



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
19 October 2015
Chinese
Original: English

第三委员会

第 6 次会议简要记录

2015 年 10 月 8 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 穆罕默德先生(副主席)(圭亚那)

目录

议程项目 106: 预防犯罪和刑事司法(续)

议程项目 107: 国际药物管制(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17406 (C)



请回收



因海拉尔先生(摩洛哥)缺席,副主席穆罕默德先生(圭亚那)主持会议。

下午3时05分宣布开会。

议程项目 106: 预防犯罪和刑事司法(续)(A/70/90-E/2015/81、A/70/93、A/70/99、A/70/94、A/70/121和A/70/407)

议程项目 107: 国际药物管制(续)(A/70/87-E/2015/79和A/70/98)

1. **Alipui 女士**(安哥拉)代表南部非洲发展共同体(南共体)发言时说,由于采取预防和减轻损害的政策,为应对更加复杂的数字世界现实而制订更有效的战略,并在预防犯罪和刑事司法方面与地方和国际两级的各机关和机构进行合作,区域各国当局正逐步加强控制犯罪活动。

2. 虽然贩运人口仍是令人关切的重大问题,但贩毒仍是更大的威胁,因此,南共体非常重视大会第二十届特别会议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》、《关于<与贸易有关的知识产权协议>与公共健康的多哈宣言》以及各项国际药物管制公约,这些文书为国际合作和协调打击贩毒提供了法律框架。由于严重贫困和高失业率,司法制度又缺乏,加上艾滋病病毒感染率高,因而滋生贩毒、药物滥用和相关犯罪,包括腐败、暴力犯罪和普遍存在的暴力侵害妇女和儿童,这威胁到本区域的经济发展、安全与稳定。

3. 本区域各国之间和内部经济发展不平衡,社会不平等严重,这助长了有组织犯罪。跨国组织团体正利用跨界流动的便利、各国间的立法多样性以及本区域各国执法机构间没有充分进行信息交流和合作。贩运人口、特别是贩运妇女和儿童日益增多,需要进行明确和全面的立法,以防止和打击这种现象。毒品问题日益突出,威胁到圈内人的未来,他们常常受到毒品犯罪和药物滥用的影响。

4. 本区域应对有组织犯罪仍然不足,主要是因为需要改进信息和情报共享平台。许多辖区的刑事司法制

度仍然薄弱,大多数国家在预防犯罪和应对恐怖主义、网络犯罪和金融犯罪等跨国犯罪的立法方面还没有足够的力量。南共体国家承诺继续采取措施,加强在预防犯罪方面的投入,以扭转本区域犯罪日益增多的趋势。预防犯罪的未来取决于全球和区域两级的合作。南共体成员国确认区域机制在打击跨国组织犯罪所起的关键作用以及联合国在针对解决犯罪问题采取各项举措方面的重要作用。

5. 要有效处理毒品问题,就需要采取多元做法,其中包括刑事、社会和卫生政策。南共体成员国的毒品政策遵循《南共体区域打击非法贩毒议定书》。各成员国已经拟定、实施和评价了有关制订全面综合减少需求方案的多项战略,并拟定了社区预防、国立学校教育和研究活动,以期解决药物滥用的根源问题。有些成员国还建立了吸毒上瘾者治疗、戒毒和重返社会设施。认识到青年是解决滥用药物和有组织犯罪的办法中的主要部分,南共体将加倍努力保护儿童和青年免受吸毒、暴力和犯罪之害。

6. **Joshi 先生**(印度)说,国际社会需要作出协调和平衡的反应,以应对跨国组织犯罪和世界毒品问题方面的新挑战。必须加强执行毒品方面的相关公约,必须根据共同分担的责任解决毒品问题。

7. 印度政府通过了一个有关遏制毒品威胁的三点倡议,包括加强保健服务,以确保更好地对吸毒成瘾者进行戒毒,促进提高中小学和大学学生对使用麻醉品的认识,并严格执法打击毒品走私的各项措施。正在采取若干步骤,以加强减少毒品供求活动,并改善治疗和善后护理设施,印度政府设立了一个监测委员会,将精神作用药物和合成药物置于监管之下。

8. 作为鸦片制剂原料的国际供应方和合法鸦片种植国,印度努力根据包括均衡原则在内的联合国各项相关公约规定的原则调整其政策、立法和条例。印度寻求以限制转移和滥用、但又不影响其合法使用的方式控制用于合成药物的前体化学品。

9. 作为《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书和《联合国反腐败公约》的缔约国,也是各

项反洗钱和打击资助恐怖主义的签署方以及反洗钱金融行动任务组的成员，印度表示决心在这一方面作出建设性和积极的贡献。

10. 恐怖主义、特别是国家支持的跨国界恐怖主义尤其令印度政府关切。国际社会必须对恐怖主义以及协助或怂恿恐怖主义行为并为其凶犯提供庇护的人采取零容忍政策。印度继续加强其国内机制，并与其他国家合作打击恐怖主义。国际社会对缔结《关于国际恐怖主义的全面公约》必须展现必要的政治意愿，以加强反恐规范框架。网络犯罪的威胁日益增多，需要进行国家能力建设，提供技术援助，进行全球合作，并作出全球反应。

11. 预防犯罪和刑事司法机构的有效加强是建立法治的基石，也是促进各国和平、进步、繁荣以及顺利执行 2030 年可持续发展议程所必不可少的。

12. **de Aguiar Patriota 先生**(巴西)说，预防政策、特别是促进社会和经济发展和、尊重人权和司法救助的政策应成为控制犯罪战略的核心要素。旨在消除贫困、改善教育和卫生、增强妇女权能以及打击一切形式歧视的公共政策对于预防犯罪至关重要，为了有效起见，必须在民间社会的参与下拟订和执行这些政策。

13. 巴西欣见经修订的《囚犯待遇最低限度标准规则》获得通过，并高兴地看到其中考虑到罪犯矫治学方面取得的进展以及有必要保护被监禁人的人权。

14. 任何罪行都不必适用死刑；死刑不是公共安全政策的适当工具，因为没有经验证据证明死刑与有效控制犯罪之间的因果关系。巴西强烈敦促仍执行死刑的所有国家立即暂停死刑，以期废除死刑。

15. 令人欣慰的是，特别是自《2009 年政治宣言和行动计划》获得通过以来，根据共同分担责任的原则，国际社会对毒品问题已从压制的角度转而采用更全面和平衡的方式处理。即将于 2016 年 4 月举行的关于世界毒品问题的大会特别会议的成果要点之一，必须是通过制订贯穿各领域的多学科和综合的方案，即在不羞辱吸毒者的情况下，根据科学证据，并从最弱

势群体的角度拟订这些方案，完善预防吸毒政策。还必须兼顾在减少供求政策方面的投入。最后文件应载有有关对毒品轻罪监禁采用替代办法、区分吸毒者和贩毒者的数量阈值的定义以便避免将吸毒者按贩毒者定罪以及废除毒品犯罪死刑的各项规定。在多边和地方各级，民间社会在这次辩论中发挥了重要作用。

16. **Dehghani 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗作为世界上最大的非法鸦片生产中心阿富汗的近邻，正面临着一些与毒品有关的挑战。在打击武装毒品走私者中，有将近 4 000 名执法人员遇害，超过 12 000 人终身残疾。伊朗已向东部边境管制计划投入 7 亿美元。由于采取毒品管制政策，伊朗缉获了全世界近 90% 的麻醉品。伊朗扩大提供治疗和康复服务，并继续以基于社区的办法向患者提供治疗保险。它不久将与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)一起开始实施第四个五年期联合方案。

17. 虽然阿富汗的罂粟种植正以惊人的速度发展，但国际社会仍未能坚持共同分担责任的原则，以遏制世界毒品问题。国际社会应履行其义务，支持阿富汗寻找替代生计，并向在前线对抗武装毒品走私者的国家提供技术和财政援助。这一支持程度迄今还是微不足道的。

18. 在关于世界毒品问题的大会特别会议期间，会员国有责任不将毒品问题政治化，或不将其与无关的问题联系起来。伊朗预计取得的明确成果涉及执行共同和分担的责任原则以及有关新精神作用药物的事项。

19. 过去几年来，恐怖团伙和犯罪团伙日益勾结，利用其活动所得收益来扩大其在该区域及以外地区的犯罪活动和恐怖活动。这种形势要求整个国际社会采取更果断的行动。

20. **Diyar Khan 先生**(巴基斯坦)说，各邻国、特别是阿富汗的罂粟种植量稳步上升，这对该区域包括巴基斯坦在内的各过境国提出了直接挑战。鉴于毒品生产、不稳定和缺乏替代性经济机会之间密切相关，巴基斯坦认为，必须重新确立政府对用于毒品种植的领土的控制，并促进发展，以消除贫穷。

21. 非法药物合法化只会适得其反。即使非法行动变得难以控制，各国不得采取权宜政策。在应对世界毒品问题时，必须处理毒品市场整个链条中的各种问题以及洗钱、武器走私和人口贩运等相关犯罪活动。

22. 巴基斯坦十年来一直是无罂粟的国家，但作为一个过境国，它继续遇到走私和滥用药物的问题。过去几年来，巴基斯坦的缉获量增加了，这是执法行动带来的直接成果，并不表明出现新的路线或现有路线贩运量的增加。尽管巴基斯坦有政治意愿、训练有素的人员和处理毒品问题的有效战略，但缺乏最新的设备和法医实验室，面临预算限制，因此依靠与毒品和犯罪问题办公室及其他伙伴加强合作。

23. **Auza 主教**(罗马教廷观察员)说，罗马教廷坚决反对使用非法药物。它大力强调家庭作为预防、治疗、康复、重返社会和保健战略基石的重要性。非法药物滥用破坏了各家庭的社会结构，蔓延到社区，并最终导致破坏民间社会的稳定。研究不断证实社会互动的核心原则是在家里学习的，呵护家庭环境中的儿童中接受必要的教育，以帮助他们对非法毒品说不。即使有强有力的家庭纽带，有些人可悲地陷入使用和滥用毒品，他们也需要家庭和整个社会的支持和关爱。

24. 预防和控制吸毒以及治疗和护理吸毒成瘾者是公共主管部门官员的严肃责任。适当的法律及其有效执行对于保护个人和社会免受贩毒危险之害至关重要。有效的预防方案只能多管齐下来实施，也只能是大家——家庭、公共当局、执法人员、教师、非正式青年团体和咨询专业人员——共同努力的结果。

25. 罗马教廷对贩运人口深为关切，在这方面，同意秘书长在关于改进工作协调，打击贩运人口的报告(A/70/94)中呼吁加强预防工作，其中涉及导致人口易被贩运的各种因素。罗马教廷支持为实现有效、公正、人道和接受问责的刑事司法制度而采取的所有举措，以打击贩毒和所有密切相关的犯罪、尤其是人口贩运。

26. **Carias 女士**(洪都拉斯)说，作为毒品生产者和毒品消费者之间的过境国，洪都拉斯在实现可持续发展

方面遭受了巨大的生命损失和无法估量的挫折。近年来，洪都拉斯通过采取一项促使预防犯罪方面取得进展的综合战略，设法加强其机构严厉打击毒品贩运和跨国有组织犯罪。它正在寻求达成支持创新和替代办法的新全球协定，并为公民提供所需的空间和权能，使其能够为建设更健康 and 繁荣的社会作出贡献。这种努力需要国际社会持续合作，并根据责任有别的原则采用共同政策。

27. 洪都拉斯在打击贩毒和不安全状况方面有了重大改善，包括在凶杀率和相关犯罪、毒品路径和毒品实验室基础设施的摧毁、贩毒者的逮捕和判刑以及毒梟的引渡及其不义之财扣押方面有明显减少。然而，洪都拉斯在打一场不平等的战争，因为毒贩有跨国组织的后勤、财政和物质资源，特别是一项战略在大陆和多国层面尚未得到巩固的时候，这对一个资源有限的国家来说要克服是相当困难的。

28. 2011 年，中美洲一体化体系的成员国启动了一系列项目组成的中美洲安全战略，涉及若干战略方面，包括打击犯罪、预防暴力、加强监狱安全和加强机构。拉丁美洲和加勒比国家各代表团目前正在洪都拉斯圣佩德罗苏拉聚首，参加在毒品和犯罪问题办公室的支持下召开的各国毒品管制机构负责人第 25 次会议。

29. 从中美洲北三角到美利坚合众国的移徙流动中无人陪伴的未成年人，其悲惨处境主要是因为该区域的贩毒和国际有组织犯罪暴力造成的，促使萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯三国政府制订北三角繁荣联盟计划，以便改善安全和为其人们创造机会与发展。

30. **Guzmán Madera 女士**(多米尼加共和国)说，国际贩毒问题非常复杂，需要针对受影响各国的不同现实制订解决办法。多米尼加的地理位置使其成为国际药物运输中心的战略转移点。支付药物运输服务费用的做法也促使非法毒品供应增加，因此地方一级的相关社会问题也增多。近年来，毒品缉获量有所增加，表明多米尼加政府有政治意愿来执行有关打击贩毒的具体战略计划。

31. 需要制订与法律、司法、卫生和教育系统挂钩的系统办法和有效的循证战略，以便一劳永逸地减少非法药物使用。多米尼加共和国正在发起一场广泛的预防运动，提高人们对毒品消极影响的认识。吸毒消费被视为一个公共卫生问题，而不是犯罪。挑战在于为吸毒者提供治疗，同时在没有忽视毒瘾、犯罪和暴力之间的联系的情况下尊重其人权。正特别努力加强该国的司法系统，根除腐败，并确保在充分尊重人权的情况下发动打击毒品的战争。

32. **Goldrick 女士**(尼加拉瓜)说，尼加拉瓜通过其国家安全政策取得了重大的成就。该国的预防犯罪和刑事司法机构成为基于公民参与的制度的一部分。政府的政策旨在建设一个促进基督教价值观、人权、社会主义理想和团结的国家。尼加拉瓜总统并没有采取残暴的军事战略来预防犯罪和确保正义，而是选择采取一个积极和以社区为基础的预防模式，并由社区议会与警察、军队、律师和法官协调执行。其目标是在各机构和公民之间建立联系，同时赋予家庭和社区在预防犯罪方面的主导作用，从而促进整个社区的可持续发展。

33. 尼加拉瓜为其公民安全系统感到自豪，这一系统是打击贩毒和有组织犯罪的防护墙。尼加拉瓜是拉丁美洲最安全的国家之一。由于注重价值观、家庭、社区、信仰和宗教，加上有各种专门机构，这促进了社会的和谐与理解，并减轻犯罪带来的影响。尼加拉瓜感到自豪的还有，该国在打击贩运人口方面取得成就，并将于 2015 年 11 月加入毒品和犯罪问题办公室的人口贩运蓝心运动。

34. 尼加拉瓜政府对各种新型犯罪感到关切，如网络犯罪和文化物品非法贸易的相关犯罪以及毁坏动植物群等，这些犯罪都没有受到追究。它希望对制订一项具有法律约束力的文书予以考虑，以界定此类犯罪。

35. **吴海文先生**(中国)说，会员国应坚定不移地惩治腐败。中国政府希望各国加强在《联合国反腐败公约》框架下的追逃和追回腐败犯罪资产合作。审议机制运行总体平稳顺利；中方赞成如期启动第二周期审议工

作，认为审议机制的职权范围和基本原则应得到切实遵守和维护。

36. 应充分发挥《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其议定书的作用；一个适度、务实、高效的履约审议机制有助于促进公约实施，应借鉴并酌情吸收《联合国反腐败公约》履约审议机制的模式、原则和经验。虽然中方注意到民间社会等在公约实施中可能发挥的作用，但认为履约审议应当是政府间机制，由缔约国政府发挥首要作用。现阶段，不应将民间社会参与问题与是否建立审议机制挂钩。

37. 应对最近新出现的犯罪挑战作出迅速、有力回应。跨国网络犯罪和网络恐怖主义日益蔓延。中方努力推动预防犯罪和刑事司法委员会讨论网络犯罪议题，为不限成员名额政府间专家组开展网络犯罪综合研究的工作提供了捐款。中方支持在专家组工作的基础上，尽早在联合国框架内制定具有公认权威性、普遍代表性的国际法律文书，为打击网络犯罪国际合作奠定法律基础。

38. 还应加强国际合作应对毒品挑战。应充分挖掘当前国际禁毒体制的潜力，采取全面、综合、平衡的战略应对世界毒品问题。应坚持“责任共担”原则，通过资金援助、技术合作、信息共享等方式，帮助发展中国家加强禁毒能力建设。中国正在开展旨在将严重腐败犯罪分子绳之以法的“猎狐行动”和“天网行动”；迄今数百名逃犯落入法网，追回人民币数以亿元计涉案资产。中方呼吁有关国家就此与中方合作。中国建设性参与联合国毒品办、上海合作组织、湄公河次区域等框架下的禁毒合作，积极推进双边侦查、情报交流和执法合作。中国为周边国家培训禁毒官员，在有关国家实施替代发展项目 200 多个。

39. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)说，自独立以来，厄立特里亚一直将建设一个有效的刑事司法制度作为其国家建设议程的核心。已扩大社区法院系统，以改善人民获得诉诸法律的机会，并在对习惯法进行广泛研究的基础上实行新的刑法和民法及相关程序，同时也考虑到厄立特里亚的国际承诺。正在努力改进监

狱系统，其中不仅包括惩教设施，而且还包括康复设施，并为囚犯提供正式的职业培训。厄立特里亚目前正在寻求技术援助，以便吸收《订正囚犯待遇最低限度标准规则》。

40. 作为一个受人口贩运和偷渡影响的国家，厄立特里亚已建立了法律、体制和行政框架，以防止其国民落入犯罪网络的陷阱。鉴于有组织犯罪的跨界性质，厄立特里亚已与过境国和目的地国以及区域和国际机构建立一个共同阵线，以应对非正常移民、人口贩运和偷渡，并积极参与非洲联盟努力打击非洲之角的人口贩运和喀土穆进程。厄立特里亚还通过大众媒体和社区会议加强开展公众认识运动，宣传这些罪行的危险，同时执行经济和政治项目，为青年留在国家创造机会。

41. 厄立特里亚政府还一直与欧洲的目的地国合作，以期结束自动给予厄立特里亚国民庇护身份，因为这鼓励许多厄立特里亚人冒着生命危险试图进入这些国家。在这方面，厄立特里亚政府欢迎一些欧洲国家向厄立特里亚派出实况调查团，使这些国家得以客观地评估当地的情况，促使其调整对这一问题采取的办法。厄立特里亚再次呼吁其他国家采取类似行动，以便有助于解决人口贩运和偷渡问题，并遏制地中海的人道主义危机。

42. **Sabja 女士**(多民族玻利维亚国)说，玻利维亚在财政和政治完全自主的情况下开展打击贩毒取得了一系列成功。警察行动不再只侧重于古柯种植地区，而且扩大到全国各地，与邻国的合作也有所增加。毒品缉获量和与毒品有关的逮捕人数在过去 8 年里增加了两倍，大大高于美国缉毒署在该国运作时的情况。此外，据毒品和犯罪问题办公室说，专门用于古柯种植的土地面积已连续四年减少，目前正处于历史最低水平。这一减少是在以下情况下得到实现的：充分尊重人权和环境；由于采取协商办法而没有造成任何流血；有种植古柯的农民的参与；划定合法古柯种植区；不使用空中熏蒸或化学品。尽管取得了这些显著成果，国际社会也确认该国努力减少非法古柯种植和打击

贩毒，但美国政府 2015 年批评了这些努力，这纯粹是出于与这一问题无关的政治原因。

43. 玻利维亚政府仍致力于打击非法贩毒、有组织犯罪和腐败。尊重国家主权和人权的多边和双边合作发挥了重要作用，玻利维亚将尽最大努力采取大会第二十届特别会议通过的《政治宣言和行动计划》中规定的各项措施，并实现其中规定的具体目标。在国家一级，玻利维亚政府正在执行一项多方面的 2013-2017 五年计划，以减少国内对非法药物的需求。

44. **Zamora Rivas 先生**(萨尔瓦多)说，世界毒品问题带来了新挑战，需要采取综合行动，将公共卫生办法纳入联合国关于这一问题的三项公约的框架内，并充分尊重人权。作为南美洲和北美洲之间药物运输的过境国，萨尔瓦多深信这一行动必须基于共同而又有区别的责任原则。国际合作以及技术和财政援助必须充分、连贯和有效的协调。保护儿童和青年免受非法使用毒品的各个方面的影响必须是优先考虑的事项。药物滥用是一个社会和公共卫生问题，需要采取多学科和多部门办法来解决这一问题，而不只限于解决其刑事方面的问题。应对某些与毒品有关的犯罪监禁广泛推行替代措施，因为监狱过度拥挤，费用昂贵，尤其是前罪犯很难重新融入社会和劳动力市场。萨尔瓦多完全反对对与毒品有关的犯罪实行死刑。

45. 萨尔瓦多出现一个令人担忧的事态发展是，有组织犯罪出现了新的问题，毒品问题与犯罪团伙相联系，导致出现严重安全问题。除了采取有关减少非法药物供求的政策之外，应根据科学证据，努力打击非法贩运化学药剂和化学产品以及洗钱、贩运军火和贩运人口等相关犯罪。应继续没收有组织犯罪集团的资金和资产，因为这证明对于打击毒品特别有效。

46. **Elbahi 先生**(苏丹)呼吁国际社会将恐怖主义定为国际犯罪，并协调各国的努力，使发展中国家，包括处于冲突后局势的国家能够更加容易地打击贩毒和恐怖主义。根据其区域和国际承诺，苏丹颁布了法律，并设立了专门当局打击跨国组织犯罪、洗钱和人口贩运。它尤其关注交由专门法院审理的违法儿童的境

况。检察官和法官接受了有关如何处理未成年人的培训，警察和武装部队也设立了儿童保护单位。福利和社会保障部还设立了一个打击暴力侵害妇女行为单位，并正在尽一切努力消除刑事司法系统中存在的基于性别的歧视。

47. 苏丹政府颁布了有关打击贩运人口、特别是贩运妇女和儿童的法律，并为此与邻国签署了若干协定。苏丹 2014 年在非洲之角主办召开一个关于打击贩运人口问题国际会议，并呼吁联合国和国际社会协助该区域各国努力执行《打击恐怖主义和跨国犯罪喀土穆宣言》。此外，苏丹还与邻国签署了边境管制协定，以期加大力度打击贩运军火和恐怖主义。若干政府机构正协力打击毒品滥用和贩运，并为受害者提供帮助。尤其是努力提高学生对非法毒品危险的认识。苏丹部署了一切努力，以打击跨国组织犯罪、毒品和恐怖主义，但强调发展中国家将继续需要国际社会提供技术和财政援助，不仅是为了打击这些祸害，而且是为了解决其根源，其中包括根深蒂固的贫穷、沉重的债务以及必须立即取消的单方面经济制裁。

48. **Mahmadaminov 先生**(塔吉克斯坦)说，防止成为恐怖主义和有组织犯罪的滋生地的非法贩毒，需要整个国际社会共同采取协调的行动，以减少其供求，并将国家和区域努力纳入国际药物管制战略中。这一挑战要求建立一个全球多层面国际合作系统，并以联合国作为协调中心。

49. 塔吉克斯坦的禁毒战略包括短期和长期行动方案以及双边和多边协作和合作，包括与邻国合作。在毒品和犯罪问题办公室和捐助国的积极支持下设立的药物管制署在该国顺利运作已有 15 年以上。关于世界毒品问题的大会特别会议是一个独特的机会，可以找到新的办法来加强合作，解决毒品问题的根源及其后果。塔吉克斯坦将寻求对塔吉克斯坦总统宣布关于防止吸毒和促进健康生活方式的全球措施 2016-2020 五年期倡议的支持。

50. **Thammavongsa 先生**(老挝人民民主共和国)说，在全球化和互联互通的世界中，任何国家都无法逃脱

非法毒品贸易构成的威胁。因此，需要在地方、国家、区域和国际各级协同努力，应对这一破坏社会和阻碍社会经济发展的祸害。

51. 老挝政府正尽一切努力打击非法贩毒并严惩贩毒者。老挝国家毒品管制和监督委员会就应对非法毒品挑战的工作进行了协调和监测，而国家毒品管制总计划提供了支持实现毒品管制目标的毒品管制和预防政策框架，包括趋势分析和风险评估、替代发展和减少贫穷、降低毒品需求和预防艾滋病/艾滋病、公民意识和社区动员、执法、刑事司法和法治以及机构能力建设。此外，2014 年，国民议会加强了关于毒品犯罪的国家立法。

52. 老挝人民民主共和国致力于与区域和全球伙伴、特别是东南亚国家联盟成员国合作打击非法毒品，除其他外，为此在与邻国的边境口岸设立了联络处。老挝正在执行关于毒品管制合作以及信息和情报交流的现有双边和多边协定。在该国的不懈努力下，缉获了大量非法毒品并将数以千计的贩毒者绳之以法。自 1996 年成立 Somsanga 治疗和康复中心以来，该中心提供了戒毒、康复和职业培训服务，为 25 000 多名吸毒成瘾者提供了治疗。

53. **Sabarullah Khan 先生**(斯里兰卡)说，斯里兰卡政府正与毒品和犯罪问题办公室以及联合国其他实体和民间社会开展密切的禁毒合作，鉴于国际贩毒者将斯里兰卡作为转运目的地，该国境内毒品问题主要涉及毒品贩运而非生产。海洛因消费以及滥用其他精神药物也成为严重问题。斯里兰卡处理毒品犯罪的法律框架坚实有力，体现了该国根据国际和区域公约承担的条约义务；法律载有关于引渡和法律互助的规定。斯里兰卡通过国家危险药物管制局以及其他政府和非政府组织，为毒品依赖人员确定了寄宿护理、治疗和康复服务，包括个人和家庭咨询、戒毒、心理治疗、教育和职业培训。针对因毒品罪入狱的人员启动了专门治疗方案。还在努力确保斯里兰卡继续成为艾滋病感染率低的国家。更谨慎地就毒品问题采取行动以及提高了对毒品使用危害的认识令人鼓舞，但并未降低这一问题的规模。

54. 鉴于毒品问题的国际层面及其与国际恐怖主义和犯罪网络之间千丝万缕的关联，任何国家都无法独自打击恐怖主义。斯里兰卡致力于在所有相关国际和区域机制内开展合作，特别重视在印度洋运行的毒品和犯罪问题办公室领导的海上毒品贩运管控机制，并将继续为解决这一问题向联合国所有实体和民间社会提供最充分合作。

55. **Ciss 先生**(塞内加尔)说，为了成功打击贩毒和跨国有组织犯罪，必须尽一切努力加强各国间次区域、区域和国际合作。在筹备关于世界毒品问题的大会特别会议过程中，需要所有相关利益攸关方充分开展包容性和参与式协商。毒品和犯罪问题办公室应继续根据要求支持各国加强数据分析机制、信息交流系统、医疗人员培训、数据收集和分析、能力建设以及安全和司法部门改革。

56. 由于边界管理松散、贫穷而且政治动荡，西非是特别脆弱的区域，成为了国际贩毒集散地。随着 2008 年西非国家经济共同体(西非经共体)通过《西非防止药物滥用、非法贩毒和有组织犯罪政治宣言》以及《区域行动计划》，西非国家确定了应对非法贩运的合作机制。对位于萨赫勒与大西洋交汇处的塞内加尔而言，打击贩毒和相关罪行是国家优先事项；因此，塞内加尔加强了打击非法毒品的立法，并确定和提高了相关机构的作用。在毒品和犯罪问题办公室及世界卫生组织的支持下，塞内加尔还改进了治疗毒瘾的国家制度，并于 2014 年 12 月在达喀尔设立了一个综合毒瘾治疗中心。

57. **Waheed 先生**(马尔代夫)说，作为处于世界重要海上贸易通道核心的一个群岛，马尔代夫极易受跨国有组织犯罪和国际毒品贸易的危害，并有可能成为跨国犯罪活动的过境国。鉴于马尔代夫严重依赖移徙工人，该国还容易面临人口贩运和走私风险。马尔代夫政府是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约国，还完成了加入关于防止、遏制和惩治贩运人口、特别是妇女和儿童的《任择议定书》的必要法律步骤。2013 年，马尔代夫通过了打击贩运的法律，目前正在实施 2015-2019 年打击人口贩运国家行动计划。

58. 马尔代夫民众、特别是占人口 46% 的马尔代夫青年越来越多使用和滥用毒品是在过去十年令人日益关切的问题。马尔代夫与国际利益攸关方合作采取和实施了关于毒品和帮派暴力的专门法律；成立了专门的毒品法院并实现了范式转换，即将毒品罪犯视为需要康复和重新融入社会的受害者，而不仅是罪犯。然而，该国的地理位置和有限的财政资源意味着实现这一目标面临严峻挑战。

59. 在预防和监测方面，马尔代夫各地为根除毒品走私和销售加强了监督，并在该国机场投入了警犬股。最重要的是，马尔代夫政府力求采取整体方法解决预防犯罪和滥用药物问题，特别是关注青年发展，并优先考虑年轻人的教育、技能发展和创造就业。在联合国开发计划署的支持下，马尔代夫促进了该国青年的创业机会；马尔代夫还推动体育部门发展并正计划在首都附近的填海土地上建设一个配备信息技术中心的青年城市。马尔代夫颁布了《帮派暴力法》，并为纠正帮派活动对人权的侵害迅速采取行动。

60. **Sarki 先生**(尼日利亚)说，打击全球非法毒品问题需要战略性国际合作以及综合、多层面、均衡和全面办法；没有任何一种方法可以成为解决方案。在非洲，药物滥用的后果继续肆虐家庭、社区和社会，并损害促进可持续发展的努力，同时加剧了艾滋病毒/艾滋病等心理失调和疾病的蔓延。吸毒者往往早卒，而且极易成为暴力犯罪受害者。此外，非洲国家正日益成为非法毒品和精神药物过境国，这加剧了有组织犯罪和其他安全挑战。

61. 尼日利亚欢迎通过《非洲联盟 2013-2017 年毒品管制行动计划》，并欣见西非经共体成员国在打击非法贩毒和有组织犯罪方面不断加强合作，包括 2015 年 7 月举行了关于打击贩毒的研讨会，其间与会者呼吁区域执法当局加强协作并动员相关民间社会组织支持执行西非经共体 2016-2020 年打击贩毒行动计划。

62. 尼日利亚与毒品和犯罪问题办公室以及欧洲联盟合作，在打击毒品犯罪活动方面取得了重大进展。在这方面，国家禁毒执法机构推出了 2015-2019 年国

家毒品管制总计划，重点是按照国际毒品管制公约协调、执法、降低毒品需求、获取和控制医疗和科研用途的麻醉品和精神药物，并针对一系列毒品问题提供综合和全面解决方案。

63. **Cantada 女士**(菲律宾)说，菲律宾通过了应对非法毒品问题的五支柱方法，力求减少非法毒品供应和需求，创造替代创收机会，推动民间社会的认识和应对并加强区域和国际合作。菲律宾通过了 2015 至 2020 年国家反毒行动纲领，以解决毒品供应和毒品需求问题；该国还寻求加强国际伙伴关系，特别是与国际毒品和麻醉品委员会、民间社会以及国际组织的合作，并正在加强跨界合作。然而，菲律宾清楚，不断增加的人口流动、难以检测的新毒品配方以及基于互联网的毒品贸易给各国构成了特别的挑战，而且非法贩运毒品、枪支、人体器官和野生动植物、跨国有组织犯罪、网络犯罪、腐败、洗钱、海盗和恐怖主义在全球化世界中的关联性日益加强。显然需要采取有效协调国家和国际努力的综合办法。

64. 在国家一级，为了提高金融交易透明度，菲律宾加强了反洗钱法，并通过或修正了打击一系列犯罪的法律，涵盖洗钱、贩运人口、贿赂、勒索、资助恐怖主义行为和盗用身份等网络犯罪。根据恢复性司法原则，修正的少年司法和福利法规定将触犯法律的 15 岁或 15 岁以下儿童交由父母或监护人看管，并使其受益于社区干预方案。菲律宾促请各国确保本国法律符合国际法律文书，并欢迎毒品和犯罪问题办公室持续支助各国实现这一目标。

65. **Boamar 先生**(阿曼)说，和平、正义和法治是可持续发展 and 人类进步的关键先决条件。因此，阿曼优先考虑可以打击犯罪的方式。跨国有组织犯罪成为了各国在全球化的现代世界中面临的重大挑战，对经济增长和生活质量造成了不利影响。

66. 阿曼批准了一些关于打击犯罪的区域和国际文书，并正在与毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织等区域和国际机构合作，以提高国家执法和刑事司法机构的成效。阿曼赞扬第十三届联合国预防犯罪和刑

事司法大会商定的成果，并愿意与国际社会所有成员合作，确保各国公民享有安全与和平生活。

67. **Fachir 先生**(印度尼西亚)特别指出，必须在预防犯罪和刑事司法方面采用全面和协调办法，同时与国际组织和民间社会合作打击跨国犯罪。需要继续采取集体努力，推动普遍批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。印尼政府优先与区域和全球两级的其他利益攸关方合作解决劳工贩运问题，以便确定预防措施，提供受害者保护和护理，起诉罪犯并加强伙伴关系。包括便利引渡和保护受害者在内的双边合作同样重要。印度尼西亚启动了关于走私人口、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘区域部长级会议(巴厘进程)，这一会议目前是原籍国、过境国和目的地国参加的唯一区域协商进程。在东盟内，印度尼西亚积极参与制定了关于贩运人口问题、包括贩运劳工的区域框架。

68. 印尼政府着重指出必须加强国际合作，包括通过自愿披露和直接资产回收机制防止和打击腐败。印尼正在实施一项关于防止和打击腐败的国家行动计划，并正在继续加强体制结构和执法机构。

69. 针对恐怖主义的全球各级应对行动必须符合法治并尊重人权。印尼重申全面执行联合国全球反恐战略的重要性，并特别强调应消除助长恐怖主义蔓延的条件。推动节制和宽容等软实力办法对于去激进化和反恐主义工作至关重要。最重要的是，促进包容性发展有助于解决恐怖主义根源。

70. 必须定期收集和传播数据，以便会员国制订有效政策，应对新的和正在出现的犯罪形式，并促进协调行动。毒品和犯罪问题办公室以及会员国应促进技术援助、能力建设和其他相关措施，以协助各国维护准确、可靠和可比数据。印度尼西亚正在面临非法捕捞犯罪，这妨碍了可持续渔业管理并影响全球鱼类种群和濒危物种；这通常涉及其他犯罪，如走私人口、贩运人口和强迫劳动，因此应给予与跨国有组织犯罪相同的处理方式。

71. 印尼政府强烈认为，解决毒品问题的最有效方式是将其视为一项共同和分担责任，并要求采取更强大

和更协调的国际应对行动。减少供需战略需要统筹、多学科、相辅相成和均衡的办法。

72. **Thein 先生**(缅甸)说,非法毒品滋生是牺牲年轻一代和社会未来的威胁,需要通过全球努力予以解决。可持续解决方案以及多部门和包容性办法对于确保没有非法毒品的未来必不可少。打击非法毒品和精神药物始终是缅甸的高度优先事项,但这一问题仍然困扰该国。铲除罂粟种植战略的重点是发展和提高边界地区居民的生活水平。缅甸正在努力减少毒品供需并加强各项执法措施。

73. 为了防止鸦片种植反弹并制止使用兴奋剂和新精神药物,根除毒品计划已延至 2019 年。鸦片种植减少,其原因是执行了为罂粟种植农带来替代收入来源的发展项目,改善了农村地区的基础设施、教育和卫生。然而,由于当地农民在遭遇阻碍市场进入的地理障碍后转向有利可图的罂粟种植,这些项目面临挑战。已经制定了处理这些问题的行动计划。

74. 2005 年,缅甸颁布了一项关于贩运人口的法律,并继续通过适当法律框架并协同所有利益攸关方打击该国和区域的贩运人口问题。根据与毒品和犯罪问题办公室协作的 2014-2017 年国家方案,缅甸启动了涉及跨国组织犯罪和非法贩运、反腐、刑事司法系统、毒品和医疗以及康复和可持续发展的项目。此外,缅甸通过谅解备忘录和双边协定与区域其他国家、特别是邻国开展了合作,其中包括 2014 年签署的一项关于东盟-韩国合作打击毒品犯罪的协议书、与美利坚合众国签署的一项关于毒品管制和执法的协议书、加入成为亚洲-太平洋打击毒品犯罪信息协调中心成员的谅解备忘录以及与俄罗斯联邦的毒品管制合作双边方案。缅甸骄傲地加入了 2012 年所作关于建立无毒品东盟共同体的承诺。通过强有力的区域和国际合作并凭借合作伙伴的更多技术和财政援助,缅甸政府坚信将结束这一全球威胁。

75. **Ibrahim 先生**(马来西亚)说,马来西亚政府认为冲突、暴力极端主义和宗教错误理念的蔓延助长了恐怖主义行径和跨国犯罪,鉴于其对政治、经济和社会发展的有害影响,需要在全世界一级予以解决。

76. 2015 年年初以来,走私人口和贩运人口有所增加,这与欧洲和东南亚的移民危机有关,东南亚的安达曼海和孟加拉湾发生了非正常人员流动,导致数以千计的民众丧生。对上述问题的任何分析必须确定需要采取哪些措施解决迫使民众逃离原籍国的根源,包括冲突蔓延、无秩序、迫害少数群体、侵犯基本权利和宗教不容忍。必须作出一切努力改善和加强区域和全球两级的多边合作。东盟最近商定了若干措施,通过关于东南亚非正常人员流动的《吉隆坡宣言》解决非正常人口流动。

77. 贩毒对各国社会和经济结构造成了威胁,由于东南亚毗邻世界的主要鸦片产区,其面临特别严峻的挑战。执行管控贩毒措施的最佳方式是采取国际协同努力,包括双边和区域安排,其中应包括向毒品生产区域或国家提供替代收入来源的技术援助和能力建设方案。在马来西亚,三个主要的毒品问题是供本地消费的毒品走私、民众滥用药物以及毒品过境。马来西亚政府高兴地看到,2030 年议程列入了加强预防和治疗药物滥用、包括麻醉药物滥用的问题。

78. **Mballa Eyenga 女士**(喀麦隆)说,跨国组织犯罪、腐败、洗钱和恐怖主义、海盗、网络犯罪、贩运人口和毒品是对安全、稳定、法治以及社会经济全球性威胁。上述活动的影响危及各国维护和平与公共安全,秉承善治和提供社会服务的努力。喀麦隆受到上述许多祸患的影响,特别是愈演愈烈的毒品生产、贩运和消费,其主要受害者是青年。

79. 喀麦隆努力与邻国、毒品和犯罪问题办公室以及非洲联盟合作寻找可持续解决方案。喀麦隆正在执行战略,以提高对吸毒成瘾的认识和社区参与。该国为社区领袖举办了提高认识和能力建设讲习班,参与者来自民间社会、非政府组织和媒体。喀麦隆正在创作宣传材料,以提高对防止和打击吸毒成瘾的认识,同时针对年轻人举办了教育会谈并放映了电影和纪录片。该国为解决新型毒品问题建立了一个预防中心。

80. 喀麦隆深知吸毒不仅是刑事问题,也是公共健康问题。2015 年,公共卫生部长签署了一项法令,规定

建立防止成瘾和为染上毒瘾人员提供护理的中心。参与毒品管控的部委和机构举行了协调会议，并在喀麦隆的两个主要国际机场建立了毒品检测机制，以便改进边界管控。

81. 针对毒品问题的国际合作是当务之急。只有在地方、国家、区域和国际各级协同努力和交流良好做法，才能取得成功。

82. **Mendoza-García 先生**(哥斯达黎加)说，贩毒和有组织犯罪对所有国家产生了不同程度的影响并危及国际和平、安全与稳定。尽管各国和国际社会作出了努力，毒品消费痼疾难除，新型合成毒品量在 2014 年翻了一番。收缴和销毁毒品以及拘禁小型生产者、中间人和消费者的战略被证明无法成功制止跨国有组织犯罪和贩毒的致命蔓延。有必要制定纳入全面、多部门办法的新战略；尊重法治；促进国家、区域和全球各级行动，并考虑各国、特别是主要消费国的共同但有区别的责任。

83. 目的地国必须作出减少需求的政治承诺，划拨用于摧毁维持毒品交易的经济机制的必要资源，并创建涵盖预防、教育、早期检测和干预、吸毒者治疗、康复和重新融入社会的社会和公共卫生方案。哥斯达黎加希望关于世界毒品问题的大会特别会议制定的行动计划高度注重科学证据和个人福祉，确保社会包容、司法救助、保健和基于性别的办法。

84. 由于其地理位置处于生产国与最大目的地国之间，中美洲深受贩毒和跨国有组织犯罪之害。本可分配至教育、健康和可持续基础设施等关键需求的资源被迫转用于打击暴力和犯罪，这将妨碍中美洲实现可持续发展目标的能力。哥斯达黎加需要国际社会提供更多的帮助；该国在打击毒品方面的投入是所获捐款的 40 倍。尽管资源有限，哥斯达黎加制定了一项执行监督措施的综合战略，以收缴毒品、资金和武器；瓦解犯罪组织；加强公共机构；预防犯罪；制定包容和社会发展方案；促进青年机会；帮助吸毒成瘾者康复并加强公共安全。

85. 非法获取常规武器与跨国有组织犯罪导致的暴力行为密切相关；因此，哥斯达黎加政府强调《武器贸易条约》对控制常规武器过境的重要性，并促请尚未批准条约的国家予以批准。

86. **García 女士**(乌拉圭)说，乌拉圭代表团鼓励开展涵盖所有观点并分析所有方案的公开讨论，以便评估复杂毒品问题的实际状况。过去的国际应对措施并不全面和均衡，造成了更多的损害。2012 年第六次美洲国家元首首脑会议摒弃了“反毒战争”模式。此后推出了南方共同市场《巴西利亚宣言》、拉美及加勒比国家共同体《基多宣言》和南美洲国家联盟《蒙得维的亚宣言》。上述对话确定需要保护公共健康和福祉，并确保医疗和科研用途药物的可得性；将国际人权法纳入关于药物管制的国际司法框架；保证身体、心理和社会健康权利，并促进治疗、康复和重新融入社会；确保造成的损害与刑罚之间的相称性；铭记入狱吸毒者并非罪犯且拥有健康权；关注有组织犯罪并重点打击从事贩运毒品、武器和人口的组织；公正打击腐败和洗钱。乌拉圭坚决谴责死刑，包括对毒品犯罪判处死刑。

87. 烟草和酒精使用是与药物有关的最严重健康问题之一，鉴于其高发病率和死亡率，需要将其纳入药物政策。每年有 500 万人死于烟草消费，酒类消费的死亡数据与此相似。可以按照法律对这些物质进行监管，而非严禁。乌拉圭牵头拟定了已经展现成效的《世界卫生组织烟草控制框架公约》。

88. 市场监管是一项可行的政治战略。通过适用刑法对非法药物市场进行监管已被证明效率低下。它导致出现暴力行为、过度处罚、暴力铲除作物以及社会苦难，而且并未对需求或毒品使用产生影响。考虑到大麻具有许多用途，乌拉圭通过了一项法律，使国家能够通过发放特别许可证对大麻生产和销售进行控制和监管。大麻种植被限定在国家土地上并置于安全控制下，而且不允许广告行为。由高级别学者组成的一个科学咨询委员会正对此模式进行监测和评价。

下午 5 时 45 分散会。