

**Совет по правам человека**

Тридцатая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека в Сомали
Бахаме Тома Ньяндуги****Резюме*

Со времени представления своего первоначального доклада Совету по правам человека на его двадцать седьмой сессии Независимый эксперт совершил две поездки в Сомали. В настоящем докладе содержится обзор положения в области прав человека в Сомали, основывающийся на информации, полученной в ходе консультаций с различными собеседниками во время двух посещений страны, и обзор информации, собранной из различных источников. В целом положение в области прав человека в Сомали остается крайне тяжелым. Основными проблемами по-прежнему являются нарушения свободы выражения мнений, многочисленные сообщения о сексуальном насилии и продолжающееся применение смертной казни. Действия вооруженной группировки «Аш-Шабаб» несоразмерно сказываются на положении гражданского населения и создают угрозу обеспечению устойчивого мира в Сомали. Продолжают поступать сообщения о гибели гражданского населения и его перемещениях в контексте военных операций, проводимых против «Аш-Шабаб». Гуманитарное положение также вызывает тревогу, однако при этом финансирование на цели удовлетворения гуманитарных потребностей в Сомали сокращается. По мере того, как федеральное правительство Сомали продвигает свою политическую и стабилизационную повестку дня, чрезвычайно важно обеспечить, чтобы в основе этого процесса лежали принципы прав человека, что позволит добиться устойчивого мира.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, поскольку он был поздно представлен Управлению Независимым экспертом.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Права человека в контексте политической ситуации и положения в области безопасности в Сомали	4
A. Процесс государственного строительства	4
B. Нападения группировки «Аш-Шабаб»	5
C. Военные операции против группировки «Аш-Шабаб»	7
D. Программа для бывших комбатантов	8
III. Положение в области прав человека в Сомали	8
A. Свобода выражения мнений и средств массовой информации	8
B. Законодательство о борьбе с терроризмом	10
C. Военная юстиция, смертная казнь и публичные казни	11
D. Участие женщин в принятии решений и политических процессах.....	12
E. Сексуальное и гендерное насилие	12
F. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны военнослужащих Миссии Африканского союза в Сомали	14
G. Меньшинства	15
H. Инвалиды	15
I. Гуманитарная ситуация	16
J. Беженцы	16
K. Внутренне перемещенные лица	17
IV. Институциональные рамки поощрения и защиты прав человека	18
A. «Дорожная карта» в области прав человека	18
B. Национальная комиссия по правам человека и региональные правозащитные учреждения	19
V. Выводы и рекомендации	19
A. Рекомендации для федерального правительства и учреждений Сомали, а также для Пунтленда и Сомалиленда	20
B. Рекомендации для международного сообщества, Организации Объединенных Наций и стран, являющихся двусторонними донорами	23
C. Рекомендации для Миссии Африканского союза в Сомали и стран, предоставляющих войска	24

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 24/30 Совета по правам человека, в которой, в частности, Совет продлил срок действия мандата Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали на два года. Совет просил Независимого эксперта продолжать взаимодействовать с правительством Сомали, гражданским обществом и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) в целях оказания помощи Сомали в осуществлении ее обязательств в области прав человека, резолюций Совета, рекомендаций, принятых к исполнению в ходе универсального периодического обзора, и в процессе создания независимой комиссии по правам человека.

2. Доклад охватывает период с сентября 2014 года по сентябрь 2015 года. В течение этого периода Независимый эксперт совершил две поездки на места: с 4 по 13 декабря 2014 года и с 20 по 29 мая 2015 года. Он посетил Найроби, Могадиси, Кисмайо, Гароуэ и Харгейсу и провел широкие консультации с министрами и старшими должностными лицами федерального правительства Сомали, включая представителей органов законодательной и судебной власти; министрами временной администрации Джуббы; президентом Пунтленда; министрами и старшими должностными лицами как Пунтленда, так и Сомалиленда; Специальным представителем Генерального секретаря в Сомали и руководителем МООНСОМ и его сотрудниками; коллективом страновой группы Организации Объединенных Наций; Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главой Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и его сотрудниками; персоналом посольства Великобритании в Сомали; и представителями средств массовой информации и международных и местных организаций гражданского общества.

3. Настоящий доклад содержит обзор положения в области прав человека в Сомали, основывающийся на информации, полученной Независимым экспертом в ходе его консультаций с вышеупомянутыми лицами. Независимый эксперт также ознакомился с докладами учреждений Организации Объединенных Наций и международных и национальных неправительственных организаций, а также с сообщениями средств массовой информации.

4. Независимый эксперт получил сообщения от отдельных лиц о различных проблемах в области прав человека. Независимый эксперт направил письма федеральному правительству Сомали и АМИСОМ, в которых привлек их внимание к различным сообщениям о нарушениях прав человека и настоятельно призвал их принять меры по расследованию этой информации. Он также обменялся мнениями со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях; Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом; и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц относительно координации действий и принятия мер в целях решения проблем в области прав человека, касающихся их соответствующих тематических мандатов.

II. Права человека в контексте политической ситуации и положения в области безопасности в Сомали

A. Процесс государственного строительства

5. Федеральное правительство Сомали при поддержке Организации Объединенных Наций, Африканского союза и двусторонних партнеров по сотрудничеству работает над улучшением положения в области прав человека и достижением целей, поставленных в плане демократических преобразований «Концепция развития на период до 2016 года». Эта работа включает проведение демократических выборов к августу 2016 года, преобразование временной конституции Сомали в постоянный документ и создание федеральных штатов, как это предусмотрено во временной конституции.

6. В правительстве продолжают возникать очаги политической напряженности, негативно влияющие на работу правительства и последовательное осуществление политической программы и повестки дня в области федерализации страны, а также подрывающие доверие международных партнеров, содействующих усилиям по стабилизации ситуации в Сомали. В декабре 2014 года подал в отставку премьер-министр Абдивели Шейх Ахмед. Он стал вторым премьер-министром, ушедшим в отставку после принятия в 2012 году временной конституции. Совсем недавно, в августе 2015 года, парламент проголосовал за импичмент президента. Спикер федерального парламента инициировал переговоры с заинтересованными сторонами. Из-за задержек с осуществлением общего графика реализации политического процесса, а также проблем в сфере безопасности в настоящее время достигнуто общее понимание того, что запланированные к 2016 году демократические выборы в Сомали провести не удастся.

7. Кроме того возникли задержки с пересмотром конституции. Хотя в июне 2014 года парламент назначил членов Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению конституции, разногласия в отношении функций и обязанностей ключевых национальных учреждений-исполнителей негативно повлияли на ход осуществления ими их мандатов. Это положение еще более усугубилось в результате отставки Председателя этой Комиссии в мае 2015 года. После назначения нового Председателя Комиссии в июле 2015 года началась подготовка процесса пересмотра конституции.

8. Усилия по созданию постоянных структур управления в Сомали также подрываются наличием клановой системы, которая лежит в основе сомалийской культуры и традиционной системы управления. Конфликты между кланами по поводу представительства и участия в учреждениях и структурах системы государственного управления порой усугубляют задержки в процессе их создания или снижают эффективность их работы. В некоторых частях страны конфликты между кланами привели к насилию, результатом которого стали ранения и гибель гражданских лиц.

9. В Сомалиленде объявление, сделанное в мае 2015 года Палатой старейшин («гурти»), о продлении срока полномочий действующего правительства и переносе президентских выборов с июня 2016 года на март 2017 года спровоцировало массовые протесты в столичном городе Харгейсе, а также в городах Бербера и Бурао. Члены парламента, выступавшие против решения Совета старейшин, а также те, кто публично осуждал правительство, были арестованы и помещены под стражу.

10. Сохраняется напряженность в отношениях между Пунтлендом и Сомалилендом по поводу спорных районов в областях Сол и Санаг, и в этой связи по-прежнему вызывают озабоченность сообщения о вооруженных столкновениях между силами безопасности Пунтленда и Сомалиленда при участии групп ополченцев, которые приводят к ранениям и гибели гражданских лиц.

11. Координация международной поддержки процесса миростроительства и государственного строительства в Сомали осуществляется с помощью механизмов «Нового курса». «Новый курс» базируется на пяти целях в области миростроительства и государственного строительства: всеохватная политика; безопасность и верховенство права; правосудие; экономические основы; и бюджетные поступления и услуги. Цели, касающиеся сфер безопасности и верховенства права, а также сферы правосудия, имеют чрезвычайно важное значение для обеспечения воздействия на положение в области прав человека в Сомали и его улучшения. Права человека проходят «красной нитью» через эти цели; вместе с тем Независимый эксперт был проинформирован о том, что укреплению правозащитных учреждений в стране уделяется недостаточное внимание и что на эти цели выделяются недостаточные ресурсы. Особое внимание следует уделять необходимости выделения достаточных ресурсов министерству по делам женщин и правам человека и судебным органам, которые играют критически важную роль в поощрении и защите прав человека в Сомали. Это министерство размещается в трех комнатах в здании министерства информации, в нем отсутствуют мебель и какие-либо минимальные условия для работы. Такое положение отражает состояние государственного управления и те проблемы, с которыми сталкиваются население и правительство Сомали. Несмотря на серьезные усилия правительства, возможности этого министерства ограничены нехваткой потенциала, что сказывается на осуществлении повестки дня в области прав человека, включая «дорожную карту» в области прав человека и рекомендации Совета по правам человека. Крайне важно подчеркнуть необходимость увеличения финансовой поддержки этих учреждений в рамках целей в области миростроительства и государственного строительства на период после 2016 года.

12. Окончательная доработка и принятие новой конституции, четко определяющей полномочия премьер-министра и президента, могут помочь избежать политической напряженности. Столь же важно, чтобы политики и учреждения работали в рамках положений временной конституции, а не опирались на властные структуры в клановой системе. Необходимо обеспечить, чтобы федеральные институты были укреплены на основе принципов конституционности и верховенства права. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть принцип всеохватности и центральное место прав человека в процессе государственного строительства. В ходе встреч с представителями властей в Кисмайо, Временная администрация Джуббы, и в Гароуз, Пунтленд, Независимый эксперт был проинформирован об отсутствии финансовой поддержки, предусмотренной в договоренности «Новый курс для Сомали». В этой связи крайне важно обеспечить необходимую поддержку федеральных и региональных органов власти и укрепить их правозащитные учреждения.

В. Нападения группировки «Аш-Шабаб»

13. Продолжающаяся активность вооруженной группировки «Аш-Шабаб» создает долгосрочную угрозу для достижения устойчивого мира в Сомали. Сомалийская национальная армия при поддержке сил АМИСОМ продолжает освобождать различные части страны, ранее оккупированные боевиками «Аш-

Шабаб». В июле 2015 года началось осуществление новой военной операции «Коридор Джуббы», нацеленной на захват сохранившихся опорных пунктов «Аш-Шабаб» на юге центральной части Сомали. Эта операция проводится воинскими подразделениями из входящих в состав АМИСОМ контингентов Национальных сил обороны Эфиопии и Сил обороны Кении, которые поддерживают подразделения Сомалийской национальной армии.

14. Группировка «Аш-Шабаб» обычно противодействует военным успехам Сомалийской национальной армии и АМИСОМ с помощью асимметричных методов ведения боевых действий, включая использование самодельных взрывных устройств и комбинированных террористических нападений, которые несоразмерно сильно затрагивают гражданское население. Группировка «Аш-Шабаб» осуществила террористические акты в Могадишо и целую серию целенаправленных убийств. 27 марта 2015 года боевики «Аш-Шабаб» напали на гостиницу «Мака аль-Мукарама», в результате чего погибло большое число ни в чем не повинных сомалийцев, в том числе Специальный представитель Сомали при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Юсуф Мохамед Исмаил «Бари-Бари».

15. 10 июля 2015 года комбинированное нападение на две гостиницы привело к гибели 11 гражданских лиц, а более 20 человек получили ранения. 26 июля 2015 года перед гостиницей «Джазира палас» был взорван грузовик, в результате чего погибли 15 человек. Целый ряд парламентариев и политиков стали целью боевиков «Аш-Шабаб», которые использовали самодельные взрывные устройства или стреляли на ходу из проезжающей машины. Независимый эксперт также получил несколько сообщений о внесудебных казнях мирных жителей, проведенных боевиками «Аш-Шабаб», которые часто обвиняют гражданских лиц в сотрудничестве с правительством или АМИСОМ или в шпионаже в их пользу. Казни гражданских лиц часто проводятся в течение нескольких часов после предъявления обвинений и вынесения приговора судом «Аш-Шабаб». Казни часто проводятся публично.

16. Несмотря на военные успехи войск АМИСОМ, действующих в сотрудничестве с национальными силами, группировка «Аш-Шабаб» продолжает контролировать несколько сельских районов и путей снабжения. В подконтрольных районах «Аш-Шабаб» сохраняет введенный запрет на деятельность большинства гуманитарных учреждений. Отказ в доступе к уязвимым группам населения наряду с угрозами и нападениями боевиков «Аш-Шабаб» практически сводят на нет возможности гуманитарных организаций по оказанию помощи уязвимым группам населения и усугубляет и без того тяжелую гуманитарную ситуацию. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, число нападений на сотрудников гуманитарных организаций и угроз в их адрес увеличилось, и за первые пять месяцев 2015 года было зарегистрировано 60 случаев (смерть, ранения, похищения, аресты и задержания), в которые были вовлечены сотрудники гуманитарных организаций.

17. Хотя в Сомалиленде и Пунтленде сохраняются относительные мир и стабильность, поступающие сообщения свидетельствуют о том, что активизация военных операций против опорных пунктов «Аш-Шабаб» на юге центральной части Сомали вынуждает боевиков перемещаться на север страны, что создает растущую угрозу террористических нападений в этих районах. Одно из таких нападений было совершено в городе Гароуз, Пунтленд, в результате которого погибли четыре сотрудника Организации Объединенных Наций и еще пять сотрудников были серьезно ранены.

С. Военные операции против группировки «Аш-Шабаб»

18. Независимый эксперт продолжает получать сообщения о жертвах и перемещениях среди гражданского населения в контексте военных операций, проводимых против группировки «Аш-Шабаб». Эти сообщения свидетельствуют о том, что в июле 2015 года в селении Марка, область Нижняя Шабелле, в ходе двух отдельных операций военнослужащие АМИСОМ убили 22 гражданских лица. По имеющимся данным, 21 июля 2015 года были убиты 15 гражданских лиц, включая женщин и детей, и еще 5 человек получили ранения. 31 июля 2015 года в Марке были убиты 7 гражданских лиц. Согласно сообщениям, в том же месяце в ходе операций Национальных сил обороны Эфиопии и Сомалийской национальной армии в области Баколь были убиты 18 гражданских лиц, и еще 13 человек погибли в результате авиаударов Национальных сил обороны Эфиопии в области Бай. Также согласно сообщениям, 8 августа 2015 года военнослужащие АМИСОМ убили пять и ранили шесть пассажиров, ехавших в микроавтобусе в области Хиран.

19. Независимый эксперт выразил свою озабоченность в связи с этими инцидентами Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главе АМИСОМ и настоятельно призвал АМИСОМ провести расследование этих инцидентов и привлечь виновных к ответственности за их действия.

20. В ответ Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали сообщил Независимому эксперту о мероприятиях, проведенных АМИСОМ до начала операции, с тем чтобы обеспечить соблюдение международного гуманитарного права. К их числу относились направление директивы командирам оперативных подразделений, в которой он подробно изложил применимые положения международного гуманитарного права; принятые в АМИСОМ правила ведения боевых действий; стандартный порядок действий АМИСОМ по обращению с заключенными; и результаты разбора операций «Орел» и «Индийский океан», проведенного командирами оперативных подразделений, с особым упором на извлеченные уроки. Что касается инцидента, имевшего место 21 июля 2015 года, то Специальный представитель сообщил, что для проведения расследования общих обстоятельств по фактам сообщений был сформирован офицерский совет в составе трех офицеров из Бурунди, Замбии и Эфиопии. Этот офицерский совет провел беседы с местными сотрудниками Сомалийской полиции, военнослужащими Сомалийской национальной армии и сотрудниками Национального агентства по вопросам разведки и безопасности и представил свой доклад. Гражданские лица в селении Марка не были опрошены, поскольку они, очевидно, отказались давать показания, опасаясь репрессий со стороны «Аш-Шабаб». В докладе был сделан вывод о том, что было убито только пять человек – все члены группы «Аш-Шабаб».

21. Что касается инцидента 31 июля 2015 года, то Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали сообщил, что по его поручению участвовавшее в этих событиях подразделение провело свое собственное расследование и представило доклад Специальному представителю 19 августа 2015 года. Предварительные расследования показали, что погибшие в ходе этой операции лица включали гражданских лиц из одного конкретного дома. Специальный представитель впоследствии сформировал комиссию по расследованию в составе сотрудников военных, полицейских и гражданских компонентов АМИСОМ для расследования общих обстоятельств этих инцидентов, в том числе для сбора информации о числе погибших и пропавших без вести членов АМИСОМ и подробных данных об утраченном или поврежденном

военном имуществе; о числе жертв среди гражданского населения; и о последующих мерах, принятых данным воинским подразделением в отношении офицеров, причастных к данному инциденту с членами принимающей общины. 21 августа 2015 года Специальный представитель провел пресс-конференцию, на которой он объявил о мерах, принятых в связи с инцидентом 31 июля. Специальный представитель также проинформировал Независимого эксперта о том, что в АМИСОМ была создана группа отслеживания инцидентов, приводящих к жертвам среди гражданского населения.

D. Программа для бывших комбатантов

22. Цель начатой федеральным правительством Сомали национальной программы по выводу комбатантов из боевых действий заключается в побуждении боевиков отказаться от участия в боевых действиях посредством реализации всеобъемлющего процесса, направленного на их реабилитацию и реинтеграцию в общество. Применительно к осуществлению этой программы было указано на ряд вызывающих озабоченность проблем, которые включают использование длительного административного содержания под стражей и обращение с детьми в рамках данной программы. Поступившие из Кисмайо сообщения указывают на то, что бывшие комбатанты не содержатся на одном объекте, а разбросаны по нескольким местам, в некоторых из которых условия содержания весьма суровы, а в других местах подростки содержатся вместе со взрослыми. Во время своего посещения Сомали в декабре 2014 года Независимый эксперт узнал, что существует стандартный порядок действий для приема бывших детей-комбатантов и обращения с ними, который требует передачи детей в ведение Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в течение 72 часов. Национальное агентство по вопросам разведки и безопасности часто не соблюдает это требование.

23. После своей поездки в Сомали в августе 2014 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах выразила обеспокоенность по поводу отсутствия прозрачных процедур направления детей в Центр реабилитации «Серенди» в Могадишо, где на момент ее визита находились 55 детей, участвовавших в боевых действиях в рядах «Аш-Шабаб». Недавно Независимый эксперт был проинформирован о том, что все эти дети были переданы в ведение ЮНИСЕФ и что в настоящее время в Центре «Серенди» детей нет.

III. Положение в области прав человека в Сомали

A. Свобода выражения мнений и средств массовой информации

24. В течение рассматриваемого периода по-прежнему возникали проблемы с осуществлением права на свободу выражения мнений, в частности в том, что касается работы журналистов и средств массовой информации. Во время своих посещений Сомали Независимый эксперт получил сообщения о случаях запугивания, арестах и преследовании журналистов и владельцев медийных компаний, а также о конфискации и уничтожении радиооборудования в августе и сентябре 2014 года. В 2015 году на юге центральной части Сомали были закрыты, но впоследствии вновь открыты три радиостанции, а именно радиостанции «Шабелле», «Рисала» и «Скай». Региональные администрации, в частности в Пунтленде и Джуббаленде, также выносили постановления о закрытии изда-

тельств. Журналисты и работники средств массовой информации продолжают получать угрозы для своей жизни, в том числе от «Аш-Шабаб», и подвергаются запугиванию, произвольным арестам и задержаниям. На юге центральной части Сомали аресты и задержания зачастую проводятся сотрудниками Национального агентства по вопросам разведки и безопасности. Например, согласно сообщениям, 3 апреля 2015 года Агентство закрыло радиостанции «Шабелле» и «Скай», работавшие в диапазоне УКВ-ЧМ в Могадишо, и арестовало и поместило под стражу их руководящих сотрудников, якобы за трансляцию в эфире выступления одного из лидеров «Аш-Шабаб». Агентство запретило трансляцию выступлений лидеров «Аш-Шабаб», несмотря на то, что ни один суд не утвердил такой приказ. Против арестованных сотрудников не было выдвинуто никаких обвинений, однако Агентство продержало их в заключении еще 14 дней после того, как областной суд Банадира издал судебный приказ об их освобождении. Сообщения о незаконных или произвольных арестах, задержаниях и преследованиях журналистов и средств массовой информации также поступили из Пунтленда и Сомалиленда. Независимый эксперт препроводил свои озабоченности федеральному правительству Сомали и подчеркнул необходимость положительно оценивать ту важную роль, которую средства массовой информации играют в демократическом обществе, а также необходимость того, чтобы правительство уважало свободу выражения мнений и соблюдало гарантии создания условий для того, чтобы средства массовой информации и журналисты могли безопасно осуществлять свою профессиональную деятельность.

25. Национальный союз сомалийских журналистов, Ассоциация средств массовой информации Пунтленда и Ассоциация журналистов Сомалиленда ведут активный мониторинг и регистрацию нарушений в отношении средств массовой информации и журналистов. Эти ассоциации также сотрудничают с различными партнерами, включая Организацию Объединенных Наций, в целях наращивания профессиональных возможностей своих членов. Например, Финский фонд на благо средств массовой информации, коммуникаций и развития приступил к реализации трехлетней программы поддержки медийного сектора Сомали, с тем чтобы повысить профессионализм и добросовестность сомалийских журналистов, и к настоящему времени провел учебные занятия для журналистов, работников средств массовой информации и редакторов в Могадишо, Гароэ и Харгейсе.

26. Федеральное правительство Сомали добилося лишь незначительного прогресса в принятии национального законодательства о средствах массовой информации, которое соответствовало бы международным стандартам прав человека. Проект сомалийского закона о национальных средствах массовой информации, утвержденный советом министров в сентябре 2014 года, охватывает широкий круг вопросов, включая регулирование средств массовой информации, авторские права и вещание, которые обычно регламентируются отдельным законодательством. Хотя одобренный советом министров законопроект лучше предыдущих проектов, в нем по-прежнему содержатся положения, которые являются проблематичными с точки зрения стандартов прав человека в части свободы выражения мнений и печати. В частности, в данном законопроекте содержатся широкие определения, которые могут быть использованы для ограничения деятельности средств массовой информации; он предусматривает ограничения в отношении тех лиц, которые могут профессионально заниматься журналистикой; он предусматривает уголовную ответственность за диффамацию и вводит штрафы, которые несоизмеримы правонарушениям. Этот законопроект также содержит запретительные требования к лицензированию, которые приведут к ограничению деятельности медийных компаний. Независимый эксперт

узнал, что замечания, нацеленные на обеспечение того, чтобы данный законопроект соответствовал стандартам прав человека, были представлены федеральному правительству группами журналистов, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами.

27. В Пунтленде по-прежнему высказываются озабоченности по поводу некоторых положений закона о средствах массовой информации, принятого в июле 2014 года. Независимый эксперт узнал о том, что после информационно-пропагандистских выступлений Ассоциации средств массовой информации Пунтленда Генеральный прокурор Пунтленда вынес консультативное заключение в адрес Администрации Пунтленда, предписывающее пересмотреть две статьи этого закона, касающиеся аккредитации журналистов и членского состава совета по средствам массовой информации, поскольку эти статьи не соответствуют конституции Пунтленда.

В. Законодательство о борьбе с терроризмом

28. С того времени, как федеральное правительство Сомали приступило к разработке антитеррористического законодательства, Организация Объединенных Наций оказывает ему техническую консультативную помощь, направленную на обеспечение того, чтобы это законодательство отвечало стандартам прав человека. Этот законопроект был одобрен кабинетом в мае 2013 года, несмотря на то что в отношении некоторых его положений были выражены озабоченности в плане их соответствия принципам прав человека. После его внесения в парламент законопроект был направлен в министерство безопасности с целью пересмотра тех положений, которые необходимо было привести в соответствие с временной конституцией и стандартами прав человека. Обсуждение этого законопроекта продолжалось в течение всего 2014 года, и в мае 2015 года этот законопроект, который прошел через несколько редакций, был одобрен кабинетом и представлен парламенту для рассмотрения в ходе его шестой сессии.

29. В отношении некоторых положений этого законопроекта, который в настоящее время находится на рассмотрении парламента, сохраняется ряд серьезных озабоченностей с точки зрения соблюдения прав человека. Например, определение терроризма, включая террористические преступления, является чрезмерно широким, равно как и другие положения, например, о финансировании терроризма и подготовке террористов. Законопроект содержит положения, которые не соответствуют принципу законности и праву на справедливое судебное разбирательство, и предусматривает бессрочное задержание иностранных граждан, подозреваемых в причастности к террористической деятельности; введение строгих и интрузивных запретов, включая домашний арест и произвольное задержание и обыск; уголовную ответственность лиц, выступающих с критикой правительства, и запрет на ненасильственные политические митинги; и применение пыток, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и применение силы для получения признаний. В соответствии с этим законопроектом государственные органы наделяются широким спектром дискреционных полномочий без какого-либо надзора за использованием таких полномочий. Вместе с тем некоторые круги призывают к безотлагательному принятию этого закона, с тем чтобы правительство могло сломить сопротивление таких группировок, как «Аш-Шабаб».

С. Военная юстиция, смертная казнь и публичные казни

30. Независимый эксперт установил, что система военных судов в Сомали осуществляет свою юрисдикцию не только над военнослужащими, но и над гражданскими лицами, исходя из того толкования, что любой человек, взявший в руки оружие против государства, независимо от того, является ли он или она гражданским лицом или нет, должен привлекаться к ответственности по военным законам. Эти суды также осуществляют юрисдикцию по делам о пиратстве. Регламенты военных судов, которые датируются еще 1963 годом, не были исправлены, с тем чтобы они отражали стандарты и гарантии в области прав человека, предусмотренные во временной конституции и международных договорах, участником которых является Сомали. Судьи и прокуроры военных судов часто мало знают о нормах прав человека и, вследствие этого, высказываются опасения относительно того, что процедуры судопроизводства в этих судах не отвечают стандартам справедливого судебного разбирательства. Для судопроизводства по таким делам характерно быстрое судебное разбирательство в течение нескольких недель и вынесение приговоров, как правило, в виде смертной казни, которые незамедлительно приводятся в исполнение. В августе 2014 года три человека, которые, предположительно, были связаны с «Аш-Шабаб», были публично расстреляны после того, как военный суд признал их виновными и приговорил к смертной казни. Согласно сообщениям, Главный судья этого военного суда заявил, что родители, которые не сообщают силам безопасности о том, что их дети связаны с «Аш-Шабаб», будут арестованы вместе со своими детьми после их поимки и что в судах к таким родителям будут приниматься надлежащие меры. Об аналогичных случаях применения смертной казни по завершении судебных процессов, в ходе которых лица, обвиненные в членстве в «Аш-Шабаб», приговаривались на основе закона о борьбе с терроризмом, было сообщено в Пунтленде.

31. После проведения казней в августе 2014 года Независимый эксперт направил письмо президенту Хасану Шейху Мохамуду, в котором выразил озабоченность по поводу возможности того, что подозреваемым не были предоставлены полные гарантии справедливого судебного разбирательства, а также по поводу того, каким образом были проведены эти казни, и напомнил о взятом Сомали в ходе универсального периодического обзора обязательстве ввести мораторий на применение смертной казни и приложить усилия к ее отмене. Независимый эксперт обеспокоен тем, что чрезмерный упор на военную юстицию и ее применение в отношении гражданских лиц подрывают создание в Сомали системы пользующегося доверием правосудия и верховенства права.

32. В целом смертная казнь по-прежнему применяется на всей территории Сомали, включая Сомалиленд. Согласно полученной информации, в 2014 году были проведены 22 казни (21 – на юге центральной части Сомали и одна – в Пунтленде), а по состоянию на июнь 2015 года были проведены 16 казней (6 – на юге центральной части Сомали, 6 – в Сомалиленде и 4 – в Пунтленде). Председатель Верховного суда и спикер федерального парламента сообщили Независимому эксперту о том, что по законам шариата смертная казнь является законной мерой наказания. В апреле 2015 года, по прошествии девяти лет соблюдения де-факто моратория на смертную казнь, в Сомалиленде были казнены шесть заключенных, которые несколько лет содержались в камерах смертников. В заявлении для средств массовой информации в феврале 2015 года заместитель министра внутренних дел Сомалиленда заявил, что все заключенные, приговоренные к высшей мере наказания, будут казнены, поскольку сохранение им

жизни создает угрозу для мира и безопасности, так как семьи жертв, скорее всего, будут пытаться отомстить.

D. Участие женщин в принятии решений и политических процессах

33. Хотя женщины составляют более 50% населения Сомали, они не участвуют должным образом и не представлены в политических и директивных процессах, главным образом, в силу культурных и религиозных барьеров. Хотя в Сомалиленде реализуется национальная гендерная политика, ни федеральное правительство Сомали, ни Пунтленд такую политику еще не выработали. В сентябре 2015 года федеральное правительство Сомали приступило к консультациям по такой политике, в ходе которых участники призвали к началу процесса разработки национальной гендерной политики. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку министерству по делам женщин и правам человека и сомалийским женским организациям в их информационно-пропагандистской деятельности, преследующей целью добиться назначения женщин на руководящие должности и обеспечить их участие в политических процессах на федеральном и региональном уровнях. Переговоры с федеральными, региональными и местными органами власти по вопросу об участии женщин в государственном строительстве в центральных районах привели к тому, что в недавно сформированной учредительной ассамблее Галмудуга 64 места зарезервированы для женщин. Далее, две женщины были назначены членами Национальной независимой избирательной комиссии, причем одна из них была избрана председателем этой Комиссии. В Сомалиленде есть только четыре женщины-министра, и нет ни одной женщины в Палате старейшин. Независимый эксперт узнал, что, как и в других частях Сомали, женщины в Сомалиленде сталкиваются с маргинализацией и не имеют равного участия в структурах управления. Например, Независимый эксперт был проинформирован о том, что женщины не представлены в судебной системе Сомалиленда, поскольку их назначение было заблокировано традиционными и религиозными старейшинами.

E. Сексуальное и гендерное насилие

34. Сексуальное насилие по-прежнему широко распространено на всей территории Сомали. Акты сексуального насилия совершают, главным образом, неизвестные вооруженные лица, хотя есть также сообщения о том, что к такого рода деяниям также причастны военнослужащие Сомалийской национальной армии и сотрудники Сомалийской полиции, ополченцы из местных кланов, а также боевики «Аш-Шабаб». Большинство сообщений о случаях изнасилования и сексуальных посягательств связано с женщинами и девочками из кланов меньшинств или с женщинами и девочками из числа внутренне перемещенных лиц. Независимый эксперт узнал, что в Сомалиленде число сообщений о групповых изнасилованиях со стороны молодых людей возросло. Участники бесед, с которыми встретился Независимый эксперт, объяснили рост числа случаев групповых изнасилований безработицей среди молодежи. Согласно сообщениям, жертвы групповых изнасилований отказываются сообщать об изнасилованиях в полицию, опасаясь общественного порицания.

35. В целом, вследствие страха и опасения общественного порицания, жертвы по-прежнему сообщают далеко не о всех случаях изнасилования и сексуаль-

ных посягательств. Это положение еще более усугубляется неспособностью системы уголовного правосудия привлекать к ответственности предполагаемых лиц, виновных в этих правонарушениях. Были случаи, когда военные суды приговорили военнослужащих Сомалийской национальной армии к длительным срокам тюремного заключения и к смертной казни за изнасилование при обстоятельствах, которые вызывают серьезные сомнения в соблюдении надлежащих процессуальных прав.

36. Вместе с тем многие случаи изнасилования и сексуальных посягательств часто рассматриваются в судах обычного права, которые предписывают предполагаемому виновнику выплатить компенсацию или заставляют жертв насилия выйти замуж за их насильников в качестве формы «реституции». В Пунтленде 14-летний мальчик, обвиненный в изнасиловании 6-летней девочки из числа внутренне перемещенных лиц, был освобожден после того, как старейшины клана вынесли в суде обычного права решение о выплате мальчиком компенсации в размере 25 долл. США. По имеющимся данным, эти деньги были распределены между старейшинами, а 5 долл. США были выплачены отцу потерпевшей. В сообщениях также указывается, что вооруженные ополченцы и ополченцы из кланов, а также боевики «Аш-Шабаб» принуждают девочек к вступлению в брак. Имеются сообщения о том, что в Сомалиленде ввиду отсутствия законодательных норм, устанавливающих минимальный возраст для вступления в брак, ранние принудительные браки часто заключаются при молчаливом согласии религиозных лидеров.

37. При содействии со стороны МООНСОМ Руководящий комитет по сомалийскому национальному плану действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, возглавляемый министерством по делам женщин и правам человека, занимается в настоящее время разработкой планов по осуществлению национального плана действий, который был разработан и принят в мае 2014 года. Неправительственная организация «Правовая помощь во всем мире» («Legal Action Worldwide»), действуя в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, оказывает техническую помощь федеральному правительству Сомали, а также органам власти в Пунтленде и Сомалиленде в разработке законопроектов о борьбе с преступлениями на сексуальной почве для их соответствующих регионов.

38. В Сомали по-прежнему широко распространены и носят практически повсеместный характер калечащие операции на женских половых органах, которым подвергаются около 95% женщин и девочек. Ввиду общественного порицания и дискриминации в случае отказа от этой практики ЮНИСЕФ работает с федеральным правительством Сомали и ключевыми заинтересованными сторонами на всей территории Сомали, с тем чтобы побудить общины отказаться от этой практики путем создания таких условий, которые позволили бы людям принимать решения исходя из наилучших интересов своих детей. В Пунтленде Организация Объединенных Наций и различные заинтересованные стороны взаимодействуют с властями и общинами в целях разработки стандартного порядка действий по предотвращению и реагированию на гендерное насилие, а также по созданию механизмов мониторинга и повышению осведомленности населения, с тем чтобы добиться отказа от этой практики. Продолжаются консультации с властями и гражданским обществом в Пунтленде по законопроекту, запрещающему калечащие операции на женских половых органах и предусматривающему строгие наказания за эту практику. Кроме того, в Пунтленде разрабатывается законопроект о борьбе с преступлениями на сексуальной почве, а министерство по вопросам развития женщин и делам семьи оказывает под-

держку жертвам изнасилования и сексуального насилия, в том числе путем уголовного преследования лиц, виновных в таких преступлениях.

39. Сеть организаций против проведения калечащих операций на женских половых органах в Сомалиленде, которая объединяет 20 организаций гражданского общества, выступающих против калечащих операций на женских половых органах, создала три центра для оказания помощи жертвам и в дополнение к другим видам своей деятельности сотрудничает с властями и религиозными лидерами Сомалиленда с целью вынесения фетвы, запрещающей проведение калечащих операций на женских половых органах в Сомалиленде.

Е. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны военнослужащих Миссии Африканского союза в Сомали

40. После выхода доклада правозащитной организации «Хьюман райтс уотч» с подробным изложением обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны военнослужащих АМИСОМ в Могадишо Независимый эксперт направил письмо Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали, в котором выразил обеспокоенность по поводу содержащихся в этом докладе утверждений и настоятельно призвал АМИСОМ провести независимые расследования по фактам этих сообщений и принять надлежащие меры по ликвидации случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны военнослужащих АМИСОМ.

41. В своем ответе Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали проинформировал Независимого эксперта о том, что Комиссия Африканского союза и АМИСОМ ввели в действие целый ряд стратегий и мер, направленных на обеспечение того, чтобы их военнослужащие проводили свои операции в соответствии с принципами международного гуманитарного права. Он сообщил, что после выхода доклада организации «Хьюман райтс уотч» был принят целый ряд мер, включая создание Комиссией Африканского союза следственной группы в целях расследования обвинений и открытия экстренной «горячей линии» для приема сообщений о фактах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и жалоб в отношении персонала АМИСОМ. Председатель Комиссии Африканского союза также учредил группу по оценке в составе представителей научных кругов и женщин-активисток, имеющих особый опыт работы с жертвами сексуального насилия, а также опыт в области защиты прав человека и правоохранительной деятельности. Перед этой группой была поставлена задача определить масштабы, характер, закономерности и тенденции сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в АМИСОМ, с тем чтобы предоставить информационное обеспечение и руководство для выработки политики и создания механизмов реагирования не только в АМИСОМ, но и во всех операциях Африканского союза по поддержанию мира.

42. В октябре 2014 года АМИСОМ организовала трехдневный семинар в Йоханнесбурге, Южная Африка, который был нацелен на совершенствование ее механизмов и методов предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и решения этой проблемы. 21 апреля 2015 года Африканский союз опубликовал основные выводы и рекомендации доклада о расследовании сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны военнослужащих АМИСОМ в Сомали. Независимый эксперт

был, однако, поражен, узнав, что названные в этих сообщениях страны, предоставляющие войска, отказались сотрудничать со следственной группой и отказали ей в контакте с бывшими офицерами и лицами, предположительно совершившими эти правонарушения, что имело критически важное значение для проведения результативного расследования. Такие действия свидетельствуют об отсутствии у соответствующих стран, предоставляющих войска, приверженности выполнению своих обязательств.

Г. Меньшинства

43. Хотя полная перепись населения не проводилась в Сомали с 1986 года, приблизительные оценки свидетельствуют о том, что группы меньшинств составляют около 4% от общей численности населения. Одной из самых крупных групп меньшинств является народность банту, которая составляет 0,5% в формуле разделения полномочий между кланами, которая известна как «формула 4,5». Банту, которые в основном живут в ряде районов южной части Сомали и особенно в приречных районах, подвергаются дискриминации на основе их этнической принадлежности. В Сомалиленде группы меньшинств называются «габойе», что представляет собой собирательное название различных групп профессиональных меньшинств (муса дариё, тумаль, мадибан и йибир), численность которых составляет несколько десятков тысяч человек и которые, по сообщениям, подвергаются жестокой дискриминации в сомалийском обществе, основывающемся на кочевом образе жизни и скотоводстве. Они также проживают и в других районах Сомали. Независимый эксперт узнал, что эти группы меньшинств живут в условиях крайней нищеты, имеют ограниченный доступ или вообще не имеют доступа к образованию и другим экономическим и социальным правам и незначительно представлены в политических процессах. Они страдают от множественных форм дискриминации и социальной изоляции в силу своей профессиональной деятельности, работая парикмахерами, жестянщиками и кузнецами, скорняками и сапожниками, торговцами лекарственными травами и специалистами по ритуальным услугам, традиционно оказывая такого рода услуги для остальной части сомалийских скотоводческих кланов. Согласно обычаям, они не могут вступать в брак с членами скотоводческих кланов. Они также не имеют серьезной клановой защиты, свойственной крупным кланам. Женщины из этих групп меньшинств подвергаются множественной дискриминации по признаку пола. Независимый эксперт также получил информацию о том, что несколько лидеров меньшинств из Сомалиленда, включая короля, были вынуждены бежать из Сомалиленда, якобы из-за того, что они отстаивали права меньшинств.

Н. Инвалиды

44. Инвалиды в Сомали по-прежнему находятся в уязвимом положении, подвергаются множеству злоупотреблений и имеют ограниченный доступ к медицинским услугам, продовольствию и воде. При этом статистические данные или исчерпывающая информация по инвалидам в Сомали отсутствуют. Длительный конфликт в Сомали в совокупности с неудовлетворительным качеством медицинских услуг привели к тому, что многие сомалийцы имеют самые различные виды инвалидности. В беседе с Независимым экспертом представитель инвалидов заявил, что инвалидность усугубляет их уязвимое положение. Хотя временная конституция Сомали устанавливает равные права для всех, включая инвалидов, крайне важно принять законодательство и создать структуры для

обеспечения защиты инвалидов. В сентябре 2014 года министерство труда и социальных дел в сотрудничестве с Секцией по правам человека МООНСOM, Национальным советом по вопросам инвалидности и Институтом образования для инвалидов приступило к осуществлению инициативы, направленной на решение проблем, определение первоочередных задач и обеспечение соблюдения прав человека инвалидов. К числу выделенных для предоставления поддержки областей относятся оказание помощи в процессе разработки национальной политики в отношении инвалидов, усиление координации по вопросам, касающимся инвалидов, и создание целевого фонда для инвалидов.

I. Гуманитарная ситуация

45. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, гуманитарная ситуация в Сомали вызывает тревогу, учитывая тот факт, что, по крайней мере, 3,2 млн. человек нуждаются в гуманитарной помощи. Длительный конфликт, засуха и рост цен на продовольствие привели к тому, что около одного миллиона сомалийцев не в состоянии удовлетворить свои основные потребности в продуктах питания, а еще 2,1 млн. человек находятся на грани сползания к положению, характеризующемуся полным отсутствием продовольственной безопасности. Военные успехи, достигнутые в освобождении территорий, ранее захваченных группировкой «Аш-Шабаб», не привели к созданию условий, при которых гуманитарные организации могли бы свободно предоставлять основные услуги в этих освобожденных районах. Предполагается, что в 2015 году явление Эль-Ниньо может вызвать наводнения в областях Шабелле и Джубба, в то время как в северной части страны количество осадков будет, как ожидается, ниже среднего уровня. Эти явления, скорее всего, усугубят проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. По состоянию на сентябрь 2015 года Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что по сравнению с предыдущими шестью месяцами число людей, находящихся в кризисной и чрезвычайной ситуации, увеличилось на 17% – с 731 000 человек до 855 000 человек. Ограничения на денежные переводы в Сомали, введенные недавно крупными банками в Соединенных Штатах Америки, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Австралии, вероятнее всего, окажут серьезное влияние на положение домашних хозяйств, получающих такие переводы. В условиях сокращения финансирования гуманитарной деятельности в Сомали меры, принятые этими банками, скорее всего, усугубят гуманитарную ситуацию. По имеющимся данным, денежные переводы в Сомали превышают сумму, получаемую в рамках гуманитарной помощи и помощи на цели развития, и составляют 45% экономики страны¹. По состоянию на 16 сентября из 863 млн. долл. США, запрошенных в соответствии с Планом гуманитарного реагирования для Сомали 2015 года, было предоставлено только 290 млн. долл. США (34%).

J. Беженцы

46. Согласно оценкам, в регионе Восточной Африки находится около одного миллиона сомалийских беженцев, которые бежали от конфликта, причем около 330 000 беженцев содержатся в лагере в Дадабе на северо-востоке Кении. После террористических актов в Кении, в частности в торговом центре «Вестгейт»

¹ Adeso, Global Centre on Cooperating Security and OXFAM, “Hanging by a Thread: the ongoing threat to Somalia’s remittance lifeline” (19 February 2015).

и совсем недавно в университете города Гарисса, некоторые группы населения Кении стали оказывать серьезное давление на правительство страны, требуя закрыть лагеря беженцев в Дадабе и Какуме и осуществить принудительную репатриацию сомалийских беженцев. Во многом это было связано с мнением о том, что присутствие сомалийских беженцев в Кении способствует проблемам в сфере безопасности в Кении, особенно в северо-восточной части страны. Несмотря на эти требования, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и правительства Кении и Сомали привержены соблюдению норм международного беженского права и, в частности, принципа невыдворения.

47. Во время своей второй поездки в Сомали Независимый эксперт встретился со спикером федерального парламента, который заявил, что парламент твердо намерен призвать федеральное правительство сделать все возможное для принятия возвращенцев, несмотря на все те проблемы, с которыми до сих пор сталкивается Сомали. УВКБ также отметило, что, хотя положение в сфере безопасности в Сомали по-прежнему является нестабильным, Управление уже заметило признаки повышения стабильности. В июле 2015 года Трехсторонняя комиссия в составе УВКБ и правительств Кении и Сомали достигла договоренности увеличить помощь сомалийским беженцам, живущим в Кении, которые хотели бы вернуться в Сомали, и согласовала стратегию, которая должна привести к добровольной репатриации около 425 000 сомалийских беженцев в течение пятилетнего периода. С декабря 2014 года и до начала августа 2015 года в рамках экспериментального этапа содействия возвращению беженцев УВКБ поддержало возвращение 2 969 сомалийских беженцев в округа Лук, Байдоа и Кисмайо. По данным УВКБ, еще больше сомалийцев вернулись по личной инициативе без помощи УВКБ.

48. Независимый эксперт по-прежнему придерживается мнения о том, что, несмотря на достигнутые Сомалийской национальной армией при поддержке войск АМИСОМ успехи в деле освобождения территорий, захваченных «Аш-Шабаб», положение в области безопасности во многих районах Сомали, особенно на юге центральных районов, недостаточно безопасно и стабильно для того, чтобы принимать возвращенцев. Преждевременное возвращение беженцев повышает вероятность того, что они станут перемещенными лицами и столкнутся с теми же проблемами защиты, что и нынешние перемещенные лица.

49. При этом конфликт в Йемене также привел к притоку в Сомали сомалийских возвращенцев и беженцев, большинство которых прибыло через Боссасо в Пунтленде и Берберу в Сомалиленде. По состоянию на сентябрь 2015 года УВКБ зарегистрировало в общей сложности 25 941 сомалийского возвращенца, а также 3 138 йеменских беженцев и граждан третьих стран. При содействии УВКБ и других гуманитарных партнеров возвращенцам оказывается помощь, включая перевозку в районы их происхождения или возвращения, хотя некоторые из них разместились в поселениях для перемещенных лиц. В июне 2015 года началось осуществление Сомалийского плана реагирования на кризис в Йемене, однако этот план по-прежнему серьезно недофинансируется, учитывая тот факт, что от необходимой суммы в 64 млн. долл. США было получено лишь 5%.

К. Внутренне перемещенные лица

50. Около одного миллиона сомалийцев были перемещены из различных частей Сомали. Они живут в ненадлежащих условиях в переполненных и небез-

опасных поселениях с ограниченным доступом к безопасной питьевой воде, санитарии и гигиеническим услугам. Кроме того, перемещенные лица по-прежнему сталкиваются с дискриминацией, сексуальным и гендерным насилием, а также с отсутствием надлежащей защиты. Независимый эксперт продолжает получать сообщения о преследованиях и принудительных выселениях перемещенных лиц. Принудительные выселения распространены не только в Могадишо, но и в других частях страны. Согласно самым последним данным УВКБ, в период с января по февраль 2015 года более 25 700 перемещенных лиц были принудительно выселены с государственных и частных земель и из зданий в Могадишо. Еще 10 200 перемещенных лиц живут под угрозой неизбежного принудительного выселения. Многие из выселенных перемещенных лиц вынуждены переезжать и селиться в районах, где они продолжают страдать от самых различных нарушений прав человека, проживая в плачевных условиях и пользуясь лишь ограниченными услугами или не получая вообще никаких услуг.

51. Принудительные выселения считаются неопровержимым доказательством нарушения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, участником которого Сомали является с 1990 года. Такие выселения могут быть оправданы только в самых исключительных обстоятельствах. Тем не менее, даже когда принудительные выселения оправданы, они должны проводиться в строгом соответствии с международным правом прав человека и в соответствии с общими принципами целесообразности и пропорциональности. Кроме того, при этом должны предоставляться определенные гарантии процессуальной защиты, особенно в тех случаях, когда выселения, скорее всего, затрагивают большие группы людей, как это часто бывает в Сомали.

IV. Институциональные рамки поощрения и защиты прав человека

A. «Дорожная карта» в области прав человека

52. Несмотря на те трудности, с которыми сталкивается министерство по делам женщин и правам человека в плане недостатка ресурсов и потенциала, его деятельность свидетельствует о приверженности федерального правительства осуществлению «дорожной карты» в области прав человека. При технической поддержке со стороны МООНСОМ это министерство приступило к проведению широких консультаций с различными заинтересованными сторонами с целью разработки плана действий по осуществлению принятой в 2014 году «дорожной карты» в области прав человека. Консультации были проведены с различными государственными министерствами, членами парламентского комитета по правам человека парламента Сомали, религиозными лидерами и гражданским обществом. Предложенные в плане действий мероприятия и итоговые показатели по осуществлению «дорожной карты» в области прав человека увязаны с выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора Сомали, договоренностью о «Новом курсе для Сомали», Комплексной стратегической рамочной программой Организации Объединенных Наций для Сомали и Концепцией развития на период до 2016 года. Такой подход к разработке плана действий обеспечит интеграцию прав человека в цели в области миростроительства и государственного строительства в Сомали. Независимый эксперт призывает федеральное правительство Сомали продолжать

усилия по осуществлению плана действий, а международных партнеров оказать поддержку федеральному правительству в осуществлении «дорожной карты» в области прав человека посредством предоставления технической помощи и ресурсов, в том числе в рамках выполнения целей миростроительства и государственного строительства.

В. Национальная комиссия по правам человека и региональные правозащитные учреждения

53. Процесс принятия закона об учреждении национальной комиссии по правам человека в Сомали продвигается медленно. В декабре 2014 года законопроект о комиссии по правам человека был внесен на рассмотрение в парламент, но после второго чтения был отправлен обратно в парламентский комитет по правам человека для пересмотра. Процесс пересмотра, однако, был прерван из-за политического кризиса, последовавшего за отставкой премьер-министра в декабре 2014 года. Организация Объединенных Наций и другие партнеры выступили за тщательный пересмотр этого законопроекта в целях обеспечения того, чтобы он предусматривал создание такой комиссии по правам человека, которая бы отвечала принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). В настоящее время законопроект находится в процессе пересмотра в парламентском комитете по правам человека.

54. В ноябре 2014 года после того, как парламент назначил Мохамеда Юсуфа Али Уполномоченным по правам человека Пунтленда, была создана Канцелярия Уполномоченного по правам человека Пунтленда. После этого назначения Секция по правам человека МООНСОМ начала переговоры с партнерами с целью заручиться поддержкой, которая позволит Канцелярии полноценно функционировать. Секция по правам человека также провела для сотрудников Канцелярии учебу по проблематике прав человека. В июне 2015 года Канцелярия Уполномоченного по правам человека провела консультативный форум с участием учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, на котором был представлен проект стратегического плана на 2015–2016 годы. Будучи новым правозащитным ведомством, Канцелярия сталкивается с проблемой нехватки ресурсов и нуждается в поддержке для выполнения своего мандата. В Сомалиленде Секция по правам человека продолжает взаимодействовать с Национальной комиссией по правам человека Сомалиленда и укреплять ее потенциал.

V. Выводы и рекомендации

55. Продолжающийся многие годы конфликт в Сомали отразился на каждом аспекте прав человека и привел к разрушению структур управления. Одним из главных препятствий и вызовов, с которым сталкивается федеральное правительство Сомали, является повсеместная нехватка финансовых ресурсов, технического потенциала и экспертного опыта, а также инфраструктуры, что в значительной степени обуславливает неспособность страны выполнить свои обязательства по устранению существующих в стране проблем в области прав человека. Несмотря на то что Сомали несет главную ответственность за защиту прав человека своего народа, Сомали нуждается в максимально возможной поддержке для построения надежных институтов и структур, которые превратят ее не только в функ-

ционирующее демократическое государство, но и в государство, гарантирующее защиту прав человека ее народа.

A. Рекомендации для федерального правительства и учреждений Сомали, а также для Пунтленда и Сомалиленда

56. При пересмотре временной конституции Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению конституции должна четко определить полномочия и круг ведения премьер-министра и президента, с тем чтобы избежать политических столкновений, которые возникали в прошлом из-за противоречий в тексте временной конституции, касающихся их полномочий. Кроме того, крайне важно создать полностью функционирующий конституционный суд, который выносил бы решения по спорам, возникающим в ходе применения и толкования конституции.

57. Обеспечить федеральные и региональные ведомства, судебные органы, министерство по делам женщин и правам человека, министерство юстиции, правоохранительные службы и органы безопасности надлежащими финансовыми и людскими ресурсами, инфраструктурой и профессиональной подготовкой для того, чтобы они могли выполнять свои соответствующие мандаты.

58. Пересмотреть положения законопроекта о борьбе с терроризмом, с тем чтобы обеспечить учет серьезных возражений правозащитного характера, выраженных в отношении некоторых его положений, и чтобы это законодательство полностью соответствовало международным стандартам прав человека. Правительство должно рассмотреть озабоченности, выраженные Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в отношении некоторых положений этого законопроекта.

59. Ввести мораторий на применение смертной казни, с тем чтобы работать в направлении ее полной отмены. Сомалиленду, в частности, настоятельно рекомендуется восстановить свой де-факто мораторий, который был отменен в мае 2015 года, когда в Сомалиленде были казнены шесть человек. Продолжение применения смертной казни и публичное проведение казней противоречат международным обязательствам, принятым Сомали, и растущему признанию международным сообществом бесчеловечного характера смертной казни.

60. Пересмотреть сомалийскую систему военных судов, с тем чтобы обеспечить ее соответствие международным стандартам прав человека и, в частности, чтобы эти суды осуществляли юрисдикцию только в отношении военнослужащих, а также чтобы укрепить потенциал судей, прокуроров и адвокатов военных судов в том, что касается знания международного права прав человека и международного гуманитарного права.

61. Ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и принять законодательство, национальные стратегии и программы, предусматривающие защиту прав инвалидов.

62. Министерству по делам женщин и правам человека следует продолжать свои усилия по обеспечению ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

63. Обеспечить выполнение Плана действий по осуществлению «дорожной карты» в области прав человека и выделение достаточных ресурсов для выполнения этого плана.
64. Обеспечить содействие участию и представленности женщин без какой-либо дискриминации на всех уровнях управления, включая женщин из групп меньшинств на юге центральной части Сомали, в Пунтленде и Сомалиленде, в том числе в политических процессах и процессах государственного строительства в Сомали.
65. Обеспечить, чтобы закон об учреждении национальной комиссии по правам человека в Сомали соответствовал Парижским принципам и чтобы он был безотлагательно принят. Канцелярии Уполномоченного по правам человека Пунтленда и Национальной комиссии по правам человека Сомалиленда должны быть предоставлены достаточные финансовые и людские ресурсы, с тем чтобы они могли выполнять свои соответствующие мандаты.
66. Обеспечить защиту прав на свободу выражения мнений и прессы и, в частности, обеспечить, чтобы журналисты на юге центральной части Сомали, в Пунтленде и Сомалиленде могли заниматься своей профессиональной деятельностью свободно и в безопасной обстановке. Следует провести надлежащие расследования по фактам убийств журналистов и работников средств массовой информации и в полной мере привлечь к ответственности лиц, подозреваемых в совершении этих преступлений. Следует также провести надлежащие расследования дел, связанных с предполагаемыми нарушениями государственными ведомствами прав средств массовой информации, и выплатить соответствующую компенсацию за любые понесенные убытки, включая уничтожение медийного оборудования. Администрации Пунтленда следует выполнить консультативное заключение Генерального прокурора и внести поправки в две статьи закона о средствах массовой информации, которые противоречат положениям конституции Пунтленда.
67. Обеспечить, чтобы находящийся в настоящее время на рассмотрении законопроект о средствах массовой информации соответствовал международным стандартам прав человека, касающимся свободы выражения мнений, свободы средств массовой информации и свободы профессиональной деятельности журналистов. Правительство должно принять во внимание озабоченности, выраженные группами журналистов, Организацией Объединенных Наций и другими национальными и международными заинтересованными сторонами, в отношении некоторых положений этого законопроекта.
68. Обеспечить, чтобы дети, лишённые свободы за предполагаемое пособничество вооруженным группировкам, считались, главным образом, жертвами и безотлагательно передавались организациям, занимающимся защитой детей.
69. Укрепить полицейские силы Сомали посредством предоставления надлежащего финансирования, профессиональной подготовки и оборудования, с тем чтобы они могли обеспечить защиту гражданского населения; укрепить их потенциал по проведению расследований и ведению прокурорской деятельности; и отстранить Национальное агентство по вопросам разведки и безопасности от выполнения полицейских функций среди гражданского населения.

70. Развернуть национальные полицейские силы Сомали по всей стране для защиты гражданского населения, в том числе в поселениях для внутренне перемещенных лиц и во вновь доступных районах, с тем чтобы гарантировать предоставление социальных услуг и доставку гуманитарной помощи.
71. Обеспечить, чтобы при проведении военных операций Сомалийская национальная армия действовала в соответствии с международными гуманитарными нормами и стандартами прав человека.
72. Соблюдать, защищать и осуществлять право человека на достаточное жилище, в частности для перемещенных лиц и наиболее уязвимых групп населения в Сомали, и, как логическое следствие этого, отказаться от санкционирования, допущения и проведения принудительных выселений. Перед проведением любых выселений, которые будут, скорее всего, охватывать большие группы лиц, правительство должно, в частности: а) проводить реальные консультации с тем лицами, которые будут затронуты этими действиями, и в полной мере изучить все возможные альтернативы с целью избежать или, по крайней мере, минимизировать необходимость применения силы; b) обеспечить направление до запланированной даты выселения надлежащего и разумного уведомления всем затронутым лицам; c) предоставить в разумные сроки всем затронутым лицам информацию о предполагаемых выселениях; d) сообщить всем заинтересованным лицам в письменной форме на местном языке о всех решениях, касающихся выселения; и e) оказать правовую помощь нуждающимся в ней лицам, с тем чтобы они могли ходатайствовать перед судом о получении компенсации.
73. Принять законодательство о борьбе с сексуальным и гендерным насилием на юге центральной части Сомали, в Пунтленде и Сомалиленде, в частности закон о преступлениях на сексуальной почве и закон о введении уголовной ответственности за проведение калечащих операций на женских половых органах/обрезания. Федеральное правительство должно оперативно отслеживать разработку планов действий по осуществлению национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, который был принят в мае 2014 года. Кроме того, федеральное правительство должно выполнить обязательства, принятые в соответствии с совместным коммюнике о предотвращении сексуального насилия, которое оно подписало с Организацией Объединенных Наций 7 мая 2013 года.
74. Обеспечить, чтобы все случаи сексуального и гендерного насилия на юге центральной части Сомали, в Пунтленде и Сомалиленде были всесторонне расследованы, а виновные в их совершении предстали перед судом, и запретить участие клановых и традиционных старейшин в урегулировании таких дел или в принятии решений по ним.
75. Обеспечить, чтобы группам меньшинств на юге центральной части Сомали, в Пунтленде и Сомалиленде, особенно женщинам и детям, предоставлялась равная защита, и содействовать участию и представленности групп меньшинств без какой-либо дискриминации, включая женщин из числа меньшинств, на всех уровнях управления, в том числе в политических процессах и процессах государственного строительства в Сомали. Кроме того, следует принять политику, законы и программы, предусматривающие защиту их наследия и традиций, обеспечив при этом гарантии полного соблюдения их социальных, экономических и культурных прав.

76. Обеспечить расселение возвращающихся беженцев в безопасных районах и предоставление им надлежащих ресурсов и социальных услуг для восстановления их жизни.

77. Обеспечить проведение выборов в Сомалиленде в соответствии с конституцией Сомалиленда и предоставление политическим партиям и гражданскому обществу политического пространства для осуществления своего права на участие в политическом процессе.

В. Рекомендации для международного сообщества, Организации Объединенных Наций и стран, являющихся двусторонними донорами

78. Продолжать предоставлять надлежащую техническую и финансовую поддержку в целях реализации процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали и осуществления Концепции развития на период до 2016 года. Выделение достаточных ресурсов в рамках договоренности о «Новом курсе» имеет ключевое значение для более активного содействия оказанию технической помощи и созданию потенциала для обеспечения предоставления государственных услуг, без чего возможности правительства и его институтов являются весьма ограниченными. Поддержка Плана действий по осуществлению «дорожной карты» в области прав человека должна рассматриваться в контексте механизмов финансирования «Нового курса для Сомали».

79. Продолжать оказывать поддержку, включая обучение и военнотехническое имущество, Сомалийской национальной армии и полиции в целях укрепления их потенциала по защите населения Сомали.

80. Обеспечить справедливое распределение ресурсов между региональными администрациями и их различными учреждениями.

81. Обеспечить надлежащую и открытую координацию донорского финансирования с федеральным правительством Сомали и гражданским обществом в целях обеспечения прозрачности и подотчетности в использовании донорских средств.

82. Правительствам Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки следует рассмотреть вопрос о пересмотре ограничений, введенных в отношении денежных переводов в Сомали, с тем чтобы позволить семьям вносить вклад в обеспечение устойчивых средств к существованию для своих родственников в Сомали.

83. Предоставить дополнительные средства для устранения текущего дефицита финансирования в соответствии с планом гуманитарного реагирования на 2015 год и Сомалийским планом реагирования на кризис в Йемене, с тем чтобы предотвратить гуманитарную катастрофу в Сомали и обеспечить осуществление основополагающего права на жизнь. Это финансирование имеет особенно важное значение в свете сообщений о добровольном возвращении сомалийцев, включая тех, кто бежит от конфликта в Йемене, и тех, кто получает помощь от УВКБ в рамках его текущей операции по содействию добровольной репатриации беженцев из Кении.

84. Пропагандировать и поддерживать всеобъемлющую стратегию борьбы с группировкой «Аш-Шабаб», основывающуюся на соблюдении прав

человека, в том числе путем обеспечения защиты гражданских лиц и привлечения к ответственности за нарушения прав человека; путем обеспечения соответствия контртеррористических мер стандартам прав человека; и путем обеспечения доступа для гуманитарной помощи, оперативного предоставления основных услуг, безопасности и охраны правопорядка в недавно освобожденных районах.

С. Рекомендации для Миссии Африканского союза в Сомали и стран, предоставляющих войска

85. Обеспечить, чтобы во время дислокации в Сомали, и особенно в ходе военных операций войска Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) действовали в соответствии с нормами и стандартами международного гуманитарного права и международного права прав человека.

86. Шире учитывать нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека в ходе военного планирования и операций АМИСОМ, в том числе после разбора операций, и обеспечить принятие всех возможных мер для уменьшения воздействия военных действий на гражданское население.

87. Проводить оперативные, прозрачные и тщательные расследования по фактам сообщений о нарушениях прав человека, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и убийстве гражданских лиц, где бы они ни происходили, и обеспечивать полное возмещение ущерба и защиту жертвам и их семьям, в том числе путем выплаты компенсации. Отдельные военнослужащие, признанные виновными в грубых нарушениях международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также в совершении актов сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, должны привлекаться к ответственности путем судебного преследования или принятия против них дисциплинарных мер и не должны вновь использоваться в миротворческих операциях.

88. Страны, предоставляющие войска, должны обеспечить полное возмещение ущерба жертвам и их семьям, в том числе путем выплаты компенсации.

89. Обеспечить, чтобы весь персонал и, прежде всего, руководящие сотрудники и командиры воинских контингентов проходили эффективную и практическую подготовку по тематике обеспечения соблюдения международного права прав человека и международного гуманитарного права в контексте их операций и функций.