потребностей в ресурсах на 2016 год увеличивается по группе I (2,4 млн. долл. США, или 6,7 процента) и группе III (7,1 млн. долл. США, или 3,6 процента) и уменьшается по группе II (1,4 млн. долл. США, или 3,9 процента) и для МООНСА (4,1 млн. долл. США, или 2,2 процента) и МООНСИ (16,1 млн. долл. США, или 11,8 процента). В таблице 4 указанного доклада приводится сводная информация об основных факторах, определяющих величины разницы по каждой миссии.

⁴ Включает ассигнования на финансирование пяти миссий, которые прекратили свою деятельность или завершат ее (ОПООНМЦАР, ОООНБ, МООНВБ, ОПООНМСЛ и Специальный координатор Совместной миссии ОЗХО и Организации Объединенных Наций), но не включает сумму в размере 2,6 млн. долл. США на финансирование МООНВБ, которая была утверждена в порядке предоставления полномочий на принятие обязательств Консультативным комитетом (1,5 млн. долл. США) и Генеральным секретарем (1,1 млн. долл. США) и будет учтена во втором докладе об исполнении бюджета на двухгодичный период 2014–2015 годов.

15. В таблице 2 ниже приводится сводная информация о сметных потребностях в ресурсах на 2016 год с разбивкой по основным категориям расходов в сопоставлении с ассигнованиями на 2014–2015 годы. Как показано в этой таблице, общее сокращение объема предлагаемых ресурсов на 2016 год на 12 млн. долл. США определяется сокращением объема ресурсов на покрытие оперативных расходов (на 21,6 млн. долл. США), частично компенсируемым предлагаемым увеличением объема ресурсов на покрытие расходов на военный и полицейский персонал (на 1,6 млн. долл. США) и гражданский персонал (на 7,9 млн. долл. США) (см. A/70/348, таблица 9).

Таблица 2

Сводная информация о сметных потребностях с разбивкой по основным категориям расходов
(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2014–2015 годы			Общий объем потребностей на 2015 год	Потребности на 2016 год ^a		Разница между суммами на 2016 и 2015 годы
	Ассигнования	Смета расходов	Разница		Общий объем	Единовременные потребности	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)		(4)	(5)	
I. Военный и полицейский персонал	36 926,4	35 532,8	1 393,6	21 326,6	22 880,4	–	1 553,8
II. Гражданский персонал	631 228,0	632 298,6	(1 070,6)	314 931,9	322 875,0	–	7 943,1
III. Оперативные расходы	460 609,8	450 756,2	9 853,6	242 134,8	220 566,3	14 826,9	(21 568,5)
Всего (чистые потребности)	1 128 764,2	1 118 587,6	10 176,6	578 393,3	566 321,7	14 826,9	(12 071,6)
Прекратившие деятельность миссии^{b,c}	59 108,3	58 863,1	245,2	11 697,9	–	–	(11 697,9)
Всего	1 187 872,5	1 177 450,7	10 421,8	590 091,2	566 321,7	14 826,9	(23 769,5)

^a Исключая дополнительные потребности в ресурсах в размере 5 млн. долл. США на финансирование новой миссии — Совместного механизма ОЗХО-Организации Объединенных Наций по расследованию.

^b Включая ОПООНМЦАР, ОООНБ, МООНВБ, ОПООНМСЛ и Специального координатора Совместной миссии ОЗХО и Организации Объединенных Наций.

^c Ассигнования на МООНВБ не включают сумму в размере 2,6 млн. долл. США, которая была утверждена в порядке предоставления полномочий на принятие обязательств Консультативным комитетом (1,5 млн. долл. США) и Генеральным секретарем (1,1 млн. долл. США) и будет учтена во втором докладе об исполнении бюджета на двухгодичный период 2014–2015 годов.

Кадровые потребности на 2016 год

16. По 35 специальным политическим миссиям, продолжающим свою деятельность (см. пункт 3 выше), Генеральный секретарь предлагает предусмотреть на 2016 год в общей сложности 3621 должность гражданского персонала, что означает чистое сокращение на 29 должностей по сравнению с числом должностей, утвержденным на 2015 год и составившим 3650 должностей. Это чистое сокращение определяется уменьшением числа должностей в МООНСА (на 60), МООНСИ (на 21) и МООНПЛ (на 8), частично компенсируемым увеличением числа должностей в МООНСОМ (на 35), ЮНОЦА (на 14), Канцелярии Специального советника по Йемену (на 5), ЮНИОГБИС (на 4), ЮНСКОЛ (1) и ЮНОВА (1). В таблицах 7 и 10 доклада

Генерального секретаря (A/70/348) приводится информация о предлагаемой на 2016 год численности гражданского персонала с разбивкой по группам, категориям и классам по каждой миссии. В приложении V к докладу приводится сводная информация об предлагаемых по миссиям изменениях. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении предлагаемых кадровых потребностей по конкретным миссиям содержатся в его соответствующих докладах (A/70/7/Add.11–16).

17. Как известно, в ходе рассмотрения Консультативным комитетом предлагаемого бюджета для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2015/16 год он был информирован о том, что с унификацией условий службы и определением статуса миссий как «семейных» и «несемейных» мест службы в 2010 году требование о классификации штатных/временных должностей было распространено на все операции по поддержанию мира и специальные политические миссии (A/69/860, пункт 59). Комитет запросил информацию о положении с классификацией должностей в специальных политических миссиях, в том числе о числе должностей, классы/разряды которых были повышены или понижены на один или два уровня, и соответствующих финансовых потребностях. Комитет был информирован о том, что в результате предварительной классификации должностей в 18 специальных политических миссиях были изменены уровни должностей категорий национальных сотрудников-специалистов, местного разряда и полевой службы. Далее указано число должностей, уровни которых в результате классификации были предварительно повышены или понижены на несколько порядков по сравнению с их первоначальными уровнями: а) классы/разряды 192 должностей были повышены на один уровень; б) классы/разряды 3 должностей были повышены на два уровня; в) классы/разряды 6 должностей были понижены на один уровень; и д) классы/разряды 5 должностей были понижены на два уровня. Комитет был также информирован о том, что финансовые последствия этих изменений будут учтены в предлагаемом бюджете на 2017 год. **Консультативный комитет вернется к рассмотрению вопроса о ходе классификации должностей в специальных политических миссиях в контексте предстоящего рассмотрения им вопроса об управлении людскими ресурсами.**

Показатели доли вакансий и вакантные должности

18. Консультативному комитету была представлена информация о показателях доли вакансий, предусмотренных в бюджете на 2015 год, фактических средних показателях доли вакансий за период с 1 января по 31 августа 2015 года, фактических показателях доли вакансий на 30 сентября 2015 года, прогнозируемых средних показателях доли вакансий за 2015 год и показателях доли вакансий, предлагаемых на 2016 год, для специальных политических миссий. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении показателей доли вакансий по индивидуальным миссиям содержатся в его соответствующих докладах (A/70/7/Add.11–16).

19. При определении предполагаемых кадровых потребностей специальных политических миссий на 2016 год применялся единый показатель доли вакансий для новых и сохраняемых должностей. Как известно, в ходе рассмотрения Консультативным комитетом предлагаемого бюджета по программам на 2016–2017 годы он выразил мнение, что с учетом неизменно

длительных сроков набора сотрудников для заполнения вновь создаваемых должностей имеет смысл продолжать по-разному осуществлять бюджетирование в отношении новых и сохраняемых должностей, и заявил, что он по-прежнему не убежден в преимуществах использования единого показателя доли вакансий (A/70/7, пункт 57). Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее применять при составлении бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов показатель доли вакансий в размере 50 процентов для новых должностей сотрудников категории специалистов и 35 процентов для новых должностей сотрудников категории общего обслуживания (A/70/7, пункт 57). **Вследствие этого Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря использовать иные показатели доли вакансий в отношении новых должностей при составлении смет на 2016 год для специальных политических миссий в соответствии с порядком, предусмотренным для штатных и временных должностей, финансируемых по бюджету по программам, и представить соответствующую информацию Генеральной Ассамблее.**

20. Консультативному комитету была также представлена информация о должностях, которые оставались вакантными в течение двух или более лет; к ним относятся в общей сложности 16 должностей в трех миссиях (3 в МООНСА, 9 в МООНСИ и 4 в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии). **Комитет вновь высказывает мнение, что в порядке общего правила, если должности остаются вакантными на протяжении двух или более лет, следует рассматривать вопрос о сохранении потребности в таких должностях, и в предлагаемом бюджете по программам следует давать обоснование их сохранения. В противном же случае следует предлагать упразднить такие должности. Комитет вновь заявляет, что Генеральному секретарю следует продолжать включать в будущем в свои бюджетные предложения информацию о вакансиях в специальных политических миссиях, которые оставались незаполненными на протяжении двух или более лет, если таковые имеются (см. A/69/628, пункт 18). Комитет подтверждает выраженное им мнение, что, согласно общему принципу, любые должности должны заполняться оперативно.**

Методология расчета стандартных расходов по персоналу

21. При рассмотрении предлагаемых потребностей в ресурсах для специальных политических миссий на 2015 год Консультативный комитет отметил, что для расчета расходов по персоналу для миссий, находящихся в ведении Департамента по политическим вопросам, и для миссий, находящихся в ведении Департамента полевой поддержки, применяются разные методологии. Он выразил мнение, что эти методологии необходимо усовершенствовать и что их следует последовательно применять для всех специальных политических миссий и операций по поддержанию мира и в предложениях по бюджету следует четко разяснять любые различия в применении методологий в конкретных миссиях в целях повышения транспарентности бюджетирования (A/69/628, пункты 19 и 20). В этой связи Комитет отмечает, что во исполнение его рекомендации при определении потребностей в ресурсах специальных политических миссий на 2016 год для исчисления расходов по всему международному персоналу была применена

методология, используемая для расчета стандартных расходов на выплату окладов сотрудникам миротворческих миссий, а для расчета стандартных общих расходов по персоналу доля расходов в процентах от суммы чистых окладов была определена на основе величины фактических общих расходов по персоналу и выплаченных чистых окладов (включая корректив по месту службы) за период с 1 января 2014 года по 31 марта 2015 года. Сметы расходов по национальному персоналу по-прежнему составляются на основе определения расходов на оклады исходя из фактических ступеней и уровней сотрудников и динамики общих расходов по персоналу за прошлые периоды в конкретном месте службы (A/70/348, пункты 54–57). **Комитет выражает удовлетворение в связи с применением одной и той же методологии при расчете стандартных расходов на оклады международного персонала для всех специальных политических миссий в целях обеспечения транспарентности и сопоставимости расходов по всем миссиям.**

Коэффициенты обеспечения автотранспортными средствами и информационным оборудованием, в том числе запасным

22. В пункте 58 своего доклада (A/70/348) Генеральный секретарь указывает, что Департамент полевой поддержки провел ревизию запасов автотранспортных средств и информационного оборудования у специальных политических миссий и во всех возможных случаях привел запасы такого имущества в соответствие с нормативными коэффициентами, установленными и введенными в действие в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. В данном контексте запасы автотранспортных средств и информационного оборудования были предложены на основе предлагаемого заполнения должностей персоналом, которое было запланировано на 2016 год, а не на основе полной утвержденной численности персонала. В таблицах 1 и 2 доклада Генерального секретаря приводится информация о коэффициентах обеспечения автотранспортными средствами и информационным оборудованием всех полевых специальных политических миссий, сопровождение которых осуществляет Департамент полевой поддержки. Из этих таблиц видно, что предлагаемое количество автотранспортных средств для специальных политических миссий (671) на 8,2 процента больше установленного норматива (620), а общее предлагаемое количество компьютерной техники, в том числе запасной (3763 единицы), на 1 процент больше установленного норматива снабжения такой техникой, в том числе запасной (3729 единиц) (см. пункт 27 ниже).

23. Рассказывая о коэффициентах предусматриваемого обеспечения автотранспортными средствами на 2016 год, Генеральный секретарь указывает, что предлагаемые запасы таких средств для ряда специальных политических миссий существенно отличаются от установленных нормативов как в номинальном, так и в процентном выражении. В пункте 59 и таблице 1 доклада Генерального секретаря приводится информация об этих отличиях — как по миссиям, у которых получаемые запасы выше норматива (канцелярии специальных посланников по Сирии и по Сахелю, ЮНИОГБИС, МООНСОМ, МООНСА и МООНСИ), так и по миссиям, у которых получаемые запасы ниже норматива (Канцелярия Специального посланника по Йемену и МООНПЛ (см. пункт 24 ниже)). Замечания и рекомендации Комитета относительно запасов автотранспортных средств у конкретных миссий содержатся в его соответствующих докладах (A/70/7/Add.11–16).

24. Генеральный секретарь указывает, что в связи с переводом МООНПЛ в Тунис, который считается «семейным» местом службы, стандартные коэффициенты к Миссии более не применимы (количество автотранспортных средств, предлагаемое для МООНПЛ на 2006 год, составляет 21, тогда как установленный норматив равняется 55). В связи с этим Консультативный комитет отметил, что у Канцелярии Специального посланника по району Великих озер, которая базируется в Найроби, предлагаемое на 2016 год количество автотранспортных средств (10) соответствует установленному нормативу (A/70/348, таблица 1). Комитету сообщили, что если запасы автотранспортных средств у Отделений Организации Объединенных Наций в Найроби регулируются предписаниями, действующими для всех постоянных отделений Организации Объединенных Наций⁵, то у специальных политических миссий, базирующихся в «семейных» местах службы, общеприменимые нормативы отсутствуют, а автотранспортные средства выделяются с учетом оперативных потребностей конкретной миссии (см. A/70/7/Add.11, пункт 31). **Комитет отмечает аномалии в запасах автотранспортных средств у специальных политических миссий, базирующихся в «семейных» местах службы: на них не распространяются ни нормативы, установленные в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам, действующем для операций по поддержанию мира, ни политика в отношении предоставления и использования служебных автомобилей, действующая для постоянных отделений Организации Объединенных Наций. Комитет считает, что требуется внятная политика, применяемая к специальным политическим миссиям в «семейных» местах службы.**

25. Консультативный комитет отмечает отсутствие внятных общеприменимых директивных предписаний, распространяющихся на все миссии, базирующиеся в местах службы разных категорий. Он отмечает также, что в докладе Генерального секретаря приводится информация о коэффициентах обеспечения автотранспортными средствами 15 полевых специальных политических миссий, сопровождение которых осуществляет Департамент полевой поддержки, на основе нормативных коэффициентов из Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам (см. пункт 22 выше), но не приводятся сведения о коэффициентах обеспечения автотранспортными средствами других миссий и о действующей применительно к ним политике. **Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря выработать политику, регулиующую запасы автотранспортных средств у всех специальных политических миссий во всех местах службы, принимая во внимание мандат, размер и оперативные потребности отдельно взятых миссий, и доложить по этому вопросу в предлагаемом бюджете на 2017 год. Комитет рассчитывает, что Генеральный секретарь четко укажет применимость такой политики к каждой специальной политической миссии.**

⁵ Административная инструкция ST/AI/2006/1 под названием «Политика в отношении предоставления и использования служебных автомобилей», которая не распространяется на операции по поддержанию мира.

26. Кроме того, Консультативный комитет отмечает недостаток критериев, регулирующих снабжение запасными частями и замену автомобильных узлов у специальных политических миссий. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что в случае МООНСА по статье «Наземный транспорт» предусматривается выделить в 2016 году ассигнования на запасные части (558 100 долл. США), которые покроют расходы на приобретение запчастей для 309 автотранспортных средств и оплату их ремонтно-технического обслуживания и рассчитаны по формуле вычисления среднемесячных затрат на каждый тип автомашин. **Комитет считает, что Генеральному секретарю следует усовершенствовать методику расчета бюджетных потребностей, связанных со снабжением запчастями и заменой автомобильных узлов у специальных политических миссий.**

27. Как сообщает Генеральный секретарь, общее предлагаемое количество наличной компьютерной техники (3763 единицы) на 1 процент выше установленных нормативов количества такой техники с учетом ее запасных единиц (3729) (A/70/348, пункт 60 и таблица 2). **При этом Консультативный комитет отмечает, что если общее предлагаемое количество наличной компьютерной техники с учетом ее запасных единиц (3763) сравнить с установленным нормативом без их учета (3255), то разница составит 15,6 процента.**

28. Генеральный секретарь указывает, что процентное увеличение запасов компьютерной техники, предлагаемых на 2016 год, объясняется в основном превышением наличных запасов над нормативными у таких миссий, как МООНСИ (205), МООНСА (102) и МООНСОМ (68), которым такая техника требуется, например, для установки в учебных центрах и Интернет-кафе, для технического обслуживания информационного оборудования и для установки учетной системы “CarLog” на автотранспортных средствах (A/70/348, пункт 60). Вместе с тем Консультативному комитету непонятно, как эти потребности определяются. Рассматривая вопрос о финансировании операций по поддержанию мира на 2015/16 год, Комитет счел, что коэффициенты для запасов компьютерной техники должны включать положения, касающиеся рекомендованных количеств устройств, выделенных на общие цели и на чрезвычайные ситуации в области безопасности. Кроме того, Комитет усомнился в необходимости дальнейшей закупки новых компьютерных устройств, поскольку в настоящее время в миссиях имеется большое число таких устройств, которые пока не закреплены за конкретными сотрудниками (см. A/69/839, пункт 121). **Комитет считает, что любые директивные предписания, которые будут выработаны в этой связи для операций по поддержанию мира, следует распространить и на специальные политические миссии.**

Воздушные операции

29. В приложении IV к основному докладу Генерального секретаря (A/70/348) приводится — с разбивкой по миссиям — информация об ассигнованиях и расходах в 2014 году, утвержденном бюджете на 2015 год и предлагаемом бюджете на 2016 год по статье «Воздушные операции», а также фактическое число летных часов в 2014 году и число летных часов, предусмотренное в бюджетах на 2015 и 2016 годы. Генеральный секретарь указывает, что эта информация направляется в ответ на просьбу улучшить

представление информации о воздушных операциях, высказанную Консультативным комитетом (A/69/628, пункт 33) и одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/262 (A/70/348, пункт 61).

30. Объем ресурсов, которые предлагается выделить по статье «Воздушные операции» на 2016 год, составляет 45,2 млн. долл. США, притом что утвержденный бюджет на 2015 год составил 59,7 млн. долл. США, а объем расходов за 2014 год — 48,4 млн. долл. США (там же, пункты 62–65). Предлагаемый на 2016 год объем ресурсов на 14,5 млн. долл. США, или 24,3 процента, меньше объема ассигнований на 2015 год. В то же время общее количество летных часов возрастет: если в 2014 году фактический налет составил 5810 часов, а в бюджет на 2015 год была заложена цифра в 7493 часа, то на 2016 год прогнозируемый налет часов составляет 8060. На МООНСИ, МООНСА и МООНСОМ приходится 81 процент от совокупного объема ресурсов, запрашиваемых по статье «Воздушные операции» на 2016 год. Указывается, что предлагаемое сокращение расходов на воздушный транспорт в МООНСА, МООНСИ и МООНПЛ частично компенсируется возникновением новых потребностей у Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену из-за отсутствия коммерческих рейсов в Сану (см. A/70/7/Add.16, пункт 14), а также дополнительных потребностей у МООНСОМ в связи с выполнением новых видов деятельности, предусмотренных ее мандатом. Что касается формул совместного несения расходов, то ЮНСОА (переименовано в ЮНСОС в соответствии с резолюцией 2245 (2015) Совета Безопасности) и МООНСОМ в Сомали изменили во второй половине 2016 года свою взаимную пропорцию с «70:30» на «52:48» по причине расширения мандата МООНСОМ в регионе, а четыре миссии, базирующиеся в Западной Африке (ЮНОВА, ЮНИОГБИС, Канцелярия Специального посланника по Сахелю и «Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии»), сохранили взаимную пропорцию 2015 года, а именно «65:20:10:5». **Консультативный комитет подчеркивает, что Генеральному секретарю следует и впредь подвергать обзору ресурсные потребности специальных политических миссий по статье «Воздушные операции» и докладывать по этому вопросу в будущих бюджетных предложениях.**

Поездки

31. Консультативный комитет напоминает, что, когда он рассматривал предлагаемый бюджет на 2015 год, ему предоставили запрошенную им детализацию предусматриваемых на 2015 год поездок по каждой специальной политической миссии, которой такие поездки требуются (см. A/69/628, пункт 31). Впоследствии Комитет запросил (но не получил) детальную информацию о поездках, фактически совершенных в 2015 году, в сопоставлении с планировавшимися на этот же год поездками. Комитету сообщили, что в настоящее время нет такого механизма или процесса, который позволял бы получать детализацию фактических расходов на поездки без необходимости затрачивать много труда и времени на подготовку этой информации. **Комитет рассчитывает, что при рассмотрении предлагаемой сметы расходов на специальные политические миссии на 2017 год можно будет благодаря внедрению «Умоджи» получить сравнительную информацию о планировавшихся на 2016 год и фактически совершенных в этом же году поездках.**

32. Объем ресурсов, которые предлагается выделить по статье «Официальные поездки» на 2016 год, составляет 17,5 млн. долл. США, что на 2,9 млн. долл. США меньше объема ассигнований на 2015 год, который составил 20,3 млн. долл. США (см. A/70/348, таблица 9). Консультативный комитет запросил детализацию предусматриваемых на 2016 год поездок по каждой специальной политической миссии, которой такие поездки требуются, однако эта информация поступила к нему лишь на очень позднем этапе рассмотрения бюджета на 2016 год, что не позволяет Комитету углубленно ее проанализировать. **Комитет исходит из того, что процесс верстки бюджета сопровождается составлением детальной разбивки планируемых поездок, и считает, что должен ее получать вместе с информацией, дополняющей бюджетные предложения.**

33. На основании того неглубокого анализа, который ему удалось провести, Консультативный комитет выделяет ряд проблем, касающихся ресурсов, испрашиваемых для покрытия расходов на поездки, и указывает, что эти проблемы схожи с теми, о которых шла речь в его предыдущем докладе при рассмотрении соответствующих потребностей в ресурсах для специальных политических миссий на 2015 год (A/69/628). Комитет выявил расхождения в расчетах сметной стоимости проезда воздушным транспортом по одним и тем же маршрутам. Для покрытия расходов Канцелярии Специального посланника по району Великих озер на поездки по маршруту Найроби — Демократическая Республика Конго в бюджете по разделу «гендерные вопросы» предусмотрены ресурсы из расчета стоимости одной поездки в размере 1200 долл. США, тогда как по разделу «политические вопросы» — 3400 долл. США. Имеются также существенные расхождения в прогнозируемых расходах на поездки по маршрутам Нью-Йорк — Бриндизи для сотрудников по политическим вопросам: так, ассигнования для покрытия путевых расходов групп экспертов по Судану и Ливии рассчитаны исходя из сметной стоимости одной поездки в размере 6800 долл. США, для группы экспертов по Йемену используется тариф в 6 070 долл. США, а для группы экспертов по Южному Судану — 5400 долл. США.

34. Еще одно замечание касается возможных случаев завышения сметных потребностей в ресурсах на официальные поездки в специальных политических миссиях. Например, для Канцелярии Специального посланника по Сирии запланировано в среднем по четыре поездки для двух сотрудников в месяц по маршруту Брюссель — Женева общей сметной стоимостью 163 978 долл. США (25 поездок продолжительностью три дня для двух сотрудников и 24 поездки продолжительностью два дня для двух сотрудников), тогда как Консультативному комитету было сообщено, что на 2016 год запланировано по две официальные поездки в месяц для Специального посланника и его специального помощника сметной стоимостью 127 200 долл. США в год (см. (A/70/7/Add.11, пункт 21). Кроме того, несмотря на то, что запланированы поездки в целях проведения ежеквартальных брифингов для Генерального секретаря по вопросу об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, в бюджете предусмотрены ресурсы для покрытия расходов на семь поездок продолжительностью пять дней из Найроби в Нью-Йорк для двух сотрудников Канцелярии Специального посланника по району Великих озер.

35. И наконец, Консультативный комитет отмечает, что в бюджете предусмотрены ассигнования для финансирования многократных поездок в одни и те же пункты назначения с одними и теми же целями, и указывает, что некоторые из них можно было объединить, например, поездки, планируемые МООНСА для целей проведения обзора и консультаций по вопросам деятельности по поддержке миссии (три поездки по восемь дней каждая одного сотрудника и одна семидневная поездка для шести сотрудников из Кабула в Нью-Йорк), и поездки, планируемые Канцелярией Специального посланника по району Великих озер для целей оценки политической ситуации в Демократической Республике Конго (10 поездок по три дня каждая для двух сотрудников).

36. В ходе рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов Консультативный комитет напомнил, что вопрос официальных поездок персонала рассматривается уже на протяжении нескольких лет (A/70/7, пункты 106 и 107). Генеральная Ассамблея одобрила ряд мер по эффективному и результативному использованию ресурсов, выделяемых на поездки воздушным транспортом, в том числе рекомендацию, изложенную в ее резолюции 65/268 (приложение, пункт 2(е)) о том, что Генеральному секретарю следует наставлять сотрудников, чтобы они, по мере возможности, приобретали билеты как минимум за две недели до поездки (см. пункт 37 ниже). Кроме того, в резолюции 67/254 А Ассамблея одобрила ряд соответствующих рекомендаций Консультативного комитета, включая рекомендацию о более частом использовании средств видеоконференцсвязи, телефонной конференцсвязи или веб-трансляции; о более активном привлечении персонала, работающего в соответствующих местах службы или близлежащих региональных или субрегиональных отделениях, к выполнению задач и оказанию поддержки вместо организации поездок сотрудников из центральных мест службы; и о сокращении потребностей в сопровождающих сотрудниках, когда требуется поездка того или иного старшего должностного лица. **Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что миссиям следует во всех случаях, когда это возможно, стремиться компенсировать рост потребностей в ресурсах на поездки в определенных областях, изыскивая возможности для использования альтернативных средств коммуникации в других областях (A/69/628, пункт 31).**

37. Что касается показателей соблюдения специальными политическими миссиями правила о бронировании билетов за 16 дней до поездки, то Консультативный комитет отмечает, что, как следует из информации, предоставленной ему в ответ на его запрос, более чем в половине миссий показатели соблюдения этого требования составляют менее 50 процентов, из-за чего расходы на поездки значительно превышают оправданный уровень. **Признавая, что в некоторых случаях характер выполняемой работы и соответствующие потребности в поездках могут быть разными, как и степень предсказуемости отдельных видов поездок, Комитет все же полагает, что в целом по миссиям общие показатели соблюдения этого требования могли бы быть выше. Поэтому Комитет рекомендует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить контроль за соблюдением требования о заблаговременном бронировании и принять**

дополнительные меры к тому, чтобы повысить эффективность планирования служебных поездок и расходования соответствующих ассигнований (см. A/70/7, глава I, пункт 114). Кроме того, Комитет считает, что информация о годовых показателях соблюдения этого требования специальными политическими миссиями должна быть представлена в контексте подготовки бюджета на 2017 год.

38. Другой вопрос, возникающий в связи с поездками, касается расходов на поездки членов групп экспертов, занимающихся вопросами набора персонала для всех специальных политических миссий. Консультативный комитет был проинформирован о том, что для заполнения вакансий на местах Департамент полевой поддержки использует реестр одобренных кандидатов (как предписано резолюцией 63/250 Генеральной Ассамблеи) и что от 85 до 90 процентов назначений на местные должности производится именно в таком порядке. Члены экспертной группы в составе не менее трех человек, являющиеся профильными специалистами и набранные из числа сотрудников, работающих на местах, вместе с руководителями профессиональных групп проводят собеседования на предмет соответствия квалификационным требованиям с кандидатами на заполнение стандартных вакансий, объявляемых Департаментом. Поскольку списки кандидатов, составленные по итогам таких глобальных мероприятий, используются всеми миссиями, расходы на их проведение пропорционально распределяются между миссиями исходя из численности утвержденного международного персонала. Доля каждой миссии в этих расходах прописывается отдельной статьей в ее бюджетном предложении. Комитет был также проинформирован о том, что общий объем прогнозируемых расходов на эти цели в период 2014–2015 годов составил 1,084 млн. долл. США и что соответствующие потребности в ресурсах на период 2016–2017 годов оцениваются в 1,702 млн. долл. США. В своем докладе, посвященном сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, Консультативный комитет рекомендовал, чтобы в будущем обзорные доклады содержали полную информацию относительно работы этих экспертных групп, включая количество этих групп, подробную информацию о планируемых поездках и такие статистические данные о рабочей нагрузке, как число прошедших оценку лиц и лиц, отобранных для внесения в различные реестры (A/69/839, пункт 64). **Комитет считает, что аналогичная информация относительно работы групп экспертов по набору персонала в специальных политических миссиях должна быть представлена в контексте предлагаемого бюджета на 2017 год.**

Консультанты

39. Испрашиваемые на 2016 год ассигнования для покрытия расходов на услуги консультантов составляют 4 379 700 долл. США, что на 714 500 долл. США меньше аналогичного показателя, предусмотренного в бюджете на 2015 год. Исходя из предоставленной Комитету по его просьбе информации о распределении потребностей по категориям расходов на 2016 год, Комитет отмечает, что формат представления таких данных можно было бы улучшить, дополнив их более подробным и внятным описанием всех компонентов планируемых расходов с четким указанием, в частности, конкретных сумм вознаграждения и ассигнований, испрашиваемых для покрытия путевых расходов консультантов.

40. Консультативный комитет напоминает о том, что в бюджетном предложении на 2016 год для тематической группы II никаких ассигнований по разделу консультантов не предусмотрено, что явилось результатом предпринимаемых с 2010 года усилий в целях постепенного сокращения использования консультантов, нанятых для оказания поддержки экспертам, а также усилий по укреплению соответствующего реестра кандидатов и набору экспертов, обладающих необходимыми профессиональными и языковыми навыками. Консультативный комитет приветствует эти усилия (A/70/7/Add.12, пункт 13). **Признавая, что услуги внешних консультантов могут понадобиться для получения специальных знаний и опыта, которыми сама Организация не располагает, Консультативный комитет подчеркивает, что, по его мнению, зависимость от использования внешних консультантов должна быть сведена к абсолютному минимуму и что Организации следует наращивать и использовать свой собственный потенциал для осуществления основных видов деятельности или выполнения функций, потребность в которых регулярно возникает на протяжении длительного периода времени (A/70/7, пункт 116).** Комитет также высказал замечания и рекомендации относительно объема ассигнований, испрашиваемых на 2016 год для оплаты услуг консультантов для ЮНОЦА (см. A/70/7/Add.13, пункт 29).

Ресурсы, связанные с охраной и безопасностью

41. Консультативный комитет напоминает о том, что в своей резолюции 69/274 В Генеральная Ассамблея, сославшись на пункт 44 его доклада (A/69/628/Add.2), просила Генерального секретаря представлять информацию об использовании частных охранных компаний во всех будущих бюджетах специальных политических миссий. Комитет отмечает, что в приложении VI к основному докладу Генерального секретаря (A/70/348) представлена информация о ресурсах, связанных с охраной и безопасностью, включая ресурсы для покрытия расходов на обеспечение личной охраны, охранные подразделения и услуги частных охранных предприятий (см. также пункты 48–50 ниже).

42. Генеральный секретарь указывает, что по состоянию на февраль 2015 года насчитывалось 15 групп, оказывавших услуги личной охраны в восьми полевых миссиях (МООНСИ, МООНСА, МООНПЛ, МООНСОМ, ЮНСКО, ЮНСКОЛ, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и Группа экспертов по Йемену); две группы обеспечивали поддержание связи по вопросам безопасности в двух миссиях (Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии и МООНВБ); и было утверждено в общей сложности 210 постоянных/временных должностей (A/70/348, пункт 47). Кроме того, во исполнение соответствующей рекомендации Консультативного комитета, касающейся вопросов обеспечения личной охраны в миротворческих и специальных политических миссиях (см. A/68/7/Add.27, пункт 7), Департамент по вопросам охраны и безопасности приступил к проведению общего обзора и консолидации имеющихся в Секретариате ресурсов в области безопасности (Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и Департамент по политическим вопросам). Целью такой консолидации является оптимальное использование сотрудников личной охраны и согласование операций по

обеспечению защиты и связанных с ними процессов (A/70/348, пункт 45). В ответ на запрос относительно последствий этой консолидации для должностей, связанных с обеспечением безопасности, Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время эта инициатива находится на начальной стадии планирования, и ее реализация, как ожидается, начнется в 2016 году. **Консультативный комитет рассчитывает на то, что в контексте представления бюджетного предложения для специальных политических миссий на 2017 год Генеральный секретарь сообщит о ходе проведения обзора и консолидации ресурсов, связанных с обеспечением личной охраны.**

Преобразование должностей в должности национальных сотрудников

43. Генеральный секретарь указывает, что в 2016 году несколько специальных политических миссий, например ЮНИОГБИС и МООНСИ, а также Глобальный центр обслуживания в Бриндизи, предлагают провести преобразование должностей в должности национальных сотрудников в рамках усилий по наращиванию местного потенциала в соответствующих странах осуществления операций (A/70/348, пункт 53). Он отмечает также, что в ряде миссий, особенно в миссиях с небольшой численностью персонала, соображения безопасности или другие факторы могут помешать преобразованию определенных должностей в национальные.

44. В рамках рассмотрения вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира, Консультативный комитет ранее уже заявлял о своей поддержке усиливающейся тенденции к преобразованию, где это возможно, штатных и временных должностей в должности национального персонала, особенно в контексте создания местного потенциала в районах деятельности миссий до вывода персонала Организации Объединенных Наций. При этом Комитет признал, что это будет во многом зависеть от конкретной стадии жизненного цикла той или иной миссии и особенностей местных рынков труда, которые отличаются от миссии к миссии. Любые предложения о преобразовании должностей в должности национального персонала должны, по мнению Комитета, сохранять беспристрастный характер миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций (A/68/782, пункт 91). **Комитет вновь заявляет о своей поддержке усилий по преобразованию должностей в должности национальных сотрудников в специальных политических миссиях.**

Другие вопросы

45. В ходе рассмотрения предлагаемой сметы расходов для МООНСИ на 2016 год Консультативный комитет приветствовал объединение схожих функций в рамках деятельности по поддержке Миссии и рассчитывает получить информацию об экономии, которая будет получена, и извлеченных уроках в следующем докладе Генерального секретаря (см. A/70/7/Add.15, пункты 20 и 21).

IV. Общие замечания и рекомендации

Формат и представление

46. Консультативный комитет отмечает продолжение усилий по улучшению формата и представления предлагаемой бюджетной сметы в отношении специальных политических миссий на 2016 год в ответ на его предыдущие замечания и рекомендации (A/69/628, пункт 33). Улучшение представления означает, в частности, изложение более полной информации о ресурсах, связанных с воздушными операциями (A/70/348, приложение IV), и резюме основных факторов, определяющих значительные различия между ассигнованиями и прогнозируемыми расходами на период 2014–2015 годов (таблица 4) и утвержденными ресурсами на 2015 год и предлагаемыми ресурсами на 2016 год. **Тем не менее Консультативный комитет продолжает считать, что представление информации, включая таблицы в докладе Генерального секретаря, можно улучшить еще больше, например путем представления информации об ассигнованиях, расходах и предложениях в хронологическом порядке (см. A/70/348, таблицы 5, 6, 8 и 9).**

47. Консультативный комитет сделал свои замечания по таблицам бюджетных показателей, ориентированных на конкретные результаты, которые касаются специальных политических миссий и были затронуты в его предыдущем докладе (A/69/628, пункт 35). В этой связи Комитет отмечает улучшение таблиц по некоторым миссиям, например повышение качества представления информации о работе МООНСА за текущий финансовый период (A/70/7/Add.14, пункт 6). Однако Комитет продолжает отмечать, что по ряду ожидаемых достижений и показателей достижений в работе некоторых миссий нет достаточной ясности или конкретности в отношении того, чего можно было бы достичь и какие результаты можно отнести на счет соответствующих миссий. Например, показатели достижений или средства измерения проделанной работы должны быть более точными и подлежащими количественному определению, когда речь идет о ЮНСКОЛ и МООНПЛ (см. A/70/348/Add.3, таблица 17, показатели достижений (a)(i)–(iii), и таблица 23 (b) и (c)(i), а также о МООНСИ (A/70/348/Add.5, пункт 37, показатель достижений (e)(ii)). Кроме того, следует отметить, что один из показателей достижений Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии (см. A/70/348/Add.1, таблица 20 (b)(i)) по-прежнему не разъяснен в том, что касается всего спектра сирийских оппозиционных групп, которые не включают группы, признанные Советом Безопасности в качестве террористических организаций (см. A/69/628, пункт 35), хотя была проведена одна корректировка в ответ на замечание, сделанное Консультативным комитетом в его предыдущем докладе. Кроме того, что касается Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, то после повышения роли этой Канцелярии Советом Безопасности соответствующие таблицы не были обновлены для отражения того, чего должна добиться эта Канцелярия с учетом последних событий⁶ (A/70/348/Add.6, таблица 1 (a)–(c); см. также A/70/7/Add.6, пункт 10). **Консультативный комитет вновь**

⁶ В пункте 13 своей резолюции 2216 (2015) Совет Безопасности просил Генерального секретаря активизировать оказание своих добрых услуг с тем, чтобы создать условия для возобновления мирного, всеохватного, упорядоченного и ведомого самими йеменцами политического переходного процесса.

излагает свою точку зрения, согласно которой некоторые ожидаемые достижения и связанные с ними показатели достижений можно улучшить для того, чтобы точнее показать, каких реальных достижений можно ожидать от соответствующих миссий и видов деятельности, за которые данная миссия может нести ответственность в течение соответствующего периода работы (A/69/628, пункт 35).

Личная охрана, охранное подразделение Организации Объединенных Наций и частные охранные компании

48. Информация, касающаяся предоставления услуг по обеспечению личной охраны специальным политическим миссиям, содержится в пунктах 47–49 доклада Генерального секретаря (A/70/348). В связи с вопросом о трех категориях сотрудников, занимающихся обеспечением личной охраны, о которых идет речь в пункте 48 этого доклада, Консультативный комитет после обращения с просьбой о разъяснении получил информацию о том, что сотрудники по вопросам охраны миссий, упомянутые в пункте 48(а), являются сотрудниками категории специалистов и сотрудниками полевой службы, которые набираются на международной основе для миссий Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам, и административные услуги им предоставляет Департамент полевой поддержки, а сотрудники по вопросам охраны, которые упомянуты в пункте 48(с), в отличие от вышеуказанной категории, являются сотрудниками Департамента по вопросам охраны и безопасности категории службы охраны или категории общего обслуживания, которые приписаны к службам охраны и безопасности в Центральных учреждениях, периферийных отделениях, региональных комиссиях и трибуналах. Иногда этих сотрудников направляют также в полевые миссии для поддержки оперативной деятельности на короткий срок после заключения соглашения о временном прикомандировании.

49. Специальный комитет отметил также, что специальные политические миссии все чаще действуют в нестабильной обстановке в плане безопасности и что с 2011 года в целом ряде стран в условиях среднего или высокого риска были проведены 454 операции по охране (там же, пункт 46). Консультативный комитет запросил информацию об оперативных критериях для определения необходимости использования личной охраны, охранного подразделения Организации Объединенных Наций или частных охранных компаний. Ниже кратко излагается представленная Комитету информация:

а) личная охрана: решения о направлении и укомплектовании групп личной охраны основаны на тщательной оценке угроз и рисков для безопасности, как сказано в докладе Генерального секретаря об усиленной и объединенной системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций (A/59/365, пункт 59). В рамках нынешнего процесса и действующих правил после того, как устанавливается необходимость обеспечения охраны того или иного высокопоставленного чиновника, главный советник по вопросам безопасности или советник по вопросам безопасности несет ответственность за оценку угроз для личной безопасности и за последующие рекомендации уполномоченному должностному лицу в отношении того, необходимы ли такие услуги по охране;

b) охранное подразделение Организации Объединенных Наций: любое решение о командировании сотрудников этого подразделения основывается на оценке рисков для безопасности, подготовленной под руководством главного советника по вопросам безопасности или главного сотрудника по вопросам безопасности, чтобы можно было определить: i) необходимость в каких-либо охранных услугах; ii) возможности и способность правительства принимающей страны обеспечить необходимую степень безопасности и охраны персонала, помещений и активов Организации Объединенных Наций; iii) возможность других вариантов обеспечения безопасности, например использования миротворцев или сотрудников миссии по вопросам безопасности; iv) необходимость использования охранного подразделения для того, чтобы полностью или частично удовлетворить потребности в области безопасности; и v) набор необходимых навыков, например полицейских и военных, для устранения рисков, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций. Кроме того, в тех случаях, когда рассматривается вопрос о командировании охранного подразделения, Секретариат в соответствующих случаях запрашивает санкцию Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи в зависимости от того, какой из этих органов с самого начала учредил или одобрил данную миссию;

c) услуги вооруженных охранников из частных компаний: использование таких услуг является одним из возможных вариантов в тех случаях, когда все другие возможности, включая использование охранного подразделения Организации Объединенных Наций, уже были исчерпаны. В тех случаях, когда правительство принимающей страны не желает или не может обеспечить охрану персонала Организации Объединенных Наций, членов их семей, а также помещений и имущества организаций, услуги вооруженной охраны обычно предоставляются другими государствами-членами или соответствующим подразделением системы Организации Объединенных Наций, которое занимается вопросами безопасности. В исключительных случаях частные компании можно использовать для обеспечения вооруженной охраны, когда существующие угрозы и потребности программ делают это необходимым, но только тогда, когда нет никакой возможности получить адекватную и надлежащую вооруженную охрану от правительства принимающей страны, других государств-членов или органов системы Организации Объединенных Наций.

50. Консультативный комитет напоминает о том, что в своей резолюции 67/254 А (раздел V, пункт 17) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить разъяснение в отношении оперативных критериев, определяющих, в каких случаях операции Организации Объединенных Наций могут с полным основанием обращаться к частным охранным предприятиям для получения услуг по вооруженной охране штаб-квартиры и объектов на местах, и представить указанную информацию в соответствующих докладах Генеральной Ассамблее. **Консультативный комитет просит Генерального секретаря представить вышеупомянутую информацию, как об этом просила Генеральная Ассамблея.**

Поддержка посреднических услуг

51. Генеральный секретарь отмечает, что специальные политические миссии входят в число основных структур, которые получают от Центральных учреждений помощь в области посредничества, добрых услуг и проведения выборов. Специальные посланники и представители, поддерживающие сложные посреднические процессы, часто полагались на специалистов из Департамента по политическим вопросам, когда надо было проводить широкий круг деятельности, связанной с посредничеством (A/70/348, пункт 25). Консультативный комитет напоминает, что, как отметил Генеральный секретарь, в течение последних нескольких лет Организация Объединенных Наций повысила свою оперативную готовность к проведению и поддержке посреднической деятельности. Группа поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам дополняет другие экспертные группы, имеющиеся в рамках системы Организации Объединенных Наций, и является центральной структурой для поддержки посреднических усилий в рамках всей системы, а резервная группа специалистов по вопросам посредничества является важной структурой, обеспечивающей способность Организации быстро реагировать на ситуацию (см. A/69/628, пункты 45–48).

52. После своего запроса Консультативный комитет получил информацию о том, что Группа поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам в настоящее время имеет 10 должностей, финансируемых из бюджета по программам, и 9 должностей, финансируемых из внебюджетных ресурсов, а также резервную группу старших советников по вопросам посредничества в составе 8 человек, на которую ежегодно выделяется примерно 3,4 млн. долл. США из внебюджетных источников. Комитет получил также информацию о том, что к настоящему дню в течение 2015 года эта группа использовалась для поддержки деятельности Организации Объединенных Наций и региональных процессов, касающихся Афганистана (в поддержку МООНСА), Бурунди (совместная работа с Угандой, которая является координатором, назначенным Восточноафриканским сообществом), Колумбии (поддержка деятельности делегата Генерального секретаря в Подкомиссии по прекращению конфликта), Центральноафриканской Республики (поддержка Экономического сообщества центральноафриканских государств и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, особенно во время Бангийского форума), Грузии (поддержка Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных обсуждениях), Гвинеи-Бисау (поддержка ЮНИОГБИС), Гондураса (вместе с Организацией американских государств), Лесото (поддержка координатора-резидента), Ливии (поддержка усилий МООНПЛ), Мали (поддержка Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и посреднического процесса, возглавляемого Алжиром), Южного Судана (поддержка мирных переговоров, проходящих под руководством Межправительственного органа по вопросам развития), Судана (поддержка Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза), Сирии (поддержка Специального посланника Генерального секретаря по Сирии), Украины (поддержка Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и координатора-резидента) и Йемена (поддержка Специального посланника Генерального секретаря по Йемену).

53. В своей резолюции 69/262 (раздел IV, пункт 10) Генеральная Ассамблея сослалась на пункт 48 доклада Консультативного комитета (A/69/628), обратила особое внимание на важность посреднической деятельности Организации Объединенных Наций и необходимость поддержания оперативной готовности Организации к осуществлению и поддержке посреднических усилий, включая гибкое использование потенциала быстрого реагирования, и просила Генерального секретаря рассмотреть все варианты финансирования, в том числе существующие механизмы. В ответ на свой запрос Комитет получил информацию о том, что предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов не включает дополнительных ресурсов на посредническую деятельность Департамента по политическим вопросам. **Консультативный комитет вновь отмечает, что Генеральному секретарю следует рассмотреть все варианты финансирования посреднической деятельности Организации в соответствии с вышеупомянутой резолюцией Генеральной Ассамблеи.**

Управление знаниями в поддержку специальных политических миссий

54. Что касается управления знаниями в поддержку специальных политических миссий (A/70/348, пункты 29–35), то Генеральный секретарь указывает, что для Департамента по политическим вопросам важнейшая задача управления знаниями заключается в оказании сотрудникам Центральных учреждений и на местах помощи в систематическом накоплении, сохранении и использовании знаний и обмене ими. Департамент провел несколько мероприятий по углубленному изучению накопленного опыта, в ходе которых основное внимание уделялось совершенствованию способов создания, реконфигурации и свертывания специальных политических миссий. Например, в апреле 2015 года Департамент по политическим вопросам в тесном взаимодействии с Департаментом полевой поддержки провел мероприятие по изучению опыта, накопленного в процессе развертывания МООНВБ на начальном этапе. Следует надеяться, что уроки, извлеченные из этого мероприятия, будут учитываться в процессе развертывания других миссий на начальном этапе. **Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что уроки, извлеченные из предыдущего опыта развертывания миссий, должны учитываться при планировании новых специальных политических миссий в будущем** (см. A/69/628, пункт 41).

55. Кроме того, указывается, что, признавая необходимость наделения сотрудников необходимыми навыками для выполнения все более сложных и масштабных мандатов специальных политических миссий, Департамент по политическим вопросам во взаимодействии с Департаментом полевой поддержки и Департаментом операций по поддержанию мира проводит обзор потребностей в подготовке сотрудников, командированных в специальные политические миссии, с учетом предшествующей развертыванию подготовки гражданского персонала, организуемой Глобальным центром обслуживания в Бриндизи, Италия (A/70/348, пункт 34). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Департамент по политическим вопросам проводит в настоящее время оценку потребностей в подготовке сотрудников в рамках всего Департамента, результаты которой будут учтены при разработке его стратегии в области подготовки персонала на 2016–2017 годы. Ныне действующая стратегия первоначально охватывала период 2013–2014 годов, но

была затем продлена с некоторыми незначительными изменениями на 2015 год в целях соответствия бюджетному циклу. В ходе оценки потребностей будут рассматриваться потребности в подготовке сотрудников как в Центральных учреждениях, так и на местах, будут охвачены, в частности, потребности в вводно-ознакомительных занятиях и в подготовке, предшествующей развертыванию, и будут учитываться существующие учебные курсы. **Консультативный комитет с интересом ожидает получения информации о результатах оценки потребностей в подготовке сотрудников, которая должна быть завершена до того, как будет представлено предложение по следующему бюджету.**

Кувейтское объединенное бюро поддержки

56. В последние годы Консультативный комитет рассматривал вопрос, касающийся всестороннего анализа затрат и результатов, связанных с функционированием Кувейтского объединенного бюро поддержки (A/69/628, пункт 56; A/68/7/Add.10, пункт 3). Комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/247 А одобрила данную им Генеральному секретарю рекомендацию представить в бюджете специальных политических миссий на 2015 год полную информацию об анализе затрат и результатов, связанных с функционированием Бюро. В своем докладе по предлагаемому бюджету на 2015 год Комитет отметил, что представленная аналитическая информация не носила всеобъемлющего характера (A/69/628, пункт 56). Генеральный секретарь представляет сводную информацию в пунктах 50–52 своего основного доклада о предлагаемом бюджете на 2016 год (A/70/348).

57. Генеральный секретарь указывает, что создание Бюро позволяет Организации добиваться постоянной экономии расходов, связанных с персоналом, вследствие меньших затрат на выплату окладов и покрытие общих расходов по персоналу в Кувейте по сравнению с Афганистаном и Ираком, что объясняется главным образом более низкой надбавкой за работу в трудных условиях и отсутствием права на отпуск для отдыха и восстановления сил и на получение надбавки за работу в опасных условиях. Такая экономия, составляющая примерно 2,35 млн. долл. США в год, была впервые получена в 2013 году и остается постоянным источником, приносящим выгоду Организации. В 2015 году Бюро поддержки прогнозирует дальнейшее сокращение общего объема своих расходов приблизительно на 1,6 млн. долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом на 2014 год, в частности за счет 12-процентного сокращения числа должностей — с 87 в 2014 году до 76 в 2015 году (1 должность С–4, 1 должность С–3, 1 должность С–2 и 8 должностей полевой службы). Согласно прогнозам, затраты, связанные с функционированием Бюро поддержки, составят в 2015 году 7,8 млн. долл. США. В ответ на запрос Комитету были представлены приведенные ниже таблицы 3 и 4. Вместе с тем Комитет отмечает, что на 2016 год Генеральный секретарь предлагает передать функции планирования и составления бюджета для МООНСА из Кувейта обратно в Кабул и перевести большинство вспомогательных функций для МООНСИ из Кувейта в Ирак (A/70/7/Add.14, пункты 22–26; A/70/7/Add.15, пункт 27).

58. Консультативный комитет ставит под сомнение целесообразность многократной передачи функций в обоих направлениях между Афганистаном, Ираком и Кувейтом в течение относительно короткого периода времени на основании целого ряда разных доводов и с возникновением финансовых последствий при каждом случае передачи функций. Комитет напоминает о ранее выраженных им опасениях по поводу отсутствия ясности в вопросе о структурах, функциях и возможностях отделений по поддержке МООНСА и МООНСИ в Кувейте и Кувейтского объединенного бюро поддержки (A/70/7/Add.14, пункты 23 и 25). Комитет принимает к сведению представленную Генеральным секретарем информацию о затратах и результатах, связанных с функционированием Кувейтского объединенного бюро поддержки, за период с момента его создания. Комитет считает, что было бы полезно провести независимую проверку и обзор всей совокупности затрат и результатов, связанных с функционированием Бюро поддержки, как в качественном, так и количественном отношении, и намерен просить Комиссию ревизоров провести такой обзор.

Таблица 3

Стоимостные выгоды и экономия, полученные Кувейтским объединенным бюро поддержки за период с 2013 по 2015 год
(В тыс. долл. США)

	2013 год	2014 год	2015 год	Нарастающий итог
Избежание затрат: меньший объем пособий и льгот в Кувейте	2 350	2 350	1 700	6 400
Снижение затрат: сокращение штатов	–	–	1 475	1 475
Снижение затрат: сокращение оперативных расходов	–	–	125	125
Всего	2 350	2 350	3 300	8 000

Таблица 4

Затраты, связанные с функционированием Кувейтского объединенного бюро поддержки за период с 2013 по 2015 год
(В тыс. долл. США)

Затраты	2013 год	2014 год	2015 год	Прогнозируемое сокращение в 2015 году по сравнению с ассигнованиями на 2014 год
Расходы по персоналу	8 280	8 280	6 805	(1 475)
Оперативные расходы	1 100	1 100	975	(125)
Всего	9 380	9 380	7 780	(1 600)

59. Генеральный секретарь указывает в докладе, что Бюро поддержки расширило свою клиентскую базу, взяв на себя ответственность за оказание услуг в кадровой области и в области финансовых операций Канцелярии Специального посланника по Йемену, Группе экспертов по Йемену и РЦООНЦА (A/70/348, пункт 50). В ответ на запрос, касающийся объема рабочей нагрузки, которая ложится на Бюро поддержки в связи с оказанием услуг РЦООНЦА, Консультативный комитет был информирован о том, что Бюро поддержки оказывает РЦООНЦА вспомогательные услуги в финансовой области с ноября 2012 года. Эти услуги, ограничивающиеся обработкой финансовых операций и подготовкой финансовых ведомостей, ранее предоставлялись МООНСИ. Необходимость предоставления таких услуг со стороны объяснялась ограниченностью возможностей РЦООНЦА в области миссионской поддержки. В июле 2014 года в Бюро поддержки были переданы также полномочия на предоставление РЦООНЦА некоторых видов административно-кадровых услуг. Оказание такой поддержки, сметные затраты на которую эквивалентны 10 процентам от стоимости услуг одного сотрудника, работающего на полной ставке, представляет собой функцию, которая легко выполняется Бюро поддержки в пределах имеющихся возможностей по оказанию поддержки МООНСА и МООНСИ.

60. В ответ на запрос Консультативный комитет был также информирован о том, что в первой половине 2016 года Бюро поддержки проведет оценку своих кадровых потребностей в свете внедрения системы «Умоджа». По мере внесения дальнейших изменений в штатное расписание информация о таких изменениях будет сообщаться в рамках бюджетных предложений на 2017 год по тем миссиям, которые являются клиентами Бюро поддержки. **Комитет ожидает, что Генеральный секретарь представит в предложении по бюджету на 2017 год информацию о результатах оценки кадровых потребностей Бюро поддержки, которая будет проводиться в первой половине 2016 года.**

61. Что касается последствий разработки глобальной модели обслуживания в масштабах всего Секретариата, то в ответ на запрос Комитет был информирован о том, что Департамент полевой поддержки полон решимости вести совместную работу с Департаментом по вопросам управления в целях обеспечения того, чтобы при разработке такой модели учитывались уроки, извлеченные из опыта оказания поддержки полевым миссиям по линии совместного обслуживания, и в соответствующих случаях использовались существующие механизмы полевого обслуживания, в том числе механизмы, действующие в Бюро поддержки.

Места базирования глав миссий

62. Консультативный комитет напоминает о том, что в контексте предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2015 год им были вынесены замечания и рекомендации по вопросу об изменении мест базирования глав миссий, когда такие изменения мест службы обусловлены личными предпочтениями и сопровождаются в некоторых случаях возникновением соответствующих финансовых последствий для Организации (см. A/69/628, пункты 63–66). Комитет представил дополнительные соображения при рассмотрении им предлагаемой сметы ресурсов на 2016 год для канцелярий специальных посланников Генерального секретаря по району Великих озер и по Сирии (A/70/7/Add.11, пункты 18–23).

63. Консультативный комитет подтверждает, что принципиальная позиция заключается в том, что места базирования руководителей канцелярий следует выбирать исходя из критерия наиболее эффективного и результативного выполнения мандатов и с учетом наибольшего соответствия интересам Организации. Хотя специальные посланники и советники, работающие по контрактам на условиях оплаты за фактически проработанное время, могут иметь иные обязательства и поэтому не могут постоянно пребывать в месте базирования миссий, те высокопоставленные представители, которые работают в Организации полный рабочий день, должны, как правило, находиться в месте базирования миссий, которые они возглавляют (A/69/628, пункт 66).

64. Кроме того, Консультативный комитет по-прежнему признает тот факт, что, поскольку специальные политические миссии существенно различаются с точки зрения их мандатов, численности, условий оперативной деятельности и обстановки на местах, в критериях для определения местоположения миссии должны учитываться все переменные факторы, с тем чтобы содействовать достижению максимальной эффективности и результативности выполнения мандата каждой миссии. Поэтому Комитет считает, что миссии, как правило, должны базироваться в странах, связанных с осуществлением их мандатов, или в максимально возможной близости от них (там же, пункт 65).

Помещения, предоставляемые принимающими странами

65. На основании информации, содержащейся в предлагаемом бюджете РЦООНЦА, Консультативный комитет отмечает, что правительство принимающей страны бесплатно предоставляет миссии помещения и коммунальные услуги (A/70/348/Add.3, пункт 144). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю, ЮНОВА и СКНК также пользуются помещениями, бесплатно предоставляемыми правительством принимающей страны, а МООНСА и МООНСИ, помимо пользования бесплатными помещениями, освобождены также от уплаты сборов за посадку, взлет и стоянку воздушных судов. Комитет ожидает, что такая информация будет включаться в будущие доклады Генерального секретаря.

V. Рекомендуемые решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее

66. Что касается решения, которое Генеральный секретарь предлагает принять Генеральной Ассамблее и которое изложено в пункте 74 его доклада (A/70/348), то Консультативный комитет выносит Генеральной Ассамблее следующие рекомендации:

а) применительно к 35 специальным политическим миссиям, перечисленным в таблице 6 доклада (A/70/348), утвердить ресурсы, испрашиваемые Генеральным секретарем на период по 31 декабря 2016 года, с учетом замечаний и рекомендаций Комитета, изложенных выше и в других его докладах (A/70/7/Add.11-16). Комитет просит, чтобы скорректированная сумма была представлена Ассамблее при рассмотрении ею предложений Генерального секретаря;

b) утвердить начисление расходов на скорректированную сумму, упомянутую в подпункте (а) выше, в счет ассигнований на финансирование специальных политических миссий по разделу 3 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов.
