



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General  
25 November 2015  
Chinese  
Original: English

第三委员会

第 7 次会议简要记录

2015 年 10 月 9 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 希拉勒先生.....(摩洛哥)

目录

议程项目 106: 预防犯罪和刑事司法(续)

议程项目 107: 国际药物管制(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17461 X (C)



请回收



上午10时10分宣布开会。

议程项目106：预防犯罪和刑事司法(续)(A/70/90-E/2015/81、A/70/93、A/70/94、A/70/99、A/70/121以及A/70/407)

议程项目107：国际药物管制(续)(A/70/87-E/2015/79以及A/70/98)

1. **Fedotov先生**(联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任)通过视频连接发言，他说，现在是全球努力预防犯罪和促进司法和法治的关键时刻。毒品和犯罪问题办公室致力于帮助成员国实现2030年可持续发展议程项下的可持续发展目标和具体目标，为之提供实地技术援助和支助各国执行有关国际公约和关于预防犯罪和刑事司法的联合国标准，

2. 毒品和犯罪问题办公室积极促进制定关于刑事司法、毒品和犯罪的明确指标，以使各国能够监测实现可持续发展目标方面的进展，并推动当地变革。加强公私合作对于实现可持续发展成果至关重要，毒品和犯罪问题办公室现正与国际刑警组织(刑警组织)及其他合作伙伴密切合作，以打造有效高效的合作伙伴关系。而这也将是《反腐败公约》缔约国会议第六届会议的一大主题。

3. 拟于2016年举行的世界毒品问题大会特别会议将为我们探讨非法药物对可持续发展的影响和寻求共同的解决方案提供机会。作为联合国协助各会员国应对非法药物挑战的主导机构，毒品和犯罪问题办公室将继续为该会议的筹备工作提供支持。为此，毒品和犯罪问题办公室与大会主席和特别会议主席团主席举行了一次简报会，并计划在2015年11月20日再举办一次简报会。毒品和犯罪问题办公室还在与联合国伙伴合作携手提供实地支持，包括促进减轻疼痛和痛苦所用管制药物的获取、扩大药物滥用和艾滋病毒预防和治疗服务。

4. 毒品和犯罪问题办公室现正通过其国家、区域和全球综合方案支持跨境追捕贩毒分子和有组织犯罪

集团，以及采取措施应对与贩毒有关的不安全和暴力问题。其努力同时还辅以高质量的研究和旗舰出版物。关于鸦片与阿富汗的调查报告即将发布，到2016年，毒品和犯罪问题办公室将完成关于野生动物和森林犯罪问题的研究，该问题是对发展和安全的又一日益严重的威胁。

5. 毒品和犯罪问题办公室现正与成员国和多边机构合作打击非法资金流动和洗钱。它还在拟定更为细致健全的、通过“网络联网”等倡议打击有组织犯罪区域和区域间合作框架。此外，毒品和犯罪问题办公室还实施了一项重大举措，旨在加强中东、北非和巴尔干国家的能力，以防止和制止恐怖主义，尤其是外国恐怖主义战斗分子所带来的威胁。它还为大会2014年通过的《关于贩运文化财产及其他相关犯罪的预防犯罪和刑事司法对策国际准则》的编拟工作提供了便利。

6. 《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》有助于促进囚犯的人道待遇，是在推进人权道路上向前迈出的重要一步。该办公室还在支助各国政府努力打击偷渡移民和贩运人口问题，并已发布一份关于打击暴力侵害移民的刑事司法措施的报告。毒品和犯罪问题办公室打击贩运的诸多努力包括通过联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金向受害者提供法律和经济援助。此外，还通过“打击贩运人口的蓝心运动”提高人们对受害者困境的认识，并促使各方采取行动，制止贩运人口。

7. 毒品和犯罪问题办公室通过其外地办事处网络在全球范围内支助各成员国应对一系列领域内的严峻挑战。然而，其财务状况依然脆弱，需要更多的可持续供资，以继续向各成员国提供高水准的技术合作。毒品和犯罪问题办公室的任务授权内容广泛，但所获经费不到联合国经常预算总额的1%。自愿认捐数额虽高，但履行核心职能所需的普通用途捐款额却在不断缩减。因此，该办公室对其供资结构进行了审查，以求少花钱多办事，并确保其各项服务的战略和业务

连贯性。虽是如此，它仍迫切需要稳定和可预测的资源流入。

8. **Rós Sánchez**先生(墨西哥)说，墨西哥代表团感谢毒品和犯罪问题办公室为2015年9月17日至18月在墨西哥城举办的非法药物市场问题国际会议的筹备工作提供的援助。该次会议的成果文件将为各成员国打击毒品贩运的努力添薪助航。

9. 秘书长关于国际合作对付世界毒品问题的报告(A/70/98)第六节提到了毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织(世卫组织)和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)之间的合作，但并未提到联合国开发计划署(开发署)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的工作，不过这些机构所编制的文件对于拟于2016年举行的大会特别会议将大有帮助。因此，墨西哥代表团想知道可通过哪些措施来增进联合国系统在药物政策问题上的内部协调性。它还想知道，为何会提到国际麻醉品管制局的工作，而不是麻管局在其年度报告中提出的既具相关性又有创新性的建议。如果作为毒品问题驱动因子的相关社会经济因素得不到有效和可持续地解决，减少非法药物需求和供应的努力将徒劳无果。麻管局业已建议称，各国政府应采取全面、综合和平衡的做法，包括消除这些因素，并应将药物管制纳入更广泛的社会经济发展议程。墨西哥代表团想知道这一建议是否会被纳入毒品和犯罪问题办公室的工作。

10. 墨西哥现因在城市地区实施替代发展方案而面临新的挑战，墨西哥代表团想知道毒品和犯罪问题办公室是否有能力通过其区域办事处提供这方面的技术援助。

11. 最后，毒品和犯罪问题办公室和世界毒品问题大会特别会议主席团在前一周举行的情况介绍会议结束之后编制的文本应向纽约所有常驻代表团分发，以便它们对特别会议的筹备进程有更充分的认识。

12. **Al-Kumaim**先生(也门)说，当前，也门局势动荡，冲突频发，人道主义危机严重。由于不稳定与犯罪和

吸毒现象增加之间的联系，也门代表团想进一步了解毒品和犯罪问题办公室旨在帮助各国应对这些挑战的计划和项目。它尤其有兴趣为饱受动荡、冲突和战争之苦的国家更多地了解“蓝心运动”，因为也门境内毒品走私和人口贩运呈上升趋势，且目前有160万流离失所者得不到所需的援助。

13. **Rabi**先生(摩洛哥)说，摩洛哥代表团希望进一步了解纽约和维也纳两地工作的协调情况，并想知道可通过采取哪些措施来加强这方面的协同增效和连贯性，特别是考虑到毒品和犯罪问题办公室的预算限制。

14. **Elbahi**先生(苏丹)说，苏丹政府坚决履行关于打击毒品和犯罪问题的区域和国际文书所规定的各项义务。苏丹政府打击腐败的努力包括设立了一个专门处理妇女问题和保护妇女和女童免遭一切形式暴力的国家机构。妇女不仅跻身最高级别的政府和司法机构，还在民用和军用服务部门内供职，包括担任大使级职务。

15. 苏丹现已通过多部关于打击贩运人口特别是妇女和儿童的法律法规，并主办了一次关于打击非洲之角人口贩运和偷渡问题的区域会议。它还签署了关于跨界安全的多项双边协定，以防止恐怖主义团体进行跨境渗透。苏丹代表团希望，计划于2016年召开的大会特别会议能让各国制止恐怖主义。

16. 苏丹代表团强调，应对犯罪和毒品问题的努力应考虑到发展问题和贫穷作为导致这些现象的根本原因，并且想知道毒品和犯罪问题办公室目前就将这些因素纳入其工作所作的努力。

17. **Fedotov**先生(联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任)说，与跨国有组织犯罪相关的问题，包括非法贩运、毒品和恐怖主义，都必须结合更广泛的社会经济背景下加以解决。新的2030年议程将帮助各国做到这一点，因为其中设定的一整套可持续发展目标明确了社会经济发展和法治、腐败、犯罪、世界毒品问题、卫生和气候变化之间的

联系。这些目标横贯各个领域，联合国的作用就是支持各会员国逐一落实这些目标。毒品和犯罪问题办公室的任务虽涉及其中多个问题，但并不能涵纳整个2030年议程。不过，该办公室将尽最大努力在这方面向会员国提供支持。

18. 替代发展是一个重大问题，而且，继拉丁美洲在这方面取得成功后，毒品和犯罪问题办公室正在努力支持拉丁美洲与其他国家和大陆分享最佳做法。关于替代发展的国际会议将在曼谷举行，这次会议的结论应会推动计划于2016年召开的大会特别会议筹备进程。该次特别会议的举行距离联合国通过2015年后发展议程的首脑会议仅半年之久，必须努力在两者架起桥梁。

19. 毒品和犯罪问题办公室对自身预算情况感到担忧，希望各成员国能在这方面提供援助。第五委员会通过的预算决定虽已获大会核可，但毒品和犯罪问题办公室需要第五和第三委员会的双重支持。

20. 在毒品与犯罪办公室纽约和维也纳办事处之间实现协同增效的努力进展良好，所有会议已全部实现网络直播。开发署和人权高专办现已将各自文件上传至特别会议的网站。机构间协调十分重要，可使联合国系统在应对多层面的威胁时尽可能地提高效率和实效。

21. 最后，毒品和犯罪问题办公室过去在也门实施了多项方案，但遗憾的是，目前因受安全局势限制无法像之前那样积极开展工作。但毒品和犯罪问题办公室时刻准备着为该国援助人口贩运受害者的努力提供支持。

22. **Maduhu女士**(坦桑尼亚联合共和国)说，在坦桑尼亚，吸毒和贩毒呈上升趋势，给该国的安全和政治稳定以及公共健康和国民经济福祉带来不利影响。边境管制松懈让该国脆弱不堪，所消费的海洛因等毒品从邻国和万里之外的亚洲和南美大量流入。此外，有利的气候条件意味着大麻在该国多地遍地种植。

23. 政府认识到贩毒与有组织犯罪紧密相关，现已制定集预防、提高认识和药物治疗方案于一体的渐进式策略。政府根据2014年药物管制和执法法案设立了一个药物管制和执法机构，由其负责协调打击药物滥用和非法贩运的工作。此外，政府正在制定一项国家药物管制政策，以此指导如何预防非法药物种植和生产及非法药物贩运。同时，还在学校和其他场所开展宣传和认识活动，以减轻人们对吸毒者的偏见并向他们提供服务。吸毒治疗是帮助药物依赖者在社会中实现自立自强的关键。考虑到这一点，该国药物管制委员会与卫生和社会福利部正携手通过公共诊所向药物依赖者提供美沙酮治疗及相关服务。

24. 坦桑尼亚代表团欢迎毒品和犯罪问题办公室实施知识共享机制的努力，并敦促该办公室将其药物依赖治疗专业人员培训方案扩展至缺乏治疗能力的国家，如坦桑尼亚。有必要建立一个全球性多层次国际合作体系，并由联合国结合新的2030年议程加以协调。

25. **Saikal先生**(阿富汗)说，打击鸦片种植、毒品贩运和吸毒是阿富汗政府和国际社会面临的一大严峻挑战。阿富汗因横遭外国侵略和干涉，三十多年来冲突暴力不断，其实体和经济基础设施严重受损，发展机遇受阻。局势动荡与鸦片种植两者之间存在明显关联，而毒品生产和贩运正是塔利班资产积聚的重要来源。犯罪和恐怖主义之间的联系助长了毒品交易，而这又进一步破坏着阿富汗的发展、稳定和法治，并对社会造成严重威胁。

26. 药物成瘾和依赖的祸害依然是一项重大挑战，不仅日益威胁着阿富汗人民的健康和稳定，还在不断消耗着社区的经济和人力资源。阿富汗的吸毒率高居世界前列，为了解决这个问题，政府现已起草一项国家禁毒行动计划，以进一步加强善治、经济发展、安全与稳定。此外，它已采取措施来彻底铲除境内的罂粟种植和鸦片生产，其中包括成立禁毒委员会、修订国家禁毒战略、修正法规、将毒品问题纳入公共卫生一

揽子政策的主流和通过教育系统提高认识。得益于此，自2014年发起铲除罂粟运动以来，阿富汗罂粟种植和鸦片生产大幅减少。政府还起草了一项关于缉毒的新战略，以控制进出该国的毒品贩运，同时，它还即将与区域利益攸关方分享一项区域战略。

27. 阿富汗毒品经济产业价值数十亿美元，是塔利班和其他极端组织的经费来源。综合禁毒战略的着力点不仅应包括消除贫穷和叛乱，还应包括打击黑市经济之祸患。然而，恐怖主义和非法毒品贸易之间的联系以及成瘾现象的增加不仅仅是阿富汗一国的关切：其毒品经济是全球毒品经济的一部分，并受到全球需求的助推。因此，这个问题依然是一项共同的责任，需要通过加强和扩大国际合作加以解决。

28. 要解决全球毒品问题，就要采取跨学科、相辅相成和均衡全面的综合策略来制定减少供应和需求的战略。因此，扩大阿富汗与其邻国和国际伙伴之间的合作对于制定铲除毒品的有效战略不可或缺，且该战略应考虑到现有的挑战和区域现实。因此，阿富汗代表团敦促各国加强与阿富汗的合作，使之能够保护后代免受毒品给健康、富于生产力的社会带来的威胁。

29. **Kupradze女士**(格鲁吉亚)说，刑事司法系统只有确保追究实施犯罪者特别是侵犯人权和自由者的责任，才可谓之有效。格鲁吉亚尤为重视全面履行联合国人权条约规定的报告义务，并认识到人权始于国内。为此，政府现正在广泛实施一系列改革，通过加强法治、透明度和问责制来更好地保护所有公民的人权。过去二十年来，格鲁吉亚通过现代创新做法促进善治和参与式民主，并因此赢得声誉。

30. 考虑到预防犯罪和刑事司法对于国家稳定和民主必不可少，格鲁吉亚不断加强其法律机制以使之符合国际标准，并在制定预防机制，努力确立人道刑事司法制度。格鲁吉亚人权保护体系先进完善，由多个机构组成，并于2014年通过了首个综合人权战略，民间社会和国际行为体均参与其中。政府不断强化其国内立法框架，并不断加强在警务、海关和民法及刑法事项上的合作。

31. 近年来，该国实施了一系列制度改革，以放宽对刑事司法系统的限制，其中包括进行立法修正，以增强检察部门的机构独立性和确保在刑事诉讼中保护人权。司法机关和国家安全部门的机构改革工作也已取得进展，这将使得国家立法机构和民间社会的监督和审查体系进一步开放。此外，目前对秘密监视行动的司法审查及其他适当程序保障更为严格。

32. 跨国有组织犯罪和腐败继续破坏着人类发展和民主，格鲁吉亚高度重视第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《多哈宣言》。格鲁吉亚将与所有有关非政府组织密切合作，扩大它们对国际人权和预防犯罪论坛的参与，以确保对新出现的挑战做出及时高效的国际应对。格鲁吉亚还致力于确立与联合国人权机制各部门开展合作的新标准，并将继续推进刑事司法改革。

33. **Mminele先生**(南非)说，虽然某些地区在打击非法药物和精神药物滥用方面进展不俗，但世界毒品问题仍在不同程度上影响着各国。在南非和非洲大陆其他地区，毒贩们正在开拓运输毒品和前体化学品的新路线。

34. 在非洲，大麻依然是令人关切的一大非法药物，其生产、贩运和滥用继续带来重大挑战。南非正在实施一项铲除大麻战略，以遏制非法市场，并认识到必须在执法措施和铲除非法作物之间达成审慎平衡。同时，务必要促进替代社会经济发展，以消除贫穷，创造就业机会，并确保民众获得适足住房、医疗和教育。

35. 全球关于非法药物生产、使用和所致健康后果的总体情况变化不大。在南非，滥用俗称“**nyaope**”的街头毒品的现象日益严重，日渐盖过其他非法物质，而地下非法药物生产实验室的激增构成另一重大挑战。

36. 计划于2016年召开的大会特别会议是联合国审查2009年《政治宣言和行动计划》执行进展的一次良机，各会员国应抓住机遇，重申其按照关于毒品问题的三部公约执行该协定的政治意愿和决心，这三部公

约应继续作为应对世界毒品问题的核心。今后针对毒品问题采取的任何做法都不应妨害议定公约和文书的执行。

37. 南非高度重视打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义，并称赞毒品和犯罪问题办公室所作的努力，即向成员国提供技术援助，使之更好地应对这些日益严重的挑战。网络犯罪依然是国际社会所面临的一项日益严重的威胁，但令南非代表团感到鼓舞的是，关于将毒品和犯罪问题办公室网络犯罪问题综合研究报告翻译成联合国六种正式语文的后期工作正在取得进展。打击濒危物种非法贩运的工作也必须取得进展，非洲大陆在这方面需要支持。

38. 非法采矿与贵金属和有色金属领域的非法贩运仍是一大挑战，南非已向联合国区域间犯罪和司法研究所捐资50多万美元，以扶持这方面的努力。此外，应作出更大努力，扩大在刑事诉讼中获得法律援助的机会，并按照《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》制定国家计划。

39. 南非代表团欢迎关于建立《联合国打击跨国有组织犯罪公约》审查机制的讨论，并敦促各会员国从《反腐败公约》审查机制中汲取适当的经验教训。跨国有组织犯罪这一祸患只能通过国际合作加以克服。

40. 最后，南非代表团虽然欢迎将改善联合国毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务期限延长至2017年上半年，但仍对该办公室的财务状况感到担忧。由于普通用途捐款的减少可能会影响毒品和犯罪问题办公室任务授权的执行，故所有会员国和捐助者都应向其经常预算提供财政捐款。

41. **Harari先生**(利比亚)说，打击人口和毒品贩运以及腐败是所有会员国、区域组织和国际组织的共同责任。利比亚政府正在努力消除这些祸患，并强烈谴责贩运人口特别是妇女和女童的行径，在许多国家，这一现象与贫穷、腐败和缺乏安全和稳定相关联。

42. 因其地理位置、现状和国土面积广大，利比亚面临着与非法移徙有关的问题以及其他挑战，它欢迎更多的区域和国际支持，以便找到快速解决方案。原籍国、过境国和在穿越边境时面临死亡和剥削危险的移徙者本人都需要帮助。利比亚政府将支持着力加强合作和限制非法移徙并同时尊重各国主权和移徙者权利和尊严的任何提案。

43. 利比亚还面临着毒品和武器贩运所带来的安全问题，而这些问题只有在相关国家努力获得支持的情况下通过多边办法方能解决。2012年3月，利比亚主办了一次边境安全问题区域会议，会议通过了关于边境安全的《黎波里行动计划》。此外，政府还出台了交流边境管制经验的协调机制。此外，还于2013年1月举行了利比亚、阿尔及利亚和突尼斯外长会议，以促进萨赫勒和撒哈拉地区安全事务方面的合作。

44. 该国政府还优先开展消除腐败和挪移资源工作，利比亚代表团敦促各会员国加强在该领域的国际合作，并呼吁金融机构不要接受通过洗钱获得的资金。利比亚现已采取一系列措施，以按照《反腐败公约》打击腐败，并鼓励所有组织和国际金融机构协调努力，杜绝腐败和贩运人口、武器和毒品现象，所有这些问题都影响着个人和国家经济，特别是在发展中国家。

45. **Morton女士**(澳大利亚)说，鸦片的非法制取量有增无减，贩卖合成药物的现象呈上升趋势，新型精神作用药物继续扩散且扩散速度比以往任何时候都要快。使用非法药物者的人数之多给公共卫生系统和执法机构带来沉重负担。在澳大利亚，非法药物缉获量和被逮捕人数创下新高。

46. 然而，各国政府日益认识到毒品给使用者、家庭和社区所带来的危险，并以前所未有的决心予以应对。执法和海关部门在更加紧密地合作，以捣毁贩运毒品的有组织犯罪网络，各国日益认识到，要想全面应对毒品问题，就需要采取一种同等重视公众健康、人权和执法的循证做法。

47. 计划于2016年召开的大会特别会议应达成一份高级别成果文件，且其中应载有关于优先在哪些领域落实2009年《政治宣言和行动计划》的建议，以及新出现的毒品挑战。澳大利亚以平衡策略应对结晶甲基安非他命或“冰毒”问题，在所有非法药物中，其对澳大利亚社区带来的风险最大。该国政府正在制定一项国家战略，以查明其应对努力中的空白，同时，很想学习其他会员国在打击合成药物使用和供应方面的经验。更多工作有待展开，以促进在打击苯丙胺类兴奋剂和新型精神作用药物方面扩大合作。

48. 现行国际药物管制制度具有足够的灵活性，各国可为应对世界毒品问题的目的采取各种政策和战略。然而，在全球在获取医疗所用管制药物方面的差距等具体问题上仍存在进一步创造性思考的余地。全球17%的人口消耗了全球医疗所用吗啡类库存量的92%，这种情况实难维系，有待作出更大努力，以减少获取管制药物的障碍。澳大利亚支持毒品和犯罪问题办公室与世卫组织在加纳和东帝汶实施的扩大管制药物获取机会的联合方案，并坚定地认为，复杂的监管和体制性障碍可通过足够的政治意愿来克服。

49. 最后，澳大利亚代表团坚决反对死刑，包括针对毒品相关犯罪的死刑。广泛的国际研究证明，关于死刑对毒品相关犯罪有震慑作用的任何说法都是错误的。

50. **Tituaña Matango**先生(厄瓜多尔)说，打击毒品的努力应立足于涵盖教育和卫生且注重个人和保护人

权和基本自由的公共政策的实施。传统的国际战略显然没有产生预期的结果，现行政策需要改革，以应对世界毒品问题。

51. 跨国有组织犯罪、贩毒、洗钱和武器贩运无不导致毒品问题加剧。厄瓜多尔虽只是过境国，而非毒品生产国，但却深受国际和地区环境影响，且毒品缉获量偏高。根据该国《宪法》，毒瘾属于公共卫生问题，政府现正通过协调一致的跨领域做法加以应对。当务之急是考虑到毒品问题对公众健康的影响，并制定计划和方案，以预防其社会危害，并向个人提供治疗、保护和康复服务。

52. 国际社会必须转变应对世界毒品问题的方式，必须超越单纯注重减少供应和需求的模式。此外，毒品消耗量较高的国家必须加紧努力，充分承担起其对毒品问题持续存在的责任。新的战略亟需出台，且它们应该更公平、更透明、更注重卫生和预防消费。预防和康复以及对管制药物相关活动的调控应该居于新的法规和规则的核心。

53. 计划于2016年召开的大会特别会议应该展开真正开放广泛的讨论，从而确立所有联合国机构和组织全部参与其中的多学科做法。国际社会必须在新举措的基础上开展工作，必须确立一项有效解决毒品问题的新的全球性战略。而这只有在各国抛开政治意愿，努力在药物政策改革的基础上寻求真正的解决方案和废除迫害南方国家的政策的情况下，方有可能实现。

上午11时30分散会。