



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
23 October 2015
Chinese
Original: English

第五委员会

第 2 次会议简要记录

2015 年 10 月 9 日，星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 巴特拉伊先生.....(尼泊尔)

目录

议程项目 138： 联合国经费分摊比额表(续)

议程项目 147： 联合国维持和平行动经费分摊比额表(续)

议程项目 135： 方案规划

议程项目 133： 2014-2015 两年期方案预算

联合国伙伴关系办公室

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17463 (C)



请回收 



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 138：联合国经费分摊比额表(续)(A/70/11 和 A/70/69；A/C.5/70/L.2)

议程项目 147：联合国维持和平行动经费分摊比额表(续)(A/70/331)

决议草案 A/C.5/70/L.2：联合国经费分摊比额表：根据《宪章》第十九条提出的请求

1. 决议草案 A/C.5/70/L.2 获得通过。
2. **Salih 先生**(伊拉克)表示，目前编制分摊比额表的方法反映了会员国经济形势的变化。比额表编制方法的核心要素，如基期、国民总收入、换算率、低人均收入调整、梯度、下限、最不发达国家上限和债务负担调整，是不可谈判的。伊拉克代表团重申联合国经费分摊中的支付能力原则很重要，它抵制任何意在增加发展中国家摊款的变动。反恐战争及其经济、社会和人道后果，使伊拉克的经济状况雪上加霜，因为大量开支要花费在流离失所者、特别是妇女、儿童和老人的救济和医疗保健上。因此，伊拉克代表团从根本上抵制会费委员会报告(A/70/11)中伊拉克会费增加 89.7% 的安排。计算每个国家经费分摊比额时必须依据最新的准确资料。
3. **Ko Jae Sin 先生**(大韩民国)表示，改变分摊比额的计算方法给会员国摊款带来许多变动，反应了全球经济局面的动态变化。由于许多会员国已加强财务纪律，因此联合国必须以更公平、更可持续的方式分摊活动经费。目前的计算方法在公平性、持续性、简洁性和支付能力原则等方面都有待改进。债务负担调整、低人均收入调整和上限等措施使会员国的分摊比额与国民总收入份额之间出现差异，本意是要反映会员国的经济状况，但如过度使用，则分摊比额并不能真正体现会员国的实际支付能力。
4. 会费委员会在报告(A/70/11)中指出，较之依据理论假设而言，依据债务流量和公共债务方面的实际数据进行计算能提高债务负担调整的准确性。韩国代表团认为，这种计算方法能更准确、更公平地反应支付能力。

5. 低人均收入调整中再分配点数的增加以及按世界人均债务调整的国民总收入或按通胀调整的门槛值对上述低人均收入调整作出的修正，应当在讨论中得到应有的关注。

6. 韩国代表团赞同会费委员会有关免于适用《联合国宪章》第十九条的建议并鼓励有关会员国缴纳分摊的经费。

7. **Al-Musafiri 先生**(阿拉伯联合酋长国)表示，联合国在和平解决冲突方面的作用不限于维持和平行动，还包括为冲突各方对话酝酿土壤以及确立一个保障和平与稳定的政治进程。大会第 55/235 号决议所批准的为维持和平行动供资的一般原则应当成为所有关于分摊比额表的讨论的依据。安全理事会常任理事国应当在维持和平行动方面履行责任。

8. 关于联合国维持和平经费分摊的折扣(一些国家因此被归入维和 B 级)，阿联酋代表团呼吁遵守 77 国集团加中国于 2012 年 9 月 28 日发布的部长级声明，其中说明，上述集团中任何不担任安全理事会常任理事国的成员国都不应被划入 C 级以上。

9. **Greiver 先生**(会费委员会主席)表示，将把第五委员会成员的意见转告会费委员会。会费委员会的报告(A/70/11)中包含了上述所有问题的答案。2015 年，供会费委员会利用的资料比以往都多，委员会的工作重点是在计及所有会员国利益的情况下，分析和综合这些资料，而不是像往年那样计算估算数。会费委员会成员将参加第五委员会非正式磋商，讨论下一个关于经费分摊比额的决议草案。

议程项目 135：方案规划(A/68/74、A/68/74/Corr.1、A/70/16、A/70/72 和 A/70/80)

10. 在方案和协调委员会(方案协调会)主席缺席的情况下，**主席**提请注意方案协调会的报告(A/70/16)、内部监督事务厅关于加强评价的作用及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用的报告(A/70/72)，秘书长关于根据 2016-2017 两年期拟议方案预算和改善成果预算制执行工作的建议对两年期方案计划所作变动汇总的报告(A/70/80)以及秘书长关于方案规

划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则拟议订正的报告(A/68/74和A/68/74/Corr.1)。

11. **Lingenfelder 女士**(南非)代表 77 国集团加中国发言表示,方案协调会是大会和经济及社会理事会负责协助将政府间任务转化为操作性方案的主要附属机构,该集团高度重视方案协调会的工作。委员会通过解释立法性任务为秘书处提供指导并制定评估程序以改进方案设计,避免重复工作。该集团完全赞同方案协调会第五十五届会议报告中所载建议和结论。

12. 得到方案协调会批准的对《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》(A/70/16)的更动是出于特定的授权任务,与大会决议直接相关。该集团欢迎秘书处应方案协调会成员要求,提供了所有变动之处的总览表,包括以前的修正内容、引入新概念的原因及其他深层理由。该集团注意到,方案协调会决定推迟至第五十七届会议来审议对《条例和细则》第六条及附件的拟议修正。这种修正应当考虑到大会有关决议。该集团赞同《条例和细则》应当定期更新,确认方案协调会在核实活动方案的执行工作符合立法任务、遵守了条例和细则方面发挥的作用。

13. 关于 2016-2017 两年期拟议方案预算(A/70/80)中反映的两年期方案计划综合变动,该集团支持下列建议,即秘书长应改进本组织目标、秘书处预期成绩和绩效指标,从而加强成果评价工作。应当培训工作人员,使他们对有关概念和技术运用自如,包括制定这类预期成绩和绩效指标。

14. 关于改进成果预算编制工作(A/70/16),秘书长应保证在牢记投入与产出之间直接关系的基础上,明确规定预期成绩、绩效指标与目标。投入应当与方案的需要相称,考虑到联合国、《联合国宪章》及联合国立法任务的国际性质以及长期复杂的政治工作很难在特定时限内取得成果这一事实。本组织的目标很可能无法在一个两年期内实现。大会已在第 55/231 号决议中核准了这类原则。

15. 关于方案协调会的结论及其关于加强评价的作用、将评价结果运用于方案规划、落实和政策指导中

的建议(A/70/72),强有力的评价职能对评估本组织的业绩、加强问责制和汲取经验教训都是必不可少的,这样会员国才能就方案成果开展系统性后续工作。鉴于加强评价工作方面依然面临重大障碍,秘书处必须恰当拨付资源,通过加强高级管理层的支持和工作人员的认同,发展更强有力的评价文化。高级管理人员契约应充分包含按照有关规则和条例履行授权任务所需的方案目标和业绩措施。在这些管理人员的业绩评估中应适当考虑到评价职能。

16. 该集团注意到方案协调会将于第五十七届会议期间进行的评价工作,同时感到遗憾的是,内部监督事务厅本来计划向第五委员会介绍 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间维和工作的评价,其中包括部队组建、强有力的维和行动以及维和特派团的改编等,但对此没有达成一致意见。

17. 关于联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告(E/2015/71),该集团欢迎理事会努力促进经济与社会发展、南南合作、三角合作及气候变化问题上政策的协调及一致性;加强联合国系统业务行动的成效;支持联合国国家工作队。该集团鼓励理事会加强采购方面的协作,包括增加发展中国家供应商的机会,同时促进战略性地使用长期协议。

18. 该集团欢迎方案协调会承认消除贫穷与可持续发展之间的内在联系,认识到调集资源、支持 2030 年可持续发展议程的重要性。理事会在确保全系统协调支持上述议程方面将发挥关键作用。理事会向方案协调会第五十六届会议提交的报告应介绍采取了什么措施强化上述作用,以确保联合国在与全球发展议程相关的一系列方案、管理和业务问题上采取协调行动。

19. 关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持,该集团与方案协调会一道赞赏非洲问题特别顾问办公室的工作。该集团赞同下列建议,即大会应当请联合国系统各组织与作为非洲联盟技术机构的新伙伴关系规划和协调局、非洲联盟委员会和新伙伴关系的其他机构协调,为非洲联盟委员会 2014-2017 年战略

计划和非洲联盟 2063 年议程的十年执行计划提供支持。

20. **Norman Chalet 女士**(美利坚合众国)表示,方案协调会作为联合国唯一负责检查秘书长整个工作方案的政府间机构,处于一种独特的地位,能向秘书处问责,判定哪些方案是过时或无效的并建议缩减或终止这些方案。然而,根据 2011 年 12 月 31 日终了的两年期审计委员会报告(A/67/5(Vol. I)),方案协调会只是有限地审议了有助于成果预算编制工作的成果层面的业绩情况。方案协调会的建议往往缺乏关键的方案分析,其审议工作与其他论坛上的讨论相重叠,而其决定又没能改进本组织的战略框架,使得联合国无法强有力地评估是否以具有成本效益的方式利用了资源。

21. 不过,方案协调会第五十五届会议报告(A/70/16)显示,委员会重新致力于问责制和资源的有效利用。美国代表团赞扬方案协调会自 2001 年以来首次更新《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》,欢迎关于成果预算编制的建议。建议强调,需要加强逻辑框架,明确说明方案的影响。不过,只有不断执行这些建议,才能取得进展。

22. **Onuma 先生**(日本)表示,日本确认方案协调会在审查拟议经常预算方面发挥的重要作用,相信加强方案协调会的作用和职能会使预算进程更有成本效益。特别是,方案协调会能辨明全系统范围内的重叠和重复领域。

23. 与往年一样,方案协调会届会与第五委员会续会第二期会议时间重叠,给会员国和秘书处都带来困难。今后应进一步努力避免、或至少尽可能减少会期交叠。

议程项目 133: 2014-2015 两年期方案预算

联合国伙伴关系办公室(A/70/202)

24. **de la Roche 女士**(联合国伙伴关系办公室代理主管)在介绍秘书长关于联合国伙伴关系办公室的报告(A/70/202)时表示,联合国伙伴关系办公室管理联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)、联合国民主基金、伙伴关系咨询和外联处。

25. 伙伴基金是联合国基金会与联合国系统之间的桥梁部门。按照 2014 年 10 月签署的联合国与联合国基金会之间修订并重申的关系协定,该伙伴关系延期了 10 年。这两个机构进行了密切协商,协调其活动并成立了联合协调委员会以加强沟通。

26. 截至 2014 年底,联合国基金会通过伙伴基金共为联合国系统实施的项目拨款约 13.6 亿美元,其中 4.5 亿美元来自特纳核心资金,9.1 亿美元来自其他伙伴的共同出资。基金会支持开展了全球卫生倡议,特别是小儿麻痹症、麻疹、风疹和疟疾运动;支持赋予妇女和女孩权能,特别是生殖权利和经济权能;支持开展了可持续能源和气候变化举措。43 个联合国实体在 124 个国家共计实施了 563 个项目。

27. 联合国民主基金 2014 年开始为第八轮项目筹集资金。共为 49 个项目提供了资金,斥资近 1 000 万美元。其中大部分资金拨给了处于民主过渡阶段和巩固阶段国家的地方民间社会组织。基金于 2014 年 11 月启动了第九轮项目,在 2014 年 12 月 31 日的截止日期前收到了 2 331 份申请。截至该日,基金自成立以来已在 120 多个国家资助了近 600 个项目。

上午 10 时 50 分散会。