联合国 $S_{/2015/826}$



安全理事会

Distr.: General 28 October 2015 Chinese

Original: English

秘书长根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交的第 八次报告

一. 导言

- 1. 本报告根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交,其中涵盖自我 2015 年 7 月 9 日上一次报告(S/2015/518)印发以来有关失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产问题的新情况。
- 2. 在本报告所述期间,伊拉克和科威特之间的双边关系继续加强。伊拉克国民议会议长萨利姆•贾卜利为推动伊拉克与邻国的关系进行了区域访问,作为访问的一部分,他于7月12日前往科威特,与科威特埃米尔谢赫•萨巴赫•艾哈迈德•贾比尔•萨巴赫和科威特国民议会议长马尔祖格•加尼姆举行了会晤。7月22日,科威特第一副首相兼外交大臣谢赫•萨巴赫•哈立德•哈马德•萨巴赫欢迎伊拉克外交部长易卜拉欣•贾法里的声明,倡导两国建立更加密切的联系。8月13日,科威特外交部对在巴格达东部的萨德尔市发生的恐怖袭击表示谴责,袭击造成76名市民死亡,150人受伤,并指出,科威特完全支持伊拉克打击一切形式的恐怖主义。
- 3. 在大会第七十届会议期间,科威特着重强调了其为帮助伊拉克维护其安全和领土完整以及应对日益严重的人道主义危机而提供的支持。9月29日,科威特首相谢赫贾比尔·穆巴拉克·哈马德·萨巴赫在大会发言,重点强调科威特支持伊拉克政府在维护其安全、稳定和领土完整方面采取的所有措施,并指出,科威特为全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)联盟提供后勤支助。他还强调了科威特向伊拉克提供的人道主义援助。10月1日,贾法里先生和谢赫萨巴赫于大会期间在纽约会晤;他们强调两国在共同关心的问题上持有共同观点。贾法里先生赞扬了科威特对伊拉克的支持,特别是在伊黎伊斯兰国出现后提供的支持。





2/6 15-18452 (C)

二. 最近遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗骸的活动

- 4. 7月26日至8月10日,伊拉克人权部人道主义事务司及战俘和失踪人员事务司的一个专门小组与国防部、内政部和卫生部法医局代表一起在济加尔省 al-Khamisiyah 场址开展了挖掘工作。总共挖了604 试验壕沟;但没有发现人类遗骸。
- 5. 我的主管政治事务副特别代表继续在履行安全理事会第 2107(2013)号决议规定的职责时会见相关对话者。7 月 15 日,他会见了伊拉克人权部长穆罕默德•迈赫迪•巴亚提先生,敦促该部加紧失踪人员档案工作,因为这有助于加强伊拉克与科威特之间的关系。巴亚提先生向他保证,在可能的埋葬场地开展的工作和联系证人的工作将继续进行。
- 6. 8月11日,我的副特别代表会晤了伊拉克人权部和外交部代表,以审查在寻找失踪人员方面采取的切实步骤,并衡量在执行 2015 年工作计划方面取得的进展情况。双方指出,接触证人仍然是伊拉克政府面临的一个主要挑战,因为那些与前政权有联系的证人或者已迁往其他国家,或者不愿合作。这些代表请求我的副特别代表协助其从有意向的国家获取新技术,用于在潜在埋葬地寻找遗骸,并支持政府寻找据称埋在科威特的伊拉克失踪人员。
- 7. 8月16日,伊拉克总理海德尔·阿巴迪下令解散人权部,此举是旨在加强 民主机构和打击腐败的广泛改革计划的一部分。在宣布解散之后,计划在 2015 年剩余时间开展的活动,包括实地工作,已被暂时冻结。该部领导了关于失踪科 威特国民和第三国国民档案的工作,并领导了关于同一问题的部际委员会。伊拉 克政府尚未决定由哪个实体接管档案材料。目前外交部一直发挥推动和协调作用。
- 8. 8月20日,我的副特别代表与伊拉克外交部国际组织及合作司司长艾哈迈德•巴马尼举行了会晤,以讨论解散人权部对失踪人员档案造成的影响。副特别代表强调,需要采用新的方法,提高搜寻工作的效率。巴马尼先生重申,伊拉克将继续按照其义务有力地应对这一问题,同时提醒说,供资问题可能阻碍或拖延某些活动。8月25日和10月5日,我的副特别代表还会晤了红十字国际委员会(红十字委员会)代表,以讨论人权部解散后档案工作的今后发展。10月6日,他会见了伊拉克主管法律事务和多边关系的副部长 Omar Barzanji,后者保证说,尽管政府结构发生变化,但档案工作仍然有增无减,外交部和国防部期待正式接管这一工作,并吸收人权部的技术专长。
- 9. 10月6日,我的伊拉克问题特别代表在会晤科威特驻伊拉克大使 Ghassanal-Zawawi 时强调说,联合国伊拉克援助团(联伊援助团)仍然充分致力于发挥其在科威特失踪人员和财产档案方面承担的法定职责,并为此一直与伊拉克政府密切跟踪了解解散人权部对档案造成的影响。Zawawi 大使重点强调,科威特重视这些

15-18452 (C) 3/6

档案,并表示希望尽快取得具体进展。他进一步指出,在这一困难时期,科威特支持伊拉克。反过来,在10月12日会见贾法里先生时,我的特别代表呼吁政府更加重视这些档案并加强档案工作。贾法里先生承认档案的重要性,并重申这一问题仍是伊拉克政府的优先事项。外交部长重点强调两国之间强有力的双边关系,并对科威特在关键时刻支持伊拉克表示赞赏。

10. 10 月 12 日和 13 日,伊拉克外交部和人权部在当地报纸上刊登了一份通告,寻找了解失踪科威特国民和第三国国民以及科威特失踪财产情况的证人,并主动提出向证人提供财政补偿和法律保证。

11. 联伊援助团以观察员身份参加了 10 月 13 日在日内瓦举行的三方机制技术小组委员会第九十一届会议。主管法律事务和多边关系的副部长 Barzanji 先生向成员保证,虽然人权部被解散,伊拉克仍致力于继续开展其档案工作。伊拉克还宣布,它正在努力通过卫星电视频道发布呼吁证人作证的通知,试图使更多受众收到通知。为了推动全面的办法,红十字委员会提出了一项供三方机制成员考虑的提案,即对所有信息和过去的努力进行深入的科学审查,以便使搜寻活动集中在确定失踪人员下落和查明失踪人员案件上。审查将包括收集、集中和组织该机制所有成员和其他相关机构过去提供的所有数据,在专家帮助下分析信息,并就今后的道路提供法医建议。作为与计划开展的实地工作同时开展的活动,该提案受到所有成员欢迎。

12. 10月14日,我的副特别代表在日内瓦会见了科威特失踪人员和战俘事务全国委员会。全国委员会主席对伊拉克人权部解散后档案工作中断表示关切,并强调,应确保向任何新设组织单位提供实地访问团的所有累积专门知识、信息、联系方式和细节,以便继续按计划开展工作。主席进一步强调,为了获取所急需的乱葬坑地点信息,必须与证人接触。有鉴于此,与呼吁证人作证的通告有关的活动时间表和今后的三方会议应予以保留。

13. 我的副特别代表出席了10月15日在日内瓦举行的三方委员会第四十一次会议。委员会成员赞同红十字委员会提出的关于对所有信息和过去的努力进行深入科学审查的提案。此外,在各方一致支持下,延长了联伊援助团在该机制内部的观察员地位的期限。在会议期间,科威特宣布愿意并随时准备向伊拉克提供一切援助与合作,以便使其顺利、迅速地向负责失踪档案的新实体过渡。大不列颠及北爱尔兰联合王国告诉委员会,它已联系国家机构的专家,以确定哪些人员能够协助开展协调的技术工作。

三. 最近归还科威特财产的活动

14. 如上文所述,伊拉克外交部于 10 月 12 日和 13 日在当地报纸上发布关于科威特失踪人员和财产的公告,以鼓励证人站出来。

4/6 15-18452 (C)

15. 巴马尼先生在与我的副特别代表会晤时指出,由于政府面临预算困难,伊拉克目前没有能力承担与广泛寻找科威特失踪财产活动有关的费用,包括与国家档案有关的费用。我的副特别代表重申,可采取低成本的措施来继续工作,包括为此在志愿人员的协助下查询不同部委的档案。遗憾的是,在本报告所述期间没有在档案方面取得任何进展。

四. 意见

- 16. 我欢迎伊拉克与科威特之间的双边关系继续呈现积极的氛围。我尤其欢迎并赞扬科威特政府在这一困难时期对其邻国展现的声援以及人道主义援助和其他援助。我敦促两国继续发扬这种善意及合作精神,在失踪的科威特国民和第三国国民以及科威特失踪财产档案方面取得急需的进展,包括在国家档案方面取得进展,以便了结这一人道主义问题。
- 17. 我赞扬伊拉克政府实施重大改革,使其能够有效应对伊拉克人民的迫切需要。我铭记解散人权部的决定,并敦促政府迅速决定由哪个实体接管牵头开展失踪人员档案工作的职责。我进一步呼吁政府确保向相关对应部门移交所有信息和技术专长,确保工作顺利过渡和继续开展。尽管伊拉克政府进行了结构改革,并面临严峻的安全和财政挑战,我仍敦促它继续实施 2015 年工作计划。我遗憾地注意到,尽管过去做出了努力,但过去十年并未在伊拉克发现科威特失踪人员的遗体。
- 18. 我敦促伊拉克政府对三方机制成员提出的旨在重振档案工作的提案和建议保持开放态度。我还敦促政府找到全面恢复搜寻失踪人员和失踪财产的工作所必需的人员和资金,并展现对这项国际义务的全面承诺。我仍然感到有信心的是,探索新途径可促使在档案工作上取得进展。我极力鼓励伊拉克和科威特按商定的那样继续每个月召集联合财产委员会,以便在科威特失踪财产问题,包括在国家档案问题上取得进展。
- 19. 我赞扬三方机制成员及其主席红十字委员会坚定不移的奉献和艰苦工作的精神,他们在二十多年里使档案呈现在聚光灯下,他们的活动对解决失踪的科威特国民和第三国国民问题仍然至关重要。我欢迎将联伊援助团的任期延长,使其能够继续支持伊拉克政府加强档案工作的成果。我欢迎红十字委员会提议开始对所有信息和过去的努力进行深入的科学审查,以便集中开展并更好地引导搜索活动,找到失踪人员的下落并查明失踪人员案件。我希望这一整体办法将能够把过去的信息转换成新的现实,并带来成果。我鼓励各成员继续提出创新的想法,以便在档案工作上取得进展。

15-18452 (C) 5/6

20. 我重申,联伊援助团和我的特别代表和负责政治事务副特别代表坚决致力于继续提供充分援助,以促进、支持和推动伊拉克努力寻找科威特失踪人员和财产。我鼓励伊拉克政府为此目的利用联伊援助团的专门知识和支持。

6/6 15-18452 (C)