



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
3 November 2015
Chinese
Original: English

第二委员会

第 8 次会议简要记录

2015 年 10 月 12 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 卡里略·戈麦斯先生.....(巴拉圭)

目录

议程项目 25：发展方面的业务活动(续)

- (a) 联合国系统发展方面的业务活动(续)
- (b) 南南合作促进发展(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17650 X (C)



请回收 



由于洛加尔先生(斯洛文尼亚)缺席,副主席卡里略·戈麦斯先生(巴拉圭)主持会议。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 25: 发展方面的业务活动(续)(A/69/737 和 A/69/737/Add.1)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(续)

(A/70/62-E/2015/4)

(b) 南南合作促进发展(续)(A/70/344)

1. **M. Osman Sid Ahmed Mohammed Ali** 先生(苏丹)说,秘书长关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的大会第 67/226 号决议执行情况的报告(A/70/62-E/2015/4),是首个使用统一的监测和报告框架的成果报告。一旦完成了“千年发展目标”到“可持续发展目标”的过渡,联合国发展系统将具有更大的协调性、全面性和灵活性,将能更好地应对特定的国家需要。苏丹代表团鼓励把更多的业务行动转到区域中心,并更加重视国家自主权。经济及社会理事会关于联合国发展系统长期定位的对话将提供机会,以纠正在核心和非核心资源方面的失衡现象,这对发展中国家至关重要。

2. 2014 年,外国直接投资下降,但南南合作却有增加。这反过来又增加了融资需求,这对最不发达国家特别重要,他呼吁联合国南南合作办公室对此作出相应回应。然而,南南合作不能代替北南合作,后者应履行其对技术转让、改革全球贸易体系及提供官方发展援助的承诺,并辅之以三角合作,从而打造有利于发展中经济体成长的国际体系。

3. **Sloane** 女士(美利坚合众国)说,切实执行《2030 年可持续发展议程》,要求联合国开展发展方面业务活动的机构调整其工作并重新确定其工作重点。这些机构将面临挑战,需要做更多的工作来防止冲突、减少暴力、打击有罪不罚现象,以帮助人民及其家庭摆脱贫穷。这些机构还需加紧努力,帮助各国促进和平、正义和善政,以便使国家可持续发展努力能够生根并取得成功。

4. 《可持续发展目标》中的目标 16,对整个《2030 年议程》至关重要,并将在很大程度上决定议程的成功与否。国际社会和联合国各机构必须将这个目标作为优先事项,协助各国政府执行目标问责制、透明度和善政。也应与刚刚摆脱冲突的国家一起重建机构、促进问责制和创造促进包容性经济增长的有利环境,从而巩固稳定、和平和繁荣的社区。

5. 她欣见在加强业务机构管理结构和改善方案交付方面取得重大进展,从而确保联合国发展系统“胜任其职”,与此同时她强调,这种努力必须加强,使之适应新的《2030 年议程》。对于整个联合国发展系统而言,比以往任何时候都更加重要的是,在尊重各机构的独特任务、能力和相对优势时,应能作为一个整体,更好地协调,以采取行动执行方案。这些机构的执行局是最有效的机构,可将大会和经济及社会理事会决议转化为各基金和方案的业务指导方针。因此,第二委员会应努力提高各执行局在就管理和方案做出决策的效率。

6. 经济及社会理事会正在开展的关于联合国发展系统长期定位的对话,提供了宝贵的机会,可依据《2030 年议程》,重新审视和严格审查联合国发展系统的结构。在直至 2016 年四年期全面政策审查期之前关键时期,美国将继续建设性地参与这些对话,从而使联合国发展系统能够交付成果和满足人们的期望。

7. 美国大力支持的南南合作与三角合作,在改善世界上数以百万计最贫穷和最边缘化人群的生活方面,发挥了不可或缺的作用。南方国家的知识和经验在帮助其他面临类似挑战的国家弥足珍贵。为了实现这一未来的崇高目标,所有会员国必须共同努力,造福于全人类,并要维护协商一致与合作的精神,正是这种精神促成了历史性的《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年议程》。

8. **Achergui** 先生(摩洛哥)说,虽然人类和社会经济发展已取得实质性进展,但千年发展目标的工作仍未完成,不平等和悬殊差距依然存在,发展中国家的某

些情况甚至更糟。《2030 年议程》为发展方面的业务活动开启了一个新时代，联合国系统必须比以往任何时候都要提高其效力和全系统一致性，以帮助这些国家。虽然各机构、基金和方案在实现成本效益方面做出了值得称道的努力，但核心资源和主要是指用途的非核心资源之间越来越不平衡。日益加剧的紧张局势和自然灾害加重了对核心资源的压力，这些加在一起，增加了对联合国机构的要求。

9. 摩洛哥一直在促进南南合作与三角合作领域内的各项活动和举措，欢迎秘书长的报告(A/70/344)中提出的关于将这种合作纳入联合国各机构活动的建议，尤其是纳入执行《2030 年议程》工作的框架。南南合作现已载入《摩洛哥宪法》；摩洛哥国王穆罕默德六世最近访问西非各国，促成了一系列项目，包括建立一家化肥厂，以促进非洲的粮食安全。

10. **Loe 女士**(挪威)说，虽然联合国发展系统不能一一也不应包揽一切，但却具有独特地位来协助各国政府制订执行可持续发展目标的国家政策和计划，包括提供协调一致的、以人权为基础的咨询意见。

11. 挪威希望看到联合国发展系统在那些政治上脆弱的国家和地区做出更强有力的努力，以协助可持续和包容性的国家，减少紧张局势和冲突。特别是在冲突局势中，联合国应作为一个整体，在其发展、和平与安全以及人权这三大支柱中执行方案。在旷日持久的危机中，人道主义应急和长期发展这两者之间，仍有加强联系的空间。

12. 联合国在全球一级发挥的重要作用体现在，通过在“人人享有可持续能源”和“每个妇女，每个儿童”倡议下采取集体行动，以应对各项挑战。

13. 她回顾了采取“一体行动”办法的效率优势，敦促所有国家工作队采用标准作业程序，欢迎在该范围内把重点放在整体行动上，赞赏地注意到联合国发展集团(发展集团)业务行动战略的试点方案中期评价所载可观的成本节约成就。

14. 根据“人权先行”的倡议，已采取重要步骤，扩大并澄清驻地协调员的领导作用，其办事处必须有足够的人员和相关能力。为此目的，所有实体，包括秘书处，必须全额缴纳 2016-2017 年发展集团分担安排的费用。

15. 《2030 年议程》为改变联合国业务活动供资结构，提供了机会，即必须按照业务活动四年期全面政策审查以及随后的经济及社会理事会决议。会员国必须言行一致，提高核心资金以及向单个组织提供非硬性指定用途专题资金的数量和可预测性。

16. 挪威欢迎为南南合作提供更多支助，并使之主流化，同意秘书长的意见，即联合国南南合作办公室最好留在其目前机构所在地——联合国开发计划署(开发署)内。

17. 挪威代表团建议，在本届会议期间，在为委员会的业务活动决议提出的新提案时，需恪守纪律和力行克制。委员会应等待秘书长的下一份关于四年期全面政策审查执行情况的报告，并继续开展在经济及社会理事会对话中的非正式讨论，以就 2016 年随后进行的四年期全面政策审查达成一致。

18. **Higuchi 先生**(日本)强调利用联合国相对优势的重要性，如其合法性、中立性、全球联络和召集能力，以实现《2030 年议程》。鉴于联合国不可能独自实现全部可持续发展目标，因此其发展系统就必须促进国家自主权，并适应各国国家战略和需要。弥合人道主义援助与发展援助之间的差距也至关重要，尤其是不能出现有任何人被遗弃在后的情况。

19. 人们一直强烈呼吁提供可预测、灵活和充足的资金，以便使联合国发展系统执行《2030 年议程》。为此，应以更加灵活和有效的方式，使用非核心资源，并扩大核心资源的捐助者阵容，充分利用私募资金并将其纳入发展。

20. 没有必要建立一个全新的系统，来满足加强全系统治理的需求；第二委员会应继续努力改进现有系统，

与此同时，避免重复。鉴于治理与供资密切相关，改进治理结构，可激励会员国增加其捐款。

21. 他欢迎扩大南南合作与三角合作，并强调透明度和问责制的重要性，同时也欢迎联合国南南合作办公室主任打算对该办公室的业务做法进行全面审查。

22. 最后，他注意到由日本制造业制定、以提高其标准的“全面质量管理”办法，已应用于斯里兰卡改进医疗服务的三角合作方案。此一办法是日本致力于三角合作的一个恰当范例，后来也成功应用在非洲 15 个国家，从而改善了这些国家的医疗服务。

23. **Crilechuk 先生**(阿根廷)说，阿根廷代表团认为，发展方面的业务活动在帮助发展中国家实现其发展目标时，应发挥更大和显著的作用，办法包括继续提高活动的效力、效率、一致性和影响力，并大幅度增加核心资源。

24. 业务活动必须解决长期发展的挑战，同时考虑到促进发展中国家的能力建设。联合国系统应充分利用现有的本国专业人员，促进和便利受援国获得整个发展系统全方位的服务，在这一领域，各区域委员会也可发挥重大作用。

25. 联合国必须增加其核心预算，因为通过核心预算融资，有助于联合国系统按照国家自主权和中立性原则，与会员国确定的优先次序对接。虽然成果管理制和问责制至关重要，但这两者不应引领捐助国将其供资决策建立在政治轰动效应和短期成果的基础上。从战略和效力角度，《2030 年议程》必须包括长、中、短期的行动。

26. 在本届会议上，联合国各机构、基金和方案必须向所有会员国提供详细资料，说明采取了何种具体步骤在 2012-2016 年期间消除贫穷的。这将有助于确定和填补差距，以期加强联合国发展系统。考虑到《2030 年议程》范围广阔，并需要落实，更专门的联合国机构应包括在业务活动四年期全面政策审查中，以避免重叠，还可增加不同利益攸关方之间的合作。经济及社会理事会对联合国发展系统长期定位的对话所提

出的建议，也将有助于扩大下次四年期全面政策审查的范围和效力。

27. 必须制定相互加强的合作计划，消除对北南合作的依赖，但也不应忽视发达国家向发展中国家经济和社会发展所作的历史承诺。南南合作与传统合作并不相互排斥，而是相辅相成的。南南合作的最终目标是根据各国的价值观、期望、具体需要和发展战略，加强其国家能力，以满足其发展需要。因此，阿根廷代表团强调，各国在制定和执行南南合作政策中必须起到关键领导作用；当吸纳新的行动者时，例如私营部门和民间社会，这一作用必须得到尊重。

28. **王民先生**(中国)说，随着《2030 年议程》的出台，国际社会应共同努力加强所有国家的发展能力，改善国际发展环境，包括优化伙伴关系并加强协调机制。鉴于实现“可持续发展目标”需要提供充足和适当的资源，所有发展伙伴必须充分执行《亚的斯亚贝巴行动议程》，提高核心和非核心捐款的数量和质量。发达国家应承担发展筹资的首要责任，履行其官方发展援助承诺，增加对情况特殊的发展中国家的援助。

29. 由经济及社会理事会召开的关于联合国发展系统长期定位的对话，值得欢迎，有助于中国代表团充分理解发展中国家的实际需要。该对话也有助于改善联合国发展系统的管理和运作，加强方案执行的针对性和有效性，并有效地支持了方案国家的发展。基于对话的成果，联合国系统及其各机构应根据不同国家各自的情况和发展需求，加强对这些国家提供有针对性的援助，而不是强加统一的或固定的模式。

30. 他说，在 2012-2016 年四年期全面政策审查中，联合国发展系统及其各机构应保持普遍性、自愿性和捐赠性质，以及中立和多边主义；应尊重方案国家对本国发展的自主权和领导权；纳入《2030 年议程》的方式，应能协助发展中国家，特别是情况特殊的国家，以实现可持续发展。

31. 北南合作仍是发展合作的支柱，其地位和作用，不应削弱或稀释。南南合作是一种补充，并不能替代

北南合作。联合国发展系统应采取新思维和新方法，对南南合作提供必要的政策和资金支持，并进一步支持联合国南南合作办公室履行其任务。

32. 中国是全球合作促进发展的一个重要参与者和捐助者。习近平主席最近在联合国参加首脑会议时，宣布了一系列重要举措，包括建立中国-联合国和平与发展基金以及南南合作援助基金；增加在最不发达国家投资；免除了有关最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家应在 2015 年年底到期的未偿政府间无息贷款的债务；通过“6 个 100”项目举措，在今后五年中，向发展中国家的消除贫穷、农业合作、促进贸易、环境保护和气候变化、医疗设施、教育和培训等领域提供方案支助。

33. **Alikhani 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，鉴于可持续发展议程的未来依赖整个联合国发展系统的顺利运作和协调，重要的是，要确保随后的四年期全面政策审查应与《2030 年议程》更加一致。

34. 联合国发展系统必须继续提供协调一致和综合的支持，以适应发展中国家不断变化的需求和优先事项，并尊重其国家自主权和领导权原则。核心和非核心资源之间现存的不平衡现象，对于实现发展目标而言，是令人严重关切的问题。

35. 随着方案活动和国家办事处工作人员的减少，外地有关发展项目和联合活动受到了损害，中等收入国家在实现可持续发展仍面临严峻挑战。在国家一级执行方案的质量如何，应优先于任何行政方面的考虑，在这方面，凡涉及方案国家的决定和政策，均应与这些国家充分协商。

36. 南南合作与三角合作应在发展方面的业务活动框架内发挥重要作用，决不能被视为取代北南合作，而应视为一种补充。遗憾的是，宝贵的时间和资源却用于讨论联合国南南合作办公室的独立性和自主权，以及加强其人力和财政资源，而实际上，却没有产生任何具体成果。虽然最近南南合作蓬勃发展，也具有其自身鲜明和独特的治理机构，但这却很少能对南南

合作的某些政策和业务方面提供及时的指导方针。应一劳永逸地解决有关该办公室的地位等问题，这样才能为促进和协调所有发展领域的南南合作，包括为实现可持续发展目标而铺平道路。在这方面，必须授予南南合作高级别委员会进一步的权能，从而在《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、《联合国高级别南南合作会议内罗毕成果文件》以及联合国经济和社会领域各次主要会议成果的总框架内，进行监测并制定规范。

37. **Randin 先生**(瑞士)说，《2030 年议程》的通过，标志着全球发展政策的根本性变化，并将对联合国发展系统的业务活动产生重大影响。虽然确定和了解各种发展系统面临的新挑战也许为时过早，但即将到来的阶段仍令人感兴趣，其标志是分析、重新定位和适应。

38. 联合国发展系统必须做更好的准备，应对《2030 年议程》带来的新挑战，同时考虑到新的举措和机会范围广大，特别是南南合作以及各国政府、私营部门、民间社会、发展行动者与联合国系统之间的伙伴关系。联合国许多机构已研究了《2030 年议程》，表示希望扩大其任务权限并相应增加其预算。不过，各国国家元首还是强调了全系统战略规划、执行和报告的重要性，以确保协调一致和综合支助实施《2030 年议程》。

39. 在战略基金、方案和专门机构的中期审查期间；在经济及社会理事会就联合国发展系统较长期定位的对话期间；在可持续发展高级别政治论坛上以及筹备 2016 年四年期全面政策审查时，会员国务必就所需改革，提供指导意见。

40. 瑞士代表团预期，关于发展业务活动的议程项目 25 项下的两项决议纯粹是程序性的。讨论总是值得欢迎的，但这些讨论应有助于 2016 年四年期审查，这是会员国为所需改革提供指导的主要工具。因此，瑞士代表团希望看到以证据为基础、充分知情、协商一致和具有建设性的进程，以加强联合国发展系统，并在国家层面最大限度地发挥其积极影响。

41. **Pinyowit 先生**(泰国)说, 执行《2030 年议程》所需的财政资源和技术能力十分巨大, 因此须建立协调一致、反应迅速、有效力和有效率的联合国发展系统, 并能配合其规范性支助和业务支助职能。需要更为统筹协调的规划、融资以执行《2030 年议程》。

42. 核心与非核心资金之间必须取得正确的平衡, 以便向联合国发展系统提供充足的财务灵活性、独立性和中立性。泰国代表团感到关切的是, 对联合国业务活动的供资没有大量增加, 使核心和非核心资金之间的差距更加扩大。他强调说, 通过建立足够数量的核心资源、采用“集中资金”的方针以及通过实现全部成本回收, 发展系统才能更好地运作。

43. 鉴于发展方面的业务活动必须首先考虑到发展东道国的需要、政策和优先事项, 因此, 发展框架应适合各国国情, 包括改善各国家工作队、驻地协调员和区域委员会之间的协调。

44. 泰国深信, 有效跟进并及时审查《2030 年议程》进展情况的能力十分重要, 因此将在 2015 年 10 月主办第四次关于国家评价能力的国际会议。

45. 泰国一直非常积极地参与南南合作与三角合作, 对于实现可持续发展目标而言, 两者是北南合作的重要补充。联合国南南合作办公室须带头更进一步加强机构间协同以及资源利用效率。还必须作出进一步努力, 更好地利用来自南方捐助国的专门知识来弥补发展差距。例如, 泰国国际合作署向邻国和其他发展中国家提供了技术和财政援助, 以期加强南南合作与三角合作。泰国代表团随时准备分享有助于在各领域执行《2030 年议程》的知识、经验和最佳做法, 包括保健、教育、农村发展、可持续农业和旅游业。

46. **Alemu 先生**(埃塞俄比亚)说, 虽然埃塞尔比亚代表团欢迎, 继续增加供资, 特别是增加非核心资源, 但核心和非核心资源之间的不平衡现象应予以纠正。在四年期全面政策审查之际, 当务之急不仅是加强政策和程序统一协调, 而且要加强联合国和各国政府之间的对话, 改善资源的协调一致性、可预测性和质量。

联合国系统必须通过将发展的三个层面纳入其方案, 来进一步改进其实现宗旨的素质。

47. 埃塞尔比亚作为自愿试行“一个联合国”倡议的国家之一重申, 支持努力改善业务活动的一致性、协调和有效性, 而充足的、持续的和可预测的财政资源, 对完成千年发展目标的未竟事业、执行 2015 年后发展议程至关重要。官方发展援助承诺必须兑现, 而且还要根据发展中国家、特别是最不发达国家的国家发展优先事项。

48. 埃塞俄比亚一直受益于联合国发展系统提供的财政和技术援助, 该系统是埃塞尔比亚的主要发展伙伴之一。在埃塞尔比亚开始执行其第二个五年期发展战略之际, 他期待着这一伙伴关系得到进一步加强。他还指出, 联合国发展系统应使这种伙伴关系活动正规化, 包括就发展活动的影响, 提出报告。

49. 南南合作框架下的这种伙伴关系, 采取的形式包括: 发展筹资、技术援助和能力建设, 一直支持着实现国际商定的发展目标, 并加快结构转型、经济多样化和技术转让。南南合作只有与国家发展战略保持一致, 才是最有效的; 在埃塞俄比亚, 南南合作作为经济增长、减贫和创造就业机会做出了贡献, 并加强了基础设施和能源部门的生产能力。

50. **González Franco 先生**(巴拉圭)说, 联合国发展系统应支持会员国的努力, 并和其他利益攸关方, 如私营部门、国际组织、民间社会和学术界一道, 在国内外消除贫穷实现平等。

51. 为了更好地反映发展与贫穷的多层面性质, 《2014-2024 年十年期内陆发展中国家维也纳行动纲领》的条款以及这些国家的特殊需要, 均应纳入联合国发展系统的中期审查和战略规划的主流。在审查联合国各基金和方案理事机构的组成和运作时, 也应考虑到这些国家的特殊需要和挑战。

52. 鉴于《2030 年议程》要求收集、分析和传播数据, 各国需要开展能力建设。因此, 官方发展援助提供方

应重点支持和帮助处境特殊的国家，特别是内陆发展中国家收集、分析和传播数据。

53. 《2030 年议程》和《维也纳行动纲领》依赖于加强可持续发展全球伙伴关系。因此，会员国应强调南南合作的关联性，以解决内陆发展中国家的需要并应对挑战。

54. 最后，他表示欢迎联合国发展系统在使其更具参与性和负责任方面取得的成就，同时呼吁在这方面做出进一步努力。

55. **Shava 先生**(津巴布韦)说，南南合作是一种充满活力的经济合作形式，具有促进经济发展和增长的潜力，从而有助于实现《2030 年可持续发展议程》中提出的发展愿景，并能促进能力建设、技术援助和交流最佳做法。这种合作应遵循以下原则：尊重国家主权和自主权、不附加条件、不干涉主权国家内部事务、平等、团结和相互信任。南南合作不应被视为是取代北南合作，而是一种补充，因此，发达国家应履行其官方发展援助承诺和指标。

56. 他吁请联合国发展系统在人力资源、财务和预算方面加大对联合国南南合作办公室的支持，并期待着为南南合作迅速建立一个专门机构，其总部将设在某个发展中国家。

57. 津巴布韦从与巴西、中国和印度等国开展的南南合作中获益匪浅，特别是在农业和采矿业。在“看东方”政策的指导下，津巴布韦与中国在广泛的经济部门签订了合作协议，与巴西签订的农业机械化合作协定通过赋予小农、妇女和青年权能，促进了粮食安全。与印度签订的机械化和灌溉合作方案也运作良好。

58. **Rodrigues dos Santos 先生**(巴西)说，有必要拿出政治意愿，提出发展方面业务活动治理结构和筹资安排的替代方案。因此，各机构、基金和方案要适应各国元首在联合国峰会通过的 2015 年后发展议程所载新的展望，其中指出，必须将社会包容、经济增长和环境可持续性三者紧密联系起来。南南合作与三角合作的战略潜力也应加以利用，以支助可持续发展目标。

59. 联合国系统应完成在总部一级的改革，以支持共同业务行动、成果管理和报告进程。巴西作为“业务行动战略”的试点国家，通过消除重叠、规模经济最大化，在采购领域、信息和通信技术及人力资源领域，节约了成本。驻地协调员系统也通过费用分担、多元化的地域和性别分布，同样得到了加强。

60. 在执行四年期全面政策审查提出的政策指导时，应考虑到经济及社会理事会的有关决议和执行局的决定，包括对全系统的独立评价。执行局会议也可加以改进，使其更具包容性和透明度。

61. 尽管全系统协调取得了进展，但对会员国的问责制仍是个挑战。各专门机构、基金和方案负责全联合国系统 60% 的活动，因此，将这些活动与会员国确定的任务结合起来，是一项重大关切。会员国在促成这些活动具有更大的灵活性、可预测性并符合各国国家发展优先事项方面，具有集体责任。没有任何贡献能比支持核心资源对本组织更为有益了，然而，应保持核心资源和非核心资源之间的平衡。开发署在提高透明度方面，特别在采购方面的做法所作的努力，应成为典范。

62. 在第三届发展筹资问题国际会议上，国际社会承诺加强南南合作，使这一合作在执行《2030 年议程》中发挥关键作用，以补充传统形式的合作。联合国发展系统的一些实体已将南南合作与三角合作纳入其政策、活动和预算。然而，现在应进一步执行南南合作高级别委员会第 18/1 号决定以及大会第 69/239 决议。

63. 最后他说，巴西为南南合作与三角合作投入了日益增多的资源，尤其是在粮食安全和消除贫穷方面。2010 年到 2015 年之间，巴西参与了拉丁美洲、加勒比、非洲和亚洲发展中国家 3 000 多项举措。这次对开发署南南合作及三角合作总体战略的辩论，是对业务需求的及时回应。

下午 4 时 35 分散会。