Генеральная Ассамблея

23 October 2015
Russian

Семидесятая сессия

Пункт 160 повестки дня

Финансирование Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

Положение с денежными средствами на счетах Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали по состоянию на 9 октября 2015 года

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/289 А Генеральной Ассамблеи от 19 июня 2015 года, в которой Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства на общую сумму, не превышающую 80 336 300 долл. США, на содержание Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года, а также просила Генерального секретаря, в порядке исключения, представить доклад о положении с денежными средствами на счетах Миссии в ходе основной части ее семидесятой сессии.

Согласно предварительным результатам, в течение финансового периода с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года совокупный объем расходов на содержание Миссии составил 906 199 000 долл. США при утвержденном объеме ресурсов в размере 911 038 000 долл. США (включая полномочия на принятие обязательств), т.е. имел место небольшой недорасход средств, составивший 4 839 000 долл. США, или 0,5 процента. В этой связи следует отметить, что Генеральный секретарь принял обязательства на значительную часть суммы, на



которую Генеральная Ассамблея уполномочила его принимать обязательства. Вопрос о фактических расходах будет рассмотрен в контексте доклада об исполнении бюджета МИНУСМА за тот же период, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной семидесятой сессии в том случае, если работа над ним будет завершена.

Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

I. Введение

1. В своей резолюции 2164 (2014) от 25 июня 2014 года Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2015 года. В той же резолюции Совет просил Генерального секретаря принять необходимые меры для того, чтобы МИНУСМА как можно скорее достигла своего полного оперативного потенциала в рамках перехода к новой конфигурации сил, и призвал государства-члены предоставить войска и полицейские контингенты, располагающие надлежащими возможностями и снаряжением, включая вспомогательные силы и средства, с тем чтобы МИНУСМА могла выполнять свой мандат.

2. Следует напомнить, что в своей записке в адрес Генеральной Ассамблеи о порядке финансирования Миссии в период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года (A/69/828) Генеральный секретарь сообщил Ассамблее о том, что при подготовке бюджета МИНУСМА, который был утвержден на 2014/15 финансовый год¹, не было предусмотрено средств для перехода к новой конфигурации сил и расширения ее присутствия на севере Мали, сверх присутствия в основных населенных пунктах, и для покрытия расходов, связанных с соответствующими инвестициями в инфраструктуру (A/69/828, пункт 5).

3. Для того чтобы Миссия могла способствовать осуществлению плана действий по борьбе с использованием самодельных взрывных устройств, укрепить потенциал, необходимый для защиты сил, и обеспечить Малийским силам обороны и безопасности более широкие возможности в плане борьбы с самодельными взрывными устройствами на национальном уровне, а также расширить и укрепить инфраструктурную сеть Миссии в северной части Мали, Генеральный секретарь просил Генеральную Ассамблею ассигновать и начислить 80 336 300 долл. США на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года в дополнение к сумме в размере 830 701 700 долл. США, уже ассигнованной на

¹ В своей резолюции 68/259 В от 30 июня 2014 года Генеральная Ассамблея постановила ассигновать на специальный счет для МИНУСМА сумму в размере 895 534 000 долл. США на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года, включая сумму в размере 830 701 700 долл. США на содержание Миссии, сумму в размере 53 752 200 долл. США, подлежащую зачислению на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира, и сумму в размере 11 080 100 долл. США, предназначенную для финансирования Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия. На всю эту сумму государствам-членам были начислены взносы.

содержание Миссии в тот же период в соответствии с положениями резолюции 68/259 В Ассамблеи (A/69/828, пункт 8). Таким образом, общий объем утвержденных ресурсов на содержание Миссии составит 911 038 000 долл. США.

4. В своей резолюции 69/289 Генеральная Ассамблея одобрила содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/69/889, пункт 10) заключения и рекомендации относительно отсутствия на данном этапе необходимости в дополнительном ассигновании или начислении и уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства на общую сумму, не превышающую 80 336 300 долл. США, на содержание Миссии в период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года в дополнение к сумме в размере 895 534 000 долл. США², уже ассигнованной на тот же период в соответствии с положениями ее резолюции 68/259 В.

5. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря держать в поле зрения положение с денежными средствами на счетах Миссии и, в порядке исключения, представить доклад по этому вопросу в ходе основной части ее семидесятой сессии. В настоящем докладе содержится информация о положении с денежными средствами на счетах МИНУСМА по состоянию на 9 октября 2015 года.

6. Совет Безопасности в своей резолюции 2227 (2015) от 29 июня 2015 года продлил срок действия мандата МИНУСМА до 30 июня 2016 года.

II. Положение с денежными средствами на счетах МИНУСМА по состоянию на 9 октября 2015 года

Отчет об исполнении бюджета за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года

7. Подробная информация о фактических расходах за финансовый период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года в сопоставлении с объемом утвержденных ресурсов на этот период будет включена в готовящийся доклад об исполнении бюджета МИНУСМА, который будет представлен Генеральной Ассамблее на второй части ее возобновленной семидесятой сессии. Работа над отчетом об исполнении бюджета МИНУСМА еще продолжается, но, согласно предварительным данным за указанный финансовый период, общая сумма расходов на содержание Миссии составила 906 199 000 долл. США при объеме утвержденных ресурсов в размере 911 038 000 долл. США, то есть имел место недорасход, составивший 4 839 000 долл. США, или 0,5 процента. По состоянию на конец июня 2015 года было произведено выплат на сумму 605 769 000 долл. США, и сохраняются непогашенные обязательства в размере 300 430 000 долл. США.

8. Согласно предварительным данным непроверенных финансовых ведомостей операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций за 2014/15 финансовый год, по состоянию на 30 июня 2015 года объем денежных средств, их эквивалентов и инвестиций составил 330 137 000 долл. США, а со-

² Там же.

вокупная сумма задолженности государств-членов по начисленным взносам составила 30 728 000 долл. США (см. таблицу 1).

9. Если предположить, что пропорциональная доля средств Миссии в инвестиционном пуле Организации Объединенных Наций (251 568 000 долл. США) обладает высокой ликвидностью, то из этого следует, что объем денежных средств, их эквивалентов и инвестиций достаточен для покрытия обязательств Миссии на 2014/15 финансовый год по мере наступления срока их исполнения.

Таблица 1
МИНУСМА: сводные финансовые показатели за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года
(В тыс. долл. США)

<i>Сумма</i>
Утвержденные ресурсы на содержание Миссии
Ассигнования (резолюция 68/259 В)	830 701,7
Полномочия на принятие обязательств (резолюция 69/263 А)	80 336,3
Итого (А)	911 038,0
Расходы за 2014/15 год ^а
Выплаты	(605 769,0)
Непогашенные обязательства	(300 430,0)
Итого (В)	(906 199,0)
Чистый объем неиспользованных утвержденных ресурсов, А и В	4 839,0
Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции по состоянию на 30 июня 2015 года^{а,б,с}	330 137,0
Начисленные взносы к получению по состоянию на 30 июня 2015 года
2012/13 финансовый год	3 620,4
2013/14 финансовый год	4 145,1
2014/15 финансовый год	22 962,5
Всего	30 728,0
Непогашенные обязательства (см. В, расходы за 2014/15 год)	(300 430,0)

^а Согласно предварительным данным непроверенных финансовых ведомостей операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций за финансовый период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года.

^б Денежные средства и их эквиваленты, включая денежные средства на счетах в банках, кассовую наличность и краткосрочные высоколиквидные инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

^с Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства структурных подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций и других участвующих структур. Из таких объединяемых средств сформированы два денежных пула, находящихся под управлением Организации.

Прогнозируемое движение денежных средств в период с 9 октября по 31 декабря 2015 года

10. По состоянию на 9 октября 2015 года сумма кассовой наличности на деятельность Миссии составила 540 400 000 долл. США, а объем трехмесячного оперативного резерва составил 167 402 100 долл. США, в силу чего образовался остаток денежных средств в размере 372 997 900 долл. США. По оценкам, в рамках следующих плановых квартальных платежей в декабре 2015 года потребуется в общей сложности 52 953 000 долл. США для выплаты возмещения правительствам стран, предоставляющих войска и полицейских, за услуги, оказанные их контингентами в составе МИНУСМА, в счет покрытия расходов на военнослужащих и сотрудников сформированных полицейских подразделений за сентябрь и октябрь 2015 года (29 454 000 долл. США), а также выплат в порядке возмещения удостоверенных расходов за основное принадлежащее контингентам имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения, за первый квартал 2015/16 финансового года (23 499 000 долл. США). Учитывая нынешнее положение с денежными средствами, предполагается, что Миссия будет располагать достаточным объемом резервных денежных средств для осуществления выплат по конец декабря 2015 года (см. таблицу 2).

Таблица 2

Сводная информация о прогнозируемом движении денежных средств в период с 9 октября по 31 декабря 2015 года
(В тыс. долл. США)

<i>Прогнозируемый объем расходов по 31 декабря 2015 года</i>	<i>Всего</i>
Имеющиеся денежные средства
Кассовая наличность по состоянию на 9 октября 2015 года	540 400,0
Минус: трехмесячный оперативный резерв	(167 402,1)
Итого	372 997,9
Расчетные суммы выплат военнослужащим и сотрудникам сформированных полицейских подразделений, выплат в порядке возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество и оперативных расходов
Выплаты военнослужащим и сотрудникам сформированных полицейских подразделений (декабрь 2015 года)	(29 454,0)
Выплаты в порядке возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество (декабрь 2015 года)	(23 499,0)
Оперативные расходы (октябрь–декабрь 2015 года)	(167 402,1)
Итого	(220 355,1)
Чистое сальдо по состоянию на 31 декабря 2015 года	152 642,8

11. В таблице 2 не отражено следующее прогнозируемое движение денежных средств в период с 9 октября 2015 года до 31 декабря 2015 года: а) отток денежных средств в результате ликвидации непогашенных обязательств за 2014/15 финансовый год, составивший по состоянию на 9 октября 2015 года

171 138 200 долл. США; и b) приток средств после уплаты государствами-членами задолженности по начисленным им взносам, сумма которой по состоянию на 9 октября 2015 года составила 104 669 400 долл. США.

Прогнозируемое движение денежных средств в период с 9 октября 2015 года по 30 июня 2016 года

12. По состоянию на 9 октября 2015 года общая сумма начисленных государствам-членам взносов на содержание и деятельность Миссии с момента ее создания составила 2 029 875 000 долл. США, а получено в виде взносов было в общей сложности 1 925 205 600 долл. США, в результате чего общая сумма задолженности по начисленным взносам, подлежащим зачислению на специальный счет для МИНУСМА, составила 104 669 400 долл. США, или 5,2 процента от общей суммы взносов, начисленных государствам-членам.

13. Следует напомнить, что в соответствии с положениями резолюции 69/289 В Генеральной Ассамблее сумма ассигнований на 2015/16 финансовый год должна быть пропорционально распределена между государствами-членами в два равных транша: с 1 июля по 31 декабря 2015 года (484 506 950 долл. США) и с 1 января по 30 июня 2016 года (484 506 950 долл. США). Первое распределение состоялось в июле 2015 года. Ожидается, что второе распределение, которое будет произведено после принятия Генеральной Ассамблеей решения относительно соответствующей шкалы взносов на операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций на 2016 год, состоится в конце 2015 года.

14. Анализ прогнозируемого движения денежной наличности МИНУСМА в период с 9 октября 2015 года по 30 июня 2016 года приводится в таблице 3 ниже.

Таблица 3

Сводная информация о прогнозируемом движении денежных средств в период с 9 октября 2015 года по 30 июня 2016 года

(В тыс. долл. США)

<i>Прогнозируемый объем расходов по 30 июня 2016 года</i>	<i>Всего</i>
Имеющиеся денежные средства
Кассовая наличность по состоянию на 9 октября 2015 года	540 400,0
Минус: трехмесячный оперативный резерв	(167 402,1)
Итого	372 997,9
Расчетные суммы выплат военнослужащим и сотрудникам сформированных полицейских подразделений, выплат в порядке возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество и оперативных расходов
Декабрь 2015 года	(52 953,0)
Март 2016 года	(67 680,0)
Июнь 2016 года	(82 407,0)

<i>Прогнозируемый объем расходов по 30 июня 2016 года</i>	<i>Всего</i>
Оперативные расходы (октябрь 2015 года — июнь 2016 года)	(502 206,2)
Итого	(705 246,2)
Общий объем потребностей в денежных средствах по состоянию на 30 июня 2016 года	(332 248,3)
Начисленные взносы к получению
2012/13 финансовый год	3 576,3
2013/14 финансовый год	4 114,5
2014/15 финансовый год	21 986,9
2015/16 финансовый год — 1-е распределение	74 991,7
Итого	104 669,4
Предстоящее начисление взносов ^a
2015/16 финансовый год — 2-е распределение (январь 2016 года)	484 507,0
Итого	484 507,0
Общая сумма возможных поступлений денежных средств по 30 июня 2016 года (1 и 2-е распределение)	589 176,4

Примечание:

^a После утверждения Генеральной Ассамблеей шкалы взносов на операции по поддержанию мира на 2016 год.

15. Прогнозируемое движение денежных средств не отражает оттока средств в результате покрытия непогашенных обязательств за 2014/15 финансовый год, сумма которых по состоянию на 9 октября 2015 года составляла 171 138 200 долл. США. Как следует из таблицы 3, наличие денежных средств в достаточном количестве будет зависеть от своевременной уплаты государствами-членами начисленных им взносов на суммы ассигнований, выделенных в рамках второго распределения средств на содержание и деятельность МИНУСМА на 2015/16 финансовый год.

III. Динамика объема денежных средств МИНУСМА

16. Благодаря поступлениям от уплаты начисленных государствам-членам взносов положение с денежными средствами на счетах МИНУСМА во втором квартале 2014/15 финансового года существенно улучшилось, однако в период с декабря 2014 года по июль 2015 года наблюдалось неуклонное уменьшение объема денежных средств Миссии, которое в итоге составило 68,2 процента. Уменьшение объема денежных средств на счетах Миссии было обусловлено выплатой возмещения правительствам стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на сумму в размере 183 801 800 долл. США, включая 120 706 100 долл. США, которые были выплачены в марте, июне и сентябре 2015 года в порядке возмещения расходов за услуги, предоставленные воинскими и сформированными полицейскими подразделениями в период по 31 ав-

густа 2015 года, а также сумму в размере 63 095 700 долл. США за основное принадлежащее контингентам имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения, по требованиям о возмещении соответствующих расходов, удостоверенным по 30 июня 2015 года. В эту сумму входили также расходы, связанные с оперативными потребностями Миссии, в первую очередь — с модернизацией ее инфраструктуры и информационно-коммуникационной сети, а также с оказанием услуг по обнаружению мин и разминированию.

17. С учетом вышеизложенного, а также при условии своевременного погашения задолженности по взносам и получения взносов, которые будут начислены на 2015/16 финансовый год, предполагается, что Миссия будет обладать достаточной степенью гибкости в плане управления средствами своего специального счета, чтобы покрыть денежные обязательства по 30 июня 2016 года. Как уже упоминалось в настоящем докладе, Генеральный секретарь воспользовался предоставленными ему Генеральной Ассамблеей полномочиями принимать обязательства в отношении МИНУСМА, и в связи с этими обязательствами потребуются выделить ассигнования и начислить государствам-членам соответствующие суммы взносов. Этот вопрос будет обсуждаться в контексте отчета об исполнении бюджета МИНУСМА на 2014/15 финансовый год, который должен быть рассмотрен Генеральной Ассамблеей в ходе второй части ее возобновленной семидесятой сессии.

IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

18. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

Приложение

МИНУСМА: динамика объема денежных средств

30 сентября 2014 года — 30 сентября 2015 года

(В тыс. долл. США)

29 сентября 2014 года	27 октября 2014 года	24 ноября 2014 года	29 декабря 2014 года	26 января 2015 года	23 февраля 2015 года	30 марта 2015 года	27 апреля 2015 года	18 мая 2015 года	29 июня 2015 года	27 июля 2015 года	31 августа 2015 года	30 сентября 2015 года
Кассовая наличность	316 200,0	711 300,0	677 000,0	708 500,0	648 100,0	612 800,0	503 800,0	471 100,0	443 200,0	333 300,0	225 500,0	246 500,0	419 700,0
Трехмесячный оперативный резерв ^а	207 675,4	207 675,4	147 285,4	147 285,4	147 285,4	147 285,4	147 285,4	154 948,4	154 948,4	147 285,4	147 285,4	167 402,1	167 402,1
Остаток денежных средств за минусом трехмесячного оперативного резерва ^б	108 524,6	503 624,6	529 714,6	561 214,6	500 814,6	465 514,6	356 514,6	316 151,6	288 251,6	186 014,6	78 214,6	79 097,9	252 297,9

^а За исключением сумм, выплачиваемых в порядке возмещения расходов странам, предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения.

^б Имеющаяся сумма денежных средств позволяет выплачивать возмещение странам, предоставляющим войска и сформированные полицейски е подразделения.