



**Генеральная Ассамблея  
Совет Безопасности**

Distr.: General  
27 July 2015  
Russian  
Original: English

---

**Комиссия по миростроительству  
Девятая сессия**

Ежегодная сессия 2015 года

**Краткий отчет о второй части \* 1-го заседания,**  
состоявшейся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 23 июня 2015 года, в 17 ч. 00 м.

*Председатель:* г-жа Вальстрём . . . . . (Швеция)

**Содержание**

Заккрытие сессии

*Выступление Председателя*

*Выступление Председателя Генеральной Ассамблеи*

*Выступление Председателя Совета Безопасности*

*Заключительное заявление на ежегодной сессии*

---

\* Краткий отчет о первой части заседания, состоявшейся во вторник, 23 июня 2015 года, в 10 ч. 00 м., публикуется как документ PBC/9/AS/SR.1.

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в кратчайшие возможные сроки на имя начальника Группы контроля за документацией ([srcorrections@un.org](mailto:srcorrections@un.org)).

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



*Заседание возобновляется в 17 ч. 10 м.*

## **Заккрытие сессии**

### *Выступление Председателя*

1. Председатель говорит, что необходимо осуществлять обмен информацией о ходе дискуссий по вопросам финансирования гуманитарной помощи и деятельности в области миростроительства. В 2015 году Организация Объединенных Наций обратилась с призывами об оказании гуманитарной помощи на сумму более 16 млрд. долл. США, чтобы оказать помощь 57 млн. человек во всем мире, большинство из которых проживают в странах, затронутых конфликтами. Исключительно важно продолжать оказывать гуманитарную помощь тем, кто в ней нуждается, и развертывать миротворческие силы в ситуациях возникновения конфликта, но необходимо направлять больше финансовых средств на финансирование деятельности по предотвращению кризисов. Необходимость в этом возникает в связи с огромными экономическими и гуманитарными потерями и ущербом в области развития, которые возникают из-за эскалации насилия или возобновления конфликта. Одна из проблем, связанных с деятельностью в области предотвращения конфликтов, возникает в силу трудности демонстрации ее результатов. Международному сообществу следует прилагать более эффективные усилия для того, чтобы предавать гласности успешные примеры достижений в области сохранения мира и предотвращения эскалации насилия.

2. Швеция как один из основных доноров Фонда миростроительства по-прежнему высоко ценит деятельность Фонда, который играет каталитическую роль в обеспечении гибкого и оперативного финансирования. Фонд выполняет важную функцию по стимулированию совместной работы различных подразделений Организации Объединенных Наций. Оратор с особым удовлетворением отмечает тот факт, что Фонд ведет целенаправленную деятельность в области обеспечения гендерного равенства. Инвестирование на раннем этапе во всеохватывающие процессы миростроительства, способствующее расширению прав и возможностей женщин, закладывает прочную основу для последующего процесса примирения, который способствует уменьшению риска возобновления конфликта. Тем не менее Фонд представляет собой лишь один небольшой механизм и не может заменить необходимость в до-

полнительной поддержке усилий в области миростроительства.

3. Увеличение финансирования — не единственный способ повышения эффективности в области миростроительства. Не менее важно справиться с такими вызовами, как раздробленный характер системы международной помощи, используя для этих целей меры по усилению координации и согласованности действий между международными участниками этого процесса. Кроме того, в целях более активной мобилизации внутренних ресурсов в странах, выходящих из конфликта, необходимо согласование политики в различных областях, таких как международное развитие, торговля и инвестирование.

4. В заключение оратор призывает всех участников международной системы оставить в стороне риторику и приступить к более комплексным и скоординированным действиям. Противодействие распространению вируса Эбола — это один из примеров проблем, для решения которых требуется комплексный подход, это ситуация, которая послужит проверкой способности международного сообщества мыслить и действовать несмотря на все преграды. Эпидемию лихорадки Эбола нельзя рассматривать только как кризис в области здравоохранения; эта проблема должна решаться с использованием самых разнообразных механизмов и стратегий, в том числе в области миростроительства.

### *Выступление Председателя Генеральной Ассамблеи*

5. **Г-н Кутеса** (Уганда), Председатель Генеральной Ассамблеи, говорит, что тема, выбранная для обсуждения на текущей сессии — предсказуемое финансирование деятельности в области миростроительства, — крайне своевременна и действительно имеет важнейшее значение для стран, выходящих из конфликта. Один из основных мандатов Комиссии по миростроительству заключается в том, чтобы объединять усилия всех заинтересованных сторон для мобилизации ресурсов, давать рекомендации и выдвигать предложения по вопросам разработки и проведения комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления. Страны, выходящие из конфликта, сталкиваются с многочисленными вызовами и испытывают серьезные потребности, в том числе в предоставле-

нии им основных услуг, поддержании правопорядка и восстановлении институтов.

6. Учитывая то, что, как правило, политическая ситуация и обстановка в плане безопасности остаются неустойчивыми, важнейшую роль играет получение «дивидендов мира» в форме помощи и улучшения условий жизни перемещенных людей и демобилизованных солдат. В тех случаях, когда обеспечивается принятие таких мер, увеличиваются шансы на закрепление успехов, достигнутых в области укрепления мира, но вероятность возобновления конфликта возрастает, если поступление дивидендов не происходит или они поступают с задержкой. Для оказания поддержки странам, находящимся в постконфликтной ситуации, необходимо применять всеохватывающие подходы и создавать партнерства при активном участии национальных правительств, партнеров в области развития, системы Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций, международных финансовых институтов, гражданского общества и деловых кругов.

7. Важным компонентом поддержки мероприятий в области миростроительства остается Фонд миростроительства, который вносит непосредственный вклад в процесс стабилизации после завершения конфликтов и укрепления потенциала правительств и институтов на национальном уровне. Чрезвычайно важно добиться привлечения в Фонд большего объема взносов и финансовых средств.

8. Тема для обсуждения на текущей сессии особенно актуальна с точки зрения конкретных потребностей и требований стран, находящихся в постконфликтных ситуациях. В этой области по-прежнему существуют тревожные тенденции, в том числе в связи с проблемами миграции, коренные причины которых отчасти обусловлены конфликтом, безработицей и отсутствием возможностей у стран происхождения. Выбор этой темы также своевременен, принимая во внимание то, что в международном сообществе прилагаются усилия для достижения ряда важных целей, в частности в области подготовки широкомасштабной и преобразующей повестки дня в области развития на период после 2015 года.

9. Предложенные цели в области устойчивого развития, основное место среди которых занимают

задачи по ликвидации нищеты и достижению устойчивого развития в рамках социального, экономического и природоохранного компонента, всеяют большие надежды на решение проблем, с которыми сталкиваются страны, находящиеся в постконфликтных ситуациях. Поэтому необходимо обеспечить мобилизацию надлежащего объема ресурсов на осуществление новой повестки дня в области развития. Эти основные усилия будут нацелены не только на преодоление ряда наиболее неотложных вызовов, стоящих перед человечеством, но и окажут содействие в поисках решения проблем, связанных с изолированностью и раздробленностью, которые наблюдаются в действиях в области миростроительства.

10. Для системы Организации Объединенных Наций чрезвычайно важно обеспечить скоординированные действия всех учреждений, фондов и программ как в области планирования, так и в сфере осуществления этих целей, с тем чтобы оптимизировать поступление средств и добиться максимально эффективных результатов на национальном уровне. Не менее важно добиваться консолидированного и согласованного привлечения надлежащих людских и финансовых ресурсов, необходимых для миростроительства, постконфликтного восстановления и развития. В настоящее время проводится обзор операций по миростроительству, проведенных за последние 10 лет, благодаря которому Генеральной Ассамблее предоставляется уникальная возможность рассмотреть ряд стоящих перед мировым сообществом фундаментальных вопросов, связанных с обеспечением долгосрочного мира после завершения конфликтов.

11. В тесном взаимодействии с Советом Безопасности Комиссия по миростроительству должна подвести итоги деятельности структуры по миростроительству с учетом достигнутых успехов и существующих вызовов и направить свою работу на дальнейшее укрепление коллективного подхода к процессу миростроительства, в том числе в области обеспечения предсказуемого финансирования. Одновременно с этим государствами-членами и заинтересованными сторонами будут рассмотрены доклад Консультативной группы экспертов, доклад Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира и результаты глобального исследования в области выполнения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщи-

нах и мире и безопасности. Эти три основных фактора, вместе взятые, послужат содержательной основой для рассмотрения роли и вклада Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

12. Оратор призвал государства-члены принять конструктивное участие в работе на следующем этапе обзора деятельности по миростроительству за последние 10 лет, который должен быть завершен к концу 2015 года.

*Выступление Председателя Совета  
Безопасности*

13. **Г-н Ибрахим** (Малайзия), Председатель Совета Безопасности, говорит, что Совет оказывает поддержку работе Комиссии по миростроительству в шести странах, входящих в повестку дня Комиссии по миростроительству, а именно в Сьерра-Леоне, Бурунди, Гвинее, Гвинее-Бисау, Центральноафриканской Республике и Либерии. Оратор приветствует усилия Комиссии в области мобилизации ресурсов, которая включает не только привлечение средств, но и расширение базы поддержки и участия на двусторонней и многосторонней основах традиционных и новых доноров в финансировании процессов миростроительства в соответствующих странах.

14. Следует также предпринять усилия, направленные на развитие в этих странах потенциала получения доходов, в качестве важного шага на пути укрепления системы управления и повышения устойчивости этих стран, что позволит им предотвращать возобновление конфликтов. Это также повлечет за собой повышение ответственности легитимности правительств соответствующих стран. Оратор призвал государства-члены в рамках поддержки этих усилий передавать технический опыт и знания и проводить программы профессиональной подготовки.

15. Совет признает, что в системе миростроительства имеются пробелы в области финансирования. В большинстве случаев выделяется относительно небольшой объем средств на финансирование на укрепление институтов в таких сферах, как инклюзивная политика или безопасность и правосудие. Однако в затронутых конфликтом странах эти сектора играют особую роль, поскольку являются жи-

ненно важными факторами, способствующими предотвращению возобновления конфликта.

16. Совет признает, что поддержка политического диалога должна осуществляться на основе политической стратегии, включающей достижение всеобъемлющих политических договоренностей или соглашений. Финансирование развития институтов в секторах безопасности и правосудия должно быть тесно увязано с положениями этих договоренностей или соглашений. Однако достижение этой цели возможно только в тех случаях, когда можно обеспечить политическое регулирование механизмов финансирования и их тесную увязку с национальными и международными политическими стратегиями. В связи с этим важно обеспечивать достаточное финансирование программ, направленных на достижение связанных с миростроительством целей, в рамках деятельности миссий по оказанию помощи, действующих в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций.

17. Следует отметить, что пробелы в сфере финансирования наиболее очевидны во время деятельности санкционированных Организацией Объединенных Наций миссий или непосредственно после сокращения или прекращения их деятельности. В этом смысле Комиссия по миростроительству оказалась бы крайне полезной, если бы она содействовала активизации и стабилизации международного финансового участия в странах, затронутых конфликтами. Более надежному сохранению огромных объемов инвестиций в операции по поддержанию мира также будут способствовать стабильные обязательства в сфере финансирования и поддержания жизненно важных институтов и политических процессов, выходящих за рамки срока действия миссий.

18. Учитывая все большую концентрацию бедности в этих странах, решающую роль в выполнении обязательства по ликвидации всех форм нищеты будут играть инвестиции в укрепление институтов, которые способствуют развитию экономической деятельности. В связи с этим необходимо разрабатывать согласованные и комплексные стратегии, способствующие продвижению социальной сплоченности и достижению устойчивого развития.

19. Совет Безопасности признает особо важную роль Фонда миростроительства как глобального объединенного фонда, сосредотачивающего свою

деятельность на оперативном предоставлении затронутым конфликтами странам каталитических и устойчивых к рискам инвестиций. Важно также обеспечить увеличение объема и предсказуемость поступающих в Фонд средств, расширить спектр инвестиций в развитие институтов в сферах политики, безопасности и правосудия, с тем чтобы Фонд имел возможность осуществлять устойчивое финансирование в течение более длительного периода времени и ликвидировать острую нехватку средств, возникающую на различных этапах постконфликтного цикла.

20. Не менее важно повышать действенность помощи, в том числе за счет более эффективного использования внутренних систем стран, и обеспечивать всеобъемлющий характер всех форм финансирования, с тем чтобы сводить к минимуму риски и негативные социальные и экологические последствия конфликта, способствовать росту внутренних доходов и направлять усилия на создание потенциала для борьбы с коррупцией и сокращения незаконных финансовых потоков. Необходимо также изучать новые устойчивые к рискам механизмы, адаптированные к потребностям затронутых конфликтами стран, которые должны содействовать налаживанию партнерских отношений между государственным и частным сектором и направлению помощи на создание потенциала и институтов, способствующих получению внутренних государственных доходов и стимулирующих инвестиции из частного сектора.

21. И наконец, Совет Безопасности отмечает важность обеспечения достаточного объема инвестиций, направляемых на устранение побудительных причин конфликта, посредством содействия проведению диалога и поддержки органов управления на общенациональном и местном уровнях. Отсутствие таких инвестиций свидетельствует о серьезном пробеле в международной финансовой структуре и является результатом узкого и разобщенного подхода к вопросам обеспечения безопасности и развития. Совет сохраняет приверженность обязательствам в области взаимодействия с Комиссией по миростроительству и со всеми партнерами во имя построения и поддержания международного мира и безопасности.

#### *Заключительное заявление на ежегодной сессии*

22. Председатель, выступая на второй ежегодной сессии с заключительным заявлением, принятом Комиссией по миростроительству, говорит, что непредсказуемое, недостаточное и фрагментарное финансирование деятельности в области миростроительства подрывает эффективность и согласованность действий по оказанию международной поддержки странам, находящимся в постконфликтных ситуациях, и создает ненужные осложнения для правительств принимающих стран. Кроме того, трудности, связанные с мобилизацией внутренних ресурсов в постконфликтных странах, по-прежнему являются основной проблемой в деле обеспечения устойчивого процесса миростроительства.

23. В дальнейшем необходимо обеспечить достаточное, предсказуемое, согласованное и соответствующее конкретным условиям международное финансирование, нацеленное на достижение устойчивого мира. Гибкое финансирование с учетом возможных рисков позволит оказывать более эффективную международную поддержку. Необходимо определить приоритетные области, в которых еще сохраняются недостатки, и рассмотреть возможности для предоставления Организации Объединенных Наций достаточных средств на оказание поддержки в области миростроительства, устранение побудительных причин конфликтов, и в частности на выполнение задач в области миростроительства, включая поддержку политическим процессам и проведению реформ в секторах безопасности и правосудия.

24. В связи с этим многолетние финансовые обязательства перед Фондом миростроительства позволят ему использовать имеющиеся у него сравнительные преимущества, в том числе оперативность оказания поддержки, возможность для заполнения пробелов, стимулирование взаимодействия в рамках системы Организации Объединенных Наций и принятие рисков. Кроме того, использование национальных систем стран, находящихся в постконфликтных ситуациях, для направления более значительной доли финансовых средств, там, где это приемлемо, может способствовать повышению их устойчивости и содействовать долгосрочной деятельности в области создания потенциала и обеспечения национальной заинтересованности, а также укреплению доверия к правительствам, их законно-

сти и потенциала в сфере оказания основных услуг. Необходимо также активизировать глобальные усилия, направленные на стимулирование инвестиций в обеспечение устойчивого экономического развития в странах, находящихся в постконфликтных ситуациях.

25. Председатель объявляет ежегодную сессию 2015 года Комиссии по миростроительству закрытой.

*Заседание закрывается в 17 ч. 35 м.*