



第七十届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期拟议方案预算

非洲经济委员会亚的斯亚贝巴新办公设施建造进度和包括非洲会堂在内会议设施翻修最新情况

行政和预算问题咨询委员会关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的第二十二次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于非洲经济委员会亚的斯亚贝巴新办公设施建造进度的报告(A/70/363 和 Corr.1)。行预咨委会在审议报告期间会晤了秘书长代表,后者提供了补充信息和说明,行预咨委会最后于 2015 年 11 月 5 日收到书面答复。

2. 根据大会第 69/262 号决议第五节的规定,秘书长的报告介绍了自其上次报告(A/69/359)印发以来配套项目完工的最新情况,此前非洲经济委员会亚的斯亚贝巴新办公设施基本完工,并于 2014 年 8 月完全启用。秘书长的报告还说明了非洲经委会会议设施翻修的最新情况,包括为非洲会堂大楼翻修和正在进行的联合国会议中心翻修采取的行动。

二. 新办公设施施工的最新情况

施工进度

3. 秘书长指出,新办公设施在 2014 年 6 月 19 日基本完工,该房地到 2014 年 8 月已完全启用。2015 年初将大楼更名为赞比西大楼,有 650 多名工作人员在楼内

* 由于技术原因于 2015 年 11 月 27 日重发。



办公。秘书长还指出，东道国在整个新增办公设施项目实施期间提供的持续支持对于圆满完工至关重要，而且对于克服大部分后勤困难必不可少(A/70/363 和 Corr.1, 第 5、9 和 16 段)。行预咨委会欢迎东道国在整个新增办公设施建造期间提供持续支持。

4. 秘书长进一步指出，大楼基本完工后有一年的缺陷责任期，在这期间承包者有义务完成已商定在启用之后纠正的事项，以及此后发现的任何缺陷(同上，第 9 段)。行预咨委会回顾秘书长在他上次报告(A/69/359)中表示，共计 5% 的合同约定费用将在一年的缺陷责任期内予以扣留，在此期间承包人可修补尚存的轻微缺陷(A/69/415, 第 4 段)。

5. 秘书长在本报告中指出，新办公设施项目小组与非洲经委会设施管理科协调，对发现的缺陷或故障作出记录并交给承包者纠正。然而，承包者在缺陷责任期内没有履行其合同义务，对已经获知存在的缺陷和故障作出纠正。在这方面秘书长指出，已经委托专人在非洲经委会作出独立评估，以便能够提供公正意见和核查已完成的工作，并确定承包者是否履行了合同的条件和规格。独立评估预计将于 2015 年 12 月之前完成，完成评估前新办公设施的最终竣工日期已从 2015 年 6 月延至 12 月(A/70/363 和 Corr.1, 第 9-11 和 27 段)(另见下文第 10-11 段)。行预咨委会关切地注意到，新办公设施全面竣工出现的拖延仍在继续，特别是考虑到过去发生的推延和费用上涨。行预咨委会建议，大会请秘书长确保剩余工程在新规定的期限内全面完工，并避免发生任何进一步的延误或费用上涨。

配套工程

6. 秘书长在上一份报告中表示，进行中的配套项目预计将在 2015 年 6 月底之前完成，这些项目包括安装发电机和一个发电机房、建造内部通道、停车场、土建及景观美化工程、场地照明、卫生工程和内部隔墙，其中发电机房及变电房现已基本完成。当时未完成的配套项目，特别是停车场、绿地与景观美化、内部通道和一些人行道，必须在 2014 年 10 月开始的旱季期间实施(A/69/359, 第 13-18 段)。

7. 秘书长在本报告中指出，道路工程是截至 2014 年 6 月尚未完成的主要配套工程，在两次采购活动失败之后，非洲经委会聘请亚的斯亚贝巴城市道路管理局负责确保及时、顺利完成这些有待完成的事项，特别是为了筹备 2015 年 7 月 13 至 16 日在非洲经委会举行的第三次发展筹资问题国际会议(A/70/363 和 Corr.1, 第 14-15 段)。

8. 行预咨委会要求进一步详细说明亚的斯亚贝巴城市道路管理局完成内部进出道路和停车设施的情况。行预咨委会获悉，聘用亚的斯亚贝巴城市道路管理局的决定经过了全面审议，并得到了非洲经委会执行秘书的全面参与和领导。行预咨委会还获悉，鉴于发展筹资会议即将召开以及考虑到进行一次新的招标本身存

在许多不确定性，当时对非洲经委会而言，聘用亚的斯亚贝巴城市道路管理局完成这些待完成的工程是最佳选择。在这方面秘书长还向行预咨委会表示，上述行动没有按照本组织的采购政策和程序进行。行预咨委会获悉，非洲经委会完成了内部进出道路和停车设施，但没有确保遵守本组织的采购政策和程序。行预咨委会建议，大会请秘书长委托内部监督事务厅审查财务条例和细则及既定采购政策和程序是否得到遵守，并在他的下一份进度报告中全面详细地说明这方面的情况，包括对这种行动的问责。行预咨委会还期望，本组织的财务条例和细则及既定采购政策和程序将得到严格遵守，防止再次发生此类情况。

费用估计数

9. 关于费用估计数的信息载于秘书长报告 A/70/363 和 Corr.1 第 23 段。新办公设施的估计费用总额仍为 15 333 200 美元，与秘书长上一份报告相同。截至 2013 年 12 月 31 日的支出总额为 12 558 500 美元；2014 年 1 月至 2015 年 8 月发生的额外支出额为 2 774 700 美元；预计 2015 年 8 月不会发生任何额外支出。秘书长报告附件二提供了建造新办公设施的项目费用细目。

可能提出索偿的管理

10. 秘书长表示，非洲经委会正与总部中央支助事务厅密切协调，并就追偿因承包商延误而发生的费用的建议办法征求了法律事务厅的意见。如上文第 5 段所述，非洲经委会委托专人进行一次独立评估，以确定在多大程度上仍然没有履行合同条款和规格，并说明任何违反合同的情况。秘书长指出，向承包商付款总额为 1 493 100 美元尚未清偿，其中一部分是对承包商的欠款，非洲经委会在完成这项独立评估前扣留了这些款项(同上，第 24 和 27 段)。

11. 行预咨委会经询问获悉，独立评估需要全面评价该项目，包括非洲经委会项目小组的绩效。这项评估将以财务数据为依据，就非洲经委会可以从欠承包商的款项中索赔的数额为本组织提供意见；除专用项目资金外，这项评估从非洲经委会现有资源中支付。行预咨委会回顾，大会第 69/262 号决议请秘书长继续努力，迅速了结此事，并在其下次进度报告中提供最新情况。

占用和租金收入

12. 行预咨委会经询问获悉，正如秘书长上一份报告所述，租户继续占用新办公设施。¹ 秘书长表示，从联合国驻非洲联盟办事处和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动收到的 100 万美元按目前价格计算相当于约 35 个月的预付租金。在这方面，行预咨委会回顾，大会第 65/290 号决议核准由联合国驻非洲联盟办事处维

¹ 租户是：联合国项目事务厅(项目厅)；联合国难民事务高级专员公署(难民署)驻非洲联盟和非洲经济委员会联络处；联合国驻非洲联盟办事处(联非办)，包括非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动；世界卫生组织(世卫组织)；联合国儿童基金会(儿基会)。

持和平行动支助账户提供 850 000 美元的资金，在非洲经委会新办公设施加盖一个楼层。其余 150 000 美元由联合国达尔富尔混合行动的预算提供。行预咨委会还回顾，所提供的执行资金用于换取新办公设施完工后的办公场地(见 A/65/827，第 91 段和 A/66/7/Add.3，第 12 段)。秘书长进一步指出，对于其余租户而言，2015 年的租金约为 1 146 500 美元，2016 年的租金约为 1 160 500 美元。根据要求向行预咨委会提供了关于每个租户所占空间的详细情况和支付的相应租金，详见下表。

序号	机构	所占面积(按平方米计算的可出租面积)	月数	单位价格 (美元/平方米/月)	总额(美元)
1	联合国非盟办/达尔富尔混合行动	2 486.19	12	11.47	342 199.19 ^a
2	世卫组织	2 955.83	12	11.47	406 840.44
3	儿基会	4 550.67	12	11.47	626 354.22
4	项目署	484.12	12	11.47	66 634.28
5	难民署	338.79	12	11.47	46 631.06
共计					1 146 500^b

^a 将由联非办/达尔富尔混合行动的预付款抵消。

^b 四舍五入。

三. 非洲会堂翻修项目最新情况

13. 秘书长提供了关于非洲会堂翻修项目诸方面的最新情况和建议，包括其范围和时间表、管理结构、费用估计数、所需资源及在 2016-2017 两年期采取的后续步骤。秘书长指出，项目的主要目标是消除大楼安全和功能方面的缺陷，并依照会议设施最高国际标准使非洲会堂设施焕然一新。秘书长认为，作为该建筑历史和文化价值保护和恢复工作的一部分，项目的另一个目标是设立一个游客中心，使非洲会堂成为亚的斯亚贝巴的一个主要旅游景点，并突出它在现代非洲历史上的重要作用(A/70/363，第 32 段)。

A. 项目现况

范围

14. 秘书长报告第 33-42 段概述了项目范围。秘书长指出，非洲会堂项目的范围依然包括五大部分组成：(a) 结构升级、基本生命和健康安全及建筑工程；(b) 全体大会堂和相关工程；(c) 外部工程和景观美化；(d) 遗产保护；(e) 游客中心：安检房、新入口和预留停车位(见同上，第 34 段和 A/69/415，第 17 段)。

15. 行预咨委会回顾，秘书长在其前一份报告中表示，非洲会堂翻修项目的拟议范围涵盖非洲会堂大楼的所有构成部分，包括约 8 300 平方米的建筑面积和大楼四周约 4 500 平方米的外部景观美化。关于翻修项目拟议范围中五个主要部分的说明载于秘书长上一份报告(见 A/69/359，第 65-80 段)。

16. 行预咨委会回顾，根据大会第 65/259 号决议提出的请求，秘书长提议在非洲会堂大楼内设立一个游客中心，以突出其在现代非洲历史上的重要作用(A/69/415，第 15 段)。行预咨委会还回顾，大会第 69/262 号决议表示期待收到最新资料，说明关于秘书长提议设立的游客中心的业务活动全面企划案研究。秘书长在本报告中提供最新资料，说明拟设非洲会堂游客中心的企划案研究。

17. 行预咨委会建议，大会请秘书长确保将任何对非洲会堂翻修项目的范围产生影响的改动提交大会审议和作出决定。

游客中心

18. 秘书长报告第 36 至 42 段概述了秘书长关于游客中心的建议。秘书长认为，拟设立的游客中心有助于非洲经委会执行改进与其对象群体沟通的计划，并加强与会员国的伙伴关系和协作，这也是其任务规定和传播战略的一个组成部分。拟设立的游客中心将包括一个永久性讲座室和展览空间、书店和礼品店，并将为公众、学校团体和其他机构提供导游服务。秘书长的报告还指出，在拟设中心开展的活动将包括演讲活动，包括有关非洲当代和历史专题的专家座谈、讲座和讨论，以及与联合国主题有关的艺术和摄影展览。

19. 根据预测，每天约有 200 名游客参观非洲会堂，在非洲经委会会议中心、非洲联盟和亚的斯亚贝巴举行主要会议期间人数有所增加(同上，第 41 段)。行预咨委会经询问获悉，游客人数预测依据了与埃塞俄比亚旅游组织的讨论和亚的斯亚贝巴历史遗迹的游客人数。行预咨委会认为，非洲会堂游客人数的预测可能较为保守，并鼓励非洲经委会通过宣传和其他外联活动增加游客人数。

20. 秘书长指出，游客中心从各种游览、艺术展览演讲活动获得的创收在很多年中将有助于维持该中心。行预咨委会经询问获悉，拟设中心的年度创收目前据估为 72 000 美元，通过非洲经委会和非盟主要会议期间的宣传预计将增加到约 100 000 美元。行预咨委会还获悉，在目前的规划和设计阶段还没有游客中心维持费用的细节。秘书长指出，为了把非洲会堂作为旅游景点进行宣传，必须与如埃塞俄比亚航空公司、酒店和媒体等组织建立伙伴关系。行预咨委会获悉，必须与法律事务厅协作制订正式协定，以确保遵守联合国条例和细则。行预咨委会期望，在规划和实施非洲会堂涉及私营实体的任何宣传活动时，应全面遵守联合国的条例和细则。

21. 行预咨委会认为，有关游客中心的业务案例研究应包括明确目标、创办和启动及随后时期的费用总额预测、年度业务费用和创收估计数、对本组织和公众的直接和间接惠益、以及实现这种惠益的计划。

22. 行预咨委会认为，秘书长提供的关于游客中心企划案的最新情况没有反映上述细节，而这些细节应可从一个完善的企划案中获得。因此，行预咨委会相信，在大会审议秘书长报告时应向大会提供这些细节，并将此列入秘书长的下一份进度报告。

B. 项目时间表

23. 据秘书长所述，拟在 2011 至 2021 年期间分 5 个阶段实施该项目，其中头 2 个阶段(筹备和设计)已经完成。秘书长还指出，包括投标文件在内的第 3 阶段(前期建设)已经启动。第 4 和第 5 阶段包括施工建设和项目收尾(同上，第 33 段)。拟议项目时间表载于报告图二。

24. 行预咨委会回顾，根据大会第 65/269 号决议要求，于 2012 年 7 月聘请了一个当地咨询公司进行评估并制定非洲会堂翻修所需的工程范围。然而，该地方公司未能完成这项任务。在中央支助事务厅的协助下，非洲经委会于 2013 年再次进行设计事务招标，聘请了一家国际咨询公司对非洲会堂翻修进行详细的状况评估，确定所需工程并提出估计费用总额。该咨询公司于 2014 年 2 月开始第 1 阶段(筹备)和第 2 阶段(概念和设计开发)工作，并于 2014 年 6 月完成。根据在这两个阶段开展的工作，咨询方制订了项目范围、预算和时间表(见 A/69/415，第 16-17 段和 A/69/359，第 62 段)。

25. 秘书长在当前提案中指出，已继续聘请在项目第 1 和第 2 阶段期间制订项目范围、费用估计数和时间表的国际咨询人参与项目的其余三个阶段，因而预计将加快投标文件编制和施工阶段，使项目于 2021 年结束(A/70/363 和 Corr.1，第 62-63 段)。

26. 秘书长指出，产生延误的原因是，在项目开始时重复进行合同招标，导致原先设想的翻修时间表出现延误。行预咨委会在询问后获悉，非洲经委会在建造项目遭遇上述延误后，计划采取具体措施以避免再次出现此类延误。这些措施包括加快征聘专职项目管理小组；与东道国政府相关部门保持定期沟通以便顺利进口材料；建立跟踪此类进口物品的有效方法。

27. 行预咨委会借鉴执行基本建设总计划项目的经验教训，认为非洲会堂翻修项目如期进行对于避免任何可能的费用超支至关重要，因此强调指出需要确保由项目治理机制持续监测项目进度。

C. 运用经验教训

28. 行预咨委会在询问后获悉，非洲会堂翻修项目规划考虑到非洲经委会此前开展的新办公设施等基本建设项目的经验教训。行预咨委会注意到，非洲经委会还

考虑到执行本组织其他基本建设项目的经验教训，特别是在制定非洲会堂翻修项目的治理结构方面。在这方面，行预咨委会回顾，审计委员会在其最近关于基本建设总计划的报告中指出，行政当局可通过汲取该项目的经验教训，将能更好地协助实施未来基本建设项目(A/70/5(Vol.V)，摘要，第 16 段)。2014 年 12 月，审计委员会根据其对于重大项目最佳做法的广泛了解，发布了一份关于基本建设总计划经验教训的文件，² 其中重点指出了对未来基本建设项目有直接意义的若干较重要的系统性经验教训(A/70/441，第 20-22 段)。行预咨委会回顾，审计委员会认为，对于重大项目而言，有一个成功的开端至关重要，因为经验表明补救工作劳民伤财。最佳做法是，在整个项目周期期间做出开始或启动重要阶段的决定之前，任何重大项目都要接受非常严格的审查并由独立专家进行鉴证。这就要求从项目伊始确保有效治理和决策，将透明和明确地将问责和权力挂钩原则以及清晰制订的风险和应急计划作为实施战略核心，并建立协作式和一体化的项目组 and 供应链(A/70/441，第 22 段)。

29. 行预咨委会建议大会请秘书长继续确定经验教训，同时考虑到审计委员会汇编的最佳做法以及本组织执行基本建设项目期间取得的经验，并在下一次进度报告中提供关于运用经验教训的最新资料。

D. 项目治理

30. 拟议项目治理和管理结构载于秘书长报告第 47 至 60 段，并在附件三中作出阐述。行预咨委会回顾，秘书长在上一份报告中建议非洲经委会执行秘书担任项目所有人。在这方面，行预咨委会获悉，行政主任将担任项目主任，项目管理员和项目小组将向行政主任办公室报告工作(见 A/69/415，第 27 段)。秘书长还建议，总部主管中央支助事务助理秘书长继续就项目管理事项提供必要的行政协调、技术指导和高级领导。秘书长还提议在项目治理结构中设立一个咨询委员会，由执行秘书或指定代表和一名向执行秘书负责的独立技术顾问或指定代表主持(A/69/359，第 98-100 段)。

31. 秘书长在上一份报告中进一步提议设立一个独立于项目治理结构的专职项目管理小组，由 8 个职位组成(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个本国专业干事和 3 个当地雇员)，负责将就项目的业务和后勤问题同信息技术处、会议管理处、安保和安全处、设施管理科和供应链管理科的利益攸关方保持联络(见 A/69/359，第 101-107 段)。

32. 秘书长在关于项目治理结构的当前提议中保留了上一份提议列出的一些构成部分，同时还增加了新的构成部分。在当前项目治理结构中继续提出且没有改

² 联合国审计委员会，“联合国基本建设总计划的经验教训”，2014 年 12 月。可查阅：<http://www.un.org/en/auditors/board/pdfs/Lessons%20from%20the%20Capital%20Master%20Plan.pdf>。

变是：项目所有人和项目主任。秘书长提供最新资料，说明了关于总部中央支助事务厅在项目治理中的作用(同上，第 47、49 和 50 段)。此外，秘书长建议将专职项目管理小组纳入项目治理结构，而该小组在其上一份提议中独立于项目治理(A/70/363 和 Corr.1, 第 53-56 段)。秘书长提出的项目治理结构的新构成部分包括：利益攸关方委员会、专职项目支助和独立风险管理公司。

33. 秘书长指出，担任项目所有人的非洲经委会执行秘书已指定非洲经委会办公室主任负责管理项目的监督和治理工作，包括与内部和外部利益攸关方开展联络与互动以及需要高层决策的战略问题(同上，第 47 段)。行预咨委会就与拟议项目治理框架相关的具体事项提出的意见和建议载于下文第 34 至 46 段。

与总部中央支助事务厅的协调

34. 秘书长的报告指出，非洲经委会和总部中央支助事务厅正在合作编写一份行政管理和协调协定，其中将规定总部与非洲经委会之间项目的责任架构、作用和职责以及行政安排。报告还指出，该协定将确保在项目范围、费用、时间表和质量方面实行强有力的内部项目控制和质量保证机制(同上，第 50 段)。行预咨委会回顾，大会在第 69/262 号决议中请秘书长确保对非洲会堂翻修项目的范围、费用、时间表和质量实行强有力的内部项目控制机制。行预咨委会注意到，自该项目最初阶段就至关重要的项目内部控制机制仍有待界定和执行。因此，行预咨委会建议毫不拖延地明确制定这一机制及其职能安排，并在秘书长的下一份报告中提供这方面的最新情况。

35. 秘书长的报告还指出，非洲经委会行政主任办公室通过季度视频会议以及视情举行的双边讨论与总部中央支助事务厅进行协调，并且每月两次举行项目日常执行工作协调会议。行预咨委会认为，纽约的中央支助事务厅应积极参与监督非洲经委会的拟议项目，以确保对基本建设项目(包括风险管理)进行中央监督，并运用经验教训(另见 A/70/7/Add. 3, 第 22 段)。

利益攸关方委员会

36. 秘书长指出，利益攸关方委员会成员拟议来自非洲经委会各办公室，如会议管理科、战略规划和业务质量司、新闻和知识管理司以及安保和安全科。秘书长又指出，这一委员会的职权范围尚待确定。秘书长还指出，拟向埃塞俄比亚外交部、非洲联盟委员会和联合国教育、科学及文化组织等外部利益攸关方定期通报项目的最新情况。行预咨委会期待秘书长的下一次进度报告以清晰和准确的措辞提出利益攸关方委员会的成员组成及其在项目总体治理结构中的作用。

专职项目管理小组

37. 如上文第 30 段所述，秘书长在上一份报告中建议为专职项目管理小组设立 8 个职位，包括 1 个 P-5、1 个 P-4、3 个本国专业干事和 3 个当地雇员。其中 2 个

职位(1个P-5和1个当地雇员)将从2015年7月起设立,其余6个职位(1个P-4、3个本国专业干事和2个当地雇员)将从2017年1月起设立(A/69/359,第107段)。行预咨委会回顾,大会在第69/262号决议中核准从2015年7月1日起设立2个临时职位(1个P-5和1个当地雇员)。

38. 秘书长在本报告中表示,2个职位(1个P-5和1个当地雇员)的招聘进程出现延误(同上,第53段)。行预咨委会在询问后获悉,招聘工作目前已进入后期阶段,预计不久将完成。行预咨委会相信,将毫不拖延地完成两个职位的招聘,以便能够及时提供项目支助。

39. 秘书长还建议,其余的6个职位设立从2016年7月1日起生效,而非此前提议的2017年1月1日(同上,第53、70和81(c)段)。据秘书长所述,非洲经委会的新办公设施以及秘书处的其他基本建设项目的经验教训表明,在项目规划阶段就尽早设立规模适当的专职项目管理小组对于确保基本建设项目取得成功至关重要(同上,第54-55段)。行预咨委会在询问后获悉,通过尽早聘用项目管理小组全体人员及相关咨询人,可以加快项目小组的招聘工作,从而助于及时完成详细设计和投标文件。这将减少完成招标的所需时间,从而加快授予施工合同。

40. 秘书长还指出,在8个拟议职位中,3个职位(1个P-4和2个当地雇员)必须设至2020年,5个职位(1个P-5、3个本国专业干事和1个当地雇员)必须设至2021年(同上,第56段)。

41. 行预咨委会建议核准从2016年7月1日起设立专职项目管理小组的6个职位(1个P-4、3个本国专业干事和2个当地雇员),并相信将在早期阶段加快招聘过程,确保项目管理小组达到满员。

专职项目支助

42. 秘书长建议在治理结构下设立一个新的项目支助构成部分,其中包括1个采购干事(P-3)和6个安保干事(当地雇员)职位,以履行专职项目管理小组直接权限外的职能。这些职能拟由非洲经委会直接负责相关支助事务的各支助办公室管理。关于专职项目支助构成部分工作人员职责的详细说明载于秘书长的报告附件四。行预咨委会在询问后获悉,专职项目支助人员拟由工作人员组成,他们专门从事非洲会堂翻修项目工程的工作,但直接向非洲经委会负责采购和安保的现有相关支助部门报告工作。这些职能拟由非洲经委会各支助办公室与项目组协调直接管理。

43. 拟从2016年7月1日至2020年年底设立一个采购干事(P-3)职位(同上,第57段、附件四和第81(c)段)。行预咨委会在询问后获悉,在执行非洲会堂翻修项目期间,招标和建筑材料订购的数目及相关安装服务预计将会增加,采购人员工作量也会相应增加。行预咨委会建议核准从2016年7月1日起设立1个P-3采购干事职位,专职负责项目支助。

44. 拟从2017年10月至2021年在施工期间拟设6个安保干事(当地雇员)职位(同上,第57段、附件四和第81(c)段)。行预咨委会在询问后获悉,现有员工不足以承担非洲会堂翻修项目建筑工地的安保,将需要另外6名安保工作人员轮值,提供所需的24小时安保覆盖。行预咨委会考虑到拟从2017年10月起设立所述6个安保干事(当地雇员)职位,建议进一步审查开展项目的安保干事需求,并在秘书长的下一次进度报告中提交订正建议。因此,行预咨委会建议在本阶段不核准6名安保干事职位。任何相关非员额资源应作出相应调整。

独立风险管理公司

45. 为了执行强有力的风险管理综合办法,拟设一个作为项目治理组成部分的独立风险管理公司,据秘书长所述,这符合行业最佳做法,而且与联合国开展的其他重大基本建设项目拟议治理方式相似。按照设想,这一公司在非洲会堂翻修项目中的作用包括制订一份风险登记册,并采取基于风险方法建立和管理项目意外开支(同上,第58段)。行预咨委会回顾,大会在第69/262号决议中请秘书长采取适当措施,以缓解潜在风险并密切监测非洲会堂翻修项目,从而避免任何进一步延误。行预咨委会注意到,将风险管理公司纳入项目治理结构的做法与本组织的其他基本建设项目做法类似,并期望更明确地界定其作用,特别是就项目总体风险管理和独立项目保证提供建议。行预咨委会期待秘书长的下一次进度报告提供这方面的最新情况。

咨询委员会

46. 行预咨委会回顾,大会要求成立基本建设总计划项目(见第57/292号、第62/87号和第63/270号决议)和战略遗产计划项目(见第69/262号决议)咨询委员会。大会在决议中强调,该咨询委员会应独立而公正,在成员组成上具有广泛的地域代表性,同时确保拥有所需的专门知识。行预咨委会认为,为了加强对拟议非洲会堂翻修项目的治理,还应当考虑建立一个由会员国代表组成的咨询委员会,该咨询委员会应独立公正,成员组成具有广泛的地域代表性,同时确保拥有所需的专门知识。(见A/70/7/Add.3,第21段和A/70/7/Add.8,第12-14段)。

E. 费用估计数

47. 行预咨委会回顾,大会在其第69/262号决议(第五节,第12段)中请秘书长提交关于非洲会堂翻修项目的支出和费用估计总数的详细资料。秘书长表示,项目第3至5阶段的总费用按现行费率计算估计为5 690万美元,在2015-2021年期间仍同上一份报告(A/69/359)相同。每年所需资源估计数以及2014-2015两年期支出预测载于秘书长报告附件五(同上,第64段)。

48. 秘书长的报告表 1 明确反映了项目费用组成部分,即施工交易费用、咨询费、项目管理小组、差旅和人身安全所需经费。秘书长提出用于升级(开始前升级(39 个月)和施工升级(36 个月))的两项拨备已纳入建筑费用估计数,年增长率为 4%。将 20%的项目建筑费用估计数作为应急款(包括咨询费),列入了项目第 3 至 5 阶段的费用总额估计数。秘书长报告还指出,在提出项目应急款数额准备金时考虑了各种风险因素,随着项目的进一步制定,将对所需应急款进行更详细的分析(同上,第 65 段)。

项目意外开支

49. 行预咨委会经询问获悉,每年都计入了基建交易费用估计数和升级方面的应急款,应急款将用于在必要时支付所发生的未知风险。行预咨委会还获悉,根据行业最佳做法和本组织开展的其他基本建设项目的经验教训,应急款和升级估计数在预算中作为单独项目列报,以期在报告中达到最大限度的透明度。

50. 咨询委员会注意到,8 736 900 美元的项目应急款约占建筑费用估计数的 20%,其中包括咨询费。行预咨委会回顾,审计委员会在其经验教训文件(见上文第 28 段)中指出,应急款估计数应基于对风险及其可能的成本影响的认识从零估计,还必须根据趋势分析或设定基准为未知风险或费用拨备经费。行预咨委会还回顾了审计委员会的建议,即,对于今后此种性质的项目,行政当局应制定基于风险的办法,以便按照现代项目管理的最佳做法,确定、划拨和报告应急资金(见 A/68/585,第 76 段)。行预咨委会认为,基于建筑费用的固定百分比确定的应急款数额没有反映出根据风险对项目应急款的数额所作的实际估算。因此行预咨委会建议,大会请秘书长完善项目的应急款的估计,以项目各阶段可预测和不可预测的相关风险作为依据;在秘书长下一份进度报告中在项目基本成本之外单独列报应急款估计数(见 A/70/7/Add. 8,第 44-45 段)。

51. 行预咨委会回顾审计委员会的如下意见:应急款是一种特定的预算准备金,分配这个款项是为了项目能够快速应对在发生项目风险时对费用产生的影响,而无需推迟项目或为增拨资金进行谈判。审计委员会认为,至关重要的是,行政当局不得把应急款作为消化一般性项目费用增加的手段,并且须明确报告这些准备金的使用方式和时间。行预咨委会还回顾了审计委员会的意见,即,应由项目管理机构而不是项目小组负责管理和核准意外开支准备金(A/68/585,第 77 和 80 段)。审计委员会最近在关于基本建设总计划报告中指出,仍然没有制定联合国所有基本建设项目都必须采用的应急款管理和报告标准做法(见 A/70/5(Vol.V),附件二)。

52. 行预咨委会重申其意见,即,项目应急款使用情况的管理和报告应采取系统做法,以便不将项目某一阶段未动用的应急款结转至下一阶段。行预咨委会建议,在项目每一阶段结束时,应确定未动用的应急款数额并将其交还会员国,而不是像秘书长建议的那样在项目完工时交还(A/70/7/Add. 8,第 51 段)。

53. 行预咨委会再次建议，大会请秘书长通过指定适当的项目管理机构负责使用意外开支准备金，来改进意外开支准备金的管理(A/69/580，第 30 段)。

54. 行预咨委会经询问获悉，中央支助事务厅正在最后敲定《建筑项目管理准则》，该准则将规定应急款的整体管理流程，包括关于应急款的使用、支出核准以及使用情况报告的程序，应急款的日常管理将以该准则为依据。行预咨委会获悉，该准则将于 2015 年 12 月完成，其中一个详细阐述风险管理的章节论述了风险识别、风险分析、风险应对规划(包括基于风险的应急款估算)以及风险监测和控制。行预咨委会回顾，秘书长关于基本建设战略审查的报告(A/69/760)附件二载有关于本组织最近实施的基本建设项目的经验教训。关于基本建设项目意外开支准备金及其管理和使用的相关问题，行预咨委会在其关于基本建设战略审查的报告中注意到，秘书长报告附件二第 23 和 24 段所述情况并未充分反映审计委员会在这方面建议的最佳做法(A/69/811,第 14 段)。行预咨委会认为，应考虑制定一个全组织建筑项目管理政策，应根据这一政策制定详细准则，以便详述项目中的应急款需求等，包括在拟议项目费用之外单独列报意外开支准备金、根据风险分析计算意外开支准备金以及交还未动用应急款的情况。行预咨委会在其关于本组织其他基本建设项目的报告中就项目应急款的使用提出了进一步意见(见 A/70/441,第 22-23 段；A/70/7/Add.3,第 30-34 段；A/70/7/Add.8，第 41-52 段)。

55. 行预咨委会建议为项目第 3 至第 5 阶段核准 5 690 万美元的最高总费用，但须落实行预咨委会在上文第 50 段和第 52-53 段的建议，并在秘书长关于非洲经济委员会建设项目的进度报告中进一步审查年度预算执行情况和费用估计数。

2016-2017 两年期所需资源

56. 2016-2017 两年期所需资源载于秘书长报告第 68-74 段以及表 2 和表 3。根据秘书长所述，基于 2014-2015 两年期订正费率，2016-2017 两年期拟议方案预算的项目所需资源总额为 13 711 900 美元，其中第 18 款(非洲经济和社会发展)为 824 400 美元，第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)为 12 748 000 美元，第 34 款(安全和安保)为 139 500 美元。行预咨委会回顾，大会第 69/262 号决议请秘书长在第七十届会议主要会期提交的下一次年度进展报告中，详细说明非洲会堂翻修项目的费用估计数总额，为此，行预咨委会建议，不在以下各款中列入所建议的项目所需经费：824 400 美元不应列入第 18A 款(非洲经济和社会发展)(区域委员会)；12 748 000 美元不应列入第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)；139 500 美元不应列入第 34 款(安全和安保)(见 A/70/7，第五款第 18 段、第十一款第 10 段和第十二款第 22 段)。

57. 秘书长在本报告三个款次中提出了 2016-2017 两年期经订正的所需资源，共计 13 476 200 美元，表明所需经费减少了 235 700 美元。经要求，行预咨委会

得到了在秘书长本报告中按款次建议的所需资源订正数，并与 2016-2017 两年期拟议方案预算的所需资源预测作出对比，详见下表。

表：2016-2017 两年期所需资源

(美元)

	2016-2017 年拟议		差异
	方案预算要求的 款额	现方案预算要求 的款额(A/70/363)	
第 18 款(非洲经济和社会发展)	824 400	1 253 300	428 900
第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)(涉及非洲 经委会非洲会堂项目)	12 748 000	12 185 300	(562 700)
第 34 款(安全和安保)	139 500	37 600	(101 900)
共计	13 711 900	13 476 200	(235 700)

58. 秘书长在方案预算三个款次下按支出项目提出的所需资源如下(同上，第 70-74 段)：

(a) 第 18 款(非洲经济和社会发展)下的拟议所需资源(1 253 300 美元)包括：(一) 其他工作人员费用(1 217 300 美元)，用于续设 2015 年为专门项目管理小组设立的 2 个职位(P-5 职等项目管理和行政助理(当地雇员))；拟议自 2016 年 7 月起为专门项目管理小组设立 6 个职位的费用(1 个 P-4、3 个本国专业干事和 2 个当地雇员)；拟议自 2016 年 7 月起设立一个专门项目支助职位(P-3)(见上文第 37-44 段)；(二) 差旅费(36 000 美元)，用于支付总部和非洲经委会工作人员费用。

(b) 第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)下的拟议所需资源(12 185 300 美元)包括订约承办事务，其中包括咨询费(3 952 500 美元)；施工动员并于 2017 年启动翻修工程(6 201 900 美元)；意外开支准备金 2 030 900 美元。

(c) 第 34 款(安全和安保)下的拟议所需经费(37 600 美元)包括其他工作人员费用，用于支付 6 个安保干事职位(当地雇员)的费用，以自 2017 年 10 月起保卫施工现场。

59. 考虑到其在上文第 41、44 和 55 段中的建议，行预咨委会建议在 2016-2017 两年期拟议方案预算下核准所需资源数额 13 438 600 美元，其中第 18 款(非洲的经济和社会发展)1 253 300 美元，第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)12 185 300 美元。

多年期在建工程账户

60. 秘书长提议为非洲会堂翻修项目设立一个多年期在建工程账户(同上，摘要)。行预咨委会建议为非洲会堂翻修项目的相关支出设立一个多年期在建工程账户。

四. 联合国亚的斯亚贝巴会议中心翻修和使用的最新情况

61. 秘书长在其报告第 76 至 80 段还提供了联合国会议中心利用率和正在进行的翻修方面的最新资料。行预咨委会回顾，大会在第 69/250 号决议(第二节，第 31 段)和第 69/262 号决议(第五节，第 15 段)中请秘书长继续探索提高非洲经济委员会会议中心利用率的其他手段。根据秘书长提供的情况，第 3 至第 6 会议室在 2014 年 3 月恢复全面使用能力，联合国会议中心的利用率从前三年的平均约 70% 增至 2014-2015 两年期的 85%(同上，第 76 段)。行预咨委会回顾其要求根据实际利用率与秘书处所有会议设施现有全部容纳能力的对比，提供利用率方面的资料(见 A/70/432，第 4 段)。

62. 秘书长还指出，采用了有竞争力的价格结构，这一结构是基于一项会议服务市场和预防性维修研究。行预咨委会经询问获悉，非洲经委会在其会议中心主办了内部和外部活动，而外部活动可以创收。行预咨委会还获悉，中心的外部活动业务基于全额费用回收，如果中心利用率达到约 80%，中心的业务估计可以收支相抵。行预咨委会期望，非洲经委会将继续努力提高该会议中心的利用率。行预咨委会对非洲经委会用于回收全部成本的定价结构的意见和建议见其关于会议时地分配办法的报告(见 A/70/432，第 5 段)。

63. 关于正在进行的会议中心现有设施的翻修和改善事宜，秘书长除其他外还表示，正在开展剩余工作，包括重新铺设第 1 和第 2 会议室的地毯；设计电气、机械、视听、社交媒体接入和视频会议升级；建立残疾人通道(同上，第 80 段)。行预咨委会相信非洲经委会将确保会议中心的设施符合残疾人无障碍要求。

五. 结论和建议

64. 有待大会采取的行动载于秘书长报告第 81 段。考虑到其在以下报告中的意见和建议：(a) 关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的报告(第五款第 18 段；第十款第 10 段和第十二款第 2 段)；(b) 本报告(第 3、5、8、11、17、19、20-22、27、29、34-36、38、41、43-46、50、52-55、59、60、62 和 63 段)，行预咨委会建议大会：

(a) 注意自上一份进度报告印发以来取得的进展；

(b) 核准非洲会堂翻修项目的总体项目范围、时间表和最高总费用 5 690 万美元；

(c) 核准自 2016 年 7 月 1 日起在 2016-2017 两年期拟议方案预算第 18 款(非洲经济和社会发展)下设立与专门项目管理小组相关的 6 个临时职位(1 个 P-4、3

个本国专业干事和2个当地雇员)和与项目支助有关的1个临时职位(1个P-3)(见上文第41和43段);

(d) 在2016-2017两年期拟议方案预算下批款13 438 600美元,其中,第18款(非洲经济和社会发展)1 253 300美元;第33款(建筑、改建、装修和主要维修)12 185 300美元(见上文第41段和第43-44段);

(e) 核准在2016-2017两年期拟议方案预算下批款数额与上文第64(d)段所示有关款次相一致;

(f) 核准为非洲会堂翻修项目的相关支出设立一个多年期在建工程账户。
