



Asamblea General

Septuagésimo período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
24 de noviembre de 2015
Español
Original: inglés

Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

Acta resumida (parcial)* de la 16ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el viernes 30 de octubre de 2015, a las 10.00 horas

Presidente: Sr. Bowler. (Malawi)

Sumario

Tema 56 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos

Tema 57 del programa: Examen amplio de las misiones políticas especiales

* No se levantó acta resumida de la parte oficiosa de la sesión.

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefa de la Dependencia de Control de Documentos (srcorrections@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).



Se declara abierta la sesión a las 10.00 horas.

Tema 56 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (A/70/95-S/2015/446 y A/70/357-S/2015/682)

Tema 57 del programa: Examen amplio de las misiones políticas especiales (A/70/95-S/2015/446, A/70/357-S/2015/682 y A/70/400)

1. **El Presidente** dice que, en respuesta a la recomendación general de que las Naciones Unidas dejen de considerar las cuestiones relacionadas con la paz y la seguridad como si fueran compartimentos estancos, la Comisión ha decidido abordar conjuntamente, en la primera parte de la sesión, las cuestiones relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales.

2. **El Sr. Lykketoft** (Dinamarca), Presidente de la Asamblea General, dice que, por primera vez, la Cuarta Comisión está celebrando un debate conjunto sobre las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales. Ha decidido hacerlo después de que el Secretario General encargara la realización de un examen amplio de las operaciones de paz y del reciente debate plenario, presidido por el orador, sobre el informe solicitado del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz (A/70/95-S/2015/446) y sobre el informe posterior del Secretario General titulado “El futuro de las operaciones de paz de las Naciones Unidas: aplicación de las recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz” (A/70/357-S/2015/682). Teniendo en cuenta ese debate y consultas posteriores, el orador tiene previsto presentar una resolución de la Asamblea General en la que se recoja el compromiso de los Estados Miembros para evaluar esas recomendaciones.

3. Si bien las operaciones de paz han contribuido enormemente a la paz y la seguridad en el mundo en los 70 últimos años, es imprescindible que el enfoque de las Naciones Unidas se adapte a los nuevos desafíos y amenazas. La constante escalada de la violencia en Siria y la magnitud de la crisis humanitaria en la región ilustran trágicamente las consecuencias de la falta de unidad internacional y de intervención eficaz de las Naciones Unidas. La propagación del extremismo violento, la proliferación de las armas, la guerra

asimétrica, los ataques cibernéticos y epidemias como el ébola han demostrado también que las amenazas a la paz y la seguridad mundiales cambian constantemente. En un mundo cada vez más complejo e interconectado, las operaciones de paz de las Naciones Unidas requieren un perfeccionamiento constante basado en capacidades analíticas y operacionales suficientes. Debe prestarse especial atención, por ejemplo, a la diplomacia preventiva, los acuerdos políticos, los planteamientos amplios y una mayor flexibilidad presupuestaria y de gestión. Es importante también considerar la relación entre las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales, sus dimensiones comunes y la manera más indicada de acabar con la fragmentación institucional y adoptar un planteamiento más holístico de esas cuestiones complejas.

4. Para lograr un enfoque amplio será preciso considerar también, junto con los exámenes del Grupo de Alto Nivel y del Secretario General, el informe del Grupo Consultivo de Expertos sobre el Examen de la Estructura para la Consolidación de la Paz (A/69/968-S/2015/490) y el estudio mundial independiente sobre la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre la mujer y la paz y la seguridad. Si bien esos procesos son independientes, están inspirados por la misma sensación de urgencia y la necesidad de reforzar el papel, capacidad y eficiencia de las operaciones de paz de las Naciones Unidas.

5. Teniendo ello en cuenta, el orador tiene previsto celebrar en mayo de 2016 un debate temático de alto nivel para ofrecer a los Estados Miembros y otras instancias una plataforma para identificar los temas comunes y sinergias de todos esos exámenes y permitir al sistema de las Naciones Unidas abordar de manera más coherente las cuestiones relacionadas con la paz y la seguridad.

6. **El Sr. Eliasson** (Vicesecretario General de Operaciones de Mantenimiento de la Paz) acoge favorablemente el diálogo interactivo con la Comisión en el marco de los dos temas del programa sobre misiones políticas especiales y operaciones de mantenimiento de la paz, que refleja el enfoque holístico amplio necesario en el actual entorno internacional.

7. El Secretario General pidió a los miembros del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz que mantuvieran consultas con los

Estados Miembros y los asociados regionales y que los resultados se reflejaran en el informe y recomendaciones del Grupo. El Secretario General pidió también a la ex Vicesecretaria General Louise Frechette que —con ayuda de Noruega y Etiopía— consultara a los Estados Miembros sobre la manera de aplicar las recomendaciones. Además, se han organizado consultas con el Movimiento de los Países No Alineados y el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

8. El orador, al presentar el informe del Secretario General sobre el futuro de las operaciones de paz de las Naciones Unidas (A/70/357-S/2015/682), dice que este ofrece una guía para la aplicación de las recomendaciones de largo alcance del Grupo y señala las prioridades para los Estados Miembros, la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y la Secretaría. El mensaje central es que los conflictos actuales desbordan los esfuerzos realizados para hacerles frente. Dichos esfuerzos deben ser de alcance mundial y tener en cuenta la propagación e intensidad de los conflictos, y es preciso reforzar o adaptar los instrumentos utilizados para poder ofrecer una respuesta eficaz.

9. Si bien existe consenso sobre la necesidad de cambio, es más difícil llegar a un acuerdo sobre la manera de cambiar. Los informes del Grupo de Alto Nivel y el Grupo Consultivo de Expertos y el estudio mundial coinciden en señalar que la paz y la seguridad, el desarrollo y los derechos humanos son interdependientes, de manera que no es posible mejorar uno de esos aspectos sin progresar en los otros. El 16° Objetivo de Desarrollo Sostenible mantiene también que las sociedades pacíficas e inclusivas promueven la seguridad, el desarrollo y los derechos de las personas. La respuesta eficaz a las crisis requiere actividades de prevención y consolidación de la paz. Las operaciones de paz eficaces necesitan una cooperación compleja entre el Consejo de Seguridad, los Estados Miembros, los países que aportan personal a las misiones y la Secretaría. Ello implica una intervención horizontal en los distintos pilares y estructuras, el establecimiento de las prioridades y secuencia de las actividades, la mancomunación de los esfuerzos y el aprovechamiento de las respectivas ventajas comparativas.

10. El Grupo de Alto Nivel ha insistido en la primacía de las estrategias y soluciones políticas para orientar el fortalecimiento de las operaciones de paz. En su informe sobre la aplicación de las

recomendaciones del Grupo, el Secretario General observó que un acuerdo político negociado es el objetivo fundamental de cada una de las operaciones de paz de las Naciones Unidas. La determinación del proceso político más indicado y, luego, el apoyo al mismo deben ser la base para los despliegues sobre el terreno. El Secretario General subrayó también la relación existente entre un acuerdo político negociado y la protección de los civiles, que debe formar parte integrante de las operaciones de paz de las Naciones Unidas.

11. En respuesta a un llamamiento del Grupo en favor de la utilización de toda la gama de instrumentos de paz y seguridad de las Naciones Unidas para buscar soluciones políticas de los conflictos, el informe del Secretario General estableció un plan de acción. En primer lugar, debe hacerse más hincapié en la prevención. En segundo lugar, deben introducirse cambios en la planificación y ejecución de las operaciones. En tercer lugar, deben reforzarse las asociaciones con las organizaciones regionales.

12. En cuanto a la prevención, el Secretario General pide un fortalecimiento significativo de las capacidades de prevención y mediación de la Secretaría, junto con la expansión de las oficinas regionales de las Naciones Unidas para ayudar a los Estados Miembros y los asociados regionales. El orador está de acuerdo con el Grupo en que los agentes de desarrollo de las Naciones Unidas deben contribuir a ayudar a los agentes nacionales en las actividades de prevención y promete ampliar su capacidad con ese fin. El Secretario General se ha comprometido a utilizar la iniciativa Los Derechos Humanos Primero para aumentar la capacidad de las Naciones Unidas de intervenir lo antes posible con el fin de prevenir abusos de los derechos humanos que puedan llegar a convertirse en actos de violencia y atrocidades masivas. No obstante, la prevención no es obligación exclusiva de las Naciones Unidas; debe estar respaldada e impulsada por las naciones, sobre la base del consentimiento, la cooperación y la transparencia. El Secretario General pide a los Estados Miembros y asociados regionales que ofrezcan el apoyo político necesario para lograr una participación internacional más decidida en la prevención, y se insta al Consejo de Seguridad a que, desde los primeros momentos, centre decididamente su atención en las actividades de prevención.

13. Ha cambiado la manera de planificar y llevar a cabo tanto las operaciones de mantenimiento de la paz como las misiones políticas especiales. Algunos cambios están ya en marcha, como las iniciativas para reforzar las capacidades de los contribuyentes a las operaciones de paz; los respectivos Secretarios Generales Adjuntos facilitarán información más detallada posteriormente. Un objetivo del cambio es conseguir que las operaciones de paz sean más eficaces, a fin de limitar la pérdida de vidas humanas, y terminarlas antes. Las propuestas relativas a operaciones de paz mejor adaptadas a las circunstancias, a un mejor análisis y planificación y a mandatos secuenciales tienen como objetivo armonizar más estrechamente las operaciones de paz con las condiciones concretas en que se llevan a cabo. Otro objetivo es que las operaciones de paz sean más flexibles mediante la utilización de técnicas de despliegue rápido, logística rápida y logística con capacidad de respuesta y sistemas administrativos más eficientes para poner freno a la violencia y mantener relaciones con los asociados nacionales y regionales. Otro objetivo es conseguir que las operaciones de paz estén más en consonancia con las necesidades de las personas. Para garantizar que quienes reciben asistencia tengan confianza en la función de las Naciones Unidas, es imprescindible implicarles en la definición de las estrategias. La divulgación, la protección y el comportamiento general son elementos fundamentales de dicho enfoque adaptable y dispuesto a rendir cuentas. El personal aportado por los Estados Miembros, cuyo bienestar es imprescindible para lograr resultados positivos, tiene también una necesidad legítima de mayor protección y seguridad.

14. Los principios consagrados de mantenimiento de la paz —consentimiento, imparcialidad y no uso de la fuerza— continúan siendo la base de todos los cambios propuestos. No obstante, esos principios, lejos de utilizarse como excusa para la no intervención en entornos peligrosos, deben servir más bien como garantes de los procesos políticos frágiles. Si bien las Naciones Unidas no pueden dirigir operaciones militares contra el terrorismo, las operaciones de paz con un mandato de protección tienen la obligación de no desentenderse ante los ataques contra civiles inocentes.

15. En lo que respecta a las relaciones de asociación, el Grupo de Alto Nivel ha afirmado que los actuales conflictos desbordan la capacidad de un único agente.

La Carta ofrece una base sólida para la participación esencial de las Naciones Unidas en colaboración con organizaciones regionales. Tanto el Grupo como el Secretario General han señalado a la atención la asociación estratégica clave con la Unión Africana, que abarca toda la gama de conflictos y el continente de África, que representa el contexto del 80% de las operaciones de paz de las Naciones Unidas. El Secretario General prevé una alianza profunda e institucionalizada que implique actividades de consulta y colaboración para la prevención, la mediación, la respuesta a las crisis y las medidas para mantener la paz. La financiación previsible y sostenible de las operaciones de la Unión Africana autorizadas por el Consejo de Seguridad es una obligación internacional clave, y las Naciones Unidas están firmemente decididas a colaborar con la Unión Africana para alcanzar sus objetivos de autosuficiencia y capacidad de planificar, apoyar y realizar operaciones de paz.

16. A pesar de la diversidad de opiniones sobre las recomendaciones en cuestión, conviene recordar que están en juego la vida y el bienestar de millones de personas. Está también en juego la confianza pública en las respuestas multilaterales, en particular si las Naciones Unidas no consiguen o se considera que no consiguen resolver los actuales conflictos. Dado que está en juego el futuro de las operaciones de paz de las Naciones Unidas —y de la misma Organización—, todos tienen el deber de abordar el desafío con seriedad, urgentemente y en forma holística.

17. **El Presidente** invita a los miembros del Comité a formular preguntas y observaciones.

18. **El Sr. Maleki** (República Islámica del Irán) observa que las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han conocido éxitos y fracasos y dice que estos últimos han sido en gran parte consecuencia de los intereses enfrentados de los distintos Estados Miembros, que han impedido a las Naciones Unidas tomar medidas decisivas en forma oportuna. No obstante, como se señala en un artículo de 2011 de *The New York Times*, las Naciones Unidas tienen también parte de responsabilidad, ya que están agobiadas por misiones y mandatos duplicados, malas prácticas de gestión, una supervisión poco eficaz y la falta general de rendición de cuentas. El artículo citaba al ex Vicesecretario General Mark Malloch Brown, quien lamentaba la falta de eficiencia y la duplicación de esfuerzos en el sistema de las Naciones Unidas, cuyo presupuesto es completamente opaco y carente de

transparencia. La delegación de la República Islámica del Irán desearía saber si esas cuestiones continúan siendo un problema.

19. **El Sr. Kandeel** (Egipto) dice que su delegación está de acuerdo en que la mejor inversión para la Organización es prevenir conflictos, más que resolverlos. No obstante, el Gobierno de Egipto desea aclaraciones sobre los componentes de prevención. Esta puede servir de pretexto para una intervención prematura, y ser utilizada indebidamente por algunas de las partes en un conflicto. La prevención eficaz implica la corrección de las causas profundas, que en la mayoría de los casos son una combinación de pobreza, ideas violentas y armas. La prevención no prosperará a menos que esos tres elementos se tengan en cuenta en las políticas de desarrollo adoptadas para combatirlos.

20. **El Sr. Eliasson** (Vicesecretario General de Operaciones de Mantenimiento de la Paz) dice que no conoce el artículo en cuestión, aunque considera útil poder aprender de sus predecesores. Reconoce que hay margen de mejora dentro de la Organización y esa es la razón por la que él y el Secretario General quisieron convocar el Grupo de Alto Nivel. Los puntos planteados por el representante de la República Islámica del Irán se incluyen, de hecho, entre las recomendaciones del Grupo y del Secretario General, y ahora corresponde a los Miembros responder a esas recomendaciones.

21. Hace uno o dos decenios, no había ninguna duda sobre la imparcialidad de las Naciones Unidas en las operaciones de mantenimiento de la paz, pero los enormes desafíos actuales incluyen amenazas asimétricas y movimientos terroristas. El orador está de acuerdo con el representante de Egipto en que el éxito de las futuras operaciones de paz depende de la adopción de estrategias políticas eficaces en paralelo con actividades de mantenimiento de la paz. Es también imprescindible evitar que operaciones de gran magnitud se prolonguen indefinidamente; los Estados anfitriones de operaciones de mantenimiento de la paz deben comprender que es esencial una estrategia de salida, no solo por razones financieras sino también porque cada situación tiene su propia dinámica. Ese es el desafío que deben abordar los Estados Miembros, y las Naciones Unidas están abiertas a críticas constructivas que conduzcan a las reformas adecuadas.

22. En cuanto a la prevención, es imprescindible especificar con más detalle el contenido del concepto en lo que respecta a la participación de las Naciones Unidas en los conflictos. Los medios de comunicación y las organizaciones internacionales se implican a mitad de camino de un conflicto. Las Naciones Unidas tienen la ventaja comparativa de intervenir mucho antes, en la fase de prevención, y también después, en el período posterior a los conflictos. La prevención está plasmada en el Artículo 1 del Capítulo I y el Artículo 33 del Capítulo VI de la Carta. En este último se dispone que las partes en una controversia deben buscar una solución mediante la negociación, la investigación, la mediación, la conciliación, el arbitraje, el arreglo judicial, el recurso a organismos o acuerdos regionales u otros medios pacíficos de su elección. Esa disposición debe aplicarse cabalmente, ya que no siempre se utilizan esos mecanismos.

23. Es imprescindible estar atentos a los signos de alerta temprana sobre conflictos inminentes en la fase crucial en que se ponen de manifiesto los problemas profundos; cuando las difíciles condiciones ambientales o en términos de desarrollo generan descontento social; y cuando comienzan a cometerse violaciones de los derechos humanos y antes de que den lugar a atrocidades masivas. La actual crisis migratoria, por ejemplo, no habría alcanzado esas proporciones si se hubiera conseguido poner fin a la guerra siria y si se hubieran asignado recursos suficientes para hacer frente a la situación humanitaria desde el comienzo. En cualquier caso, en todas las fases es importante mantener un diálogo transparente con los Estados Miembros implicados, y las posibles medidas para restablecer la seguridad no deben imponerse sino estar impulsadas por ellos. Los principios básicos del mantenimiento de la paz permanecerán intangibles. La prevención debe llegar a ser un concepto tangible y establecerse mediante la cooperación y respetando plenamente la soberanía.

24. **El Sr. Sætre** (Noruega) dice que la excelente oportunidad de mantener un debate holístico sobre las operaciones de mantenimiento de la paz confirma el valor añadido aportado por la iniciativa del Secretario General de reevaluar las operaciones de mantenimiento de la paz de la Organización. El orador desearía saber cómo se gestionarán las sinergias entre los tres exámenes y qué ayuda recibirán los Estados Miembros para introducir mejor los cambios recomendados.

25. **El Sr. Toro-Carnevali** (República Bolivariana de Venezuela) dice que el informe del Grupo de Alto Nivel pidió que las operaciones de paz fueran más allá de la cultura de vehículos armados y estuvieran más centradas en las personas, mediante la interacción con las comunidades locales, pero señaló también que el 90% del personal de las misiones políticas y dos tercios de los efectivos de mantenimiento de la paz están desplegados en situaciones de alto riesgo caracterizadas por la existencia de un conflicto en curso y graves problemas de seguridad. El orador desea saber cómo puede compaginar las Naciones Unidas el deseo de estar más cerca de las personas con la situación en materia de seguridad.

26. **El Sr. Munir** (Pakistán) acoge favorablemente las observaciones del Vicesecretario General sobre la protección y la seguridad de los efectivos de mantenimiento de la paz y dice que la delegación del Pakistán no ve ningún conflicto entre los principios de mantenimiento de la paz y el mandato de protección de los civiles. No obstante, desearía saber si el concepto de defensa proactiva a que se hace referencia en el informe del Grupo de Alto Nivel repercutirá en la protección de los civiles o en la protección y seguridad de los efectivos de mantenimiento de la paz.

27. **El Sr. Eliasson** (Vicesecretario General de Operaciones de Mantenimiento de la Paz), que está de acuerdo con el representante de Noruega acerca de la necesidad de un planteamiento holístico, dice que es importante ver cómo se conectan las diferentes partes de las Naciones Unidas, si queremos ser fieles al antiguo lema “No hay paz sin desarrollo ni desarrollo sin paz”. Esa era la idea en que se basaban los tres exámenes, que deben considerarse no como compartimentos estancos sino más bien como un instrumento para alentar sistemas horizontales de trabajo incluso al mismo tiempo que se mantiene la calidad de los planteamientos verticales. El informe del Secretario General ha incorporado deliberadamente aportaciones tanto del informe del Grupo como del examen de 2015 de la estructura para la consolidación de la paz. El examen sobre la consolidación de la paz ha movilizado importantes actividades de colaboración con la Comisión de Consolidación de la Paz sobre temas como la importancia de los esfuerzos después de los conflictos que implican recuperación, reconciliación y construcción institucional para acabar con el ciclo de conflicto. La Comisión de Consolidación de la Paz tiene sus propios vínculos con

el Consejo de Seguridad, la Asamblea General y el Consejo Económico y Social. Los objetivos de desarrollo sostenible son también pertinentes, ya que se incluyen las sociedades pacíficas, el acceso a la justicia e instituciones fuertes como base para el desarrollo.

28. El año 2015 podría ser un punto de inflexión para las Naciones Unidas, al utilizar los exámenes y reuniones y conferencias internacionales conexas para determinar si la Organización está preparada para abordar los próximos desafíos de sus operaciones de paz. Es imprescindible lograr que el multilateralismo funcione, ya que hay muchas fuerzas aislacionistas que ven en el mundo exterior un problema. Las buenas soluciones internacionales a cuestiones como el cambio climático y la migración coinciden con los intereses nacionales de los países. Las actividades orientadas a convencer al público en general, a los parlamentos y a los medios de comunicación contribuirán a esa tarea.

29. En respuesta al representante de la República Bolivariana de Venezuela, el orador dice que, si bien él ha aconsejado siempre al personal de mantenimiento de paz que ayude a la comunidad local en cuestiones prácticas, como las actividades de reparación, cuando están en estrecho contacto, dudaría en proponer eso en la actualidad por motivos de seguridad. Las tropas se encuentran ante el difícil dilema de ser una fuerza positiva y al mismo tiempo proteger con realismo su propia seguridad.

30. El orador celebra el reconocimiento por el representante del Pakistán de que existe una correspondencia entre el mandato de proteger a los civiles y los principios de mantenimiento de la paz. En cuanto a la defensa proactiva, recuerda algunas sesiones particularmente tensas para dilucidar sobre la conveniencia de aplicar un planteamiento “enérgico” ante la situación de países como Malí y la República Democrática del Congo. Aunque el resultado final haya sido una operación clásica de mantenimiento de la paz en Malí, el orador se siente orgulloso de haber participado en una reflexión tan audaz. En la República Democrática del Congo, la Brigada de Intervención ha sido una medida más proactiva. Una de las situaciones preocupantes que podrían irse pronto de las manos es la de Sudán del Sur. El examen del Grupo y el informe del Secretario General sobre su aplicación representan un análisis sutil del uso de la fuerza. Las Naciones

Unidas desean colaborar con transparencia y dejarse guiar por los Estados Miembros en esas cuestiones.

31. **El Sr. Nyakarundi** (Rwanda) dice que es preciso respetar los principios, pero que ello no puede servir de excusa para la inacción. Cuando hay vidas en juego, lo demás no cuenta. Las recomendaciones son importantes, pero la aplicación lo es todavía más. Algunas recomendaciones son prioritarias, como las decisiones sobre financiación previsible para las operaciones de paz dirigidas por la Unión Africana y autorizadas por el Consejo de Seguridad. El orador desearía saber qué pueden hacer los Estados Miembros para ayudar en las situaciones problemáticas que actualmente se están examinando.

32. **El Sr. Eliasson** (Vicesecretario General de Operaciones de Mantenimiento de la Paz) dice que las Naciones Unidas han aprendido las enseñanzas resultantes de la tragedia de Rwanda en 1994 y han intentado aplicarlas cuando han intervenido en la República Centroafricana. Las Naciones Unidas se encontraban en el proceso de abandonar Rwanda muy a su pesar cuando comenzaron a desencadenarse los horrores. En ese momento, con el fin de evitar que se hicieran realidad los peores temores, pidieron asistencia a los Gobiernos de África y Europa, a fin de poder actuar como los ojos y oídos internacionales sobre el terreno.

33. Las operaciones en Somalia fueron realizadas por africanos y financiadas por la Unión Europea, y dicha cooperación tuvo que asentarse sobre bases sólidas. La Secretaría habría deseado aumentar los contingentes y capacitar a las fuerzas somalíes, aunque no se pudo hacer por falta de acuerdo del Consejo de Seguridad. La creación de capacidad nacional es también importante para la soberanía. La financiación es una cuestión delicada, que suscita opiniones diversas. Se están celebrando debates y realizando exámenes y hay una Dependencia de Operaciones Conjuntas compartida con la Unión Africana. Cuando el Consejo de Seguridad da el visto bueno a las operaciones, debe mantenerse un serio debate sobre cómo pagar e indemnizar a los países que aportan contingentes. Esa decisión corresponde a los Estados Miembros.

34. El orador celebra los esfuerzos de mantenimiento de la paz de los Estados Miembros a pesar de la carga financiera que implican y de tener que hacer frente a casos de abusos sexuales y corrupción. La mayoría del personal de mantenimiento de la paz son personas

entregadas que representan a las Naciones Unidas de forma admirable, lo que constituye un motivo de orgullo. Lo principal es realizar operaciones adaptadas a las condiciones del momento y decidir sobre los mandatos y la financiación en cooperación con los países anfitriones.

35. **El Presidente** dice que, en el resto la sesión, la Comisión se centrará expresamente en las operaciones de mantenimiento de la paz en el marco del tema 56 del programa.

36. **El Sr. Ladsous** (Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz) dice que el examen de las operaciones de paz encargadas por el Secretario General ha generado una gran variedad de recomendaciones. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno han aceptado el informe del Grupo de Alto Nivel, así como el programa de medidas para la aplicación de las recomendaciones del Grupo establecidas en el informe del Secretario General. Ambos Departamentos han escuchado también las recomendaciones pertinentes del informe del Secretario General sobre la mujer, la paz y la seguridad (S/2015/716), que incorpora los resultados del estudio mundial sobre la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad encargado a petición del Consejo, y han estudiado atentamente el informe del Grupo Consultivo de Expertos sobre el Examen de la Estructura para la Consolidación de la Paz.

37. En marzo de 2015, el Secretario General convocó por primera vez a los Jefes de Defensa de 105 Estados Miembros para examinar los desafíos del mantenimiento de la paz. Teniendo en cuenta esa reunión y cuatro conferencias preparatorias regionales, el Secretario General convocó conjuntamente la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz, en la que un grupo de 53 líderes nacionales, incluidos 37 jefes de Estado o de Gobierno, de diversas zonas geográficas formularon numerosas promesas sobre capacidades. Ese firme compromiso internacional debe transformarse ahora en medidas tangibles. Al aplicar su ambicioso programa de cambio, los dos Departamentos cuentan con el continuado compromiso y apoyo de los Estados Miembros, en particular a través de la Cuarta Comisión y el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, para mantener vivo el impulso político.

38. Los nuevos contextos del mantenimiento de la paz son más difíciles que nunca. Las víctimas como consecuencia de acciones hostiles con utilización de armas ligeras, emboscadas o sofisticados dispositivos explosivos improvisados en los entornos menos propicios de mantenimiento de la paz —en particular en Malí, la República Centroafricana y la República Democrática del Congo— se han duplicado con creces anualmente durante los tres últimos años, y es preciso rendir homenaje a quienes han fallecido en esas circunstancias terribles. Esas cifras reflejan una realidad inquietante. Las misiones se despliegan en escenarios donde proliferan grupos armados —algunos con ideas extremistas, otros vinculados con la delincuencia organizada transnacional. Muchos de esos agentes no estatales no se dejan atraer fácilmente a las negociaciones, y puede continuar habiendo enfrentamientos aislados. Los procesos políticos son en ocasiones incipientes o vacilantes, y el Estado y sus instituciones son considerados como entidades parciales, no representativas y débiles. El consentimiento a la presencia de una operación de mantenimiento de la paz puede ser desigual entre las partes y cambiar con el tiempo. Las misiones deben ayudar a las partes principales a promover soluciones políticas, con apoyo regional y de los Estados Miembros, y al mismo tiempo estar dispuestas a hacer frente a esos desafíos todavía mayores.

39. En esos contextos, la protección y seguridad del personal del mantenimiento de la paz y su capacidad de cumplir sus mandatos correrán riesgo si no se adoptan medidas de protección. El considerable aumento del número de heridos en comparación con los fallecimientos se debe probablemente a las decididas medidas de mitigación puestas en práctica, pero es obvio que debe hacerse todavía más para adaptar las capacidades y el apoyo sobre el terreno a fin de que las misiones puedan intervenir de forma ágil, móvil, firme y preventiva.

40. En cuanto a las capacidades sólidas y eficaces para conseguir un mejor desempeño, el examen realizado por el Grupo de Alto Nivel y los informes del Secretario General sobre ese informe y el estudio mundial han formulado una serie de recomendaciones para lograr una mayor rapidez, capacidad y desempeño de las operaciones de mantenimiento de la paz. Se están llevando a cabo iniciativas en los dos Departamentos para establecer un marco único para la capacidad y el desempeño del personal uniformado,

que están en consonancia con la recomendación del Grupo de vincular el desarrollo habitual de las capacidades con un enfoque estratégico para la gestión del desempeño. El objetivo es ofrecer mejor apoyo a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía definiendo claramente las expectativas de la Organización en materia de aptitudes, capacidades y especializaciones necesarias, al mismo tiempo que se ayuda a los Estados a cumplir los requisitos establecidos. Para mejorar el desempeño de las unidades militares, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz ha formulado orientaciones y normas militares en las que se esbozan los requisitos básicos sobre materias que van desde las funciones de los batallones de infantería hasta la aplicación de los mandatos de protección de los civiles. Se está ultimando una política de garantía de disponibilidad operacional, en la que se especifican procedimientos claros para las unidades militares, desde la preparación previa al despliegue hasta la realización de las tareas encomendadas y las enseñanzas aprendidas. El objetivo es definir mejor las respectivas responsabilidades de los países que aportan contingentes, la Secretaría y las misiones sobre el terreno. Esa política irá acompañada de una serie de procedimientos operativos estándar para garantizar un planteamiento sistemático, de base empírica y transparente de la evaluación del desempeño. De la misma manera, con el fin de racionalizar los procedimientos y directrices para la selección y despliegue de la policía, se ha iniciado un examen sobre los procedimientos operativos estándar para evaluar la capacidad operacional de las unidades de policía y seleccionar y evaluar a la policía con técnicas especializadas.

41. El Departamento está firmemente decidido a acabar con la explotación y los abusos sexuales cometidos por el personal de mantenimiento de la paz y ha incluido ese requisito como criterio clave en la política de disponibilidad operacional general. En los últimos meses, se está prestando mayor atención al número totalmente inaceptable de esos casos en las operaciones de mantenimiento de la paz. Un solo caso basta ya para echar por tierra los esfuerzos de la Organización para proteger y ayudar a las comunidades desgarradas por conflictos. El orador y todo su Departamento han asumido el firme compromiso de trabajar decididamente para aplicar la política de tolerancia cero del Secretario General, y los Estados que aportan contingentes y fuerzas de policía deben

hacer otro tanto, ya que se trata de una responsabilidad compartida. En todos los casos, es preciso conseguir que las víctimas tengan mayor certeza de que la mejor manera de conseguir justicia es exigir la rendición de cuentas. Es preciso contar con los Estados Miembros para realizar las investigaciones necesarias y aplicar las debidas garantías procesales en su jurisdicción nacional. El orador se compromete a no ahorrar esfuerzos para aplicar medidas correctivas, incluida la repatriación de las unidades en caso necesario.

42. Los esfuerzos para conseguir las mejores capacidades posibles de mantenimiento de la paz se han visto reforzados con la promesa reciente de la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz de aportar más de 40.000 policías y militares, así como otros medios imprescindibles, como helicópteros, unidades de ingeniería, logística y transporte, hospitales y equipos de policía especializados. De esa manera se subsanarán las brechas y se creará una reserva de contribuciones, con lo que se logrará una mejor disponibilidad y movilidad, al mismo tiempo que se imponen sistemáticamente normas estrictas de desempeño y conducta. La Secretaría —a través del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno— apoyará a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía de la manera más coherente y transparente posible a fin de ayudarles a elevar la calidad del personal que aportan a las operaciones de mantenimiento de la paz.

43. Recientemente se ha creado una célula de planificación estratégica de generación de fuerzas y capacidades para implicar de manera más coherente y estratégica a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. El nuevo Sistema de Disponibilidad de la Capacidad de Mantenimiento de la Paz ha sustituido al anterior Sistema de Acuerdos de Fuerzas de Reserva como plataforma amplia de colaboración con los Estados Miembros acerca de sus compromisos. El orador insta a todos los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a que registren sus contribuciones en el nuevo sistema lo antes posible.

44. Está previsto celebrar una Cumbre de Jefes de Policía de las Naciones Unidas en la primavera de 2016 con el fin de impulsar una comprensión común de los desafíos y oportunidades de las actividades policiales de mantenimiento de la paz y las medidas necesarias para participar en las operaciones, al mismo tiempo que se contribuye a ampliar la base de los

países que aportan fuerzas de policía. El Reino Unido convocará una reunión de seguimiento de la Cumbre de Líderes para supervisar los compromisos contraídos, examinar nuevas promesas o las deficiencias y valorar los progresos en la generación de fuerzas estratégicas.

45. La tecnología es un instrumento que ofrece grandes posibilidades de ahorro de recursos, simplificación de los procesos de trabajo y comprensión más profunda de los entornos operacionales, como se señala también en el examen del Grupo sobre las operaciones de paz y en los informes del Secretario General. Además de mejorar la protección y la seguridad, las nuevas tecnologías pueden ofrecer nuevas posibilidades en ámbitos de mandatos sustantivos, como la alerta temprana, la protección de los civiles, los derechos humanos y la labor humanitaria. En un momento en que las actividades de mantenimiento de la paz están expuestas a las nuevas amenazas planteadas por la delincuencia organizada transnacional y el extremismo violento, deben utilizarse instrumentos tecnológicos para mejorar el conocimiento y el análisis de la situación. Se necesita información fiable y de aplicación práctica para guiar las acciones y orientar las decisiones en los planos táctico, operacional y estratégico. Sin ella, es imposible proteger a las tropas y a los civiles o mantener la paz. En Malí se han adoptado medidas exploratorias en esa dirección mediante la introducción de una Dependencia de Fusión de la Información, y en la República Democrática del Congo mediante el uso de sistemas aéreos no armados y no tripulados. Hay una responsabilidad moral de utilizar tecnologías que puedan salvar vidas, y también de utilizarlas con criterios éticos observando los derechos humanos y los principios de las Naciones Unidas. Este requisito se ha tenido muy en cuenta en la estrategia sobre tecnología e innovación elaborada por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, que tratarán de implicar a los Estados Miembros en las actividades relacionadas con ese ámbito.

46. Como ha dicho el Vicesecretario General, el mantenimiento de la paz es ante todo y sobre todo un instrumento político. Las misiones de mantenimiento de la paz consiguen el máximo impacto cuando se despliegan en apoyo de un plan político que cuente con amplio apoyo internacional, configure su mandato e

inspire su estrategia de salida. Un desafío fundamental es la definición de una estrategia política viable cuando se crea o se desmantela una misión. En algunas ocasiones, el despliegue es necesario por razones humanitarias o de seguridad antes de que se alcance una solución negociada, o cuando las instituciones políticas son frágiles. Al mismo tiempo, las misiones implicadas en tareas de estabilización y consolidación de la paz que van más allá de la conclusión de los acuerdos de paz pierden su orientación política y su capacidad de movilización.

47. Aunque el diseño de estrategias políticas viables y su puesta en práctica no es nunca un proceso sencillo, el Consejo de Seguridad contribuye decididamente a garantizar que las operaciones de mantenimiento de la paz tengan un firme respaldo político y a apoyarlas cuando atraviesan dificultades. Cuando los procesos políticos se desmoronan o flaquean los acuerdos, o cuando las operaciones de paz se prolongan más allá del acuerdo de paz, el Consejo debe reforzar su compromiso político y hablar con voz firme y unánime. El examen de las operaciones de paz realizado por el Grupo de Alto Nivel ha ofrecido algunos indicadores. La secuencia de los mandatos ayudará a establecer un orden de prioridad entre las acciones y mantener la atención en la trayectoria política. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz ha comenzado a formular propuestas de mandato realistas, racionalizadas y con un orden de prioridades sobre la base de un análisis exhaustivo del conflicto y en respuesta a las necesidades específicas sobre el terreno. Ese planteamiento se ha adoptado con la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur, y habrá nuevas oportunidades de aplicarlo en otras misiones que se encuentran en tránsito o se están reduciendo gradualmente, incluidas las de Côte d'Ivoire, Liberia y Haití.

48. Los pactos políticos entre las Naciones Unidas y los Gobiernos anfitriones, cuyo potencial ha sido reconocido tanto por el Grupo de Alto Nivel como por el Grupo Consultivo de Expertos, son un instrumento prometedor que puede fomentar la identificación y el consentimiento nacional, en particular en misiones cuya atención se centra fundamentalmente en facilitar la estabilización o ampliar la autoridad del Estado. Un pacto puede contribuir a tres objetivos primarios: puede reforzar la responsabilidad mutua de los Gobiernos anfitriones y la comunidad internacional,

incluidas las operaciones de mantenimiento de la paz, para hacer realidad los compromisos iniciales de consolidación de la paz; puede servir como plataforma de apoyo internacional coherente; y puede movilizar la influencia política del Consejo de Seguridad y/o la Comisión de Consolidación de la Paz. Asimismo, los pactos pueden reflejar las expectativas de las poblaciones en cuestión integrando una función de supervisión de la sociedad civil. El Departamento ha comenzado a explorar esos pactos, en particular en el contexto de la República Centroafricana, una vez que se han puesto en marcha los preparativos electorales.

49. Las operaciones de mantenimiento de la paz contribuyen notablemente a consolidar las tareas iniciales de consolidación de la paz que fomentan la sensación de seguridad, implican a las comunidades y aumentan la confianza en instituciones eficaces que garantizan la seguridad y el estado de derecho. Las misiones ayudan a las contrapartes nacionales articulando las prioridades de la consolidación de la paz. Ofrecen un marco de seguridad que permite a los agentes nacionales e internacionales realizar las tareas de consolidación de la paz, supervisan los compromisos y llevan a cabo por propia cuenta algunas tareas iniciales de consolidación de la paz. La célula conjunta mundial de coordinación de los aspectos policiales, judiciales y penitenciarios del estado de derecho en situaciones posteriores a los conflictos y otras situaciones de crisis establecida conjuntamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo hace dos años, desempeña una función importante mediante su programa de aplicación conjunta. Asimismo, el Grupo de Alto Nivel ha formulado importantes recomendaciones sobre la financiación de las actividades claves de consolidación de la paz, incluida una utilización más estratégica de los fondos prorrateados para actividades programáticas.

50. Solo se logrará una comprensión común del objetivo de las operaciones de mantenimiento de la paz a partir de un diálogo más significativo entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y la Secretaría. El orador y sus colegas continuarán manteniendo contactos con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, aun cuando se establezcan nuevas misiones, con el fin de compartir su evaluación de los desafíos políticos y operacionales, y las funciones y capacidades necesarias para abordarlos. No obstante,

es imprescindible intensificar el diálogo entre el Consejo de Seguridad y los Estados Miembros que aportan personal en la primera línea de las actividades de mantenimiento de la paz. Estas son una empresa común en escenarios cada vez más peligrosos, y la unidad de visión y esfuerzo será más importante que nunca.

51. Se ha producido un cambio notable en las operaciones de mantenimiento de la paz. Han desaparecido las profundas divisiones del pasado entre quienes pagan los gastos de mantenimiento de la paz y quienes aportan el personal unificado y pagan con sangre. La Cumbre de Líderes ha sido una expresión alentadora, geográficamente diversificada e incluso mundial, de un nuevo consenso en torno a la alianza para el mantenimiento de la paz. El examen de las operaciones de paz ha permitido presentar un plan renovado para las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. El orador espera que el impulso se mantenga y se refuerce.

52. **El Sr. Khare** (Secretario General Adjunto de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno) dice que el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno se estableció para ayudar a 36 misiones de mantenimiento de la paz, misiones políticas especiales y otras misiones en 30 países, con participación de unos 170.000 efectivos y 15.000 miembros del personal de apoyo, con un costo anual de 9.000 millones de dólares de los Estados Unidos. En esa cifra se incluye el apoyo a la mayor operación de paz realizada por mandato de las Naciones Unidas y dirigida por la Unión Africana, la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), la más peligrosa de todas las operaciones.

53. El personal del Departamento gestiona algunos de los problemas administrativos, logísticos y operacionales más complejos con que se puede enfrentar cualquier entidad. El 60% de las personas a las que presta servicio se encuentran en zonas de difícil acceso y casi la mitad en lugares muy inseguros. El suministro de combustible o el abastecimiento de agua y servicios de saneamiento plantea enormes problemas logísticos y grandes riesgos. Ataques y saqueos como los ocurridos esta misma semana en Sudán del Sur y la República Centroafricana son habituales, y forman parte de la realidad cotidiana en Malí y Somalia. El orador rinde homenaje al valor, dedicación y sacrificio de los colegas sobre el terreno, incluidos los contratistas internacionales y nacionales, y al

compromiso de quienes los apoyan desde la Sede. El personal ha utilizado la estrategia global de apoyo a las actividades sobre el terreno para orientar las reformas que han hecho posible que el apoyo sobre el terreno sea más ágil, más rápido y más integrado. El orador agradece el reconocimiento de esos esfuerzos manifestado por los Estados Miembros y el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, pero queda todavía mucho por hacer.

54. Una de las recomendaciones clave del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz es establecer más operaciones centradas en las actividades sobre el terreno de conformidad con el interés por el apoyo sobre el terreno expresado por los Estados Miembros y otras partes interesadas. El Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno está colaborando con el Departamento de Gestión para identificar medidas más ágiles y flexibles que estén en consonancia con las situaciones de emergencia o la puesta en marcha de las misiones. Se consultará a los Estados Miembros sobre la reforma de las políticas y los procedimientos para conseguir que las dependencias de apoyo sobre el terreno sean más móviles y tenga mayor capacidad de respuesta sobre el terreno, por ejemplo actualizando las condiciones de alojamiento para tener en cuenta las nuevas tecnologías disponibles.

55. Hay cinco puntos de apoyo fundamentales para lograr un apoyo eficaz, ágil y con capacidad de respuesta. En primer lugar, es necesario colaborar mejor dentro de las Naciones Unidas y con los asociados. En el plano interno, es necesaria la coherencia en la planificación de la misión y el despliegue de personal uniformado, sustantivo y de apoyo. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno han realizado ya significativos avances a ese respecto mediante la planificación conjunta de las misiones, los conceptos de misión y los conceptos de operaciones conjuntas, las reuniones conjuntas con los países que aportan contingentes o fuerzas de policía y juntas mixtas de clientes integradas también por representantes del Departamento de Asuntos Políticos y personal uniformado y civil sobre el terreno. Fuera de las Naciones Unidas, debe haber el mismo empeño en responder a los desafíos operacionales junto con todos los asociados en operaciones de mantenimiento de la paz, tan patente en la reciente Cumbre de Líderes sobre

el Mantenimiento de la Paz. La responsabilidad común es también imprescindible para mejorar el desempeño y actualizar el Manual sobre el equipo de propiedad de los contingentes, incluidas las nuevas disposiciones para la evacuación médica y de las víctimas, las nuevas tecnologías y una mayor utilización de la energía renovable a fin de hacer posible una aplicación más eficaz, eficiente y segura de los mandatos.

56. En segundo lugar, es preciso centrar la atención en el desempeño. De conformidad con la recomendación del Grupo de Alto Nivel, se está reforzando la rendición de cuentas de los administradores de las Naciones Unidas mediante una atención más centrada en el desempeño y sus indicadores clave, al mismo tiempo que se invierte en capacidad analítica para mejorar la toma de decisiones. Todo el personal debe rendir cuentas de su desempeño ante los Estados Miembros, en cuyo nombre interviene.

57. En tercer lugar, es necesario armonizar la autoridad, la responsabilidad y los recursos para hacer posible la consecución eficaz de resultados sobre el terreno. Las estructuras administrativas deben ser adecuadas a los fines teniendo en cuenta las nuevas amenazas del siglo XXI, la aceleración de los ritmos operativos y la complejidad de los mandatos. El Grupo de Alto Nivel ha solicitado estructuras de apoyo que tengan en cuenta las necesidades sobre el terreno y que se modifiquen según convenga las políticas y procedimientos. El Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno ha comenzado esa labor reordenando las estructuras en las misiones sobre el terreno y en la Sede. Se han reorganizado la División de Personal sobre el Terreno y la División de Presupuesto y Finanzas sobre el Terreno, y se está procediendo gradualmente a la reorganización de la logística.

58. En cuarto lugar, es imprescindible establecer asociaciones más sólidas dentro del sistema de las Naciones Unidas y fuera de él. Las asociaciones triangulares ayudan a fomentar las capacidades de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía; como ejemplos recientes cabe citar la iniciativa conjunta del Departamento con el Japón para capacitar a unidades de ingeniería de los países africanos que aportan contingentes o la labor relacionada con los programas de apoyo especializados. Es también posible generar capacidades de apoyo implicando a los Estados Miembros de manera más creativa.

Recientemente se han concertado una adquisición y un acuerdo de servicio mutuo con los Estados Unidos para ofrecer a las misiones de las Naciones Unidas sobre el terreno acceso a material y servicios logísticos disponibles para su personal militar. Otro ejemplo es el acuerdo sobre el apoyo para el despliegue rápido con el Organismo para el Socorro Técnico de Alemania.

59. En quinto lugar, es preciso tener en cuenta sin demora las prioridades de apoyo inmediato, como la mejora de la gestión de la cadena de suministros, la promoción de la buena conducta y disciplina, la reducción de la huella ambiental y la introducción de las reformas institucionales necesarias.

60. Hay prioridades intersectoriales clave que orientan también la labor del Departamento. Una de ellas es la necesidad de movilizar todo el potencial de la tecnología para aumentar la eficacia de las misiones y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. La tecnología puede mejorar el conocimiento de la situación, la seguridad y la protección de la fuerza. El Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz están llevando a cabo una estrategia cuyo objetivo es aumentar el uso de la tecnología y los nuevos instrumentos en todas las misiones de mantenimiento de la paz al mismo tiempo que se adaptan las estructuras y procesos institucionales. Se consultará a los Estados Miembros acerca de la reorganización interna de la División de Tecnología de la Información y las Comunicaciones para tener más en cuenta esas prioridades.

61. Otra prioridad intersectorial clave es la responsabilidad colectiva para demostrar una tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales durante la ejecución de los mandatos de las misiones. Es imprescindible conseguir que el personal de las Naciones Unidas y las fuerzas de seguridad ajenas a la Organización apoyadas por esta cumplan las normas más estrictas de integridad, conducta y compromiso con los derechos humanos en contextos como la AMISOM. Cuando las tropas colocan el emblema de las Naciones Unidas en sus uniformes, forman parte de una campaña mundial con 60 años de tradición basada en el sacrificio en defensa de un bien mayor. Cuando las tropas violan los derechos humanos fundamentales de otras personas, profanan la impagable legitimidad que es requisito imprescindible para la eficacia de las Naciones Unidas y por la que muchos de sus admirables camaradas han dado la vida.

En los dos últimos años, se han introducido políticas sobre umbrales claros y no negociables para el comportamiento personal de quienes trabajan en las Naciones Unidas y quienes reciben apoyo de la Organización. Los gobiernos, en particular los que aportan contingentes y fuerzas de policía, deben comprometerse a aplicar y reforzar esas políticas y a asumir plenamente la responsabilidad compartida hacia las víctimas y las comunidades locales. Por su parte, la Secretaría está haciendo lo posible por aplicar el programa de acción esbozado en el informe más reciente del Secretario General sobre medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales (A/69/779).

62. Por último, es necesario reducir la huella ambiental de las misiones sobre el terreno para proteger mejor el medio ambiente, pero también reducir los riesgos de seguridad de todo el personal sobre el terreno. Entre los avances recientes importantes cabe señalar la promoción de las fuentes de energía no renovable, el uso de mejores sistemas de gestión de desechos y soluciones sostenibles para reducir, recuperar, reciclar y reutilizar los recursos.

63. Para concluir, el orador reitera la importancia de construir un modelo de apoyo sobre el terreno que pueda ofrecer las soluciones rápidas, eficaces, eficientes y responsables que los Estados Miembros esperan, en cuanto partes interesadas, y hacerlo de forma coherente.

64. **El Presidente** dice que se va a suspender la sesión para mantener un diálogo oficioso entre los Estados Miembros y los Secretarios Generales Adjuntos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno.

El debate abarcado por el acta se suspende a las 11.55 horas y se reanuda a las 12.20 horas.

65. **El Sr. Hilale** (Marruecos), hablando en nombre del Movimiento de los Países No Alineados, dice que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz es el único foro de las Naciones Unidas que tiene el mandato de examinar íntegramente toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos, incluidas las propuestas de reforma. En su próximo período de sesiones, el Comité Especial tendrá la tarea ardua pero absorbente de deliberar sobre las distintas recomendaciones de cambio resultantes de varios exámenes recientes. El

Movimiento de los Países No Alineados, cuyo objetivo es lograr una mayor eficacia en las operaciones de mantenimiento de la paz, considera que estas operaciones no deben utilizarse como alternativa a la solución de las causas profundas o la gestión de conflictos, y deben estar basadas en una visión amplia que se hará realidad mediante instrumentos políticos, sociales y de desarrollo, con estrategias de salida convenidas en las fases iniciales, a fin de garantizar una transición fluida hacia la paz y la seguridad duraderas y el desarrollo sostenible.

66. El establecimiento o prolongación de cualquier operación de mantenimiento de la paz debe atenerse estrictamente a los principios de la Carta y a los tres principios básicos de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, además de respetar los otros principios de soberanía, igualdad, independencia política, integridad territorial de los Estados y no intervención en los asuntos que son de jurisdicción interna.

67. El Movimiento, al mismo tiempo que subraya la importancia de llegar a un consenso entre los Estados Miembros sobre la elaboración de políticas, advierte de que solo deben aplicarse las ideas y planteamientos adoptados por los Estados Miembros en forma colectiva. Por ello, la Secretaría debería abstenerse de trabajar en líneas de política que no se hayan acordado en el marco de un proceso intergubernamental, en particular las recomendaciones del informe del Secretario General sobre la aplicación de las recomendaciones del Grupo de Alto Nivel.

68. Para que las misiones de mantenimiento de la paz puedan realizar su labor respetando plenamente a los países anfitriones y sus leyes, es imprescindible ofrecerles todo el apoyo necesario, con inclusión, por un lado, de recursos tanto financieros como humanos y, por el otro, de capacidades tanto militares como civiles. Asimismo, el Consejo de Seguridad debe asumir el firme compromiso de elaborar mandatos claros y viables en consulta con los países que podrían aportar contingentes y fuerzas de policía y sobre la base de evaluaciones objetivas, en vez de apresurarse a adoptar mandatos que carezcan de apoyo político o recursos suficientes; los mandatos tampoco deben cambiarse a mitad de recorrido sin previa consulta con los países cuyas tropas se encuentran sobre el terreno. La planificación integrada y la adopción de planteamientos coherentes que vinculen la formulación de políticas y su aplicación sobre el terreno son

requisitos fundamentales para el éxito. El Movimiento insiste también en la necesidad de cooperación triangular eficaz entre los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, la Secretaría y el Consejo de Seguridad. Para que las operaciones de paz sean eficaces, los países que aportan contingentes deben estar plenamente asociados en la formulación de políticas y en la toma de decisiones.

69. La posición del Movimiento de los Países No Alineados sobre el uso de la fuerza por las operaciones de mantenimiento de la paz no se ha modificado. Se necesitan ulteriores consultas con los Estados Miembros sobre la mejor manera de evitar poner en peligro la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, al mismo tiempo que se respetan la Carta y los principios básicos del mantenimiento de la paz. La seguridad del personal se está convirtiendo en una importante preocupación para los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, dado el número creciente de pérdidas y bajas.

70. Es imprescindible integrar el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz, acompañando las iniciativas de mantenimiento de la paz con medidas para estimular la recuperación económica y fomentar la capacidad sobre la base de la implicación nacional. La Comisión de Consolidación de la Paz y sus configuraciones encargadas de países concretos, así como el Fondo para la Consolidación de la Paz, pueden realizar una aportación significativa a ese respecto, interviniendo desde las primeras frases. El Movimiento espera que el examen intergubernamental de la estructura de consolidación de la paz preste especial atención a ese aspecto.

71. El personal de mantenimiento de la paz, cuando recibe un mandato en ese sentido, debe apoyar los esfuerzos nacionales encaminados a la protección de los civiles, sin olvidar que son los Estados los principales responsables de proteger a su población civil. No obstante, el deber de proteger no debe utilizarse como motivo para la intervención militar de las Naciones Unidas en conflictos. Deben abordarse los problemas de la actual falta de recursos para operaciones de mantenimiento de la paz y de la dificultad de aportar tropas y equipo para las operaciones militares con el fin de realizar esa tarea extraordinariamente difícil. Dado el papel creciente y las responsabilidades cada vez mayores de la policía en las operaciones de mantenimiento de la paz, debe prestarse también apoyo a sus actividades, pero

evitando siempre la duplicación de esfuerzos entre los componentes militares y policiales.

72. El Movimiento está firmemente convencido de que la responsabilidad primaria del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales recae sobre las Naciones Unidas, y de que los acuerdos regionales deben llevarse a cabo de conformidad con el Capítulo VIII de la Carta. Las Naciones Unidas deben intensificar su apoyo a las operaciones de la Unión Africana ofreciendo financiación previsible y sostenible a las operaciones de mantenimiento de la paz dirigidas por la Unión Africana y autorizadas por el Consejo de Seguridad.

73. La respuesta a los desafíos del apoyo logístico y administrativo para las operaciones de mantenimiento de la paz requiere amplias consultas, y para ofrecer a las misiones apoyo sobre el terreno de alta calidad se necesitarán avances en las esferas de la modularización, la gestión de los recursos humanos, las adquisiciones y los centros de servicios.

74. El Movimiento condena enérgicamente todas las formas de explotación y abuso sexual cometidas por el personal de las Naciones Unidas en operaciones de mantenimiento de la paz, y reitera su entusiasmo por la política de tolerancia cero del Secretario General, al mismo tiempo que reafirma que la investigación y el procesamiento son competencia de cada Estado.

75. La mayoría, por no decir la totalidad, de los principales países que aportan contingentes y fuerzas de policía forman parte del Movimiento de los Países No Alineados, y el hecho de que sigan aumentando sus aportaciones de personal militar y policial, así como de expertos civiles, a las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es un signo evidente de su compromiso con el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

76. Merecen un homenaje los hombres y mujeres de las Naciones Unidas que participan en actividades de mantenimiento de la paz, así como los que han perdido la vida en operaciones sobre el terreno mientras defendían la bandera de las Naciones Unidas y reforzaban la imagen positiva de la Organización.

77. **El Sr. Amarachgul** (Tailandia), hablando en nombre de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), dice que el mantenimiento de la paz es parte fundamental de la labor de las Naciones Unidas y, por ello, es oportuno que, durante el 70°

aniversario de su fundación, la Organización lleve a cabo varios exámenes importantes para mejorar sus operaciones de mantenimiento de la paz. Las naciones de la ASEAN valoran positivamente la forma en que el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz ha mantenido amplias consultas con las partes interesadas pertinentes para preparar las recomendaciones sustantivas de su informe. Este, junto con el informe del Secretario General sobre la aplicación de las recomendaciones del Grupo, será una base útil para el debate, en particular en el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

78. Desde hace tiempo la Asociación mantiene que las misiones de mantenimiento de la paz deben continuar respetando la carta de las Naciones Unidas y los principios básicos de mantenimiento de la paz de la Organización, dado que, a pesar de los cambios registrados, continúan siendo indispensables para su éxito. La ASEAN ratifica el cambio propuesto por el Grupo para situar las soluciones políticas en un lugar central al diseñar y decidir el despliegue de las misiones de mantenimiento de la paz, ya que la intervención militar por sí sola no conducirá a ningún país a una paz duradera. En particular, la Asociación comparte plenamente la consideración del Grupo de que deben reforzarse la diplomacia preventiva y la mediación, así como las iniciativas de consolidación de la paz.

79. La ASEAN condena enérgicamente el número creciente de ataques deliberados contra el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y transmite su más sentido pésame a las atribuladas familias. Para lograr la mayor protección posible de todo el personal de las misiones, la Asociación pide una intervención colectiva urgente que permita hacer frente a esa violencia, dando especial prioridad a las capacidades de conocimiento de la situación y de respuesta del personal de mantenimiento de la paz mediante capacitación previa al despliegue y el suministro de equipo de protección adecuado. La ASEAN ratifica también firmemente la recomendación del Grupo de que las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas no incluyan en su mandato la realización de operaciones antiterroristas.

80. La ASEAN comparte la indignación y la vergüenza por las alegaciones de explotación y abuso sexual de civiles a manos de miembros del personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Esos incidentes no solo empañan la reputación de las

Naciones Unidas sino que merman también la capacidad de la misión de ejecutar su mandato. La ASEAN se hace eco de la gran prioridad que el Secretario General ha concedido a esta cuestión y, en particular, a la política de tolerancia cero, al mismo tiempo que reitera que la responsabilidad principal de exigir cuentas a los autores corresponde a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía.

81. Dado que el mantenimiento de la paz es una empresa colectiva, la ASEAN reconoce el valor de las asociaciones estratégicas y operacionales entre las Naciones Unidas, los Estados Miembros y las organizaciones regionales. La Asociación alienta la intervención temprana y las consultas inclusivas entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y los agentes regionales al redactar, examinar y adaptar los mandatos de las misiones.

82. El mantenimiento de la paz es un elemento clave de la cooperación política y en materia de seguridad de la ASEAN; casi 5.000 miembros del personal de mantenimiento de la paz de naciones miembros de la ASEAN prestan servicio en misiones de las Naciones Unidas en todo el mundo. Varios líderes de la ASEAN han participado en la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz en septiembre de 2015, en la que asumieron nuevos compromisos de reforzar las capacidades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en forma de contingentes y funcionarios de policía adicionales, facilitadores clave como compañías de desminado e ingeniería, unidades de helicópteros, apoyo médico y para los medios de subsistencia y fortalecimiento de la capacidad y capacitación. Se han realizado también progresos en el fomento de la capacidad de mantenimiento de la paz de la región, y su futuro se ha examinado en la tercera reunión de la Red de Centros de Mantenimiento de la ASEAN celebrada recientemente. La ASEAN ha mantenido también su colaboración con asociados externos sobre cuestiones relacionadas con el mantenimiento de la paz a través del Foro Regional de la ASEAN y la Reunión de Ministros de Defensa de la ASEAN.

83. El orador, hablando en calidad de representante de Tailandia, dice que su Gobierno se enorgullece de su prolongada contribución a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Desde 1950, más de 20.000 miembros del personal militar y de policía de Tailandia han servido con

orgullo en más de 20 operaciones de paz en todo el mundo, y actualmente están desplegados en cinco misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en Haití, Liberia, Sudán del Sur, Cachemira y Darfur. Tailandia tiene previsto continuar o intensificar sus contribuciones en favor del mantenimiento de la paz en forma sostenible. El ejército tailandés está colaborando también con la ASEAN en las redes regionales de capacitación y fortalecimiento de la capacidad de mantenimiento de la paz. En la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz, el Gobierno tailandés se comprometió a aportar oficiales y unidades de ingeniería adicionales, un equipo de perforación de pozos de aguas subterráneas y un hospital de nivel 2, y explorará nuevas posibilidades de colaboración en actividades de fortalecimiento de la capacidad y capacitación.

84. Nunca se insistirá demasiado en el importante papel de las mujeres en el mantenimiento de la paz, y los Estados Miembros de la ASEAN celebran la adopción de la resolución 2242 (2015), que reafirma la decisión del Consejo de incorporar e integrar el programa sobre la mujer, la paz y la seguridad en la estructura de paz y seguridad. Apoyan el objetivo de las Naciones Unidas de aumentar el número de mujeres miembros del personal de mantenimiento de la paz y promover una mayor presencia de mujeres en los cargos directivos. Los Estados Miembros deben cumplir también su parte para hacer de esa aspiración una realidad. La ASEAN presenta sus respetos a los hombres y mujeres que han dado su vida en nombre de la paz y promete contribuir a garantizar que se logre y mantenga la paz.

Se levanta la sesión a las 12.50 horas.