



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 October 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 20(а) повестки дня

Устойчивое развитие: осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

Десятилетие устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В 2015 году — по истечении одного года Десятилетия устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций (2014–2024 годы) и непосредственно после принятия целей в области устойчивого развития, в частности цели 7, связанной с энергетикой, — перед государствами-членами и другими заинтересованными сторонами открывается историческая возможность для усиления осуществляемых ими коллективных мер в сфере энергетики. Во исполнение резолюции 69/225 в настоящем докладе представлена информация об усилиях, прилагаемых в целях координации деятельности системы Организации Объединенных Наций, осуществляемой в связи с Десятилетием, и об институциональных механизмах и механизмах подотчетности для инициативы «Устойчивая энергетика для всех». Специальный представитель Генерального секретаря по инициативе «Устойчивая энергетика для всех» координирует деятельность, связанную с Десятилетием, от имени Генерального секретаря и содействовал проведению обсуждения вопросов, связанных с институциональными механизмами для инициативы «Устойчивая энергетика для всех». В этом докладе подчеркивается необходимость укрепления международного сотрудничества и повышения согласованности мер, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций в сфере энергетики, в поддержку достижения цели 7 в области устойчивого развития.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием ввиду необходимости проведения внутренних консультаций.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 69/225 Генеральной Ассамблеи, в которой она отметила начало проведения Десятилетия устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций, приуроченное к первому ежегодному Форуму «Устойчивая энергетика для всех», и то, что в первые два года особое внимание будет уделяться вопросам использования энергетики в интересах женщин, детей и здравоохранения. Она далее призвала к оперативному достижению стратегических целей, определенных в глобальном плане действий на Десятилетие. Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить в консультации с государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами доклад о деятельности в рамках Десятилетия, соответствующих мероприятиях в системе Организации Объединенных Наций и о долгосрочных институциональных договоренностях и механизмах подотчетности для всех заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении инициативы «Устойчивая энергетика для всех», для представления Ассамблее на ее семидесятой сессии.

II. Новая программа преобразований: энергетика в Повестке дня в области развития на период до 2030 года

2. В 2015 году мировым лидерам и народам мира представляется уникальная возможность ликвидировать нищету и изменить мир в соответствии с человеческими потребностями и требованиями экономических преобразований, при этом охраняя нашу окружающую среду, поддерживая мир и обеспечивая уважение прав человека. В документе под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятом Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1, государства-члены сформулировали грандиозный план преобразовательных мер в интересах населения, планеты, процветания, развития партнерских отношений и мира. В его основе лежат 17 целей в области устойчивого развития и поставленные для их достижения 169 задач, которые представляют собой всеобъемлющую и масштабную универсальную программу мер в интересах человечества.

3. Энергетика — это золотая нить, связывающая экономический рост, социальное равенство и внешние факторы, позволяющие добиться процветания в мире. Энергетика входит в число основных интересов всех стран мира и неразрывно связана со многими из стоящих перед ними глобальных проблем. В Повестке дня в области развития на период до 2030 года в полной мере признается крайняя важность энергетики для устойчивого развития, что выражается в установлении в ней цели и задач в области энергетики (см. вставку). Постановка цели 7 в области устойчивого развития обозначает переломный момент в осуществлении общемировых усилий, направленных на обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех. Она определяет новую глобальную повестку дня в области энергетики, одобренную всеми и подходящую для всех, будь то развитые или развивающиеся страны. Эта цель и задачи обеспечивают сбалансированный учет трех составляющих устойчивого развития, что достигается посредством сосредоточения внимания на обеспечении доступа к источникам энергии, увеличения доли возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности.

Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

- 7.1 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению
- 7.2 К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе
- 7.3 К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности
- 7.a К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики
- 7.b К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки

4. Достижение цели 7 в области устойчивого развития и выполнение связанных с ней задач создадут значительный синергический эффект и одновременно будут содействовать реализации многих других целей в области устойчивого развития, включая ликвидацию нищеты и обеспечение продовольственной безопасности, доступа к чистой воде и санитарии, здравоохранения, образования, экономического роста и расширения прав и возможностей молодежи и женщин, а также противодействие изменению климата. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии имеет основополагающее значение для развития человека и является необходимым вкладом в общее будущее.

5. Переход к использованию более эффективных и возобновляемых источников энергии важен для решения проблем, вызванных изменением климата и связанных с обеспечением устойчивого развития. Меры, направленные на достижение этой глобальной цели в области энергетики, должны способствовать тому, чтобы в долгосрочной перспективе повышение среднемировой температуры составило менее 2°C. В результате выбросов парниковых газов, связанных с энергоснабжением и использованием энергии, меняется климат Земли. Изменение климата угрожает продовольственной и водной безопасности для сотен миллионов людей во всем мире.

6. Масштабы и цели Повестки дня в области развития на период до 2030 года требуют глобального партнерства в интересах обеспечения ее полного осуществления. Поставленные в ней цели должны подкрепляться наличием сильной политической воли у всех заинтересованных сторон и их масштабными действиями на всех направлениях.

III. Деятельность и усилия в поддержку проведения Десятилетия устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций

7. Поддержка нарастает. Во многих регионах и странах проведение Десятилетия устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций послужило стимулом для обсуждения вопросов энергетики и было признано политическим приоритетом и основой для действий, что было явно выражено в заявлениях и нашло прямое отражение в принятых обязательствах.

8. В ознаменование второго года Десятилетия в мае 2015 года в Центральных учреждениях был проведен второй Форум «Устойчивая энергетика для всех» по теме «Финансирование устойчивой энергетики для всех», в работе которого приняли участие более 1500 руководителей, представлявших все группы заинтересованных сторон, в том числе более 30 министров. В рамках этого форума впервые был проведен глобальный диалог по энергетике на уровне министров, а также была введена в действие вторая глобальная система отслеживания и было положено начало глобальной кампании по энергетике в интересах обеспечения здоровья женщин и детей.

9. Государства-члены способствовали усилению этой поддержки принятием ряда резолюций. На третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая состоялась в сентябре 2014 года в Самоа, была принята Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») (см. резолюцию 69/15, приложение) и было заявлено, что полезной основой в этой связи служит инициатива Генерального секретаря под названием «Устойчивая энергетика для всех», в рамках которой основное внимание сосредоточено на таких вопросах, как доступ к энергии, энергоэффективность и возобновляемые источники энергии, и которая дополняется международными обязательствами.

10. В Аддис-Абебской программе действий, принятой в 2015 году на третьей Международной конференции по финансированию развития (см. резолюцию 69/313, приложение), государства-члены приветствовали инициативу Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», включая ее региональные центры, как полезную основу, а также разработку программ действий и инвестиционных проспектов на страновом уровне. В Аддис-Абебской программе содержится также призыв к действиям по вынесенным в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» рекомендациям, что в целом может обеспечить к 2020 году ежегодные инвестиции в размере свыше 100 млрд. долл. США благодаря рыночным инициативам, партнерствам и привлечению средств банков развития.

11. Признание важности энергетики растет также на политическом уровне. В 2014 году в Пекине состоялся форум министров энергетики стран-членов организации «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», на котором был принят документ под названием «Пекинская декларация — объединимся в интересах устойчивого развития энергетики в Азиатско-Тихоокеанском регионе», — в ней участники форума вновь подтвердили инициативу «Устойчивая энергетика для всех».

12. В 2015 году в Турции Группой 20-ти было созвано ее первое совещание на уровне министров энергетики, на котором был принят документ «План действий Группы 20-ти по обеспечению доступа к энергии: добровольное сотрудничество в деле обеспечения доступа к энергии», разработанный во взаимодействии со структурами инициативы «Устойчивая энергетика для всех» и их партнерами.

13. Структурам инициативы «Устойчивая энергетика для всех» было поручено заниматься в сотрудничестве с Международным агентством по возобновляемым источникам энергии и другими партнерами под эгидой Франции как Председателя Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, которая состоится в 2015 году в Париже, организацией тематического дня энергетики в рамках Лимско-Парижской программы действий.

14. Заинтересованные стороны, включая правительства, деловые круги, гражданское общество и международные организации, также играют важную роль в наращивании деятельности и усилий в поддержку проведения Десятилетия.

15. Такие действия предпринимались во всех регионах и в рамках многочисленных платформ, включая, помимо прочих, Венский энергетический форум; Саммит «Динамично развивающийся Гуджарат»; Всемирный саммит по энергетике будущего, проходивший в Абу-Даби; Конференцию на уровне министров по чистой энергетике; Делийскую встречу на высшем уровне по вопросам устойчивого развития; Совещание министров энергетики и транспорта стран Тихоокеанского региона, состоявшееся в Нади, Фиджи; встречу руководителей высшего уровня «Будущее энергетики», организованную компанией «Блумберг» в Нью-Йорке; ежегодные совещания Африканского банка развития, состоявшиеся в Кигали и Абиджане, Кот-д'Ивуар; Азиатский форум экологически чистой энергетики, проходивший в Маниле; двадцатые Игры Содружества, которые проходили в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; Конференцию на уровне министров по вопросам организации новых партнерств для создания производственного потенциала в наименее развитых странах, состоявшуюся в Котону, Бенин; Региональное совещание по устойчивой энергетике для всех в Латинской Америке и Карибском бассейне, состоявшееся в Сантьяго; вторую Конференцию Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, которая проходила в Вене; первую Конференцию Сообщества португалоязычных стран по энергетике в целях развития, состоявшуюся в Эшториле, Португалия; Всемирную неделю воды, которая прошла в Стокгольме; Совещание Комитета по энергетике и Комитета по водным ресурсам Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, состоявшееся в Аммане; и региональные студенческие конференции по вопросам энергетики по всему миру. На

2015 год во многих местах, включая Японию и Кению, запланировано проведение новых мероприятий.

16. В 2015 году на Международной конференции по возобновляемым источникам энергии, состоявшейся в Южной Африке была подчеркнута важность инициативы «Устойчивая энергетика для всех», в том числе Международного агентства по возобновляемым источникам энергии в качестве центра по возобновляемым источникам энергии в составе структур инициативы «Устойчивая энергетика для всех» и центра по этой инициативе для Африки, который организован в Африканском банке развития в сотрудничестве с комиссией Африканского союза, Новым партнерством в интересах развития Африки и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

17. Как указано в документе A/68/309, в рамках системы Организации Объединенных Наций Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам устойчивой энергетики возглавил процесс общей координации и организации мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия, опираясь на поддержку сети «ООН-энергетика», остальной системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Специальный представитель сделал это во исполнение резолюции 68/210, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, действуя на основе консультаций с государствами-членами, возглавить от имени системы Организации Объединенных Наций координацию проведения мероприятий в рамках Десятилетия за счет внебюджетных ресурсов.

18. Сеть «ООН-энергетика» играет важную роль в повышении слаженности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, направленных на достижение цели и реализацию задач инициативы «Устойчивая энергетика для всех». В 2014 году «ООН-энергетика» опубликовала доклад, в котором обобщается информация о всех текущих и будущих мероприятиях организаций-членов сети «ООН-энергетика» в поддержку Десятилетия устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций¹. В 2015 году «ООН-энергетика» в сотрудничестве с организациями-членами и структурами инициативы «Устойчивая энергетика для всех» проводит региональные семинары по теме «Развитие потенциала для учета целей, задач и показателей в области устойчивого развития, связанных с энергетикой в национальных статистических программах».

19. В 2014 году в Хаммамете, Тунис, региональными комиссиями совместно с правительством Туниса и во взаимодействии с сетью «ООН-энергетика» был созван пятый Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития, на котором исполнительные секретари всех пяти региональных комиссий вновь заявили о том, что Организация Объединенных Наций работает над оказанием помощи государствам-членам в обеспечении всеобщего доступа к энергии, повышении энергоэффективности и расширения использования возобновляемых источников энергии в соответствии с инициативой «Устойчивая энергетика для всех».

¹ См. по адресу: www.un-energy.org/publications/13123-activities-un-energy-members-for-the-decade-report.

IV. Институциональные механизмы и механизмы подотчетности для инициативы «Устойчивая энергетика для всех»

20. В 2011 году Генеральный секретарь выдвинул инициативу «Устойчивая энергетика для всех» в связи с резолюцией 65/151, в которой Генеральная Ассамблея провозгласила 2012 год Международным годом устойчивой энергетики для всех. Эта инициатива направлена на мобилизацию действий всех заинтересованных сторон в поддержку масштабного глобального преобразования энергетических систем посредством выполнения трех основных задач: а) обеспечения всеобщего доступа к современным услугам по энергоснабжению; б) удвоения показателя повышения энергоэффективности; и с) удвоения доли возобновляемых источников энергии в мировом энергобалансе.

21. Генеральный секретарь учредил Консультативный совет для инициативы «Устойчивая энергетика для всех», сопредседателями которого являются Генеральный секретарь и Президент Группы Всемирного банка и в состав которого входят выдающиеся мировые лидеры, представляющие правительства, деловые круги и гражданское общество. Вместе с Исполнительным комитетом инициативы Консультативный совет осуществляет стратегическое консультирование участников инициативы².

22. В документе A/69/395 и в ходе неофициальных брифингов³ государства-члены были проинформированы о том, что на протяжении 2015 года Специальный представитель по инициативе «Устойчивая энергетика для всех» занимался вопросами практического формирования долгосрочных институциональных структур этой инициативы, включая учреждение международной некоммерческой организации участниками, не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Кроме того, принимаются надлежащие меры для обеспечения оказания в рамках Организации Объединенных Наций постоянной поддержки по вопросам, касающимся устойчивой энергетики.

A. Партнерство по устойчивой энергетике для всех

23. В 2014 году Исполнительный комитет инициативы «Устойчивая энергетика для всех» сформировал внутреннюю рабочую группу в составе не входящих в систему Организации Объединенных Наций участников, которая подготовила рекомендации в отношении долгосрочных институциональных механизмов для инициативы «Устойчивая энергетика для всех» в начале 2015 года⁴. Эти рекомендации включали создание участниками, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, международной некоммерческой организации — Партнерства по устойчивой энергетике для всех — и содержали общий обзор ее роли в содействии осуществлению деятельности в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех». Эти рекомендации были одобрены Консультативным советом в мае 2015 года.

² С более подробной информацией о Консультативном совете и Исполнительном комитете можно ознакомиться по адресу: www.se4all.org/about-us/advisory-board/ и www.se4all.org/about-us/executive-committee/.

³ См. по адресу: www.un.org/sg/dsg/statements/index.asp?nid=615.

⁴ См. по адресу: www.se4all.org/wp-content/uploads/2015/03/SE4All-AB201526.pdf.

24. 3 сентября 2015 года отборочный комитет, сформированный Исполнительным комитетом в составе участников, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, объявил о выборе кандидатуры Рейчел Кайт (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) для назначения ее первым Главным административным сотрудником этой некоммерческой организации в целях осуществления руководства ее работой.

25. Партнерства с участием многих заинтересованных сторон, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, в настоящее время создают структуру для Партнерства по устойчивой энергетике для всех со штаб-квартирой в Австрии. Это включает определение его членского состава и его собственного руководящего совета.

В. Оказываемая системой Организации Объединенных Наций поддержка в достижении целей инициативы «Устойчивая энергетика для всех»

26. Организация Объединенных Наций будет продолжать заниматься осуществлением деятельности в поддержку достижения целей инициативы «Устойчивая энергетика для всех».

27. Во-первых, сопредседателями Консультативного совета будут оставаться Генеральный секретарь и Президент Группы Всемирного банка, и в координации с Партнерством по устойчивой энергетике для всех Консультативный совет будет осуществлять общее консультирование в рамках этой инициативы. Правительство Индии великодушно предложило провести у себя следующее совещание Консультативного совета, которое состоится в 2016 году.

28. Во-вторых, Организация Объединенных Наций и Партнерство по устойчивой энергетике для всех будут осуществлять сотрудничество и координировать свою работу. Условия этого сотрудничества будут определены в соглашении о взаимоотношениях, которое будет заключено этими двумя организациями.

29. В-третьих, Специальный представитель Генерального секретаря по инициативе «Устойчивая энергетика для всех» будет возглавлять соответствующую работу системы Организации Объединенных Наций. Специальный представитель будет оказывать помощь Генеральному секретарю в созыве совещаний заинтересованных сторон, содействии организации диалогов, проведении информационно-пропагандистской работы и мобилизации ресурсов в поддержку осуществления инициативы «Устойчивая энергетика для всех» и проведения Десятилетия устойчивой энергетике для всех Организации Объединенных Наций.

30. 3 сентября 2015 года Генеральный секретарь объявил о назначении г-жи Кайт своим Специальным представителем по инициативе «Устойчивая энергетика для всех». Назначение Главного административного сотрудника Партнерства по устойчивой энергетике для всех в качестве Специального представителя обеспечит тесное институциональное взаимодействие с Партнерством. Эти новые институциональные механизмы обеспечат дальнейшее непосредственное участие Организации Объединенных Наций в осуществлении инициативы «Устойчивая энергетика для всех», но при этом создадут ор-

ганизационные возможности для развития этой инициативы в качестве многостороннего партнерства.

31. Специальный представитель будет обеспечивать в соответствии с руководящими принципами, которые будут подготовлены Бюро по этике в консультации с Административной канцелярией Генерального секретаря, чтобы не возникало никакого конфликта интересов при выполнении функций Специального представителя и Главного административного сотрудника и чтобы эти две функции были четко разграничены. В этой связи Специальный представитель, действуя в этом качестве, подотчетен полностью и исключительно Генеральному секретарю и представляет только Генерального секретаря.

32. Благодаря назначению Специального представителя будет обеспечиваться дальнейший учет инициативы «Устойчивая энергетика для всех» и проводимой в рамках нее работы в основной деятельности системы Организации Объединенных Наций и в ее межправительственных процессах. Специальному представителю будет оказывать поддержку по основным вопросам и материально-техническую помощь Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата в координации со всеми соответствующими управлениями, фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций.

33. Целевой фонд с участием многих партнеров в поддержку инициативы «Устойчивая энергетика для всех», находящийся в ведении ПРООН, будет и далее обеспечивать поддержку соответствующей деятельности системы Организации Объединенных Наций, в том числе осуществляемой Специальным представителем при содействии со стороны Департамента по экономическим и социальным вопросам, за счет внебюджетных ресурсов⁵.

С. Задействование потенциала существующих учреждений: тематические и региональные центры для инициативы «Устойчивая энергетика для всех»

34. В целях оказания эффективной поддержки и укрепления партнерских связей помимо Партнерства по устойчивой энергетике для всех была создана мощная сеть тематических и региональных центров для инициативы «Устойчивая энергетика для всех» в рамках существующих учреждений. Эти центры предлагают передовые методы и руководящий потенциал в своих соответствующих областях в целях оказания странам помощи в достижении цели в области устойчивого развития, касающейся энергетики, и осуществлении других соответствующих задач. На настоящий момент эти центры включают:

а) центр для Африки в Африканском банке развития, созданный при поддержке Африканского союза, Нового партнерства в интересах развития Африки и ПРООН;

б) Азиатско-Тихоокеанский центр в Азиатском банке развития, созданный при поддержке Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и ПРООН;

⁵ С информацией о Целевом фонде с участием многих партнеров в поддержку инициативы «Устойчивая энергетика для всех» можно ознакомиться по адресу: <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/SEA00>.

- с) центр для Европы, Центральной Азии и Средиземноморского региона в Европейском банке реконструкции и развития;
- д) центр для Латинской Америки и Карибского бассейна в Межамериканском банке развития, созданный при поддержке Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ПРООН;
- е) центр по возобновляемым источникам энергии в Международном агентстве по возобновляемым источникам энергии;
- ф) центр по энергоэффективности в Копенгагенском центре по энергоэффективности, созданный при поддержке правительства Дании, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Технического университета Дании;
- г) центр по содействию энергоэффективности в Центре энергосбережения Японии;
- h) центр по управлению знаниями во Всемирном банке;
- i) центр по созданию потенциала в Институте энергетики и ресурсов.

D. Механизмы подотчетности

35. Будет продолжаться укрепление механизмов подотчетности для инициативы «Устойчивая энергетика для всех». Во-первых, каждые два года через глобальную систему отслеживания осуществления инициативы «Устойчивая энергетика для всех» будет представляться информация об общем прогрессе в достижении целей этой инициативы. Во-вторых, на основе концептуальной базы, разработанной в рамках системы подотчетности инициативы «Устойчивая энергетика для всех», будет регулярно представляться информация о ходе выполнения индивидуальных добровольных обязательств по достижению целей этой инициативы. В-третьих, Консультативный совет будет и далее осуществлять общее консультирование и размещать в открытом доступе информацию о своей работе. В-четвертых, на веб-сайте Целевого фонда с участием многих партнеров в поддержку указанной инициативы размещается в открытом доступе последняя информация о положении этого фонда. Специальный представитель будет и далее выступать координатором деятельности по обеспечению эффективного содействия работе этих механизмов.

36. По просьбе Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь будет представлять доклады о ходе проведения Десятилетия устойчивой энергетике для всех Организации Объединенных Наций. Специальный представитель будет обеспечивать распространение информации о мероприятиях, проводимых под эгидой Десятилетия, в том числе о деятельности, связанной с инициативой «Устойчивая энергетика для всех», посредством ее включения в такие доклады и в рамках регулярно проводимых брифингов для государств-членов.

37. Во исполнение соглашения о взаимоотношениях, которое будет заключено между Организацией Объединенных Наций и Партнерством по устойчивой энергетике для всех, Специальный представитель будет также работать над обеспечением того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций и Партнерства осуществлялась сообразно широким целям инициативы «Устой-

чивая энергетика для всех» и в поддержку полного достижения цели в области устойчивого развития, связанной с энергетикой.

V. Ускорение осуществлении мер в поддержку достижения цели 7 в области устойчивого развития и проведения Десятилетия: ведение пропагандистской работы, мобилизация заинтересованных сторон, осуществление деятельности, мониторинг и общесистемная координация

A. Отслеживание прогресса

38. Цель в области устойчивого развития, связанная с энергетикой, во всех аспектах обеспечения доступа к энергии, повышения энергоэффективности и расширения использования возобновляемых источников энергии полностью достижима к 2030 году, поскольку работа в этом направлении может опираться на многообразные осуществляемые в настоящее время мероприятия и накопленный опыт, в том числе в рамках реализации инициативы «Устойчивая энергетика для всех» и деятельности, связанной с проведением Десятилетия. Благодаря согласованным действиям по расширению масштабов применения успешных моделей, существующих технологий, моделей рабочих процессов и передовых методов нормативного регулирования можно добиться значительно прогресса. Дополнительным толчком к дальнейшему прогрессу послужат ускорение процесса инновационной деятельности и новые технологии. В настоящее время инвестиции в чистую энергетику составляют сотни миллиардов долларов в год как в развитых, так и в развивающихся странах.

39. Однако для достижения цели 7 в области устойчивого развития предстоит сделать гораздо больше. На основе набора общемировых показателей доступа к энергии, энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, охватывающих более 180 стран, глобальная система отслеживания осуществления инициативы «Устойчивая энергетика для всех»⁶ позволяет определить, где достигнут прогресс, а где сохраняются проблемы. Эта работа осуществляется под руководством Всемирного банка и Международного энергетического агентства при содействии сети «ООН-энергетика» и 20 других организаций. Она обеспечивает получение конкретных данных, необходимых для работы, осуществляемой под руководством Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития под эгидой Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

40. На направлении обеспечения доступа к энергии достигнут значительный прогресс в расширении доступа к электроэнергии. В 2012 году доля мирового населения, обеспеченная электроснабжением, выросла до 85 процентов — по сравнению с 76 процентами в 1990 году. В 2012 году число людей, не обеспеченных электроснабжением, составляло 1,1 млрд. человек. Степень электрификации в городах составляла 96 процентов, тогда как в сельских районах она была на уровне 72 процентов. В период 2010–2012 годов электроснабжением

⁶ См. по адресу: www.se4all.org/tracking-progress/.

впервые было охвачено по всему миру еще 222 млн. человек, главным образом в городах, что значительно превысило прирост численности мирового населения, составивший 138 млн. человек. Ведущее место по этому показателю занимала Индия, в которой за этот период электроснабжением было охвачено дополнительно 55 млн. человек. Проблемы сохраняются, особенно в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии, в которых степень электрификации остается низкой и в 2012 году составляла соответственно 35 процентов и 79 процентов.

41. Темпы же распространения экологически чистых методов приготовления пищи продолжали отставать от темпов роста населения, в результате чего в этой области был достигнут незначительный прогресс. В целом по всему миру число людей, не имеющих доступа к таким методам (которое на начало периода составляло 2,9 млрд. человек), почти не изменилось, и большинство из них проживает в сельских районах Африки и Азии. В период 2010–2012 годов доля людей, имеющих доступ к нетвердым видам топлива, продолжала сокращаться — на 0,1 процента в год, — что сопоставимо с темпами, которые наблюдались в период 2000–2010 годов и значительно ниже целевого показателя годовых темпов прироста, составляющего 1,7 процента, которые необходимы для обеспечения всеобщего доступа к 2030 году. Это означает, что лишь 125 млн. человек — главным образом в городах — впервые получили возможность использовать нетвердые виды топлива, что представляет собой отставание от темпов прироста населения в 138 млн. человек за тот же период.

42. Что касается повышения энергоэффективности, то за период 2010–2012 годов в этом направлении был достигнут значительный прогресс. В этот период величина интенсивности использования первичных энергоресурсов (общемировой опосредованный показатель энергоэффективности) возросла более чем на 1,7 процента в год, что значительно превосходит аналогичный показатель в период 1990–2010 годов. Однако указанные темпы прироста составляют две третьих от требуемого целевого показателя: повышения в среднем на 2,6 процента в год в период с 2010 года по 2030 год, что необходимо для удвоения общемировых темпов повышения энергоэффективности.

43. В последние годы продолжался ускоренный рост использования возобновляемых источников энергии. Доля энергии, полученной из возобновляемых источников, в совокупном объеме мирового конечного энергопотребления, увеличилась с 17,8 процента в 2010 году до 18,1 процента в 2012 году. Использование современных видов возобновляемой энергии, из которых исключаются традиционно используемые твердые виды биотоплива, росло еще быстрее — на 4 процента в год. Чтобы получить общую картину, можно указать, что для удвоения доли энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе потребовался бы рост современных видов возобновляемой энергии на 7,5 процента в год. В период 2010–2012 годов на производство электроэнергии за счет использования современных видов возобновляемых энергоносителей приходилась половина всего объема введенных дополнительных мощностей по выработке электроэнергии в мире. Ведущую роль в таком быстром увеличении играл регион Восточной Азии, особенно Китай. Стимулированию роста способствовало также снижение затрат на технологию. Например, в период с 2010 по 2012 год цены на солнечные фотоэлектрические элементы сократились вдвое.

44. Для того чтобы добиться значимого прогресса в достижении цели устойчивого развития в области энергетики, необходимо, чтобы нынешний объем инвестиций в размере 400 млрд. долл. США в год, поступающих на поддержку усилий по достижению этой цели и решению связанных с нею задач, был утроен и выведен на уровень более 1 трлн. долл. США в год.

45. По данным Международного энергетического агентства, для обеспечения доступа всего населения мира к электроснабжению потребовалось бы пятикратное увеличение объема капиталовложений — с фактического показателя 9 млрд. долл. США в 2010 году до уровня 45 млрд. долл. США в год в последующий период до 2030 года. По оценкам Международного энергетического агентства, в целях осуществления перехода на современные методы приготовления пищи объем капиталовложений требуется увеличить в 44 раза — с 0,1 млрд. долл. США в 2010 году до 4,4 млрд. долл. США в год в последующий период до 2030 года для того, чтобы обеспечить доступ всего населения мира к экологически чистым методам приготовления пищи.

46. Для обеспечения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии потребуется гораздо больший объем ресурсов. Для того чтобы увеличить вдвое темпы роста энергоэффективности в мире, нынешний объем капиталовложений на цели повышения энергоэффективности необходимо увеличить вчетверо с примерно 130 млрд. долл. США в 2012 году до среднегодового уровня 560 млрд. долл. США в последующий период до 2030 года. Согласно докладу Международного агентства по возобновляемым источникам энергии под названием “REmap 2030 — a renewable energy road map” («План действий по освоению возобновляемых источников энергии на период до 2030 года»), для того чтобы увеличить вдвое долю вырабатываемой энергии из возобновляемых источников в мире, годовой объем капиталовложений в освоение возобновляемых источников энергии должен будет составлять порядка 650 млрд. долл. США, или в два в половиной раза больше объема капиталовложений 2012 года.

47. Имеются широкие возможности для стимулирования мобилизации дополнительных финансовых средств и инвестиций. Например, Финансовый комитет Консультативного совета инициативы «Устойчивая энергетика для всех» выделил в своем докладе 2015 года четыре широкие сферы для инвестирования, которые могли бы помочь в мобилизации к 2020 году дополнительного объема инвестиций в размере 120 млрд. долл. США в год⁷. Этими сферами являются развитие рынка «зеленых» облигаций; работа структур, применяющих инструменты снижения рисков, разработанные учреждениями по вопросам финансирования развития, в целях мобилизации частного капитала; использование методов страхования, направленных на устранение конкретных видов рисков; и работа агрегирующих структур, построенная на методах объединения усилий и создания финансовых пулов в целях использования мелкомасштабных возможностей.

48. Задача реализации имеющихся возможностей требует вложения средств в укрепление потенциала и в передачу новейших знаний и технологий странам, обладающим меньшим потенциалом в плане перехода на методы устойчивой энергетики. Доступ к экологически чистым технологиям по-прежнему ограни-

⁷ Доступен по адресу: www.se4all.org/wp-content/uploads/2015/09/SE4All-Advisory-Board-Finance-Committee-Report.pdf.

чивается существующими законодательными положениями и стимулами, которые действуют во многих странах, техническими и торговыми возможностями учреждений и компаний и нехваткой соответствующих специалистов.

49. Взаимосвязь между энергетикой и другими ключевыми областями развития, такими, как водоснабжение, продовольственная безопасность, охрана здоровья и решение гендерных вопросов, также открывает многообразные возможности, которые могут быть реализованы с помощью более целостного процесса принятия решений. Например, использование возобновляемых источников энергии может носить либо водозэффективный, либо водоемкий характер. Успехи в деле охраны здоровья могут быть достигнуты за счет экологически устойчивого энергоснабжения общинных медицинских учреждений посредством применения затратоэффективных мер, направленных на спасение жизни людей. Надлежащее освещение улиц может привести к повышению мобильности женщин благодаря улучшению безопасности. Выявление этих связей на раннем этапе может помочь в достижении взаимоусиливающего эффекта и за одновременном устранении причин для возможных трений.

В. Мобилизация, наращивание масштабов и ускорение деятельности

50. Установление цели 7 в области устойчивого развития открывает уникальную возможность для согласования и наращивания масштабов многочисленных текущих усилий и стимулирования новых действий. Текущие усилия, осуществляемые в рамках таких действующих механизмов, как Десятилетие и инициатива «Устойчивая энергетика для всех», должны быть приведены в полное соответствие с целью 7. Вместе взятые эти усилия создают прочную коллективную основу для ускоренного осуществления этой цели.

51. Руководствуясь этой задачей, Специальный представитель возглавит агитационно-просветительскую и информационно-пропагандистскую работу Организации Объединенных Наций внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций в области энергетики, в том числе работу, связанную с обзором и отслеживанием хода осуществления цели 7 в области устойчивого развития, при поддержке со стороны Департамента по экономическим и социальным вопросам.

52. Действовать надлежит всем заинтересованным сторонам: деловым кругам, правительствам, многосторонним организациям и гражданскому обществу. Каждая из них может играть свою роль сообразно ее сильным сторонам и интересам: в том числе улучшать проводимую политику и институциональные возможности; оказывать поддержку в деле внедрения технических новшеств и совершенствования цепочки создания стоимости; использовать государственные ресурсы таким образом, чтобы обеспечить максимальный приток частных инвестиций; и стимулировать эффективность конечного потребления путем ведения просветительской работы и внедрения новых моделей поставки электроэнергии. Инициатива «Устойчивая энергетика для всех» служит средством объединения действий этих различных заинтересованных сторон.

53. Десятилетие устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций представляет собой глобальную платформу для наращивания темпов агитационно-просветительской и информационно-пропагандистской рабо-

ты в этой области. Государства-члены обратились с призывом к оперативному осуществлению глобального плана действий по проведению Десятилетия и его стратегических целей (см. резолюцию 69/225) с опорой на Глобальную программу действий в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех».

54. Форум по вопросам устойчивой энергетика для всех обеспечивает многочисленным заинтересованным сторонам глобальную мобилизационную платформу для обмена накопленным опытом и выработки обязательств по достижению цели 7 в области устойчивого развития. На первом Форуме, состоявшемся в 2014 году, было официально открыто Десятилетие устойчивой энергетика для всех Организации Объединенных Наций. На втором Форуме, проходившем в 2015 году под общей темой «Финансирование устойчивой энергетика для всех», состоялась первая в истории встреча министров энергетика со всего мира.

55. Инициатива «Устойчивая энергетика для всех» представляет собой глобальный вспомогательный механизм для осуществления цели 7 в области устойчивого развития и глобальный план действий по проведению Десятилетия устойчивой энергетика для всех Организации Объединенных Наций. Тысячи объединенных этой инициативой партнерств с участием многочисленных заинтересованных сторон из всех регионов и секторов уже выступают катализаторами масштабных новых усилий и капиталовложений в целях расширения доступа к источникам энергии, повышения энергоэффективности и более широкого использования возобновляемых источников энергии на местах. На сегодняшний день в рамках инициативы достигнуты следующие заметные успехи:

а) осуществление действий на страновом уровне: на сегодняшний день более 100 стран, в том числе 85 развивающихся стран, присоединились к инициативе «Устойчивая энергетика для всех» в качестве партнеров. Более чем в 30 странах партнеры занимаются в настоящее время разработкой национальных программ действий и проспектов для привлечения инвесторов. Ведущую роль в этой работе играют региональные и тематические центры инициативы;

б) принятие обязательств по обеспечению всеобщего доступа к современному энергоснабжению: Европейская комиссия и отдельные европейские страны полны решимости поддерживать инициативу «Устойчивая энергетика для всех», в том числе по линии таких инициатив, как Инициатива по финансированию процесса электрификации, в целях оказания поддержки развивающимся странам в их усилиях по сокращению количества людей, не имеющих доступа к источникам энергии, более чем на полмиллиарда человек в течение двух десятилетий. В рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» была подписана также памятная записка о сотрудничестве с инициативой Соединенных Штатов Америки по электрификации Африки, цель которой состоит в обеспечении доступа около 300 миллионов человек к источникам энергии. Продолжается принятие новых и наращивание масштабов выполнения старых обязательств;

в) содействие повышению энергоэффективности: на Саммите по вопросам климата, состоявшемся в 2014 году, в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» была официально создана глобальная платформа для ускоренного повышения энергоэффективности, представляющая собой уникальную платформу с участием государственного и частного секторов, нацеленную на повышение эффективности использования энергии, в том числе в

электроприборах, зданиях, районных энергоблоках, промышленности, осветительных приборах и на транспорте. Платформа является важным элементом Программы действий Лима-Париж, цель которой состоит в официальном создании платформы-ускорителя в качестве крупнейшей в мире глобальной платформы по вопросам повышения энергоэффективности во время празднования Дня энергетики, который будет организован в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме изменения климата в 2015 году в Париже;

d) содействие расширению использования возобновляемых источников энергии: Международное агентство по возобновляемым источникам энергии приступило к осуществлению инициативы «Маяки для малых островных развивающихся государств» и инициативы по созданию экологически чистого энергетического коридора для Африки, по линии которых будет предоставлен значительный объем помощи в целях осуществления капиталовложений в освоение возобновляемых источников энергии в этих регионах. Агентство, выполняющее роль центра по вопросам возобновляемых источников энергии для инициативы «Устойчивая энергетика для всех», опубликовало также доклад под названием «REmap 2030 — a renewable energy road map» («План действий по освоению возобновляемых источников энергии на период до 2030 год»), в котором представлен план действий по удвоению доли энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе к 2030 году. Проект «REmap» готовится к реализации на страновом уровне;

e) стимулирование капиталовложений: Финансовый комитет Консультативного совета инициативы, опираясь на работу, проводимую под руководством Бразильского банка развития, банка «Бэнк оф Америка» и Всемирного банка, наметил пути мобилизации к 2020 году дополнительных 120 млрд. долл. США в год на цели капиталовложений в сектор устойчивой энергетики. В Аддис-Абебской программе действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, содержится призыв ко всем заинтересованным сторонам принять соответствующие меры в этой области;

f) наращивание масштабов партнерств между государственным и частным секторами: на сегодняшний день намечено 50 потенциальных проектов с высокой отдачей. Шесть из этих потенциальных проектов в настоящее время вводятся в действие, а именно: создание минисетей экологически чистого энергоснабжения; постепенное прекращение практики сжигания попутного газа; энергетика и охрана здоровья женщин; переход всего населения мира на экологически чистые методы приготовления пищи; устойчивая биоэнергетика; и взаимосвязь между водными ресурсами, энергетикой и продовольственной безопасностью. Создан механизм для официального определения сферы применения, функций и обязанностей, порядка подчинения, а также контроля и оценки потенциальных проектов с высокой отдачей;

g) укрепление сетей гражданского общества: сеть практических работников в области обеспечения доступа к источникам энергии, которая возглавляется Фондом Организации Объединенных Наций, насчитывает в своих рядах более 2000 членов из неправительственных организаций, групп частного сектора и предприятий коммунального сектора, обеспечивающих энергоснабжение в 170 странах.

56. Глобальный механизм мониторинга «Устойчивая энергетика для всех» является глобальной системой отслеживания данных, предназначенной для поддержки работы по контролю за ходом достижения цели 7 в области устойчивого развития и решения связанных с ней задач на подотчетной и гласной основе. Работу в этой области возглавляют Всемирный банк и Международное энергетическое агентство при поддержке со стороны сети «ООН-энергетика» и 20 других организаций.

57. Сеть «ООН-энергетика» продолжает выполнение своих основных задач по повышению слаженности текущих усилий в области энергетики и содействию применению единых методов, ускоряющих достижение глобальных целей в сфере энергетики. Специальный представитель Генерального секретаря по инициативе «Устойчивая энергетика для всех» будет продолжать взаимодействовать с сетью «ООН-энергетика» и пользоваться ее поддержкой в целях усиления синергии в рамках всей системы. В 2014 и 2015 годах сеть «ООН-энергетика» сыграла ключевую роль в деле координирования усилий Группы технической поддержки, направленных на выработку смелой самостоятельной цели устойчивого развития в области энергетики и связанных с ней задач в области энергетики для повестки дня в области развития на период после 2015 года. В настоящее время сеть «ООН-энергетика» координирует усилия международных организаций, направленные на выработку показателей в области энергетики в поддержку достижения цели устойчивого развития в области энергетики и решения связанных с ней задач, которые изложены в документе под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В 2014 году сеть «ООН-энергетика» опубликовала доклад, в котором обобщены все текущие и будущие направления деятельности организаций — членов сети «ООН-энергетика» в поддержку Десятилетия устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций. Доклад призван обеспечить дальнейшее согласование и координацию на более слаженной основе различных усилий в поддержку Десятилетия, целей инициативы «Устойчивая энергетика для всех», процесса последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и повестки дня в области развития на период после 2015 года.

VI. Выводы и пути дальнейшей работы

58. Подписавшись под целью 7 в области устойчивого развития, государства-члены впервые в истории согласовали всеобщую цель в области энергетики и связанные с ней задачи по обеспечению доступа к источникам энергии, повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии, а также соответствующие средства их осуществления. В течение первых четырех лет своей реализации инициатива «Устойчивая энергетика для всех» способствовала созданию глобального механизма для осуществления этой цели и задач.

59. Тем не менее прогресс в деле достижения цели 7 в области устойчивого развития пока остается неравномерным. Необходимо будет удвоить усилия, направленные на укрепление диалога, наращивание масштабов партнерства и действий, стимулирование капиталовложений и создание потенциала для осуществления и контроля.

60. В настоящее время обсуждения по вопросам энергетики носят крайне раздробленный характер, и отсутствует в подлинном смысле слова глобальная платформа для ведения диалога, которая объединяла бы все государства-члены и другие заинтересованные стороны на всеохватывающей основе. Поэтому в предстоящий период государства-члены могли бы счесть целесообразным рассмотреть вопрос о наилучшем формате и форуме, на который следует собираться министрам энергетики стран, в качестве всеохватывающей, глобальной платформы для ведения диалога на высоком уровне по вопросам энергетики в целях отслеживания прогресса и формирования глобальных обсуждений по мерам и действиям, направленным на достижение цели 7 в области устойчивого развития.

61. В целях оказания поддержки государствам-членам в их усилиях по осуществлению цели 7 в области устойчивого развития система Организации Объединенных Наций будет продолжать усиливать координацию, слаженность и синергию в области энергетики, в том числе через посредство Специального представителя Генерального секретаря по инициативе «Устойчивая энергетика для всех» и сети «ООН-энергетика», при поддержке со стороны Департамента по экономическим и социальным вопросам.
