



第七十届会议

暂定项目表* 项目 80(a)

海洋和海洋法

海洋和海洋法

秘书长的报告**

增编

摘要

本报告所述期间为 2014 年 9 月 1 日至 2015 年 8 月 31 日。本报告是依照大会第 69/245 号决议第 309 段的规定提交的。大会在该决议中请秘书长编写一份报告，阐述与海洋事务和海洋法有关的发展情况及问题，包括第 69/245 号决议的执行情况，供大会第七十届会议审议。根据《联合国海洋法公约》第 319 条，本报告也提交给《公约》缔约国。本报告提供关于下列方面的信息：《公约》及其执行协定状况和《公约》所设机构的工作；争端解决；海洋空间方面的国家实践；国际航运活动；海上人员；海事保安；2030 年可持续发展议程；海洋科学、以及海洋环境包括社会经济方面状况全球报告和评估经常程序；海洋生物资源；海洋生物多样性；海洋环境面临的压力；管理工具；海洋与气候变化和海洋酸化；小岛屿发展中国家和内陆发展中国家；能力建设以及国际合作和协调。

* A/70/150。

** 由于页数限制，本报告仅摘要总结近期最重要的动态，以及相关机构、方案和机关提供的资料部分内容。



目录

| | 页次 |
|--|----|
| 一. 导言 | 3 |
| 二. 《联合国海洋法公约》及其各项执行协定的状况、 《公约》所设机构的工作以及和平解决争端 | 3 |
| 三. 海洋空间 | 6 |
| 四. 国际航运活动方面的发展 | 7 |
| 五. 海上人员 | 8 |
| 六. 海事保安 | 11 |
| 七. 海洋的可持续发展 | 14 |
| 八. 海洋与气候变化和海洋酸化 | 29 |
| 九. 支持小岛屿发展中国家和内陆发展中国家 | 31 |
| 十. 建设各国执行海洋法律制度的能力 | 32 |
| 十一. 加强国际合作与协调 | 34 |
| 十二. 结论 | 35 |

一. 引言

1. 编写本报告之后不久，便通过了一项新的发展议程，题为：“改变我们的世界：2030年可持续发展议程”。¹ 该议程，除其他外，是依据17项可持续发展目标及其相关具体目标，包括目标14(养护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)而制定的。该议程确认，社会和经济的发展离不开对地球自然资源进行可持续管理。
2. 本报告着重介绍联合国系统及其他政府间组织就大会第69/245号决议开展的活动，包括采取措施和制定方案。报告还概述了与海洋事务和海洋法有关的主要动态和问题。其目的是协助大会对这些和其他动态进行年度审议和审查。本报告应结合下列文件阅读：(a) 秘书长关于海洋和海洋法的报告(A/70/74)，该报告涉及联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程(协商进程)第十六次会议的重点议题；(b) 非正式协商进程第十六次会议工作报告(A/70/78)；(c) 2015年2月13日研究国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题不限成员名额非正式特设工作组(不限成员名额非正式特设工作组)共同主席给大会主席的信(A/69/780)；(d) 联合国海洋法公约第二十五次缔约国会议报告(SPLOS/287)；(e) 2015年7月7日海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序特设全体工作组共同主席给大会主席的信(A/70/112)；以及其他相关文件，如大陆架界限委员会主席关于委员会工作进展的说明(CLCCS/85、86和88)。
3. 阅读本报告时，还应结合联合国专门机构、方案和机关以及其他政府间组织提供的更加详细的资料。秘书长谨对这些机构、方案、机构及组织表示感谢。²

二. 《联合国海洋法公约》及其各项执行协定的状况、《公约》所设机构的工作以及和平解决争端

4. 如大会所重申，1982年《联合国海洋法公约》(《公约》)规定了开展各种海洋活动都必须遵循的法律框架，是国家、区域和全球在海事领域采取行动和开展合作的依据。
5. 截至2015年8月31日，《公约》的缔约国总数达167个，1994年《关于执行公约第十一部分的协定》的缔约国总数为147个，而1995年《执行公约有关养护

¹ 见 A/69/L.85。

² 其所提供所有资料见海洋事务和海洋法司网站：www.un.org/Depts/los/general_assembly/contributions70.htm。

和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》(《联合国鱼类种群协定》)的缔约国总数增至 82 个, 使这些文书更接近大会所呼吁的普遍参加目标。³

6. 大会一再呼吁各国确保已作出的或在签署、批准或加入《公约》时作出的任何声明或说明无意排除或修改《公约》规定的法律效力, 并撤消这类声明或说明。⁴ 迄今为止, 没有任何声明或说明被撤回。⁵

A. 《公约》所设机构的工作

7. 《海洋法公约》所设机构继续按照大会及呼吁, 促进《公约》的执行, 也得到了大会的肯定。2015 年 6 月召开的公约第二十五次缔约国会议报告见 [SPLOS/287](#) 号文件(另见下文第 14 段)。

8. 国际海底管理局。由于对深海海底矿物的兴趣日增, 截至 2015 年 8 月 31 日, 管理局核准了 27 份“区域”内勘探工作计划, 因此其合同管理和监督方面的工作量进一步增加。⁶ 在 2015 年 7 月其第二十一届会议上, 管理局继续开展其关于“区域”内矿物开采监管框架草案的工作, 为此管理局理事会通过了一份优先交付成果清单。理事会还通过了一项关于延长已核准勘探工作计划期限的程序和标准的决定。⁷ 鉴于管理局核准的头 7 个合同将于 2016 年 3 月至 2017 年 3 月到期, 该决定还扩延了承包商在申请延长时需要符合的条件, 以及在理事会核准之前的过渡措施。在同次届会上, 大会通过了根据《公约》第 154 条的规定第一次定期审查“区域”的国际制度的决定⁸ 以及该审查的范围。

9. 2015 年 3 月, 管理局与国际电缆保护委员会举办了一次讲习班, 以应对铺设海底电缆与“区域”内资源勘探和开采之间的潜在互动问题, 以期确保国家管辖范围以外区域的活动是遵照《公约》所载“适当考虑”义务而开展的。⁹ 讲习班建议管理局和委员会推动承包商与电缆所有人之间的交流。¹⁰

10. 国际海洋法法庭。2015 年 4 月, 法庭就“次区域渔业委员会提出的咨询意见请求”发表了其咨询意见, 法庭的一个特别分庭就加纳和科特迪瓦在大西洋的海

³ 见 <https://treaties.un.org>。欧洲联盟加入了所有三项文书。

⁴ A/59/62, 第二.B 节, 第 12 和 13 段。

⁵ 见 <https://treaties.un.org>。

⁶ 国际海底管理局提供的资料。

⁷ ISBA/21/C/19。

⁸ ISBA/21/A/9。管理局的其他活动见下文第 67 段。

⁹ 见《公约》第 87 和第 147 条。

¹⁰ 海底电缆和深海底采矿。促进共同利益和处理海洋法公约“适当考虑”义务(2015)。国际海底管理局第 14 号技术研究。

洋划界争端案(加纳诉科特迪瓦案)规定了临时措施。¹¹ 2015年7月,在与印度关于涉及 Lexie Enrica 号海轮的事件的纠纷中,意大利请求法庭根据《公约》第290条第5款规定临时措施。¹² 本报告所述期间,法庭还继续开展其关于根据《公约》解决争端的能力建设和培训方案。¹³

11. 大陆架界限委员会。在本报告所述期间,委员会举行了会议,¹⁴ 通过了两套建议,使建议的总数达到22项。但迄今为止,仅交存了数量有限的资料和数据,以根据委员会依照《公约》第76条第9款提出的建议永久标明大陆架外部界限,这一情况也对“区域”界限的划定产生了影响。¹⁵

12. 截至2015年8月31日,提交了4项新划界案、2项订正划界案以及1项修正划界案,使划界案(包括订正划界案)总数达81项。

13. 因此,委员会的积压工作量继续增加。¹⁶ 从收到一项划界案到设立一个小组委员会予以审议,所耗时间已超过6年,而且预计会进一步增加。¹⁷ 这给提交国带来了实际挑战,因为它们必须保持所需数据、软件和专门知识。

14. 第二十五次缔约国会议通过了一项关于委员会成员服务条件的决定(SPLOS/286),而服务条件与委员会日益增加的工作量以及对委员会成员的要求日益提高是相互关联的。¹⁸ 会议敦促大会采取适当和必要措施解决工作空间问题,并采取任何必要措施为来自发展中国家的委员会成员提供医疗保险,并决定继续审议委员会成员其他服务条件。第二十五届会议还选举 Nenad Leder(克罗地亚)以填补委员会出现的一个空缺。

B. 和平解决争端

15. 正如大会所确认,《公约》有助于维护和平和加强安全保障,包括提供强制性程序导致具有约束力的决定。在本报告所述期间,除了法庭开展的工作¹⁹ (见

¹¹ 国际海洋法法庭提供的资料。

¹² www.itlos.org/cases/list-of-cases。

¹³ 国际海洋法法庭提供的资料。

¹⁴ 见 CLCS85、CLCS86 和 CLCS88。

¹⁵ 墨西哥,关于墨西哥湾西多边形区域(2009年);爱尔兰,关于波丘派恩深海平原毗连区域(2009年);菲律宾,关于宾汉海隆带(2012年);澳大利亚(2012年)。

¹⁶ 截至2015年8月31日,委员会尚未予以积极审议的划界案数目为49项。

¹⁷ 关于交存划界案和设立小组委员会加以审议的日期,见 www.un.org/depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm。

¹⁸ 见 CLCS/88。

¹⁹ 国际海洋法法庭提供的资料以及 www.itlos.org/index.php?id=35。

上文第 10 段), 有 5 个涉及海洋法问题的案件提交给了国际法院, 法院就其中两个案件中作出命令, 就另一个案件举行了公开庭审,²⁰ 而根据《公约》附件七设立的仲裁法庭作出了若干命令并对查戈斯海洋保护区仲裁案(毛里求斯诉联合王国)作出裁决。²¹

三. 海洋空间

16. 《公约》规定, 秘书长负有交存和妥为公布资料的职能, 以促进对海洋区域界限的认识, 而在这些界限之内沿海国行使主权或主权权利及管辖权。为此, 法律事务厅的海洋事务和海洋法司(海法司)按照大会的授权, 维护有关设施, 以便各国交存有关海洋区的海图和地理坐标, 包括分界线, 并予以适当公布。该司将关于国家实践的资料放在其网站上, 其内容丰富的数据库收有国家关于海洋区的法律和海洋边界划界条约和有关文函的案文。²² 该司公布交存海图和地理坐标情况和其他事态发展, 包括通过海洋区通告和海洋法公报予以公布。²³

17. 在本报告所述期间, 若干国家根据《公约》向秘书长交存了海图或有关各点的地理坐标表。然而, 许多沿海国家尚未履行其交存和妥为公布义务。

18. 该司继续与国际水道测量组织(水道组织)及其他有关组织协作, 促进继续制定用于收集、储存和传播所交存信息的产品规格, 以确保不同地理信息系统、电子海图以及各组织开发的其他系统之间相互兼容。²⁴ 此外, 这些产品规格将有助于缔约国在履行《公约》规定的交存义务时以标准化方式编写其数据。

19. 该司利用产品规格最新版本维护其地理信息系统, 并完成了一相关地理门户网站(Oceans Explorer)的开发。该地理门户网站是为了通过因特网, 以可供下载的示例互动地图和各点地理坐标表的形式, 公布交存的关于基线和海洋区外部界限的资料。在开通地理门户网站前, 该司打算向所有已交存有关资料的缔约国发出信函, 请其确认将通过该门户提供的资料与交存的资料相符。

²⁰ 国际法院提供的资料和 www.icj-cij.org/docket/index.php?p1=3&p2=2。

²¹ 常设仲裁法院提供的资料和 www.pca-cpa.org/showpage95e7.html?pag_id=1288。

²² 见 www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/index.htm。

²³ 见 www.un.org/Depts/los/doalos_publications/los_built.htm。圣文森特和格林纳丁斯、法国、纽埃、基里巴斯、巴西、斐济和也门先后交存了资料。

²⁴ 预计在 2015 年 11 月 9 日至 13 日于大韩民国釜山举行的国际水道测量组织水道测量服务和标准委员会第 7 次会议上, 将提出一份关于产品规格最新动态的报告。见 www.iho.int/mtg_docs/com_wg/HSSC/HSSC7/HSSC7Docs.htm。

四. 国际航运活动方面的发展

20. 国际航运承担了约 90%的世界贸易运输,对全球经济至关重要。²⁵ 该行业仍非常容易受到全球经济波动的冲击,并已受到最近增长下滑以及世界海运货物和世界航运船只数量、运费和港口吞吐量减少的影响。²⁶ 国际航运也仍容易受到对海事保安的威胁的影响(见下文第六节)。

21. 大会强调有必要加强海事安全,包括通过并实施法律文书及其他措施。²⁷ 大会还继续监测与海事安全有关的,特别是在水道测量和海图绘制、导航、海员(见下文第 29 至 31 段)和船旗国执行情况方面的事态发展。

22. 正如大会所确认,水道测量和海图绘制,以及国际水道测量组织在这方面的的工作至关重要,包括对国际航运至关重要。²⁸ 电子航海图的覆盖范围已接近纸本海图的覆盖范围;不过,由于缺乏,特别是在极地地区缺乏可靠的勘查数据和适当的优先安排及资金,难以进一步扩大覆盖范围。²⁹ 国际水道测量组织继续支持其成员国实现适当的海图覆盖范围,并帮助建立海洋空间数据基础设施,包括通过能力建设做到这一点。³⁰ 国际海事组织(海事组织)为充分落实电子航行核准了一项战略。³¹ 国际移动卫星组织(移动卫星组织)也专注于这一战略以及执行全球海难和安全系统。³²

23. 海事组织最近为提高海事安全而通过的法律文书包括将于 2016 年 1 月 1 日生效的《建造和装备载运散装危险液化气船舶的国际准则》;³³ 和预计将于 2017 年 1 月 1 日生效的《使用气体或其他低燃点燃料船舶安全国际准则》及若干为使该准则具有强制性而通过的修正案。³⁴ 此外,海事组织核准了一项工作计划,旨在继续致力于基于目标的标准安全级别办法工作,并为制定海事组织基于目标

²⁵ 见 www.ics-shipping.org/shipping-facts/key-facts。

²⁶ 贸发会议,《2014 年海洋运输述评》。另见贸发组织提供的资料。

²⁷ 第 69/245 号决议,第 89 和 108 段。

²⁸ 第 69/245 号决议,序言和第 14 和 136 段。

²⁹ 水道组织提供的资料。

³⁰ 同上。

³¹ 海事组织提供的资料。

³² 海事组织提供的资料。

³³ 海事安全委员会(海安会)第 MSC.370(93)号决议。

³⁴ 第 MSC.391(95)号决议。

的标准核准了一般准则。此外，如大会所鼓励的那样，³⁵ 海事组织继续其正在进行的改善客船安全的工作。³⁶

24. 随着更多的国家注重在北极的商业航行机会，海事组织最近通过了《国际海上人命安全公约》和《国际防止船舶造成污染公约》（《防污公约》），以使《极地水域作业船舶国际守则》具有强制性，该守则将适用于 2017 年 1 月 1 日之后新建造的船舶。

25. 为了保护世界各地地理区域的若干敏感区，包括大堡礁和托雷斯海峡，海事组织通过了有关措施，旨在建立新的或修订现有的船舶定线制度以及船舶报告制度（见下文第 114 段）。国际捕鲸委员会也与海事组织合作，探索如何采取协作办法，尽量减少发生鲸目动物与船只的碰撞。

26. 大会继续强调船旗国执行，包括执行海事组织通过的关于海上安全、航行效率及预防和控制海洋污染的国际航运规则和标准的重要性（另见下文第 104 至 110 段），通过执行这些规则和标准，已大大减少海事事故和污染事件。³⁷ 特别是，大会鼓励所有国家参加海事组织成员国自愿审计计划，预计该计划自 2016 年 1 月 1 日起将具有强制性。³⁸ 执行纳入该计划范围的海事组织强制性文书，对于有效执行《公约》各项规定也同样重要。³⁹

27. 在港口国管制方面，各区域协定的秘书处继续合作开展联合集中检查活动，包括在 1978 年《海员培训、发证和值班标准国际公约》有关要求，如对船员休息时间的要求以及 2006 年《海事劳工公约》有关要求方面的检查（见下文第 31 段）。⁴⁰

五. 海上人员

28. 改善海上人员的境况越来越多成为国际社会的焦点。而有关努力的重点是制定规则和标准，以更好地对待海事部门的工人和海上国际移徙者。大会，除其他外，从全球政策角度处理了海事劳工、海上移徙、以及海上不安全做法问题。

³⁵ 见第 69/245 号决议，第 159 段。

³⁶ 海事组织提供的资料。

³⁷ 第 69/245 号决议，第 157 段。

³⁸ 海事组织提供的资料。

³⁹ 同上。该计划中包括下列海事组织强制性文书：1974 年《国际海上人命安全公约》及其 1988 年议定书；《防止船污公约》；1978 年《海员培训、发证和值班标准国际公约》；1966 年《国际船舶载重线公约》及其 1988 年议定书；1969 年《国际船舶吨位丈量公约》以及 1927 年《国际海上避碰规则》。

⁴⁰ 见 www.imo.org/en/OurWork/MSAS/Pages/PortStateControl.aspx。另见劳工组织提供的资料和第 69/245 号决议，第 160 段。

29. 海事工人。大约 150 万名海员提供了实际上使航运业得以运转的劳动力，因此海员是世界上最重要的行业之一。⁴¹ 一方面妇女在海运业的作用不断提高和有益，另一方面需要加强其以具有生产性的方式参与这一领域的的能力，对这两个方面海事组织在继续解决。⁴²

30. 2015 年海员日的主题为“海上职业”，这反映了有关方面继续支持和肯定世界海员提供的服务和面临的困难，这也提供了一个机会，可激励其他人考虑选择海事职业，作为一个可能的体面工作。⁴³

31. 批准和执行与海员作用、福利和权利有关的文书有助于改善他们的工作条件。截至 2015 年 7 月，2006 年《海事劳工公约》共有 65 个缔约方。⁴⁴ 国际劳工组织(劳工组织)成立了一个特设三方海事委员会，定于 2016 年举行会议，以拟议对 2003 年《海员身份证件公约》(修订本)(《第 185 号公约》)的修正案。⁴⁵ 海事组织鼓励其成员国实施 2006 年《海上事故中海员公平待遇准则》。⁴⁶ 海事组织得出结论认为，需要进一步审议关于逐步取消针对海员和对其进行刑事处罚的法律。海事组织还强调指出，应向海员提供更多关于其权利的培训和宣传。⁴⁷ 2015 年 7 月通过的《横滨宣言》强调了必须开展更具广泛性的海事教育和培训。⁴⁸

32. 除了在 2014 年通过一项旨在解决现代形式的虐待和强迫劳动的议定书之外，⁴⁹ 劳工组织还在 2015 年发起了反海上强迫劳动和贩运渔民行为全球行动纲领，其目标是促进移徙渔民能力建设和提高认识运动；受害者援助、恢复和康复方案；和执法人员和劳工视察员技能培训。将于 2015 年 9 月审议为 2007 年《渔业工作公约》(第 188 号)拟订的关于船旗国检查渔船上工作和生活条件的准则，供通过。⁵⁰

33. 不安全的海上混合移徙。2014 年以及 2015 年上半年，难民、寻求庇护者、无国籍人和移徙者经由海上的行动大幅增加。大量难民和移徙者继续开始危险的海上航行，

⁴¹ 见 www.imo.org/en/About/Events/Pages/Day-of-the-Seafarer.aspx。

⁴² 见 www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/women/Pages/default.aspx。

⁴³ 见 www.imo.org/en/About/Events/Pages/Day-of-the-Seafarer.aspx。

⁴⁴ 劳工组织提供的资料。

⁴⁵ 劳工组织第 GB.323/LILS/4 号文件，2003 年《海员身份证件公约》(修订本)(第 185 号)专家会议成果(2 月 4 日至 6 日，日内瓦)，可在下列网址查阅：www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_346449.pdf。

⁴⁶ 海事组织第 LEG102/12 号文件，第 4.6 段。另见海事组织提供的资料。

⁴⁷ LEG102/12，第 4.5 段。

⁴⁸ 见 www.imo.org/en/MediaCentre/PressBriefings/Pages/Japan%e2%80%99s-World-Maritime-Day-Parallel-Event--.aspx。

⁴⁹ 劳工组织提供的资料。

⁵⁰ 同上。

通常在沒有安全、正常渠道情況下依靠走私者(見下文第 54 段), 為的是逃避武裝衝突和迫害, 尋找工作機會或與家人團聚。2014 年, 有約 219 000 名此類人員經由海上抵達歐洲。⁵¹ 2015 年出現了一些新的趨勢: 在地中海地區, 航行路線大大向東擴延。約 128 000 名難民和移徙者經海路來到歐洲, 其中約 63 500 人來到希臘, 63 000 多人來到意大利。⁵² 已知至少有 1 850 人在 2015 年前 5 個月期間在海上喪生或失蹤。

34. 2014 年, 在東南亞, 約 63 000 人在孟加拉灣地區經海路移徙; 然而, 2015 年第一季度約有 25 000 人抵達, 是 2014 年同期離開人數的兩倍。⁵³

35. 2015 年 3 月底以來, 大約有 45 000 人據報從也門逃往鄰國, 其中很大一部分人經海上逃離, 主要是逃往吉布提和索馬里。⁵⁴

36. 海上人命喪失和對安全和其他威脅仍然是這些人員流動的一大特點; 途中或在抵達後發生的暴力、剝削、誘拐和販賣事件在某些地區仍令人關切, 還有所謂的“威懾措施”, 如“驅回”海上措施也令人關切。⁵⁵

37. 聯合國難民事務高級專員公署(難民署)制定了一項海上保護全球倡議, 核心目標是支持各國採取行動減少海上人命損失以及剝削、虐待和暴力, 並規定了注重保護的反應措施。⁵⁶ “海上保護”是 2014 年 12 月難民事務高級專員第七次關於保護挑戰的對話的主題, 該對話, 除其他外, 促進了就救援和登岸問題有重點地交換意見, 研究解決非正常海上流動的驅動因素問題、以及探討如何開展國際合作, 分擔負擔和責任。⁵⁷

38. 2015 年 3 月, 海事組織主辦了處理海上不安全移徙問題的高級別會議,⁵⁸ 旨在推動聯合國各機構和其他利益攸關方之間的對話並促進加強它們之間的合作和協調。將繼續在海事組織內部討論現有法律制度和需要加以彌補的差距。⁵⁹

39. 《公約》和海事組織的文書規定了各國在對海上遇險人員救援方面負有的義務以及搜尋和救援服務。海事組織繼續協助各國加入 1979 年《國際海上搜尋救

⁵¹ 聯合國難民事務高級專員公署(難民署)提供的資料。

⁵² 同上。

⁵³ 同上。

⁵⁴ 同上, 截至 2015 年 6 月 21 日有效的數字。

⁵⁵ 同上。

⁵⁶ 見 www.unhcr.org/5375db0d9.html。

⁵⁷ 見 www.unhcr.org/pages/5357caed6.html。

⁵⁸ [www.imo.org/en/About/Events/Pages/High-Level-Meeting-to-Address-Unsafe-Mixed-Migration-by-Sea-\(March-2015\).aspx](http://www.imo.org/en/About/Events/Pages/High-Level-Meeting-to-Address-Unsafe-Mixed-Migration-by-Sea-(March-2015).aspx)。

⁵⁹ LEG102/12, 第 11.35 和 11.37 段; 海事組織提供的資料。

助公约》，建立或改进搜索和救援服务，以及开展合作。⁶⁰ 海事组织最近还鼓励推广和传播新的海上大规模救援行动行业指南，以确保在此类行动中海员和获救者的安全和保安。⁶¹

40. 难民专员办事处最近发起了一项跨区域的地中海特别倡议，旨在扩大对地中海局势的应对行动。⁶² 欧洲联盟议会 2015 年 5 月提出欧洲移徙议程，基于四大支柱，即“减少非正常移徙的助长因素”、“强有力的共同庇护政策”、“挽救生命并确保外部边界”以及“合法移徙新政策”。⁶³

41. 关于孟加拉湾和安达曼海，马来西亚、印度尼西亚和泰国外交部长 2015 年 5 月 20 日共同宣布，三国将向仍在海上的 7 000 名非正常移徙者提供人道主义援助。⁶⁴ 难民署在国际移徙组织(移徙组织)和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的支持下，已制定了一项机构间行动计划。⁶⁵

42. 另一个事态发展是，2014 年“卡塔赫纳+30”进程后通过的《巴西宣言和行动计划》⁶⁶ 考虑建立一个加勒比区域协商机制，并为加强该区域海上保护合作奠定了牢固基础。

六. 海事保安

43. 大会继续对海事保安的各种威胁表示关切，并呼吁各国依据国际法采取措施，抗击此类威胁，包括海盗行为和武装抢劫船舶、走私和针对船只、近海平台和和其他海事利益的恐怖主义行为。

44. 海盗和海上武装抢劫行为。2014 年，全世界袭击和未遂袭击事件总数略有下降，向海事组织报告的事件有 291 起，比上一年减少了 2.3%。⁶⁷ 2015 年上半年，报告了 22 起海盗袭击或未遂袭击事件，130 起海上武装抢劫或抢劫未遂事件。⁶⁸

⁶⁰ 海事组织提供的资料。

⁶¹ MSC95/22，第 21.6 段，提及 MSC95/21/1(ICS)。

⁶² 难民署提供的资料。

⁶³ 欧洲联盟委员会，《欧洲移徙议程》，COM(2015)240final，2015 年 5 月 13 日，可在下列网址查阅 www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20150240.do。

⁶⁴ 见 www.documentcloud.org/documents/2084026-migrants-jointstatement.html#document/p2。

⁶⁵ 难民署提供的资料。

⁶⁶ 见 www.refworld.org/docid/5487065b4.html。

⁶⁷ 海事组织，海盗行为和武装抢劫船舶行为报告，2014 年年度报告，MSC.4/Circ.219/Rev.1，2015 年 4 月 28 日。

⁶⁸ 海事组织，海盗行为和武装抢劫船舶行为报告，2014 年 1 月至 5 月；gisis.imo.org。

其他地区海盗事件和武装抢劫船舶减少，而在亚洲有关事件数量在 2015 年上半年比 2014 年同期增加了 18%。⁶⁹

45. 在世界其他地区，与 2013 年相比，2014 年海盗行为和武装抢劫船舶行为有所减少：在西印度洋地区从 2013 年的 20 起减至 2015 年 12 起，⁷⁰ 2015 年上半年没有袭击或袭击未遂的报告；⁷¹ 在几内亚湾，从 54 起减至 45 起；⁷² 南美洲和加勒比地区从 15 起减至 9 起；⁷³ 地中海从 8 起减至 0 起。⁷⁴ 2014 年，北大西洋报告发生了一起事件。⁷⁵

46. 尚未获释的人质持续和长期的困境仍令人严重关切。虽然被劫船只无一被索马里的海盗扣留不放，但仍有 26 人被海盗嫌犯关押，但少于 2014 年 8 月的 37 个。⁷⁶ 几内亚湾仍然是一个令人关切的地区，因为导致船员遭绑架的袭击事件次数从 2013 年的 8 起增至 2014 年的 14 起。⁷⁷

47. 由于采取了协调一致的国际海军行动和航运业专门行动，以及索马里沿海海盗问题联络小组提供支持，打击索马里沿海的海盗行为取得进展。⁷⁸ 例如，海事组织以及毒品和犯罪问题办公室的能力建设方案推动了索马里和该区域其他国家加强海上执法的努力，提高了这些国家的司法能力。⁷⁹ 毒品和犯罪问题办

⁶⁹ 亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为区域合作协定，2015 年半年度报告，2015 年 1 月 1 日至 6 月 30 日。“亚洲海盗行为和武装抢劫船舶行为”，可在下列网址查阅：www.recaap.org/Portals/0/docs/Reports/2015/ReCAAP%20ISC%20Half%20Yearly%202015%20Report.pdf。

⁷⁰ MSC.4/Circ.219/Rev.1，第 6 段。

⁷¹ 海事组织提供的资料。另见索马里沿海海盗问题联络小组(海盗问题联络小组)第十八次全体会议公报。

⁷² MSC.4/Circ.219/Rev.1，第 8 段。

⁷³ 同上，第 9 段。

⁷⁴ 同上。

⁷⁵ 同上。

⁷⁶ 海盗问题联络小组通讯，2014 年 8 月，可在下列网址查阅：http://eeas.europa.eu/cfsp/cgpsc/docs/20140903_cgpsc_newsletter_september.pdf；海盗问题联络小组通讯，2015 年 5 月，可在下列网址查阅：www.lessonsfrompiracy.net/files/2015/05/20150511_CGPCS-Newsletter-May-Vers2-2.pdf。

⁷⁷ 《海事行政》杂志，“2014 年：几内亚湾海盗行为下降 18%”，2015 年 1 月 27 日，可在下列网址查阅：www.maritime-executive.com/article/2014-gulf-of-guinea-piracy-declines-18。另见海事组织大会第 A.1069(28)号决议。

⁷⁸ 见安全理事会文件 S/2014/740，第 5 和 6 段。

⁷⁹ 海事组织和毒品和犯罪问题办公室提供的资料。见毒品和犯罪问题办公室，海上犯罪方案-2014 年年度报告，可在下列网址查阅：www.unodc.org/documents/easternafrika/MCP_Brochure_December_2014_wv_6_1.pdf。

公室的人质支助方案继续协助仍被关押的人质，倡导将其安全释放。⁸⁰ 下文第 130 段介绍了该司的能力建设活动。

48. 2015 年 6 月，鉴于该区域取得的进展，海事组织核准了一份有关不再将苏伊士湾和红海列为高风险海区的通知。⁸¹ 海事组织还批准了《船旗国在高风险海区使用私营承包的船上武装保安人员事宜临时建议》修订本，建议私营海上保安公司获得 ISO 28007-1:2015 认证或达到适用的国内要求。⁸²

49. 几内亚湾实施了一项法律改革方案，目标是协助各国评估和改进有关海盗行为和武装抢劫船舶的国家法律框架。⁸³ 就此可以指出，该司维护着一个国家海盗问题立法资料数据库，海事组织以及毒品和犯罪问题办公室为数据库汇编提供了投入。⁸⁴ 自 2013 年起，毒品和犯罪问题办公室还收集立法资料，关于海盗行为的判例法可在其知识管理门户网站上查阅。⁸⁵

50. 2015-2020 年欧洲联盟几内亚湾行动计划的目的是支助若干区域组织和 2013 年《在西非和中部非洲防止和打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的雅温得行为守则》签署国努力协调其打击海上犯罪的反应措施。⁸⁶

51. 在亚洲，东南亚国家联盟与《亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为区域合作协定》和其他组织合作，通过了 2015-2017 年海事保安区域工作计划。⁸⁷

52. 非法贩运麻醉药品和精神药物。毒品和犯罪问题办公室一直在考虑可否采用海盗行为诉讼模式来解决非法贩毒问题。⁸⁸ 2014 年，印度洋上非法贩运麻醉药品、特别是海洛因的行为急剧增加，原因是全球贩运路线从中亚转向东非沿岸。⁸⁹ 最近成立的印度洋海上犯罪问题论坛的目标是，促进该区域各国之间交流信息，建立起诉网络并开展合作，打击一系列海上犯罪活动。⁹⁰

⁸⁰ 同上。

⁸¹ 海事组织提供的资料。另见 MSC 95/22，第 15.16 至 15.21 和 15.36 段。

⁸² MSC 95/22，第 15.26 至 15.36 段。

⁸³ 毒品和犯罪问题办公室提供的资料。

⁸⁴ 见 www.un.org/depts/los/piracy/piracy_national_legislation.htm。

⁸⁵ 毒品和犯罪问题办公室提供的资料。

⁸⁶ 欧洲联盟理事会，第 7168/15 号文件，2015 年 3 月 16 日。

⁸⁷ 《亚洲打击海盗和武装抢劫船舶行为区域合作协定》，2015 年 1 月 1 日至 3 月 1 日季度报告，《亚洲海盗和武装抢劫船舶行为》，可在下列网址查阅：www.recaap.org/DesktopModules/Bring2mind/DMX/Download.aspx?Command=Core_Download&EntryId=390&PortalId=0&TabId=78。

⁸⁸ 毒品和犯罪问题办公室海上犯罪方案，2014 年年度报告。

⁸⁹ 同上。

⁹⁰ 毒品和犯罪问题办公室提供的资料。

53. 非法贩运火器。据报，火器走私线路与毒品走私线路相同，而且通常是贩运非法货物和偷运移徙者的同一伙人所为。⁹¹ 在欧洲安全与合作组织(欧安组织)2014 年题为“小武器和轻武器非法贩运和打击地中海区域恐怖主义”的会议上，与会者讨论了欧安组织区域以及其他受影响区域与武器贩运和非法贸易路线有关挑战，以便找出打击这一威胁的可能措施和手段。⁹²

54. 人口走私和贩运。地中海区域以及东南亚的偷运移徙者现象增加，也令人十分关切(另见上文第 33 至 36 段)。解决此问题的活动包括：2015 年 3 月，为墨西哥以及中美洲和加勒比地区举办第一次关于预防和打击海上偷运移徙者的区域培训讲习班；⁹³ 在柬埔寨、印度尼西亚和泰国持续发展并辅导多机构港口情报单位；⁹⁴ 欧洲联盟最近发起一项打击移徙者偷运或贩运者活动的行动；⁹⁵ 海事组织、移徙组织以及毒品和犯罪问题办公室开发了关于移徙者事件以及涉嫌走私者和走私船只的联合数据库。

55. 海上网络安全。海事组织正在考虑制定关于保护海运系统各项要素的网络安全实践自愿准则，以便打击可能正在出现的航行威胁。⁹⁶

七. 海洋的可持续发展

56. 大会在其关于海洋和海洋法的决议⁹⁷ 以及在“我们希望的未来”中强调了海洋在可持续发展中的重要作用。⁹⁸ 非正式协商进程第十六次会议为审议可持续发展三个层面整合的进展情况提供了机会。⁹⁹

57. 各国日益希望海洋能进一步推动其经济发展。为讨论如何可持续地实现这一目标，在本报告所述期间举行了一些活动，其中包括葡萄牙的蓝色周(2015 年 6

⁹¹ 毒品和犯罪问题办公室 2015 年火器问题研究，可在下列网址查阅：www.unodc.org/documents/firearms-protocol/UNODC_Study_on_Firearms_WEB.pdf。

⁹² 见 www.osce.org/networks/135276?download=true。

⁹³ 见 www.unodc.org/ropan/en/HumanTrafficking/reports-of-the-regional-workshop-to-address-smuggling-of-migrants-som-by-sea-in-mexico--central-america-and-the-caribbean.html。

⁹⁴ 毒品和犯罪问题办公室提供的资料。

⁹⁵ 见欧洲联盟理事会 2015 年 6 月 22 日第(CFSP)2015/972 号决定。

⁹⁶ 海事组织提供的资料；MSC 95/22，第 4.4 至 4.11 段和 MSC 94/21，第 4.3 至 4.7 段；Command, Control, and Interoperability Center for Advanced Data Analysis, “Terrorists and criminals can remotely hijack ships and insert malware to make ‘zombie attacks’ on ports”, 2015 年 1 月 29 日，www.cccada.org/2015/01/29/ccicada-addresses-the-growing-threat-of-maritime-cyber-attacks。

⁹⁷ 最近一次是在第 69/245 号决议中。

⁹⁸ 第 66/288 号决议。

⁹⁹ 见 A/70/74。

月),¹⁰⁰ 活动最终成果是通过了一项部长级宣言,¹⁰¹ 以及非洲联盟和非洲经济委员会召开的会议(见下文第 140 段)。

58. 在 2015 年 9 月联合国首脑会议上, 各国将通过可持续发展目标的目标 14(见上文第 1 段), 其中载有 10 项具体目标: 其中三项涉及实施手段, 内容包括按照“我们希望的未来”第 158 段所述, 执行《公约》所体现的国际法, 以加强海洋和海洋资源的养护和可持续利用, 该《公约》是养护和可持续利用海洋及其资源的法律框架。¹⁰² 海洋也有助于实现题为“改变我们的世界: 2030 年可持续发展议程”的联合国首脑会议成果文件草稿中的其他目标。¹⁰³

59. 按照成果文件草案, 将采用一套全球指标来跟进和审查所有目标和具体目标, 辅之以会员国拟定的区域和国家指标。¹⁰⁴ 跟进和审查进程将以现有平台为基础, 避免重复, 得到联合国系统和其他多边机构的积极支持。¹⁰⁵ 在大会和经济及社会理事会主持下召开的高级别政治论坛在监督全球各项跟进和审查进程方面将发挥核心作用。¹⁰⁶ 提出了关于协助审查目标 14 的一些建议, 例如有关海洋问题三年期全球会议的建议。¹⁰⁷ 此外, 还可以考虑非正式协商进程在审查目标 14 以及其他与海洋相关目标方面可能发挥的作用。大会设立协商进程是为了便利大会每年能够通过审议秘书长关于海洋和海洋法的报告, 通过提出可由其审议的具体问题, 有效地、建设性地审查海洋事务的发展情况, 特别着重指出政府间和机构间这两个层级应当加强协调与合作的领域。¹⁰⁸ 大会确认非正式协商进程作为一个独特的论坛在按照《公约》和《21 世纪议程》第 17 章规定的框架就海洋和海洋法相关问题展开全面讨论方面所发挥的作用。¹⁰⁹

A. 发展海洋科学和科学信息以支持决策

60. 大会一贯呼吁依照《公约》继续努力通过加强海洋科学研究活动, 增进对海洋和深海的了解和认识。¹¹⁰ 2030 年可持续发展议程草案还重点指出以下方面的

¹⁰⁰ 见 www.blueweek.pt/en。

¹⁰¹ 见 <http://embaixadaportugalargel.com/2015/pdf/declaration-5-june.pdf>。

¹⁰² A/69/L.85, 附件。

¹⁰³ 同上。

¹⁰⁴ 同上, 第 75 段。

¹⁰⁵ 同上, 第 74 段。

¹⁰⁶ 同上, 第 47 和 82 段。另见第 67/290 号决议, 第 3 段。

¹⁰⁷ 例如, 见 A/70/78, 第 41 段。

¹⁰⁸ 第 54/33 号决议, 第 2 段。

¹⁰⁹ 第 69/245 号决议, 第 290 段。

¹¹⁰ 同上, 第 239 段。

重要性：在考虑到联合国教育、科学及文化组织(教科文组织) 政府间海洋学委员会(海委会)《海洋技术转让标准和准则》的情况下，增加科学知识，培养研究能力和转让海洋技术，以便改善海洋的健康，增加海洋生物多样性对发展中国家、特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家的发展的贡献。¹¹¹

61. 海委会大会通过的能力发展战略建议，增加获取科学工具和方法的机会，加强科学界与决策者之间的沟通，扩大对海洋的认识。¹¹² 在此方面，启动了全球海洋教师学院项目，以便在非洲、加勒比和拉丁美洲、印度洋和西太平洋地区发展区域培训中心网络。2014年发布的《全球海洋科学报告》将可用于了解并评估各国在海洋研究、观测以及数据/信息管理方面的人力和体制能力；该报告介绍了主要兴趣领域、技术发展、能力建设需要和总体趋势的全球概况以及有关研究投资和海洋研究状况的资料。¹¹³

62. 2014年举办的主题为“一个地球、一个海洋”的第2次国际海洋研究会议为审查过去20年的海洋科学进展情况，讨论今后十年海洋科学和技术的国际合作提供了机会。¹¹⁴ 正在筹备第二支国际印度洋考察队，目标是提高对印度洋过程及其对区域生态系统、人类和全球气候影响的认识和了解。¹¹⁵

63. 国际海洋生态时间序列小组汇编了世界各地400多个生化时间序列点的数据，对这些数据进行分析将有助于区分自然与人为原因引起的海洋生态系统变化，了解生态系统应对气候变化的情况。¹¹⁶

64. 大会还强调必须增进对海洋-大气界面的科学了解。¹¹⁷ 在这方面可以指出，通过设立热带太平洋观测系统，拟订深海观测战略，全球海洋观测系统继续扩大。国家气象水文部门以及区域机构¹¹⁸ 继续研究并预测厄尔尼诺/南方涛动和全球气候模式的其他驱动因素。¹¹⁹ 目前，世界气象组织(气象组织)指出，2014年年底开始出现适度的厄尔尼诺活动，大多数模型预测此次活动将加强。

¹¹¹ A/69/L.85, 附件, 目标 14, 第 14a 段。

¹¹² 见海委会第 XXVIII-2 号决议。该战略见以下文件: IOC-XXVIII/2 Annex 8 Add. 和 IOC-XXVIII/2 Annex 8 Corr. Rev.。

¹¹³ 海委会提供的资料。

¹¹⁴ 见 <http://backendunesco.fnob.org>。

¹¹⁵ 海委会提供的资料。另见 www.iocunesco-oneplanetoneocean.fnob.org。

¹¹⁶ 海委会提供的资料。

¹¹⁷ 第 69/245 号决议, 第 249 段。

¹¹⁸ 南太常委会提供的资料。

¹¹⁹ 见 www.wmo.int/pages/prog/wcp/wcasp/enso_update_latest.html。

65. 2015-2030年仙台减少灾害风险框架的7个全球目标之一是到2030年大幅增加人民获得和利用多灾种预警系统以及灾害风险信息和评估结果的机率。¹²⁰ 气象组织正在与感兴趣的利益攸关方、伙伴和组织合作，建立并推动一个多灾种预警系统国际网络。¹²¹ 南太平洋常设委员会(南太常委会)商定了一个区域通信协议，为东南太平洋的国家海啸预警中心建立了一个虚拟平台。¹²²

66. 大会还强调了交流和获得海洋数据的重要性，¹²³ 此方面最近的发展包括，国际海洋学数据和信息交换所(海洋信息交换所)、海洋生物地理信息系统和国际沿海 Atlas 系统网络与目前正在开展的一些项目建立了联系，这些项目有数据和信息管理内容，或者需要数据和信息管理专门知识。¹²⁴ 目前，海洋信息交换所的海洋生物地理信息系统有4 200万份海洋物种的记录。¹²⁵

67. 还继续开展努力，收集环境基线数据，特别是与“区域”内勘探区有关的动物数据。¹²⁶ 管理局努力将“区域”内巨型动物、大型动物和小型动物分类标准化。此项工作完成后，承包者、探矿者和海洋科学研究组织将能就克拉里昂-克利珀顿区的勘探区或其他区并为该区环境管理计划向管理局提供可比信息和数据。¹²⁷

68. 在《生物多样性公约》主持下，为东北印度洋和西北印度洋举办了更多的区域讲习班，以便描述具有重要生态或生物意义的海洋区域；计划为其他区域举办更多讲习班。¹²⁸ 还继续开展识别脆弱海洋生态系统的工作(见下文第80段)。

B. 支持决策的评估

69. 监测和评估为可持续管理海洋及其资源提供了一个重要、健全的科学基础。监测和评估也是适应性管理的基本要素。

70. 海洋环境状况包括社会经济方面问题全球报告和评估经常程序。专家组完成了经常程序第一个周期的成果——第一次全球海洋综合评估。预计，此次评估将

¹²⁰ 第69/283号决议，附件二，第18(g)段。

¹²¹ 气象组织提供的资料。

¹²² 南太常委会提供的资料。

¹²³ 例如，第69/245号决议，第29、31、51和68段。

¹²⁴ IOC-XXVIII/3 prov. Pt.3 Rev., 第14段。

¹²⁵ 海委会提供的资料。

¹²⁶ ISBA/21/A/2。

¹²⁷ 同上。

¹²⁸ 《生物多样性公约》秘书处提供的资料。

提供一个包括社会经济方面问题的海洋环境状况基准，有助于为正确决策建立更好的科学/政策之间的衔接，查明能力建设差距。评估中的信息有助于大会审查海洋问题，包括审议非正式协商进程关注的专题。

71. 经常程序特设全体工作组第六次会议将于 2015 年 9 月召开，以便审议此次评估及其摘要，¹²⁹ 目标是就各国、政府间组织和相关实体如何使用该评估作为其今后决策和工作方案的科学依据、所吸取的经验教训以及筹备经常程序第二个周期的下一步行动向大会提出建议，同时铭记需要确保财政资源的可预测性和可持续性，¹³⁰ 以支持其行动。¹³¹

72. 其他评估。全球一级的其他相关评估包括生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台¹³² 和跨界水域评估方案开展的评估。¹³³ 由于资源匮乏，面临的挑战是避免重叠和重复。大会已经确认务必确保生物多样性和生态系统服务政府间平台和经常程序编制的评估能相互支持，避免不必要的重叠。¹³⁴ 因此，生物多样性和生态系统服务政府间平台全体会议同意，在第四届会议上考虑推迟其关于开阔洋的拟议区域评估，直至经常程序第一次评估成果发布。¹³⁵

73. 在区域一级，一些举措继续支持和充实全球评估，尤其是经常程序。例如，2015 年 6 月，在《保护、管理和开发西印度洋海洋和沿海环境内罗毕公约》（《内罗毕公约》）缔约方大会上，推出了西印度洋区域沿海区域状况报告。¹³⁶ 大加勒比区域正在拟订关于《公约》区域状况的第一份报告。¹³⁷

C. 养护和管理海洋生物资源

74. 可持续渔业对可持续发展的潜在贡献得到普遍认可。¹³⁸ 大会，特别是通过其关于可持续渔业的各项决议，¹³⁹ 强调了各国应各自或通过国际组织采取的

¹²⁹ A/70/112。

¹³⁰ 见 A/70/112，第 19 至 22 段。

¹³¹ 第 69/245 号决议，第 277 段。

¹³² 见 www.ipbes.net。

¹³³ 海委会-教科文组织提供的资料。跨界水域评估方案的评估成果将通过今后的“共有的海洋”门户网站提供。

¹³⁴ 第 69/245 号决议，第 270 段。

¹³⁵ 见 IPBES/3/18。

¹³⁶ 见 www.unep.org/NairobiConvention/Publications/Regional_State_of_Coast_Report_for_the_Western_Indian_Ocean.asp。

¹³⁷ 环境署提供的资料。

¹³⁸ OECD, *Green Growth in Fisheries and Aquaculture*, OECD Green Growth Studies (Paris, OECD Publishing, 2015), 可在下列网址查阅: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264232143-en>。关于蓝色增长，见粮农组织提供的资料。

¹³⁹ 例如见第 69/109 号决议。

动，以便改进海洋生物资源的养护和管理，包括为此切实落实《公约》、《联合国鱼类种群协定》及相关国际文书。可持续发展目标 14(见上文第 58 段)还呼吁到 2020 年时采取若干行动，以便在鱼类种群的生物特性所决定的最短可行时间内，使其数量恢复到至少能持续维持最高产量的水平。¹⁴⁰ 在本报告所述期间，政府间组织已采取若干行动，进一步落实上述大会决议。

全球一级的发展

75. 2015 年是 1995 年《联合国鱼类种群协定》开放供签署二十周年，该协定阐述了《公约》中关于跨界鱼类种群和高度洄游鱼类养护和可持续利用的规定。根据大会第 69/109 号决议，秘书长于 3 月 17 日召开了一次圆桌讨论会，以纪念这一周年。¹⁴¹

76. 大会决定，1995 年《协定》审查会议续会将于 2016 年上半年召开，时间为期一周。¹⁴² 为协助审查会议履行《协定》第 36 条规定的任务，审查会议续会将收到一份秘书长与联合国粮食及农业组织(粮农组织)合作编写的一份最新报告。¹⁴³ 2015 年 3 月举行的 1995 年《协定》缔约国第十一轮非正式协商主要是发挥审查会议续会筹备会议的作用。此次协商商定了审查会议续会临时议程草案和工作安排草案。¹⁴⁴

77. 为支持大会决议强调的国际文书执行工作，在国际一级开展的其他行动包括，粮农组织支持各国拟定执行《公约》等国际协定的国家立法。¹⁴⁵ 粮农组织还举办了一次专家讲习班，以讨论在粮食安全和消除贫穷背景下实施《保障可持续小规模渔业国际准则》全球援助方案的内容；此外，粮农组织还将举办一系列区域讲习班，以制定区域行动计划。¹⁴⁶

78. 关于 2009 年《预防、阻止和消除非法、未报告和管制捕捞活动港口国措施协议》，粮农组织正在举办一系列区域能力发展讲习班和针对具体国家的培训，并支持各国加强相关的国家渔业立法。粮农组织还编制了执行 2009 年《协定》的指南和港口检查培训手册。¹⁴⁷

¹⁴⁰ 见 A/69/L.85。

¹⁴¹ 见 www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstocksmeetings/UNFSA_table.pdf。

¹⁴² 第 69/109 号决议，第 40 段。

¹⁴³ 同上，第 41 段。

¹⁴⁴ 见 www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstocksmeetings/icsp11_final_fsa.pdf。

¹⁴⁵ 粮农组织提供的资料。

¹⁴⁶ 同上。

¹⁴⁷ 同上。

79. 粮农组织还通过其关于 2009 年协定的方案，推广船旗国表现自愿准则。¹⁴⁸ 此外，在 2015 年 2 月，全球记录问题非正式不限成员名额技术和咨询工作组讨论了有关全球渔船、冷藏运输船和补给船记录的关键问题，例如范围、系统发展、治理框架和财务机制。¹⁴⁹

80. 海底捕捞活动。区域渔业管理组织和安排继续执行养护和管理措施，以查明海底捕捞活动的不利影响并保护脆弱海洋生态系统免受这些影响。¹⁵⁰ 此外，粮农组织与负责管理国家管辖范围以外海域深海渔业的区域机构合作开发的脆弱海洋生态系统数据库已经启用。¹⁵¹

81. 大会决定进一步审查各国和区域渔业管理组织和安排根据第 64/72 号决议第 113、117 和 119 至 124 段以及第 66/68 号决议第 121、126、129、130 和 132 至 134 段的规定采取的行动，以确保其中各项措施得到有效实施，并在必要时提出进一步建议。审查之前将由秘书长在 2016 年下半年召集一次为期两天的讲习班，以讨论这些段落执行情况。¹⁵² 讲习班和随后的审查将参照与粮农组织合作编写的一份秘书长的报告。¹⁵³

区域一级的事态发展

82. 区域渔业管理组织和安排已经采用了一系列养护和管理措施，包括电子捕捞文件计划、¹⁵⁴ 将海事组织与劳氏认证公司编号系统纳入可公开查阅的渔船数据库¹⁵⁵ 和针对具体目标鱼种和鲨鱼等非目标鱼种的措施。¹⁵⁶ 各国还继续参与制定新的区域渔业管理组织和安排、¹⁵⁷ 区域渔业管理组织基本文书的现代化¹⁵⁸ 和业绩审查。¹⁵⁹ 区域渔业管理组织和安排继续彼此合作，例如就从事非法、未

¹⁴⁸ 同上。

¹⁴⁹ 同上。

¹⁵⁰ 例如，见南极海生委提供的资料。

¹⁵¹ 粮农组织提供的资料。

¹⁵² 第 69/109 号决议，第 162 至 163 段。

¹⁵³ 同上，第 164 段。

¹⁵⁴ 大西洋金枪鱼养委会提供的资料。

¹⁵⁵ 中西部太平洋渔业委员会(中西太平洋渔委)提供的资料。

¹⁵⁶ 同上。

¹⁵⁷ 关于红海和亚丁湾地区相关事态发展，见西亚经济社会委员会和粮农组织提供的资料。

¹⁵⁸ 例如，见大西洋金枪鱼养委会提供的资料。

¹⁵⁹ 关于设立一个业绩审查特设工作组，以起草下一次审查的职权范围(建议 14-12)，见大西洋金枪鱼养护委提供的资料。

报告和无管制的捕捞活动的船只名单进行合作。¹⁶⁰ 此外，2014 年建立了主管国际组织有关东北大西洋国家管辖范围以外区域内选定区域的合作与协调的集体安排。¹⁶¹ 在这个安排下，东北大西洋渔业委员会(东北大西洋渔委)和保护东北大西洋海洋环境委员会于 2015 年 4 月举行第一次会议，更好地了解了每个组织的优先事项和各自的工作和决策方式(另见下文第 91 段)。¹⁶² 在墨西哥湾，联合国工业发展组织(工发组织)墨西哥湾大型海洋生态系统战略行动方案预期墨西哥和美利坚合众国将实施联合鱼量评估并制定管理计划。

83. 在苏丹，工发组织“红海州可再生海洋资源调查”和“可持续管理红海州海洋渔业机构能力建设”项目支持养护和利用海洋生物资源。¹⁶³ 区域渔业管理组织和安排进行渔业管理能力建设活动包括下列活动。国际大西洋金枪鱼养护委员会(大西洋金枪鱼养委会)除其他外，资助参加会议以及培训活动和区域讲习班。¹⁶⁴ 它还采纳了关于设立一个监测、控制和监视基金的建议，主要目的是协助发展中国家执行港口国措施和其他相关活动。¹⁶⁵ 中西部太平洋渔业委员会通过了一项措施，指示成员和合作非成员和参与领土促进发展中国家渔业和相关学科的能力。¹⁶⁶ 南极海洋生物资源保护委员会(南极海生委)设立了一个一般科学能力特别基金和一个为来自南极海生委成员处于职业早期阶段的科学家设立的奖学金。¹⁶⁷

D. 保护和可持续利用海洋生物多样性

84. 海洋生物多样性是从养分循环到粮食安全、碳封存和娱乐等一系列生态系统货物和服务的基础。大会一贯重申，各国需要各自或通过主管国际组织，迅速考虑如何更好地统一处理海山、冷水珊瑚、热液喷口和若干其他水下地貌等海洋生物多样性面临的危险。¹⁶⁸

¹⁶⁰ 例如，见大西洋金枪鱼养委会关于将其他金枪鱼区域渔业管理组织和安排的从事非法、未报告和无人管制的捕捞活动的船只名单上的船只列入大西洋金枪鱼养委会的从事非法、未报告和无人管制的捕捞活动的船只名单所遵循程序的指导方针，以提高透明度和促进标准待遇(决议 14-11)。大西洋金枪鱼养委会提供的资料。

¹⁶¹ 安排案文见保护东北大西洋海洋环境委员会会议简要记录，2014 年 6 月，卡斯凯什，附件 33。

¹⁶² 保护东北大西洋海洋环境委员会提供的资料。

¹⁶³ 工发组织提供的资料。

¹⁶⁴ 大西洋金枪鱼养委会提供的资料。

¹⁶⁵ 同上。

¹⁶⁶ 中西太平洋渔委提供的资料。

¹⁶⁷ 南极海生委提供的资料。

¹⁶⁸ 第 69/245 号决议，序言和第 221 和 222 段。

85. 各国采取了一些举措，以促进对海洋生物多样性主要威胁的影响的理解，如捕捞活动的影响、海洋环境面临的压力、气候变化和海洋酸化，¹⁶⁹ 并且确定办法，以防止或减轻此类影响(见下文第七节 C、E 和 F 和第八节)。关于大会吁请各国进一步审议各种选项，以便确定和保护具有重要生态或生物意义的区域一事，¹⁷⁰ 仍在《生物多样性公约》(见第 68 段)、粮农组织和区域渔业管理组织和安排(见第 80 段)及海事组织(见第 25 和 114 段)内继续开展工作，以描述和(或)查明这些区域。¹⁷¹

86. 还继续针对具体生态系统和物种采取措施，特别是针对海洋洄游物种，包括鲸目动物。¹⁷² 关于珊瑚礁，生物多样性公约缔约方采取优先行动实现有关珊瑚礁和密切相关的生态系统的爱知生物多样性目标。¹⁷³ 因此，正在开发全球珊瑚礁门户，以促进关于可持续管理珊瑚礁和相关生态系统的协作和信息分享(另见下文第 120 段)。¹⁷⁴ 在联合国环境规划署(环境署)全球珊瑚礁伙伴关系下，也在继续开展工作，特别是关于缓解旅游业的影响、指标的制定和评估，以及利用经济手段的工作。¹⁷⁵ 正在通过国际珊瑚礁倡议推动采取综合办法进行基于社区的珊瑚礁养护和管理，并强调陆地-海洋连通性。¹⁷⁶

87. 已经开展了一些能力建设活动，包括在生物多样性公约可持续海洋倡议下开展活动，重点是综合海洋和沿海管理和海洋空间规划，以实现爱知生物多样性目标。¹⁷⁷

88. 海洋遗传资源。大会一直确认关于海洋遗传资源的研究对于增进对海洋生态系统的科学认识、潜在利用和应用、以及加强海洋生态系统管理十分重要。¹⁷⁸

¹⁶⁹ 例如，将于 2015 年 10 月 5 日和 6 日在智利瓦尔帕莱索举行的“我们的海洋”会议(www.nuestrooceanos2015.gob.cl/)。

¹⁷⁰ 第 69/245 号决议，第 225 段。

¹⁷¹ 生物多样性公约秘书处、粮农组织、南极海生委、东北大西洋渔委、中西太平洋渔委会、海事组织提供的资料。

¹⁷² 例如，见养护野生动物移栖物种公约缔约方大会第十一次会议，可查阅 www.cms.int/en/meeting/eleveth-meeting-conference-parties-cms；保护信天翁和海燕协定缔约方第五次会议的成果(见 www.acap.aq/en/meeting-of-the-parties/mop5)；国际捕鲸委员会第 65 次会议的成果(见 <https://iwc.int/iwc65docs>)。另见南极海生委和环境署提供的资料。

¹⁷³ 第 XII/23 号决定，第 11 段。

¹⁷⁴ 《生物多样性公约》秘书处提供的资料。

¹⁷⁵ 环境署提供的资料。

¹⁷⁶ 国际珊瑚礁倡议第 29 次会议的会议记录，可查阅 www.icriforum.org/icri-documents/icri-meetings-minutes/icri-gm-29-minutes-general-meeting。

¹⁷⁷ 《生物多样性公约》秘书处提供的资料。

¹⁷⁸ 第 69/245 号决议，第 218 段。

2015年5月，公布了对35 000份浮游生物样本中的一部分进行分析的结果，这些样本包括病毒、微生物和微观真核生物，是在2009-2013年塔拉大洋探险期间收集的。¹⁷⁹ 分析揭示了约4 000万基因，其中大多数是新的科学发现。

89. 对于获取和惠益分享，关于获取和惠益分享的《名古屋议定书》缔约方除其他外，通过了关于合规及获取和惠益分享数据库和交流信息的决定。¹⁸⁰ 将在定于2016年2月举行的一次专家会议上讨论全球多边惠益分享机制的必要性和模式。

90. 国家管辖范围以外区域的海洋生物多样性。在国家管辖范围以外区域生物多样性问题工作组于2015年1月结束工作之后，大会在2015年6月19日第69/292号决议中，决定根据《公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书。¹⁸¹

91. 最近各种其他行动体也对国家管辖范围以外区域海洋生物多样性表现出越来越大的兴趣。例如，在太平洋地区，太平洋联盟于2015年5月举行成立典礼，该联盟把重点放在提供关于大会进程相关问题的信息。¹⁸² 环境署发起了区域海洋治理伙伴关系，为此，它协助《合作保护、管理和开发西非、中非和南非区域大西洋沿岸海洋和沿海环境公约》（《阿比让公约》）缔约方召集一个由该公约缔约方会议设立的工作组，研究国家管辖范围以外区域海洋生物多样性相关问题。¹⁸³ 2015年6月，内罗毕公约缔约方会议敦促缔约方利用现有的区域机构，包括《内罗毕公约》，合作改善国家管辖范围以外区域治理。¹⁸⁴ 在东北大西洋，东北大西洋渔委和保护东北大西洋海洋环境委员会在其第一次会议上（见上文第82段），除其他外，讨论了科学信息和拟议用途、环境影响评估合作、就各自的目标进行协商和交换数据等问题。¹⁸⁵

E. 海洋环境面临的压力

92. 大会每年强调必须执行《公约》第十二部分，以保护和养护海洋环境及其海洋生物资源，防止污染和实际退化。¹⁸⁶ 大会还鼓励各国和国际组织采取一些具体措施。下文介绍最近采取的应对来自陆基和海基活动压力的行动。此外，值得

¹⁷⁹ 见 <http://oceans.taraexpeditions.org/en/m/science/results>。

¹⁸⁰ 见 UNEP/CBD/NP/COP-MOP/1/10。

¹⁸¹ A/69/780，附件。

¹⁸² 太平洋岛屿论坛秘书处提供的资料。另见第69/292号决议。

¹⁸³ 环境署提供的资料。

¹⁸⁴ 见 www.unep.org/NairobiConvention/Meetings/COP8/index.asp。

¹⁸⁵ 见 ISBA/21/C/9。另见保护东北大西洋海洋环境委员会提供的资料。

¹⁸⁶ 第69/245号决议，第162段。

注意的是，阿比让公约秘书处在保护东北大西洋海洋环境委员会的协助下，正在制定第一个非洲区域环境标准，用于监管近海石油和天然气勘探和开采。¹⁸⁷

93. 陆基活动，包括海洋废弃物。大会在其第 69/245 号决议中，确认海洋污染物大多来自陆基活动，并吁请各国优先执行《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》，采取一切适当措施履行在《促进执行全球行动纲领的马尼拉宣言》中作出的承诺。¹⁸⁸

94. 按照《马尼拉宣言》，执行《全球行动纲领》的努力重点是海洋垃圾、废水和养分管理。¹⁸⁹ 其他处理陆源污染的努力包括国际原子能机构(原子能机构)的一个题为“放射性影响评估的建模和数据”的方案，其中包括陆基设施意外释放放射性核素等问题。¹⁹⁰ 工发组织开展了能力建设措施，以协助各国落实《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《汞问题水俣公约》。¹⁹¹

95. 对于养分管理，全球养分管理伙伴关系在环境署的支持下，继续制定方案解决养分污染海洋环境问题。2015 年，其努力重点是创造知识、技术服务、外联和宣传、伙伴关系和网络发展。¹⁹²

96. 对于废水，最近旨在帮助改善废水管理和减少沿海城市污染负荷的措施中，包括保护红海和亚丁湾环境区域组织制定红海和亚丁湾沿海城市废水管理区域准则。¹⁹³ 此外，环境署全球废水倡议与意大利合作，在埃及 Gerga 地区支持一个为期两年的废水再利用试点项目。¹⁹⁴

97. 关于海洋废弃物，大会关切地注意到其不利影响，尤其是塑料的不利影响，并注意到必须更好地了解 and 减少这种污染。¹⁹⁵ 在这方面，大会决定，2016 年非正式协商进程第十七届会议上将重点讨论“海洋废弃物、塑料和塑料微粒”主题。¹⁹⁶ 该进程以往曾于 2005 年讨论了海洋废弃物，其建议载于大会相关决议。

¹⁸⁷ 保护东北大西洋海洋环境委员会提供的资料。

¹⁸⁸ 第 69/245 号决议，第 190 段。

¹⁸⁹ UNEP/GCSS.XII/INF/10，附件。

¹⁹⁰ 原子能机构提供的资料。

¹⁹¹ 工发组织提供的资料。

¹⁹² 见 unep.org/gpa/documents/meetings/gpnm/steeringcommittee/ReportofGPNMSteeringCommitteeDecember2014.pdf。

¹⁹³ 环境署提供的资料。

¹⁹⁴ www.unep.org/gpa/news/Egyptreuseswastewater.asp。

¹⁹⁵ 第 69/245 号决议，第 181 至 184 段。

¹⁹⁶ 同上，第 298 段。

预计 2016 年第二届联合国环境大会还将根据环境署的一项研究审议海洋塑料废弃物和塑料微粒问题。¹⁹⁷

98. 海洋废弃物也是其他组织关注的焦点。例如，生物多样性公约秘书处在专家的协助下，正在编制关于预防和缓解海洋废弃物对海洋和沿海生物多样性以及生境的重大不利影响的实用准则。¹⁹⁸ 移栖物种公约缔约方通过了一项关于海洋废弃物管理的决议，其中鼓励缔约国解决在管理海洋废弃物方面的知识差距，并制定与洄游物种特别相关的活动。¹⁹⁹ 国际水会议继续研究海洋废弃物对鲸目动物的影响以及如何应对这些影响，其目的包括防止其被意外捕获。²⁰⁰

99. 区域一级的行动包括制订和执行区域行动计划，如：波罗的海海洋垃圾问题区域行动计划、²⁰¹ 在环境署有关《保护地中海免受污染公约》地中海行动计划框架下的海洋垃圾问题区域行动计划、经修订的大加勒比区域海洋垃圾管理区域行动计划、²⁰² 南太常委会综合管理东南太平洋海洋垃圾区域方案、²⁰³ 保护东北大西洋海洋环境委员会海洋垃圾问题区域行动计划²⁰⁴ 和保护、管理和开发西北太平洋区域行动计划。²⁰⁵ 南极海生委每年审查现有数据并报告海洋废弃物的趋势。²⁰⁶

100. 2015 年 6 月，7 国集团成员承诺采取优先行动，寻找解决防治海洋垃圾的办法，并强调必须处理陆基和海基来源、开展清除行动、教育、研究和外联。²⁰⁷

101. 已有关于海洋废弃物各个方面的报告和研究陆续出版，内容涉及遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具，²⁰⁸ 以及审查和分析回收和清理任务取得成功的选定区域/国家的区域和国家法律及政策框架。²⁰⁹ 通过其题为“全球海洋环境中塑

¹⁹⁷ 联合国环境大会第 1/6 号决议，可在下列网址查阅：www.unep.org/unea/UNEA_Resolutions.asp。

¹⁹⁸ 《生物多样性公约》秘书处提供的资料。

¹⁹⁹ 养护野生动物移栖物种公约缔约方会议，2014 年 12 月 1 日第 11.30 号决议。

²⁰⁰ 国际水会议提供的资料。

²⁰¹ 波罗的海海洋环境保护委员会(赫尔辛基委员会)提供的资料。

²⁰² 环境署提供的资料。

²⁰³ 南太常委会提供的资料。

²⁰⁴ 保护东北大西洋海洋环境委员会提供的资料。

²⁰⁵ www.nowpap.org。

²⁰⁶ 南极海生委提供的资料。

²⁰⁷ 领导人宣言，7 国集团首脑会议，2015 年 6 月 7 日和 8 日，可在下列地址查阅：www.g7germany.de。

²⁰⁸ 粮农组织提供的资料。

²⁰⁹ 同上。

料微粒的来源、命运和影响：一份全球评估”的研究，海洋环境保护的科学方面联合专家组(科学专家组)旨在提供一个更好的证据基础，以支持关于减少投入海洋的塑料微粒措施的政策和管理决策。该研究报告除其他外，强调必须继续增进科学知识并提高对这一问题的认识。²¹⁰ 专家组将迟于 2016 年 5 月提交一份关于塑料微粒对鱼类影响的报告。²¹¹

102. 废物处理。2014 年 11 月，防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约(《伦敦公约》)及其 1996 年议定书缔约方决定进行一项有关所有放射性废料和高级废料或物质之外的其他放射性物质的科学研究，以审查根据《伦敦公约》及其议定书禁止倾弃此类物质的情况。²¹² 在这方面，原子能机构编写了一份题为“按照 1972 年《伦敦公约》和 1996 年《伦敦议定书》确定在海上处理材料的适合性：放射性评估程序”的报告，并更新了确定可在海上倾弃材料的放射性核素水平的准则，以及盘点涉及放射性材料的历史处置、海洋事故和损失的数据库。²¹³

103. 其他事态发展包括 1996 年议定书缔约方通过了审议海洋地球工程活动的准则。²¹⁴ 此外，在科学专家组的主持下，2015 年 6 月在利马举行了一次国际讲习班，以提高对海上处置尾矿对海洋环境影响的科学认识。

104. 航运活动。正如大会所确认的那样，海事组织采用的国际航运规则和标准导致海事事故和污染事件大大减少。²¹⁵ 因此，应对航运对海洋环境压力的努力重点已放在相关文书生效和通过进一步的措施。

105. 正如大会所鼓励的那样，海事组织一直努力促进 2004 年《控制和管理船只压载水和沉积物国际公约》生效。缔约国政府的数目目前为 44 个，占全球商船总吨位的 32.86%，略低于其生效所需的 35%。

106. 正如大会鼓励的那样，海事组织和国际油污赔偿基金秘书处一直在努力使 2010 年《国际海上运载有害和有毒物质造成损害的责任和赔偿公约》生效。²¹⁶ 国际油污赔偿基金秘书处还开展活动，鼓励世界各地采用和了解油污赔偿国际制度。²¹⁷

²¹⁰ 科学专家组，“全球海洋环境中塑料微粒的来源、命运和影响：一份全球评估”（2015 年），可在下列网址查阅：www.gesamp.org/publications/publicationdisplaypages/reports-and-studies-no.-90。

²¹¹ 教科文组织-海委会提供的资料。

²¹² 海事组织提供的资料。

²¹³ 原子能机构提供的资料。

²¹⁴ 海事组织提供的资料。

²¹⁵ 第 69/245 号决议，第 157 段。

²¹⁶ 海事组织提供的资料和第 69/245 号决议，第 210 段。

²¹⁷ 油污赔偿基金提供的资料。

107. 关于船舶造成的空气污染，海事组织考虑根据《防止船污公约》修正和订正现有准则和要求。它还同意拟定关于船用燃油抽样和核查的准则。²¹⁸

108. 关于清除沉船，大会还要求各国采取适当措施，消除沉船和漂浮或沉没的货物可能对航行或海洋环境造成的危害。²¹⁹ 例如，在第二次世界大战期间数千艘沉没船舶已锈蚀，据估计可能导致石油泄漏到环境中。《内罗毕船舶残骸清除国际公约》于 2015 年 4 月 14 日生效，除非缔约国另有决定，该《公约》不适用于任何军舰或国家拥有或运营而且目前只用于政府非商业性服务的其他船只。

109. 正如大会所鼓励的那样，原子能机构一直与海事组织合作，以制定一项无害环境地回收船舶的安全制度。²²⁰ 原子能机构还协助海事组织制订关于安全回收船舶适用的放射性材料水平门槛的建议。²²¹

110. 海洋噪声。大会注意到海洋噪声对海洋生物资源的潜在重大不利影响，确认就这一问题开展健全的科学研究的重要性，并鼓励对这些影响进行深入的调查、研究和审议。²²² 对此，一些全球和区域组织继续努力提高对水下噪声及其影响的认识，并通过讲习班和出版物等办法分享这些信息。²²³ 正在发展各种用来尽量减少和减轻人为水下噪声重大不利影响的行动计划、实用指南和工具包。²²⁴ 已在区域一级制订了一个脉冲噪声的新指标和注册，以及噪声缓解措施清单。²²⁵ 此外制定了环境噪声监测战略。²²⁶

F. 管理工具

111. 大会重申必须按照《公约》改善各级合作与协调，以支持对海洋的综合管理(见下文第 139 段)。²²⁷ 它还一贯认识到必须采取生态系统方法，²²⁸ 并重申

²¹⁸ 海事组织提供的资料。

²¹⁹ 第 69/245 号决议，第 143 段。

²²⁰ 同上，序言和第 205 段。

²²¹ 原子能机构提供的资料。

²²² 第 69/245 号决议，第 237 段。另见 www.un.org/depts/los/general_assembly/noise/noise.htm。

²²³ 《生物多样性公约》秘书处、赫尔辛基委员会和国际捕鲸委员会提供的资料。

²²⁴ 同上。

²²⁵ 保护东北大西洋海洋环境委员会提供的资料。

²²⁶ 同上。

²²⁷ 第 69/245 号决议，序言。

²²⁸ 同上，序言和第 200 至 202 及 230 段。

需要制定和促进利用多种办法和手段来养护和管理海洋生物多样性和生态系统。²²⁹

112. 环境影响评估和环境战略评估。制定有效管理措施的核心是通过评估各种活动、项目和方案对海洋环境的影响，包括累积影响及其与生态系统的互动关系而获得的知识。为此，奥巴委目前正在测试一套评估累积影响的办法。²³⁰ 2015年6月，《南极条约》缔约方审查了《南极环境影响评估准则》。²³¹ 各部门还继续评估其各种活动的影响和对海洋环境的威胁，如渔业、石油泄漏和有害物质的溢漏。²³²

113. 综合办法。在全球和区域两级出现了越来越多的跨部门合作(例如见上文第82和92段)。此外，若干政府间组织包括环境署、²³³ 海洋学委员会²³⁴ 和《生物多样性公约》秘书处，继续协助了解和实施海洋空间规划，将之作为一项综合办法。²³⁵ 全球一级²³⁶ 和区域一级²³⁷ 的倡议还继续推动采用生态系统办法。

114. 划区管理工具。据报3.4%的世界海洋目前受到保护。²³⁸ 世界公园大会制定了通过海洋保护区及其网络加强海洋保护的提议。²³⁹ 2015年5月，海事组织扩展了大堡礁和托雷斯海峡特别敏感海区现有的东部界限，使之包括了珊瑚海的西南部，并随后以新的船舶定线措施方式通过了相关的保护措施。²⁴⁰ 在区域一级，有关提议在罗斯海域和南极洲东部建立有代表性的海洋保护区系统以及在南极半岛西部建立这种保护区的努力仍在继续。²⁴¹ 《南极条约》各方讨论了关于17个南极保护区的更新和改进安排。²⁴² 海洋保护区目前覆盖了波罗的海大约12%

²²⁹ 同上，第226段。另见第223和225段。

²³⁰ 奥巴委提供的资料。

²³¹ 见第三十八届《南极条约》会议成果的东道国公报，可在下列网址查阅：www.ats.aq/devPH/noticia_completa.aspx?IdNews=120&lang=e。

²³² 见例如粮农组织、原子能机构、奥巴委、南极海生委和中西太平洋渔委提供的资料。

²³³ 环境署提供的资料。

²³⁴ 海事组织提供的资料。

²³⁵ 《生物多样性公约》秘书处提供的资料。

²³⁶ 例如见国际捕鲸委员会提供的资料。

²³⁷ 例如见粮农组织、环境署、南极海生委、南太常委会和奥巴委提供的资料。

²³⁸ 见环境署和世界养护监测中心，《2014年保护地球报告》。

²³⁹ 见http://worldparkcongress.org/about/promise_of_sydney_innovative_approaches.html。

²⁴⁰ 海事组织提供的资料。

²⁴¹ 南极海生委提供的资料。

²⁴² 见第三十八届《南极条约》会议成果的东道国公报，可在下列网址查阅：www.ats.aq/devPH/noticia_completa.aspx?IdNews=120&lang=e。

的海洋面积。²⁴³ 奥巴马网络增加了 77 个海洋保护区, 使该网络保护区总数达到 413 个(占奥巴马总面积的 6%), 其中 10 个保护区处于国家管辖范围之外。²⁴⁴

八. 海洋与气候变化和海洋酸化

115. 大会继续强调必须紧急应对气候变化和海洋酸化对海洋环境和海洋生物多样性产生的影响, 并建议采取若干行动,²⁴⁵ 包括提高对气候变化对海洋的不利影响的认识(例如见下文第 142 段)。

116. 在本报告所述期间,《联合国气候变化框架公约》拟定了巴黎气候协定, 准备 2015 年晚些时候在巴黎会议上通过。²⁴⁶ 海事组织还继续开展工作, 进一步制定准则, 协助实施强制性的国际航运节能条例。²⁴⁷

117. 《联合国气候变化框架公约》就关于与工业化前水平相比全球升温幅度不超过 2 度的长期全球目标是否足够问题, 进行了 2013-2015 年审评, 为此开展的系统专家对话探讨了有关海洋暖化和酸化以及对例如海洋生态系统、沿海地区、粮食安全、生计和可持续发展的相应影响等关键问题。²⁴⁸

118. 就气候变化对海洋的影响, 正在进行广泛的研究活动。例如, 教科文组织海委会设立一个工作组来改进检测日益增高的二氧化碳对海洋生物的影响的测量手段。²⁴⁹ 国际会议也提供机会, 可借以就气候变化最新知识²⁵⁰ 和在预测生物多样性、物候学、渔业和生态系统变化方面的最新进展²⁵¹ 交流信息, 也可借以制定研究策略, 用于就可预期的环境变化, 包括有害藻类大量繁殖现象提供指导。²⁵²

²⁴³ 赫尔辛基委员会提供的资料。

²⁴⁴ 奥巴马提供的资料。

²⁴⁵ 第 69/245 号决议。

²⁴⁶ 《联合国气候变化框架公约》秘书处提供的资料。

²⁴⁷ 海事组织提供的资料。

²⁴⁸ FCCC/SB/2015/INF.1 和《联合国气候变化框架公约》秘书处提供的资料。

²⁴⁹ 教科文组织海委会提供的资料。

²⁵⁰ 见 www.commonfuture-paris2015.org。

²⁵¹ 关于气候变化对世界海洋的影响第三次国际研讨会, www.pices.int/meetings/international_symposia/2015/2015-Climate-Change/scope.aspx。

²⁵² 有害藻类大量繁殖和气候变化研讨会, www.pices.int/meetings/international_symposia/2015/2015-HAB/scope.aspx。

119. 对于海洋酸化程度的科学研究也正在展开。²⁵³ 例如，正在进行协调和改进海洋观测，以记录海洋酸化状态和进度的工作。²⁵⁴ 最新的全球海洋表面二氧化碳地图将于 2015 年 9 月发布。这将为海洋酸化的深入研究提供重要的数据。²⁵⁵ 奥巴委和国际海洋考察理事会设立了一个海洋酸化专家研究小组，其最后报告包括了一项监测和评估战略草案。²⁵⁶

120. 其他的研究侧重于气候变化和海洋酸化影响及如何适应这些影响，包括对海洋生物多样性²⁵⁷ 和对沿海社区生计和经济的影响。²⁵⁸ 《生物多样性公约》科学、技术和工艺咨询附属机构将在其第二十届会议上审议一项关于冷水珊瑚区域生物多样性和酸化的工作计划(另见上文第 86 段)。²⁵⁹ 环境署正在与全球资源信息数据库-阿伦达尔中心协作编写一份关于中光度珊瑚礁及其支持浅水礁生境复原力作用的报告。²⁶⁰ 粮农组织《适应气候变化框架方案》旨在提高渔业和水产养殖部门面对气候变化和海洋酸化问题的复原力和适应能力。

121. 还正在研究小岛屿发展中国家面临的具体挑战(另见下文第 122 至 124 段)。环境署正在制定一个决策支助框架，正在小岛屿发展中国家试行，使规划者能够就沿海生态系统的适应力选择、制定和执行适当的政策和措施。²⁶¹ 气象组织为小岛屿发展中国家设立了一个方案，以巩固其现有活动，支持改进天气和气候服务，并提高这些国家面对极端天气事件和其他不利气候变化影响的复原力。联合国贸易和发展会议(贸发会议)关于运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议深入考虑了小岛屿发展中国家面临某些特殊运输和贸易物流挑战，包括气候变异影响带来的挑战。²⁶²

²⁵³ 海事组织提供的资料。

²⁵⁴ 全球海洋酸化监测网络，<http://goa-on.org>。

²⁵⁵ 海洋表面二氧化碳地图册(SOCAT 第 3 版)，见教科文组织海委会提供的资料。

²⁵⁶ 见报告，可在下列网址查阅：http://ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Expert%20Group%20Report/acom/2014/SGOA/sgoa_finalOSPAR_2015.pdf。

²⁵⁷ 生物多样性公约秘书处，《关于海洋酸化对海洋生物多样性影响最新综合报告》，可在下列网址查阅：www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-75-en.pdf；http://unfccc.int/science/workstreams/the_2013-2015_review/items/6998.php。

²⁵⁸ 原子能机构提供的资料。

²⁵⁹ 生物多样性公约秘书处提供的资料。

²⁶⁰ 环境署提供的资料。

²⁶¹ 同上。

²⁶² 贸发会议提供的资料。

九. 支持小岛屿发展中国家和内陆发展中国家

122. 小岛屿发展中国家。海洋及其资源对于小岛屿发展中国家至关重要。正如在各种其他论坛上所强调的，大会一贯承认这些国家的特殊脆弱性和能力建设需求。²⁶³ 对此，已经开展或正在筹备若干活动，帮助小岛屿发展中国家在若干领域的能力建设，其中包括天气和气候服务(另见下文第 121 段)、²⁶⁴ 海上运输和贸易物流、²⁶⁵ 沿海生态系统适应能力²⁶⁶ 和供养护重要渔业生境的可持续筹资。²⁶⁷

123. 2014 年 9 月举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议突出审议了海洋这一专题。其成果文件《萨摩亚途径》为小岛屿发展中国家规定了加强行动应对一系列挑战和优先事项的模式，包括与海洋的关系和沿海及海洋资源。²⁶⁸ 会议建立了海洋事务和海洋法司与教科文组织海委会之间的伙伴关系，并正在制订相应的区域培训方案，首次培训方案专门提供给太平洋小岛屿发展中国家。²⁶⁹

124. 2014 年 7 月核可的太平洋区域主义框架为确定和执行在可持续发展目标基础上的区域优先事项制定了一项进程。²⁷⁰ 太平洋联盟于 2015 年 5 月举行了第一次会议(见上文第 91 段)。²⁷¹ 该联盟由太平洋专员主持，是一个信息分享和协调机制，它提供有效的海洋政策协调，执行和促进公海区域合作并探索新出现的问题。²⁷²

125. 内陆发展中国家。大会继续强调需要进行合作以解决内陆发展中国家的发展需求及其所面临的挑战。²⁷³ 内陆运输、海关和港口装卸程序等方面的长时间拖延在发展中国家是常见现象，对内陆国家影响尤其严重。²⁷⁴ 内陆发展中国家

²⁶³ 第 69/245 号决议，序言和第 9、14、16、17、23-25、32、139、203、242 和 296 段。

²⁶⁴ 海事组织提供的资料。

²⁶⁵ 贸发会议提供的资料。

²⁶⁶ 环境署提供的资料。

²⁶⁷ 太平洋岛国论坛秘书处提供的资料。

²⁶⁸ 第 69/15 号决议，附件，第 53-58 段。

²⁶⁹ 见 www.sids2014.org/partnerships。

²⁷⁰ 见 www.forumsec.org/resources/uploads/embeds/file/Framework%20for%20Pacific%20Regionalism_booklet.pdf。

²⁷¹ 太平洋岛国论坛秘书处提供的资料。

²⁷² 《太平洋联盟章程》。

²⁷³ 例如见第 69/245 号决议，第 288 段。

²⁷⁴ 见 www.lldc2conference.org/。

充分参与国际贸易的愿望继续受到贸易的高交易成本和物质运输基础设施不足的消极影响。²⁷⁵

126. 已在一些会议上采取措施以满足发展中内陆国家的特殊需要和地位。作为第二次联合国内陆发展中国家问题会议成果文件的 2014 年《维也纳行动纲领》除其他外，遵照国际法适用规则，在过境自由和其他相关措施的基础上，促进一切运输工具高效率、低成本效益和不受阻碍地出入海洋，降低贸易的交易成本和运输费用，发展适足的过境运输基础设施，有效执行双边、区域和国际法律文书，并加强区域一体化。²⁷⁶ 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的 2015 年非正式总结会议讨论了如何将《维也纳行动纲领》六个优先领域纳入其他进程，包括 2015 年后发展议程、发展筹资以及气候变化议程。²⁷⁷ 为期三天的后续会议于 2015 年 6 月 4 日通过了《加速执行内陆发展中国家维也纳行动纲领的利文斯敦行动呼吁》。²⁷⁸

十. 建设各国执行海洋法律制度的能力

127. 多年来，大会一直强调需要建设各国，尤其是最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲沿海国家充分执行《公约》，受益于海洋可持续发展并充分参与海洋事务和海洋法全球和区域论坛的能力。²⁷⁹ 2030 年可持续发展议程草案及其相关目标和指标明确表达了这一当务之急。²⁸⁰

128. 在本报告所述期间，为响应大会包括第 69/245 号决议提出的多重要求，开展了若干能力建设活动。这些活动包括提供培训和开发能力建设工具，以支持在若干部门执行《公约》和其他文书，本报告各处及下文提供了这方面的例子。

129. 执行《公约》和相关文书。通过参加各种大小会议、讲习班和培训活动，海洋事务和海洋法司向各国、政府间组织和其他机构提供信息、咨询和协助，以期促进更好地理解《公约》和有关协定的全面制度，而这一制度确立了所有利用海洋及其资源的规则；同时促进该制度得到更广泛的接受、统一和一致适用及有效执行。²⁸¹

²⁷⁵ 同上。

²⁷⁶ 见 www.lldc2conference.org/conference_details/francais-5-nov-2014-world-leaders-adopt-ambitious-10-year-action-plan-for-lldc/。

²⁷⁷ 见 www.lldc2conference.org/。

²⁷⁸ 见 http://unohrlls.org/zambia_lldc_meeting_2015/。

²⁷⁹ 第 69/245 号决议，第二部分，特别是第 9 段。

²⁸⁰ 例如见 A/69/L.85，目标 14.c 和 17.9。

²⁸¹ 这些活动的列表可在该司网站上查阅：www.un.org/depts/los/reference_files/meetings.pdf。

130. 海洋事务和海洋法司在摩加迪沙为索马里议会制作并提供了为期两天的情况简报，其目的是帮助更好地理解《公约》和相关协定(2014年10月)。它还在摩加迪沙为索马里联邦政府和区域官员组织了一次为期五天的关于海洋和海洋法的深入讲习班(2015年7月)。正在进行一项有关索马里立法和体制框架的差距分析。这些活动是在一个由联合国支持各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金供资的项目下开展的。此外应伊朗伊斯兰共和国政府的请求，该司参加了在德黑兰为立法者和学术界举行的关于《公约》和相关问题的联合研讨会(2015年5月)。

131. 此外，为了支持以多学科和跨部门方式在全球一级实施《公约》，该司继续执行两项研究金。

132. 汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格海洋法纪念研究金自设立以来已培训了来自26个会员国的30人。艾力克·特伊纽(所罗门群岛)获得了2015年研究金。鉴于该研究金的重要性，已发出呼吁向信托基金自愿捐款，目前的供资状况不允许再次发奖。

133. 联合国-日本财团研究金方案自2004年成立以来已培训了来自67个会员国的110人。目前10人正在使用他们的研究金，2015年10月将会颁发2016年度的10份新的研究金。²⁸² 通过研究金方案框架内授予的第一次特别战略奖金，专门为一名索马里政府官员提供了一项为期四个月的方案。根据研究金方案内的校友方案，联合国和日本财团于2014年11月在东京主办了方案十周年纪念会议。会议汇聚了80多名校友以及学术伙伴和政府及联合国高级官员。

134. 其他组织开展的能力建设活动，除其他外，涉及：海事安全(例如，见上文第22段)和保安(例如，见第47、49、50和54段)；海事劳工权利(例如，见第32段)；海洋可持续发展(例如，见上文第61、70、77、78、83、87和94至96段)；海洋与气候变化及海洋酸化(例如，见第121段)；小岛屿发展中国家(例如，见第122和123段)；《公约》第十五部分所述解决争端能力(见第10段)。

135. 持续供资支持与海洋有关的活动，包括能力建设举措，对于支持全面执行《公约》至关重要。2030年可持续发展议程草案²⁸³和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》²⁸⁴强调了向可持续发展议程供资的重要性，其中包括与能力建设和海洋有关的要素。后者直接讨论了能力与发展筹资的关系，

²⁸² 2015年研究金学员来自：孟加拉国、巴西、库克群岛、古巴、格鲁吉亚、纳米比亚、尼日利亚、秘鲁、菲律宾和突尼斯。

²⁸³ 例如见A/69/L.85，第41和63段。

²⁸⁴ 第69/313号决议，附件。

并强调养护和可持续利用海洋资源对可持续发展的重要性，还重申《公约》所反映的国际法提供了这方面的法律框架。²⁸⁵

136. 2014年4月通过全球环境基金第6次补充资金继续为与海洋和海洋生物多样性有关的项目分配资金，这是值得欢迎的一步。不过，虽然发展中国家在执行一批近年来通过的多边协定时获得了通过这些协定规定的一个具体金融机制分配的财政资源，但旨在支持执行《公约》的活动在很大程度上仍需依赖各国、政府间组织和捐助方以及双边合作提供的自愿捐助。这种情况值得严重关注，它对海洋事务和海洋法司和其他方面可能提供给发展中国家的援助的程度、规模和可持续性产生了不利的影响。

137. 信托基金。该司管理8个自愿信托基金。²⁸⁶此外，根据大会第69/292号决议，该司正在设立一个新的信托基金，以协助发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，并根据《公约》关于国家管辖范围以外区域生物多样性养护和可持续利用问题制定一项具有法律约束力的国际文书的规定，参加筹备委员会会议和政府间会议。²⁸⁷

138. 必须指出，近年来对各信托基金的要求有所增加，而捐助的数量和规模却大幅减少(另见上文第132段)。因此迫切需要获得捐助，以确保这些信托基金能够继续完成其支持会员国的使命。

十一. 加强国际合作与协调

139. 考虑到海洋空间问题相互密切相关，需要采取跨学科、跨部门的综合办法，将其作为一个整体来加以考虑，大会继续强调，必须根据《公约》，在国家、区域和全球各级改善合作与协调，以支持和补充各国在执行《公约》方面的努力，这点至关重要。在这方面，大会设立了非正式协商进程，为其工作提供便利(见第59段)。自2000年以来，该协商进程从可持续发展三大支柱的角度审议了众多不同的问题。²⁸⁸它于2015年4月召开了第16次会议，重点关注“海洋问题与可持续发展：可持续发展的环境、社会和经济三个层面的整合”这一恰合时宜的话题。²⁸⁹

140. 如报告各章所述，在区域一级加强合作的努力也在继续。例如，2015年1月，非洲联盟(非盟)各成员国的国家元首和政府首脑通过了“2063议程”，其宗

²⁸⁵ 同上，第64页。

²⁸⁶ 见 www.un.org/depts/los/reference_files/vol_t_funds.pdf。

²⁸⁷ 第69/292号决议，第5段。

²⁸⁸ 见 http://www.un.org/Depts/los/consultative_process/consultative_process.htm。

²⁸⁹ 见 A/70/78 和 A/70/74。

旨是制定战略，促进非洲蓝色海洋发展和绿色经济增长。²⁹⁰ 随后，联合国非洲经济委员会(非经委)下设的东部非洲政府间专家委员会在 2015 年 3 月以“抓好蓝色经济，促进东部非洲发展”为主题召开了会议。²⁹¹ 2015 年 7 月 25 日，非盟启动“非洲海洋十年”(2015-2025 年)活动，并庆祝了第一个“非洲海洋日”。²⁹²

141. 在区域海洋公约和行动计划第十六届全球会议上，讨论的重点是联合国环境规划署区域海洋方案在 2015 年后发展议程进程中的作用、执行“2013-2016 年区域海洋战略方向”的进展情况、海洋垃圾问题(见上文第 99 段)以及执行未来 10 年愿景优先事项的路线图。²⁹³ 2015 年 6 月，阿比让公约秘书处举办了关于海洋治理的第三次专家小组会议，会议的总体重点是非洲的海洋治理(另见上文第 91 段)。

142. 联合国海洋网络：联合国海洋网络是海洋和沿海问题的机构间协调机制。根据其修订后的经大会核准的职权范围，²⁹⁴ 出于确定可能开展合作和实现协同效应的领域之目的，该网络继续优先重视开发可搜索的盘点有关任务授权和活动的在线数据库。按照其任务授权，联合国海洋网络协调人在非正式协商进程第十六届会议上提供了关于联合国海洋网络所开展工作的相关信息。²⁹⁵ 为了将联合国海洋网络成员涉及海洋、气候变化和海洋酸化的活动情况告知各国，联合国海洋网络正计划在即将召开的联合国气候变化框架公约缔约方会议期间举办一次会边活动。联合国海洋网络协调人已在以下两项活动上发表声明，即，联合国气候变化框架公约²⁹⁶ 的科学和技术咨询附属机构召开的会议，以及 2015 年 6 月教科文组织海委会以“海洋与气候”为主题举办的 2015 年世界海洋日活动。²⁹⁷

十二. 结论

143. 如本报告所述，联合国系统和其他政府间组织所开展的活动表明，对大会第 69/245 号决议所确定的必须针对当前的主要海洋问题采取行动这一点，各方总

²⁹⁰ Assembly/AU/Dec565(XXIV)以及 Assembly/AU/5(XXIV)号文件。

²⁹¹ <http://www.uneca.org/stories/experts-antananarivo-call-policy-handbook-blue-economy>。

²⁹² 见 <http://pages.au.int/maritime/events/1st-african-day-seas-and-oceans-au-commission-hqs-addis-ababa-kickoff-decade-african>。

²⁹³ www.unep.org/regionalseas/globalmeetings/default_ns.asp。

²⁹⁴ 大会第 68/70 号决议，附件。

²⁹⁵ 见 www.unoceans.org。

²⁹⁶ [http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2015/application/pdf/un_oceans_statement_long_final_draft_rev_\(3\).pdf](http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2015/application/pdf/un_oceans_statement_long_final_draft_rev_(3).pdf)。

²⁹⁷ http://legal.un.org/ola/media/info_from_lc/mss/speeches/MSS_UN_Oceans_statement_UNESCO_WOD-8-June-2015.pdf。

体上均做了回应。决议具体规定的执行则已取得看得见的进展，从而也确认了大会在激发各方就海洋和海洋法问题采取协调一致的行动方面所发挥的重要作用。

144. 然而，海洋健康、复原力和生产力在继续恶化，经常程序第一次全球综合海洋评估的摘要也确认了这一点。由于各国正越来越多地向海洋寻求机会以进一步发展其经济，在海上或陆地上进行的不可持续的活动已对海洋多数水域产生不利影响，而气候变化和海洋酸化的影响则进一步加剧了这种负面效应。

145. 由于不安全的经由海路的混合移徙急剧增加，海洋也已成为人类苦难的发生地，突出表明需要采取紧急行动，防止海上生命的损失，包括通过维护完整的搜索和救援制度，以及确保将海上获救人员送达安全地点。

146. 此外，虽然人们普遍认识到有必要采用综合的跨部门方法来管理海洋活动，但工作的重点在很大程度上仍然带有部门性质。

147. 作为有能力对海洋事务和海洋法的发展进行年度审查的全球机构，大会在面临这些挑战时有必要继续为各国和其他利益攸关采取有效行动提供强有力的指导。其关于海洋和海洋法以及关于可持续渔业的综合性年度决议证明了大会审查所涉问题的广泛性和复杂性，以及大会在解决这些问题方面所取得的进展。最近，大会通过其国家管辖范围以外区域海洋生物多样性特设工作组，审议了国家管辖范围以外地区海洋生物多样性的养护和可持续利用，审议的结果是大会通过了一项决议，决定就此问题在《公约》下制定一部具有法律约束力的国际文书。此外，第一次全球海洋综合评估的完整报告草案已经完成，目前正准备提交经常程序特设全体工作组审议。关于底层捕捞对脆弱海洋生态系统的影响，大会一直在审查各国和区域渔业管理组织和安排为响应其决议的具体规定而采取的行动，以确保有效实施决议所述措施，并视需要提出进一步建议。

148. 除了现有的程序、机制和工具，大会最适合依照《公约》，推动采用跨学科、跨部门的综合方法来处理海洋和海洋法问题以及跨部门合作和协调。至于 2030 年可持续发展议程草案，大会在其海洋事务程序(包括海洋问题非正式协商进程)的协助下，在包容所有相关利益攸关方的基础上，可以为目标 14 和其他与海洋有关的目标的系统性后续和审查做出重要贡献。这种审查将包括在履行目标 14 项下所做承诺方面取得的进展，该承诺即是通过实施《公约》所反映的、为海洋及其资源的养护和可持续利用提供了法律框架的国际法，加强对海洋及其资源的养护和可持续利用，而《我们希望的未来》第 158 段也回顾了这一点。

149. 联合国系统随时准备提供支持，包括在能力建设领域提供支持，这对于实现可持续发展以及使发展中国家以可持续的方式、根据《公约》而实际受益于海洋及其资源具有举足轻重的意义。