



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
16 November 2015
Chinese
Original: English

特别政治和非移民化委员会
(第四委员会)

第 8 次会议简要记录

2015 年 10 月 16 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 鲍勒先生(副主席)(巴拉圭)

目录

议程项目 51：协助地雷行动

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17961 X (C)



请回收



上午 10 时 03 分宣布开会。

议程项目 51: 协助地雷行动(A/70/207 和 A/C.4/70/L.8)

1. 主席回顾说, 委员会最近在大会第六十八届会议上审议了关于协助地雷行动的项目, 结果是大会通过了第 68/72 号决议。

2. **Titov 先生**(主管法治和安全机构事务助理秘书长)说, 秘书长关于协助地雷行动的报告(A/70/207)强调了联合国旨在实现一个没有地雷的世界的努力, 同时对严重的和愈演愈烈的地雷使用及污染提出了警告。地雷及其他爆炸危害仍是一个影响平民、联合国行动和全球和平与安全的重大安全问题。全世界有 790 万人仍生活在受地雷和/或战争遗留爆炸物影响的地区或附近。当前冲突的一个令人担心的特征是在居民区以毁灭性的方式使用常规爆炸武器。秘书长在其报告中呼吁冲突各方停止使用宽面武器, 并敦促会员国支持人道主义事务协调厅(人道协调厅)收集良好做法实例以及在该领域制定指导方针的工作。此外, 简易爆炸装置日益普遍, 未引爆的简易爆炸装置增加了威胁平民的爆炸危害, 有碍建设和平和恢复。在阿富汗, 简易爆炸装置比地雷造成的伤亡更多。

3. 关于国际提高 2015 年地雷意识和协助地雷行动日, “不只是地雷”主题强调此种危害日益严重, 有必要采取包含受害者援助和宣传在内的灵活的整体应对之策, 清除一切爆炸危害。

4. 地雷行动是联合国冲突后人道主义行动的核心, 对此种援助的请求日益增多。秘书长的报告提供了加沙、波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰的快速反应例子。联合国地雷行动处(地雷行动处)领导直接的联合国行动和多机构工作, 以应对不断变化的实地局势。

5. 《2013-2018 年联合国地雷行动战略》由机构间地雷行动协调小组制定, 包括一个衡量进展情况的监测和评价机制; 其实施显著增强了问责制和透明度。会员国与联合国系统密切合作, 以实现对相关法律文书的进一步遵守, 这让它们有机会证明其对一个没有地雷以及其他爆炸危害的世界的承诺。大约 162

个国家, 包括最近阿曼, 加入或批准了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》, 即《禁雷公约》, 秘书处相信有可能在实现普遍加入该重要文书方面取得进展。他对 2014 年 6 月第三次公约缔约国审议大会通过的《2014-2019 年马普托行动计划》表示欢迎。

6. 维持和平行动部的观点是使用集束弹药直接违反了有关实施敌对行动的国际人道主义法基本规则。有 93 个《集束弹药公约》缔约国, 包括阿尔巴尼亚、格林纳达、毛里塔尼亚、挪威和赞比亚(所有这些国家都在前两年实现了清除)。《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》, 即《某些常规武器公约》, 获得了 121 个国家的批准或加入, 包括最近阿尔及利亚、格林纳达、伊拉克、科威特、巴勒斯坦国和赞比亚。

7. 大约有 156 个国家批准或加入了《残疾人权利公约》, 86 个国家批准了《公约议定书》。此外, 将近三分之一有联合国存在的国家为幸存者和受害者制定了残疾政策或计划。尽管对国际和国内领导工作作出了这样的关键承诺, 其实施仍是一个挑战。对于联合国和会员国来说这是一个关键的伙伴关系领域。

8. 他很高兴地向大家报告, 自 2005 年达到峰值后, 被地雷杀死或杀伤的人的数量减少了。莫桑比克最近宣布说已经从自己的领土上清除了所有已知的地雷, 从而证明了在有国家决心、联合国捐助者以及民间社会的帮助的情况下能够取得怎样的成就。其他成就包括上一个十年以来, 在老挝人民民主共和国地雷伤亡减少了 85%; 尽管实地条件具有挑战性, 但在阿富汗清理了 1 631 个雷区; 在南苏丹对 2 000 公里的道路实施了污染探测; 以及在柬埔寨通过探测释放了 50 平方公里的土地。

9. 联合国应各国的请求提供支持, 以改善安保, 避免在政府拥有的弹药存放区发生意外爆炸。在中非共和国, 超过 80 吨没有安全保障的弹药得到了安全转移, 在波斯尼亚和黑塞哥维那销毁了 1 500 件不安全的物品, 在马里正在作出巨大努力。

10. 有针对性的风险教育向妇女、女童、男童和男子提供救生信息，减少他们被地雷以及其他战争遗留爆炸物包括简易爆炸装置杀死或杀伤的风险。过去两年里，联合国在 18 个国家和地区开展了此种教育。

11. 对联合国来说，至关重要的是在将计划付诸支持受害者的行动方面取得进展。阿富汗有大量的幸存者，政府估计幸存者的数字为 250 000 人。过去两年里，通过联合国及其合作伙伴向 20 000 人提供了身体康复服务及职业培训。国家能力建设得到了加强，有三名联合国顾问被安置在各个部委，以便在受害者援助方面开展工作，包括残疾立法主流化。

12. 加快向国家行为体转移地雷行动职能是联合国地雷行动战略的一个重要目标。在监测和评价机制所覆盖的国家中，59%制定了相关的国家战略和预算，其中 61%已经开始实施向国家自主权过渡的计划。例如，波斯尼亚和黑塞哥维那国家当局负责所有的地雷行动规划和实施工作，联合国只根据请求提供建议和紧急支援。

13. 南南合作也是加快向国家当局转移责任的一个重要手段。他感到高兴的是秘书长的报告强调了涉及贝宁、约旦、马里和塔吉克斯坦的最近一些相关交流活动。

14. 联合国旨在将地雷行动纳入多边文书及国家立法。最近的区域性成就包括与联合国合作制定的《非洲联盟地雷行动》和《战争遗留爆炸物战略框架》。

15. 在关于性别平等的安全理事会第 1325(2000)号决议通过 15 周年之际，他强调妇女在建设和平中的重要性。超过 90%的联合国方案都是组成男女混合调查组，有几个方案(在南苏丹、刚果民主共和国和黎巴嫩等地)则是由妇女充当排雷员。这显示了妇女在困难环境下的勇气和奉献，是其作为和平与安全的积极捍卫者平等和充分参与的证明。

16. 他最后强调了在实现联合国消除地雷及其他爆炸危害的威胁目标方面保持势头的重要性。他感谢各代表团的支持，呼吁它们向财政部长和议会解释投资

于地雷行动在政治和财务方面的回报。为了那些生活在恐惧中的人未来的发展，为了为保护他人献出自己生命的同事们，至少能够做到这些。

17. **Maleki 先生**(伊朗伊斯兰共和国)询问地雷行动处能够向会员国提供什么样的技术而不是财政援助。伊朗政府还想知道地雷行动处是否能够满足有需要的国家的要求。如果不能，他问会员国能够做些什么来提高和增强地雷行动处的能力以满足这些要求。

18. **Titov 先生**(主管法治和安全机构事务助理秘书长)说，他想请地雷行动处处长做出全面解释。该处参与知识转让、调查、侦查、监控行动，借助联合国的实地存在协助国家当局，参与排雷、与捐助者联系以及技术转让，并且借助纽约的一个小组开展这些活动，几百名国际职员和数以千计的现场工作人员为其提供补充。目前没有可能扩大能力，他呼吁会员国在第五委员会中提供其愿景、支持和主张，因为需要是巨大而现实的。地雷行动是联合国多年来的一项旗舰活动，他期盼着在所有这些领域与各国开展合作。

19. **Marcaillou 女士**(联合国地雷行动处(地雷行动处处长)说，地雷行动处提供技术支持、援助、建议、培训和装备。支持包括传递正确的专门知识以及邀请有能力的会员国帮助在实地部署专家。该处拥有独特的能力，能够利用设备以及转让知识和专门知识；由于人员配置和供资问题，不得不有选择性地考虑参加会议的请求。重大行动由纽约的一个小组支持。维持和平是联合国工作的一部分，但地雷行动处的人道主义工作需要支持，例如排雷、探测、培训及受害者援助。她呼吁那些能够作出贡献的国家提供资金，帮助地雷行动处满足日益增长的需求，并加强其与各国的坚定伙伴关系。

20. **Avramović 先生**(欧洲联盟观察员)代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、冰岛、列支敦士登、挪威、马尔代夫共和国和乌克兰发言，他说欧洲联盟团结一致，对一个没有杀伤人员地雷威

胁的世界这一目标作出了集体承诺。所有 28 个成员国都是《禁雷公约》的缔约国，并且所有欧洲联盟国家都是关于协助地雷行动的大会决议的共同提案国。

21. 2014 年，马普托第三次《禁雷公约》缔约国审议大会讨论了地雷行动方面的其余挑战，重申对终结由杀伤人员地雷造成的痛苦的共同承诺。欧洲联盟将继续在政治和财政上支持国际社会为实现这一目标而做出的努力。

22. 欧洲联盟自 1999 年以来捐款近 6 亿欧元，超过全世界为地雷行动提供的财政资助的三分之一，成为了主要捐助者。再加上其他国际行为体提供的援助，可用支助的影响可得到增强。国际社会需加强国家、联合国、非洲联盟、红十字国际委员会(红十字委员会)及相关非政府组织之间的伙伴关系。

23. 他对关于协助地雷行动的决议草案(A/C.4/70/L.8)表示欢迎，呼吁以协商一致的方式通过该草案。该决议在重申联合国系统开展的人道主义地雷行动活动的规范框架方面至关重要，同时承认了地雷行动处的协调作用。欧洲联盟代表团感到高兴的是，决议草案的人道主义方面有所加强，并且难民和境内流离失所者的特殊需求得到了考虑。欧洲联盟还欣见冲突后简易爆炸装置的人道主义威胁得到承认，并对国家、区域和分区域的努力包括非洲联盟的努力表示赞赏。

24. **Plasai 先生**(泰国)说，地雷行动不能被看作是一个独立的方案，而是联合国工作的一个基本的横向组成部分。泰国代表团对地雷行动战略方面取得的进展感到鼓舞，尤其是在减少风险和受害者援助方面；在这一背景下地雷行动处应得到特别嘉奖。泰国代表团呼吁地雷行动的实施仍以一种以人为本的综合方式为指导。

25. 考虑到居民区平民遭受爆炸危害的风险加大，地雷行动在冲突期间变得必要了，而不只是一项冲突后的任务。因此，泰国呼吁所有参与武装冲突的会员国避免在居民区部署爆炸武器。泰国代表团还支持将地雷行动服务纳入维和特派团的任务中。

26. 作为在 1999 年批准《禁雷公约》的首批国家中的一个，泰国仍致力于实现一个没有受害者和没有地雷的目标。泰国地雷行动中心在 15 年里清理了 2 100 平方公里受污染的土地，并在土地清理技术方面取得了重大进展。泰国代表团承诺尽快完成剩余 430 平方公里危险区域的清理工作。泰国想要感谢包括日本、挪威和美国在内的捐助者以及几个非政府组织的捐款。

27. 按照《残疾人权利公约》，泰国的地雷受害者支助方案被纳入了残疾人法律框架，并通过覆盖全民的医疗保险制度实施。目的是按照《马普托行动计划》和《马普托+15 宣言》创建一个以权利为基础的社会，在这个社会里，地雷受害者能够有尊严地生活。并且充分地、平等地和有效地参与。泰国期盼着经过更新的联合国受害者援助政策，并欢迎通过《杜布罗夫尼克行动计划》。

28. 在一个有效的南南合作例子中，泰国最近主办了关于地雷受害者援助：加强综合的和可持续的地雷行动的曼谷讨论会。泰国依然致力于帮助联合国去除世界上的地雷以及实现地雷幸存者和受害者的权利。泰国作为共同提案国提交委员会的决议草案呼吁各国际相关组织增强国家的地雷行动能力，分享经验和加强伙伴关系对于实现该目标至关重要。

29. **Alvarado Quezada 女士**(墨西哥)说，有 162 个国家批准了《禁雷公约》，呼吁没有加入《公约》的少数国家尽快加入。墨西哥欢迎《马普托行动计划》以及将在作为联合国核心工作的援助地雷受害者的问题上指导联合国的 31 项承诺。

30. 尽管在减少受害者人数和销毁地雷方面取得了令人印象深刻的进展，但墨西哥代表团感到担心的是：战争遗留爆炸物造成的事故受害者的人数；因此丧生的儿童比例上升；武装冲突造成布满战争遗留爆炸物包括集束弹药的地区；在人口密集的地区以毁灭性的方式使用常规武器；越来越多地使用对平民构成威胁的简易爆炸装置；以及威胁平民的不受控制的弹药的存在。

31. 墨西哥代表团欢迎地雷行动处努力将其工作纳入维持和平、人道主义和发展任务。它还欢迎《2013-2018 年联合国地雷行动战略》的监测和评价机制,对《战略》以人权和受害者援助为基础感到高兴。根据《公约》,受害者援助不仅包括医疗护理,而且还包括个人及其家人的康复、心理支持以及社会和经济融入。因此,至关重要是在关于受害者援助的《公约》条款与一种基于权利的综合方式之间寻求协同作用。因此,《残疾人权利公约》与受害者援助高度相关。

32. **Meza-Cuadra 先生**(秘鲁)说,秘鲁政府正在按照其根据《公约》作出的承诺,为从自己领土上清除杀伤人员地雷作出巨大的努力。自 2007 年以来销毁了超过 9 200 颗杀伤人员地雷以及清理了约 136 000 平方米的面积。秘鲁提高了本国的排雷标准,将新的设备、技术、工艺和人员包括进来。从警察总部、高压输电线铁塔和监狱等所有国家基础设施中清除了杀伤人员地雷,与此同时在边境地区人道主义排雷方面同厄瓜多尔不间断的南南合作已经成为惯例,以期增强建立信任措施和透明度。

33. 秘鲁正致力于设立一个单一的地雷受害者登记簿。地雷受害者可以获得医疗护理、身体康复以及心理支持,还可以受益于重新参与社会和经济生活方案。除了秘鲁自己为这一任务划拨的大量资源,秘鲁代表团还想感谢捐助者的捐款,并呼吁国际合作机构为这一进程提供捐款。

34. **Mahdi 先生**(伊拉克)说,根据国际报告,伊拉克位于布雷最多的国家名单的首位。地雷以及其他爆炸装置污染了大片地区,高达 90%的耕地受到污染,从而妨碍了可持续发展,总共约有 2 500 万枚地雷,21 000 名受害者被杀死或杀伤,整村整村的人被截肢。伊拉克代表团因此呼吁国际社会担负起自己的责任,帮助伊拉克排雷并禁止此种致命装置。由于历史上一次又一次的冲突以及目前针对伊拉克部队的恐怖主义活动,伊拉克在 50 多年的时间里一直受到地雷的影响。净化挑战包括缺乏显示地雷以及其他爆炸装置的数

量及位置的数据和地图。相关部委正在南部各省开展非技术性的调查,并计划扩大这项活动。提高对相关危险的意识的活动也正在居民中开展,包括在学校里。伊拉克政府致力于机构能力建设,而被此种装置所伤的残疾人的康复涉及国内和国际合作伙伴。大片地区得到了净化,但受污染面积仍然很大。此外,由于对伊拉克的国际援助水平低,对受害者尤其是截肢者的援助不够。

35. **Elshandawily 先生**(埃及)说,清除地雷是一项危险的任务,费用过高,远非许多受影响的国家能力所及。他重申埃及的立场:对埋雷负有责任的国家也有责任在清除这些地雷中提供援助。在埃及,大片土地仍不能使用,原因就是约 2 200 万颗地雷以及其他战争遗留爆炸物。在过去 25 年里,这些地雷导致了 7 000 多人伤亡,其中 3 200 人死亡。此外,埃及全部可耕种土地中约有 10%因为这些地雷和战争遗留爆炸物而不能使用。地雷还影响那些维和行动工作人员,包括埃及派遣的部队。他呼吁国际社会为解决地雷问题做更多工作。

36. **Hall 先生**(新西兰)说,地雷可能会阻碍在脆弱的冲突后环境中为使人们恢复正常生活和建立信任而作出的努力。未爆炸的战争遗留物的威胁让人心生恐惧,使得人们无法去种地/取水、自由自在地前往学校和宗教中心或者重拾生计。

37. 2015 年,新西兰政府向地雷行动处提供了 100 万新西兰元的未指定用途的核心资金,以支持其清除和销毁地雷、减少风险以及在在这些领域增强国家能力的工作,另外还向地雷行动处的“快速反应和技术支持能力”提供了 50 万新西兰元。此外,除了在巴勒斯坦和老挝人民民主共和国的特定项目外,新西兰还向开展必要的地雷行动相关活动的其他组织提供了核心资金,包括联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)和红十字委员会。

38. 作为《禁雷公约》和《集束弹药公约》的支持者,新西兰强烈谴责任何使用地雷或集束弹药的行为,鼓励所有尚未加入这两项条约的国家加入条约。他称赞

所有地雷行动工作者，他们不惧危险，为追求一个没有此种装置的世界甘冒生命危险。

39. **Thammavongsa 先生**(老挝人民民主共和国)说，老挝政府跟联合国一样展望着一个没有战争遗留爆炸物威胁的世界，国际合作和援助对于实现该目标至关重要。老挝代表团赞赏联合国系统和国际社会在地雷行动领域开展的工作。

40. 老挝仍是世界上受未爆弹药最大的国家之一，这对国家的发展及其居民产生影响，尤其是在农村地区。老挝政府和开发署在 2010 年为动员支持两个相关的国家机构设立了一个信托基金。澳大利亚、加拿大、爱尔兰、新西兰、挪威、瑞士、联合王国、欧洲联盟、卢森堡和比利时等发展伙伴捐款超过 2 800 万美元，大韩民国最近也成为了捐助者。

41. 在双边方面，2011 年以来美国提供了超过 3 500 万美元；日本提供了超过 3 000 万美元以及技术援助；中国为援助受害者提供了价值超过 600 000 美元的设备。印度也为排雷人员提供了培训。约有 15 个非营利性民间社会组织在该部门开展工作，花费超过 5 600 万美元，还有 12 个国内和国际商业机构过去 5 年里花费了超过 4 200 万美元。老挝代表团非常感谢国际社会和民间社会组织给予的宝贵支持，呼吁国际社会在解决问题方面提供更多援助。

42. **Huang Da 先生**(中国)说，中国政府是《某些常规武器公约》及其《议定书》的缔约方，因此高度重视地雷及其他战争遗留爆炸物引起的人道主义关切。在广西省和云南省边境地区为消除对平民的威胁开展了大规模排雷活动。中国履行了其在地雷生产、使用、标记和记录方面的义务，并且继续销毁和避免出口不符合《公约经修正的第二号议定书》的旧式杀伤人员地雷及其他爆炸物。中国政府为军事人员举行了关于《议定书》的培训，以提高排雷专业人员的意识。就销毁技术开展了调查并发布了关于排雷技术的研究。中国还重视国家能力建设和受害者援助，并且为此提供了人员和设备。

43. 1998 年以来，中国政府以培训和设备的形式向亚洲、非洲和拉丁美洲的 40 多个国家提供了排雷援助，价值约 9 000 万元人民币。2015 年，中国为缅甸举办了排雷培训班，并向柬埔寨和位于柬埔寨的东盟区域论坛区域排雷中心提供了价值 300 万元人民币的排雷援助。2015 年期间，中国还将为埃塞俄比亚、津巴布韦、苏丹和赞比亚举办联合培训班。关于地雷的国际交流和合作始终在中国的议程上位于重要位置，因此，中国政府与《禁雷公约》和《集束弹药公约》的缔约国保持着密切的联系，并且作为观察员参加了最近关于这些公约的会议。

44. 作为国际社会中负责任的一员，中国准备与所有方面密切合作，推动《修正的第二号议定书》的切实实施，在仍受地雷影响的 60 个国家中清除威胁当地人的生命和繁荣的地雷。

45. **Mialkovskiy 先生**(乌克兰)对秘书长的报告表示欢迎，并且承认地雷行动处作为快速有效应对地雷行动各种紧急情况的联合国协调中心所发挥的关键作用。乌克兰代表团还感到高兴的是近年来有越来越多的国家履行其国际义务，从自己的领土上消除地雷及其他战争遗留爆炸物的威胁。

46. 然而，包括乌克兰在内的一些国家中持续的冲突正在导致新的战争遗留爆炸物污染。简易爆炸装

置越来越多地被非法武装团伙和恐怖主义团伙使用，对正在从冲突中恢复的社区构成极大威胁。乌克兰承认《某些常规武器公约》在寻求与战争遗留爆炸物有关的冲突后补救措施中的重要性。乌克兰成为《禁止地雷公约》的缔约国已经十多年了，承认《公约》在尽量减少地雷的使用、风险和影响方面的重要性。尽管存在巨大的安全挑战，乌克兰还是适当实施了这些条约并且愿意与国际伙伴们进一步开展合作，并分享关于现有战争遗留爆炸物探测及销毁技术的最佳做法。

47. 在乌克兰东部，俄罗斯以及其所支持的非法武装团伙的攻击行动大幅增加了危险的地雷及爆炸装置

的数量，造成平民严重伤亡。乌克兰武装部队在该地区清理了大约 5 900 公顷土地，销毁了超过 26 200 个爆炸装置和地雷。乌克兰的许多国家机构也参与了国家地雷活动，尤其是在获得解放的顿涅茨克和卢甘斯克地区的人道主义排雷行动。乌克兰与地雷行动处、日内瓦国际人道主义排雷中心和欧洲安全与合作组织密切合作，以改进和实施国家地雷行动立法，尤其是在按照国际地雷行动标准设立国家地雷管理局和地雷行动中心方面。

48. 虽然承认未爆弹药的责任在受地雷影响的国家，但乌克兰也认为由于国内资源的缺乏，可能需要在一个人道主义和发展的框架内考虑该问题。乌克兰代表团相信联合国可以发挥作用，正如及时动员捐助者提供资源一样。乌克兰是决议草案的共同提案国，呼吁以协商一致的方式通过该草案。

49. **Doucour é**先生(马里)说，令人遗憾的是，地雷及其他战争遗留爆炸物仍然威胁着平民。马里正在遭受国家北部各种犯罪团伙和恐怖主义团伙的行动的困扰。2013 年 1 月以来，恐怖分子使用此种军火导致了 73 人死亡，371 人受伤。恐怖主义团伙正在利用地雷作为非对称攻击的一个手段，目的是颠覆国际社会的对话进程，正是通过对话在 2015 年早先时候阿尔及尔进程产生了《马里和平与和解协议》。该协议的实施将包括排雷活动。马里在 1998 年批准了《禁雷公约》并在同一年淘汰了国内的杀伤人员地雷库存。马里赞同《2013-2018 年联合国地雷行动战略》以及《非洲联盟地雷行动》和《2014-2017 年战争遗留爆炸物战略框架》。马里很高兴加入了正在审议的这份决议草案的提案国行列。

50. 马里武装部队正在获益于双边和多边伙伴的培训和业务支持，地雷行动处的支持使得在 2013 和 2014 年销毁了将近 1 400 件战争遗留爆炸物。其他国家机构与联合国马里多层面综合稳定团和地雷行动处合作，以销毁地雷和其他战争遗留爆炸物。马里还对全世界的地雷受害者表示慰问，包括维和人员。

51. **Rengifo Vargas** 女士(哥伦比亚)说，决议草案是首个提到作为一种人道主义威胁的简易爆炸装置的，哥伦比亚代表团对此表示欢迎。在哥伦比亚，简易爆炸装置对居民构成威胁，因为这些装置是用普通的日常用品做成的。在决议草案中提及此种装置强调了受影响国家对援助和合作的需求，并为承认武装冲突中的受害者和平民铺平了道路。

52. 哥伦比亚正在应对与武装的非国家行为体冲突的人道主义后果，从 1990 年到 2015 年，冲突导致近 11 200 名地雷受害者。2015 年 3 月，哥伦比亚革命武装力量——人民军与政府商定清除地雷，以实现在 2021 年以前履行排雷承诺这一国家目标。挪威人民援助组织和军队的排雷小组开始了清除和净化工作，而人道主义排雷方案仍由反杀伤人员地雷综合行动指挥部协调。国家能力建设至关重要，中短期内可持续的、有计划的以及与国家当局协调的国际社会的继续援助和合作也一样。为了持久稳定的和平，哥伦比亚再次承诺通过保护受害者的权利和防止再度发生来帮助受害者战胜伤痛。

53. 哥伦比亚对联合国通过地雷行动处以及其他机构和获得认可的非政府组织提供的援助表示感谢，也感谢所有那些日复一日在实地从事排雷工作的人。哥伦比亚政府毫不含糊地谴责使用杀伤人员地雷的行为，因此销毁了本国全部的杀伤人员地雷库存，并且清理了其军队曾埋设地雷的全部地区。为了实现一个没有地雷的世界，需要所有国家做出广泛承诺。

54. **Mizumoto** 先生(日本)说，作为一个《禁雷公约》和《集束弹药公约》的缔约国，日本代表团正在以清除和受害者援助项目的形式向 50 个国家和地区提供价值约 6.22 亿美元的援助。在 2014 年马普托举行的第三次《禁雷公约》缔约国审议大会上，日本宣布它将继续支持受杀伤人员地雷和未爆弹药影响最为严重的国家，促进区域合作和南南合作，并在受害者援助方面提供综合支助。在 2015 年杜布罗夫尼克举行的首次《集束弹药公约》审议大会上，日本宣布它打算继续在受影响最大的国家清除未爆弹药，

设计并支持受害者援助工作；以及提供减少风险方面的教育。

55. 鉴于联合国在全球消除此种危害努力中的重要作用，日本支持通过联合国机构间地雷行动协调小组包括地雷行动处、开发署和儿基会作出的地雷行动方面的努力。自 2013 年以来，日本还是地雷行动处联合国协助地雷行动自愿信托基金的最大资助者。

56. 日本对秘书长的报告表示欢迎，高兴地注意到许多国家最近在履行自己消除地雷及其他战争遗留爆炸物威胁的义务方面取得的进展。日本代表团还对联合国监测和评价机制的工作表示欢迎，鼓励联合国继续采取措施以改善协调、效率、透明度和问责制，尤其是通过实施《2013-2018 年联合国地雷行动战略》。它还呼吁新出现的捐助者加入消除此种毁灭性武器威胁的全球努力。

57. 作为 2014 年地雷行动支助小组主席，日本为地雷行动处主办了一个关于加沙局势的紧急会议，会议的结果是为加沙呼吁认捐了 300 万美元，日本还安排了对哥伦比亚的实地访问，目的是实地了解进展情况。作为地雷行动支助小组主席，日本感谢哥伦比亚和地雷行动处对访问的协助。日本担任主席国期间又有四个会员国加入了地雷行动支助小组。

58. 日本欢迎目前的决议草案关注性别平等和妇女参与地雷行动，强调南南合作以及特别关注人道主义方面。

59. **Saikal 先生**(阿富汗)说，被弃地雷和爆炸物仍然危害着阿富汗及阿富汗人民的安全和发展。尽管在排雷活动中取得了巨大进展，但阿富汗仍是世界上布雷最为密集的国家之一。约有 50 万阿富汗平民生活在地雷污染地区 500 米范围内。在 2015 年，迄今为止每个月平均有 33 名平民受伤或丧命，258 个地区的 1 612 个社区受到影响。超过 107 平方公里的雷区正在拖延国家的基础设施项目。战争遗留爆炸物阻碍了一个遭受战争破坏的经济体中基本生计所需的社会经济大发展。超过 80% 的受污染地区在农村。使用简易

爆炸装置是塔利班及其他恐怖主义团伙的一个常用战术。在阿富汗，仅 2014 年一年就有约 3 000 名平民为简易爆炸装置所伤。

60. 《阿富汗地雷行动方案》清除了近 78.5% 的已知“遗留”污染。剩下的 21.5% 包括遍布 557.6 平方公里的 4 363 处可识别的危害。阿富汗向《禁雷公约》缔约国递交了延长扫雷最后期限的申请。如果没有进一步埋雷行动的话，所有杀伤人员地雷将在 2023 年以前从阿富汗领土上清除。阿富汗代表团高度赞赏关于协助地雷行动的决议，以及该决议重申了联合国开展的人道主义地雷行动活动的规范框架。阿富汗代表团还对决议继续支持地雷行动处的工作感到高兴，注意到《2013-2018 年联合国地雷行动战略》。

61. 阿富汗完全支持和赞赏联合国和民间社会在地雷行动中开展的工作所做的巨大贡献。阿富汗代表团还感谢美国国际开发署(美援署)在阿富汗慷慨资助 3 000 万美元的受害者援助项目。国际社会需继续提供支持，帮助阿富汗在 2023 年这一最后期限之前实现目标，让阿富汗拥有一个安全和稳定的未来。

62. **Elmodir 先生**(利比亚)感谢秘书长的报告以及地雷行动处的工作。由于历史上和最近的冲突，利比亚境内地雷密布，因此利比亚政府高度重视国际

援助和排雷。在包括利比亚在内的许多国家，此种装置造成人道主义和经济损害，尤其是在农业用地上。2011 年以来国家的快速发展加剧了和平和安全方面的形势，而 2014 年以来，全国范围内武器的扩散导致了武装的恐怖主义团伙。利比亚需要联合国及其他国家的技术援助，以便在地雷行动方面建设国家能力。对冲突后国家的支助在援助和排雷、受害者康复以及提高危险意识方面至关重要。利比亚还呼吁在排雷方面继续开展双边合作。

63. **Medan 先生**(克罗地亚)说，克罗地亚代表团关注有关正在发生的冲突中使用杀伤人员地雷和反车辆地雷的报告，尤其是简易爆炸装置对平民的影响。重要的是继续呼吁普遍加入《禁雷公约》和《集束弹药

公约》。克罗地亚感谢莫桑比克在第三次《禁雷公约》缔约国审议大会中的牵头作用，并对《马普托行动计划》和《宣言》表示欢迎。

64. 受害者援助规划工作必须包含受害者本人，以及一个更加广泛的发展、人权、残障和社会经济框架背景。重要的是在上述两项公约以及《残疾人权利公约》之间建立联系。克罗地亚随时准备着与其他国家分享专门知识，并且认为加强双边合作和区域合作以及与国际组织和民间社会合作至关重要。克罗地亚赞赏联合国在协助地雷行动领域的作用，尤其是通过实施《2013-2018 年联合国地雷行动战略》。作为决议草案的共同提案国，克罗地亚呼吁以协商一致方式通过该草案。

65. **Swan 先生**(澳大利亚)说，澳大利亚政府信守《禁雷公约》、《某些常规武器公约》和《集束弹药公约》。2010 年以来，澳大利亚政府的《地雷行动战略》为减轻地雷的影响提供了超过 1.25 亿澳元，包括在阿富汗、柬埔寨、斯里兰卡、老挝、莫桑比克和帕劳的双边方案，政府还资助了在所罗门群岛的调研。澳大利亚政府还为促进普遍加入和实施相关公约的全球和区域性举措提供了资金。澳大利亚是针对《集束弹药公约》的受害者援助方面的共同协调人，并为相关公约的执行支助股提供资金。

66. 澳大利亚还提供资金给伙伴组织，例如日内瓦国际人道主义排雷中心、地雷行动处和禁止使用地雷国际运动以及反集束弹药联盟。澳大利亚国防力量在“行动带来安全”的支持下在西南太平洋开展了排雷行动。澳大利亚代表团重视地雷行动处的工作，在最近这个财年捐赠了 300 000 美元的核心资金。澳大利亚呼吁其他国家维持其供水水平。

67. **Ziad é 女士**(黎巴嫩)说，黎巴嫩代表团承认地雷行动处通过与其他联合国机构密切合作在实地迅速做出的努力。黎巴嫩不仅受污染严重，而且还是伙伴关系的一个好例子。黎巴嫩武装部队通过与联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)合作，清理了大约数千平方公里的土地，销毁了超过 35 000 枚地雷及其他未爆弹

药。如果以色列提供有关它在黎巴嫩使用的地雷和集束弹药的全部数据的话，还可以做得更多。黎巴嫩地雷行动中心继续与地雷行动处小组合作，《国家地雷行动战略》(2011-2020 年)是 2011 年启动的一项包含三个方面的工作，目的是在 2020 年以前实现一个没有地雷的国家，并履行黎巴嫩根据《集束弹药公约》作出的承诺。2011 至 2013 年，作为该战略的首个目标的一部分，黎巴嫩通过定期的地雷风险教育讲习班和培训以及利用信息技术和社交媒体来提高意识，帮助社区更好地管控风险。其次，社会事务部向所有地雷受害者发放残障卡，保障他们充分享有自己的权利。然而，《战略》的第三个目标，彻底清理和释放农业用地，因资金短缺、以色列不提供完整的地雷埋设图以及发现新的受污染地区而受阻。

68. 位于黎巴嫩的区域人道主义排雷学校启动了“培训培训师”课程，并在排雷行动方面开设了课程。该学校将培训来自该区域的专家，因为黎巴嫩是讲阿拉伯语国家的地雷行动协调中心。与区域和国际行为体的相关伙伴关系包括日内瓦国际人道主义排雷中心和法国军队。

69. 黎巴嫩经过长期努力才使地雷和战争遗留爆炸物的威胁和影响处于控制之下，这主要归功于地雷行动处、欧洲联盟、开发署、联黎部队和美国国务院武器清除和削减办公室。在这方面，黎巴嫩代表团呼吁加大对清除行动和社会经济发展项目的国际支持，以使黎巴嫩能够在 2020 年以前实现自己的目标。

70. **Al Musharakh 先生**(阿拉伯联合酋长国)说，此种装置的污染在许多区域仍是一个安全问题。污染影响数百万平民和数千名维和人员和排雷人员。还有环境问题以及国家和区域的社会经济发展问题。由于快速援助、提高意识活动、受害者援助以及联合国和各国政府呼吁销毁库存，受害者的数量减少了，尽管如此，阿联酋代表团仍对非冲突地区伤害高发感到担心。在赞同向国家转移排雷责任的同时，阿联酋政府觉得对各国来说重要的是保护居民区的平民，因为冲突日益增多。阿联酋代表团支持决议草案，呼吁各国以资金

或专家的形式提供援助。阿联酋政府正在向也门、黎巴嫩和阿富汗提供地雷行动方面的协助，并向联合国排雷活动提供资助。援助采取的形式是培训中心、价值 2 800 万美元的新修道路和基础设施、国家能力建设和专家培训、提高意识以及在相关国家的“培训培训师”方案。联合国的作用应得到加强，将传播复杂的排雷技术以及对政府和受害者的其他援助纳入其中。

决议草案 [A/C.4/70/L.8](#)：协助地雷行动

71. 主席请委员会就决议草案 [A/C.4/70/L.8](#) 采取行动，该决议草案不涉及方案预算问题。

72. **Winid 先生**(波兰)在介绍决议草案时说，阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、加拿大、日本、新西兰、秘鲁、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌克兰以及美利坚合众国加入了该决议草案的提案国行列。

决议草案 [A/C.4/70/L.8](#) 获得通过。

中午 12 时 30 分散会。