



大会  
安全理事会

Distr.: General  
27 July 2015  
Chinese  
Original: English

建设和平委员会  
第九届会议

2015 年年度会议

第 1 次会议第二部分\* 简要记录

2015 年 6 月 23 日星期二下午 5 时在纽约总部举行

主席： 瓦尔斯特伦女士 .....(瑞典)

目录

会议闭幕

主席致辞

大会主席致辞

安全理事会主席致辞

年度会议闭幕辞

\* 2015 年 6 月 23 日星期二上午 10 时举行的会议第一部分的简要记录载于 [PBC/9/AS/SR.1](#) 号文件。

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长([srcorrections@un.org](mailto:srcorrections@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



下午 5 时 10 分复会。

## 会议闭幕

### 主席致辞

1. 主席说，关于人道主义和建设和平供资的讨论应互相启迪。2015 年，联合国发出人道主义呼吁，筹得 160 多亿美元帮助全世界 5 700 万人，其中大多数居住在受冲突影响的国家。虽然必须继续帮助需要人道主义援助的人并在危机时部署维和人员，但应该对预防危机投入更多资源。这种投资极其重要，因为暴力升级或重新陷入冲突带来的经济、人员和发展损失至为庞大。预防冲突的一项挑战是很难显示成果。国际社会本可更好地宣扬维持和平和避免暴力升级的成功典范。

2. 瑞典作为建设和平基金的主要捐助国，继续重视基金促进灵活和快速融资的作用。基金促使联合国系统各个实体相互合作，发挥了重要作用。她特别欣慰地注意到，基金关注性别平等问题。对赋予妇女权能的包容性建设和和平进程及早作出投资的做法奠定了更加坚实的和解基础，从而有助于降低重新陷入冲突的风险。不过，基金只是一个小工具，不能取代其他各种对建设和平努力的支持。

3. 增加供资不是增进建设和平成效的唯一办法。加强国际行为体之间的协调和配合对解决国际援助架构支离破碎等各种挑战也至为重要。此外，为了促进摆脱冲突的国家调动国内资源，需要在国际发展、贸易和投资等不同政策领域进行协调。

4. 最后，她呼吁国际系统中的所有行为体不要仅仅高谈阔论，而要开始以更加协调和一致的方式采取行动。埃博拉病毒就是需要统筹解决的一个挑战实例，而且这场疫情将检验国际社会打破界限共同思考和行动的能力。不能而且也不应将埃博拉疫情主要作为保健危机看待，而应使用各种工具和战略加以应对，包括建设和平在内。

### 大会主席致辞

5. 大会主席 **Kutesa** 先生(乌干达)说，本届会议选取的主题——用于建设和平的可预测资金——至为及时，而且对摆脱冲突的国家的确极其重要。建设和平委员会的核心任务之一是调动所有相关行为体协力筹集资源、就冲突后建设和平和复原工作提供咨询意见和提出综合战略。摆脱冲突的国家有各种挑战和需要，包括提供基本服务、法律和秩序以及重建机构。

6. 由于这些国家的政治和安全局势时常脆弱不堪，因此提供和平红利至为关键，如为流离失所的人或遣散的士兵提供救济和改善生计。已经这样做的地方，巩固和平成果的机会就更大，而如果这种红利没有实现或延误实现，就更有可能重陷冲突。支持冲突后国家建设和平的工作需要包容性的办法和伙伴关系，国家政府、发展伙伴、联合国系统、区域和次区域组织、国际金融机构、民间社会和企业部门都要积极参与。

7. 建设和平基金依然是支持建设和平活动的重要组成部分，直接促进冲突后的稳定，并在国家一级加强政府和机构的能力。为基金筹集更多捐款和财政资源至为关键。

8. 鉴于冲突后国家的具体需要和要求，本届会议的主题特别具有现实意义。目前继续存在着令人忧虑的趋势，包括移徙挑战，其根源可部分追溯到原籍国境内的冲突、失业和缺乏机会。这个主题也至为及时，因为国际社会正致力于一些重要的里程碑，特别是制订一项宏伟和变革性的 2015 年后发展议程。

9. 拟议的可持续发展目标的核心目的是消除贫穷和实现社会、经济和环境方面的可持续发展。这些目标很有可能解决处于冲突后局势的国家面对的各项挑战。因此，必须确保为落实新的发展议程筹集足够资源。这些重大工作将不仅设法解决人类面对的一些最紧迫的挑战，而且也将有助于找到解决建设和平工作中呈现的各自为政和零打碎敲这一问题的方法。

10. 对联合国系统而言，至关重要的是确保所有机构、基金和方案在规划和执行方面都要作出协调努力，以

便在国家一级优化使用资源并取得最大成果。同样重要的是确保尽可能统筹和协调人力和物力资源，为建设和平、冲突后重建和发展服务。目前正在进行的建设和平行动 10 年审查为大会审议世界面对的一些关于确保冲突后持久和平的基本政策问题提供了独特的机会。

11. 建设和平委员会应与安全理事会密切合作，检视建设和平架构，同时考虑到这个架构的成功之处和存在的挑战，并致力于进一步加强建设和平的集体努力，包括可预测供资。在此同时，会员国和利益攸关方将审议专家咨询小组的报告、和平行动问题高级别独立专家小组的报告和安全理事会关于妇女与和平与安全第 1325(2000)号决议的全球研究报告。这三项重大审查应对审议联合国在建设和平中的作用及其对建设和平的贡献提供重要基础。

12. 他鼓励会员国和其他利益攸关方积极参与应在 2015 年底完成的下一阶段的建设和平 10 年审查。

#### 安全理事会主席致辞

13. 安全理事会主席 **Ibrahim 先生**(马来西亚)说，安理会支持建设和平委员会在其议程上的六个国家——塞拉利昂、布隆迪、几内亚、几内亚比绍、中非共和国和利比里亚——的工作。他欢迎委员会在筹集资源方面的努力。这不仅涉及筹集资源，而且还扩大供资基础以及使传统和新的双边及多边捐助方支持相关国家的建设和平进程。

14. 此外，还应努力发展这些国家的创收能力，作为加强其治理和复原能力以防重陷冲突的重要步骤。这也将需要扩大相关国家的责任和合法性。他呼吁会员国提供技术能力和培训，以支持这些努力。

15. 安理会认识到，建设和平的资金有缺口。分配给包容性政治或安全和司法部门领域的体制建设资金往往较少。但这些领域在受冲突影响的国家特别重要，因为它们都是有助于防止重新陷入冲突的关键要素。

16. 安理会确认，对政治对话提供的支持应该建立在政治战略的基础上，其中包括包容各方的政治协定或

解决办法。为安全和司法机构提供的资金需要密切配合这些协定或解决办法。不过，这只有在供资机制能够得到国家和国际政治战略的政治指导和密切配合的情况下才有可能。在这方面，务必确保为联合国授权的特派团执行建设和平的相关任务提供足够的方案经费。

17. 值得注意的是，在联合国授权的特派团缩编和撤离期间和不久之后，这种资金缺口最为显著。在这种情况下，建设和平委员会如能帮助促进和维持受冲突影响国家的国际援助将极为有用。在特派团结束使命之后继续致力于资助和维持关键机构和政治进程，也将能最好地保全对维持和平行动作出的巨大投资。

18. 在贫穷越来越集中在这些国家的情况下，对有助于创造经济活动的机构进行投资将是致力于消除所有贫穷形式的关键。在这方面，需要制定有助于促进社会凝聚力和可持续发展的协调一致和综合战略。

19. 安全理事会认识到建设和平基金的独特重要性，因它是着重对受到冲突影响的国家进行早期、推动性和抵御风险的投资的全球集资基金。此外，还必须确保扩大基金的资源及其可预测性，加强对政治、安全和司法机构的投资，使基金能更长期地供资，并填补冲突后各个阶段的重要供资缺口。

20. 还必须通过加强使用国家系统等办法改善援助的效用，并确保所有供资形式都包容各方、尽量降低冲突的风险及其对社会和环境的不利影响、增加本国收入以及针对打击腐败和遏止非法资金流动的能力。同时还需要探索符合受冲突影响国家需要的新的抵御风险机制。这应有助于确保建立公私部门之间的伙伴关系，并确保援助用于建设产生国内公共资金和推动私有投资的能力和机构。

21. 最后，安全理事会指出，必须充分投资支持对话以及国家和地方治理机构，从而克服推动冲突的因素。缺乏这种投资是国际金融架构的一个关键缺口，反映了对安全和发展采取的单打一做法。安理会依然致力于与建设和平委员会和所有合作伙伴共同建立和维护国际和平与安全。

年度会议闭幕辞

22. 主席致建设和平委员会通过的第二届年度会议闭幕辞。他说，不可预测、数额不够和零打碎敲的建设和平资金正阻碍着对冲突后国家提供国际支持的成效和协调一致，并对东道国政府造成不必要的负担。此外，冲突后国家在筹集本国资源方面的困难依然是可持续建设和平的主要挑战。

23. 要向前迈进，就需为持久和平提供足够、可预测、协调一致和针对具体情况国际资金。提供允许冒险的灵活资金将使国际支持更为有效。需要确定仍然存在缺口的重点领域和考虑确保为联合国建设和平支助工作提供足够资源的途径，以解决冲突的根源，

特别是落实建设和平的关键任务，包括支持政治进程以及安全和司法部门改革。

24. 在这方面，对建设和平基金作出多年供资承诺将使其能发挥相对优势，包括提供快速支助、填补缺口、激励整个联合国系统进行整合和敢冒风险。此外，酌情通过冲突后国家的国家系统提供更多的资金可帮助增进可持续性，有助于长期的能力建设和国家自主，并有助于建立对本国政府及其提供基本服务能力的信心，增强其合法性。此外，需加强全球努力，以促进对冲突后国家作出可持续的经济投资。

25. 她宣布建设和平委员会 2015 年年度会议闭幕。

下午 5 时 35 分散会。