Asamblea General Consejo de Seguridad

27 de julio de 2015
Español

Comisión de Consolidación de la Paz Noveno período de sesiones

Período de sesiones anual de 2015

Acta resumida de la segunda parte* de la primera sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el martes 23 de junio de 2015, a las 17.00 horas

Presidenta: Sra. Wallström (Suecia)

Sumario

Clausura del período de sesiones

Discurso de la Presidenta

Discurso del Presidente de la Asamblea General

Discurso del Presidente del Consejo de Seguridad

Declaración de clausura del período de sesiones anual

* El acta resumida de la primera parte de la sesión, celebrada el martes 23 de junio de 2015 a las 10.00 horas, lleva la signatura PBC/9/AS/SR.1.

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán presentarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en un memorando y también incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse lo antes posible al Jefe/a la Jefa de la Dependencia de Control de Documentos (srcorrections@un.org).

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).

Se reanuda la sesión a las 17.10 horas.

Clausura del período de sesiones

Discurso de la Presidenta

1. **La Presidenta** observa que los debates en torno a la financiación humanitaria y de la consolidación de la paz deberían prever una información mutua. En 2015, las Naciones Unidas hicieron un llamamiento humanitario por más de 16.000 millones de dólares para asistir a 57 millones de personas en todo el mundo, quienes, en su mayoría, viven en países afectados por conflictos. A pesar de que es esencial que se siga ayudando a aquellos que necesitan asistencia humanitaria y se sigan desplegando las fuerzas de mantenimiento de la paz en caso de crisis, deberían invertirse más recursos en la prevención de crisis. Este hecho es importante porque las pérdidas económicas, humanas y de desarrollo derivadas de la escalada de violencia o la reanudación de un conflicto son muy grandes. Uno de los retos de la prevención de los conflictos es la dificultad de demostrar los resultados. La comunidad internacional podría dar mayor difusión a los éxitos conseguidos, aquellos en los que se ha mantenido la paz y se ha evitado la escalada de violencia.

2. Suecia, como contribuyente principal del Fondo para la Consolidación de la Paz, sigue valorando el Fondo debido a su financiación catalizadora, flexible y rápida. El Fondo desempeña un papel importante a la hora de incentivar el trabajo conjunto de las diversas entidades del sistema de las Naciones Unidas. A la oradora le agrada especialmente la atención prestada por el Fondo a la igualdad de género. Una inversión temprana en procesos de consolidación de la paz inclusivos que potencien el papel de las mujeres refuerza las bases para lograr la reconciliación, lo que ayuda a reducir el riesgo de reanudación de conflictos. Sin embargo, el Fondo es solo un pequeño instrumento y no puede reemplazar la necesidad de apoyo complementario a los esfuerzos de consolidación de la paz.

3. Aumentar la financiación no es la única solución para mejorar la eficacia de la consolidación de la paz. También es importante abordar retos tales como la fragmentación del sistema internacional de ayuda con una mayor coordinación y coherencia entre los agentes internacionales. Por otro lado, para estimular la movilización de recursos internos en países que salen de situaciones de conflicto, es necesario que haya

coherencia entre las diversas esferas políticas, como el desarrollo internacional, el comercio y la inversión.

4. Para finalizar, la oradora pide a todos los agentes internacionales que vayan más allá de la retórica y empiecen a actuar de una manera más coherente e integrada. El virus del Ébola, por ejemplo, es un reto que requiere de una solución holística y plantea un escenario que pondrá a prueba la capacidad de la comunidad internacional de pensar y actuar superando el enfoque fragmentado. El ébola, sobre todo, no puede ni debe ser tratado, ante todo, como una crisis sanitaria y debe abordarse utilizando diversos instrumentos y estrategias, entre otras, la consolidación de la paz.

Discurso del Presidente de la Asamblea General

5. **El Sr. Kutesa** (Uganda), Presidente de la Asamblea General, afirma que el tema elegido para el presente período de sesiones —financiación previsible para la consolidación de la paz— es oportuno y, de hecho, de una importancia vital para los países que salen de situaciones de conflicto. Uno de los mandatos fundamentales de la Comisión de Consolidación de la Paz es reunir a todos los agentes pertinentes para movilizar recursos, asesorar y proponer estrategias integradas para la consolidación de la paz y la recuperación después de un conflicto. Los países que salen de situaciones de conflicto se enfrentan a muchos retos y necesidades, como son, por ejemplo, los servicios básicos, el orden público y la reconstrucción de las instituciones.

6. Dado que con frecuencia la situación política y de seguridad en esos países es frágil, resulta vital brindar dividendos de la paz en términos de auxilio y mejores medios de vida para los desplazados o los soldados desmovilizados. En aquellos casos en los que eso ya se ha hecho, hay muchas posibilidades de consolidar los logros de paz conseguidos, mientras que la posibilidad de que se reanude el conflicto es mayor si los dividendos no se generan o si se retrasan. El apoyo a la consolidación de la paz en países que salen de situaciones de conflicto requiere de enfoques y alianzas inclusivos con la participación activa de los gobiernos nacionales, los asociados para el desarrollo, el sistema de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales y subregionales, las instituciones financieras internacionales, la sociedad civil y el sector empresarial.

7. El Fondo para la Consolidación de la Paz es un elemento esencial para apoyar las actividades de consolidación de la paz, las cuales contribuyen directamente a la estabilización después de los conflictos y fortalecen la capacidad de los gobiernos e instituciones a nivel nacional. Es fundamental movilizar más contribuciones y recursos financieros para el Fondo.

8. El tema de este período de sesiones es de especial importancia dadas las necesidades específicas de los países que salen de situaciones de conflicto. Siguen identificándose otras tendencias preocupantes, como los retos en migración, por ejemplo, cuyas causas profundas pueden hallarse, en parte, en el conflicto, el desempleo y la falta de oportunidades en los países de origen. El tema también es oportuno porque la comunidad internacional está trabajando en la consecución de importantes hitos, especialmente la formulación de una agenda ambiciosa y transformadora para el desarrollo después de 2015.

9. Los objetivos de desarrollo sostenible propuestos, cuyo fin principal es erradicar la pobreza y alcanzar el desarrollo sostenible en sus dimensiones social, económica y medioambiental, encierran la enorme promesa de abordar los retos a los que se enfrentan los países que salen de situaciones de conflicto. Por consiguiente, es vital asegurar que se movilicen los recursos suficientes para la aplicación de la nueva agenda de desarrollo. Estos compromisos de gran alcance no solo tratarán de abordar algunos de los retos más urgentes a los que se enfrenta la humanidad, sino que también ayudarán a encontrar soluciones para las actuaciones independientes y la fragmentación observada en la consolidación de la paz.

10. Para el sistema de las Naciones Unidas, es de suma importancia garantizar unos esfuerzos coordinados por parte de todos los organismos, fondos y programas, en materia tanto de planificación como de ejecución, con vistas a optimizar los recursos y conseguir el máximo efecto a nivel nacional. También es importante garantizar, según proceda, que se consoliden y armonicen los recursos humanos y financieros para la consolidación de la paz, la reconstrucción después de un conflicto y el desarrollo. El examen decenal de las operaciones de consolidación de la paz que se está llevando a cabo en la actualidad es una oportunidad única para la Asamblea General de plantearse algunas de las cuestiones políticas más

importantes a las que se enfrenta el mundo en cuanto a garantizar una paz duradera tras los conflictos.

11. La Comisión de Consolidación de la Paz, en estrecha colaboración con el Consejo de Seguridad, debe hacer balance de la estructura para la consolidación de la paz, teniendo en cuenta sus éxitos y retos, y debe trabajar con miras a seguir fortaleciendo el enfoque colectivo de la consolidación de la paz, incluso en materia de financiación previsible. Al mismo tiempo, los Estados Miembros y las partes interesadas habrán de examinar el informe del Grupo Consultivo de Expertos, el informe del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz y el estudio mundial sobre la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad relativa a la mujer, la paz y la seguridad. Estos tres estudios juntos deben constituir una base importante para reflexionar en torno al papel de las Naciones Unidas y su contribución a la consolidación de la paz.

12. El orador invita a los Estados Miembros y a otras partes interesadas a participar de manera constructiva en la siguiente fase del examen decenal sobre la consolidación de la paz, el cual debería concluirse a finales de 2015.

Discurso del Presidente del Consejo de Seguridad

13. **El Sr. Ibrahim** (Malasia), Presidente del Consejo de Seguridad, expone que el Consejo apoya el trabajo de la Comisión de Consolidación de la Paz en los seis países que están en el programa de la Comisión, a saber, Sierra Leona, Burundi, Guinea, Guinea-Bissau, la República Centroafricana y Liberia. El orador acoge con agrado los esfuerzos de la Comisión en la esfera de la movilización de recursos, que no solo conlleva recaudar fondos, sino también ampliar la base y conseguir la aprobación de los donantes bilaterales y multilaterales, tradicionales y nuevos, para respaldar los procesos de consolidación de la paz en los países afectados.

14. También han de hacerse esfuerzos para desarrollar la capacidad de generación de ingresos de dichos países, como paso esencial en el fortalecimiento de su gobernanza y resiliencia para prevenir la reanudación de conflictos. Ello también conllevará un mayor grado de responsabilidad y legitimidad de los gobiernos afectados. El orador insta a los Estados Miembros a prestar asesoramiento y formación técnicos para apoyar dichos esfuerzos.

15. El Consejo reconoce que hay déficits de financiación en la consolidación de la paz. Con mucha frecuencia, los fondos asignados a la construcción institucional en la esfera de la política inclusiva o en los sectores de seguridad y justicia son relativamente modestos. Aun así, esas esferas son de especial importancia en los países afectados por conflictos, ya que son factores críticos que ayudan a prevenir la reanudación de conflictos.

16. El Consejo reconoce que el apoyo al diálogo político debe basarse en una estrategia política que conlleve acuerdos o arreglos políticos inclusivos. Es necesario que la financiación de las instituciones de seguridad y justicia se ajuste rigurosamente a dichos acuerdos o arreglos. No obstante, esto solo es posible en aquellos casos en los que los mecanismos de financiación puedan regirse en términos políticos y se ajusten estrictamente a las estrategias políticas nacionales e internacionales. En este sentido, es importante asegurar los suficientes fondos programáticos para las tareas relacionadas con la consolidación de la paz en las misiones auspiciadas por las Naciones Unidas.

17. Cabe señalar que los déficits de financiación son más evidentes durante la reducción y retirada de las misiones auspiciadas por las Naciones Unidas e inmediatamente después. La Comisión de Consolidación de la Paz será de mayor utilidad en ese sentido si ayuda a catalizar y mantener la participación financiera internacional en los países afectados por conflictos. Igualmente, las grandes inversiones en operaciones de consolidación de la paz también se conservarán mejor con un compromiso sostenido de financiación y el mantenimiento de las principales instituciones y procesos políticos más allá del ciclo de vida de la misión.

18. Debido a que la pobreza se concentra cada vez más en dichos países, será vital la inversión en instituciones que ayuden a generar actividades económicas de cara al compromiso de acabar con la pobreza en todas sus formas. Por tanto son necesarias estrategias coherentes e integradas que ayuden a promover la cohesión social y el desarrollo sostenible.

19. El Consejo de Seguridad reconoce que el Fondo para la Consolidación de la Paz es de especial importancia como fondo mancomunado a nivel mundial centrado en inversiones tempranas, que sirvan de catalizador y toleren los riesgos en los países

afectados por conflictos. También es relevante garantizar el aumento y la previsión de recursos para el Fondo, ampliar la inversión en instituciones políticas, de seguridad y de justicia para que pueda mantener la financiación durante más tiempo y satisfacer las necesidades de fondos críticas a lo largo de las diversas etapas posteriores al conflicto.

20. Asimismo es crucial mejorar la eficacia de la ayuda, incluso fortaleciendo el uso de los sistemas del país, y asegurar que todas las formas de financiación sean inclusivas, minimicen los riesgos y los efectos negativos del conflicto en la sociedad y el medioambiente, contribuyan a los ingresos nacionales y se centren en el desarrollo de las capacidades para luchar contra la corrupción y poner fin a las corrientes financieras ilícitas. También es necesario estudiar nuevos mecanismos con tolerancia al riesgo y adaptados a las necesidades de los países afectados por conflictos, y esos mecanismos deben contribuir a que se establezcan alianzas entre los sectores público y privado y a que dicha ayuda se destine a crear capacidad e instituciones que generen financiación nacional pública y estimulen la inversión privada.

21. Finalmente, el Consejo de Seguridad señala la importancia de una inversión suficiente a la hora de abordar los motivos del conflicto mediante el respaldo al diálogo y las instituciones de gobernanza nacionales y locales. La falta de dicha inversión es una deficiencia fundamental en la arquitectura financiera internacional y refleja el enfoque fragmentado en materia de seguridad y desarrollo. El Consejo mantiene su compromiso de trabajar con la Comisión de Consolidación de la Paz y todos los asociados para afianzar y mantener la paz y la seguridad internacionales.

*Declaración de clausura del período
de sesiones anual*

22. **La Presidenta**, en la declaración de clausura del segundo período de sesiones anual de la Comisión de Consolidación de la Paz, expone que una financiación imprevisible, insuficiente y fragmentada para la consolidación de la paz está mermando la eficacia y la coherencia del apoyo que presta la comunidad internacional a los países que salen de conflictos y añade cargas innecesarias a los gobiernos huéspedes. Por otra parte, las dificultades para movilizar recursos internos en los países que salen de conflictos siguen

representando uno de los principales problemas para lograr una consolidación de la paz sostenible.

23. Es necesario promover una financiación internacional suficiente, previsible, coherente y apropiada para cada contexto específico para sostener la paz. Una financiación flexible que dé cabida a la asunción de riesgos permitiría obtener un apoyo internacional más eficaz. Es preciso definir las esferas prioritarias en que siguen existiendo deficiencias y examinar los medios de garantizar recursos suficientes para el apoyo que prestan las Naciones Unidas a la consolidación de la paz, a fin de abordar las causas profundas de los conflictos y, en particular, para llevar a cabo las principales tareas de consolidación de la paz, incluso el apoyo a los procesos políticos y la reforma de los sectores de la seguridad y la justicia.

24. A este respecto, los compromisos de financiación multianual para el Fondo para la Consolidación de la Paz le permitirían aprovechar sus ventajas comparativas, en particular prestar un apoyo rápido, subsanar deficiencias, incentivar la integración en todo el sistema de las Naciones Unidas y asumir riesgos. Por otra parte, canalizar una mayor parte de los fondos a través de los sistemas nacionales de los países que salen de conflictos, según proceda, puede ayudar a mejorar la sostenibilidad y contribuir a la creación de capacidad y la titularidad nacional a largo plazo, así como a fomentar la confianza y la legitimidad de los gobiernos y su capacidad para prestar servicios básicos. También existe la necesidad de redoblar los esfuerzos a nivel mundial para estimular inversiones económicas sostenibles en los países que salen de conflictos.

25. La oradora declara clausurado el período de sesiones anual de 2015 de la Comisión de Consolidación de la Paz.

Se levanta la sesión a las 17.35 horas.