



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五四四次会议

2015年10月27日星期三下午3时举行

纽约

主席:	奥亚尔顺•马切西先生.....	(西班牙)
成员:	安哥拉.....	卡西米罗先生
	乍得.....	埃米尔先生
	智利.....	奥尔古因•西加罗亚先生
	中国.....	赵勇先生
	法国.....	拉梅克先生
	约旦.....	哈穆德先生
	立陶宛.....	达姆布罗斯卡斯先生
	马来西亚.....	易卜拉欣先生
	新西兰.....	范博希曼先生
	尼日利亚.....	拉罗先生
	俄罗斯联邦.....	萨夫龙科夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	威尔逊先生
	美利坚合众国.....	西松女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国.....	苏亚雷斯•莫雷诺先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-33613 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

主席（以西班牙语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取新西兰常驻代表杰拉德·范博希曼大使以安全理事会关于基地组织及有关联的个人与实体的第1267(1999)号和第1989(2011)号决议所设委员会主席身份向安理会通报情况。

我现在请范博希曼大使发言。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：6月，我向安理会通报情况（见S/PV.7463），概述了此前一年基地组织及有关联的个人和实体所构成的威胁是如何演变的，并介绍了安全理事会关于基地组织及有关联的个人与实体的第1267(1999)号和第1989(2011)号决议所设委员会是如何应对这一威胁演变的。

此后，分析支助和制裁监测组向委员会递交了两份报告：第一份是依照2214（2015）号决议提交的关于基地组织及利比亚境内有关联的团体，尤其是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国），又称“达伊沙”及伊斯兰法支持者组织所构成的威胁的报告；第二份是关于第2199（2015）号决议提出的措施对伊黎伊斯兰国和人民胜利阵线产生的影响。这两份报告的结论形成我今天的情况通报的基础。此外，我也将谈及委员会的一般性工作。

10月12日，监察组向委员会提交了关于利比亚境内恐怖主义威胁的报告。我理解，由于翻译工作中的延迟，到11月初方可将此报告作为联合国文件印发。根据监测组在此报告中提出的建议，委员会还同意采取若干行动。

在报告分发前，我仅谈其中的若干关键意见。报告的结论是，虽然基地组织及有关联的团体，包括利比亚境内的伊黎伊斯兰国造成的威胁由来已久，但目前局势显示威胁的程度可能日趋严重。利比亚为与基地组织有关联的团体趁火打劫，利用业已困难的局势并使之更加复杂化提供了肥沃的土壤。

对于这种恐怖团体来说，利比亚还具有战略价值。利比亚地处非洲，靠近南欧，地理位置重要。它也是通往非洲沙漠，包括若干非洲国家的门户。利比亚拥有大量石油资源，武器随处可得，内部安全薄弱。因此不足为奇的是，利比亚继续吸引大批来自中东和北非的外国恐怖主义战斗人员。

报告的结论说，利比亚境内的伊黎伊斯兰国是迄今已知唯一得到叙利亚和伊拉克伊黎伊斯兰国支持和指导的伊黎伊斯兰国下属组织。报告进一步指出，估计该组织有2000至3000名战斗人员，显然构成短期和长期威胁。伊拉克和叙利亚伊黎伊斯兰国中央指挥部认为，利比亚是扩大其所谓“哈里发国”的良机。它控制着苏尔特及其周边的土地，并在包括德尔纳在内的几座利比亚城市拥有恐怖团伙，这清楚表明它打算控制更多土地。它已能在该国其它很多地方实施袭击。参与实施这些袭击的一些人以及利比亚“伊黎伊斯兰国”的领导人都尚未被定性为恐怖分子。为了扩大制裁措施的覆盖面，包括将这些入纳入其中，我们需要会员国向委员会提交更多列名建议。

一些因素导致利比亚“伊黎伊斯兰国”的威胁减弱。“伊黎伊斯兰国”目前缺乏民众支持，被视为在民众中缺乏根基的一个外国恐怖组织。因此，利比亚“伊黎伊斯兰国”非常依赖新老外国恐怖主义战斗人员的支持。委员会愿提醒会员国，旅客信息预报即“API”可为发觉“基地”组织制裁名单上的人的动态提供便利。会员国应当对个人前往利比亚的这个问题采取警惕态度。作为主席，我将向相关方面提出可否举行联席会议，分析利比亚存在的

包括边检问题在内的所有能力差距，并讨论如何消除这些差距。

最后，关于利比亚问题，报告指出，自“伊黎伊斯兰国”扎根以来，长期存在的区域性恐怖主义组织，如“伊斯兰法支持者”组织和特别是“德尔纳伊斯兰法支持者”组织的力量似乎都有削弱。不过，它们仍继续在行动，并将利比亚用作基地。

我现在要谈谈第2199(2015)号决议所规定的措施产生的影响。8月份，监测组向委员会提交了其对第2199(2015)号决议所采取的措施造成的影响的评估报告。主席的评估报告摘要于9月25日分发给安理会，并可在委员会网站上查到。委员会还根据监测组提出的建议，商定了若干行动。这些行动基本上旨在提高对于“伊黎伊斯兰国”和“人民胜利阵线”所构成的威胁的认识，特别是对于资助问题的认识，并就会员国和私营部门如何执行所要求的措施提出建议。

第2199(2015)号决议为遏制资助“伊黎伊斯兰国”和“人民胜利阵线”行为所采取的措施的重点是，根除它们关键的收入来源，即走私石油、掠夺和贩运文物以及绑架勒索赎金和非法捐助。监测组认为，第2199(2015)号决议已起到了作用，提高了会员国对于需要协调行动的认识，特别是在“伊黎伊斯兰国”走私文物和利用国际金融系统方面需要采取协调行动的认识。不过，监测组指出了给有效执行这些措施带来难度的一系列重大挑战，其中包括难以确定被缉获的原油和文物的来源。监测组还指出，在第2199(2015)号决议仅通过5个月后，要对其所产生的影响作出全面评估为时尚早。

为了提供援助，委员会提交了一份说明，概述了挑战并提出了一些解决办法。该说明在委员会网站上也可以查找到。在委员会指示下，监测组目前正在就“伊黎伊斯兰国”走私石油和文物问题为工商业实体拟定一份技术援助说明。委员会将采取所商定的其它行动，比如制定一项自愿的自我评估工具以及与人道主义行为体开展外联工作。

我现在要向安理会简要地介绍委员会工作的三个新情况。一是，9月份，“基地”组织制裁名单扩大，列入了另外20个名字，其中多数与“伊黎伊斯兰国”有关。这表明“伊黎伊斯兰国”构成日益严重的威胁，以及会员国正在努力提出指认名单。“基地”组织制裁名单目前列有247名个人和74个实体。

二是，1267制裁制度新任监察员凯瑟琳·玛琪-乌海尔女士于7月份开始其重要工作。监测组组成机构也有一些变化。我愿赞赏监测组在代理协调员汉斯-雅各布·辛德勒的领导下所开展的辛勤工作，这些工作既及时、质量也高。

最后，我计划于11月份为感兴趣的会员国再召开一次公开通报会。和今年4月份举行的公开通报会一样，我打算在会上就委员会工作开展非正式的互动性讨论。我鼓励有关会员国参与并提前与委员会主席联系，告知它们希望听到关于哪些问题的通报。我们期望，在12月份对1267制裁制度进行授权方面的审查之前，这种讨论能够特别有益。

最后，国际社会应当在打击“基地”组织以及“伊黎伊斯兰国”及其同伙方面，为利比亚及其邻国提供支持。在伊拉克和叙利亚打击“伊黎伊斯兰国”和“人民胜利阵线”，必须仍是安理会及其成员的高度优先事项。我们的共同努力要想取得成功，我们就必须鼓励所有会员国充分执行、支持和推动本机构所采纳的措施。

主席（以西班牙语发言）：我感谢范博希曼大使的通报。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论该议题。

下午3时15分散会。