



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 October 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 55 повестки дня

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с резолюцией 69/93 Генеральной Ассамблеи. Основное внимание в нем уделяется затрагивающим права человека действиям Израиля в отношении палестинцев на оккупированной палестинской территории с особым упором на положении в секторе Газа в период после эскалации насилия в 2014 году и факторам, влияющим на процесс восстановления и подъема в Газе. В нем содержится обновленная информация о мерах по обеспечению подотчетности уполномоченных субъектов и о присоединении Государства Палестина к договорам.

* Настоящий документ был представлен конференционным службам с опозданием без объяснения, требующегося в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада в примечании к документу следует указывать причины этого.



I. Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с 16 мая 2014 года по 31 мая 2015 года. В его основу положены главным образом сведения о результатах мониторинга и иных мероприятий по сбору информации, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими структурами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО) в Израиле и на оккупированной палестинской территории.

2. Этот доклад следует рассматривать вместе с докладом Генерального секретаря об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах (A/70/351) и другими недавними докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека (A/HRC/28/80 и Add.1, A/HRC/28/44 и A/HRC/28/45).

3. Основное внимание в докладе уделяется факторам, которые по-прежнему не позволяют палестинцам пользоваться своими правами человека спустя год после эскалации боевых действий летом 2014 года на оккупированной палестинской территории¹. В нем содержится анализ того, каким образом продолжающаяся блокада Газы подрывает усилия по обеспечению восстановления и подъема, в том числе в отношении экономики и предоставления основных государственных услуг. Кроме того, в нем приводится обновленная информация о положении на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и поясняется, почему снятие блокады и привлечение к ответственности за нарушения и попрание прав человека и норм международного гуманитарного права являются необходимым условием для обеспечения устойчивого мира и безопасности.

4. Израиль предоставил доступ в сектор Газа для Комиссии Организации Объединенных Наций по расследованию с целью осуществления поездок на места в период с 26 ноября по 13 декабря 2014 года. Однако серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает отказ Израиля сотрудничать с независимой комиссией по расследованию, учрежденной в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека, и другими механизмами, включая аппарат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года. Этим структурам уже неоднократно отказывали в доступе в Израиль и во въезде на оккупированную палестинскую территорию.

II. Правовая основа

5. К оккупированной палестинской территории применимы международные нормы в области прав человека и нормы международного гуманитарного права. Подробный анализ применимых правовых рамок, в том числе обоснование правовых обязательств уполномоченных субъектов, можно найти в докладах A/HRC/12/37 (пункты 5–9) и A/69/347 (пункты 3–6), и он по-прежнему остается в силе.

¹ Термин «эскалация боевых действий» относится к периоду с 8 июля по 26 августа 2014 года, в течение которого Израиль, по его словам, проводил операцию «Нерушимая скала».

III. Осуществление резолюции 69/93 Генеральной Ассамблеи

A. Рост насилия на оккупированной палестинской территории в период с июня по август 2014 года

6. Первая половина отчетного периода — с мая по ноябрь 2014 года — была отмечена тревожными масштабами насилия и нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права. Военной операции, которая была начата Израилем в Газе 7 июля и которая, за исключением некоторых краткосрочных периодов, когда действовал режим прекращения огня, продолжалась до 26 августа, когда было заключено соглашение о прекращении огня, предшествовали значительное ухудшение положения в области прав человека на всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и активизация боевых действий с начала июня 2014 года между израильскими силами и палестинскими вооруженными группами. Высокая степень напряженности, однако, сохранялась до ноября 2014 года, особенно в Иерусалиме. Эти события и связанные с ними нарушения прав человека широко освещались в ряде докладов (A/HRC/27/76 и A/HRC/28/80 и Add.1) и стали предметом разбирательства независимой комиссии по расследованию, которая представила Совету доклад в июне 2015 года (A/HRC/29/52 и A/HRC/29/CRP.4).

7. Масштабы разрушений, перемещения населения и гуманитарных потребностей в Газе в период и после эскалации боевых действий были беспрецедентными. Согласно самым последним данным, полученным Группой по вопросам защиты², в ходе 51-дневной операции был убит 2251 палестинец³. В это число вошли 1462 палестинских мирных жителя, включая 299 женщин и 551 ребенка. Согласно полученным Министерством здравоохранения Палестины статистическим данным, в этот период получили ранения 10 670 палестинцев, в том числе 2070 женщин и 3551 ребенок. По данным израильских официальных источников, в период эскалации насилия погибли 67 израильских солдат и 6 мирных жителей (включая одного ребенка и одного гражданина Таиланда) и свыше 1600 мирных жителей получили ранения⁴.

8. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в разгар эскалации насилия в положении внутренне перемещенных лиц оказались приблизительно 500 000 палестинцев — почти треть всего населения Газы⁵. Полностью были уничтожены или получили серьезные повреждения свы-

² Механизм координации гуманитарной деятельности гуманитарных организаций, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, который занимается вопросами защиты. На оккупированной палестинской территории работу Группы по вопросам защиты возглавляет УВКПЧ.

³ Данные по состоянию на 31 мая 2015 года. Методологию см. в документе A/HRC/28/80/Add.1, пункт 24.

⁴ State of Israel, “The 2014 Gaza conflict (7 July–26 August 2014): factual and legal aspects”, May 2015.

⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Gaza crisis, facts and figures”, available from www.ochaopt.org/content.aspx?id=1010361.

ше 19 000 единиц жилья⁶, и 150 000 единиц жилья был причинен ущерб, в том числе 6285 — крупный ущерб⁷. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), были повреждены также 281 школа и 3 университета⁸. Более половины больниц и медицинских пунктов в Газе получили повреждения или были разрушены, что серьезно подорвало возможности учреждений здравоохранения реагировать на возросшую рабочую нагрузку в период и после эскалации насилия⁹.

9. Масштабы ущерба усугубляются разрушительными последствиями для экономики, которые обусловлены продолжающейся незаконной блокадой со стороны Израиля и двумя предыдущими циклами враждебных действий, имевшими место на протяжении последних восьми лет¹⁰.

10. Большое число смертельных случаев и ранений имело место и не в период эскалации боевых действий. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в течение отчетного периода в результате действий израильских сил безопасности на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме погибли 51 палестинец, в том числе 11 детей, и 5880 палестинцев, в том числе 1119 детей, получили ранения, и, как сообщают, на Западном берегу погибли 9 израильтян¹¹. В Газе, помимо тех, кто был убит или ранен во время эскалации боевых действий, в течение остальной части отчетного периода 20 палестинцев были убиты и 151 ранен.

В. Положение в Газе спустя год после установления режима прекращения огня

Масштабы разрушений

11. Гуманитарный кризис в Газе, разразившийся в результате боевых действий в 2014 году, осложнил и без того тяжелую ситуацию, еще более усугубляя осуществление жителями своих экономических и социальных прав, включая права на жилище, водоснабжение и здравоохранение. Из-за значительных задержек в деятельности по восстановлению и в связи с нехваткой финансирования спустя почти год после установления режима прекращения огня примерно 100 000 палестинцев оставались в положении перемещенных лиц. Большинство из них продолжали жить в стесненных условиях, находясь в переполненных временных местах проживания либо найдя приют в принявших их семьях.

12. Вместе с тем проживающие в Газе палестинцы по-прежнему с трудом получали доступ к основным услугам, таким как электроснабжение, питьевая во-

⁶ Группа по вопросам жилья определяет «единицу жилья» как жилой дом или квартиру, которую занимает группа людей, связанных между собой родственными отношениями и образующая полноценную и/или расширенную семью. В некоторых случаях такая группа может включать в себя не одну семью.

⁷ Shelter Cluster Palestine factsheet, May 2015, available from www.shelterpalestine.org/.

⁸ UNICEF, “Gaza’s children: six months after the ceasefire”, 26 February 2015.

⁹ Health Cluster in the Occupied Palestinian Territory, “Joint health sector assessment report”, Gaza, September 2014.

¹⁰ World Bank, “Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee”, 27 May 2015.

¹¹ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Life, liberty and security”, available from www.ochaopt.org/content.aspx?id=1010057.

да и медицинское обслуживание. Разрушение объектов водоснабжения и санитарии и артиллерийские обстрелы единственной электростанции в Газе в 2014 году усугубили кризисное положение в области энергоснабжения, которое сложилось в результате израильского авиаудара на эту электростанцию в 2006 году. Согласно данным Палестинского управления водных ресурсов, 97 процентов природных водных ресурсов Газы не пригодны для потребления человеком и ежедневно в Средиземное море сбрасывается 90 млн. литров неочищенных или частично очищенных сточных вод.

13. В деле восстановления и ремонта объектов медицинского назначения, поврежденных в ходе эскалации боевых действий, достигнут лишь умеренный прогресс. На территории Газы по-прежнему находятся 7000 взрывоопасных пережитков войны и множество неразорвавшихся бомб, танковых снарядов и других боеприпасов.

Потребности в области восстановления и подъема

14. По результатам ряда оценок причиненного ущерба и потребностей в области восстановления, к числу наиболее пострадавших районов относятся Байт-Ханун, Эш-Шуджайя и восточная часть Хан-Юниса. Эти первоначальные оценки были положены в основу национального плана скорейшего подъема и восстановления Газы на период 2014–2017 годов (план), который был подготовлен правительством национального согласия в целях планирования перехода от преодоления кризиса к долгосрочному развитию. План, который был представлен на конференции доноров в Каире, предусматривал, что общая смета расходов на цели оказания срочной помощи, подъема и восстановления составит 4 млрд. долл. США. Международное сообщество обещало выделить 5,4 млрд. долл. США (включая 2,5 млрд. долл. США по линии нового финансирования), из которых 3,5 млрд. долл. США предназначались для оказания поддержки Газе¹². К концу отчетного периода была оприходована лишь треть этой суммы.

Факторы, мешающие деятельности по восстановлению и подъему

15. В соответствии с планом подъема и восстановления достигнут определенный прогресс. Тем не менее серьезные практические и политические препоны, мешающие скорейшему принятию мер в области восстановления, предусмотренных в Каире, усугубляют последствия разрушений для положения в области прав человека. В нарушение норм международного права Израиль продолжал поддерживать блокаду Газы (см. A/HRC/24/30, пункты 21–23), что по-прежнему является самым серьезным препятствием для обеспечения устойчивого подъема в секторе Газы и для осуществления его жителями своих экономических, социальных и культурных прав. Установленные Израилем жесткие ограничения на свободу передвижения палестинцев в Газу и из нее, а также между Газой и Западным берегом серьезно подрывают осуществление палестинцами других прав, в частности прав на труд, здравоохранение, образование, жилище и удовлетворительный уровень жизни, а также их прав на вступление в брак, на семейную жизнь, на поездки и на отправление религиозных обрядов.

¹² Conclusions by the Chair, Cairo conference on Palestine, 12 October 2014, available from unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/79CE488FCCFD513B85257D70006E047E.

16. Как неоднократно отмечалось в документах Генерального секретаря (см. A/69/347 и A/HRC/28/45), блокада нанесла серьезный ущерб экономике Газы еще до эскалации насилия в 2014 году. Уровень безработицы в Газе является самым высоким в мире и составляет 43 процента¹⁰. Согласно данным Всемирного банка, из-за блокады объем экономики Газы сократился и составляет лишь малую долю от ее расчетного потенциала. Реальные доходы на душу населения на 31 процент меньше, чем они были 20 лет назад, с учетом того, что население Газы за этот период увеличилось примерно на 230 процентов¹⁰. Отсутствие экономического роста усугубляется ограничениями в отношении импорта и экспорта и перемещения товаров на территорию Западного берега и с нее, которые привели к дальнейшему укоренению проблем нищеты и конфликтных ситуаций в секторе Газы¹³.

17. Масштабы гуманитарных последствий блокады колоссальны. Ограниченный доступ к электроснабжению и питьевой воде, нехватка предметов медицинского назначения, сохранение зависимости от продовольственной помощи и развал промышленной и сельскохозяйственной отраслей привели к возникновению гуманитарного кризиса и падению качества жизни ниже приемлемого уровня еще до эскалации насилия в 2014 году. Резко обострилась проблема отсутствия продовольственной безопасности — с 57 процентов по состоянию на 2 июля 2014 года¹⁴ до 73 процентов в первом квартале 2015 года¹⁵. Усугублению кризиса способствуют психологические травмы, обусловленные неоднократной эскалацией боевых действий.

18. В результате установленной Израилем блокады Газы был ограничен ввоз ряда материалов, в том числе многих необходимых строительных материалов, таких как цемент. В период с 27 августа 2014 года по 30 апреля 2015 года в Газу было доставлено лишь 7500 грузовиков со строительными материалами, в основном цементом, смесями и стальной арматурой. В октябре 2014 года, по данным Группы по вопросам жилья, для удовлетворения жилищных потребностей Газы, обусловленных разрушением домов в ходе неоднократной эскалации насилия и хроническим дефицитом жилья, требовались поставки в количестве 800 000 грузовиков¹⁶.

19. Механизм по восстановлению Газы — временная структура, созданная в соответствии с соглашением между палестинскими и израильскими властями при посредничестве Организации Объединенных Наций, — призван содей-

¹³ См. Association of International Development Agencies, “Reconstructing Gaza: five principles for transformative change”, 3 October 2014.

¹⁴ Palestine Central Bureau of Statistics and United Nations joint press statement (PCBS-FAO-UNRWA-WFP), “Food insecurity in Palestine remains high”, 3 June 2014.

¹⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, annual humanitarian bulletin, March 2015.

¹⁶ Для удовлетворения потребностей в жилье в течение пяти лет необходимо ежедневно доставлять 441 грузовик со строительными материалами, а для удовлетворения потребностей в жилье в течение трех лет — 735 грузовиков ежедневно. Эти цифры получены из расчета потребностей в 100 334 единицах жилья, включая замену 20 000 жилищ, разрушенных или серьезно поврежденных в ходе эскалации боевых действий в 2014 году, и 5000 жилищ, пострадавших от предыдущих военных операций, и 75 334 единицах жилья, необходимых для сокращения огромного дефицита жилья, вызванного естественными темпами роста, с учетом потребностей по состоянию на 2011 год. Эти расчеты не охватывают объекты государственной инфраструктуры (например, школы, объекты коммунального обслуживания и т.д.). См. Shelter Cluster, “Gaza response update”, 11 October 2014, available from www.shelterpalestine.org/.

ствовать ввозу в Газу материалов, которые Израиль считает имеющими «двойное назначение»¹⁷, а также тяжелой техники. К числу материалов «двойного назначения» относятся смеси, металлическая арматура и цемент — основные строительные материалы. В 2015 году Израиль расширил перечень товаров, имеющих двойное назначение, добавив к ним лесоматериалы, утверждая, что они используются в Газе для строительства туннелей военного назначения¹⁸.

20. После медленной раскочки использование заинтересованными сторонами механизма по восстановлению значительно возросло, однако темпы деятельности по восстановлению остаются в целом недостаточными, что частично объясняется ограниченным финансированием со стороны доноров. По состоянию на 31 мая 2015 года не был восстановлен ни один полностью разрушенный дом, однако примерно половина семей, чьи дома были повреждены, получили в рамках этого механизма строительные материалы¹⁹.

21. Организации гражданского общества в Палестине задалась вопросом, занимается ли этот механизм «институционализацией израильской блокады»²⁰. Они выразили также обеспокоенность по поводу того, что, поскольку большинство строительных материалов, ввозимых в Газу, производится в Израиле, последний является бенефициаром от деятельности по восстановлению, которая обусловлена его действиями²¹.

22. Создание механизма по восстановлению является временной мерой, необходимой только в связи с введением блокады. Старшие должностные лица Организации Объединенных Наций неоднократно отмечали, что он не может заменить собой полную отмену блокады, однако может стать важным первым шагом на пути к выполнению резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности.

Ограничения в отношении свободного перемещения людей и товаров

23. В течение отчетного периода Израиль продолжал обеспечивать соблюдение жестких ограничений в отношении передвижений в Газу и из нее. Контрольно-пропускной пункт в Эрезе оставался закрытым для всех палестинцев, за исключением тех, которые обладали специальными разрешениями, выданными Израилем. На протяжении всего отчетного периода доступ на территорию Западного берега, включая Восточный Иерусалим, в Израиль и другие страны для большинства палестинцев в Газе был закрыт²².

¹⁷ Материалы и оборудование, которые, по утверждению Израиля, могут использоваться для террористических нападений.

¹⁸ Пиломатериалы шириной 20–25 см и толщиной свыше 5 см. См. Gisha – Legal Center for Freedom of Movement, “COGAT decision to restrict entrance of wood to Gaza”, 13 April 2015.

¹⁹ В общей сложности полностью были уничтожены 12 620 единиц жилья и еще 156 420 единиц жилья получили повреждения от незначительных до серьезных. См. Shelter Cluster factsheet, May 2015, available from shelterpalestine.org/factsheetdetails.aspx?id=10109.

²⁰ Palestinian NGOs Network, “Palestinian NGOs Network and human rights organizations urge U.N. Secretary-General to push for immediate lifting instead of legitimization of closure over the Gaza Strip”, 15 October 2014 and Palestinian Centre for Human Rights, “Gaza under closure and rubble, UN mechanism to reconstruct Gaza fails and the only solution is lifting the closure”, 11 March 2015.

²¹ EurActiv, “EU source: Gaza reconstruction aid is ‘made in Israel’”, 3 September 2014.

²² См. Gisha, “The Gaza cheat sheet”, July 2015.

Выдача Израилем разрешений на выезд из Газы через контрольно-пропускной пункт в Эрезе в течение отчетного периода (в скобках указаны среднемесячные показатели)^a

	<i>Май — июнь 2014 года</i>	<i>Июль — август 2014 года</i>	<i>Сентябрь 2014 года — апрель 2015 года</i>
Число пропущенных палестинцев	11 207 (5 604)	2 715 (1 358)	85 615 (10 702)
Число медицинских пациентов, получивших разрешение на выезд	5 939 (2 970)	1 499 (750)	9 973 (1 247)
Число медицинских пациентов, которым отказано в разрешении на выезд	70 (35)	90 (45)	377 (47)
Число пациентов, лечение которых было задержано из-за отсутствия у них разрешения	537 (269)	450 (225)	1 930 (241)

Источник: Gisha Legal Center for Freedom of Movement and World Health Organization.

^a Приведенные цифры охватывают отчетный период с мая 2014 года по апрель 2015 года с указанием совокупных показателей за предыдущие периоды во время и после эскалации насилия. Среднемесячный показатель в скобках приводится для облегчения сопоставления.

24. Вышеупомянутые ограничения сказались на осуществлении целого ряда других прав человека, особенно права на здравоохранение. Из-за хронической нехватки лекарственных препаратов и отсутствия надлежащего медицинского ухода в Газе, особенно после эскалации насилия в 2014 году, жители Газы, нуждающиеся в специализированной медицинской помощи, зависят от функционирования системы направления к специалистам вне Газы, для пользования услугами которых необходимо разрешение от израильских властей. Хотя было отмечено значительное сокращение показателей удовлетворения заявлений о выдаче разрешений, которые в период эскалации насилия снизились до 65 процентов²³, в целом показатели удовлетворения заявлений на протяжении отчетного периода оставались стабильными — на уровне примерно 80 процентов. Из остальных 20 процентов заявлений приблизительно в 15 процентах случаев удовлетворительные ответы на них не были получены ко времени назначенного приема в больнице, в результате чего возникли задержки в лечении, а в остальных 5 процентах случаев заявления были отклонены. Напротив, в 2012 году лишь 7,5 процента заявлений пациентов о выдаче разрешений были отклонены либо отсрочены. В последующий период этот процентный показатель каждый год возрастал.

25. 16 февраля 2015 года Израиль увеличил квоты на выдачу разрешений для выезда через Эрез для особых категорий лиц: пациентов, нуждающихся в медицинском лечении в Израиле (но не в оказании срочной медицинской помощи), с 80 до 120 разрешений в день и для торговцев с 400 до 800 разрешений в день. Если эту тенденцию можно рассматривать как позитивную, то само понятие квот на лечение вызывает серьезную озабоченность с точки зрения соблюдения прав человека. Обеспечение своевременного доступа к медицинскому обслуживанию должно основываться на клинических показаниях, опреде-

²³ См. WHO monthly report on referral of patients from the Gaza Strip, April 2015, available from www.emro.who.int/pse/publications-who/monthly-referral-reports.html.

ляемых медицинским экспертом, и не может ограничиваться произвольными квотами.

26. Последствия ограничений в отношении въезда в Газу и выезда из нее через Эрез были усугублены введением жестких ограничений и в конечном счете закрытием контрольно-пропускного пункта в Рафахе египетскими властями (см. A/69/347, пункты 31 и 32). Пункт в Рафахе был закрыт 24 октября 2014 года после нападения террориста-смертника на египетских солдат на Синайском полуострове и периодически открывался в течение остальной части отчетного периода на протяжении лишь 15 дней²⁴, в результате чего 4033 человека смогли выехать из Газы и 6731 человек смогли въехать в нее²⁵. Это сравнимо с еженедельным показателем до закрытия этого пункта, когда численность покидающих Газу через Рафах составляла примерно 2046 человек²⁶.

27. Продолжают действовать ограничения в отношении перемещения товаров. В июне 2007 года Израиль установил огульный запрет на продажу товаров из Газы на Западный берег и в Израиль, куда до запрета направлялись 85 процентов экспорта из Газы²⁷. К маю 2014 года объем импорта составлял 33,48 процента, а экспорта — 1,66 процента от доблокадного уровня. Согласно данным Израильского управления по координации операций правительства на территориях, во время боевых действий, развернувшихся летом 2014 года, в Газу на 5779 грузовиках были доставлены сотни тонн продовольственных и непродовольственных товаров, включая лекарственные препараты, электротехнические изделия и запчасти для ремонта систем водоснабжения, канализации и коммуникации, а также топливо²⁸. Однако этих поставок оказалось недостаточно из-за хронической нехватки медицинских материалов и оборудования, высокого спроса, обусловленного огромным количеством ранений, и острой проблемы отсутствия продовольственной безопасности, усугубленной беспрецедентной численностью внутренне перемещенных лиц²⁹.

28. После установления режима прекращения огня правительство Израиля ослабило некоторые из этих мер. В ноябре 2014 года оно стало разрешать поставки некоторых товаров из Газы на Западный берег, ослабив семилетний запрет, и в марте 2015 года разрешило поставки в Израиль некоторых видов сельскохозяйственной продукции, выращиваемой в Газе, сроком лишь на один

²⁴ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Gaza crossings operation status monthly update", May 2015.

²⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Rafah crossing: movement of people into and out of Gaza", available from www.ochaopt.org/gazacrossing/index.aspx?id=2.

²⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, protection of civilians weekly report, 13–19 May 2014.

²⁷ В марте 2012 года израильские власти впервые за пять лет сделали исключение из запрета на поставки товаров из Газы на Западный берег. Однако в более широких масштабах ограничения были ослаблены лишь после ноября 2014 года. См. Gisha, "First time in 5 years: Goods sold from Gaza to West Bank", available from gisha.org/updates/1759.

²⁸ Ministry of Defense, Operation Protective Edge, daily report on civilian assistance to Gaza, 27 August 2014.

²⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Gaza initial rapid assessment, 27 August 2014", published on 9 September 2014 and "Occupied Palestinian Territory: Gaza emergency situation report (as of 4 September 2014)".

год³⁰. В период с 1 сентября 2014 года по 30 апреля 2015 года в Газу были доставлены 43 098 грузовиков с товарами. За этот же период из Газы на Западный берег с экспортной продукцией и перемещаемыми товарами были отправлены 443 грузовика. Хотя возросшее в Газе количество грузовиков, перевозящих товары туда и обратно после прекращения эскалации боевых действий, является позитивной тенденцией, объемы импорта и экспорта, тем не менее, были по-прежнему значительно ниже доблокадного уровня и составляли соответственно 43 процента и 1 процент, что далеко не соответствует экспортному потенциалу Газы.

29. Закрытие Рафаха, израильская блокада и эскалация насилия в 2014 году — все это способствовало дальнейшему обострению экономического и гуманитарного кризиса и ухудшению ситуации в области прав человека в Газе. Блокада по-прежнему является одной из форм коллективного наказания гражданского населения (см. A/HRC/24/30, пункты 21–23), нарушающей экономические, социальные и культурные права, а также гражданские и политические права. Грубые нарушения таких прав относятся к числу коренных причин продолжающегося конфликта, и неспособность положить конец таким нарушениям может сорвать усилия по поиску выхода из конфликта (см. A/HRC/28/45, пункты 34–42). Продолжающееся падение экономики в Газе наряду с уничтожением семей, жилищ и средств к существованию создает обстановку безнадежности и питательную среду для экстремизма. Правительство Израиля обосновывало введение блокады в 2007 году и проведение многочисленных военных операций в секторе Газа необходимостью обеспечения безопасности израильтян. Однако эти действия непосредственно способствовали неуклонному ухудшению ситуации в области прав человека в Газе. Трудно понять, каким образом такое положение дел решает проблемы Израиля в области безопасности.

Районы ограниченного доступа

30. Армия обороны Израиля продолжает обеспечивать соблюдение режима «буферной зоны», который, как известно, охватывает районы ограниченного доступа и серьезно ограничивает доступ к территориям на суше и выход к морю. Режим районов ограниченного доступа обеспечивается путем использования различных средств, включая применение оружия и уничтожение, повреждение и конфискацию имущества на суше и на море³¹. Точные границы этих районов остаются неясными, однако территория на расстоянии 300 метров от заграждения между Газой и Израилем, как правило, считается местным населением, представителями гражданского общества и международными организациями «запретной» зоной, а на расстоянии до 1500 метров такая территория считается зоной повышенного риска.

31. В течение отчетного периода³² 4 палестинца, в том числе 2 детей, были застрелены и 80 были ранены израильскими силами безопасности, обеспечи-

³⁰ Это было сделано в целях соблюдения иудейской традиции шмиты, которая требует оставлять каждые семь лет сельскохозяйственные угодья под паром. См. Gisha, “Exit of goods from Gaza via Kerem Shalom Crossing”, available from gisha.org/graph/2401.

³¹ OHCHR/Protection Cluster monthly update, December 2014 and January 2015, available from www.lacs.ps/documentsShow.aspx?ATT_ID=19449.

³² Без учета периода эскалации насилия в июле — августе 2014 года, поскольку израильская наземная операция серьезным образом повлияла на положение в районах ограниченного доступа.

вавшими соблюдение режима районов ограниченного доступа. В одном из отслеженных УВКПЧ случаев, произошедшем 23 ноября 2014 года, солдаты Армии обороны Израиля застрелили 32-летнего палестинца, который, как сообщают, пытался ловить сетью птиц в районе к востоку от Джабалии на расстоянии примерно 100 метров от заграждения. Собранная УВКПЧ информация свидетельствует о том, что мужчина был безоружен и не представлял никакой угрозы на момент убийства, когда его, как сообщают, застрелили без предупреждения.

32. Тридцать шесть из 80 палестинцев, пострадавших в районах ограниченного доступа, были ранены солдатами Армии обороны Израиля во время демонстрации, в том числе 33, как сообщают, в результате ведения стрельбы боевыми патронами. УВКПЧ высказывает серьезную озабоченность по поводу общего подхода, применяемого Армией обороны Израиля в отношении демонстраций, проводимых, как правило, по пятницам в Джабалии и к востоку от Хан-Юниса. Нередко в этих демонстрациях принимает участие большое число людей, при этом некоторые из них, как сообщают, подходят к разделительному заграждению и бросают камни. УВКПЧ документально зафиксировало, что Армия обороны Израиля нередко реагирует на это, применяя слезоточивый газ и боевые патроны, хотя демонстранты, как правило, не представляют очевидной угрозы, которая могла бы оправдать такое применение силы, особенно с учетом того, что они, как правило, отделены основной заградительной стеной и нередко дополнительным спиральным заграждением из колючей проволоки.

33. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, фермеры указывают на то, что после имевших место в 2014 году боевых действий они ощущают высокую степень опасности при ведении сельскохозяйственных работ на расстоянии нескольких сот метров от заграждения.

34. На море Армия обороны Израиля обеспечивает соблюдение шестимильного ограничения для рыбного промысла вдоль всего побережья Газы, при этом вдоль морских границ между водным пространством Газы и Израилем на севере и Египтом на юге установлена полуторомильная «запретная для рыболовства зона». В подавляющем большинстве случаев зафиксированные инциденты на море происходили в пределах этой шестимильной зоны³¹.

35. Меры, принимаемые израильскими военными силами по обеспечению соблюдения установленных на море ограничений, включая применение боевого оружия, продолжают подвергать опасности жизнь рыбаков и приводят к жертвам среди них. Например, 7 марта 2015 года израильскими военными моряками был застрелен 32-летний рыбак, который, как сообщают, занимался возведением своего собственного искусственного рифа (для увеличения улова рыбы) на расстоянии примерно пяти морских миль от побережья Газы, к западу от города Газа³³. Судя по сообщениям, израильские военные источники утверждают, что военно-морские силы открыли огонь, после того как ряд судов покинули установленную рыбопромысловую зону и не прекратили движение после обращенной к ним просьбы, однако нет никаких признаков того, что рыбак представлял собой какую-либо угрозу.

³³ The Independent, "The Gaza fisherman who built his own reef — and was shot dead there by an Israeli gunboat", 29 March 2015.

36. Израильские власти, как правило, в произвольном порядке задерживают рыбаков и конфискуют и/или повреждают их рыболовецкие суда и снасти. Согласно данным Группы по вопросам защиты, в течение отчетного периода 61 рыбацкое судно было задержано и 14 получили ранения, при этом 25 рыболовецких судов были конфискованы, а 12 уничтожены или повреждены. В результате атакующих действий со стороны израильских военно-морских сил рыболовецкие снасти на многих судах и рыболовные сети были повреждены или утрачены.

37. Введение Израилем на море районов ограниченного доступа продолжает вызывать разрушительные последствия для палестинского рыбного хозяйства, поскольку рыбаки не имеют доступа к наиболее богатым рыбой районам и вынуждены вести ловлю в водах с истощенными рыбными запасами и с сильным уровнем загрязнения, обусловленным уничтожением системы канализации во время эскалации насилия³⁴. В результате повреждения, уничтожения или конфискации рыболовных снастей рыбаки лишаются средств к существованию. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, районы ограниченного доступа на суше составляют 17 процентов от общей территории Газы, а это означает, что 35 процентов имеющихся сельскохозяйственных угодий в Газе не являются для палестинцев безопасными для использования. Таким образом, установление районов ограниченного доступа серьезным образом сказывается на осуществлении как рыбаками, так и фермерами их права на труд и лишает их и их семьи права на удовлетворительный уровень жизни.

38. Неблагоприятные последствия для рыбного хозяйства имела также эскалация насилия в 2014 году. Примерно 700–800 рыбаков лишились средств к существованию, поскольку 16 небольших рыболовецких судов были полностью уничтожены, а 45 частично повреждены³⁵. Работе многих рыбаков и фермеров препятствует нехватка горючего.

С. Положение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

39. Приводимую ниже обновленную информацию по отдельным вопросам, связанным с положением на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, следует рассматривать совместно с недавними докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека (A/HRC/28/80 и Add.1, A/HRC/28/44, A/HRC/28/45 и A/70/351). В этих докладах освещается ситуация, характеризующаяся ростом насилия и учащением нарушений, которые оказались в тени в связи с эскалацией напряженности в Газе, но тем не менее вызывают серьезную озабоченность. Сложившаяся обстановка вплоть до конца 2014 года оставалась нестабильной, особенно в Восточном Иерусалиме.

40. В течение отчетного периода Управлением по координации гуманитарных вопросов был зарегистрирован 51 случай гибели палестинцев, включая 11 детей, и 5880 случаев ранения, в том числе 1119 детей, в ходе инцидентов с участием израильских сил безопасности. Напротив, в период с 16 мая 2013 года по 15 мая 2014 года был зарегистрирован 31 случай гибели пале-

³⁴ Food Security Sector, “Report of the rapid qualitative assessment of the livelihood conditions of agricultural producers in the Gaza Strip”, December 2014.

³⁵ Food Security Sector, “Report of the rapid qualitative emergency food security assessment, Gaza Strip”, October 2014.

стинцев, включая пятерых детей, и 2541 случай ранения, в том числе 849 детей.

41. Зарегистрированные в течение отчетного периода 27 случаев гибели людей, в том числе пятерых детей, были связаны с инцидентами с участием израильских сил безопасности в период с 1 июня по 31 августа 2014 года. По меньшей мере половина этих случаев произошла в ходе столкновений, обусловленных протестами против боевых действий в Газе и ограничений доступа в мечеть Аль-Акса, а в семи случаях люди погибли в результате стычек в ходе проведения обысков и арестов³⁶. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за первые пять месяцев 2015 года погибли 10 палестинцев и 9 израильтян в контексте повышения напряженности и роста насилия на Западном берегу, включая Иерусалим³⁷. Общая служба безопасности Израиля («Шабак») доложила в кнессете о резком увеличении количества инцидентов, связанных с проявлениями «народного сопротивления» (например, забрасывание камнями, применение бутылок с зажигательной смесью, использование автомобилей в качестве тарана и нанесение ударов ножом) на Западном берегу.

Угроза насильственного перемещения общин бедуинов в центральной части Западного берега

42. В течение отчетного периода бедуины в центральной части Западного берега, огромное большинство которых являются беженцами, зарегистрированными Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), продолжали подвергаться непосредственной угрозе насильственного перемещения израильскими военными в нарушение норм международного права.

43. Израильские планы «переселения», в том числе в Нвейму, Эль-Джабаль и Фасайль, предусматривают переезд до 7000 палестинских бедуинов в городские поселки, примыкающие к Иерихону рядом с Иерусалимской муниципальной свалкой, и в Иорданскую долину. Это откроет возможности для расширения израильских поселений в районе E1 — Маале-Адумим в окрестностях Иерусалима. Создание дополнительных поселений в районе E1 в еще большей степени подорвет жизнеспособность единого в территориальном плане палестинского государства, право палестинцев на самоопределение и перспективы для установления мира (см. A/70/351).

44. В течение отчетного периода Израильская гражданская администрация обнародовала планы развития городского поселка Нвейма. До того как подкомитет Администрации выдал разрешение на утверждение этих планов, представители общин высказали по их поводу свои возражения. Благодаря прозвучавшим возражениям, в которых, в частности, подчеркивалось, что не были проведены консультации с местными общинами, этот процесс удалось временно приостановить. По состоянию на конец отчетного периода слушания в этом подкомитете продолжались.

³⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, humanitarian bulletin monthly report, June-August 2014.

³⁷ См. также по Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, protection of civilians weekly report, 26 May — 1 June.

45. Между тем ведется подготовка к перемещению бедуинов из Абу-Нвара в Эль-Джабаль. К проведению подготовительных работ по обустройству территории приступили в начале февраля 2015 года. 11 февраля Израильская гражданская администрация поручила бригадному генералу Армии обороны Израиля в отставке возглавить «посреднические усилия», направленные на поиск компромисса с общинами бедуинов, в том числе в Абу-Нваре. 28 апреля 2015 года назначенный посредник информировал общину о том, что Администрация не разрешает ее членам оставаться в месте их нынешнего проживания и планирует их полное «переселение» и что 34 семьям надлежит подписаться на переезд в Эль-Джабаль в течение одного месяца. Община отклонила это предложение и потребовала либо вернуться на земли своих предков в Негеве, либо остаться в Абу-Нваре при условии обеспечения надлежащих услуг.

46. Эти события происходят в контексте уже созданных на Западном берегу условий принуждения, которые становятся все более тяжелыми в связи с изданием многочисленных распоряжений о прекращении работ и сносе домов и уничтожением жилых и хозяйственных построек и гуманитарных объектов, финансируемых донорами. После посещения деревни Абу-Нвар в мае 2015 года Координатор по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории и Директор БАПОР по оперативным вопросам на Западном берегу выразил озабоченность в связи с возможными нарушениями четвертой Женевской конвенции и заявил, что реализация этих планов будет означать продолжение тенденций, начатых в 1997 году, когда палестинских беженцев грузовиками отправляли в аналогичный городской поселок в Эйзари, после чего на их бывших землях строилось незаконное поселение.

D. Привлечение к ответственности за нарушения прав человека и норм гуманитарного права

47. Эскалация боевых действий в 2014 году повторяет предыдущие случаи эскалации насилия в 2008–2009 годах и в 2012 году, которые привели к крупномасштабным разрушениям и гибели людей. Несмотря на призывы международного сообщества о привлечении к надлежащей ответственности за нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, по-прежнему царит безнаказанность за нарушения, совершенные как во время эскалации насилия, так и в другие периоды. С более подробным анализом таких периодов эскалации насилия и обстановки безнаказанности за совершаемые серьезные нарушения можно ознакомиться в недавних докладах Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека (A/HRC/12/48, A/HRC/22/35/Add.1, A/HRC/28/80/Add.1, A/HRC/28/45, пункты 14–17 и A/69/347, пункты 52–69).

48. Вызывает озабоченность также безнаказанность за нарушения, совершенные на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим (см. A/69/347, пункты 52–69). Из 62 инцидентов, приведших к жертвам среди палестинцев в результате действий Армии обороны Израиля в период с апреля 2011 года (когда главный военный прокурор объявил о проведении новой политики, заключающейся в расследовании всех случаев гибели палестинцев в ходе небоевых действий) по 31 мая 2015 года, которые были зафиксированы израильской организацией «Бецелем», лишь в 2 случаях были вынесены обвинительные заключения. Девять дел вообще не расследовались, и еще 11 дел были закрыты без

предъявления обвинения. По состоянию на конец июля 2015 года остальные дела находились на различных стадиях рассмотрения в рамках юридического процесса³⁸.

Безнаказанность как одна из движущих сил конфликта

49. Генеральный секретарь и Верховный комиссар по правам человека неоднократно подчеркивали, что необходимо обеспечить привлечение к ответственности за нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права в отношении всех уполномоченных структур в соответствии с их обязательствами по международному праву (см. A/HRC/22/35, пункты 66–82, A/HRC/28/45, пункты 26–33, и A/69/347, пункты 52–69, 81 и 84). Реальное привлечение к ответственности не только обеспечивает предание правонарушителей суду и предоставление потерпевшим доступа к средствам правовой защиты, но и способствует сдерживанию нарушений в будущем и возмещению причиненного ущерба.

50. Международное право предусматривает своевременное, тщательное, эффективное, независимое, беспристрастное и транспарентное расследование всех сообщений о нарушениях и предание всех виновных суду. Привлечение к ответственности за нарушения и ущемления прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права является необходимым условием для создания обстановки, способствующей обеспечению устойчивого мира и безопасности.

51. Как отмечал Генеральный секретарь, «необходимо разорвать этот порочный круг строить-рушить, строить-разрушать, необходимо привлекать к ответственности, и я вновь повторяю свой призыв к обеспечению такой ответственности. Деяния тех, кто совершает уголовные преступления, тех, кто нарушает нормы международного гуманитарного права, должны подвергаться расследованию, а виновные в них предаваться суду... без устранения главных коренных причин невозможно добиться обеспечения устойчивого мира и безопасности»³⁹.

Привлечение к ответственности в рамках израильского внутреннего законодательства

52. В сентябре 2014 года начальник штаба Армии обороны Израиля распорядился о том, чтобы рассмотрением «инцидентов исключительного характера», произошедших в ходе боевых действий в 2014 году занимался созданный в Генеральном штабе «механизм проведения оценок в связи с установлением фак-

³⁸ B'tselem, "Follow-up: military police and MAG Corps investigations of civilian Palestinian fatalities in West Bank since new policy imposed", 30 July 2015, находится по адресу: www.btselem.org/accountability/military_police_investigations_followup.

³⁹ Secretary-General's press encounter in Gaza, 14 October 2014, находится по адресу: www.unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/4CFAB898E2F52AF685257D710051116A.

тов» (механизм)⁴⁰. Этот механизм был учрежден во исполнение рекомендаций Комиссии Туркеля⁴¹.

53. По состоянию на 31 мая 2015 года палестинские правозащитные организации задокументировали 378 случаев и представили на рассмотрение этому механизму 236 случаев с просьбой возбудить по ним уголовные расследования⁴². Согласно опубликованной 11 июля 2015 года информации, главный военный прокурор рассмотрел в предварительном порядке 126 «инцидентов исключительного характера». Семнадцать дел были закрыты, в том числе два дела по спорному иску, при рассмотрении которого истцы не явились в Отдел уголовных расследований военной полиции для дачи показаний⁴³. После проведения обзора механизм возбудил семь расследований, а главный военный прокурор возобновил 13 уголовных дел без предварительного рассмотрения механизмом проведения оценок в связи с установлением фактов⁴⁴. Вместе с тем до настоящего времени главный военный прокурор предъявил лишь одно уголовное обвинение по незначительному делу, связанному с мародерством со стороны израильских солдат в Эш-Шуджайе 20 июля 2014 года⁴⁵. В отношении остальных дел ожидается решение главного военного прокурора.

54. Палестинские организации занимаются сбором информации в отношении еще 150 дел, которые предстоит возбудить. Кроме того, НПО представили министру обороны Израиля уведомления о намерении подать иски о получении компенсации в порядке гражданского производства в связи с гибелью людей и потерей имущества от имени 1349 палестинцев.

55. Расследования, проводимые в рамках этого механизма и подлежащие обзору со стороны главного военного прокурора, являются шагом вперед на пути к обеспечению привлечения к ответственности по делам предполагаемых потерпевших в Газе. Тем не менее существуют три важные проблемы. Во-первых, этот механизм и главный военный прокурор не являются независимыми от Армии обороны Израиля. В этой связи палестинские группы отмечают, что предполагаемые потерпевшие и свидетели не являются в Эрез в Отдел уголовных расследований военной полиции для дачи показаний из-за опасения подвергнуться преследованиям или аресту со стороны Армии обороны Израиля, как это обычно случается со многими палестинцами, проходящими через Эрез.

⁴⁰ Israel Defense Forces Military Advocate General's Corps (IDF MAG Corps), "Operation Protective Edge: examinations and investigation", 10 September 2014, находится по адресу: www.mag.idf.il/261-6858-en/Patzar.aspx.

⁴¹ Комиссии Туркеля, созданной для расследования инцидента с направлявшейся в Газу флотилией в мае 2010 года, было поручено провести обзор действующих в Израиле механизмов расследования предполагаемых нарушений норм права в вооруженных конфликтах и представить конкретные рекомендации по укреплению этих механизмов.

⁴² The Palestinian Center for Human Rights referred 76 files and the Al Mezan Center for Human Rights referred 89 files to the mechanism for review and investigation.

⁴³ IDF MAG Corps., "Decisions of the IDF MAG regarding exceptional incidents that allegedly occurred during Operation Protective Edge", update No. 4, 11 June 2015, находится по адресу: www.law.idf.il/163-7353-en/Patzar.aspx.

⁴⁴ BBC News, "Israel orders criminal investigations into Gaza war incidents", 11 September 2014.

⁴⁵ Haaretz, "Israeli army indicts three soldiers for looting during Gaza war", 26 April 2015.

56. Во-вторых, двойственная роль главного военного прокурора в качестве юрисконсульта и следователя ведет к возникновению конфликта интересов и может нарушить принцип беспристрастности.

57. В-третьих, механизму поручено расследовать лишь «инциденты исключительного характера». Поэтому маловероятно, чтобы он занимался всеми инцидентами, требующими от Израиля осуществления обязанностей по проведению расследований, такими как нанесение воздушных и морских ударов, которые представляются носящими чрезмерный характер и/или имеющими неизбежное действие, с учетом большого числа жертв среди гражданского населения в Хуззаа; проведение наземных операций в Байт-Хануне и Эш-Шуджайе, где, возможно, не были приняты все целесообразные меры по защите гражданских лиц; осуществление артиллерийских обстрелов и бомбардировок в Рафахе в ответ на вероятный захват израильского солдата; и осуществление нападений на больницы и другие объекты гражданского назначения, которые находятся под особой защитой в соответствии с нормами международного гуманитарного права (см. A/HRC/28/80/Add.1, пункты 32–63). Для привлечения к ответственности в полном объеме необходимо, чтобы расследования не ограничивались несколькими инцидентами и чтобы в ходе их проведения рассматривались причины несоблюдения норм международного права на директивном уровне.

58. Принятое главным военным прокурором 11 июня 2015 года решение прекратить расследование дела о совершенном 16 июля 2014 года нападении на пляж в Газе, в результате которого погибли четыре ребенка, свидетельствует о присущих этому механизму слабостях и о том, что главный военный прокурор не обладает независимостью. Последнему не удалось опросить свидетелей по этому делу, включая международных журналистов, и он выслушал лишь одного свидетеля из Газы, который дал показания в устной форме⁴⁶. Изучив показания солдат Армии обороны Израиля, главный военный прокурор пришел к выводу, что профессиональная осмотрительность, проявленная всеми командирами, причастными к этому инциденту, была небезосновательной, несмотря на то, что отнесение детей к числу боевиков, принадлежащих к военно-морским силам ХАМАС, было ошибкой.

59. Помимо эскалации боевых действий в 2014 году, палестинские организации отмечают, что в течение отчетного периода в связи с инцидентами, связанными с ведением огня Армией обороны Израиля в районах ограниченного доступа, главным военным прокурором были возбуждены два дела. Одно дело было открыто для проведения расследования, в то время как по поводу другого дела никакого ответа не последовало. В обоих случаях предполагаемым жертвам было 16 лет.

60. Генеральный секретарь и Верховный комиссар по правам человека обратили внимание на серьезные проблемы в связи с необеспечением привлечения к ответственности за предыдущие циклы насилия и эскалацию боевых действий в Газе и за инциденты на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также за ситуации, не имеющие отношения к эскалации боевых действий, в том числе в районах ограниченного доступа в секторе Газы (см. A/68/502, пункты 30–34, A/69/347, пункты 52–69, и A/HRC/25/40, пунк-

⁴⁶ Al Mezan and Adalah, “Israeli investigation system is fundamentally flawed. The army cannot investigate itself”, 15 June 2015, находится по адресу: www.adalah.org/en/content/view/8581.

ты 50–56). Они выразили озабоченность по поводу обеспечения как уголовной ответственности, так и доступа потерпевших к средствам правовой защиты и возмещения им причиненного ущерба. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального секретаря и подчеркивалось Комитетом по правам человека, Израиль не выполняет свои обязательства в этом отношении (см. также A/HRC/29/52).

Привлечение к ответственности в рамках палестинского внутреннего законодательства

61. Государством Палестина или фактическими органами власти в Газе не было проведено никаких расследований предполагаемых случаев нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права с целью предать предполагаемых виновников суду в связи с эскалацией насилия летом 2014 года, включая беспорядочные ракетные обстрелы, нападения на гражданских лиц и проведение военных операций в густонаселенных районах (см. A/HRC/28/80/Add.1, пункты 68–74).

62. Министерство внутренних дел Газы возбудило, как сообщают, расследование обстоятельств суммарных казней предполагаемых коллаборационистов в Газе во время боевых действий в 2014 году, в том числе ряда арестантов, которых предположительно забрали из тюрьмы Катипа вооруженные люди в масках и которые были казнены в порядке суммарного производства (см. A/HRC/28/80/Add.1, пункты 73 и 74). В январе 2015 года представитель этого министерства заявил, что казни осуществлялись группами палестинского сопротивления. Что касается арестованных лиц, то он отрицал причастность официальных органов к этим казням, утверждая, что они были пойманы после побега из тюрьмы и казнены вооруженными группами недалеко от заградительной стены, после того как они начали вести боевые действия. В заявлении от 27 мая 2015 года ХАМАС также отрицал какую-либо причастность к этим казням и утверждал, что Генеральная прокуратура и Министерство внутренних дел продолжают вести расследование и по его завершении опубликуют полученные результаты.

63. Палестинские правозащитные организации сообщили генеральному прокурору в Газе о двух случаях нападения вооруженных групп на гражданских лиц во время боевых действий летом 2014 года. В одном случае предполагаемая жертва получила серьезные ранения, приведшие к ампутации ног. По состоянию на конец отчетного периода ответ от генерального прокурора на эти жалобы не был получен, но, как сообщают, он передал их Управлению внутренней безопасности.

Международные меры по привлечению к ответственности

64. Комиссии по расследованию, учрежденной резолюцией S-21/1 Совета по правам человека, было поручено расследовать все случаи нарушения международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека на оккупированной палестинской территории «в контексте военных операций, проводимых с 13 июня 2014 года, будь то до, во время или после этой даты». Комиссия представила доклад Совету по правам человека в июне 2015 года. В доклад были включены рекомендации, направленные на содействие обеспечению привлечения к ответственности всех сторон, включая призыв к Израилю

«покончить со своей недавней прискорбной летописью в плане привлечения к ответственности правонарушителей, и не только в качестве средства обеспечить правосудие в интересах жертв, но и для того, чтоб дать необходимые гарантии неповторения» (см. A/HRC/29/52, пункт 76).

65. 10 ноября 2014 года Генеральный секретарь созвал в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций внутреннюю и независимую комиссию для рассмотрения 10 инцидентов, приведших к гибели или ранению людей либо повреждению помещений Организации Объединенных Наций или связанных с оружием, о наличии которого сообщалось во время эскалации насилия в июле и августе 2014 года. Комиссия по расследованию пришла к выводу, что в результате нападений Армии обороны Израиля на семь объектов Организации Объединенных Наций были убиты по меньшей мере 44 палестинца, еще 227 палестинцев были ранены и был причинен ущерб школам Организации Объединенных Наций, которые во время боевых действий использовались в качестве временных убежищ. Она пришла также к выводу о том, что палестинские вооруженные группы поставили под угрозу школы БАПОР, скрытно разместив в трех местах оружие (см. S/2015/286, приложение). Обнародуя краткое содержание доклада, Генеральный секретарь вновь заявил о том, что помещения Организации Объединенных Наций в соответствии с международным правом пользуются неприкосновенностью и «должны быть местами обеспечения безопасности, особенно в условиях вооруженного конфликта» (S/2015/286).

66. 7 января 2015 года Секретарь Международного уголовного суда принял заявление, поданное Государством Палестина в целях установления, преследования и вынесения судебных решений в отношении тех, кто совершал подпадающие под юрисдикцию Суда преступления на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в период после 13 июня 2014 года, и их пособников, и препроводил его Обвинителю для рассмотрения. Кроме того, 1 апреля 2015 года Государство Палестина также присоединилось к Римскому статуту⁴⁷, распространив тем самым юрисдикцию Суда на преступления, совершенные на территории Государства Палестина, независимо от гражданства предполагаемых преступников и на преступления, совершенные палестинскими гражданами в любом другом государстве или территории. Хотя Суд сам решает вопросы, касающиеся его юрисдикции, а также приемлемости и существа любого возможного дела, его задействование может способствовать совершенствованию внутренних механизмов привлечения к ответственности в соответствии с принципом комплементарности.

⁴⁷ 2 января 2015 года Государство Палестина передало Генеральному секретарю на хранение документ о присоединении к Римскому статуту. 6 января Генеральный секретарь опубликовал уведомление, подтверждающее факт присоединения Государства Палестина. В соответствии со статьей 126(2) Статут вступил в силу в отношении Государства Палестина 1 апреля 2015 года.

Е. Присоединение Государства Палестина к договорам

67. В течение отчетного периода Государство Палестина стало участником семи основных международных договоров по правам человека⁴⁸, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям и Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны.

68. В соответствии с международно-правовыми обязательствами, содержащимися в этих договорах, Государство Палестина обязуется защищать и поощрять права человека в максимально возможной степени. В то же время Израиль как оккупирующая держава продолжает выполнять обязательства по защите прав человека палестинцев на оккупированной палестинской территории в соответствии с международными нормами в области прав человека и международным гуманитарным правом, в том числе в связи с обязательствами Израиля по международным договорам⁴⁹. Все уполномоченные структуры должны воздерживаться от применения практики, нарушающей нормы в области прав человека.

Ф. Заключение

69. Совокупные последствия введенной Израилем блокады для экономики Газы, ограничение возможностей палестинцев из Газы пользоваться своими правами человека, катастрофические последствия развернувшихся в 2014 году боевых действий с точки зрения усугубления гуманитарного кризиса в Газе, ограничения, действующие в районах ограниченного доступа, и сохранение положения, когда не предпринимаются усилия по привлечению к ответственности за совершенные ранее нарушения, — все это способствует дальнейшему развитию конфликта и нарушениям прав человека.

70. Полное снятие блокады с должным учетом озабоченности Израиля в области безопасности, как это предусмотрено в резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности, стало бы первым важным шагом, который позволил бы смягчить последствия гуманитарного кризиса и направить Газу по пути обеспечения восстановления. Необходимым условием для любого долговременного решения вопроса о мире и безопасности является также привлечение к ответственности за совершенные ранее нарушения норм международного права. Неспособность решить проблемы, связанные с положением в области прав человека, и срочные вопросы, связанные с гуманитарным и экономическим кризисом в Газе, неизбежно приведет к очередному циклу насилия.

⁴⁸ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о правах инвалидов. Оба пакта вступили в силу 2 июля 2014 года, а остальные пять договоров — 2 мая 2014 года.

⁴⁹ Консультативное заключение Международного Суда «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории», пункты 102–113.

IV. Рекомендации

71. Нижеследующие рекомендации следует рассматривать вместе с многочисленными рекомендациями, содержащимися в предыдущих докладах Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека, в связи с положением в области прав человека на оккупированной палестинской территории, большинство из которых сохраняют свою актуальность, но остаются нереализованными.

72. Рекомендации правительству Израиля:

a) полностью отменить блокаду Газы и прекратить практику коллективного наказания гражданского населения и обеспечить устойчивый экономический подъем и развитие. Это должно предполагать как минимум предоставление палестинцам свободы передвижения на оккупированной палестинской территории и обеспечение того, чтобы любые ограничения свободы передвижения и перемещения товаров в Газу, из нее и в ее пределах соответствовали нормам международного права;

b) обеспечить, чтобы применение силы израильскими силами безопасности, в том числе в районах ограниченного доступа и в ситуациях ведения небоевых действий, отвечало Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, в том числе путем проведения независимого обзора и внесения любых необходимых изменений в правила применения вооруженной силы или положения, касающиеся открытия огня, с целью обеспечить их соответствие нормам международного права;

c) проводить оперативные, тщательные, эффективные, независимые и беспристрастные расследования сообщений о случаях незаконных убийств или ранений и добиваться, чтобы они подлежали контролю со стороны общественности; создавать условия для конструктивного участия потерпевших в судебных разбирательствах; и обеспечивать, чтобы их результаты становились достоянием общественности и чтобы виновные в нарушениях привлекались к ответственности в рамках справедливого судебного разбирательства. Потерпевшим должны оперативно предоставляться адекватные и эффективные средства правовой защиты. В качестве первого шага на пути к реформированию системы расследований необходимо выполнить рекомендации, содержащиеся во втором докладе Комиссии Туркеля;

d) обеспечить полное соблюдение запрета на принудительное перемещение и отменить любые планы по переселению бедуинских и скотоводческих общин без их свободного и осознанного согласия;

e) предоставить доступ в Израиль и на оккупированную палестинскую территорию международным органам по правам человека и НПО, занимающимся расследованием сообщений о нарушениях норм международного права всеми уполномоченными субъектами, и сотрудничать с ними.

73. Рекомендации правительству Государства Палестина:

проводить оперативные, тщательные, эффективные, независимые и беспристрастные расследования сообщений о случаях незаконного убийства, ранения или применения суммарных казней силами безопасности и случаев любых нарушений международного гуманитарного права палестинскими субъектами. Обеспечивать, чтобы такие расследования подлежали контролю со стороны общественности, создавать условия для конструктивного участия потерпевших в судебных разбирательствах и обеспечивать, чтобы их результаты становились достоянием общественности и чтобы виновные привлекались к ответственности в рамках справедливого судебного разбирательства. Потерпевшим должны оперативно предоставляться адекватные и эффективные средства правовой защиты.

74. Рекомендации вооруженным палестинским группам в Газе:

а) соблюдать нормы международного гуманитарного права, особенно в отношении всех правил ведения боевых действий, в частности принцип различия, который предусматривает запрещение нападений неизбирательного характера, и обеспечивать привлечение к ответственности за совершение нарушений;

б) открыто заявить о том, что действия, равнозначные нарушениям и попранию международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, являются недопустимыми. Все вооруженные группы должны отстранить от действительной службы тех своих членов, которые подозреваются в совершении таких действий.