



第七十届会议

贸易和发展理事会第六十一届执行会议报告*

2015年6月24日至26日，日内瓦

导言

贸易和发展理事会第六十一届执行会议于2015年6月24日星期一由理事会主席宣布开幕。会议期间，理事会特别审议了关于非洲的议题，以及其它与贸发会议相关的议题。

一. 贸易和发展理事会采取的行动

A. 贸发会议为支援非洲所开展的活动

(议程项目 2)

1. 理事会注意到 [TD/B/EX\(61\)/2](#) 号文件所载秘书处关于贸发会议为支援非洲所开展活动的报告。

B. 附属机构的报告和活动引起的或与这些报告和活动有关的需要理事会采取行动的事项

1. 战略框架和方案预算工作组的报告

(议程项目 3(a))

2. 战略框架和方案预算工作组第七十届会议副主席兼报告员提交了届会主要成果，详见报告。主要议程项目是秘书处审查关于贸易和发展理事会 2009 年批

* 本文件是 2015 年 6 月 24 日至 26 日在联合国日内瓦办事处举行的贸易和发展理事会第六十一届执行会议的报告预发本。本文件定稿将与理事会第六十届执行会议和第六十二届会议的报告一并作为《大会正式记录，第七十届会议，补编第 15 号》(A/70/15)印发。



准的传播战略和出版物政策的执行情况的报告，该报告涵盖 2014 年 1 月至 12 月开展的活动。

3. 理事会注意到 [TD/B/WP/270](#) 号文件所载工作组第七十届会议报告。

2. 投资、企业和发展委员会的报告

(议程项目 3(b))

4. 理事会注意到投资、企业和发展委员会主席提交的第七届会议报告([TD/B/C.II/31](#) 和 [Corr.1](#))，批准了其中所载议定结论。

3. 贸易和发展委员会的报告

(议程项目 3(c))

5. 理事会注意到 [TD/B/C.I/38](#) 号文件所载贸易和发展委员会第七届会议报告，批准了其中所载议定结论。

6. 理事会还注意到一个代表团建议纳入主席的总结的补充意见，以及另一个代表团要求被加入出席者名单。这些补充将作为更正发布。

C. 贸发会议第十四届会议的筹备进程

(议程项目 4)

7. 在本议程项目下，继 2015 年 4 月 30 日举行主席磋商会之后，又举行了一系列不限成员名额的非正式磋商会，以期审议关于贸发会议第十四届会议(贸发十四大)的主题和副主题的提议。在会议期间，继续就十四大主题和副主题进行了讨论，各代表团就副主题 4 达成了临时商定意见。由于关于十四大主题和其余副主题尚未达成商定意见，谈判将在会议结束后继续。

D. 为贸易和发展理事会议事规则第 77 条的目的指定非政府组织

(议程项目 5)

8. 理事会批准了 [TD/B/EX\(61\)/R.1](#) 号文件所载柬埔寨拯救地球组织请求被授予贸发会议普通类观察员地位的申请。

E. 其他事项

(议程项目 6)

9. 在本议程项目下，理事会为贸发十四大及其筹备进程之目的审议了民间社会组织和非政府组织的资格认可。

10. 依照以往四年期大会的做法，不享有贸发会议观察员地位的民间社会组织可向一届大会及其筹备过程提交认可申请。所有认可申请均提交成员国供其审议。

11. 因此理事会批准了下列认证手续，以便民间社会组织参与贸发十四大及其筹备进程：

(a) 采取同样的安排,以便民间社会获得认证并参与贸发十四大及其筹备进程:

(i) 获得贸发十三大认证的民间社会和非政府组织名单将提交成员国供其审议。这将避免要求同一组织重新向贸发十四大提交认证申请和重新提交所有所需文件。

(ii) 向贸发十四大提交认证申请的其他组织(不享有贸发会议观察员地位的)的名单将以电子版形式提交成员国供其批准。

(b) 依照以往的做法,与民间社会、议员和私营部门的听证会将作为筹备委员会会议的一部分举办。在贸发十四大之前将举办两次听证会(一次在 2015 年底,一次在 2016 年初)。筹备委员会成立后将确认听证会日期。

12. 在本议程项目下,理事会还审议了将于 2015 年 9 月召开的贸易和发展理事会第六十一届会议临时议程草案。在讨论和谈判之后,理事会没有就临时议程草案达成一致意见。

二. 主席的总结

13. 重点关注非洲的讨论分为两部分。上午的会议包括介绍 TD/B/EX(61)/2 号文件所载贸发会议为支援非洲所开展的活动报告。下午的会议包括依据 TD/B/EX(61)/3 号文件所载关于再论非洲债务可持续性的背景说明进行小组讨论。

A. 贸发会议为支援非洲所开展的活动: 第一部分

(议程项目 2)

开幕发言和讨论

14. 贸易和发展理事会主席宣布本届执行会议开幕。贸发会议秘书长作了开幕发言,非洲、最不发达国家和特别方案司司长介绍了议程项目。下列代表团的代表作了发言:菲律宾(代表 77 国集团和中国);坦桑尼亚联合共和国(代表非洲集团);委内瑞拉玻利瓦尔共和国(代表拉丁美洲和加勒比国家集团);贝宁(代表最不发达国家);欧洲联盟(代表欧洲联盟及其成员国);伊拉克(代表阿拉伯集团);美利坚合众国(代表 JUSSCANNZ 集团);巴拉圭(代表内陆发展中国家);津巴布韦;中国;摩洛哥;埃塞俄比亚;肯尼亚;和安哥拉。

15. 秘书长简要概述了贸发会议现在和过去在非洲开展的工作,提请注意贸发会议在东非、西非和马格里布地区的竞争政策和消费者保护方案,以及贸易培训方案越来越受欢迎。他还提及 6 月初在沙姆沙伊赫(埃及)他出席了第三届东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体国家元首和政府首脑三方会

议，以及最近在开普敦(南非)召开的非洲问题世界经济论坛上，贸发会议介绍了《2014年非洲经济发展报告》。他强调即将在内罗毕召开的世界贸易组织第十次部长级会议对该区域的重要性，并重申该区域的最大挑战包括在维持经济增长的同时，创造就业并加快结构转型。他还提到政治意愿作为促进贸易便利化因素的重要性，例如在东非共同体国家的情况中。他强调刚果民主共和国由于贸发会议的海关数据自动化系统方案而实现的令人印象深刻的资源改善。非洲、最不发达国家和特别方案司司长强调了和平与安全在促使各国从贸易中获得收益方面的作用，并强调贸发会议在更新若干非洲国家的“贸易一体化诊断性研究”及协助如安哥拉等国摆脱最不发达国家地位方面的贡献。

16. 一些区域集团和代表团代表在发言中提出了下列一些问题：(a) 当前为支援非洲所开展的活动报告促进对贸发会议活动在非洲大陆产生的积极影响进行讨论，相比以往的报告有了质的进步；(b) 除资源、目标和任务外，将国际发展合作推向更高级别的政治意愿的重要性；(c) 衡量贸发会议的最佳标准是其对非洲国家经济发展的变革性参与和积极影响，此外，贸发会议应设法采取更具变革性和雄心的政策议程；(d) 必须改革国际投资协定，使其有助于可持续发展；(e) 应考虑将主权债务管理作为2015年9月贸易和发展理事会高级别部分的主体，并且贸发会议在这一领域的工作应与正在纽约讨论的主权债务重组进程联系起来；(f) 贸发会议应确保将其所有旗舰报告和文件适当翻译为联合国六种正式语文；(g) 贸发会议应侧重于研究发展中国家之间区域一体化、贸易、经济多样化和教育领域等问题，以及私营部门和增强妇女能对促进生产能力的的作用；以及(h) 贸发会议应当在债务和债务可持续性领域做更多工作，更好地宣传贸发会议《促进负责任的主权放款和借款原则》。

17. 一些区域集团的代表对推迟发布贸发会议《2015年贸易和发展报告》表示关切。代表团认为，贸发会议今后应就这类事项加强与各会员国的协商。

18. 在讨论期间，一个代表团对为支援非洲所开展活动的报告中包含了非洲国家活动影响的总体评估表示满意，并要求贸发会议继续支持埃塞俄比亚的国家发展努力。另一个代表团对商品价格下跌再加上国际利率上升及美元走强可能对非洲国家负债情况的影响提出警告，同时，一区域集团的代表重申工业化和提高农业生产率对非洲的重要性。另一个区域集团表示，希望将《内陆发展中国家维也纳行动纲领》纳入贸发会议任务的主流。另一代表团表示赞赏贸发会议对安哥拉在摆脱最不发达国家地位进程中的协助支持。发展中国家和非洲感兴趣的问题涵盖一系列领域，包括：外国直接投资、技术转让、提高农业生产率和农业投资、经济部门之间建立联系、债务可持续性、持续的“官方发展援助”以及发展援助委员会捐助方再次承诺将其国民总收入的0.7%捐赠用于发展援助、实现结构改革和工业化、进行改革与合作的政治意愿、改革全球金融结构、政府机构的创新和强化。

19. 各代表团认为，贸发会议可以协助会员国筹备本年度的四次主要峰会，即：2015年7月在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议，9月举行的关于2015年后可持续发展目标的联合国大会会议，2015年12月在内罗毕举行的世界贸易组织第十次部长级会议及2015年11-12月在巴黎举行的联合国气候变化会议。

B. 贸发会议为支援非洲所开展的活动：第二部分

小组会议：再论非洲债务可持续性

(议程项目 2)

20. 以“再论非洲债务可持续性”为主题的小组讨论借鉴了 [TD/B/X\(61\)/3](#) 号文件所载的背景说明以指导讨论。

21. 小组由三名专家组成，分别来自下列机构：美洲大学、东部和南部非洲财务管理研究所和海外发展学院。小组成员的发言涉及再论非洲债务可持续性问题，以及非洲各国政府、多边开发银行和发展伙伴在发展筹资方面需要考虑哪些问题以避免债务危机。

22. 一些小组成员提到以往一些促进债务可持续性避免另一场债务危机至关重要的政策经验教训。例如，虽然债务可持续性从来无法得到保障，但关键因素之一是稳健的宏观经济政策，以及减少对外部冲击的脆弱性、实行谨慎的借贷和健全的债务管理。然而，他们也告诫说，一个国家所经历的任何严重冲击，例如最近的埃博拉病毒爆发，都可能足以引发一场危机，因此债务可持续性应被看作一种“海市蜃楼”而不是“绿洲”。专家小组还告诫说，在发生危机时，债务减免实施缓慢和不足往往会使局势恶化，而且加强对“官方发展援助”承诺的问责并延长其期限必须成为优先事项。

23. 一些小组成员还指出，虽然对于整个非洲而言，债务危机事件似乎至少在短期内不可能发生，但许多非洲国家债务组成发生变化会增加未来发生危机的可能性。一名小组成员告诫称，虽然产生债务可以帮助非洲各国政府解决多种发展优先事项，但也对这些国家有限的资源产生了显著和日益增加的压力。例如，有人指出，在社会、教育和卫生领域的基础设施建设、《千年发展目标》和2015年后的优先事项无一不增加了借款压力，甚至在条件不太有利，特别在商品繁荣有所消退的情况下亦是如此。

24. 根据最近的经验，小组成员强调，过去曾根据“重债穷国倡议”获得债务减免的国家现在累积债务的速度超过了没有得到过债务减免的国家。他们强调，这也是优惠贷款(如赠款)减少及其他形式的非减让型债务(包括国内债务)的增加造成的。然而，这些资金各种来源的费用可能差异很大，而且对国内债务和公共一私营伙伴关系的费用可能特别高，对非洲债务的可持续性有可能是危险的，因此需要谨慎。

25. 在小组讨论期间，许多代表感谢贸发会议的背景说明以及就该选定专题举办小组讨论，因为这及时地关系到即将举行的第三次发展筹资问题国际会议及非洲的筹资优先事项。

26. 一些代表对一个非洲商品价格稳定基金的可行性表示了兴趣，但也指出，由于所生产的农业和矿业商品范围广泛，需要进一步明确将对哪些商品进行考虑。还应将国家而非区域资金视为一个可行的替代方法给予适当考虑。

27. 其他一些代表指出，分析国家在商业与优惠贷款之间面临的两难问题时，考虑区域观点也同样重要。最近在东部和南部非洲共同市场及东非共同体和南部非洲发展共同体之间启动了三方自由贸易区，非洲正面临着新的区域一体化的庇护，而且存在强有力的政治承诺推动非洲内部贸易。因此，作为优先事项，优惠贷款应侧重区域基础设施。

28. 一些代表指出，官方发展援助和优惠贷款一般而言存在可预测性问题，许多发展伙伴需要履行其将 0.7% 的国民总收入用于官方发展援助的承诺。其他一些代表还指出，必须通过改善税收和打击腐败，扩大国内收入的贡献，因为已有人指出，该区域侧重提高税收效率的其他国家都得以获得更多的国内资源促进发展。

29. 一些代表还指出，联合国可以在债务重组方面发挥特殊作用，因为这是一个全球性问题，需要协同努力和协调。

三. 组织事项

A. 通过议程和安排会议工作

(议程项目 1)

30. 在 2015 年 6 月 24 日的开幕全体会议上，贸易和发展理事会通过了 [TD/B/EX \(61\)/1](#) 号文件所载会议临时议程。执行会议议程如下：

1. 通过议程和安排工作。
2. 贸发会议为支援非洲所开展的活动。
3. 附属机构的报告和活动引起的或与这些报告和活动有关的需要贸易和发展理事会采取行动的事项：
 - (a) 战略框架和方案预算工作组的报告；
 - (b) 投资、企业和发展委员会的报告；
 - (c) 贸易和发展委员会的报告。
4. 贸发会议第十四届会议的筹备进程。
5. 为贸易和发展理事会议事规则第 77 条的目的指定非政府组织。

6. 其他事项。

7. 贸易和发展理事会第六十一届执行会议报告。

B. 贸易和发展理事会第六十一届执行会议报告

(议程项目 7)

31. 在 2015 年 6 月 26 日的闭幕全体会议上，贸易和发展理事会授权主席和报告员在会议结束后完成本报告。

附件一

出席情况*

1. 贸易和发展理事会下列成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	马耳他
安哥拉	毛里求斯
奥地利	墨西哥
巴林	摩洛哥
孟加拉国	莫桑比克
巴巴多斯	尼泊尔
白俄罗斯	尼加拉瓜
贝宁	尼日利亚
巴西	巴基斯坦
加拿大	秘鲁
中国	菲律宾
哥伦比亚	波兰
刚果民主共和国	葡萄牙
吉布提	俄罗斯联邦
多米尼加共和国	沙特阿拉伯
埃及	塞内加尔
萨尔瓦多	塞尔维亚
爱沙尼亚	塞拉利昂
埃塞俄比亚	西班牙
芬兰	斯威士兰
法国	瑞士
印度尼西亚	东帝汶
伊朗伊斯兰共和国	多哥
伊拉克	特立尼达和多巴哥
牙买加	突尼斯
日本	乌干达
约旦	坦桑尼亚联合共和国
肯尼亚	美利坚合众国
拉脱维亚	乌拉圭
马来西亚	

* 本出席名单载有登记的与会者。全部与会者名单见 [TD/B/EX\(61\)/Inf.1](#)。

2. 以下政府间组织派代表出席了会议：

伊斯兰合作组织

南方中心

3. 下列专门机构或有关组织派代表出席了会议：

联合国工业发展组织

世界贸易组织

4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

高等教育学位标准化国际网络

喀麦隆促进国际经济合作组织
