



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七五五六次会议

2015年11月11日星期三上午10时举行

纽约

主席:	威尔逊先生 .....	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	安哥拉 .....	卢卡斯先生
	乍得 .....	贡博先生
	智利 .....	巴罗斯·梅莱特先生
	中国 .....	赵勇先生
	法国 .....	贝尔图先生
	约旦 .....	卡瓦夫人
	立陶宛 .....	包布利斯先生
	马来西亚 .....	阿德宁夫人
	新西兰 .....	施瓦尔格夫人
	尼日利亚 .....	拉罗先生
	俄罗斯联邦 .....	萨夫龙科夫先生
	西班牙 .....	加索·马托塞斯先生
	美利坚合众国 .....	西松女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	苏亚雷斯·莫雷诺先生

## 议程项目

### 伊拉克局势

秘书长根据第2233(2015)号决议第7段提交的第一份报告(S/2015/819)

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第八次报告(S/2015/826)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-30619 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 伊拉克局势

秘书长根据第2233(2015)号决议第7段提交的第一份报告(S/2015/819)

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第八次报告(S/2015/826)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬·库比什先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/819, 其中载有秘书长根据第2233(2015)号决议第7段提交的第一份报告, 并注意文件S/2015/826, 其中载有秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第八次报告。

我现在请库比什先生发言。

库比什先生(以英语发言): 2015年9月是海德尔·阿巴迪总理领导的政府就职一周年。尽管伊拉克的安全、政治、社会、预算和人道主义挑战的范围和复杂性正在加大, 总理继续积极领导旨在实现政府计划及其改革议程的努力。与此同时, 主要由于政治力量之间的分歧和政治分化, 总理在执行其改革计划时面临巨大挑战。上周, 国民议会一致表决禁止政府实施将违反政府三权分立原则和《宪法》的主要改革。自上任以来, 总理一直在努力行使他的权力, 而他的对手的胆量越来越大。与此同时, 改革的范围和影响没有达到公众的期望。

尽管人们希望他将能够推动全国和解并使广大逊尼派加入政治进程, 但是, 总理的努力受到伊

拉克所有族群中某些成员的阻挠, 主要的原因是缺乏信任和既得利益。然而, 大多数伊拉克人认为, 阿巴迪总理仍然最有希望为他们建设一个更美好、统一、繁荣和较少宗派主义的伊拉克, 因此他们支持他。总理迄今继续获得极具影响力的大阿亚图拉西斯塔尼和什叶派神职人员的政治支持。我向总理和其他政治势力强调, 决策进程需要做到开放、合作、包容和进行广泛合作, 以便携手努力促进有效的治理。在目前时刻该国最不需要激烈的政治对抗。

在全球油价急剧下降之后, 伊拉克的财政危机和不断增长的预算赤字日益令人关切, 突出表明该国必须进行紧急经济改革。我敦促政府及其外国合作伙伴, 包括国际和区域金融机构, 为应对紧迫的经济和预算挑战采取紧急措施。

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)继续努力促进伊拉克各族群领导人以及政治团体、公民社会、地方社区及邻国之间的包容性民族和解, 以支持并配合伊拉克政府。联伊援助团随时准备协助旨在促进包容性和解进程的所有努力, 只要这一进程尊重伊拉克的统一、主权和宪法秩序。极其需要表现出政治意愿、自主性和对历史性妥协和民族和解的承诺, 不顾相反意见和政治风险, 充分利用一些置身于政治进程之外的逊尼派领导人和团体发出的他们准备加入政治进程的信号。

政府、国民议会和政治势力不应忽视着手执行政府的民族和解计划的必要性, 包括旨在促进一个基于全体伊拉克人平等权利的真正、包容性伊拉克政治制度的优先立法, 以及对抗宗派主义和伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的激进思想。叙利亚政治解决方面的进展, 也将对伊拉克的民族和解产生积极影响。

在联合国开发计划署“立即实现稳定筹资机制”的支持下, 在中央和地方当局领导下的稳定努力正在取得进展。提克里特的稳定取得了成功, 该市几乎所有流离失所的人口——将近155000

人——已返回家园。现在有4个省份——安巴尔、迪亚拉、萨拉赫丁和尼尼微——已要求筹资机制提供额外援助。联合国在伊拉克的机构准备作出积极响应。正如常常出现的情况，筹资是一个问题。

在从伊黎伊斯兰国收回的地区，政府必须继续竭尽全力确保尽快恢复善政和法治。联伊援助团正在这个问题上同有关当局和人民动员部队领导人进行积极接触。

伊拉克库尔德地区长期以来是伊拉克稳定与发展的源泉。但是，该地区主要政党之间根深蒂固的分歧正在对此构成威胁。我同库尔德族对话者进行了广泛接触，鼓励他们在包容性政治对话和民族原则基础上迅速达成一项妥协解决办法，继续团结一致执行打击伊黎伊斯兰国的重要任务。

关于巴格达-埃尔比勒关系，必须通过对话迅速解决有关2014年12月石油及收益分享协议的分歧，这至关重要。联伊援助团准备支持这方面的努力。此外，当前僵局发生在国民议会审议讨论2016年预算之时，有损中央政府和库尔德地区政府之间的关系，而这一关系对伊拉克的稳定和统一，对打击伊黎伊斯兰国和通过改革解决日益严重的经济、预算和社会挑战至关重要。

在报告所述期间，伊黎伊斯兰国已被成功击退。在伊拉克中部，伊拉克安全部队、人民动员部队和部落志愿战士已经夺回了一些重要地区，包括现在处在政府的控制之下的拜伊吉。亲政府部队已经证明，他们有能力在多个地区同时展开军事行动。打击伊黎伊斯兰国全球联盟更为有效地支持伊拉克安全部队和佩什梅加部队，包括在直接军事行动、培训和物资供给方面。此外，伊拉克政府最近开始通过设在巴格达的一个小组与俄罗斯、伊朗和叙利亚开展分享情报方面的合作。

然而，伊黎伊斯兰国仍有延长其其对大片伊拉克地区恐怖统治的资金和军事能力。尽管伊黎伊斯兰国熟练地和大量使用简易爆炸装置、自杀式袭击，且有能力在复杂的城市环境中实施行动，但伊拉克

安全部队继续取得缓慢的进展，同时尽可能避免平民伤亡。此外，目前正在调查据报伊黎伊斯兰国对佩什梅加部队使用化学武器的事件。禁止化学武器组织代表最近访问了巴格达，与伊拉克官员讨论此事。

秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生在上周访问伊拉克期间，强烈呼吁强化保护少数族群的机制，强调必须追究罪犯的责任，以及在社区一级实现民族和解的重要性。保护少数族群仍然是联合国大家庭的关键任务之一。

人道主义局势仍然最令人关切。危机发展的规模超过我们集体应对的能力。由于资金有限，联合国人道主义界已不得不削减和重新组织方案支持伊拉克国内流离失所者。由于绝大多数国内流离失所者想要留在伊拉克，鼓励他们这样做的最好办法就是在原籍地提供人道主义援助。那样他们便不那么倾向于逃离该国，向第三国主要是欧洲国家移徙。

现在，请允许我谈秘书长依照第2107(2013)号决议第4段提出的有关失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产问题的第八次报告。

尽管不稳定困扰该地区，但伊拉克和科威特之间的关系良好，呈现积极的气氛和更密切的对话与合作。10月28日将拖欠科威特政府的剩余46亿美元的赔偿支付推迟至2017年1月1日，进一步证明了两国家间存在的善意。虽然充分承认伊拉克的安全和政治局势艰巨及其国家财政负担，但仍然期待伊拉克政府充分承诺履行此项国际义务并努力推动解决该问题。伊拉克政府迄今采取的步骤及其结果是不够的。

我谨谈及胡里亚难民营居民问题以及帮助伊拉克减轻这一负担的需要。10月30日，该难民营再次受到火箭弹袭击，造成24名居民死亡和多人受伤。保证营地居民安全的唯一办法是迅速将这些居民重新安置到第三国。在大力提醒伊拉克政府有义务确保这些居民安全的同时，我同样强烈地敦促所有国

家与秘书长特别顾问合作，考虑在其境内收容这些居民，或发挥影响力，协助他们在最短的时间内完成重新安置。

我也将继续提醒安理会，今年早些时候我方有一名联合国本国工作人员被劫为人质。我当时敦促伊拉克当局加倍努力确保他获释。六个多月来，我们没有有关我们同事的可信消息或积极的解决办法。

联伊援助团与伊拉克当局密切协商，已经着手实施秘书长在其报告（S/2015/518）中概述和7月通过我团新任务授权时认可的建议。新任务授权为特派团在伊拉克应对不断演变的挑战提供了必要的灵活性，使联伊援助团能够同联合国国家工作队一道确定其活动的轻重缓急。在安理会的持续支持下，我们将继续与伊拉克政府、各政治力量和民间社会携手努力，在所有关键方面取得成果，同时加紧动员地区和国际支持与合作。

**主席（以英语发言）：**我感谢库比什先生的通报重点明确，并为安理会所有成员散发较长的书面发言稿。

我现在请伊拉克代表发言。

**哈基姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：**首先，我谨祝贺联合王国代表团就任本月安理会主席。我也感谢西班牙代表团对上月份安理会工作的干练领导。

伊拉克今天面临的主要问题是同时面对各种复杂的军事、人道主义、经济和安全挑战。由于该国诸多市镇的沦陷，落入伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）控制，伊拉克国内仍有300多万来自所有各社区的国内流离失所者。伊拉克政府正在尽一切努力采取适当措施保护国内流离失所者，包括儿童、妇女和少数宗教与族裔成员，为他们安全返回准备和建立有利的条件。

我们感谢所有参加打击伊黎伊斯兰国全球联盟的国家，感谢欧洲联盟及其成员国和伊拉克邻国

打击恐怖主义，向伊拉克安全部队提供军事和后勤支助。我们也感谢和感激安全理事会敦促国际社会扩大对伊拉克打击伊黎伊斯兰国的支持。我们呼吁本地区各国镇压、削弱恐怖分子并使其丧失活动能力。我们确信，只有通过所有国际和区域组织及有关地区国家协同努力，才能应对和击败恐怖主义。

我国赞扬英勇的安全部队、人民动员部队、库尔德佩什梅加部队和部落志愿战士在统一的中央指挥下行动，在迪亚拉、萨拉赫丁、Jurf Al-Nasir、阿曼利和基尔库克取得战果；解放了拜伊吉及其炼油厂；解放了整个Al-Siniya镇和安巴尔省部分城镇；完成了对整个安巴尔镇和拉马迪的包围，准备赶走伊黎伊斯兰国恐怖团体。除目前继续与叙利亚合作之外，我们正在努力加强与邻国，尤其是沙特阿拉伯王国、科威特、伊朗及土耳其的关系。

我们要借此机会赞扬科威特国把我们支付赔偿金的时间推迟到2017年。我们也要强调，我们致力于在失踪人员和科威特国家档案问题上取得进展。我们正在使用最先进的技术来加快搜寻失踪的科威特公民。我们还在作出建设性努力，以便更新我们的科威特—伊拉克边界地图。

我们致力于保护胡里亚难民营内的居民。我们正在执行严格安全措施以确保对他们的保护。我们还一直在调查近期对该营地的导弹袭击。

最后，我们愿对扬·库比什先生及其团队表示感谢和赞赏，他们一直在为伊拉克境内流离失所者提供建议和人道主义援助。我们也感谢联合国伊拉克援助团在伊拉克开展能力建设并执行其它任务。

**主席（以英语发言）：**发言者名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续我们的讨论。

上午10时20分散会。