

Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2015



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	4
I. Введение	5
II. Мандат Комитета	8
III. Организация работы	9
А. Членский состав и должностные лица	9
В. Участие в работе Комитета	9
IV. Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине	10
V. Меры, принятые Комитетом	22
А. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 69/20 Генеральной Ассамблеи	22
В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 69/20 и 69/21 Генеральной Ассамблеи	22
VI. Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 69/22 Генеральной Ассамблеи	27
VII. Выводы и рекомендации Комитета	29

Препроводительное письмо

[6 октября 2015 года]

Г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа для его представления Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 2 ее резолюции 69/20 от 25 ноября 2014 года.

Доклад охватывает период с 7 октября 2014 года по 6 октября 2014 года.

(Подпись) **Фоде Сек**
Председатель Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа

Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну
Генеральному секретарю Организации
Объединенных Наций
Нью-Йорк

Глава I

Введение

1. К числу событий, имевших место в отчетный период, относятся предпринятые Организацией Объединенных Наций и международным сообществом усилия по поддержке процесса восстановления в секторе Газа после военных операций Израиля летом 2014 года, которые повлекли за собой широкомасштабные разрушения и причинили физический и моральный ущерб; представление государством Палестина документов в связи с присоединением к целому ряду международных договоров и конвенций, в том числе Римскому статуту Международного уголовного суда; проведение в Израиле парламентских выборов 17 марта и последующее формирование правительства правого толка во главе с Биньямином Нетаньяху; дальнейшее ухудшение ситуации в плане безопасности на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, в том числе рост насилия и эскалация террора в отношении палестинского гражданского населения, и усилия по обеспечению более широкого участия международного сообщества в проведении мирных переговоров.

2. Спустя больше года после окончания войны в Газе, случившейся летом 2014 года, обстановка в секторе по-прежнему остается чрезвычайно тяжелой. Усилия палестинцев и международного сообщества, направленные на разрешение этой гуманитарной ситуации и восстановление жизни, жилищ и источников дохода десятков тысяч людей, пострадавших в результате насилия, не дают быстрого результата из-за блокады и введенных Израилем, оккупирующей державой, жестких ограничений на импорт материалов в сектор Газа, а также из-за невыполнения донорами своих обязательств. По состоянию на август 2015 года не был восстановлен ни один из разрушенных домов в Газе, при этом более 100 000 палестинцев по-прежнему остаются без крова, будучи вынуждены делить временное жилье с другими семьями или ютиться на развалинах своих домов.

3. Израиль, оккупирующая держава, продолжает совершать частые военные рейды и вторжения на территорию Западного берега, в результате которых погибли и получили ранения палестинцы, в том числе дети. В отчетный период тысячи палестинцев, включая женщин и детей, были арестованы, при том что в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей по-прежнему находятся более 5000 палестинцев, многие из которых задержаны в рамках административного судопроизводства. Безоружные палестинские мирные жители во время демонстраций против затянувшейся оккупации их земель по-прежнему становятся объектом чрезмерно жестоких действий со стороны израильских оккупационных сил. Израиль продолжил расширение своих незаконных поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и одобрил строительство тысяч новых единиц жилья в этих поселках. Через 11 лет после вынесения в 2004 году консультативного заключения Международного Суда все еще продолжается строительство разделительной стены и сохраняется связанный с ней режим, что приводит к дроблению палестинских земель и общин, препятствует передвижению и доступу, обуславливает дальнейшую изоляцию Восточного Иерусалима и крайне отрицательно сказывается на социально-экономических условиях жизни палестинского народа. В течение отчетного периода ситуация в оккупированном Восточном Иерусалиме оставалась тревожной на фоне роста числа вторжений экстремистски настроенных израиль-

тян на территорию мечети Аль-Акса и участвовавших актов подстрекательства и провокаций, а также продолжения практики конфискации земель, проведения земляных работ вблизи святынь, сноса домов, изъятия разрешений на проживание и выселения палестинских жителей.

4. Усилия палестинцев в области государственного и институционального строительства продолжались, однако им мешали ограничения и преграды, создаваемые на оккупированной палестинской территории Израилем, который по-прежнему препятствовал свободному перемещению товаров и услуг, экономической деятельности и поступательному развитию и устойчивому росту. После того, как Государство Палестина сдало на хранение документы о присоединении к ряду международных договоров и конвенций, в том числе 1 января 2015 года — к Римскому статуту Международного уголовного суда, к которому Палестина присоединилась неделю спустя, Израиль удержал налоговые поступления, которые собирает от имени палестинского народа в соответствии с принятым в 1994 году Парижским протоколом об экономических отношениях, тем самым усугубив финансовый кризис, в котором находится правительство Государства Палестина, и не перечислял эти средства до тех пор, пока в Израиле не прошли выборы и затем не было оказано значительное международное давление. Государство Палестина 25 июня направило на рассмотрение Международного уголовного суда обращение, в котором были подробно описаны предполагаемые военные преступления в секторе Газа, а также практика строительства поселений на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме.

5. После того, как Израиль в апреле 2014 года приостановил проводимые при посредничестве Соединенных Штатов двусторонние мирные переговоры, и после имевших затем место военных действий против сектора Газа в июле и августе 2014 года государства-члены и региональные организации начали предлагать усилия для привлечения более широкой и весомой международной поддержки этому мирному процессу. Речь идет, в частности, о предложениях в отношении Совета Безопасности, с тем чтобы тот выполнил свои обязанности и удвоил усилия, направленные на обеспечение выполнения его резолюций по вопросу о Палестине, а также о предложениях заручиться поддержкой региональных заинтересованных сторон и организаций, с тем чтобы был найден выход из тупика и порочного круга насилия и была оказана помощь в создании условий, способствующих миру. В ходе отчетного периода Сент-Люсия, Швеция и Святой Престол официально признали Государство Палестина, а ряд европейских парламентов приняли резолюции необязательного характера, призывающие свои правительства сделать то же самое.

6. В течение отчетного периода деятельность Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и его Бюро по-прежнему была направлена на то, чтобы привлечь внимание международного сообщества к решению особо насущных вопросов, в частности к тяжелой гуманитарной ситуации и процессу восстановления разрушенного в секторе Газа, потребности в усилиях на международном уровне по активизации переговоров и необходимости заняться проблемой продолжающейся практики Израиля по созданию поселений на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, с тем чтобы мобилизовать широкую поддержку неотъемлемых прав палестинского народа, в том числе его права на самоопределение и независимость, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, нормами международного права, а также положениями и призывами содержащимися в много-

численных соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций. Комитет следил за ситуацией и политическими событиями на местах, выполнял свою программу международных встреч и конференций и проводил консультации с представителями правительств, национальных парламентов и межпарламентских организаций, а также со структурами гражданского общества. Комитет продолжал подтверждать и поддерживать позицию Организации Объединенных Наций, заключающуюся в том, что справедливое и окончательное урегулирование вопроса о Палестине возможно только путем прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, обеспечения полной независимости Государства Палестина на основе границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме, и достижения справедливого и согласованного урегулирования вопроса о палестинских беженцах на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи.

7. До конца 2014 года Комитет продолжал проводить серию своих мероприятий в рамках Международного года солидарности с палестинским народом. В ходе международного совещания парламентариев, организованного Комитетом в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в ноябре, основное внимание было уделено роли парламентариев в обеспечении соблюдения норм международного права. В декабре Комитет организовал в Севилье, Испания, международную конференцию, целью которой было углубление понимания роли, которую играют местные органы власти и структуры гражданского общества в борьбе за реализацию прав палестинцев. В ходе семинара по оказанию помощи палестинскому народу, прошедшего в Вене в марте 2015 года, основное внимание было уделено ключевым аспектам восстановления Газы. В мае в Гааге, Нидерланды, Комитет провел совещание «за круглым столом» по правовым аспектам вопроса о Палестине, после которого в июле в Москве прошло международное совещание в поддержку мира между Израилем и Палестиной. В сентябре в Брюсселе состоялось международное совещание, организованное совместно с Лигой арабских государств и Организацией исламского сотрудничества (ОИС); в ходе мероприятия основное внимание было уделено вопросу об израильских поселениях на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме как одному из препятствий на пути к миру.

Глава II

Мандат Комитета

8. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года и был уполномочен рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу осуществлять его неотъемлемые права, признанные Ассамблеей в ее резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года. С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по правам палестинцев Секретариата по адресу: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/com.htm>.

9. 25 ноября 2014 года, Генеральная Ассамблея продлила срок действия мандата Комитета (резолюция 69/20), просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (резолюция 69/21), и предложила Департаменту общественной информации Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (резолюция 69/22). Ассамблея также приняла резолюцию 69/23, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине».

Глава III

Организация работы

А. Членский состав и должностные лица

10. Комитет состоит из следующих государств-членов: Афганистан, Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина, Эквадор и Южная Африка.

11. В качестве наблюдателей на заседаниях Комитета представлены следующие государства: Алжир, Бангладеш, Болгария, Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Шри-Ланка, а также Государство Палестина, Африканский союз, Лига арабских государств и ОИС.

12. На 368-м заседании 10 февраля 2015 года Комитет вновь избрал Фаде Сека (Сенегал) Председателем, Захира Танина (Афганистан), Родольфо Рейес Родригеса (Куба), Десру Перкая (Индонезия), Уильфрида Эмвулу (Намибия) и Марию Рубьялес де Чаморро (Никарагуа) заместителями Председателя, а Кристофера Грима (Мальта) — докладчиком.

В. Участие в работе Комитета

13. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что все государства — члены Организации Объединенных Наций и наблюдатели, желающие участвовать в работе Комитета, могут сделать это. В соответствии с установившейся практикой представитель Государства Палестина принимал участие в работе Комитета в качестве наблюдателя, присутствовал на всех его заседаниях и выступал с сообщениями, высказывал замечания и разрабатывал предложения для рассмотрения Комитетом и его Бюро.

Глава IV

Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине

События в политической сфере

14. В течение отчетного периода ряд государств — членов Европейского союза продвинулись вперед на пути признания Государства Палестина. Швеция официально признала Государство Палестина 30 октября 2014 года. Парламенты Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (13 октября), Испании (18 ноября), Франции (2 декабря), Ирландии (10 декабря), Португалии (12 декабря), Бельгии (5 февраля 2015 года) и Италии (27 февраля 2015 года) приняли не имеющие обязательной силы резолюции, призывающие соответствующие правительства признать Государство Палестину. Святой Престол и Сент-Люсия официально признали Государство Палестина, соответственно, 26 июня и 14 сентября.

15. Швейцария, депозитарий Женевских конвенций, 17 декабря созвала в Женеве Конференцию высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции; в ходе конференции была принята декларация, в которой, высокие договаривающиеся стороны подчеркнули, что четвертая Женевская конвенция по-прежнему применяется и актуальна, и призвали оккупирующую державу в полной мере соблюдать Конвенцию на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме.

16. 30 декабря Совет Безопасности ввиду того, что не было набрано необходимых девяти голосов, не принял проект резолюции (S/2014/916), в котором содержался призыв к достижению соглашения об окончательном статусе и прекращению израильской оккупации к концу 2017 года. На следующий день президент Палестины Махмуд Аббас подписал документы о присоединении к следующим 18 международным конвенциям и договорам: Конвенция о политических правах женщин; Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений («Нью-Йоркская конвенция»); Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Конвенция о биологическом разнообразии и Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II); Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III); Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов; Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативный протокол к ней; Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву; Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества; Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда; Римский статут Международного уголовного суда; Декларация в соответствии с Римским статутом

Международного уголовного суда; Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие; Договор о нераспространении ядерного оружия; Конвенция по кассетным боеприпасам.

17. 3 января 2015 года, в ответ на инициативу палестинцев по признанию юрисдикции Международного уголовного суда, Израиль принял решение «заморозить» сумму порядка 127 млн. долл. США в виде налоговых поступлений за декабрь, полученных от имени палестинского народа в соответствии с Парижским протоколом к Ословским соглашениям. Эта мера усугубила финансовый кризис в Палестине, и ее действие продолжалось вплоть до принятого 17 апреля соглашения между Израилем и Государством Палестина, в соответствии с которым Израиль передал сумму в размере более 470 млн. долл. США, которая ранее была удержана.

18. По результатам всеобщих выборов в Израиле, прошедших 17 марта, премьер-министр Биньямин Нетаньяху сохранил за собой свой пост. Многие из резких высказываний премьер-министра, прозвучавших в последние дни кампании, заставили всерьез усомниться в приверженности Израиля решению, предусматривающему сосуществование двух государств. Состав нового правительства Израиля был утвержден 14 мая; его руководящие принципы предусматривают, что оно будет стремиться к миру с палестинцами и со всеми своими соседями, при условии обеспечения безопасности и защиты исторических и национальных интересов Израиля. В течение следующих нескольких месяцев премьер-министр Нетаньяху подтвердил свою приверженность прочному урегулированию вопроса на основе сосуществования двух государств.

19. После проведения всеобщих выборов Израиль принял меры, с тем чтобы ослабить ограничения в отношении палестинцев на Западном берегу и в секторе Газа, прежде всего во время священного для мусульман месяца Рамадан, хотя некоторые из этих послаблений были отменены, вероятнее всего, в ответ на ракетные обстрелы с территории Газы. В июле правительство Израиля приняло решение о предоставлении еще 8000 новых разрешений на работу для палестинцев с Западного берега, в результате чего общее число разрешений, выданных на работу в Израиле, достигло нового рекордного уровня — порядка 60 000.

20. Генеральная Ассамблея 10 сентября приняла резолюцию 69/320, в которой она постановила поднять в Центральных учреждениях и отделениях Организации Объединенных Наций флаги государств-наблюдателей в Организации Объединенных Наций, не являющихся ее членами и имеющих постоянные миссии наблюдателей в Центральных учреждениях, разместив эти флаги после флагов государств — членов Организации. Флаг Палестины был поднят в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 30 сентября в присутствии президента Махмуда Аббаса.

Восстановление Газы

21. В ходе прошедшей 12 октября 2014 года Каирской международной конференции по вопросу о Палестине: восстановление Газы, организаторами которой выступили Египет и Норвегия и которая была посвящена, в первую очередь, проблеме восстановления Газы, порядка 50 стран-доноров объявили о

том, что внесут взносы на сумму 5,4 млрд. долл. США для нужд оккупированной палестинской территории, из которых на сектор Газа пришлось 3,5 млрд. долл. США (2,5 млрд. долл. США в виде новых обязательств). Эти предназначенные для Газы средства представляют собой лишь 63 процента от общего объема расходов на нужды восстановления и, соответственно, недостаточны для того, чтобы вернуть в Газе то положение, которое существовало до израильской военной операции, при том что социально-экономические условия в секторе и без того были наихудшими с 1967 года.

22. Механизм восстановления Газы — временное соглашение между Израилем и Государством Палестина, заключенное при посредничестве со стороны Организации Объединенных Наций в сентябре 2014 года в целях содействия необходимым крупномасштабным работам по строительству и реконструкции в Газе, вначале работал медленно из-за задержек с выделением средств со стороны доноров, однако в первом квартале 2015 работа ускорилась.

23. В июне 2015 года между Израилем и Государством Палестина было достигнуто соглашение о «строительном коридоре» в рамках Механизма восстановления Газы: эта новая договоренность предусматривает для палестинцев сектора возможность приобретать необходимые строительные материалы для восстановления полностью разрушенных домов и для нового строительства. По состоянию на 10 августа 2015 года в соответствии с инициативой по обеспечению жильем в рамках этого механизма в общей сложности 89 431 домашнее хозяйство из пострадавших 100 063 закупило материалы, необходимые для ремонта. В соответствии с механизмом «строительного коридора» по состоянию на конец августа свыше 2600 жилых участков было расчищено для строительства; были приобретены необходимые строительные материалы для более чем 1200 таких участков и во многих случаях уже началось восстановление домов.

24. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), по состоянию на май 20 процентов населения в секторе Газа, то есть 360 000 человек, нуждались в лечении в связи с их психическим состоянием, при этом экстренная социально-психологическая помощь была необходима 400 000 детей. Кроме того, в своем ежегодном докладе ЮНКТАД сообщила о том, что израильская блокада, три масштабных войны, а также социальные и медицинские последствия и последствия в плане безопасности ввиду высокой плотности населения и перенаселенности могут привести к тому, что сектор Газа станет непригодными для проживания к 2020 году, когда численность населения, предположительно, возрастет до 2,1 миллиона человек.

25. С момента окончания боевых действий в августе 2014 года удалось достичь некоторых значительных успехов. Так, 17 июня 2015 года последние вынужденные переселенцы покинули пункты сбора Организации Объединенных Наций. Кроме того, следует отметить, что по состоянию на 10 августа персонал Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) удалил 414 000 тонн строительного мусора от предполагаемого общего объема в 2 млн. тонн, и аналогичный объем был удален силами правительства и частного сектора. По данным Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с декабря 2014 года было проведено 592 операции по обнаружению взрывоопасных пережитков войны в

1480 единицах жилья. В целом, по оценкам, из 7000 взрывоопасных пережитков войны, оставшихся после конфликта 2014 года, было удалено около трети, как своими силами, так и под руководством Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

Государственное строительство Палестины

26. В течение отчетного периода продолжались усилия по формированию государственности в Палестине при поддержке со стороны международного сообщества. Первое совещание кабинета министров правительства национального согласия прошло в секторе Газа 9 октября 2014 года. Палестинский премьер-министр Хамдалла совершил свой второй визит в Газу 25 марта 2015 года, а 19 апреля в сектор прибыла делегация министров Палестины для начала процесса реинтеграции работников государственного сектора. 17 июня палестинское правительство национального согласия, сформированное 2 июня 2014 года, подало в отставку после того, как президент Махмуд Аббас заявил, что оно не в состоянии работать в секторе Газа. 22 июня Исполнительный комитет Организации освобождения Палестины принял решение о создании комитета для проведения консультаций со всеми палестинскими политическими фракциями в целях формирования правительства национального единства. 31 июля в правительстве Государства Палестина произошли перестановки, и были назначены пять новых министров: сельского хозяйства, просвещения, местного самоуправления, экономики и транспорта.

27. Как сообщил 29 января 2015 года Международный валютный фонд, в 2014 году в Палестине впервые с 2006 года имел место экономический спад. По данным ЮНКТАД, сейчас наихудшие социально-экономические условия с 1967 года. По оценкам Всемирного банка заметно вырос уровень безработицы и нищеты. В четвертом квартале 2014 года уровень безработицы в секторе Газа достиг 43 процентов, что является самым высоким показателем в мире, при этом уровень безработицы среди молодежи ужасающий — 60 процентов. В целом уровень нищеты в Газе и на Западном берегу составляет 25 процентов. Экономический разрыв между Газой и Западным берегом возрастает, в первую очередь ввиду последствий существующего в настоящее время ограничения на свободу передвижения людей и товаров в сектор Газа и из него.

28. Социально-экономический прогноз на ближайшее будущее по-прежнему пессимистический в связи с нестабильной политической ситуацией, сокращением объема помощи, медленными темпами процесса восстановления в секторе Газа, а также долгосрочными последствиями удержания Израилем палестинских налоговых поступлений в течение первых четырех месяцев 2015 года. Результатом последнего явился экономический кризис на палестинской территории, который в Газе усугубился в равной степени серьезным финансовым кризисом, связанным с недостатком реформ в гражданском секторе. В целом, эффективности поддержки со стороны доноров по-прежнему серьезно препятствует, скорее, оккупация, нежели неадекватность мер со стороны Государства Палестина и слабость координации между донорами. Финансово-бюджетные последствия гуманитарного кризиса и связанные с оккупацией финансовые потери привели к тому, что средства доноров идут на гуманитарную помощь, а не на цели развития, в том числе по линии экстренной помощи, и на бюджетную поддержку. Никакой помощи не хватит для того, чтобы поставить какую бы ни было экономику на путь устойчивого развития в условиях частных

военных нападений, разрушенной инфраструктуры, изолированности от мировых рынков, раздробленности внутренних рынков, а также конфискации природных ресурсов и отказа в доступе к ним.

Обстановка в плане безопасности

29. В течение отчетного периода сохранялась напряженность, имели место военные вторжения и нападения со стороны израильских оккупационных сил, а также практически ежедневные столкновения с участием палестинской молодежи и демонстрантов во многих частях Восточного Иерусалима и на Западном берегу. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата, по состоянию на 28 сентября израильские военные убили 44 палестинца и ранили 3387, включая детей. 10 декабря палестинский министр Зиад Абу-Айн погиб в столкновении с израильскими оккупационными силами в ходе акции протеста против строительства Израилем поселений на Западном берегу. В качестве позитивного события следует отметить, что с момента прекращения огня 26 августа 2014 года масштабы насилия на всей оккупированной палестинской территории сократились, а в июне 2015 года был отмечен самый низкий за более чем три года показатель числа палестинцев, получивших ранения. Однако имевшее место в последнее время обострение напряженности, особенно в оккупированном Восточном Иерусалиме и в святых местах, вызывает обеспокоенность и может спровоцировать дальнейшее ухудшение и без того нестабильной ситуации.

30. Как утверждается, после прошедших летом 2014 года военных действий в секторе Газа палестинские формирования снова вооружились. Имели место испытания запуска ракет в сторону Средиземного моря. Воюющие начали ракетный обстрел Израиля в октябре, а 20 декабря Израиль нанес свои первые удары с воздуха по Газе после продолжавшегося с 26 августа прекращения огня. Израиль также продолжает практику частых вторжений в приграничный район сектора Газа, используя при этом военные транспортные средства, и по-прежнему предпринимает агрессивные действия в отношении безоружных фермеров в запретной зоне вдоль границы Израиля с Газой и обстреливает их, а также совершает акты агрессии против рыбаков в рыбопромысловой зоне сектора Газа.

31. По состоянию на 1 августа 2015 года, в результате разрыва большого количества боеприпасов, оставшихся после военных вылазок Израиля в сектор Газа, погибли 2 палестинца, в том числе ребенок, и были ранены 40 человек, в том числе 21 ребенок.

32. В своем докладе, представленном Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Пан Ги Муну в апреле, Комиссия по расследованию Секретариата Организации Объединенных Наций пришла к выводу о том, что некоторые инциденты в ходе конфликта 2014 года в Газе, которые имели место в школах Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и в результате которых по меньшей мере 44 палестинца были убиты, а 227 получили ранения, могли быть результатом действий израильских вооруженных сил. 14 июня Израиль опубликовал доклад по итогам своего внутреннего расследования в отношении своих действий во время конфликта, включая обстрелы объектов Ор-

ганизации Объединенных Наций, и в этом докладе был сделан вывод о том, что военные действия Израиля были «законными» и «оправданными».

33. В своем докладе от 24 июня (A/HRC/29/52) Независимая комиссия по расследованию Организации Объединенных Наций в связи с конфликтом в Газе 2014 года, учрежденная Советом по правам человека, указала, что собрала существенную информацию, указывающую на серьезные нарушения международного права Израилем и вооруженными палестинскими группировками, и в некоторых случаях эти нарушения могут быть квалифицированы как военные преступления. Комиссия выражает обеспокоенность в связи со сплошной безнаказанностью за нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, которые, как утверждается, были совершены израильскими войсками, при этом многие из них представляют собой грубые нарушения четвертой Женевской конвенции и, следовательно, могут быть квалифицированы как военные преступления, включая преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, а также бессмысленное уничтожение гражданского имущества. В том что касается палестинских вооруженных группировок, то Комиссия выразила серьезную обеспокоенность в отношении по своей сути неизбирательного характера большинства видов снарядов, выпускаемых в сторону Израиля, а также в отношении действий, направленных против гражданских лиц, которые могут представлять собой военные преступления.

34. 29 июня израильские силы задержали судно, плывшее под флагом Швеции, в международных водах в 100 морских милях от побережья Газы и вынудили его войти в порт Ашдод в Израиле. Это судно было частью группы из четырех судов, направлявшихся с целью привезти гуманитарную помощь в сектор Газы и выразить протест в связи с израильской блокадой. Остальные суда повернули обратно. Среди взятых под стражу лиц был бывший президент Туниса Монсеф Марзуки, член Европейского парламента от Испании Ана Миранда, а также член израильского кнессета — этнический араб Базель Гаттас и ряд представителей структур гражданского общества.

35. В качестве ответной меры на участвовавшие акты насилия и террора, совершаемые израильскими поселенцами, в частности случай поджога 31 июля 2015 года одного из домов в палестинской Думе на Западном берегу, в результате которого заживо сгорел 18-месячный мальчик, Али Давабша, его отец и мать умерли от ожогов, а их 4-летний сын остался сиротой, правительство Израиля приняло 2 августа решение усилить нормативно-правовую и административную базу борьбы с терроризмом со стороны еврейских экстремистов, но при этом расширило применение меры длительного административного содержания под стражей, которая применяется почти исключительно в отношении палестинцев, удерживаемых в заключении в течение долгого времени без предъявления обвинений.

Иерусалим

36. В ноябре 2014 года участились провокационные действия в отношении мест отправления религиозного культа и нападения на них, а также подстрекательства со стороны израильских религиозных экстремистов и официальных лиц, в результате чего было зарегистрировано самое большое число жертв среди палестинского гражданского населения в месяц (более 1000). 13 ноября, по-

сле проведения трехстороннего совещания с участием короля Иордании Абдуллы II и государственного секретаря Соединенных Штатов Джона Керри, премьер-министр Израиля Нетаньяху представил заверения в том, что, в соответствии с достигнутым с Иорданией соглашением, никаких изменений статуса-кво в отношении святынь в Иерусалиме не будет. Конструктивные меры, направленные на деэскалацию напряженности вокруг святых мест в оккупированном Восточном Иерусалиме, в частности, предполагали сокращение числа еврейских активистов на территории комплекса мечети Аль-Акса, отмену ограничений в отношении доступа, а также впервые с 2007 года — предоставление палестинцам из сектора Газа разрешения на молебны в мечети Аль-Акса.

37. 18 ноября в результате ответного нападения на синагогу в Западном Иерусалиме пять израильтян были убиты и еще несколько человек получили ранения. За этим 29 ноября последовали поджог и акт вандализма в смешанной еврейско-арабской школе в Иерусалиме, совершенные, предположительно, еврейскими экстремистами.

38. В течение всего отчетного периода еврейские экстремисты, а также должностные лица под защитой израильских оккупационных сил с целью провокации вторгались на территорию комплекса мечети Аль-Акса в оккупированном Восточном Иерусалиме, что не единожды провоцировало ожесточенные столкновения с палестинскими верующими. В конце сентября и начале октября наблюдалась эскалация противостояния, параллельно с этим обострились столкновения между палестинцами и израильскими поселенцами, а также активизировались рейды израильских военных в палестинские города, поселки, деревни и лагеря беженцев на Западном берегу, в результате чего несколько мирных жителей были убиты или получили ранения. За этим последовало решение правительства Израиля о существенном увеличении численности личного состава израильских сил безопасности на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме, а также введении дополнительных ограничений в отношении доступа в старую часть Иерусалима для палестинцев, не являющихся его резидентами.

Поселения и инциденты с участием поселенцев

39. Несмотря на призывы международного сообщества к прекращению всей поселенческой деятельности, представляющей собой нарушения международного права, а именно — четвертой Женевской конвенции, а также резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, Израиль продолжает свою политику строительства незаконных поселений на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме. По данным палестинского Центрального статистического бюро, на конец 2014 года насчитывалось 150 израильских поселений, 16 из которых — в Восточном Иерусалиме, при этом численность их населения составила около 600 000 человек, из которых около 210 000 приходится на Восточный Иерусалим. По данным Центрального статистического бюро Израиля, в четвертом квартале 2014 года и в первой половине 2015 года было начато возведение 1260 построек, а строительство еще 1498 было завершено. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, число поселенцев превышает число палестинцев в зоне С, которая охватывает 61 процент территории Западного берега: 341 000 поселенцев проживает в

235 населенных пунктах и так называемых «передовых поселениях», при том что численность палестинцев — 300 000 человек.

40. По данным израильской неправительственной организации «Мир — сейчас», в 2014 году масштабы застройки в поселениях в оккупированном Восточном Иерусалиме увеличились на 260 процентов: с 464 построек в поселениях в 2013 году до 1209 в 2014 году. После принятия решения 27 октября об ускорении строительства 1000 домов для еврейских поселенцев, в ноябре Израиль представил план строительства в городе еще 500 таких домов. Также активизировалось проведение торгов на новое строительство в поселениях на всем Западном берегу и в Восточном Иерусалиме: в 2014 году было получено разрешение на строительство 4599 единиц жилья, а в 2013 году было выдано 3710 таких разрешений, что представляет собой увеличение на 20 процентов, при этом на Западном берегу в 2014 году было получено разрешение на строительство 2359 единиц жилья по сравнению с 1695 в 2013 году, что представляет собой 40-процентное увеличение.

41. Верховный суд Израиля 25 декабря постановил в течение двух лет провести эвакуацию и снос Амоны — самого крупного поселения на Западном берегу. 30 января 2015 года правительство Израиля приняло решение о присуждении прав на строительство еще примерно 450 единиц жилья в поселениях Западного берега, а 8 февраля муниципалитет Иерусалима одобрил строительство домов для 64 еврейских поселенцев в северной части города.

42. Сразу же после формирования нового правительства в мае 2015 года Израиль одобрил строительство 900 домов для поселенцев в оккупированном Восточном Иерусалиме. После решения, принятого 29 июля Верховным судом Израиля, о сносе двух зданий в поселении Бейт-Эль на Западном берегу вблизи города Рамаллах, которые были построены на частной палестинской земле, премьер-министр Израиля в тот же день одобрил незамедлительное строительство в том же населенном пункте 300 единиц жилья, а также утвердил перспективные планы на строительство 504 новых единиц жилья на территории израильских поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме.

43. Израильские поселенцы продолжали нападать на палестинских мирных жителей и совершать в отношении них акты агрессии, в первую очередь это касалось фермеров и скотоводов, при этом такие столкновения происходили практически ежедневно. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов на 28 сентября, в течение отчетного периода в общей сложности было отмечено 229 инцидентов с участием поселенцев, в результате которых либо гибли мирные жители Палестины, в том числе дети, и/или был причинен ущерб собственности или земле палестинцев, что означает, что ежемесячно, в среднем, было по 19 происшествий. В числе таких инцидентов было уничтожение домов, мечетей, церквей и садов в Палестине, при этом многие такие нападения были частью стратегии «неотвратимости возмездия», цель которой — запугать палестинцев, чтобы те покинули свои земли и прекратили свое сопротивление деятельности Израиля по созданию поселений. Так, 12 ноября, предположительно израильянами был совершен поджог мечети близ Рамаллаха. Только в январе 2015 года порядка 5600 деревьев были выкорчеваны или пострадали от вандализма. 31 июля в результате поджога дома палестинской семьи на оккупированном Западном берегу, совершенного еврейскими поселенцами-экстремистами, погиб 18-месячный ребенок, а также его отец и мать,

при этом тяжело пострадал его 4-летний брат, который является единственным выжившим членом семьи.

44. По данным израильской правозащитной организации «Еш Дин», опубликованным в мае, обвинительные заключения были вынесены по итогам лишь 7,4 процента всех расследований, проведенных израильскими полицейскими на Западном берегу в связи с жалобами палестинцев на действия, совершенные израильскими поселенцами в отношении них и их собственности. Что касается остальных расследований, то их в большинстве случаев закрывали ввиду неэффективности следствия (примерно 85 процентов всех дел).

Снос домов и перемещение населения

45. Израиль по-прежнему проводил политику сноса жилых домов палестинцев и объектов, построенных без выдаваемых Израилем разрешений. Получить такие разрешения палестинцам, проживающим в условиях израильской оккупации, практически невозможно. Кроме того, была возобновлена практика карательного сноса, почти не применявшаяся в течение без малого 10 лет. В августе Верховный суд Израиля узаконил применение Закона о собственности безвестно отсутствующих лиц 1951 года в отношении собственности палестинцев на территории Восточного Иерусалима в случае, если собственник проживает в каком-либо другом месте на Западном берегу, что позволяет экспроприировать собственность палестинцев безвестно отсутствующих не по своей вине. Израильские суды по-прежнему прибегают к выселению из Восточного Иерусалима палестинцев, как владеющих недвижимостью, так и проживающих в домах, которые до 1948 года принадлежали еврейским жителям, тогда как палестинцы не могут воспользоваться той же процедурой, то есть требовать возврата собственности, которая в прошлом принадлежала палестинцам, а теперь находится под контролем евреев-израильтян.

46. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на 28 сентября, за период, освещаемый в настоящем докладе, было снесено в общей сложности 590 строений, принадлежащих палестинцам, в том числе 106 — в Восточном Иерусалиме, что привело к перемещению в общей сложности 765 палестинцев, в том числе 96 — из Восточного Иерусалима.

47. Около 7000 палестинских бедуинов в 46 жилых районах на Западном берегу находятся под угрозой принудительного переселения в связи с расширением территории незаконных поселений и строительством нового участка стены в районе E1, расположенном к востоку от Иерусалима.

Палестинские заключенные

48. По данным израильской правозащитной организации «Бецелем», на конец июля в израильских тюрьмах находилось 5369 палестинцев, задержанных и заключенных, в том числе 346 из сектора Газа. Еще 972 палестинца содержались в учреждениях израильского Управления тюрем за незаконное пребывание на территории Израиля, в том числе 13 человек из сектора Газа. В общей сложности 342 заключенных палестинца задержаны в административном порядке. 12 июля после 56-дневной голодовки израильскими властями был освобожден палестинский заключенный Хадер Аднан, который был арестован в июле 2014 года и содержался под стражей в административном порядке.

49. Парламент Израиля 20 июля внес в Уголовный кодекс поправки, предусматривающие строгие наказания за бросание камней в движущиеся транспортные средства, в том числе заключение на срок до 20 лет, что, по всей вероятности, будет иметь несоразмерно тяжелые последствия для палестинских детей. 30 июля кнессет принял закон, который разрешает принудительное кормление заключенных, объявивших голодовку, при соблюдении определенных условий, и потенциально затрагивает всех узников — и прежде всего палестинских заключенных, объявляющих голодовку в знак протеста против условий содержания, в том числе длительного содержания под стражей в административном порядке без предъявления обвинений. Принятие этого закона спровоцировало широкую волну протестов, в том числе со стороны Израильской медицинской ассоциации, члены которой отказались его соблюдать, поскольку тем самым нарушили бы клятву Гиппократова.

Вода

50. По данным Группы чрезвычайной помощи в области водоснабжения и санитарии, через год после окончания военных действий в секторе Газа в 2014 году, в результате которых был нанесен ущерб основным объектам инфраструктуры водоснабжения и санитарии в размере 34 млн. долл. США, примерно 120 000 палестинцев в секторе Газа, или 7 процентов от общей численности населения этой территории, так и не подключены к системе водоснабжения, и 23 процента остаются отрезанными от системы канализации. Поскольку повреждения объектов отвода, сбора и очистки сточных вод, нанесенные в ходе военных действий, не устранены либо устранены не полностью, сточные воды сбрасываются в окружающую среду, проникают в прибрежный водоносный слой — единственный источник пресной воды в секторе Газа — и загрязняют его, в результате чего 96 процентов воды в водоносном слое не пригодны для потребления человеком. По данным Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, водопроводное оборудование работает примерно на 50 процентов мощности из-за дефицита электроэнергии и проблем с техническим обслуживанием по причине обусловленной блокадой нехватки запчастей. Примерно 65 процентам населения вода подается в течение нескольких часов раз в три-четыре дня и 15 процентов получают воду в течение шести-восьми часов каждый день.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

51. БАПОР продолжало предоставлять широкий спектр услуг и чрезвычайную помощь палестинским беженцам, число которых превышает 5 миллионов человек, во всех районах своей деятельности в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории. Агентство стремится оказывать услуги этой группе населения в соответствии с мандатом, предоставленным ему Генеральной Ассамблеей, однако переживаемый БАПОР серьезнейший с момента его создания в 1949 году финансовый кризис ставит под вопрос его способность выполнять основные задачи по предоставлению услуг в областях образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и в социальной сфере. Предпринятые донорами в августе действия в ответ на этот кризис позволили БАПОР не закрывать свои школы и не откладывать начало учебного года ни в одном из районов своей дея-

тельности, однако дефицит финансовых средств продолжает сказываться на его деятельности, что требует отыскания более основательных решений проблеме хронической нехватки средств.

52. Через год после окончания военных операций, проводившихся Израилем в июле и августе 2014 года, их опустошительные последствия по-прежнему серьезно сказываются на работе БАПОР в секторе Газа. В ходе конфликта летом прошлого года были полностью разрушены в общей сложности 9117 домов палестинских беженцев и 138 391 дом был поврежден. Вследствие масштабных разрушений и ухудшения социально-экономического положения палестинские беженцы в секторе Газа, проживающие в условиях блокады, оказались в крайне тяжелом положении, что серьезно отражается на их благосостоянии, социально-экономических условиях жизни, а также их возможностях в будущем.

53. В свете эскалации конфликта в Сирийской Арабской Республике Агентство выражает особую обеспокоенность положением более 560 000 палестинских беженцев, которые проживали в этой стране на протяжении многих десятилетий и более 50 процентов которых в настоящее время находятся на положении перемещенных лиц в пределах Сирийской Арабской Республики, а еще 12 процентов вынуждены искать убежища в соседних странах. В Ливане БАПОР зарегистрированы 45 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики; 15 000 палестинских беженцев в Иордании и около 1000 человек в секторе Газа обратились к Агентству с просьбой об оказании помощи. По сообщениям, в Египет из Сирийской Арабской Республики прибыли около 4000 палестинских беженцев, и многочисленные группы продолжают двигаться дальше. На территории самой Сирийской Арабской Республики около 65 000 палестинских беженцев находятся в труднодоступных районах, в том числе в лагере Ярмук в окрестностях Дамаска, где отмечается резкая эскалация насилия, в связи с чем жизнь 18 000 палестинских беженцев и сирийских жителей лагеря по-прежнему находится под угрозой. Несмотря на то, что начиная с июля 2013 года доступ БАПОР к беженцам был ограничен, Агентство продолжило работу, на регулярной основе обеспечивая предоставление гуманитарной помощи и оказание услуг подавляющему большинству (более 90 процентов) палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике. Вместе с тем ситуация с доступом летом 2015 года серьезно осложнилась, особенно в районах Дерьы и Алеппо.

54. Комитет вновь выражает свою признательность БАПОР и всем его сотрудникам, преданно выполняющим свою миссию, и обращается ко всем государствам-членам с призывом принять меры в связи с критическим финансовым положением Агентства, которое не позволяет ему продолжить оказывать жизненно важную помощь палестинским беженцам во всех районах деятельности.

Программа развития Организации Объединенных Наций/Управление по координации гуманитарных вопросов

55. ПРООН через свою Программу помощи палестинскому народу продолжала реагировать на нужды палестинского правительства национального согласия и Государства Палестина в сфере развития. В поддержку реализации палестинской программы государственного строительства ПРООН прежде всего уделяет внимание вопросам демократического управления и верховенства

права, расширения экономических прав и возможностей, развития частного сектора, защиты окружающей среды и управления природными ресурсами, а также вопросам государственной и социальной инфраструктуры. Несмотря на блокаду сектора Газа, ПРООН также облегчает страдания жителей этого прибрежного анклава, в частности обеспечивая их источниками средств к существованию путем экстренного создания рабочих мест, оказания денежной помощи, восстановления жилья и школ, расчистки завалов и институциональной интеграции. В рамках деятельности Программы ключевыми являются такие вопросы, как расширение прав и возможностей, обеспечение устойчивости и экономической жизнеспособности, при этом особое внимание уделяется трем приоритетным районам: сектору Газа, Восточному Иерусалиму и зоне С на Западном берегу, где отмечаются наиболее высокие потребности.

56. Комитет по-прежнему высоко ценит важную работу, проводимую Управлением по координации гуманитарных вопросов на оккупированной палестинской территории. Он отметил, что призыв к совместным действиям в 2015 году касался в первую очередь предоставления гуманитарной помощи, усиления защиты мирных граждан, активизации усилий по мониторингу и представлению отчетности в связи с гуманитарной ситуацией и укрепления механизмов координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.

Глава V

Меры, принятые Комитетом

A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 69/20 Генеральной Ассамблеи

1. Меры, принятые Советом Безопасности

57. В ходе открытых прений на заседаниях Совета, состоявшихся 21 октября 2014 года, 15 января, 21 апреля и 23 июля 2015 года, Председатель Комитета выступал с заявлениями (см. S/PV.7281; S/PV.7360; S/PV.7430; S/PV.7490).

2. Меры, принятые Бюро Комитета

58. Бюро Комитета 10 ноября 2014 года опубликовало заявление в связи с ситуацией в Восточном Иерусалиме (GA/PAL/1315). 18 декабря Бюро опубликовало заявление, в котором приветствовалась Декларация конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции (GA/PAL/1323).

B. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 69/20 и 69/21 Генеральной Ассамблеи

1. Заседания Комитета в Центральном учреждении

59. В течение отчетного периода Комитет периодически проводил заседания в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. На своем 366-м заседании, состоявшемся 19 ноября 2014 года, Комитет утвердил для представления Генеральной Ассамблее проекты четырех резолюций, озаглавленные «Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа», «Отдел Секретариата по правам палестинцев», «Специальная программа информации по вопросу о Палестине Департамента общественной информации Секретариата» и «Мирное урегулирование вопроса о Палестине». На своем 368-м заседании 10 февраля 2015 года, на котором присутствовал заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Комитет переизбрал своих Председателя, заместителей Председателя и Докладчика. На 369-м заседании, состоявшемся 1 мая 2015 года, с обращением к Комитету по случаю шестидесятипятой годовщины начала деятельности БАПОР выступил директор нью-йоркского отделения Агентства.

60. Помимо периодических заседаний в период, охватываемый в настоящем докладе, в 2014 году Комитет организовал следующие мероприятия в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в рамках Международного года солидарности с палестинским народом:

а) 14 октября 2014 года состоялась лекция Ноама Чомски, почетного профессора лингвистики Массачусетского технологического института;

б) 10 ноября 2014 года состоялся показ моделей одежды итальянского дизайнера палестинского происхождения Джамала Таслака.

2. Программа международных совещаний и конференций

61. В течение отчетного периода под эгидой Комитета были проведены следующие международные мероприятия:

a) Международное совещание Организации Объединенных Наций с участием парламентариев в поддержку мира между Израилем и Палестиной, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 21 ноября 2014 года;

b) Международная конференция местных органов власти и организаций гражданского общества в поддержку прав палестинцев, Севилья, Испания, 2 и 3 декабря 2014 года;

c) Семинар Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, Вена, 31 марта и 1 апреля 2015 года;

d) Совещание Организации Объединенных Наций «за круглым столом» по правовым аспектам вопроса о Палестине, Гаага, Нидерланды, 20–22 мая 2015 года;

e) Международное совещание Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, Москва, 1 и 2 июля 2015 года;

f) Международное совещание по вопросу о Палестине, Брюссель, 7 и 8 сентября 2015 года;

g) Консультации делегации Комитета с организациями гражданского общества, занимающимися вопросом о Палестине, Брюссель, 9 сентября 2015 года.

62. В вышеупомянутых мероприятиях участвовали представители правительств, межправительственных организаций и структур системы Организации Объединенных Наций, а также парламентарии и представители гражданского общества и средств массовой информации. Подробная информация об этих совещаниях издается в виде публикаций Отдела по правам палестинцев Секретариата и размещена на его веб-сайте “Question of Palestine” («Вопрос о Палестине»).

63. В рамках Семинара Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, состоявшегося в Австрии, делегация Комитета встретила с высокопоставленными должностными лицами федерального министерства по делам Европы, интеграции и внешних сношений Австрии. В рамках Совещания Организации Объединенных Наций «за круглым столом» по правовым аспектам вопроса о Палестине, состоявшегося в Гааге, делегация Комитета встретила с должностными лицами высокого уровня министерства иностранных дел Нидерландов и Европейской службы внешнеполитической деятельности. В рамках Международного совещания Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, состоявшегося в Москве, делегация Комитета провела встречи с высшими должностными лицами министерства иностранных дел Российской Федерации, Генеральным секретарем Лиги арабских государств и помощником Генерального секретаря ОИС. В рамках Международного совещания по вопросу о Палестине, состоявшегося в Брюсселе, делегация Комитета встретила с должностными лицами

министерства иностранных дел, внешней торговли и сотрудничества в целях развития Бельгии.

3. Сотрудничество с межправительственными организациями

64. На протяжении всего года Комитет продолжал сотрудничать с Африканским союзом, Европейским союзом, Лигой арабских государств, Движением неприсоединившихся стран и ОИС. Комитет высоко ценит активное участие их представителей в различных международных мероприятиях, проводившихся под его эгидой, и помощь в проведении в сентябре в Брюсселе Международного совещания по вопросу о Палестине, коспонсорами которого выступили Лига арабских государств и ОИС.

4. Сотрудничество с гражданским обществом

Организации гражданского общества

65. Комитет продолжал сотрудничать с организациями гражданского общества в различных странах мира. Представители гражданского общества участвовали во всех международных совещаниях, организованных под эгидой Комитета. 9 сентября в Брюсселе состоялись консультации между Бюро Комитета и организациями гражданского общества. Комитет высоко оценивает важную работу организаций гражданского общества и призывает их продолжать содействовать усилиям, направленным на достижение всеобъемлющего, справедливого, прочного и мирного урегулирования вопроса о Палестине во всех его аспектах и создание условий для осуществления неотъемлемых прав палестинского народа.

66. Комитет поддерживал сотрудничество с национальными, региональными и международными координационными механизмами и установил новые связи с большим числом отдельных организаций.

67. Рабочая группа Комитета под председательством представителя Мальты периодически проводила встречи с представителями гражданского общества и выступила организатором двух брифингов с их участием в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

68. В течение отчетного периода при Комитете были аккредитованы три организации гражданского общества, две организации получили статус наблюдателей.

69. Отдел по правам палестинцев продолжал вести на веб-сайте “Question of Palestine” («Вопрос о Палестине») посвященную гражданскому обществу страницу (<http://unispal.un.org/unispal.nsf/ngo.htm>), которая представляет собой инструмент для ведения информационно-просветительской работы с организациями гражданского общества и укрепления связей и сотрудничества с гражданским обществом.

70. Отдел продолжал вести страницы в сетях «Фейсбук», «Твиттер» и «Ютуб» для распространения информации о работе, которую ведут Комитет и Организация Объединенных Наций в целом по вопросу о Палестине. Кроме того, Отдел продолжал публиковать периодический электронный бюллетень “NGO Action News” («Новости о деятельности НПО»), распространяемый сре-

ди более 1000 организаций гражданского общества по всему миру, в целях каталогизации и пропаганды инициатив гражданского общества.

Парламенты, межпарламентские организации и местные органы власти

71. Комитет по-прежнему придавал большое значение развитию связей с национальными и региональными парламентами и их организациями. Представители парламентов и межпарламентских организаций участвовали в международных мероприятиях, организованных Комитетом в течение отчетного периода. В частности, в международных совещаниях, проведенных под эгидой Комитета, приняли участие члены Палестинского законодательного совета, израильского Кнессета, парламентов Индонезии, Иордании, Ирландии, Мальты, Мексики, Пакистана, Швеции и Южной Африки, регионального парламента Андалусии в Испании, а также Европейского парламента, Межпарламентского союза, Арабского межпарламентского союза и Сената Франции.

5. Исследования, мониторинг и публикации

72. Отдел изучал и отслеживал деятельность в связи с вопросом о Палестине и удовлетворял просьбы о предоставлении в этой связи информации и проведении брифингов. Под руководством Комитета, который подтвердил сохраняющуюся актуальность программы исследований, мониторинга и публикаций, Отдел также подготовил для распространения нижеперечисленные публикации:

- а) ежемесячный бюллетень о деятельности системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, имеющей отношение к вопросу о Палестине;
- б) ежемесячный хронологический обзор событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине, на основе сообщений средств массовой информации и материалов из других источников;
- в) доклады о работе международных совещаний и конференций, организованных под эгидой Комитета;
- г) специальный бюллетень и информационные записки, посвященные проведению Международного дня солидарности с палестинским народом;
- е) периодические обзоры событий, касающихся ближневосточного мирного процесса;
- ф) ежегодную подборку резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, имеющих отношение к вопросу о Палестине.

6. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине

73. В сотрудничестве с соответствующими техническими и библиотечными службами Секретариата Организации Объединенных Наций Отдел по правам палестинцев продолжал обеспечивать администрирование, поддержку, расширение и развитие веб-сайта “Question of Palestine” (<http://unispal.un.org/unispal.nsf/home.htm>) и ЮНИСПАЛ. Эта работа включала текущее обслуживание и модернизацию технических компонентов системы и предполагала по-

полнение архива документов путем включения в него соответствующих новых и старых документов Организации Объединенных Наций и других документов.

7. Учебная программа для сотрудников правительственных органов Государства Палестина

74. Отдел проводил ежегодную учебную программу для сотрудников правительственных органов Государства Палестина. В настоящее время шестинедельную учебную программу в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, проводимую с 7 сентября по 16 октября, проходят два сотрудника министерства иностранных дел, а в период с 19 октября по 27 ноября эту же программу пройдут еще два сотрудника. Программа направлена на ознакомление сотрудников правительственных органов Палестины с различными аспектами работы Секретариата и других органов и подразделений Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет. Программа проводится при финансовой поддержке Фонда ОПЕК для международного развития.

8. Международный день солидарности с палестинским народом

75. Международный день солидарности с палестинским народом отмечался в Центральных учреждениях в Нью-Йорке 24 ноября 2014 года, в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве — 26 ноября и в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене — 28 ноября. В Центральных учреждениях Комитет в сотрудничестве с БАПОР и Департаментом общественной информации Секретариата провел специальное совещание и организовал фотовыставку под названием “The Long Journey” («Долгий путь»), а также в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций Комитет организовал музыкальное выступление трио «Джубран». Комитет с удовлетворением отметил, что Международный день солидарности также отмечался информационными центрами Организации Объединенных Наций и другими органами во многих городах всего мира. Подробная информация о праздновании этого дня приводится в специальном бюллетене Отдела.

Глава VI

Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 69/22 Генеральной Ассамблеи

76. В соответствии с резолюцией 69/22 Генеральной Ассамблеи Департамент общественной информации продолжал осуществлять свою специальную программу информации по вопросу о Палестине.

77. 26 и 27 мая 2015 года в Астане в сотрудничестве с министерством иностранных дел Казахстана Департамент провел ежегодный Международный семинар Организации Объединенных Наций для средств массовой информации по проблеме мира на Ближнем Востоке. В семинаре приняли участие журналисты, бывшие и нынешние сотрудники директивных органов, представители научно-исследовательских центров и научных кругов и студенты из Израиля, Казахстана, Соединенных Штатов Америки, Франции и Государства Палестина. Мероприятие собрало около 350 участников.

78. С 3 ноября по 5 декабря 2014 года в Нью-Йорке и Вашингтоне, О.К., проводилась организованная Департаментом ежегодная пятидневная учебная программа для палестинских журналистов. Девять прошедших отбор палестинских журналистов приняли участие в серии брифингов с должностными лицами Организации Объединенных Наций и ведущими представителями индустрии средств массовой информации. Они также прошли интенсивную программу учебной подготовки, включавшей регулярное проведение практикумов, выполнение заданий и подготовку итоговых проектов.

79. Кроме того, через посредство глобальной сети информационных центров Организации Объединенных Наций, находящихся в ведении Департамента общественной информации, как в Центральном учреждении, так и в других точках были организованы информационно-разъяснительные мероприятия, приуроченные к Международному дню солидарности 2014 года и Международному дню солидарности с палестинским народом.

80. В Нью-Йорке Департамент в сотрудничестве с БАПОР и Отделом по правам палестинцев организовал в рамках празднования Дня солидарности выставку “Long Journey” («Долгий путь»), которая проходила с ноября 2014 года по январь 2015 года в вестибюле для посетителей в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

81. Экскурсия по Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций по-прежнему включала посещение постоянной выставки под названием “The Question of Palestine and the United Nations” («Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций»). За отчетный период в экскурсии приняли участие более 200 000 посетителей.

82. Вопрос о Палестине, Международный день и Международный год солидарности широко пропагандировались на многоязычном веб-сайте Организации Объединенных Наций, на находящихся в ведении Департамента общественной информации страницах Организации Объединенных Наций в социальных сетях и через посредство структур Департамента, представляющих

традиционные средства массовой информации, включая Радио Организации Объединенных Наций, Телевидение Организации Объединенных Наций и Центр новостей Организации Объединенных Наций.

83. Телевидение Организации Объединенных Наций подготовило специальный выпуск серии телевизионных передач “21st Century” («XXI век») под названием “Palestine and Israel — Mending Hearts” («Палестина и Израиль — лечение сердец»), посвященный программе операций на сердце, благодаря которой удалось спасти тяжелобольного палестинского ребенка на Западном берегу.

Глава VII

Выводы и рекомендации Комитета

84. Комитет по-прежнему убежден в том, что мирное дипломатическое урегулирование израильско-палестинского конфликта во всех его аспектах в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, незамедлительное прекращение израильской оккупации и реализация палестинским народом своих прав, включая право на самоопределение, по-прежнему имеют ключевое значение для мира и стабильности в беспокойном регионе Ближнего Востока и заслуживают самого пристального внимания со стороны международного сообщества. Как постоянно констатировалось в ходе международных совещаний, организуемых Комитетом, разрешение конфликта невозможно без достижения всеобъемлющего регионального урегулирования — возможно, благодаря активизации деятельности «четверки», — которое включает в себя усиление взаимодействия с ключевыми арабскими и другими заинтересованными государствами. Важный вклад в такое урегулирование на региональном уровне по-прежнему вносит Арабская мирная инициатива. Комитет поддерживает эти усилия и будет продолжать наращивать взаимодействие с Лигой арабских государств и ОИС.

85. Оказывая постоянное содействие активизации мирных переговоров, Комитет присоединяется к мнению о том, что предыдущую парадигму двусторонних переговоров, которая более чем за два десятилетия не принесла успеха, следует пересмотреть. Необходимо заручиться подтверждением приверженности Израиля принципу урегулирования на основе сосуществования двух государств в границах, существовавших до 1967 года, и в соответствии с требованиями соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Чтобы устранить недоверие, глубоко укоренившееся в отношениях между сторонами, им требуется при поддержке международного сообщества предпринять серьезные усилия, направленные в том числе на создание атмосферы доверия, а также продемонстрировать необходимые в настоящее время лидерские качества и мужество. Если обе стороны действительно по-прежнему стремятся разрешить ситуацию путем создания двух соседствующих государств, живущих в условиях мира и безопасности, однако на данном этапе не в состоянии самостоятельно согласовать действенные рамочные принципы возобновления переговоров, международному сообществу следует рассмотреть возможность разработки таких принципов, включая их параметры. В этом плане главную ответственность за определение новой архитектуры мира для урегулирования конфликта несет, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности. Комитет настоятельно призывает Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею конструктивно рассмотреть все предложения, направленные на поиск выхода из сложившейся тупиковой ситуации. Комитет намерен внести свой вклад в обеспечение здорового и необходимого обсуждения этих вопросов в рамках своей программы работы.

86. Комитет отмечает, что в настоящее время, через год после окончания разрушительной войны, процесс восстановления в секторе Газа начался. Вместе с тем темпы восстановления остаются слишком медленными, а гуманитарная ситуация и обстановка в плане безопасности —

по-прежнему нестабильными; все еще ощущается нехватка чистой воды и электроэнергии, а санитарные условия находятся не на должном уровне; положение десятков тысяч палестинцев, которые остались без крова и средств к существованию в результате конфликта, не изменилось. Для закрепления режима прекращения огня и ускорения темпов восстановительных работ необходимо принять безотлагательные меры, сконцентрировав усилия на физическом восстановлении строений, обеспечении доступной электроэнергией и водой в достаточном количестве, а также улучшении крайне бедственного социально-экономического положения. Необходимо гарантировать поступление донорских взносов на долгосрочную перспективу, в том числе для нужд БАПОР. Необходимо продолжить финансирование Механизма восстановления Газы. И наконец, для того чтобы обеспечить соблюдение прав палестинского народа, не допустить обострения ситуации вплоть до точки невозврата и разорвать порочный цикл разрушения и восстановления, необходимо положить конец блокаде Израилем сектора Газы и отменить все запреты в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности. Кроме того, исключительно большое значение имеет примирение палестинцев, и палестинское правительство национального единства должно принять на себя функции по управлению и обеспечению безопасности в секторе Газы, а также контролю за работой контрольно-пропускных пунктов. Чтобы улучшить катастрофическую ситуацию и придать импульс деятельности по восстановлению в секторе Газы, Комитет вновь призывает членов и наблюдателей Организации Объединенных Наций оказать широкую поддержку БАПОР, Управлению по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программе (ВПП) и другим организациям, действующим на местах.

87. Комитет вновь заявляет, что нарушения норм гуманитарного права и стандартов в области прав человека должны быть расследованы, а лица, виновные в совершении таких нарушений, должны быть привлечены к ответственности. Главную ответственность за проведение таких расследований несут государства-члены, однако в случае необходимости они могут проводиться и соответствующими органами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями. Комитет приветствует создание миссии по установлению фактов, учрежденной Советом по правам человека, а также публикацию доклада о конфликте 2014 года в секторе Газы (A/HRC/29/52), подготовленного Независимой комиссией по расследованию Организации Объединенных Наций, в качестве важных шагов в направлении привлечения к ответственности виновных в нарушении норм гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Соответствующим учреждениям и органам следует предпринять решительные меры на основании выводов и рекомендаций, содержащихся в этом докладе, чтобы положить конец безнаказанности.

88. Комитет приветствует присоединение Государства Палестина к новым международным конвенциям и договорам, включая Римский статут Международного уголовного суда, и призывает палестинское правительство принять все меры в целях выполнения в полном объеме положений этих документов с учетом ограничений, обусловленных существующим

режимом израильской оккупации. Как было заявлено в ходе «круглого стола» по правовым вопросам, организованного Комитетом, подписание Государством Палестины новых международно-правовых документов может способствовать укреплению верховенства права и соблюдению прав человека внутри страны и в то же время даст возможность пострадавшим палестинцам добиваться правосудия и привлечения виновных к ответственности с помощью имеющихся международно-правовых механизмов. Комитет готов и впредь вносить вклад в укрепление потенциала в этой области в рамках своей учебной программы для сотрудников правительства Государства Палестина.

89. Комитет подчеркивает обязанность государств и частных предприятий не делать ничего, что способствовало бы серьезным нарушениям Израилем прав человека палестинцев, в особенности в том, что касается поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Он с удовлетворением отмечает в этой связи правильную позицию Европейского союза по вопросу об импорте товаров из поселений и призывает Европейский союз и другие организации и государства принять и проводить в жизнь такую политику, которая гарантирует соблюдение положений международных конвенций в отношении незаконных поселений на оккупированных территориях, в частности четвертой Женевской конвенции. Он приветствует дальнейшие шаги, предпринимаемые правительствами и частными предприятиями с целью отмежеваться от политики прямой или косвенной поддержки поселений.

90. Осуществляя предусмотренную его мандатом деятельность, Комитет будет и далее способствовать повышению осведомленности международного сообщества по вопросу о Палестине, а также расширению международной поддержки прав палестинского народа, включая право на самоопределение и независимость. В этой связи Комитет подчеркивает полезный вклад Отдела по правам палестинцев Секретариата в поддержку осуществления его мандата. Он с удовлетворением отмечает: а) неизменно высокий уровень диалога, участия и поддержки со стороны международного сообщества в достижении целей программы, о чем свидетельствует большое число и расширение круга участников международных совещаний, конференций и мероприятий, посвященных празднованию Международного дня солидарности с палестинским народом; б) неизменную поддержку организациями гражданского общества усилий Комитета и Организации Объединенных Наций, направленных на всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование вопроса о Палестине; и с) повышение осведомленности международного сообщества о политике и деятельности Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, о чем свидетельствует рост числа посетителей веб-сайта «Вопрос о Палестине» и числа подписчиков страниц, которые Отдел ведет в социальных сетях. Комитет считает также, что ежегодная учебная программа Отдела для сотрудников правительственных органов Государства Палестина доказала свою практическую пользу, поскольку она непосредственно способствует усилиям Палестины по наращиванию потенциала. Комитет выражает свою признательность за финансирование этой программы в 2015 году Фонду международного развития ОПЕК, а также настоятельно рекомендует обеспе-

чить продолжение этой важной деятельности, предусмотренной мандатом, и по возможности увеличить ее масштабы.

91. Комитет будет ориентировать свою программу международных встреч и конференций в 2016 году, реализацией которой предстоит заниматься Отделу, на расширение международной поддержки усилий, направленных на осуществление неотъемлемых прав палестинского народа, акцентируя внимание на роли и ответственности Организации Объединенных Наций, отмечающей в этом году свое семидесятилетие. Комитет намерен работать в тесном контакте с другими подразделениями Организации Объединенных Наций на местах, такими как Управление Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и БАПОР, добиваясь повышения отдачи совместных усилий в работе над вопросами, вызывающими общую обеспокоенность. Комитет также продолжит заниматься изучением правовых аспектов вопроса о Палестине.

92. Комитет продолжит свою деятельность по мобилизации поддержки на цели институционального строительства в Палестине и всех других усилий, направленных на поощрение и укрепление жизнеспособности Государства Палестина. Он будет проводить информационно-просветительскую работу и взаимодействовать с правительствами, парламентариями и гражданским обществом в целях мобилизации поддержки усилий по справедливому решению всех вопросов, касающихся постоянного статуса, в том числе вопроса о беженцах, на основе принципов международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Он будет уделять особое внимание учету и расширению прав и возможностей женщин и молодежи и соответствующих организаций.

93. Комитет высоко оценивает инициативы гражданского общества в поддержку палестинского народа. Он будет расширять свои усилия, направленные на взаимодействие со всеми сторонниками мирного и справедливого урегулирования вопроса о Палестине, в том числе в Израиле. Комитет призывает партнеров, представляющих гражданское общество, вести работу с правительствами своих стран, парламентариями и прочими учреждениями в целях обеспечения полной поддержки с их стороны работы Организации Объединенных Наций, в том числе Комитета, по вопросу о Палестине.

94. Комитет рассчитывает на дальнейшее развитие своего сотрудничества с парламентариями и их головными организациями. Парламентарии несут особую ответственность за обеспечение того, чтобы правительства их стран активно поощряли и поддерживали мирное и справедливое решение вопроса о Палестине, а также выполняли свои обязательства в соответствии с нормами международного права, включая нормы гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека. Он будет продолжать свою информационно-пропагандистскую деятельность, обращаясь к новым целевым группам, в частности местным органам управления, которые также могут сыграть немаловажную роль, отстаивая права палестинского народа и добиваясь соблюдения правительствами своих обязанностей в соответствии с конвенциями и нормами междуна-

родного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека.

95. Комитет будет проводить информационно-пропагандистскую работу среди всех региональных групп в Организации Объединенных Наций на предмет расширения своего членского состава. Он будет вести активную работу по увеличению числа тематических обсуждений по вопросу о Палестине, организуемых в рамках различных форумов Организации Объединенных Наций. Признавая растущую значимость развивающихся стран и региональных и субрегиональных организаций, он будет прилагать особые усилия для активизации сотрудничества с этими странами и организациями в своей работе.

96. Комитет просит Отдел и далее обеспечивать основную и секретариатскую поддержку, продолжать осуществление программы исследований, мониторинга и публикаций и проводить другие информационно-просветительские мероприятия в поддержку коммуникационной стратегии Комитета. Отделу следует уделять особое внимание дальнейшему развитию портала «Вопрос о Палестине», подготовке публикаций и информационных материалов по различным аспектам вопроса о Палестине и их максимально широкому распространению, в том числе на официальных языках Организации Объединенных Наций, а также использованию информационных социальных интернет-сетей, таких как «Фейсбук», «Твиттер» и «Ютуб». Следует также продолжать формирование подборки документов Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) посредством отражения текущих вопросов и последних событий, а также на основе дальнейшего преобразования в цифровой формат исторических документов, их загрузки и добавления удобных для пользователей возможностей поиска. Отделу следует и далее сотрудничать с библиотеками Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и Женеве в деле поиска исторических документов. Ему следует изучить возможности для расширения охвата и тематики ежегодной программы обучения сотрудников правительства Государства Палестина, уделяя при этом особое внимание обеспечению гендерного баланса привлекаемых к ней представителей, в частности путем расширения круга потенциальных участников посредством включения в него сотрудников всех правительственных управлений и департаментов и оптимизации использования имеющихся ресурсов, чтобы в максимальной возможной степени увеличить число участвующих в программе лиц. Необходимо и впредь поощрять добровольные взносы со стороны государств-членов, государств-наблюдателей и международных организаций в соответствии с их возможностями, как в случае с Фондом международного развития ОПЕК в 2015 году, с тем чтобы поставить программу на прочную финансовую основу.

97. Отделу следует продолжать организовывать проведение ежегодных мероприятий, приуроченных к празднованию Международного дня солидарности с палестинским народом.

98. Комитет считает, что благодаря специальной информационной программе по вопросу о Палестине под эгидой Департамента общественной информации удалось внести важный вклад в информирование представи-

телей средств массовой информации и общественности по соответствующим вопросам. Он просит продолжать осуществление этой программы, проявляя необходимую гибкость с учетом развития событий, связанных с вопросом о Палестине.

99. Стремясь внести вклад в достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине и учитывая многочисленные трудности, с которыми сталкивается палестинский народ и его руководство и которые тормозят мирный процесс, Комитет призывает все государства присоединиться к нему в этом деле и оказать ему содействие и поддержку, а также предлагает Генеральной Ассамблее вновь признать важность его роли и подтвердить его мандат.

Приложение

Экономические последствия израильской оккупации для палестинского народа

Записка Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

А. Введение и цель

1. В 2015 году отмечается сорок восьмая годовщина оккупации Израилем сектора Газа и Западного берега реки Иордан, включая Восточный Иерусалим. Несмотря на многочисленные резолюции Организации Объединенных Наций и неоднократное осуждение ею незаконной оккупации палестинской территории, особого прогресса в усилиях с целью положить конец этой оккупации и ее пагубным последствиям, достигнуто не было. Напротив, продолжается расширение существующих и строительство новых незаконных поселений, растет число их жителей, и негативные последствия этого процесса стали сегодня неотъемлемой частью повседневной жизни палестинского населения, находящегося в условиях оккупации.

2. В признание этого факта 25 ноября 2014 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 69/20, в которой просила Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) представить ей доклад об экономических последствиях израильской оккупации для народа Палестины.

3. Настоящее приложение подготовлено с целью частично удовлетворить эту просьбу. Вместе с тем представление доклада об экономических последствиях оккупации представляет собой трудоемкую задачу, на решение которой уйдет не один год и потребуются объем ресурсов, более значительный в сравнении с тем, которым в настоящее время располагает ЮНКТАД. В этой связи ЮНКТАД провела предварительную работу с целью проанализировать вопрос о том, каким образом можно выполнить эту задачу, заострить внимание на исторических прецедентах аналогичных ситуаций, наметить в общих чертах сферу охвата этой задачи и сроки ее выполнения, и оценить объем необходимых для этого ресурсов. В частности, цель настоящего приложения состоит в предоставлении государствам-членам справочной информации и сведений о потребностях ЮНКТАД в ресурсах, необходимых ей для выполнения просьбы, содержащейся в пункте 9 резолюции 69/20, и осуществления этой задачи на регулярной основе.

4. Таким образом, настоящее приложение не содержит информации о количественных и качественных аспектах последствий оккупации; особое внимание государств-членов обращается в нем на исключительную важность этой задачи и необходимость донести до международного сообщества объективное понимание последствий оккупации для палестинского народа, что станет шагом на пути к достижению целей мира, справедливости и уважения достоинства.

В. Некоторые соображения относительно экономической составляющей оккупации

5. На протяжении всей истории колонизация и военная оккупация неизменно преследовали экономические цели и имели экономические последствия. Они могут иметь различные формы и проявления, но всегда связаны с эксплуатацией, обнищанием, маргинализацией, перемещением и присвоением ресурсов оккупированного местного населения.

6. Присущую практически всем видам оккупации экономическую составляющую можно представить как действия и меры, осуществляемые оккупантом с целью присвоения активов, природных ресурсов и экономических выгод, которые по праву принадлежат колонизованному народу. В результате таких действий народ, оказавшийся под колониальным господством, зачастую лишают международно признанного права на развитие, конфискуя его национальные ресурсы, не позволяя ему получать доступ к этим ресурсам и использовать их, лишая его возможности производить и тем самым вынуждая его потреблять продукцию, произведенную оккупантом. Эти действия представляют собой лишь малую толику экономических издержек, которые несет народ, живущий в условиях оккупации. Не менее пагубные последствия приносят меры и политика, подрывающие потенциал оккупированного народа в плане нормального ведения торговой деятельности, налаживания экономических и социальных связей с соседними странами и традиционными торговыми партнерами и свободного перемещения в пределах своей страны и территории.

С. Основные ориентиры и исторические прецеденты

7. В настоящем разделе приводится информация о ряде соответствующих прецедентов, в которых экономические последствия принимались во внимание в качестве ключевых элементов в процессе переговоров, направленных на отыскание путей долговременного урегулирования сложных и трудноразрешимых конфликтов.

8. Миссия Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, которая была создана Председателем Совета по правам человека 3 апреля 2009 года, в своем докладе Генеральной Ассамблее (A/HRC/12/48) сделала вывод о том, что продолжающаяся израильская оккупация является главным фактором, лежащим в основе нарушений международного права и подрывающим перспективы развития и мира.

9. Экономические потери, связанные с израильской оккупацией, ошеломляюще велики и по-прежнему растут. Они продолжают увеличиваться, несмотря на многочисленные резолюции Организации Объединенных Наций, в которых содержится призыв ликвидировать поселения и положить конец потерям и страданиям палестинского народа. Не менее актуальными в контексте экономического развития в условиях конфликта являются нормы и принципы международного права, а также международные стандарты прав человека и нормы международного гуманитарного права, которые касаются возмещения ущерба и репарационных платежей пострадавшим в условиях конфликта. К числу резолюций, мер и прецедентов, которые должны также применяться в отношении палестинцев, живущих в условиях оккупации, относятся:

а) **решение Постоянной палаты Международного правосудия 1928 года по громкому делу о фабрике в Хожуве.** В этом решении было определено, что государства несут ответственность за возмещение ущерба (возвращение к status quo ante) в случае нарушения ими норм международного права^a;

б) **резолюция 194 (III) Генеральной Ассамблеи.** Данная резолюция была и остается для палестинцев правовой основой рассмотрения вопросов о беженцах и компенсации. Эта часто цитируемая резолюция была принята 11 декабря 1948 года во время продолжавшегося массового перемещения палестинцев из районов, которые оказались под контролем Израиля. Генеральная Ассамблея неоднократно подтверждала применимость резолюции 194 (III) к урегулированию вопросов о беженцах и компенсации;

с) **Принципы Пиньейру.** Совсем недавно, после окончания «холодной войны» произошли значительные изменения нормативного и практического характера в области поиска долговременных решений вопросов о беженцах и репарационных платежах. В 1990-х годах на основе соглашений был урегулирован целый ряд конфликтов, сопряженных с массовым перемещением населения и нанесением ущерба имуществу и здоровью людей, в том числе в Афганистане, бывшей Югославии, Гватемале и на Кипре. Кроме того, в течение этого периода в качестве средств правовой защиты в случаях нарушения прав человека, перемещения людей и утраты имущества использовались методы массовой подачи заявлений о возмещении ущерба. Примечательна в этом плане деятельность Комиссии по заявлениям перемещенных лиц и беженцев в отношении недвижимой собственности в Боснии и Герцеговине и Косово и Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций для жертв иракского вторжения в Кувейт^b.

д) **Консультативное заключение Международного Суда** относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории. В этом консультативном заключении был вновь подтвержден принцип выплаты компенсации и возмещения ущерба сторонам, потерпевшим в результате действий государств, которые нарушают нормы международного права^c.

D. Необходимость оценки экономических последствий оккупации

10. Из приведенных выше прецедентов следует, что народ, который живет в условиях оккупации и которому наносится ущерб в результате действий оккупационных властей, несет потери^d. Вместе с тем компенсация за эти потери не

^a См. http://www.icj-cij.org/pcij/serie_A/A_09/28_Usine_de_Chorzow_Compotence_Arret.pdf.

^b См. Римский статут Международного уголовного суда, A/CONF.183/9, 17 июля 1998 года; «Принципы по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц», E/CN.4/Sub.2/2005/17, июнь 2005 года; и «Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права. Резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года.

^c См. www.icj-cij.org/docket/files/131/1671.pdf.

^d См. A/AC.25/W.81/Rev.2 (Приложение I от марта 1950 года и приложение II от октября 1949 года), озаглавленные «Historical precedents for restitution of property or payment of

должна рассматриваться в качестве цены или альтернативы прекращению оккупации. Напротив, такая компенсация является одним из важнейших средств правовой защиты, и ее предоставление должно сопутствовать шагам, направленным на устранение негативных последствий оккупации и связанных с ней экономических дисбалансов.

11. Тем не менее, до сих пор не существует какой-либо систематической и всесторонней оценки экономических издержек и последствий, связанных с действиями, мерами и политикой Израиля как оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории. На сегодняшний день все аналитические исследования и усилия, направленные на определение потерь от оккупации в количественном выражении, осуществлялись в отношении отдельных ситуаций и в основном силами ЮНКТАД. Была, в частности, проделана следующая работа:

а) с середины 2000-х годов ЮНКТАД подготовила ряд исследований и докладов, посвященных различным аспектам потерь от оккупации, в частности экономическим потерям от уничтожения производственного потенциала, финансовым издержкам, израильской политике закрытия границ на Западном берегу и блокады сектора Газа, вопросам утраты палестинцами пространства для маневра в политике и установления Израилем контроля над палестинскими земельными, водными и другими природными ресурсами^e;

б) в 2013 году Всемирный банк представил частичную оценку потерь от оккупации в зоне С (61 процент территории Западного берега) в докладе, озаглавленном “West Bank and Gaza: Area C and the future of the Palestinian economy” («Западный берег и сектор Газа: зона С и будущее палестинской экономики»)^f;

с) в Реестре Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, который был создан в 2007 году (резолюция ES-10/17 Генеральной Ассамблеи), речь идет только об ущербе, причиненном в результате строительства Израилем разделительной стены на территории Западного берега;

д) Палестинская национальная администрация оценила экономические потери от израильской оккупации, связанные с жесткими ограничениями, вве-

compensation to refugees” и “Compensation to refugees for loss of or damage to property to be made good under principles of international law or in equity”, соответственно, и резолюция 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1948 года.

^e См. UNCTAD study entitled “Palestinian fiscal revenue leakage to Israel under the Protocol on Economic Relations”, доступно по адресу unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2013d1_en.pdf. См. также доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу за 2008 год (TD/B/55/2), 2010 (TD/B/57/4), 2011 (TD/B/58/4) и 2012 (TD/B/59/2), а также публикация UNCTAD/GDS/APP/2008/1 от мая 2009 года, озаглавленная “Policy Alternatives for Sustained Palestinian Development and State Formation”, доступна по адресу unctad.org/en/Docs/gdsapp20081_en.pdf.

^f См. http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2014/01/23/000442464_20140123122135/Rendered/PDF/AUS29220REPLAC0EVISION0January02014.pdf

денными в отношении палестинского народа и отсутствием у него права распоряжаться собственными природными ресурсами и доступа к ним^g;

е) в информационной записке, озаглавленной “Palestinian Losses in 1948: Calculating Refugee Compensation”, («Потери палестинцев в 1948 году: расчет компенсации, причитающейся беженцам»), Атиф Кубурси подробно остановился на правах беженцев в том, что касается реституции имущества и выплаты компенсации за упущенные возможности, в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. В рамках этой оценки основное внимание было уделено потере имущества и человеческого капитала палестинских беженцев^h.

Е. Понятие потерь и их типология

12. Не все потери, связанные с оккупацией, можно оценить в денежном выражении, например, в долларах США нельзя оценить страдания и горе в результате гибели людей, потери и разрушения общины, культуры, жилья и родины или в результате содержания под стражей без соблюдения надлежащих правовых процедур и в отсутствие каких-либо правовых оснований. Оценка издержек палестинского народа от оккупации в лучшем случае может представлять собой лишь частичную оценку потерь, понесенных с момента начала оккупации.

13. Для составления типологии потерь, понесенных палестинским народом в условиях оккупации в результате проведения политики, препятствующей развитию палестинской экономики, необходимо определять, отслеживать и оценивать эти потери на систематической и периодической основе. Этот неисчерпывающий перечень потерь включает в себя физический ущерб; потерю водных и других природных ресурсов; упущенные возможности и экономические потери; конкретные макроэкономические и финансовые потери; неконкретизируемые различные макро- и микроэкономические потери; потери человеческого капитала; разрушение общин и жилых районов; и социально-психологические потери.

14. Выявление и определение количественных параметров каждого типа этих потерь лежат в основе работы по оценке «потерь от оккупации». По каждому типу потерь концептуальный вопрос, касающийся их определения, носит двоякий характер: а) какие действия, предпринимаемые оккупационными властями, можно считать пагубными для экономики (являющиеся их результатом потери несет весь палестинский народ)?; б) какова в денежном выражении стоимость каждого действия, предпринимаемого оккупационными властями (которую можно принять за основу справедливой оценки потерь от оккупации)? Очевидно, что такая количественная оценка будет сложной и многоплановой и потребует специальных знаний в области экономики, права, истории и политики.

^g Палестинское министерство национальной экономики, Институт прикладных исследований, Иерусалим, *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Occupied Palestinian Territory*, сентябрь 2011 года. Документ доступен по адресу www.un.org/depts/dpa/qpal/docs/2012Cairo/p2%20jad%20isaac%20e.pdf.

^h Atif A. Kubursi, *Palestinian Losses in 1948: Calculating Refugee Compensation* (Washington, D.C., Center for Policy Analysis on Palestine, 2001).

Е. Институциональная структура и последствия для бюджета

15. С учетом ее нынешнего мандата ЮНКТАД является единственным учреждением Организации Объединенных Наций, которое является признанным экспертом по вопросам, касающимся палестинской экономики, ее проблем и перспектив развития, и имеет поэтому все возможности для того, чтобы взять на себя задачу оценки и экономических издержек оккупации. Вместе с тем, выполнить эту задачу за счет тех ресурсов, которые в настоящее время имеются в распоряжении ЮНКТАД, нереально. Для выполнения просьбы, содержащейся в резолюции 69/20 Генеральной Ассамблеи, Конференции необходимы дополнительные ресурсы. Эти дополнительные ресурсы должны быть выделены через соответствующие механизмы Организации Объединенных Наций.

16. Предварительная оценка потребностей в ресурсах, необходимых для выполнения этой задачи, свидетельствует о том, что на начальном этапе (первые три года) потребуются внебюджетные ресурсы для привлечения четырех или пяти международно признанных экспертов и покрытия расходов на все другие связанные с этой задачей виды деятельности. Для поддержания потенциала в области мониторинга в первый и последующие годы необходимо будет увеличить существующий кадровый потенциал ЮНКТАД на три должности сотрудников категории специалистов и одну должность сотрудника категории общего обслуживания. Кроме того, для покрытия расходов на привлечение консультантов и поездки сотрудников потребуется ежегодно выделять ресурсы по линии регулярного бюджета.

Г. Рекомендации

17. Исходя из резолюции 69/20 Генеральной Ассамблеи рекомендуется выделить ЮНКТАД через надлежащие механизмы ресурсы, необходимые для институционализации функции анализа и сбора документальных доказательств посредством сохранения данных, получаемых в режиме реального времени на основе своевременной оценки потерь от оккупации, в рамках системы Организации Объединенных Наций.

18. В целях содействия проведению в будущем переговоров, направленных на достижение устойчивого, справедливого и мирного урегулирования конфликта, рекомендуется, чтобы ЮНКТАД оценивала прошлые и текущие экономические потери от оккупации на систематической, научной и регулярной основе с опорой на фактические данные и регулярно документировала и обновляла информацию о прошлых и новых действиях, предпринимаемых оккупационными властями, и вела их учет, в частности это касается действий, которые имеют пагубные экономические последствия для палестинского народа, его средств к существованию и его текущих и будущих возможностей в плане обеспечения жизнеспособности и эффективности экономики.

