



# Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
29 October 2015  
Russian  
Original: English

---

## Шестой комитет

### Краткий отчет о 5-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 14 октября 2015 года,  
в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Чарлз ..... (Тринидад и Тобаго)

*затем:* г-н Кравик (заместитель Председателя) ..... (Норвегия)

*затем:* г-н Чарлз (*Председатель*) ..... (Тринидад и Тобаго)

## Содержание

Пункт 108 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма  
(*продолжение*)

Пункт 85 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном  
уровнях

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-17812 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 15 ч. 05 м.*

**Пункт 108 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма (продолжение) (A/70/211)**

1. **Архиепископ Ауза** (наблюдатель от Святого Престола) говорит, что Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма содержит полезное определение терроризма как деяния, «направленного на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения». Это определение позволило международному сообществу принять множество антитеррористических мер, которые служат утверждению мира и безопасности для всех, особенно тех, кто находится под прямой угрозой терроризма. Организация Объединенных Наций, являющаяся беспристрастным сторонником консенсуса, имеет уникальную возможность играть действительную роль в переговорах о принятии многосторонних программных и стратегических документов по борьбе с международным терроризмом.

2. Те формы жестокости, которые принял терроризм в последний год, включая разрушение памятников, имеющих высокую историческую, символическую, культурную и религиозную ценность, а также зверства в отношении целых сообществ и даже стран, должны послужить, по словам папы Франциска, «серьезным призывом к испытанию совести для всех несущих ответственность за ведение международных дел». Одним оружием терроризм не победить; также нельзя завоевать сердца и умы волонтаристским применением односторонних мер, избирательным подходом к правам человека и пренебрежением к культурам и религиям. Необходимо решать проблемы, лежащие в основе терроризма. Это требует просвещения и взаимного уважения, настойчивости в ведении диалога на всех уровнях, верховенства права и благого управления, а также действий по привлечению местных сообществ, подвергающихся наиболее высокому риску радикализации, и их социальной интеграции путем

создания возможностей трудоустройства, особенно для молодых людей, подверженных террористической пропаганде. Для содействия построению мирных обществ и недискриминационных институтов необходимо активизировать превентивную дипломатию, усилив по поддержанию мира и миростроительству.

3. Особую обеспокоенность Святого Престола вызывает манипуляция религиозными верованиями для продвижения террористической деятельности. Религия никогда не должна использоваться как предлог для совершения насильственных деяний. Четыре фундаментальных принципа свободы, вызывающие ненависть у террористов, — свобода слова, свобода вероисповедания, свобода от нищеты и свобода от страха — это те принципы, которые международное сообщество призвано отстаивать.

4. **Г-жа Зейтиноглу Озкан** (Турция), выступая в порядке осуществления права на ответ, отвергает все обвинения представителя Сирии. Сирийское правительство потеряло всякую легитимность и использовало все возможные средства, чтобы удержать власть, в том числе химическое оружие, «бочковые бомбы», преднамеренные убийства, пытки и систематические нарушения международного права в области прав человека. Руки этого режима в крови невинных людей, и он справедливо заклеен как государство-спонсор терроризма. Представитель такого режима, несущего также ответственность за расцвет Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ), вряд ли может читать Комитету лекции о борьбе с терроризмом. Турция же со своей стороны борется с терроризмом на многих фронтах в соответствии с демократическими принципами, верховенством права и международными правами человека и активно сотрудничает в этом отношении с международным сообществом.

5. **Г-н Альдаххак** (Сирийская Арабская Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что мир теперь хорошо осведомлен о действиях режима Эрдогана, который финансирует, поддерживает, обучает и помогает попасть в Сирию иностранным боевикам-террористам, наемникам и экстремистам со всего мира. Источники Организации Объединенных Наций сообщают, что в Сирии находится более 25 000 иностранных боевиков-террористов. Большинство из них прибыли через территорию Турции при содействии турецкого правительства и разведывательных служб. Турецкий

режим поддерживает ИГИЛ, Фронт «Ан-Нусра», «Джайш-эль-Мухджириин валь-Ансар» и другие террористические организации, действующие в Сирии и Ираке. Таким образом режим Эрдогана представляет наибольшую угрозу безопасности и стабильности на Ближнем Востоке, в Европе и в мире.

6. Турецкое правительство долгое время хвастается своей политикой «ноль проблем». Как показывают ее действия на протяжении последних нескольких лет, в реальности это политика «ноль закона» и «ноль этики». Используя религию в мелких политических целях, режим Эрдогана преследует колониалистские фантазии возрождения Османской империи. Международное сообщество должно положить конец той поддержке, которую он оказывает террористическим группировкам в Сирии и некоторых других ближневосточных государствах. Такая практика подрывает мир и безопасность и в конечном счете вредит турецкому народу, с которым страна оратора очень хотела бы сохранить теплые взаимоотношения.

**Пункт 85 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (A/70/206)**

7. **Г-н Матиас** (помощник Генерального секретаря по правовым вопросам), представляя отчет Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/70/206), говорит, что за 70 лет своего существования Организация Объединенных Наций накопила большой опыт, но и столкнулась со многими проблемами в этой области. В докладе отмечена работа различных подразделений Организации Объединенных Наций, входящих в Координационно-консультативную группу по вопросам верховенства права, в области поощрения верховенства права на национальном и международном уровнях, обсуждаются усилия по обеспечению общесистемной координации и согласованности этой деятельности; завершается доклад приложением, содержащим аналитическое резюме тематических обсуждений по вопросу о верховенстве права, которые состоялись в ходе шестьдесят первой — шестьдесят восьмой сессий Генеральной Ассамблеи.

8. В соответствии с подтемой, выбранной для рассмотрения на текущей сессии Генеральной Ассамблеи, — «Роль многосторонних договорных

процессов в поощрении и усилении верховенства права» — он хотел бы обсудить некоторые методы, которые Управление по правовым вопросам использует для поддержки прочной, открытой и прозрачной многосторонней договорной основы. За годы своей работы Управление непосредственно участвовало в ряде важных договорных процессов, начиная от Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года и вплоть до недавней Конвенции о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров 2015 года. Оно разрослось и включает шесть самостоятельных подразделений, отражающих многосторонний характер его миссии.

9. Управление по правовым вопросам оказывает содействие на двух этапах реализации мандатов, порученных различным органам Генеральной Ассамблеи, которые способствуют разработке достаточно зрелой системы международного права, основанной на сети договоров. Эта функция поручена главным образом Шестому комитету, которому оказывают поддержку, в частности, Комиссия международного права, специальные комитеты по различным вопросам, Специальный комитет по Уставу Объединенных Наций и усилению роли организации, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), а также при необходимости дипломатические конференции. На стадии, предшествующей заключению многостороннего договора, Управление оказывает большинству этих органов значительные услуги по обслуживанию, консультированию и исследованиям с помощью своего Отдела кодификации, а для ЮНСИТРАЛ — с помощью своего Отдела права международной торговли в Вене. Отдел по вопросам океана и морскому праву оказывает значимые услуги соответствующим специальным органам, а Договорная секция оказывает содействие в подготовке заключительных положений. На этой стадии Канцелярия Юрисконсульта и Общеправовой отдел могут предоставить консультацию по процедурным вопросам и следствиям механизмов, предусмотренных в проекте документа. На этапе после заключения договора все шесть подразделений Управления по правовым вопросам продолжают предоставлять консультации и разъяснения по всем вопросам, касающимся интерпретации и применения принятых международных конвенций.

10. Вся эта деятельность подкрепляется более широкой задачей подготовки и повышения осведомленности по вопросам международного права. Действительно, как уже давно было признано Генеральной Ассамблеей, для того, чтобы государства могли добросовестно выполнять свои обязанности, необходимо, чтобы они понимали соответствующие многосторонние договоры и договорные процессы. В связи с этим Отделу кодификации поручена реализация Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. Программа помощи реализуется через Программу стипендий в области международного права, которая ежегодно осуществляется в Гааге, региональные курсы по международному праву, работу Аудиовизуальной библиотеки Организации Объединенных Наций по международному праву, а также подготовку и распространение различных публикаций по праву. Что касается Отдела по вопросам океана и морскому праву, Отдела права международной торговли и Договорной секции, все они организуют мероприятия по обучению, укреплению потенциала и исследовательской деятельности в своих областях. Так, Управление по правовым вопросам выделяет значительные ресурсы на обучающие и образовательные мероприятия, которые продолжатся и, как хочется надеется, будут расширены при поддержке государств-членов.

11. Управление также поощряет международные механизмы для мирного урегулирования споров между государствами, включая споры, связанные с договорами, но не ограничиваясь ими. Такие механизмы — краеугольный камень верховенства права на международном уровне и получают активную поддержку Канцелярии Юрисконсульта. Вопрос урегулирования споров регулярно обсуждается в Комитете и связанных с ним органах, таких как Комиссия международного права: например, в связи с конкретными положениями или разъяснениями относительно выбора средств, предусмотренных статьей 33 Устава Объединенных Наций. Канцелярия Юрисконсульта также поддерживает деятельность Международного суда, который является главным судебным органом Организации Объединенных Наций и играет особую роль в урегулировании международных споров. Управление по правовым вопросам руководит Целевым фондом Генерального секретаря для помощи государствам в разрешении споров через Международный Суд, а усилия Суда

по расширению признания государствами его обязательной юрисдикции уже долгое время пользуются поддержкой Генерального секретаря.

12. Особое значение придается международному уголовному праву, так как безнаказанность есть прямая противоположность верховенства права. В связи с этим Управление по правовым вопросам долгое время принимало участие в создании международных и гибридных уголовных судов и трибуналов для преследования лиц, ответственных за международные преступления; оно также предоставляет консультации по вопросам учреждения, работы и завершения таких трибуналов, создаваемых по специальным случаям. На оперативном уровне Канцелярия Юрисконсульта оказывает поддержку уголовным трибуналам, созданным или действующим при участии Организации Объединенных Наций, а также связанным с этим управленческим структурам и функциям Генерального секретаря в их отношении. Кроме того, работа специальных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, которые были учреждены при поддержке Управления, проложила дорогу принятию Статута Международного уголовного суда, являющегося одним из наиболее важных многосторонних договорных процессов, в которых Управление принимало участие в последние годы. С момента вступления в силу Соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Судом в 2004 году Управление играет важнейшую роль в содействии сотрудничеству двух организаций. Управление также оказывает необходимое содействие комиссиям по расследованию нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека, которые сейчас очень часто появляются на международной арене.

13. Управление по правовым вопросам на протяжении десятилетий оказывает содействие в развитии прочной, открытой и прозрачной многосторонней договорной основы и укреплении других основ международного верховенства права на международном уровне не только как необходимого условия устойчивости международной системы, но и как основы сплоченного общества; Управление готово продолжать оказывать государствам-членам заслуженную поддержку для дальнейшего укрепления международного правового порядка.

14. **Г-н Виллалпандо** (начальник Договорной секции) говорит, что подтема обсуждений по дан-

ному пункту повестки дня, «Роль многосторонних договорных процессов в поощрении и усилении верховенства права», имеет ключевое значение для мандата Договорной секции. Ежегодно секция выполняет от имени Генерального Секретаря функции депозитария для более чем 560 многосторонних договоров и оформляет 900 договорных решений, охватывающих все аспекты международных отношений от поощрения торговли и защиты прав человека до борьбы с терроризмом, разоружения и охраны окружающей среды. Таким образом, она оказывает поддержку Генеральной Ассамблее в сфере, которая представляет один из важнейших ее вкладов в области современного международного права.

15. Число участников многосторонних договорных процессов возрастает не только в силу более активного участия государств, но и из-за растущей роли других заинтересованных сторон, таких как международные и неправительственные организации. Сами договоры становятся более сложными, что влечет за собой разрастание институциональных структур и усложнение заключительных положений. Договорная секция ежедневно сталкивается с вызванными этим изменениями в договорном праве и практике.

16. В прошлом Генеральная Ассамблея представляла Договорной секции ценные руководящие указания. Еще в 1946 году она приняла положения о регистрации и публикации договоров, в которые вносились изменения в 1949, 1950 и 1978 годах. В 1984 году она обратилась к Генеральному секретарю с запросом о рассмотрении этих положений на предмет их возможного обновления, но, помимо очередного указания относительно ограниченного числа публикаций договоров, эта инициатива не получила дальнейшего развития. Ассамблее также потребовалось решить вопросы относительно функций Генерального секретаря как депозитария; она предоставила руководящие указания и выразила поддержку некоторым инициативам Генерального Секретаря в этой области. Так, например, она поддержала ежегодное мероприятие, посвященное международным договорам, на которое Генеральный секретарь пригласил высокопоставленных официальных лиц, воспользовавшись их присутствием в Нью-Йорке для участия в Генеральной Ассамблее, чтобы подписать многосторонние договоры, депозитарием которых он является, или присое-

единиться к ним. В результате проведения таких мероприятий государствами-членами было принято почти 2000 договорных решений.

17. Также Генеральная Ассамблея поддержала на ранней стадии создание электронной базы данных Секции, которая стала уникальным, постоянно пополняемым ресурсом. Помимо официальной информации о статусе многосторонних договоров, депозитарием которых является Генеральный секретарь, база предоставляет электронный доступ ко всем томам Сборника договоров Организации Объединенных Наций и другим публикациям по договорному праву и практике. Таким образом Генеральная Ассамблея играет важную роль в работе Договорной секции.

18. **Г-н Дехгани** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что уважение к верховенству права на международном и национальном уровнях необходимо для поддержания международного мира и безопасности, а также достижения социально-экономического развития. Заседание высокого уровня на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи о верховенстве права стало важной вехой в обсуждениях на Ассамблее этого предмета и вопроса о ее усилиях по достижению общего понимания среди государств-членов. Движение приложит все усилия для того, чтобы продолжить эти обсуждения в Комитете в сотрудничестве с другими партнерами.

19. Необходимо поддерживать баланс между национальным и международным аспектами верховенства права. Движение неприсоединившихся стран продолжает считать, что последний аспект требует большего внимания со стороны Организации Объединенных Наций. Устав Организации Объединенных Наций обеспечивает нормативные руководящие положения относительно основы верховенства права на международном уровне. Усилия по построению международных отношений на основе верховенства права должны руководствоваться, в частности, принципами суверенного равенства государств, запрета угрозы или использования силы в международных отношениях и мирного урегулирования споров. Принцип суверенного равенства среди прочего означает, что все государства должны иметь равные возможности для участия в законотворческих процессах на международном уровне. Кроме того, все государства должны соблюдать

свои обязательства в рамках договоров и обычного международного права. Необходимо избегать избирательного применения международного права и уважать законные и юридические права государств.

20. Члены Движения неприсоединившихся стран готовы участвовать в обсуждениях по теме этого года в Комитете и вместе с Секретариатом рассмотреть пути и средства улучшения процессов заключения многосторонних договоров в Организации Объединенных Наций. Движение также призывает государства стремиться к мирному урегулированию споров, используя механизмы и инструменты, установленные международным правом, включая Международный Суд и учрежденные на основе договоров суды, такие как Международный трибунал по морскому праву и арбитраж. Движение призывает Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности использовать при необходимости их право в соответствии со статьей 96 Устава запросить у Международного Суда консультативные заключения по правовым вопросам.

21. Права человека, верховенство права и демократия являются взаимозависимыми и взаимоусиливающимися. Цели и принципы Устава и принципы международного права имеют первостепенное значение для мира и безопасности, верховенства права, экономического развития, социального прогресса и прав человека для всех, и государства-члены должны подтвердить свою готовность отстаивать, сохранять и поддерживать их. Движение неприсоединившихся стран обеспокоено применением односторонних мер, которое оказывает отрицательное воздействие на верховенство права и международные отношения. Ни одно государство или группа государств не имеют права лишать другие государства их законных прав по политическим причинам. Движение осуждает любые попытки дестабилизировать демократический и конституционный порядок в любом из его государств-членов.

22. Государства — члены Организации Объединенных Наций должны уважать функции и полномочия ее основных органов, особенно Генеральной Ассамблеи, и поддерживать баланс между ними. Постоянные посягательства Совета Безопасности на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета вызывают озабоченность. Совет Безопасности должен полностью придерживаться международного права и Устава Организации Объединенных Наций.

23. Генеральная Ассамблея должна играть ведущую роль в продвижении и координации усилий по укреплению верховенства права. Однако международное сообщество не должно вытеснять национальные власти в деле выполнения их задачи установления и укрепления верховенства права на национальном уровне. Национальная принадлежность действий по установлению верховенства права важна, так же как и укрепление возможностей государств-членов по исполнению их международных обязательств, в том числе и путем совершения технико-содействия и укрепления потенциала. Фонды и программы Организации Объединенных Наций должны оказывать такое содействие исключительно по запросу правительств и строго в рамках своих мандатов. Необходимо принимать во внимание обычаи, а также политические и социально-экономические особенности каждой страны, следует избегать навязывания готовых моделей.

24. Необходимо создать соответствующие механизмы, которые позволили бы государствам-членам быть в курсе работы Группы по вопросам верховенства права и обеспечили регулярное взаимодействие Группы и Генеральной Ассамблеи. При подготовке докладов, сборе, классификации и оценке качества данных по вопросам, прямо или косвенно связанных с верховенством права, необходимо учитывать отсутствие согласованного определения верховенства права. Деятельность органов Организации Объединенных Наций по сбору данных не должна вести к односторонним формулировкам индикаторов верховенства права или созданию рейтинга стран, если индикаторы не были согласованы государствами-членами в ходе открытого и прозрачного процесса.

25. Осознавая важность верховенства права в Организации Объединенных Наций, Движение неприсоединившихся стран высоко оценивает роль системы отправления правосудия в Организации Объединенных Наций и поддерживает инициативы, направленные на то, чтобы персонал Организации Объединенных Наций нес ответственность за любые случаи недостойного поведения во время своих действий в официальном качестве.

26. Движение подтверждает свою позицию, приветствующую принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 67/19, дающей Палестине статус государства-наблюдателя при Организации Объединен-

ных Наций, не являющегося его членом, и отражающей долговременную принципиальную поддержку международным сообществом неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на самоопределение, независимость и урегулирование на основе создания двух государств в границах, существовавших до 1967 года. Движение вновь подтверждает свою поддержку заявки государства Палестина о принятии в полноправные члены Организации Объединенных Наций, которая все еще ожидает решения Совета Безопасности.

27. В то время как Движение подчеркивает важность свободы мнений и их свободного выражения, предусмотренных статьей 19 Всеобщей декларации прав человека, оно хочет акцентировать, что, в соответствии с 29 статьей той же Декларации, при реализации этой свободы необходимо уважать мораль, общественный порядок, а также права и свободы других. Свобода выражения не абсолютна и должна реализовываться ответственно и в согласии с соответствующими положениями и инструментами международного права прав человека.

28. **Г-н Пхансурионг** (Лаосская Народно-Демократическая Республика), выступая от имени Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что верховенство права — это важная основа для сотрудничества между странами; оно имеет огромное значение на национальном и международном уровне, так как способствует миру, безопасности и стабильности, которые являются необходимой предпосылкой развития всех стран. Верховенство права важно для трех столпов Организации Объединенных Наций, а именно мира и безопасности, развития и прав человека, и необходимо для реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права — важнейших основ суверенного равенства государств, мирного урегулирования споров и территориальной целостности.

29. Будучи организацией, основанной на системе правил, АСЕАН придает большое значение утверждению верховенства права на пути к созданию Сообщества АСЕАН в конце 2015 года. В соответствии с этим она заключила Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (1976 г.), который подписали 32 высокие договаривающиеся стороны-государства и к которому хотят присоединиться новые государства-члены; Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной

Азии (1995 г.); Декларацию о поведении сторон в Южно-Китайском море (2002 г.); Декларацию Восточноазиатского саммита о принципах взаимовыгодных отношений (2011 г.) и Декларацию АСЕАН по правам человека (2012 г.). Кроме того, государства — члены АСЕАН ведут работу с Китаем, направленную на досрочное заключение кодекса поведения в Южно-Китайском море. В то же время они продолжают дальнейшее развитие своих национальных институтов и законодательной базы для выполнения своих обязательств и обязанностей согласно Уставу Организации Объединенных Наций. В апреле 2015 года лидеры этих стран приняли в Куала-Лумпуре Декларацию об АСЕАН, учитывающую интересы людей и ориентированную на них, в которой страны-государства выражают готовность к дальнейшему совершенствованию своей судебной системы и правовой инфраструктуры.

30. Что касается прав человека, АСЕАН создала Межправительственную комиссию АСЕАН по правам человека, на которой лежит ответственность за продвижение и защиту прав человека в странах АСЕАН. Делегация Лаосской Народно-Демократической Республики приветствует успехи, достигнутые Комиссией и выражает поддержку ее дальнейшей деятельности по решению текущих вопросов в области прав человека в регионе.

31. **Г-жа Ачинг** (Тринидад и Тобаго), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что основанная на правилах международная система, которая одинаково распространяется на все государства-члены, неразрывно связана с достижением долгосрочного мира и безопасности, защитой прав человека, устойчивым экономическим ростом и социальным прогрессом, а также развитием всех народов. КАРИКОМ сохраняет приверженность принципам международного права и правосудия и продвижению международного порядка, основанного на верховенстве права. Его государства-члены, основанные на принципах демократии, свободы, благого управления, верховенства права и уважения к правам и достоинству человека, придерживаются фундаментального принципа Организации Объединенных Наций, гласящего, что все от отдельных лиц до государства функционируют под действием законов, которые были публично приняты, неизбирательно применяются и независимо реализуются судебными органами. По-

этому они жестко выступают против безнаказанности.

32. КАРИКОМ признает важность многостороннего договорного процесса для разработки всесторонней международной правовой основы и продвижения верховенства права на всех уровнях. Процесс позволяет вносить значительный вклад в развитие международного права и норм на равной основе всем государствам, вне зависимости от их величины. Пример тому — Римский Статут о Международном уголовном суде и Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву; оба этих документа были приняты благодаря ведущей роли малых государств.

33. КАРИКОМ вновь подтверждает свою поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по усилению верховенства права путем предоставления содействия в укреплении потенциала и технической помощи государствам-членам, а также улучшения реализации международных правовых норм внутри страны. Особо высокой оценки Организация Объединенных Наций заслуживает за усилия по оказанию поддержки государствам-членам по их запросу в области предотвращения конфликтов, законодательной реформы, доступа к правосудию, защиты беженцев, борьбы с коррупцией, противодействия терроризму и транснациональной организованной преступности.

34. Важная часть работы по укреплению потенциала, проводимой Управлением по правовым вопросам, осуществляется в рамках Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. КАРИКОМ вновь призывает к необходимому финансированию этой Программы из регулярного бюджета. Ее финансирование исключительно за счет из добровольных пожертвований никогда не планировалось, и текущая ситуация подрывает эффективность Программы.

35. КАРИКОМ приветствует растущее число государств, ратифицировавших принятые в Кампале поправки к Римскому статуту Международного уголовного суда о преступлении агрессии, и призывает все государства-участники Римского статута ратифицировать поправку для того, чтобы она вступила в силу к 2017 году.

36. КАРИКОМ надеется на принятие международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Утверждение верховенства права на международном уровне должно заложить основу для устойчивого развития, а также для защиты и устойчивого использования общего наследия нынешнего и будущих поколений. Представляя регион, крайне подверженный потере морского биологического разнообразия и последствиям неустойчивых практик в морской среде за пределами национальной юрисдикции, КАРИКОМ подчеркивает, что принятие юридически обязательного документа по этим вопросам имеет огромное значение для правосудия и справедливости. Поэтому ее делегация приветствует принятие резолюции Генеральной Ассамблеи 69/292, предусматривающей создание подготовительного комитета, который будет создан в 2016 и 2017 годах с целью разработки существенных рекомендаций Генеральной Ассамблее по проекту такого документа.

37. **Г-н Форнелл** (Эквадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки (СЕЛАК), говорит, что в Беленской декларации, принятой на третьем саммите СЕЛАК в январе 2015 года, как и в декларациях, принятых на первом саммите СЕЛАК в Сантьяго и на втором в Гаване, члены Сообщества подтвердили свое уважение к: международному праву; мирному урегулированию споров; запрету на угрозу применения силы; самоопределению народов, находящихся под колониальным господством или иностранной оккупацией; суверенитету, территориальной целостности государств и невмешательству в их внутренние дела; защите и утверждению прав человека; верховенству права на национальном и международном уровне, а также демократии. Они также готовы работать вместе на благо всеобщего процветания, в частности путем искоренения дискриминации, неравенства, исключения, нарушения прав человека и преступлений против верховенства права. Они признают важность верховенства права для установления братских отношений и равенства между государствами, а также построения справедливого общества.



38. Как государства — члены Организации Объединенных Наций страны СЕЛАК готовы поддерживать эти принципы на международном уровне, поощряя сотрудничество и добросовестно исполняя обязательства, принятые в рамках Устава. СЕЛАК признает необходимость придерживаться международных правовых рамок, с тем чтобы установилось уважение к верховенству права на международном уровне, которое повлечет его равное применение ко всем государствам и международным организациям, включая Организацию Объединенных Наций и ее основные органы. Государства обязаны разрешать свои споры мирным путем в полном согласии с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи. Для укрепления верховенства права необходимы мир и безопасность на международном уровне.

39. СЕЛАК считает важным продолжение усилий по активизации Генеральной Ассамблеи, укреплению Экономического и Социального Совета и реформированию Совета Безопасности, с тем чтобы эти органы стали более эффективными, демократичными, представительными и прозрачными в согласии с соответствующими резолюциями и решениями. Сообщество также признает важность реформ структур управления, квот и права голоса бреттон-вудских учреждений с целью повышения их эффективности, кредита доверия, подотчетности и легитимности.

40. СЕЛАК привержено укреплению и продвижению верховенства права на региональном уровне через диалог, сотрудничество и солидарность его членов. Сообщество признает важность национальной ответственности за деятельность по установлению верховенства права и необходимость доступной для всех прозрачной правовой системы, прочных демократических институтов и законов, независимой и беспристрастной судебной системы и адекватных механизмов возмещения нарушений прав человека для создания основы политического и социального развития. Оно также признает необходимость связи между верховенством права на международном и национальном уровнях.

41. СЕЛАК призывает государства воздержаться от объявления и применения каких бы то ни было односторонних санкций или других экономических, финансовых или торговых мер, не соответствующих международному праву и Уставу, которые препятствуют полноценному достижению экономиче-

ского и социального развития, особенно в развивающихся странах. Укрепление верховенства права — это не исключительная забота определенных стран или регионов, а глобальное стремление, которое должно руководствоваться согласованными ценностями, принципами и нормами, созданными в рамках открытых, предсказуемых и признанных процессов, которые принимают во внимание национальные точки зрения.

42. Сообщество приветствует деятельность Организации Объединенных Наций, направленную на укрепление верховенства права, но считает, что многое можно улучшить, с тем чтобы избежать дублирования и повысить эффективность. Содействие, оказываемое Организацией Объединенных Наций, должно быть широкомасштабным, охватывать также вызовы, связанные с экономическим ростом, устойчивым развитием и искоренением нищеты.

43. Верховенство права и развитие являются взаимосоиливающимися. Продвижение верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для достижения устойчивого развития, искоренения нищеты и голода и полной реализации прав человека, включая право на развитие. Кроме того, при осуществлении повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо иметь в виду, что содействие доступности правосудия для всех — это важный способ победить коренные причины исключения, особенно путем предоставления бесплатной правовой помощи уязвимым группам населения, движения в направлении всеобщей регистрации новорожденных и стимулирования механизмов разрешения споров, таких как посредничество и примирение.

44. СЕЛАК признает важную роль возглавляемых Генеральной Ассамблеей многосторонних договорных процессов для прогрессивного развития и кодификации международного права. С момента основания Организации Объединенных Наций ее государства-члены признавали исключительную важность прочной международной правовой основы. Многосторонность позволила этой основе идти в ногу с меняющимся и как никогда глобализованным миром, не упуская из виду руководящих принципов Организации Объединенных Наций. Эти принципы признаются государствами — членами Сообщества, которое продолжает активно развивать междуна-

родное право на региональном уровне; более того, в странах Америки были разработаны нормы и правовые понятия, которые затем были включены в многосторонние договоры, заключенные под эгидой Организации Объединенных Наций.

45. СЕЛАК хочет отметить ту работу, которую осуществляет Управление по правовым вопросам, исполняя функции Генерального секретаря, выступая в качестве депозитария многосторонних договоров и осуществляя их регистрацию и опубликование. Важно провести всесторонний пересмотр практик и положений, принятых в 1946 году, при консультации с государствами-членами и определить потребности в каких-либо улучшениях в этом направлении.

46. Комитет должен продолжать рассматривать верховенство права во всех его аспектах, с тем чтобы и далее развивать связь между верховенством права и тремя главными столпами Организации Объединенных Наций, а именно миром и безопасностью, развитием и правами человека, как призывает Декларация заседания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция Генеральной Ассамблеи 67/1).

47. **Г-н Джойини** (Южная Африка), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что многосторонние договоры являются неотъемлемой составляющей всесторонней прочной международной правовой основы, так как помогают обеспечить положение, при котором отношения между государствами любой величины руководствуются верховенством права. Многосторонние договоры продвигают международный консенсус, дают уверенность в отношении прав и обязанностей государств и облегчают мирное урегулирование споров.

48. Укрепление верховенства права имеет ключевое значение для реализации мечты Организации Объединенных Наций о справедливом, безопасном и мирном мире. Оно связано с такими важнейшими целями, как сокращение нищеты и устойчивое развитие человеческого потенциала, а также миростроительство и поддержание мира, ответственность за серьезные нарушения прав человека, борьба с организованной преступностью и терроризмом.

49. Укрепление потенциала, включая улучшенное техническое содействие, имеет определяющее зна-

чение для продвижения верховенства права на национальном уровне. Определяя потребности и приоритеты в области укрепления потенциала, первоочередное значение необходимо уделять понятиям эффективности и местной или национальной ответственности. Необходимы партнерство и взаимное уважение между источниками и получателями содействия, также нужно учитывать обычаи, национальные, политические и социально-экономические реалии государств-получателей. В этом отношении Группе по вопросам верховенства права следует изучить инициативы, которые позволят донорам, получателям и другим сторонам, участвующим в финансировании деятельности по укреплению верховенства права, работать более скоординированно.

50. Группа африканских государств поддерживает сбалансированный подход к обоим уровням верховенства права — национальному и международному. Она призывает государства обеспечить эффективное внедрение в законодательство стран принимаемых ими положений международных документов.

51. **Г-н Марик** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Черногории, Сербии и бывшей югославской Республики Македония, страны-участницы Процесса стабилизации и ассоциации и потенциального кандидата Боснии и Герцеговины, а также Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что многосторонние договоры играют ключевую роль в укреплении справедливых, мирных и основанных на правилах международных отношениях в области прав человека, торговли, окружающей среды и развития. Европейский союз выступает договаривающейся стороной во все большем числе международных соглашений, часто наряду с его государствами-членами.

52. Генеральная Ассамблея играет ведущую роль в инициировании, проведении и заключении многосторонних договорных процессов. В частности, Европейский союз приветствует принятие резолюции Генеральной Ассамблеи 69/292 относительно принятия международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

53. Европейский союз одобряет эффективную работу Управления по правовым вопросам по выполнению функций депозитария многосторонних договоров и, в частности, использование новых технологий для базы данных Договорной секции, являющейся полезным инструментом для практикующих юристов по всему миру. Он также одобряет его деятельность по укреплению потенциала и обучению, связанную с договорным правом и практикой. Ежегодные мероприятия Генерального секретаря, посвященные международным договорам, привели к большому количеству подписаний и ратификаций международных договоров. Европейский союз приветствует эту тенденцию, особенно в отношении договоров по вопросам прав человека, морского права и борьбы с терроризмом, коррупцией, торговлей людьми и транснациональной организованной преступностью. В нескольких случаях, таких как Римский статут о Международном уголовном суде, Договор о торговле оружием и Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Европейский союз и его государства-члены сыграли решающую роль, создав критическую массу для вступления договоров в силу. На предстоящей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Европейский союз будет стремиться к заключению справедливого, далеко идущего и юридически обязательного соглашения об изменении климата.

54. Европейский союз одобряет работу Организации Объединенных Наций по поддержке реализации многосторонних договоров на национальном уровне, включая содействие конституционным и правовым реформам. Эффективная правовая система, согласующаяся с международными обязательствами, ведет к политической, социальной и экономической стабильности, поддерживая предпринимательство и инвестиции.

55. Европейский союз твердо поддерживает Международный уголовный суд и другие международные уголовные трибуналы, которые играют важнейшую роль в утверждении верховенства права, борьбе с безнаказанностью и обеспечении ответственности за самые серьезные преступления. Он одобряет эффективное и результативное взаимодействие между Судом и национальными системами правосудия в соответствии с принципом дополнительности. Он также приветствует тот факт, что Канцелярия Специального представителя Генераль-

ного секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжает работу с Международным уголовным судом по защите детей в условиях вооруженных конфликтов. Союз признает важность Международного трибунала по бывшей Югославии, Международного уголовного трибунала по Руанде и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, а также признает важность Остаточного механизма Специального суда по Сьерра-Леоне, Специального трибунала по Ливану и чрезвычайных палат в судах Камбоджи и их потребность в добровольных взносах. Он приветствует усилия органов Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки международным и национальным судебным институтам, в частности для расследования и преследования сексуального насилия в условиях конфликтов и решения вопроса доступности правосудия для женщин. Европейский союз принял новый далеко идущий План действий по вопросам прав человека и демократии (2015–2020 годы), который уделяет основное внимание правосудию и верховенству права. К концу 2015 года он примет стратегию поддержки правосудия в переходный период.

56. Европейский союз одобряет усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению стратегического подхода к ее более широкой деятельности в области верховенства права, включая важнейшую работу, выполняемую Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права. Он также приветствует тематические брифинги и встречи, организованные в 2015 году Группой по вопросам верховенства права в сотрудничестве с государствами-членами. Для государств важно реализовывать их обещания делиться знаниями и полезным опытом и улучшать международное сотрудничество.

57. Европейский союз вновь подтверждает свою приверженность декларации заседания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях и поддерживает дальнейшее рассмотрение вопроса верховенства права и его связей с тремя столпами Организации Объединенных Наций. Он приветствует намерение Председателя Генеральной Ассамблеи провести в 2016 году тематические прения высокого уровня о роли Организации Объединенных Наций в области прав человека, в том числе в отношении управления, верховенства права, ген-

дерного равенства и институционального развития, с особым вниманием к удовлетворению нужд людей, пострадавших от конфликтов и бедствий. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признает важность поощрения мирного, справедливого и недискриминационного общества, основанного на верховенстве права и благом управлении, а также построения прозрачных, эффективных и ответственных институтов; Евро-союз готов поддерживать партнерские страны, наиболее остро нуждающиеся в реализации новой повестки дня.

58. **Г-н Йохансен** (Дания), выступая от имени стран Северной Европы (Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции), говорит, что, хотя повестка дня в области верховенства права может показаться очень широкой, страны Северной Европы убеждены в важности поддержания комплексного подхода и ожидают обсуждения путей дальнейшего укрепления связей между верховенством права, правами человека, миром, безопасностью и развитием. Такой подход требует значительной координации и слаженности в системе Организации Объединенных Наций.

59. Страны Северной Европы приветствуют решение Председателя Генеральной Ассамблеи организовать мероприятие высокого уровня по вопросам реализации прав человека, управления, верховенства права и гендерных аспектов работы Организации Объединенных Наций. Верховенство права и развитие являются взаимоусиливающимися. Поэтому страны Северной Европы приветствуют принятие Цели 16 новой повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая признает, что устойчивое развитие не может осуществляться без верховенства закона и благого управления, включая обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, ответственных институтов на всех уровнях. Верховенство права является содержательным, только если оно отражено на практике, и поэтому по праву занимает место центральной задачи, охватывающей три столпа Организации Объединенных Наций.

60. Страны Северной Европы активно поддерживают деятельность международных судов и трибуналов и призывают те государства-члены, которые до сих пор этого не сделали, рассмотреть признание обязательной юрисдикции Международного Суда и присоединение к Римскому статуту о Международ-

ном уголовном суде. Международные и смешанные уголовные суды могут играть ключевую роль в обеспечении верховенства права в тех ситуациях, когда по различным причинам правовые процессы на национальном уровне недоступны. Для того чтобы любое мирное соглашение было долговечным и недискриминационным, в первую очередь доступ к правосудию должны получать жертвы массовых злодеяний. Поэтому международное сообщество должно активизировать свои усилия по укреплению международной системы уголовного правосудия, а государства должны взять на себя ответственность по недопущению случаев безнаказанности. Важную роль в этом процессе играет улучшение сотрудничества и содействия.

61. Что касается роли многосторонних договорных процессов в продвижении верховенства права, у стран Северной Европы существует давняя традиция регионального сотрудничества, отраженная в сотнях договоров по самому широкому спектру тем. Такое открытое и активное сотрудничество помогло построить тесные и дружественные отношения между их народами. Хотя многосторонние договорные процессы должны развиваться в ответ на возникающие потребности, также важно избегать заключения договоров, которые ратифицируются малым числом участников и в некоторых случаях так и не вступают в силу. Такие процессы могут истратить ресурсы и создать неясную правовую ситуацию, которая затрудняет продвижение верховенства права на международном уровне.

62. *Место Председателя занимает г-н Кравик (Норвегия), заместитель Председателя.*

63. **Г-н Норман** (Канада), выступая также от имени Австралии и Новой Зеландии, говорит, что все три страны приветствуют принятие Цели 16 в области устойчивого развития, так как верховенство права имеет огромное значение для устойчивого экономического роста, искоренения нищеты, защиты всех прав человека и основных свобод. Договоры играют важную роль в прояснении и структуризации межгосударственных отношений и поэтому ведут к более справедливому и предсказуемому глобальному экономическому порядку. Недискриминационный процесс заключения многосторонних договоров сам по себе является иллюстрацией равенства, на котором основаны отношения между государствами любой величины.

64. Верховенство права также неразрывно связано с поддержанием международного мира и безопасности и прекращением безнаказанности за геноцид, военные преступления и преступления против человечества. Все три страны поддержали ряд национальных механизмов правосудия в переходный период, включая механизмы установления истины, правосудия, возмещения ущерба и гарантий недопущения нарушений. Такие инициативы могут укрепить верховенство права, помочь решить социальные проблемы и утвердить национальное примирение. Для того чтобы быть эффективными, они требуют недискриминационного и гибкого подхода, основанного на национальной ответственности и учитывающего политические, культурные и гендерные особенности.

65. Канада, Австралия и Новая Зеландия одобряют деятельность системы Организации Объединенных Наций по утверждению и продвижению верховенства права, в частности работу Комиссии международного права по кодификации и прогрессивному развитию международного права и работу Международного Суда по мирному урегулированию споров. Три страны активно поддерживают международные уголовные трибуналы, в частности Международный уголовный суд, государствами-участниками которого они являются. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права и Группа по вопросам верховенства права также проделали неоценимую работу по обеспечению большей согласованности стратегий в области верховенства права и координации информационного обмена в системе Организации Объединенных Наций.

66. Однако главная ответственность за укрепление верховенства права лежит на государствах-членах. Канада поддерживает программы по развитию потенциала верховенства права в нестабильных и затронутых конфликтом районах, таких как Афганистан, Колумбия, Демократическая Республика Конго, Гаити, Украина и Западный берег. Он поддерживает усилия по укреплению законодательства по борьбе с терроризмом в Африке, на Ближнем Востоке и в Юго-Восточной Азии. Через Программу укрепления потенциала борьбы с преступностью Канада вносит свой вклад в борьбу с организованной преступностью в Северной и Южной Америке. На институциональном уровне Канада уделяла большое внимание укреплению глобальных инсти-

туциональных норм и стратегий, посвященных поддержке верховенства права и международных инициатив по обеспечению ответственности за нарушение прав человека.

67. Австралия ведет двустороннюю работу с правительствами-партнерами, оказывая поддержку их усилиям по укреплению их системы законодательства и правосудия и повышению их эффективности и подотчетности. Она работает с полицией, судами, исправительной системой, учреждениями по оказанию правовой помощи, управлениями юстиции и сторонами, занимающимися вопросами неформального правосудия, в своем регионе, для того чтобы поддержать верховенство права, обеспечить доступ к правосудию для всех и укрепить безопасность в обществе.

68. Новая Зеландия, со своей стороны, проводит программы по оказанию содействия и укреплению потенциала, поддерживая усилия региональных партнеров по обеспечению доступа к правосудию, соответствующему национальным и местным условиям, укреплению судебной независимости и обеспечению эффективного участия в демократических процессах. Новая Зеландия по необходимости направляет своим партнерам в Тихоокеанском регионе действующих сотрудников судебных органов. В мае 2015 года она направила наблюдателей на выборы в автономный регион Бугенвиль (Новая Гвинея) в рамках более широкой программы поддержки в проведении выборов в регионе и за его пределами.

69. **Г-н Баррига** (Лихтенштейн) говорит, что обсуждения Шестого комитета могут ненамеренно создать впечатление, что государства-члены разделились по признаку точного определения верховенства права и опасений о том, что его можно использовать как предлог для вмешательства во внутренние дела. Невзирая на это, общее у сторон перевесило различия. Поощрение верховенства права по запросу затронутых проблемой стран или с их согласия является частью основной работы Организации Объединенных Наций. Основным препятствием, с которым столкнулась ООН, стало отсутствие финансирования, а не отсутствие политической воли. Комитету еще предстоит достичь твердого согласия в какой-либо форме относительно путей и средств дальнейшего укрепления связей между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных

Наций; однако государствам-членам удалось встроить многочисленные элементы верховенства права в Цели в области устойчивого развития, создавая таким образом практический вклад в развитие подобных связей. В контексте важности вовлечения всех заинтересованных сторон в деятельность по укреплению верховенства права Лихтенштейн горячо поддержал инициативу «Глобального договора» «Предприниматели за верховенство права», задачей которой является усилить вовлеченность частного сектора в процесс укрепления верховенства права.

70. Чтобы добиться справедливых правил игры для всех сторон переговоров, проекты договоров в областях, имеющих значение для всех, должны всегда вноситься и обсуждаться на универсальных площадках, таких как Генеральная Ассамблея. Однако в последние годы Комитет внес сравнительно малый вклад в разработку договоров. Эта тревожащая тенденция является отчасти результатом того, что Комитет настаивает на заключении договоров на основе консенсуса. Неясно, является ли консенсус единственным способом удовлетворить устремления к всеобщности; договоры, принятые по результатам голосования, такие как Договор о торговле оружием, Римский статут Международного уголовного суда и Международный пакт о гражданских и политических правах, также были успешны с самого начала, и число участников, присоединившихся к ним, постепенно выросло. По контрасту с этим борьба за консенсус даже без возможности голосовать сильно уменьшает мотивацию искать компромисс. Результатом становится либо длительное состояние тупика, либо договоры настолько размытые, что парламенты не заинтересованы в их ратификации. Поэтому Комитету следует не добиваться консенсуса ради него самого, а искать поддержки у стран, искренне заинтересованных в ратификации договора.

71. На предыдущем заседании Комитета некоторые делегации выражали озабоченность тем, что верховенству права уделяется недостаточно внимания в международном праве. Его собственная делегация считает, что обязанность предпринимать такие действия лежит в первую очередь на государствах. В особенности подотчетность и независимое разрешение споров зависят в основном от активного согласия заинтересованных государств. Только чуть более одной трети государств-членов признают обязательную юрисдикцию Международного

Суда, и только менее двух третей являются участниками Римского статута. Согласие на эти и другие формы международного разрешения споров является для государств наиболее прагматичным способом поддержать верховенство права на международном уровне. Такое взятое на себя обязательство не может быть выборочным; решения судей должны признаваться и осуществляться после того, как они сделаны окончательно.

72. *Г-н Чарльз (Тринидад и Тобаго) вновь занимает место Председателя.*

73. **Г-н Меса-Куадра (Перу)** говорит, что его страна была движущей силой принятия многосторонних договоров на уровне Латинской Америки начиная с девятнадцатого века, а впоследствии была частью группы латиноамериканских стран, которые внесли вклад в создание проекта Хартии Организации Объединенных Наций. Перу признает важнейшую работу Генеральной Ассамблеи в организации многосторонних договорных процессов, недавними примерами которых могут служить заключение Договора о торговле оружием и принятие резолюции Генеральной Ассамблеи 69/292 о разработке международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия. Перу также приветствует вклады Комиссии международного права, ЮНСИТРАЛ, Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и Совета по правам человека. Международная организация труда и Гагская конференция по международному частному праву также помогли составить международные договоры в своих областях компетенции.

74. Доклад Генерального секретаря справедливо привлекает внимание к явлению растущей специализации в области регулирования договоров, растущей роли неправительственных субъектов в договорных процессах и распространению международных структур, созданных многосторонними договорами. Будучи председателем Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Перу выражает надежду, что грядущая сессия в Париже, которая пройдет с 30 ноября по 11 декабря 2015 года, приведет к заключению юридически обязательного, далеко идущего и сбалансированного соглашения.

75. Цель 16 в области устойчивого развития, обсуждению которой способствовала Перу, отражает

тот факт, что развитие и верховенство права взаимосвязаны и дополняют друг друга. Генеральная Ассамблея должна работать над тем, чтобы и далее укреплять связи между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций: международный мир и безопасность, права человека и развитие.

76. **Г-жа Еоу** (Сингапур) говорит, что будучи страной, основанной на верховенстве права, Сингапур убежден, что данная концепция является жизненно важной основой межгосударственных отношений, а также отношений между государствами и другими международными структурами. Ее делегация, таким образом, поддерживает включение отдельной цели, касающейся верховенства права, в повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Многосторонние договорные процессы крайне важны для поощрения верховенства закона. Обсуждение таких договоров включает в себя процесс консультаций и формирования консенсуса, и итоговые юридически обязательные стандарты обладают свойствами структурированности, предсказуемости, подотчетности и справедливости. Прозрачные и открытые переговоры, в которых уделяется достаточное внимание различным точкам зрения, приводят к сближению и в конечном итоге обеспечивают принятие и реализацию итоговой международно-правовой базы. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, соглашения, заключенные под эгидой Всемирной Торговой Организации, — все они являются примерами таких позитивных циклов. Многосторонние договоры также способствуют кодификации и развитию международного обычного права, таким образом помогая ему соответствовать меняющимся потребностям международного сообщества.

77. Верховенство права на международном уровне особенно важно для малых государств, так как оно способствует смягчению дисбаланса сил и установлению более предсказуемого и справедливого миропорядка. Вместе с Кипром и Тринидадом и Тобаго, а также в сотрудничестве с Группой по вопросам верховенства права Сингапур помог созвать дискуссионный форум «Разработка и заключение многосторонних договоров: перспективы малых государств и вопросы верховенства права», проведенный 19 мая 2015 года. Малые государства обладают

особой и ценной точкой зрения, которая может сделать важный вклад в создание международных договоров и норм. Их позиция также позволяет им регулировать существующие разногласия во время процесса разработки и заключения договоров. Они могут функционировать как нейтральные, надежные места проведения заседаний альтернативных механизмов разрешения споров, таких как Постоянная палата третейского суда в Сингапуре. Поэтому Сингапур учредил Форум малых государств — неофициальную группу, состоящую из 105 государств-членов. Сингапур также играет ключевую роль в Группе по вопросам глобального управления, в которой участвуют 30 малых и средних государств и которая способствует обмену взглядами на вопросы глобального управления и участия малых государств в деятельности Группы 20.

78. Участие малых государств в международных процессах часто мешают ограниченные материальные и человеческие ресурсы и мощности. Одним из практических решений данной проблемы стало формирование региональных и иных видов групп. Международное сообщество также могло бы рассмотреть расширение процессов подготовки кадров в соответствии с изменениями в процессах заключения международных договоров. Еще одним вариантом мог бы стать сбор представителей территорий с различными специализациями на одной площадке или уточнение процесса разработки и заключения договоров с целью способствовать вкладу малых государств.

79. **Г-н Махмудуззаман** (Бангладеш), ссылаясь на определение верховенства права в Организации Объединенных Наций, сделанное в пункте 2 документа A/66/749, говорит, что справедливость — ключевое понятие для верховенства права и для обеспечения прав и достоинства для всех. Люди должны быть наделены возможностью требовать справедливости и получать к ней доступ; необходимо разработать механизмы для обеспечения такого результата. Верховенство права как на национальном, так и на международном уровне является одной из основных ценностей Организации Объединенных Наций. Благодаря универсальным нормотворческим полномочиям Генеральной Ассамблеи, полномочиям Совета Безопасности принимать принудительные меры и судебным полномочиям Международного Суда ООН играет жизненно важную роль в поощрении и расширении верховенства

права на глобальном уровне. Корпус международного права, разработанный в Организации Объединенных Наций, обеспечивает нормативную основу для поощрения и сохранения мирных и дружественных отношений между нациями и поэтому должен соблюдаться всеми государствами.

80. Верховенство права является одним из необходимых условий устойчивого мира, защиты прав человека и социального и экономического развития в любом обществе. В последние годы правительство страны оратора провело столь необходимые административную, судебную и избирательную реформы, включая отделение судебной власти от исполнительной. Оно также укрепило антикоррупционную комиссию, являющуюся независимым конституционным органом, и учредило комиссию по правам человека для защиты прав всех граждан и обеспечения соблюдения международных норм, относящихся к правам человека и личным свободам. Была создана комиссия по информации с целью обеспечения свободного доступа к общественной информации для любых граждан. Недавно принятые законы обеспечивают помощь детям-аутистам, гарантируют права инвалидов и защищают женщин и детей от насилия в семье и дискриминации. Были также приняты меры для обеспечения работы правоохранительных органов в условиях подотчетности и на основе международно-правовых норм и принципов. Уязвимые и маргинализированные группы, включая женщин и меньшинства, были обеспечены доступными правовыми услугами, бесплатной юридической помощью и доступом к правосудию через «горячие линии» на национальном, районном и подрайонном уровнях и уровне сообществ. Правительство страны оратора предприняло ряд продуманных мер для обеспечения соблюдения принципов верховенства закона, равенства и ответственности перед законом и беспристрастного применения законов, в том числе в судах над так называемыми «военными преступниками 1971 года», а также над людьми, обвиняемыми в совершении террористических актов.

81. Бангладеш твердо поддерживает разрешение конфликтов с помощью мирных, невоенных средств. Мирной жизни в настоящее время угрожают гражданские войны, восстания, религиозная нетерпимость, транснациональная преступность, терроризм, пиратство, последствия изменения климата, финансовый и энергетический кризисы и тенденци-

озное применение законов, что сделало более, чем когда-либо, очевидной необходимость беспристрастного и справедливого применения международного права, приверженности Уставу и мирного урегулирования споров через посредство Международного Суда. Делегация страны оратора поддерживает усилия, направленные на защиту суверенного равенства, территориальной целостности и политической идеологии всех государств и обеспечение того, чтобы государства воздерживались от угрозы силой или ее применения и урегулировали споры мирным путем. С учетом прочной взаимосвязи между верховенством права и развитием для достижения устойчивого и инклюзивного экономического роста необходимо продвижение верховенства права на национальном и международном уровнях.

82. **Г-жа Диегес Ла О** (Куба) говорит, что правительство Кубы вновь подтверждает свою приверженность содействию верховенству права в истинном смысле, которое будет способствовать изменению существующего несправедливого международного порядка. Процесс должен начинаться с реформирования Организации Объединенных Наций, которая станет стандартом прозрачности, демократии и участия всего международного сообщества в разрешении актуальных глобальных проблем. Одна из таких реформ должна усилить центральную роль Генеральной Ассамблеи, единственного органа с универсальным членским составом и органа, несущего исключительную ответственность за кодификацию и прогрессивное развитие международного права. Как указано в пункте 36 декларации заседания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция Генеральной Ассамблеи 67/1), истинное верховенство права также подразумевает демократизацию международных экономических, валютных и финансовых организаций, их службу на благо развития народов, а не ради обогащения немногих. Кроме того, делегация оратора привержена идее достижения основательной реформы Совета Безопасности в целях его преобразования в инклюзивный, прозрачный и демократический орган, отражающий истинные интересы международного сообщества. Делегация Кубы сохраняет позицию в отношении пункта 28 декларации по вопросу о верховенстве права, поскольку Совет Безопасности не сделал позитивного вклада в обеспечение верховенства права. Совет Безопасности и некоторые из его членов открыто нарушают



международное право и даже решения самого Совета в целях навязывания развивающимся странам своей политической повестки дня и военного доминирования.

83. Основными принципами, в любой момент времени определяющими действия государств, должны быть суверенное равенство, добросовестное исполнение обязательств, мирное урегулирование споров, воздержание от угрозы силой или применения силы против территориальной целостности или политической независимости любого государства, невмешательство во внутренние дела других государств и неизбирательность. Международное сообщество должно обеспечивать осуществление этих основных принципов. Любая попытка подменить или заменить национальные органы власти, включая действия, способствующие разжиганию внутренних конфликтов для навязывания внешней повестки дня, является неоправданной. Содействие верховенству права в качестве отправного пункта должно исходить из уважения правовых институтов всех государств и признания суверенного права народов учреждать правовые и демократические институты, наиболее отвечающие их социально-политическим и культурным интересам. Работа по укреплению национальных правовых систем должна осуществляться только по запросу со стороны соответствующих государств, без постановки политических условий и при должном уважении права государства на самоопределение.

84. Делегация Кубы с обеспокоенностью отмечает намерения по навязыванию манипулятивной концепции верховенства права и учреждению независимого от Шестого комитета механизма наблюдения за выполнением решений; она отвергает любые попытки политизировать вопрос под предлогом того, что он является сквозным. Делегации Шестого комитета представляют всех членов Организации Объединенных Наций и в полном объеме обладают компетенцией для решения данного вопроса.

85. В отношении доклада Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/70/206) не обеспечивается надлежащий баланс между верховенством права на национальном и международном уровнях. Являясь международной организацией, Организация Объединенных Наций должна сосредотачивать внимание на поощрении верховенства права на междуна-

ном уровне. Более того, наблюдается отсутствие баланса между подзаголовком, выбранным в докладе для обсуждения темы верховенства права на текущей сессии, а именно «Роль многосторонних договорных процессов в поощрении и усилении верховенства права», и описанием деятельности Группы по вопросам верховенства права, которому была отведена значительная часть доклада. Крен, сделанный в докладе в сторону национального уровня, может стать поводом для интервенционистских интерпретаций и нарушения принципа невмешательства во внутренние дела государств. Далее, в докладе некорректно связываются верховенство права и основанный на правах человека подход к решению проблем; соблюдение прав человека должно быть полным и неизбирательным. Утверждение, сделанное в пункте 35 доклада, что легитимные национальные конституции, разработанные в соответствии с международными обязательствами, имеют исключительно важное значение для функционирования систем, основанных на принципе верховенства права, базируется на частных, избирательных понятиях, которые с легкостью могут стать поводом для манипуляции. Конституционный порядок каждой страны является предметом абсолютных полномочий народа этой страны, и никакой конституционный порядок, который был законодательно установлен народом страны во исполнение его права на самоопределение, не может считаться нелегитимным. Таким образом неясно, кто, в соответствии с какими параметрами и согласно каким полномочиям будет определять, у каких стран конституционный порядок легитимен, а у каких — нет.

86. Пункт 34 доклада Генерального секретаря ввел в употребление понятие «предупреждение злодеяний», которое является юридически двусмысленным и неопределенным. Понятие «злодеяния» не имеет определения в международном праве, и использовать этот термин в отношении преступлений против человечности технически неправильно. Далее, относительно ссылки в том же пункте на содействие, оказанное Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите стоит напомнить, что в пункте 139 итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция Генеральной Ассамблеи 60/1) подчеркивается необходимость продолжения рассмотрения Ассамблеей понятия «обязанность по защите», что указывает на то, что его объем и содержание пока не определены и не согласованы. Делегация оратора

отмечает с озабоченностью, что производятся попытки представить верховенство права как понятие, имеющее сквозной характер этого вопроса, в то время как определения ему еще дано не было, и связать его с другими понятиями, которые также не получили одобрения международного сообщества. Две концепции, о которых идет речь, все еще находятся в разработке, и консенсус относительно них на Генеральной Ассамблее достигнут не был.

87. Наконец, некоторые из инициатив, предложенные в главе IV, разделе А данного доклада выходят за пределы мандата, предоставленного резолюцией 67/1 Генеральной Ассамблеи Генеральному секретарю. Шестой комитет является компетентной площадкой для анализа и обсуждения концепции верховенства права; мандат на передачу данного пункта повестки дня другому органу предоставлен не был. Более того, относительно утверждения, сделанного в главе IV, разделе С о том, что руководство Организации Объединенных Наций на страновом уровне отвечает за управление и наблюдение за осуществлением стратегий в области верховенства права и за координацию страновой поддержки по вопросам верховенства права, необходимо пояснить, что руководство Организации Объединенных Наций не обладает мандатом на осуществление деятельности, касающейся верховенства права, ни в какой стране без разрешения властей этой страны. В соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций у каждого государства есть право проводить свою национальную политику в соответствии со своим собственным законодательством и без внешнего вмешательства.

88. Истинное верховенство права требует отказа от односторонних действий, включая применение экстерриториальных законов или осуществления юрисдикции, определяемого политическими мотивами. В этой связи Куба требует немедленной отмены всех экстерриториальных положений, составляющих экономическое, финансовое и торговое эмбарго, наложенное Соединенными Штатами Америки на Кубу.

*Заседание закрывается в 17 ч. 55 м.*