



秘书长关于伊拉克境内儿童与武装冲突的报告

摘要

本报告是秘书长提交的关于伊拉克境内儿童与武装冲突的第二次报告报告。其中载列信息，叙述六类严重侵犯儿童的行为，以及 2011 年 1 月至 2015 年 6 月期间更广泛的受冲突影响儿童的状况。

报告强调了在伊拉克境内武装暴力和冲突的背景下，严重侵犯儿童行为的趋势和模式。报告指出，动荡的安全局势使得难以接近受影响的居民进行监测和记录，并且其中载列的数字和事件只是部分反映严重侵犯儿童行为的范围。尽管如此，报告强调了杀害和残害儿童、继续招募和使用儿童、袭击学校和医院、劫持儿童以及拒绝用于儿童的人道主义援助准入等方面不断恶化的趋势。

报告为此提出了一系列建议，以结束和防止伊拉克境内严重侵犯儿童的行为，改善对他们的保护。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议和之后关于儿童与武装冲突问题的各项决议编写的，是向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交的第二次关于伊拉克的报告。报告所涉期间为 2011 年 1 月至 2015 年 6 月，强调自我上一次报告(S/2011/366)以来，在武装暴力和冲突的背景下，侵犯儿童行为的趋势和模式。报告查明了应对严重侵犯儿童权利和虐待儿童行为负责的冲突方，着重说明了宣传和应对领域，以加强保护受伊拉克冲突影响的儿童。报告还根据 2011 年 10 月 3 日通过的工作组的建议(S/AC.51/2011/6)，概要介绍了在制止此类侵犯行为方面取得的进展。
2. 动荡的安全局势和难以接近受影响的居民，特别是 2014 年全年和 2015 年上半年出现的这种局面，极大阻碍了监测和报告活动。由于越来越多平民逃到联合国可以进出的地区，在本报告所述期间后半部分记录到的信息增多。不过应该指出的是，下文叙述的事件和趋势仍然只是部分反映侵犯儿童行为的范围。
3. 伊拉克基地组织因招募和使用儿童被秘书长列入名单以后，儿童与武装冲突问题国家工作队于 2009 年 3 月成立。伊拉克基地组织再一次因杀害和残害儿童于 2011 年被列入名单，因袭击学校和医院于 2012 年被列入名单。2013 年，伊拉克基地组织同伊拉克伊斯兰国联合被列入名单。2015 年，伊拉克伊斯兰国/伊拉克基地组织作为伊拉克和黎凡特伊斯兰国被列入名单，并增加了第四种侵犯行为，即针对儿童的性暴力。

二. 政治和安全动态概览

A. 政治动态

4. 在美利坚合众国的军队于 2011 年 12 月撤出伊拉克的几个里，局势相对稳定。不过，伊拉克各族裔和宗教群体中潜在的社会-政治怨气和歧视控诉非常普遍。具体而言，因时任政府未能解决逊尼派的怨气而引起的怨恨慢慢浮现出来。伊拉克基地组织以及后来的伊黎伊斯兰国等激进团体借机坐大并利用了这种不满，从而在很大程度上造成了当前的危机。
5. 由 2014 年 8 月获得任命的总理海德尔·阿巴迪领导的新政府的出现，为伊拉克的恢复与和解努力带来了希望。国民议会于 2014 年 9 月 8 日认可了新内阁，并一致批准了政府的部长级方案，其宗旨是解决一些导致伊黎伊斯兰国快速推进的根本原因，并作为当务之急，恢复安全，收复被伊黎伊斯兰国攻陷的领土。新政府已经采取一些措施以推进改革议程，包括解决长期存在的控诉，特别是来自逊尼派的声称其公民权利和政治权利遭到侵犯的控诉，以及歧视性地适用反恐怖主义立法。在这种背景下，阿巴迪总理于 2015 年 8 月提出的具有强烈反腐色彩

的改革方案，旨在进一步加强法治、增强问责制和解决普遍存在的有罪不罚问题。大阿亚图拉西斯坦尼曾向议会和总理发出呼吁指出，这些机构应重点开展改进司法机关的改革努力，并在呼吁中进一步强调了这些努力。

B. 安全动态

6. 在本报告所述期间，安全环境急剧变化，大致可分为三个主要时期。

1. 2011 年 1 月至 2012 年 12 月

7. 美国部队的最后缩编于 2011 年 12 月 18 日完成。尽管出现了一个相对稳定的时期，但安全环境仍然动荡不安，难以预测，其特点是武装团体采用极端暴力战术继续发动袭击。大多数活动是针对政治、宗教和部落领袖的定点杀害，同时也造成了平民伤亡。尽管政府努力维持法律和秩序，遏制极端暴力，但在 2012 年，安全事件的数目仍然缓慢而稳定增加。2012 年 7 月，伊拉克基地组织时任领导人阿卜·巴克尔·巴格达迪发起了“打破围墙”运动，旨在使囚犯获得释放，目的是增加伊拉克基地组织的成员人数，控制伊拉克、特别是安巴尔省的领土。

2. 2013 年 1 月至 2014 年 8 月

8. 2013 年上半年，安全环境变得更加动荡，武装团体的行动迅速演变成一场暴动。区域紧张局势、特别是与阿拉伯叙利亚共和国冲突有关的区域紧张局势，也对伊拉克产生了负面影响。政治和教派紧张关系进一步助长了业已上升的不稳定局面。一个关键转折点是 2013 年 4 月 23 日发生的 Hawijah(基尔库克)事件。在该事件中，在伊拉克安全部队在一个抗议现场采取干预行动过程中据报有 50 人被杀，另有 200 人受伤。这次事件加剧了政府与逊尼派之间的分歧。逊尼派被边缘化以及要求安巴尔成为一个自治省，再加上青年失业率很高，这些因素逐渐为武装团体的推进和招募创造了肥沃的土壤。从 2013 年 5 月中旬起并从安巴尔开始，部落人员和伊拉克安全部队之间的小规模冲突，以及针对伊拉克安全部队设施和人员的袭击，造成了一个袭击和报复的循环。

9. 2013 年 7 月，“打破围墙”运动达到顶峰，伊拉克基地组织袭击了阿布格莱布监狱和塔吉监狱，释放了大批囚犯。2013 年 7 月 29 日，伊拉克基地组织宣布这场运动结束，并同时启动了“收获士兵”运动，目的是招募伊拉克安全部队中的前复兴党成员和伊拉克军队人员。在 2013 年最后两个季度，武装团体的活动急剧增加，平民伤亡也相应增加。2014 年 1 月至 7 月，随着伊拉克安全部队试图清理安巴尔省和该国其他地区的示威现场，冲突的态势发生重大转变。伊拉克基地组织/伊黎伊斯兰国和相关武装团体越来越多地与伊拉克安全部队发生直接武装冲突，并迅速控制了安巴尔省(尤其是费卢杰和拉马迪部分地区)的领土，随后占领了摩苏尔市(尼尼微省)以及萨拉赫丁省和迪亚拉省部分地区。摩苏尔被占领之后，政府开始更多利用全民动员力量，其中包括民兵和其他武装志愿人员，他们与伊拉克安全部队一道开展军事行动。

3. 2014年8月至今

10. 2014年8月初，佩什梅加部队在摩苏尔西北与伊黎伊斯兰国发生冲突之后，撤退到了辛贾尔山区南部(尼尼微省)。与此同时，伊黎伊斯兰国对摩苏尔、祖马尔地区、尼尼微平原和辛贾尔山区的土库曼族、雅兹迪族、基督徒和其他族裔发动了族裔-教派袭击。2014年8月8日，美国对辛贾尔山上的伊黎伊斯兰国发动首次空袭，数千名耶西迪人被困。在接下来的几个月里，成立了一个针对伊黎伊斯兰国的国际联盟，以支持伊拉克安全部队的地面行动，防止和打击伊黎伊斯兰国向前推进。国际军事支持的提供迫使伊黎伊斯兰国和相关武装团体调整战术，方法包括减少人员和资源的移动，藏身于平民区，实施突袭，并采取极端暴力手段袭击军事和平民目标。截至本报告所述期间结束时，安巴尔、尼尼微、萨拉赫丁、基尔库克和迪亚拉等省的部分地区仍在发生冲突。

三. 在伊拉克活动的武装团体和武装力量

11. 我上一次关于伊拉克境内儿童与武装冲突的报告(S/2011/366)叙述了伊拉克安全部队的责任和能力，其中包括伊拉克陆军、伊拉克警察和觉醒会，以及库尔德地区政府的武装力量佩什梅加部队。报告还概述了介入伊拉克冲突的武装团体，即伊拉克基地组织和伊拉克伊斯兰国。下节叙述在本报告所述期间出现的政党。

全民动员力量和亲政府民兵

12. 继摩苏尔于2014年6月10日陷落之后，全民动员力量同伊拉克安全部队一道打击伊黎伊斯兰国。该力量主要由什叶派组成，但其中的逊尼派志愿者、亲政府民兵和其他部落志愿者也越来越多。引发这一局面的，是时任总理马利基于2014年6月11日发出的呼吁以及大阿亚图拉阿里·西斯坦尼于2014年6月13日发布的法特瓦，呼吁所有伊拉克人加入战斗。这导致2014年12月17日成立了全民动员委员会。全民动员委员会于2014年12月21日得到了部长理事会总秘书处的认可，成为负责管理全民动员力量的机构。部长理事会在2015年4月7日发布的决定中，指示各部委和国家机构考虑把全民动员委员会作为总理领导下的一个正式机构。政府指出，所有民兵均归全民动员力量领导。不过，仍然难以确定政府在多大程度上能对全民动员力量行使指挥和控制。

13. 全民动员力量的总兵力估计在全国有10万至15万名成员。有人对加入该力量的最低年龄要求缺乏具体规定表示关切，因为这为招募未成年人提供了可能性。

14. 此外，正义联盟、长枪党旅、和平旅等其他民兵也加入了战斗，以支援针对伊黎伊斯兰国的作战行动。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国

15. 伊拉克伊斯兰国是 2006 年以来一直在伊拉克活动的伊拉克基地组织的分支之一，¹ 阿卜·巴克尔·巴格达迪在 2010 年成为伊拉克伊斯兰国的领导人，并且在伊拉克伊斯兰国于 2013 年正式扩展到阿拉伯叙利亚共和国之前一直担任这一职务。2013 年，巴格达迪宣布组建伊黎伊斯兰国。

16. 2014 年 6 月 29 日，阿卜·巴克尔·巴格达迪声称要建立一个从伊拉克一直延伸到阿拉伯叙利亚共和国的哈里发，定都摩苏尔，并声称拥有对穆斯林社区的宗教、社会和军事权力。凭借伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内的强大基地，伊黎伊斯兰国据报吸引了数以千计的外国战斗人员，其中包括来自中亚和欧洲的战斗人员。该团体还吸收了前复兴党成员和伊拉克军队的前成员。在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国从重点袭击平民，逐步转向极端暴力和军事行动等战术混用，从而在 2014 年控制了安巴尔、尼尼微、迪亚拉和萨拉赫丁的大片领土。

17. 该团体于 2013 年 5 月 30 日被列入联合国与基地组织有关联的个人和实体制裁名单。

反对伊拉克和黎凡特伊斯兰国国际联盟

18. 2014 年 8 月，美国召集了一个各国国际联盟来打击伊黎伊斯兰国。到本报告所述期间结束时，超过 60 个国家提供了飞机、军事援助、驻该国的军事顾问以及行动基地和训练伊拉克部队。

四. 严重侵犯儿童：事件和趋势

A. 杀害和残害儿童

19. 杀害和残害儿童仍然是对儿童影响最大的侵犯行为。下面提出的儿童伤亡数字比较保守，实际侵犯数字很可能要高得多，因为安全局势和进出限制阻碍了对案件的记录。2014 年以来暴力事件大幅度增加，尽管安全局势严峻，但联合国报告称，从 2014 年 1 月 1 日至 2015 年 4 月底，至少有 14 947 名平民被打死，29 189 人受伤。虽然这些数字无法按年龄分类，但显示出伊拉克的安全局势严重恶化。

20. 在整个报告所述期间，联合国通过其监测和报告机制报告，因与冲突有关的暴力，有 1 256 名儿童被打死(其中女童 230 名，男童 692 名，性别不明儿童 334 名)，1 831 名儿童受伤(其中女童 327 名，男童 927 名，性别不明儿童 577 名)。伤亡人数最高的省份是迪亚拉、巴格达、尼尼微、萨拉赫丁、安巴尔和基尔库克，这些地区受冲突和暴力的影响最大。仅在 2014 年，就至少有 1 190 名儿童因冲突

¹ 难以确定伊拉克伊斯兰国和伊拉克基地组织这两个团体的准确分界，因为其成员有时重叠，并且两个团体同时在该国境内开展活动。

加剧及安全局势恶化而伤亡(女童 253 名, 男童 587 名, 性别不明儿童 350 名)。从 2011 年至 2013 年, 所记录的儿童伤亡大多是由于简易爆炸装置和间接瞄准射击所致, 遭到的袭击主要是由武装团体采用极端暴力手段开展的。2014 年和 2015 年, 随着打击伊黎伊斯兰国的行动启动并加强, 所记录的冲突双方之间战斗、包括空袭和炮击所造成的儿童伤亡增加。滥杀包括儿童在内的平民以及各当事方在敌对行动中未能遵守区分和相称的原则, 仍然是一个值得严重关切的问题。

21. 所记录的儿童伤亡总数中超过一半是由使用极端暴力手段发动的袭击造成的, 而这些袭击据说是由伊拉克基地组织/伊拉克伊斯兰国/伊黎伊斯兰国实施的。这些袭击的目标是公共场所, 包括清真寺、学校和医院。例如, 2011 年 6 月 3 日, 在提克里特区(萨拉赫丁省), 由于一个逊尼派清真寺内的自杀式炸弹爆炸, 一名 12 岁的男孩被炸死, 另外 4 名 10 到 15 岁的男孩受伤。没有任何团体声称对这起事件负责。在 2013 年 6 月 25 日在 Ba'qubah 区(迪亚拉省)发生的另外一次袭击中, 两个简易爆炸装置在一个游乐场内据称被伊拉克基地组织引爆, 10 名男孩被炸死, 另外 10 名年龄都为 12 至 17 岁的男孩受伤。在 2015 年 2 月 12 日在 Miqdadiyah 区(迪亚拉省)发生的另一起事件中, 两名儿童(一名男孩和一名女孩)与他们的母亲一起被一个在其家门前引爆的简易爆炸装置炸死。

22. 儿童继续是武装团体针对伊拉克安全部队或社区和部落领袖、法官、教师、医生和其他政府官员发动的袭击的受害者。在本报告所述期间, 至少有 700 名儿童(占伤亡总人数的大约 23%)在此类袭击中被打死或受伤。例如, 2014 年 4 月 6 日, 在 Mahmudiyah 区(巴格达), 一名觉醒会成员的三个儿子和女儿(年龄为 7 至 13 岁)连同他们的家人, 在他们位于 al-Latifiya 地区的家中被不明身份的武装分子打死。

23. 至少有 453 名记录在案的儿童伤亡(占总人数的 15%)是由于武装冲突在 2014 年急剧恶化以及政府努力阻止伊黎伊斯兰国向前推进造成的, 在伊黎伊斯兰国控制的地区, 如安巴尔、迪亚拉、萨拉赫丁、尼尼微和基尔库克, 这类伤亡尤其严重。这些案件包括伊拉克空军空袭造成的至少 380 名记录在案的儿童伤亡(其中 246 名已得到证实)。在 2014 年 4 月 4 日发生的一次事件中, 一个家庭的五名成员, 其中包括三名儿童, 在针对其位于摩苏尔(尼尼微省)东北方 Fadiliyah 村的家的空袭中被炸死。在 2014 年 7 月 29 日在提克里特区(萨拉赫丁省)发生的另一起事件中, 四名女孩和九名男孩(年龄为 3 至 10 岁)在伊拉克空军针对伊黎伊斯兰国成员所处的阿尔阿拉姆地区的空袭中丧生。在 2014 年 12 月 12 日发生的另一起事件中, 据报由全民动员力量和什叶派民兵在 Miqdadiyah(迪亚拉省)实施的炮击炸死了 17 名平民, 其中包括 3 名儿童。

24. 2014 年 6 月 17 日, 正义联盟民兵的武装分子在 Ba'qubah 区(迪亚拉省)袭击了马夫拉克警察局并向被拘留人员开火。这次袭击共造成 52 名被拘留者(包括 4 名男孩)丧生。政府主导的调查没有查明实施者的身份。在其他事件中, 全民动

员力量的人员攻击平民，包括儿童。例如，2014年8月22日，在Sadiyah区(迪亚拉省)，Zarkush部落的武装分子在主麻日礼拜期间对Mus'ab bin Umayr清真寺开火，造成16名8至17岁的男孩与另外至少50名平民一道丧生。伊拉克当局逮捕了实施者中的三人。

25. 2014年最后一个月直至2015年4月期间，联合国继续收到因为空袭和炮击造成平民伤亡的报道。² 由于在伊拉克开展行动的有本国空军，也有国际空中力量，因此很难查清谁对空袭负责。2015年1月2日，Farhaniyah村和Subayhat村(萨拉赫丁省)遭到空袭，据报告有12名平民(包括妇女儿童)身亡。2015年3月5日，摩苏尔以东的Bartalah分区遭到空袭，据称有11名平民(包括3名儿童)丧生。虽然认识到政府必须努力遏止伊黎伊斯兰国和其他有关团体向前推进，但空袭炸死的平民(包括儿童)人数很多，引发人们对区分、审慎和相称等国际人道主义法原则的严重关切。

26. 联合国还记录了攻击具体宗教社区的事例。2015年1月25日，在雅兹迪族战斗人员和叙利亚库尔德部队在辛加尔的Umm al-Danabuk(尼尼微省)发动的攻击中，4人(包括两名儿童)被点火烧死。这些袭击可能被确定构成战争罪。政府有义务迅速进行调查，确保对负责者提出起诉并绳之以法。

27. 所记录的伤亡总数也包括战争爆炸遗留物导致的9名儿童伤亡，其中2名男孩和2名女孩死亡，另有12名男孩和5名女孩致残。这些事件大多数是2011年发生的，据报发生在巴比伦、基尔库克、萨拉赫丁、纳杰夫、迈桑和迪亚拉。

B. 招募和使用儿童

28. 伊拉克境内招募儿童的规模依然难以确定，原因是：难以进出受影响地区，伊拉克社会有军事化的传统，家人畏惧而不敢报告事件，以及人们对受害者及其家人安全感到关切。然而，在整个报告所述期间，联合国都记录到伊拉克冲突各方招募和使用儿童担任战斗角色和支援任务的案例。

武装团体招募和使用儿童的问题

29. 在整个报告所述期间，武装团体招募、训练和使用儿童，直接和间接地参加敌对行动。他们使用儿童担任间谍和童子军、运送军用物资和装备、进行巡逻、把守检查站、为宣传目的对攻击行动进行录像以及安放爆炸装置，并积极参与攻击或战斗行动。

30. 2011年至2013年中，有关方面收到伊拉克基地组织招募儿童的报告，但核实的案件有限。伊拉克基地组织的青年机构——“天堂鸟”招募儿童，让他们担

² 联合国伊拉克援助团(联伊援助团)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)关于在伊拉克的武装冲突中保护平民的报告：2014年12月至2015年4月。

任辅助角色并开展战斗活动，例如拍摄攻击行动、安放简易爆炸装置，以及担任自杀炸弹手。2012年5月17日，在摩苏尔(尼尼微省)，伊拉克安全部队人员打死了两名男孩(16岁和17岁)，当时这两名男孩正在路边埋设简易爆炸装置。2012年3月21日，伊拉克安全部队释放了一名被绑架的男孩；据称，他承认他同“天堂鸟”有牵连，并谈到了让他担任自杀炸弹手的计划。

31. 伊黎伊斯兰国系统地招募和使用儿童，据称设立了“青年机构”，这令人严重关切，因为这是该组织用得越来越多的一项战术。

32. 仅在2014年，联合国就核对了至少67起伊黎伊斯兰国招募男孩的案例，然而这些数字并不表明招募儿童的全部范围。在2014年6月摩苏尔沦陷后，在伊黎伊斯兰国控制区，据报告伊黎伊斯兰国招募和使用儿童履行作战或警察职能的事件骤然增多。伊黎伊斯兰国和有关武装团体劫持13岁至17岁的男孩，称所有男性都有进行“圣战”的义务。在其他情形下，伊黎伊斯兰国招募了自己人员的儿子或亲戚，或着眼于孤儿。目击者继续报告称，在尼尼微、萨拉赫丁和迪亚拉等省，有儿童与成年人同伊黎伊斯兰国一道巡逻和把守检查站。在摩苏尔和塔拉法尔(尼尼微省)，这些报告特别普遍。例如，2014年6月至9月，这两个城市的目击者一直报告称发现持枪儿童身着类似于伊黎伊斯兰国战斗人员的服装，同伊黎伊斯兰国一道巡逻。消息来源指出，伊黎伊斯兰国正在招募和使用儿童，多为控制各地区，但他们也报告说，他们责成儿童逮捕和拘留个人，或行使作战职能。2014年7月25日，在法卢加地区(安巴尔省)，来自Albu Aythah地区的5名15至17岁男孩据称自愿加入伊黎伊斯兰国，领饷充当战斗人员。此外，还收到了招募女孩的报告，但无法加以核实。例如，据报告，2014年7月1日，伊黎伊斯兰国在提克里特(萨拉赫丁省)已经招募了9名14至17岁的女孩，并迫使她们携带武器。

33. 2014年8月至2015年6月，几百名男孩，包括雅兹迪族和土库曼族男孩，在尼尼微省(主要是在摩苏尔和塔拉法尔)被强行从家中带走，送往训练中心；在那里，最小才8岁的男孩都要接受《古兰经》学习以及武器使用和作战战术训练。据报告，在塔拉法尔、摩苏尔、南摩苏尔以及阿勒颇和腊卡(阿拉伯叙利亚共和国)等地区，至少有5个训练中心接受这些儿童。训练活动的图片定期上传到社交媒体。在2014年8月3日的一起事件中，雅兹迪族的两名兄弟(10岁至16岁)在尼尼微省被伊黎伊斯兰国强行招募。2014年9月5日，在Sharqat区(萨拉赫丁省)，伊黎伊斯兰国在主麻日礼拜期间强行招募了40名男孩。伊黎伊斯兰国对母亲们讲，她们的儿子要加入伊黎伊斯兰国同伊拉克安全部队作战。2015年2月6日，在摩苏尔，伊黎伊斯兰国据称对有两个或两个以上儿子的家庭称，一个儿子必须要加入该团体。2015年2月初，伊黎伊斯兰国在拉马迪(安巴尔省)以西的鲁特巴区强行招募儿童。4月中旬，在提克里特(萨拉赫丁省)沦陷后，伊黎伊斯兰国开始强行招募13至20岁的男子和男孩。据报告，有100名青年男子和儿童被强行招募。

34. 联合国收到可靠的报告称，伊黎伊斯兰国成立了青年机构，称为“伊斯兰男孩”，³ 据称该机构在一些受影响的地区，包括迪亚拉和萨拉赫丁，开展活动；但这些说法无从核实。还收到了关于伊黎伊斯兰国已经招募儿童自杀炸弹手的消息。例如，2014年3月20日，一名自杀炸弹手在安巴尔当地一位领导人的葬礼上自我爆炸身亡，目击证人指称他是一名儿童。据报告，伊黎伊斯兰国还让儿童担当刽子手，迫使儿童射杀平民并进行斩首。伊黎伊斯兰国在社交媒体上张贴图画和录像，显示男孩的训练情形以及男孩实施暴力行为的情形。

全民动员力量和亲政府民兵招募和使用儿童的情况

35. 在所有冲突地区，以及在巴格达和巴士拉，儿童继续与全民动员力量和亲政府民兵有联系。人们看到身着军服、携带武器的儿童每天都同与这些团体有关的成人一道操练。例如，2014年7月，有经过核实消息称，在巴格达的胡里亚地区，儿童与民兵车队一道巡逻。另外，2014年8月有一些报告显示，在Amarli(萨拉赫丁省)，据报告与全民动员力量有联系的自卫团体招募并使用才10岁的男孩。全民动员力量和亲政府民兵的领导人多次公开赞扬伊拉克儿童和青少年解放自己的国家，称所有伊拉克人，包括儿童，都有义务同伊黎伊斯兰国战斗。2015年6月5日，大阿亚图拉西斯塔尼号召所有学生利用暑假参加军训。结果，巴格达、迪亚拉、巴士拉和南部其他省份的若干学校成为儿童的宗教和军事训练营，青年和体育部2015年6月7日向所有省份当局发函，鼓励利用青年俱乐部对儿童和青少年进行军训。

36. 虽然没有关于儿童积极参加战斗的指示，但令人关切的是，政府并未采取任何积极措施，处理全民动员力量和亲政府民兵招募和使用儿童的问题。在这方面，我重申政府务必要将冲突中招募和使用儿童的行为定为犯罪；我关于伊拉克的上一次报告以及儿童与武装冲突问题工作组的结论都强调这是一个优先事项。

37. 在尼尼微省，儿童还与同佩什梅加部队并肩战斗的雅兹迪族自卫团体有联系，包括在辛加尔山区、Tallkaye、Hamdaniyah 和马赫穆尔的前线。2014年8月3日，一名雅兹迪族境内流离失所者证实，他15岁的儿子自愿加入了Shasho(雅兹迪族自卫民兵)，并携带武器在辛加尔山区保卫其族群。另外还核实，数十名儿童与主要由土库曼族组成的各个自卫团体和主要由逊尼派部落组成的民兵有联系；前者在尼尼微省和基尔库克省同伊黎伊斯兰国作战，后者在拉马迪(安巴尔省)支援伊拉克安全部队打击伊黎伊斯兰国。

38. 2011年至2013年，目击证人称，主要是在摩苏尔、迪亚拉、巴比伦、萨拉赫丁和安巴尔，有儿童在把守觉醒会的检查站。所收到的消息称，男孩是在当地招募的，他们用的是假身份证件。

³ In English known as “Boys of Islam”.

以安全为名拘留儿童

39. 截至 2015 年 9 月，拘留设施中共关押了 486 名儿童(全都是男孩)。共有 474 名儿童在伊拉克中部和南部被扣留，他们都已按照《反恐怖主义法》(2005 年)第四条，以安全为名遭到控诉或定罪。库尔德斯坦地区政府当局按照《伊拉克库尔德斯坦地区反恐怖主义法第 3 号》(2006 年)第二条拘留了 12 名儿童。这些儿童的被拘留时间从两个月到三年不等。在冲突中依法保护儿童，依然是伊拉克境内的一项挑战。没有什么具体机构负责这些儿童，除了监禁之外，也没有什么替代办法。现有的儿童拘留设施不符合国际标准，缺少基本的基础设施。儿童，尤其是女童，也常常与成人一道被拘留。令我特别关切的一点是，禁止酷刑委员会(CAT/C/IRQ/CO/1 和 Corr.1)和儿童权利委员会(CRC/C/OPAC/IRQ/CO/1)在他们的报告中突出强调了以下问题：受到安全指控的嫌疑人，包括儿童，在没有逮捕证的情况下被捕、被单独拘留或长时间扣押在秘密拘留中心，其间，他们据称受到虐待和相当于酷刑的行为。儿童与武装冲突问题工作组在提交伊拉克政府的建议中着重指出，务必要确保联合国和相关人道主义组织有机会探视拘留设施内的儿童。

40. 2005 年伊拉克反恐怖主义法规定，判处死刑无需考虑被指称实施犯罪时或被定罪时的年龄。人们十分关切的是，按照《反恐怖主义法》第四条，在被指称实施犯罪时年龄不足 18 岁的 3 名外国人(1 名也门人、1 名叙利亚人、1 名沙特阿拉伯人)被判处死刑，现在仍被伊拉克拘留。在所有这三起案件中，相应国家分别提供了三人的正式年龄材料，证明三人在被指称实施犯罪时属于未成年人；但伊拉克当局拒不接受。

C. 侵害儿童的性暴力行为

41. 伊拉克境内侵害儿童的性暴力事件依然极难核实；家庭和社区担心受到污名化和(或)报复，包括荣誉犯罪，因此在收集文件材料方面继续面临挑战。所以，应当认为所报告和核实的案件数仅仅代表大的趋势，因为评估显示，此类案件被严重低报了。2012 年 12 月发生了一起经过核实的事件：伊拉克安全部队一名军官和他的三名士兵在摩苏尔区(尼尼微省)强奸了一名 17 岁少女。实施者后来以强奸罪被关押。

42. 伊黎伊斯兰国出现后，接报的侵害儿童、特别是女孩的性暴力案例增多。由于安全和进出制约以及担心引起反响，侵犯行为很可能依然被低报，但伊黎伊斯兰国显然在把性暴力用作一种战术。例如，2014 年 6 月 12 日，在摩苏尔，伊黎伊斯兰国攻击了伊拉克安全部队一名成员位于 Zuhur 区的住宅。伊黎伊斯兰国四名武装人员强奸了这名成员的 15 岁女儿。2014 年 8 月 6 日，在辛加尔区(尼尼微省)，400 多名雅兹迪族妇女和女孩被伊黎伊斯兰国绑架，送往伊黎伊斯兰国控制的两个地区加巴摩苏尔和塔尔阿法尔(尼尼微省)。这些女孩据报就此沦为性奴。2015 年 3 月，联合国人权事务高级专员办事处报告说，它收到了得到证实的证人证词，称存在着清楚的雅兹迪族妇女和女孩遭到性暴力和基于性别的暴力的模式，

包括由伊黎伊斯兰国和有关武装团体实施的强奸和性奴役，⁴ 而这违反了国际人权法。

D. 学校和医院及其受保护人员遭到的袭击

43. 在整个报告所述期间，袭击学校及其受保护人员的事件，以及武装人员把学校征为军用的事件数量依然很多。2014 年，所记录的事件数剧增，主要原因是：安全环境恶化，伊黎伊斯兰国加强控制和存在，被用作 4 月议会选举投票中心的学校(巴格达、基尔库克、萨拉赫丁、安巴尔和尼尼微等省共 23 所学校)受到袭击。应当指出，在整个 2014 年和 2015 年上半年期间，由于难以进入受冲突影响地区，对这些事件进行全面监测和报告的工作受阻。

44. 在本报告所述期间，接报的攻击学校及其受保护人员以及学校被征为军用的事件共有 173 起。2011 年至 2013 年，影响教育的攻击事件每年减少 35% 以上。2011 年至 2013 年，有 40 所学校因直接受到利用简易爆炸物装置发起的攻击和针对学校附近其他设施的攻击而受损或被毁坏。结果，至少 23 名儿童(9 名女孩、14 名男孩)丧生，293 名儿童(87 名女孩、123 名男孩、83 名儿童性别不明)受伤。例如，2013 年 10 月 6 日，在塔尔阿法尔区(尼尼微省)，在土库曼卡巴克村的卡巴克小学内，有一枚简易爆炸装置被引爆，导致 5 名男孩和 3 名女孩丧生，86 名男孩和 32 名女孩受伤。接报的事件有 41%(67 起事件)就发生在 2014 年。在 2015 年头六个月，继续发生袭击学校及其受保护人员事件。其中 5 起攻击事件源自伊拉克安全部队与伊黎伊斯兰国在安巴尔的冲突。这些事件导致为数不明、在学校设施避难的境内流离失所者丧生。

45. 在安巴尔、尼尼微、迪亚拉和萨拉赫丁等省，由于冲突各方把学校用于军事目的，7 所学校受到攻击。4 所为伊黎伊斯兰国所用(两所在安巴尔省，两所在迪亚拉省)，提克里特区和贝吉区(萨拉赫丁省)的两所学校为伊拉克安全部队所用，摩苏尔(尼尼微省)的一所为佩什梅加部队所用。伊黎伊斯兰国据报也在被占领土利用学校传播其意识形态观点。

46. 2011 年至 2013 年，联合国收到 57 份报告，列明了以教育人员为目标的事件，包括杀害、伤害和绑架至少 63 名教师(24 人被杀，29 人受伤，7 人被绑架，3 人受到威胁)。例如，2012 年 4 月 1 日，在摩苏尔区(尼尼微省)，身份不明的武装分子袭击了塔米姆地区的马苏迪中学，打死校长。此外，2014 年和 2015 年，接报的伊黎伊斯兰国攻击和威胁攻击教师的事件有 12 起。在 2015 年第一季度，联合国记录到 4 起袭击教育人员事件。2 月 7 日，在 Ba'qubah 区(迪亚拉省)，一名教师被安放在其汽车上的炸弹炸死。

⁴ A/HRC/28/18。

47. 在本报告所述期间，联合国收到了 134 份关于冲突各方攻击医院及其受保护人员的报告。2011 年至 2013 年，15 所医院和医疗设施因受直接和间接攻击(多用简易爆炸装置)而受损。此外，联合国收到了 58 份关于有针对性地攻击保健人员的报告，至少 70 名医生和护士被杀害、伤害和绑架(27 人被打死，32 人受伤，6 人被绑架，5 人受到威胁)。2012 年 3 月 8 日发生一起事件，在 Musayyib 区(巴比伦省)，伊拉克基地组织一名人员对一名外科医生开火，把他打成重伤。

48. 2014 年和 2015 年，联合国收到了 61 份关于医院及受医院保护人员遭受袭击的报告，占整个报告所述期间收到报告数的 46%。2014 年 41 起(76%)有记录的袭击医疗设施和人员事件发生在受冲突影响地区，如安巴尔、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁。2014 年和 2015 年，费卢杰综合医院(安巴尔省)至少遭到 17 次间接火力攻击和简易爆炸装置袭击。在 4 起事件中，医院遭到武装团体使用简易爆炸装置袭击。2014 年 3 月至 8 月，尼尼微省和基尔库克省的两名医生因为拒绝治疗受伤的伊黎伊斯兰国战斗人员而遭到伊黎伊斯兰国袭击。2015 年 1 月 9 日，在 Miqdadiyah 区(迪亚拉省)，一个简易爆炸装置针对的目标是一个众所周知向全民动员力量提供医疗服务的人的住宅。他 12 岁的儿子和 8 岁的女儿在袭击中受伤。在萨拉赫丁、尼尼微和基尔库克省，至少有 7 家医院被伊黎伊斯兰国和亲政府民兵用来治疗其伤员。例如，2014 年 11 月 17 日，在 Miqdadiyah 区(迪亚拉省)，正义联盟人员强行腾空了 Al Miqdadiyah 综合医院，只留下医务人员治疗其受伤成员。

E. 绑架儿童

49. 绑架儿童仍然是本报告所述期间的一个主要关切问题。在 390 起事件中，共有 1 368 名儿童(708 名女孩、648 名男孩、12 名儿童性别不明)被绑架。受影响最严重的省份是巴格达、基尔库克、尼尼微、萨拉赫丁和安巴尔。报告的绑架案例据认为低于实际数目，主要原因是受害人的家属惧怕报复。

50. 绑架事件的起因随着安全环境的变化而演变。2011 年至 2013 年，绑架儿童案件与资助武装团体等政治和财务动机有关，而 2014 年的绑架儿童案件则受到针对少数群体儿童的影响，其中多数是为性暴力和招募目的。

51. 2011 年至 2013 年期间，报告的绑架儿童事件每年至少减少 50%(2011 年 47 名儿童、2012 年 18 名儿童、2013 年 4 名儿童)，在这些案件中据称在支付赎金后儿童获释。例如，2012 年 8 月 30 日，在基尔库克地区，一名 16 岁男孩在 Dubbat 地区他家附近被身份不明的武装人员绑架。在支付 20 000 美元赎金几天之后，这名男孩被释放。其家人认为伊拉克基地组织应对该事件负责，赎金是用来资助其行动的。

52. 2014 年，被绑架儿童的人数急剧增加(是前三年合并数字的 1 780%)。在有记录的 322 起事件中，至少有 1 297 名儿童(685 名女童、612 名男童)被绑架。人数

大量增加主要是由于伊黎伊斯兰国于 2014 年 8 月在辛贾尔市(尼尼微省)绑架雅兹迪族平民。在那次事件中,儿童与家人一起被大批绑架,并被关押在不同地点。例如,2014 年 8 月 3 日,20 名年龄从 2 岁到 16 岁不等的雅兹迪族儿童(8 名男孩、12 名女孩)在逃离 Khan Sour 村遭到的攻击时,同父母一起遭到伊黎伊斯兰国绑架,并与数百名其他雅兹迪族家庭一起被关押在塔拉法尔地区的一座建筑内。在本报告所述期间结束时,他们仍然下落不明。根据经核实的报告,12 岁以上女孩被与家人分离并在伊黎伊斯兰国控制的伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的地区出售,或被拘留用于性奴役,而男孩则被迫加入伊黎伊斯兰国的作战行动。2015 年 1 月至 6 月,联合国核实了两起绑架儿童案件。在一起事件中,2015 年 1 月 14 日,一名 15 岁土库曼族什叶派男孩被身份不明的人绑架,绑架者要求其家人支付 150 000 美元赎金才能释放他。

53. 应当指出,在摩苏尔陷落之后,伊黎伊斯兰国绑架儿童的事件仍然大都没有记录。同样,很高比例的雅兹迪族儿童被绑架只能表明伊黎伊斯兰国以伊拉克社区为目标。记录这些事件对于联合国仍然是一个挑战,主要原因是难以进入受冲突影响地区和多个流离失所现象。家人因惧怕而不报告绑架儿童事件也妨碍了对案件的记录。联合国报告说,截至 2015 年 4 月,多达 3 500 名平民包括儿童仍然被伊黎伊斯兰国关押,他们主要来自雅兹迪族,但也包括其他族裔和宗教社区。

54. 联合国还收到了与政府有关联的部队卷入绑架事件的报告。例如,2015 年 3 月 25 日,什叶派民兵绑架了 Dur(萨拉赫丁省)的 Albu-Khadda 和 Jalam 地区 Naeb 和 Tariq Duri 村的 125 名逊尼派穆斯林居民。包括儿童在内的被绑架者仍下落不明。仍然令人严重关切的是,如此之多的平民被与政府有关联的武装团体绑架,但当局尚未采取行动确保被绑架者获释并追究实施者的责任。

55. 据报告,伊拉克土库曼人、沙巴克人或基督教社区的儿童被绑架的人数也居高不下。然而,这些案件由于没有记录而无法核实。

F. 拒绝人道主义援助出入

56. 在本报告所述期间,联合国记录了冲突各方拒绝人道主义援助出入的事件。此外,不稳定的安全环境导致提供服务的机会有限。这两个因素阻碍了向包括儿童在内的平民提供基本服务。随着安全局势恶化,有记录表明,自 2013 年 12 月开始,向受影响民众提供的人道主义援助由于持续战斗而受到严重限制。2014 年 1 月至 6 月,安巴尔是受影响最大的省份。随着冲突的发展,随着 2014 年 6 月以来伊黎伊斯兰国在尼尼微、萨拉赫丁、基尔库克和迪亚拉攻城陷地,在这些省份提供人道主义援助的工作受到严重制约。由于无法进入这些地区,拒绝人道主义援助出入事件的实际数量很可能被低报。然而,联合国收到 7 份涉及这些事件的报告。例如,2014 年 8 月 5 日,在辛贾尔地区(尼尼微省),一架政府飞机试图向被伊黎伊斯兰国围困在辛贾尔山的雅兹迪族空投食物和水,在完成其任务之前据报遭到伊黎伊斯兰国分子的攻击。在此期间,境内流离失所者指出,至少有

45 名儿童由于严重缺乏食品和水而在辛贾尔山上死亡。联合国还收到信息显示，自 2015 年初以来，至少有 32 名儿童因伊黎伊斯兰国和部落战斗人员拒绝准予人道主义援助进入哈迪萨城(安巴尔省)而死亡。

五. 联合国系统的参与

57. 我承认，该国政府正面临伊拉克稳定受到的严重威胁，并面临维持法律和秩序的巨大挑战。尽管有这些制约因素，政府仍有责任保护儿童，联合国随时准备支持其努力，优先保护包括儿童在内的平民。

58. 2011 年，联合国持续努力，鼓励政府设立一个机制，参与务实的建设性对话，以解决武装冲突中影响儿童的问题。2011 年 10 月 19 日，根据第 1612(2015)号决议成立一个部际委员会的请求送交部长理事会供批准。令人关切的是，政府没有采取任何具体步骤启动这一机制。设立一个专职正式部际委员会将促进定期交流信息和对策，以及政府和联合国之间就有关问题的协作。儿童与武装冲突问题工作组在关于伊拉克的结论中强调有必要建立这一机制。

59. 2013 年 7 月，我的儿童与武装冲突问题特别代表前往伊拉克。在访问期间，她与政府官员包括在巴格达的副总统和库尔德地区政府的外交部长接触，以强调对保护儿童包括招募儿童兵的关切。我的特别代表表示赞赏该国政府致力于解决有关儿童与武装冲突的问题，并主张全面执行相关立法和启动部际委员会。2014 年 9 月，应人权理事会主席邀请，我的儿童与武装冲突问题特别代表与人权事务高级专员一道，向理事会特别会议介绍了在伊黎伊斯兰国普遍侵犯人权的背景下伊拉克境内儿童的状况。她强调了对严重侵犯儿童人权行为的一些关键关切，以及在当前危机中武装暴力对儿童的影响。

60. 2015 年，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)与总理办公室合作，以制定反对伊黎伊斯兰国招募儿童的联合宣传战略，并制定一个政策框架，以加强保护儿童并防止极端主义团体招募儿童。2015 年 6 月 15 日，阿巴迪总理召开了一次关于打击伊黎伊斯兰国招募儿童兵的会议，联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)参加了会议。联伊援助团和总理办公室正在密切合作执行会议期间提出的建议，其中包括加强区域合作、学术研究、调整学校课程以促进共存、社交媒体宣传活动，并要求安全理事会就这一问题采取更坚定的立场。虽然这一倡议受到欢迎，但仍然令人关切的是，继续有关于全民动员力量招募儿童兵的报告，该力量被正式视为总理领导下的一个机构。

61. 联合国已与伊拉克库尔德地区有关当局接触，以加强对儿童的保护，特别是对境内流离失所者和难民以及有可能被招募在伊拉克或阿拉伯叙利亚共和国境内作战的儿童的保护。在这方面，联伊援助团正在查明脆弱因素和从 Dahuk 到 Halabjah 招募伊拉克库尔德地区男童的作案手法，以期向有关利益攸关方提交全

面研究报告。安全局势恶化，加之案件越来越敏感，导致无法取得进一步进展。联伊援助团还正在与相关利益攸关方合作，以确保特别是在正在进行的打击伊斯兰国的军事行动中，在佩什梅加部队内部没有任何儿童被招募。

62. 联合国与有关司法和政治当局就触犯法律的儿童开展了定期宣传活动。在监督拘留设施的过程中还特别注意青少年。

63. 联合国一直主张在起草立法时纳入儿童保护问题。一个例子是 2015 年 3 月初提交国民议会的国民警卫队法草案，该草案中没有关于拟议的国民警卫队征兵年龄的具体要求。在本报告所述期间结束时，该草案仍在议会中讨论。

64. 在儿基会的技术支持下，经与联伊援助团协作，最后完成了国家儿童保护政策情况分析并获得政府核准，于 2013 年制定了国家儿童保护政策草案。该草案目前仍在审查之中，预计将于 2015 年开展全国协商进程，参与者包括儿童、青年、家长、学校代表、保健服务代表、民间社会和相关部委。预计这些政策协商将产生以权利为基础的国家儿童保护系统，旨在预防、保护有被招募风险的儿童并帮助他们恢复，并特别重视最弱势者。为了应对境内流离失所导致的人道主义危机，儿基会在儿童保护伙伴的协作下，同劳动和社会事务部合作建立了一个儿童保护信息管理系统和共同案件管理议定书，以跟踪和处理报告的弱势儿童案件。该系统主要在伊拉克库尔德地区的三个省运行。

65. 儿基会领导的儿童保护子群组汇集了联合国有关机构、国际和地方非政府组织，以应对儿童保护问题，在伊拉克库尔德地区的三个省和巴格达加强和建立了该子群组。该子群组提供一个论坛，供成员为各个国家保护和其他协调论坛提供投入，包括关于战略规划进程的论坛。在本报告所述期间，应对目前危机的儿童保护组织数目显著增加。2013 年 1 月至 2015 年 6 月，儿童保护组织向 103 181 名儿童提供了社会心理支助，向 10 398 名儿童提供了专门援助，并查明和记录了难民和境内流离失所者中多达 1 474 名与家人分离的无陪伴儿童。还必须赞扬民间社会组织在伊拉克努力促进保护儿童，因为它们在其极其艰难的环境中工作。

六. 建议

66. 我最强烈地谴责武装冲突中持续不断地严重侵犯儿童，尤其是伊斯兰国令人发指的侵害儿童权利的行为，这可能构成战争罪或危害人类罪。我特别注意到大量儿童被杀害和残害，并呼吁各方遵守它们根据国际法承担的义务，立即停止这一以及其他严重侵害儿童的行为。

67. 我呼吁所有各方尊重学校和医院的民用性质，停止攻击学校和医院，停止袭击和威胁袭击受保护人员。

68. 我呼吁伊拉克政府遵守其根据国际人道主义法、人权法和难民法承担的义务，并确保平民受到保护。我敦促政府采取一切必要措施，确保包括政府下属武装团体在内的所有伊拉克安全部队遵守交战规则，包括为儿童采取特别保护措施。
69. 我呼吁伊拉克政府确保全民动员力量立即停止招募和使用儿童兵，并释放目前所有与其有关联的儿童，并在有关儿童保护合作伙伴的密切合作下，确保所有获释儿童重返社会。
70. 我再次呼吁国防部制定适当的年龄核查程序，以防止政府所属的武装团体招募未成年人，儿童与武装冲突问题工作组在其向政府提出的建议中也强调了这一点。
71. 我支持联合国和伊拉克政府努力处理有关儿童与武装冲突的问题，并鼓励与部落和宗教领袖进一步接触，以寻求他们在停止招募和使用儿童兵方面提供承诺和援助。
72. 我赞扬伊拉克政府努力加强法治，尤其是大阿亚图拉希斯坦尼呼吁议会和总理重点开展改善司法部门的改革努力，以及阿巴迪总理随后于最近宣布了一项反腐败改革。
73. 我呼吁伊拉克政府将与武装团体有关联的儿童首先视为受害者，并确保将无论为了何种目的剥夺儿童自由的做法作为不得已而采取的措施，并且剥夺自由的时间应尽可能短。在这方面，伊拉克政府应保障绝对禁止酷刑的原则和其他人权保障，确保严格适用于所有情况。
74. 我敦促政府对被指控的侵害儿童行为及时开展全面独立调查，使实施者特别是被控犯有战争罪行和危害人类罪行者被绳之以法。在这方面，进行立法改革，将招募和使用 18 岁以下儿童完全按刑事罪论处，是重要的第一步。伊拉克政府还应确保那些应为严重侵犯儿童行为负责者不被编入任何政府安全部队。
75. 我敦促伊拉克政府修订立法，保证死刑和终身监禁绝对不适用于 18 岁以下的犯罪人。如果无法确定明确的年龄证明，青年应被推定为儿童。我特别呼吁伊拉克当局作为优先事项，审查三名外籍人因据称在青少年时期所犯罪行而被判处死刑的案件。
76. 我鼓励伊拉克政府继续与联合国系统合作，包括与国家监察和报告任务组合作，并且我强烈鼓励启动部际委员会。我还鼓励政府与联伊援助团和儿基会合作完成对儿童保护政策的审查。
77. 我欢迎捐助界捐款支持联合国和伊拉克政府实施国家方案和举措，以加强对伊拉克儿童的保护，特别是对受武装冲突影响儿童的保护，并敦促捐助方加倍努力，提供更多的财政支助。捐助方应特别关注已被招募和使用的儿童的重返社会方案。