



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 September 2015  
Russian  
Original: English

## Семидесятая сессия

Пункт 80(а) предварительной повестки дня\*

### Мировой океан и морское право

## Мировой океан и морское право

### Доклад Генерального секретаря\*\*

#### Добавление

#### *Резюме*

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2014 года по 31 августа 2015 года, представляется во исполнение пункта 309 резолюции 69/245 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения на ее семидесятой сессии всеобъемлющий доклад, посвятив его событиям и проблемам, относящимся к вопросам океана и морскому праву, в том числе осуществлению резолюции 69/245. Он представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции. В докладе содержится информация о состоянии Конвенции и исполнительных соглашений к ней, а также о работе органов, созданных в соответствии с Конвенцией; урегулировании споров; практике государств в отношении морских пространств; международном судоходстве; человеческой жизни на море; безопасности на море; повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; морской науке и Регулярном процессе глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты; морских живых ресурсах; морском биологическом разнообразии; факторах воздействия на морскую среду; инструментах хозяйствования; Мировом океане в контексте изменения климата и проблеме закисления океана; малых островных развивающихся странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю; наращиванию потенциала и развитии международного сотрудничества и координации.

\* A/70/150.

\*\* Из-за ограничений на листаж в настоящем докладе приводятся лишь сжатые сведения о важнейших событиях последнего времени и выборочные места из материалов, представленных основными учреждениями, программами и органами.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Состояние Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительных соглашений к ней, работа органов, созданных в соответствии с Конвенцией, и мирное урегулирование споров .....	4
III. Морские пространства .....	7
IV. События, касающиеся международного судоходства .....	8
V. Человеческая жизнь на море .....	10
VI. Безопасность на море .....	13
VII. Неистощительное освоение морей и океанов .....	16
VIII. Мировой океан в контексте изменения климата и проблема закисления океана .....	34
IX. Поддержка малых островных развивающихся государств и развивающихся государств, не имеющих выхода к морю .....	36
X. Укрепление потенциала государств по выполнению правового режима морей и океанов .....	38
XI. Укрепление международного сотрудничества и координации .....	41
XII. Выводы .....	42

## I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен непосредственно в преддверии принятия новой повестки дня в области развития под названием «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года»<sup>1</sup>. В основу этой повестки дня положены, в частности, 17 целей в области устойчивого развития и связанные с ними целевые показатели, в том числе цель 14 «Сохранять и рационально использовать океаны, моря и морские ресурсы в интересах устойчивого развития». В ней констатируется, что социально-экономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов нашей планеты, включая моря и океаны.

2. В настоящем докладе освещаются мероприятия (в том числе принятие мер и разработка программ), предпринятые в рамках системы Организации Объединенных Наций и силами других межправительственных организаций применительно к резолюции 67/245 Генеральной Ассамблеи. В нем также содержится общий обзор основных событий и проблем, связанных с вопросами Мирового океана и морского права. Его цель заключается в том, чтобы содействовать Генеральной Ассамблее в проведении ежегодного рассмотрения и обзора этих и прочих событий. Его следует воспринимать в совокупности с: а) докладом Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/70/74), где разбирается основная тема шестнадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права (Консультативный процесс); б) докладом о работе Неофициального консультативного процесса на его шестнадцатом совещании (A/70/78); в) письмом Сопредседателей Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, от 13 февраля 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (A/69/780); г) докладом двадцать пятого Совещания государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (SPLoS/287); д) письмом сопредседателей Специальной рабочей группы полного состава по Регулярному процессу глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, от 7 июля 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (A/70/112); а также прочими соответствующими документами, как то заявления Председателя Комиссии по границам континентального шельфа о ходе работы в этой Комиссии (SLCS/85, 86 и 88).

3. Кроме того, доклад необходимо рассматривать в сочетании с более подробными материалами, представленными специализированными учреждениями, программами и органами Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями<sup>2</sup>, в отношении которых Генеральный секретарь выражает свою признательность.

<sup>1</sup> См. A/69/L.85.

<sup>2</sup> С текстами всех материалов можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву по адресу [www.un.org/Depts/105/general\\_assembly/contributions70.htm](http://www.un.org/Depts/105/general_assembly/contributions70.htm).

## II. Состояние Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительных соглашений к ней, работа органов, созданных в соответствии с Конвенцией, и мирное урегулирование споров

4. Как констатировала Генеральная Ассамблея, в Конвенции Организации Объединенных Наций 1982 года по морскому праву (Конвенция) устанавливаются юридические рамки осуществления всей деятельности в Мировом океане и она имеет стратегическое значение как основа для национальных, региональных и всемирных действий и сотрудничества в морском секторе.

5. По состоянию на 31 августа 2015 года число участников Конвенции возросло до 167, число участников Соглашения 1994 года об осуществлении части XI Конвенции возросло до 147, а число участников Соглашения 1995 года об осуществлении положений Конвенции, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам), — до 82, что приблизило достижение цели обеспечения универсального участия, сообразно призывам Генеральной Ассамблеи<sup>3</sup>.

6. Генеральная Ассамблея неоднократно призвала государства обеспечить, чтобы какие бы то ни было декларации или заявления, с которыми они выступили или выступают при подписании и ратификации Конвенции или присоединении к ней, не предполагали исключения или изменения юридического действия положений Конвенции, и отозвать любые декларации или заявления подобного рода<sup>4</sup>. Пока ни одной такой декларации и ни одного заявления отозвано не было<sup>5</sup>.

### A. Работа органов, созданных в соответствии с Конвенцией

7. Органы, учрежденные в соответствии с Конвенцией, продолжали содействовать ее осуществлению, как констатировала и к чему призвала Генеральная Ассамблея. Доклад о работе двадцать пятого Совещания государств — участников Конвенции, состоявшегося в июне 2015 года, содержится в документе [SPLOS/287](#) (см. также пункт 14 ниже).

8. *Международный орган по морскому дну*. В результате роста интереса к минеральным ресурсам глубоководных участков морского дна по состоянию на 31 августа 2015 года Органом было утверждено 27 планов работы по разведке в Районе, что привело к дальнейшему увеличению его объема работы в том, что касается административного обслуживания и контроля за исполнением контрактов<sup>6</sup>. На своей двадцать первой сессии в июле 2015 года Орган продолжил работу над проектом рамок регулирования добычи в Районе, в связи с которым Совет Органа принял перечень приоритетных задач. Совет принял решение, касающееся процедур и критериев продления утвержденного плана ра-

<sup>3</sup> См. <https://treaties.un.org>. Европейский союз является участником всех трех документов.

<sup>4</sup> A/59/62, раздел II.B, пункты 12–13.

<sup>5</sup> См. <https://treaties.un.org>.

<sup>6</sup> По материалам Международного органа по морскому дну.

боты по разведке<sup>7</sup>. С учетом того, что срок действия первых семи из утвержденных Органом контрактов истекает в период с марта 2016 года по март 2017 года, в этом решении также более подробно оговорены требования, которые должны быть удовлетворены подрядчиками на момент подачи заявки на продление, а также временные меры, которые будут действовать до утверждения Советом. На той же сессии Ассамблея приняла проект решения относительно первого периодического обзора международного режима Района, проводимого в соответствии со статьей 154 Конвенции, и утвердила сферу охвата этого обзора<sup>8</sup>.

9. В марте 2015 года Орган и Международный комитет по охране кабелей провели рабочее совещание с целью рассмотрения возможностей для взаимодействия между субъектами, занимающимися прокладкой кабелей, и компаниями, ведущими разведку и разработку ресурсов Района, с тем чтобы обеспечить, чтобы мероприятия в районах за пределами действия национальной юрисдикции осуществлялись в соответствии с положениями о «должном учете» обязательств, закрепленных в Конвенции<sup>9</sup>. Участники совещания высказали мнение о том, что Орган и Комитет могли бы способствовать более тесным контактам между подрядчиками и владельцами кабелей<sup>10</sup>.

10. *Международный трибунал по морскому праву*. В апреле 2015 года Трибунал вынес свое консультативное заключение по просьбе Субрегиональной комиссии по рыболовству, и одна из специальных камер Трибунала предписала временные меры по спором о делимитации морской границы между Ганой и Кот-д'Ивуаром в Атлантическом океане<sup>11</sup>. В июле 2015 года Италия представила в Трибунал просьбу о предписании временных мер в соответствии с пунктом 5 статьи 290 Конвенции в связи со спором с Индией касательно инцидента с судном “Enrica Lexie”<sup>12</sup>. В течение отчетного периода Трибунал продолжал также осуществлять свою программу наращивания потенциала и учебной подготовки применительно к урегулированию споров согласно Конвенции<sup>13</sup>.

11. *Комиссия по границам континентального шельфа*. В течение отчетного периода Комиссия провела заседания<sup>14</sup> и приняла два свода рекомендаций, в результате чего общее число рекомендаций достигло 22. Вместе с тем на сегодняшний день информация и данные, перманентно описывающие внешнюю границу континентального шельфа, были сданы на хранение на основе рекомендаций Комиссии в соответствии с пунктом 9 статьи 76 Конвенции лишь в ограниченном числе случаев<sup>15</sup>, и такое положение влечет за собой последствия и для делимитации границ Района.

<sup>7</sup> ISBA/21/C/19.

<sup>8</sup> ISBA/21/A/9. Сведения о прочей деятельности Органа см. в пункте 67 ниже.

<sup>9</sup> См. статьи 87 и 147 Конвенции.

<sup>10</sup> *Submarine Cables and Deep Seabed Mining. Advancing Common Interests and Addressing UNCLOS “Due Regard” Obligations* (2015). ISBA Technical Study No. 14.

<sup>11</sup> По материалам Международного трибунала по морскому праву.

<sup>12</sup> [www.itlos.org/cases/list-of-cases](http://www.itlos.org/cases/list-of-cases).

<sup>13</sup> По материалам Международного трибунала по морскому праву.

<sup>14</sup> См. CLCS/85, CLCS/86 и CLCS/88.

<sup>15</sup> Мексика в отношении западного полигона в Мексиканском заливе (2009 год), Ирландия в районе, примыкающем к абиссальной равнине Поркьюпайн (2009 год), Филиппины в области поднятия Бенем (2012 год) и Австралия (2012 год).

12. По состоянию на 31 августа 2015 года было подано четыре новых представления, в результате чего общее число представлений (включая пересмотренные) достигло 81.

13. Вследствие этого объем текущей и будущей работы Комиссии продолжал увеличиваться<sup>16</sup>. Период времени между получением представления и созданием подкомиссии для его рассмотрения превысил шесть лет, и в будущем следует ожидать его дальнейшего увеличения<sup>17</sup>. В связи с этим у представляющих государств возникают практические задачи — им приходится поддерживать коллекции данных, обновлять программное обеспечение и финансировать необходимую экспертную помощь.

14. На двадцать пятом Совещании государств-участников было принято решение по вопросу об условиях службы членом Комиссии (SPLOS/286)<sup>18</sup>, которые связаны с ростом объема работы Комиссии и с увеличением требований, предъявляемых ее членам. Совещание настоятельно призвало Генеральную Ассамблею принять соответствующие необходимые меры к тому, чтобы решить проблему служебных помещений, и принять все необходимые меры с целью обеспечить медицинское страхование для членом Комиссии из развивающихся государств, и постановило продолжить рассмотрение прочих условий службы членом Комиссии. Двадцать пятое совещание также избрало Ненада Ледера (Хорватия) для заполнения вакансии, образовавшейся в составе Комиссии.

## **В. Мирное урегулирование споров**

15. Как констатировала Генеральная Ассамблея, Конвенция способствует поддержанию мира и укреплению безопасности, в том числе за счет предписания обязательных процедур, влекущих за собой обязательные решения. В отчетный период в дополнение к деятельности Трибунала<sup>19</sup> (см. пункт 10 выше) пять дел, связанных с вопросами морского права, находилось на рассмотрении Международного Суда, который вынес постановления по двум делам и провел публичные слушания еще по одному делу<sup>20</sup>, а арбитражные трибуналы, учрежденные в соответствии с приложением VII к Конвенции, вынесли ряд постановлений и решение о компенсации по делу об *охраняемом районе моря Чагос (Маврикий против Соединенного Королевства)*<sup>21</sup>.

<sup>16</sup> По состоянию на 31 августа 2015 года число представлений, активное рассмотрение которых Комиссией еще не началось, составляло 49.

<sup>17</sup> Информацию о датах подачи представлений и учреждения подкомиссий для их рассмотрения см. по адресу [www.un.org/depts/los/clcs\\_new/commission\\_submissions.htm](http://www.un.org/depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm).

<sup>18</sup> См. CLCS/88.

<sup>19</sup> По материалам Международного трибунала по морскому праву; см. также [www.itlos.org/index.php?id=35](http://www.itlos.org/index.php?id=35).

<sup>20</sup> По материалам Международного Суда; см. также [www.icj-cij.org/docket/index.php?p1=3&p2=2](http://www.icj-cij.org/docket/index.php?p1=3&p2=2).

<sup>21</sup> По материалам Постоянной палаты третейского суда; см. также [www.pca-cpa.org/showpage95e7.html?pag\\_id=1288](http://www.pca-cpa.org/showpage95e7.html?pag_id=1288).

### III. Морские пространства

16. В соответствии с Конвенцией на Генерального секретаря возложены функции депозитария и лица, ответственного за надлежащее опубликование, что преследует цель содействия осведомленности о границах морских зон, в которых прибрежные государства осуществляют суверенитет или суверенные права и юрисдикцию. В этой связи Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам (Отдел) в соответствии с мандатом, возложенным на него Генеральной Ассамблеей, обеспечивает условия для сдачи государствами на хранение карт и перечней географических координат, определяющих морские зоны, включая делимитационные линии, и обеспечивает их надлежащее опубликование. Отдел публикует информацию о практике государств на своем веб-сайте, в рамках обширной базы данных, содержащей тексты национальных законов о создании морских зон, договоров о делимитации морских границ и соответствующих сообщений<sup>22</sup>. Он оповещает о сдаче на хранение карт и перечней географических координат и о других событиях, в том числе посредством уведомлений о морских зонах и *бюллетеней по морскому праву*<sup>23</sup>.

17. В течение отчетного периода ряд государств-членов во исполнение Конвенции сдали на хранение Генеральному секретарю карты или перечни географических координат. В то же время многие прибрежные государства еще не выполнили свои обязательства по сдаче на хранение и должному опубликованию.

18. Отдел продолжал в сотрудничестве с Международной гидрографической организацией (МГО) и другими соответствующими организациями участвовать в разработке технического стандарта сбора, хранения и распространения представляемой информации, дабы обеспечить совместимость географических информационных систем, электронных морских карт и прочих систем, разрабатываемых этими организациями<sup>24</sup>. Кроме того, технический стандарт поможет государствам-участникам компоновать национальные данные в стандартной форме при выполнении ими обязательств по Конвенции.

19. Отдел использовал последний вариант технических стандартов для поддержания своей географической информационной системы и завершения разработки соответствующего географического веб-портала — Oceans Explorer. Этот веб-портал призван обеспечить опубликование в Интернете представляемой информации в отношении исходных линий и внешних границ морских зон в форме скачиваемых интерактивных карт и перечней географических координат. Прежде чем веб-портал станет доступен в режиме онлайн, Отдел намерен направить сообщения всем государствам-участникам, сдавшим информацию на хранение, с тем чтобы получить подтверждение о том, что информация, доступ

<sup>22</sup> См. [www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/index.htm](http://www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/index.htm).

<sup>23</sup> См. [www.un.org/Depts/los/doalos\\_publications/los\\_bult.htm](http://www.un.org/Depts/los/doalos_publications/los_bult.htm). Данные представили (в хронологическом порядке), Сент-Винсент и Гренадины, Франция, Ниуэ, Кирибати, Йемен, Фиджи и Бразилия.

<sup>24</sup> Доклад о последних сдвигах в разработке стандарта должен быть представлен на 7-м заседании Комитета МГО по гидрографическим службам и стандартам, которое будет проведено в Пусане, Республика Корея, в период с 9 по 13 ноября 2015 года. См. [www.iho.int/mtg\\_docs/com\\_wg/HSSC/HSSC7/HSSC7Docs.htm](http://www.iho.int/mtg_docs/com_wg/HSSC/HSSC7/HSSC7Docs.htm).

к которой должен быть открыт через портал, соответствует информации, которая была депонирована.

#### IV. События, касающиеся международного судоходства

20. Международные морские перевозки, на долю которых приходится примерно 90 процентов объема мировой торговли, имеют жизненно важное значение для мировой экономики<sup>25</sup>. Отрасль по-прежнему крайне уязвима перед лицом колебаний в глобальной экономике и в последнее время перенесла замедление роста общемирового объема морских грузов и снижение грузоподъемности мирового торгового флота, фрахтовых ставок и объемов грузооборота в портах<sup>26</sup>. Кроме того, она по-прежнему подвержена угрозам безопасности на море (см. раздел VI ниже).

21. Генеральная Ассамблея особо отметила необходимость улучшения положения в области безопасности на море, в том числе за счет принятия и вступления в силу нормативно-правовых документов и иных мер<sup>27</sup>. Кроме того, она продолжает следить за развитием событий, связанных с безопасностью на море, особенно в том, что касается гидрографических съемок и составления морских карт, судоходства, моряков (см. пункты 29–31 ниже) и осуществления действующих правил государствами флага.

22. Как было признано Генеральной Ассамблеей, гидрографические съемки и составление морских карт и деятельность МГО на этот счет имеют чрезвычайно важное значение, в частности для международных морских перевозок<sup>28</sup>. По сфере охвата электронные навигационные карты приближаются к традиционным; однако более широкому охвату препятствует отсутствие надежных съемочных данных и надлежащей приоритизации и финансирования, особенно в полярных регионах<sup>29</sup>. МГО продолжает оказывать помощь своим государствам-членам в целях обеспечения адекватного охвата морских карт и содействовать развитию инфраструктуры морских пространственных данных, в том числе за счет наращивания потенциала<sup>30</sup>. Международная морская организация (ИМО) утвердила стратегию внедрения электронных средств навигации в полном объеме<sup>31</sup>. Международная организация подвижной спутниковой связи (ИМСО) также уделяет пристальное внимание этой стратегии и внедрению Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности<sup>32</sup>.

23. В последнее время в числе прочих нормативно-правовых документов, призванных повысить безопасность на море, ИМО приняла пересмотренный Международный кодекс постройки и оборудования судов, перевозящих сжиженные газы наливом<sup>33</sup>, который вступит в силу 1 января 2016 года, и Международный кодекс безопасности для судов, использующих в качестве бункера

<sup>25</sup> См. [www.ics-shipping.org/shipping-facts/key-facts](http://www.ics-shipping.org/shipping-facts/key-facts).

<sup>26</sup> ЮНКТАД, «Обзор морского транспорта за 2014 год». См. также материалы ЮНКТАД.

<sup>27</sup> Резолюция 69/245, пункты 89 и 108.

<sup>28</sup> Резолюция 69/245, преамбула и пункты 14 и 136.

<sup>29</sup> По материалам МГО.

<sup>30</sup> Там же.

<sup>31</sup> По материалам ИМО.

<sup>32</sup> По материалам ИМСО.

<sup>33</sup> Резолюция MSC.370 (93) Комитета по безопасности на море (КБМ).



газ и другие виды топлива с низкой температурой вспышки<sup>34</sup>, вместе с поправками, делающими кодекс обязательным; они, как ожидается, вступят в силу 1 января 2017 года. Кроме того, ИМО утвердила план продолжения работы над подходом к проблемам безопасности, основанным на целевых стандартах, и общие ориентиры в отношении разработки целевых стандартов ИМО. Кроме того, руководствуясь призывом Генеральной Ассамблеи<sup>35</sup>, ИМО продолжала текущую работу в целях повышения безопасности пассажирских судов<sup>36</sup>.

24. Все большее число стран сосредоточивает внимание на возможностях торгового судоходства в Арктике, и ИМО недавно приняла поправки к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) и Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ), с тем чтобы придать обязательную силу Международному кодексу для судов, эксплуатирующихся в полярных водах, который будет применяться к новым судам, построенным после 1 января 2017 года.

25. Чтобы обеспечить защиту уязвимых районов в ряде географических зон мира, включая Большой Барьерный риф и Торресов пролив, ИМО приняла меры, направленные на создание новых систем и внесение изменений в действующие системы установления судовых маршрутов и судовых сообщений (см. пункт 114 ниже). Международная китобойная комиссия (МКК) также сотрудничала с ИМО в вопросе о том, как совместными усилиями свести к минимуму случаи столкновений судов с китообразными.

26. Генеральная Ассамблея неустанно подчеркивает важность осуществления действующих правил государствами флага, в том числе применительно к международным нормам и стандартам судоходства, которые были приняты ИМО в отношении безопасности на море, эффективности навигации и предупреждения и сохранения под контролем загрязнения морской среды (см. также пункты 104–110 ниже) и благодаря которым существенно сократилось количество морских аварий и случаев загрязнения<sup>37</sup>. В частности, Ассамблея призвала все государства принять участие в Добровольной системе проверки государств — членов ИМО, которая должна стать обязательной с 1 января 2016 года<sup>38</sup>. Для эффективного осуществления положений Конвенции важно также обеспечить выполнение обязательных документов ИМО, включенных в сферу применения этой системы<sup>39</sup>.

27. Что касается контроля со стороны государства порта, то секретариаты региональных соглашений продолжали сотрудничать в рамках совместных кампаний сконцентрированного инспектирования, в том числе в отношении требований, предусмотренных в Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года, как то нормы отдыха для чле-

<sup>34</sup> Резолюция MSC.391 (95).

<sup>35</sup> См. резолюцию 69/245, пункт 159.

<sup>36</sup> По материалам ИМО.

<sup>37</sup> Резолюция 69/245, пункт 157.

<sup>38</sup> По материалам ИМО.

<sup>39</sup> Там же. В сферу применения системы включены следующие обязательные документы ИМО: СОЛАС 1974 года и Протокол 1988 года к ней; МАРПОЛ; Международная конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года; Международная конвенция о грузовой марке 1966 года и Протокол 1988 года к ней; Международная конвенция по обмеру судов 1969 года; Международные правила для предупреждения столкновений судов в море 1972 года.

нов экипажей, и в Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 года (см. пункт 31 ниже)<sup>40</sup>.

## V. Человеческая жизнь на море

28. Улучшение положения моряков выступает предметом все большего внимания со стороны международного сообщества. Прилагались усилия с целью разработки норм и стандартов улучшения положения трудящихся в секторе морского судоходства и международных мигрантов на море. Генеральная Ассамблея, среди прочего, уделяла внимание вопросам труда в морском секторе, миграции морем и опасной практики на море с точки зрения глобальной политики.

29. *Трудящиеся на море*. На море трудится порядка 1,5 миллиона человек, которые в буквальном смысле обеспечивают движение отрасли судоходства и благодаря которым морская профессия выступает одной из наиболее важных специальностей<sup>41</sup>. ИМО продолжает уделять внимание все более активной и полезной роли женщин в морской отрасли и необходимости расширения их возможностей в плане продуктивной деятельности в этом секторе<sup>42</sup>.

30. В 2015 году День моряка отмечается под девизом «Карьера на море», который отражает неизменную поддержку и признание важности деятельности моряков и трудностей, с которыми они сталкиваются во всем мире, а также возможность для того, чтобы побудить других к выбору морской профессии в качестве достойной работы<sup>43</sup>.

31. Ратификация и осуществление правовых документов, касающихся роли, благополучия и прав моряков, способствуют улучшению условий их труда. По состоянию на июль 2015 года насчитывалось 65 участников Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве<sup>44</sup>. Международная организация труда (МОТ) учредила специальный трехсторонний морской комитет, который будет заседать в 2016 году и разработает предложения на предмет внесения поправок в пересмотренную Конвенцию об удостоверениях личности моряков 2003 года (№ 185)<sup>45</sup>. ИМО призвала свои государства-члены обеспечить осуществление принятого в 2006 году Руководства по справедливому обращению с моряками в случае морских аварий<sup>46</sup>. Она пришла к выводу о необходимости дальнейшего рассмотрения вопроса о постепенной отмене законодательства о преследовании моряков и применении уголовных санкций в их отношении. Кроме того, она указала, что моряки должны проходить подготовку на предмет осведомленности о своих правах<sup>47</sup>. В общем плане важное значение учебной подготов-

<sup>40</sup> См. [www.imo.org/en/OurWork/MSAS/Pages/PortStateControl.aspx](http://www.imo.org/en/OurWork/MSAS/Pages/PortStateControl.aspx). См. также материалы МОТ и резолюцию 69/245, пункт 160.

<sup>41</sup> См. [www.imo.org/en/About/Events/Pages/Day-of-the-Seafarer.aspx](http://www.imo.org/en/About/Events/Pages/Day-of-the-Seafarer.aspx).

<sup>42</sup> См. [www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/women/Pages/default.aspx](http://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/women/Pages/default.aspx).

<sup>43</sup> См. [www.imo.org/en/About/Events/Pages/Day-of-the-Seafarer.aspx](http://www.imo.org/en/About/Events/Pages/Day-of-the-Seafarer.aspx).

<sup>44</sup> По материалам МОТ.

<sup>45</sup> Документ МОТ GB.323/LILS/4, посвященный итогам работы совещания экспертов о Конвенции об удостоверениях личности моряков (пересмотренной) 2003 года (№ 185) (Женева, 4–6 февраля 2015 года), имеется по адресу [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_346449.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_346449.pdf).

<sup>46</sup> Документ ИМО LEG 102/12, пункт 4.6. См. также материалы ИМО.

<sup>47</sup> LEG 102/12, пункт 4.5.

ки было подчеркнута в Иокогамской декларации, которая была принята в июле 2015 года<sup>48</sup>.

32. В 2014 году МОТ приняла протокол о борьбе с современными формами насильственного и принудительного труда, а в 2015 году инициировала Глобальную программу действий по борьбе с принудительным трудом и торговлей рыбаками на море, которая, среди прочего, преследует цели оказания содействия в наращивании потенциала и повышении осведомленности рыбаков из числа мигрантов<sup>49</sup>; оказания помощи пострадавшим, их восстановления и реабилитации; повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и инспекторов техники безопасности. В сентябре 2015 года будет рассмотрен вопрос о принятии руководства, посвященного осуществлению государством флага контроля за условиями труда и жизни на борту рыболовных судов в рамках Конвенции о труде в рыболовстве 2007 года (№ 188)<sup>50</sup>.

33. *Небезопасные пути миграции морем.* В 2014 году и первой половине 2015 года существенно возросли масштабы морского перемещения беженцев, просителей убежища, апатридов и прочих мигрантов. Поток беженцев и мигрантов, отправляющихся в опасные морские путешествия, нескончаем; за неимением безопасных, отработанных путей они вынуждены полагаться на контрабандистов (см. пункт 54 ниже) в своих попытках спастись от вооруженных конфликтов и преследования, найти работу или воссоединиться с семьей. В 2014 году в Европу прибыло морским путем порядка 219 000 человек<sup>51</sup>. В 2015 году наметились новые тенденции — в Средиземноморье источник потока мигрантов сместился далеко на восток. По морю в Европу прибыло примерно 128 000 беженцев и мигрантов, в том числе порядка 63 500 в Италию и более 63 000 в Грецию<sup>52</sup>. В течение первых пяти месяцев 2015 года, согласно имеющимся данным, по меньшей мере в 1850 человек погибли или пропали без вести.

34. В Юго-Восточной Азии в 2014 году в районе Бенгальского залива мигрировало около 63 000 человек; однако в первом квартале 2015 года число мигрантов (около 25 000) вдвое превысило аналогичный показатель за тот же период 2014 года<sup>53</sup>.

35. За период с конца марта 2015 года из Йемена в соседние страны выехало, согласно сообщениям, примерно 45 000 человек, причем значительная часть из них морским путем, в первую очередь в Джибути и Сомали<sup>54</sup>.

36. Эти перемещения неизменно сопровождаются угрозой для жизни и прочими опасностями и нарушениями прав человека; в некоторых регионах во время пути и по прибытии имеют место инциденты насилия, эксплуатации, по-

<sup>48</sup> См. [www.imo.org/en/MediaCentre/PressBriefings/Pages/Japan%e2%80%99s-World-Maritime-Day-Parallel-Event--.aspx](http://www.imo.org/en/MediaCentre/PressBriefings/Pages/Japan%e2%80%99s-World-Maritime-Day-Parallel-Event--.aspx).

<sup>49</sup> По материалам МОТ.

<sup>50</sup> Там же.

<sup>51</sup> По материалам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

<sup>52</sup> Там же.

<sup>53</sup> Там же.

<sup>54</sup> Там же. Цифры по состоянию на 21 июня 2015 года.

хищений и торговли людьми, а также меры «сдерживания», как то «буксировка» вглубь моря<sup>55</sup>.

37. В Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) была разработана Глобальная инициатива в области охраны на море, призванная обеспечить поддержку мер, принимаемых государствами в целях сокращения числа случаев гибели людей на море, а также эксплуатации, злоупотреблений и насилия, и принятие мер реагирования для защиты людей<sup>56</sup>. Теме «защищенности на море» был посвящен организованный Верховным комиссаром по делам беженцев в декабре 2014 года седьмой раунд Диалога по вопросам защиты, в рамках которого состоялся целенаправленный обмен мнениями, в частности по вопросам налаживания поисково-спасательных работ и высадки мигрантов, и были рассмотрены факторы стихийного перемещения людей по морю и необходимость международного сотрудничества в деле решения общих проблем<sup>57</sup>.

38. В марте 2015 года ИМО выступила организатором совещания высокого уровня по борьбе с небезопасной миграцией морем<sup>58</sup>, которое было призвано облегчить диалог и оказать содействие расширению сотрудничества и координации между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. ИМО продолжит обсуждение существующего правового режима и недоработок, которые необходимо устранить<sup>59</sup>.

39. В Конвенции и правовых документах ИМО закреплены обязательства государств по спасанию лиц, терпящих бедствие на море, и по организации работы поисково-спасательных служб. ИМО продолжает оказывать государствам содействие в присоединении к числу участников Международной конвенции 1979 года по поиску и спасанию на море, в создании и улучшении поисково-спасательных служб, а также в развитии сотрудничества<sup>60</sup>. Кроме того, в последнее время она способствовала разработке и распространению новых отраслевых ориентиров в отношении осуществления крупномасштабных спасательных операций на море, с тем чтобы обеспечить охрану и безопасность моряков и спасаемых лиц в ходе таких операций<sup>61</sup>.

40. УВКБ недавно выдвинуло специальную межрегиональную инициативу, призванную расширить масштаб мер реагирования на ситуацию в районе Средиземноморья<sup>62</sup>. В мае 2015 года на рассмотрение парламента Европейского союза была вынесена европейская программа мер по вопросу о миграции, в основу которой были положены четыре основных составляющих: «уменьшение факторов, мотивирующих стихийную миграцию», «прочная общая политика в

<sup>55</sup> Там же.

<sup>56</sup> См. [www.unhcr.org/5375db0d9.html](http://www.unhcr.org/5375db0d9.html).

<sup>57</sup> См. [www.unhcr.org/pages/5357caed6.html](http://www.unhcr.org/pages/5357caed6.html).

<sup>58</sup> [www.imo.org/en/About/Events/Pages/High-Level-Meeting-to-Address-Unsafe-Mixed-Migration-by-Sea-\(March-2015\).aspx](http://www.imo.org/en/About/Events/Pages/High-Level-Meeting-to-Address-Unsafe-Mixed-Migration-by-Sea-(March-2015).aspx).

<sup>59</sup> LEG 102/12, пункты 11.35 и 11.37; по материалам ИМО.

<sup>60</sup> По материалам ИМО.

<sup>61</sup> MSC 95/22, пункт 21.6, с отсылкой на MSC 95/21/1 (ICS).

<sup>62</sup> По материалам УВКБ.

области предоставления убежища», «спасения жизни людей и охрана внешних границ» и «новая политика в области законной миграции»<sup>63</sup>.

41. Что касается стран Бенгальского залива и Андаманского моря, то 20 мая 2015 года министры иностранных дел Малайзии, Индонезии и Таиланда опубликовали совместное заявление, взяв на себя обязательство оказывать гуманитарную помощь 7000 нелегальных мигрантов, которые еще находятся в море<sup>64</sup>. УВКБ при поддержке со стороны Международной организации по миграции (МОМ) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) разработало межучрежденческий план действий<sup>65</sup>.

42. Кроме того, в рамках Бразильской декларации и плана действий, которые были приняты в 2014 году по итогам процесса «Картахена+30», предусматривается создание регионального консультативного механизма в Карибском бассейне, который будет служить реальной основой для укрепления сотрудничества в области защищенности на море в этом регионе<sup>66</sup>.

## VI. Безопасность на море

43. Генеральная Ассамблея неизменно выражает обеспокоенность в связи с различными угрозами безопасности на море и призывает государства принимать меры в соответствии с международным правом в целях борьбы с этими угрозами, включая пиратство и вооруженный разбой в отношении судов, торговлю людьми и террористические акты против судов, морских платформ и прочих морских интересов.

44. *Пиратство и вооруженный разбой на море.* Общее число нападений и попыток нападений в целом по миру сократилось в 2014 году — в ИМО поступили сообщения о 291 инциденте, что на 2,3 процента меньше, чем в предыдущем году<sup>67</sup>. В первой половине 2015 года поступили сообщения о 22 актах или попытках пиратства и о 130 инцидентах или попытках совершения вооруженного разбоя на море<sup>68</sup>. В отличие от других регионов, где число случаев пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов сократилось, в Азии оно возросло на 18 процентов за первую половину 2015 года по сравнению с тем же периодом 2014 года<sup>69</sup>.

45. В других регионах мира актов пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов произошло в 2014 году меньше, чем в 2013-м: в западной части

<sup>63</sup> European Commission, A European Agenda on Migration, COM(2015) 240 final, 13 May 2015, имеется по адресу [www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20150240.do](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20150240.do).

<sup>64</sup> См. [www.documentcloud.org/documents/2084026-migrants-jointstatement.html#document/p2](http://www.documentcloud.org/documents/2084026-migrants-jointstatement.html#document/p2).

<sup>65</sup> По материалам УВКБ.

<sup>66</sup> См. [www.refworld.org/docid/5487065b4.html](http://www.refworld.org/docid/5487065b4.html).

<sup>67</sup> ИМО, доклады об актах пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, ежегодный доклад за 2014 год, документ MSC.4/Circ.219/Rev.1 от 28 апреля 2015 года.

<sup>68</sup> ИМО, доклады об актах пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, январь-май 2015 года; [gisis.imo.org](http://gisis.imo.org).

<sup>69</sup> Региональное соглашение по борьбе с пиратством в Азии, полугодовой доклад за период с 1 января по 30 июня 2015 года. «Пиратство и вооруженный разбой в отношении судов в Азии», имеется по адресу: [www.recaap.org/Portals/0/docs/Reports/2015/ReCAAP%20ISC%20Half%20Yearly%202015%20Report.pdf](http://www.recaap.org/Portals/0/docs/Reports/2015/ReCAAP%20ISC%20Half%20Yearly%202015%20Report.pdf).

Индийского океана их число снизилось с 20 в 2013 году до 12 в 2015-м<sup>70</sup>, причем в первой половине 2015 года никаких сообщений о нападениях или попытках нападения не поступало<sup>71</sup>; в Гвинейском заливе число инцидентов снизилось с 54 до 45<sup>72</sup>; в Южной Америке и Карибском бассейне с 15 до 9<sup>73</sup>, а в Средиземном море с 8 до нуля<sup>74</sup>. В Северной Атлантике, согласно сообщениям, в 2014 году произошел один инцидент<sup>75</sup>.

46. Большую обеспокоенность по-прежнему вызывает давняя проблема тяжелого положения лиц, которые остаются захваченными в качестве заложников. У сомалийских пиратов нет захваченных судов, но они по-прежнему удерживают 26 заложников (для сравнения в августе 2014 года их было 37)<sup>76</sup>. Проблема сохраняется в районе Гвинейского залива, где число нападений с похищением членов экипажей судов увеличилось с 8 в 2013 году до 14 в 2014 году<sup>77</sup>.

47. Благодаря скоординированным действиям военно-морских сил ряда стран, целенаправленным усилиям отрасли судоходства и поддержке со стороны Контактной группы по проблеме пиратства у берегов Сомали был достигнут прогресс в решении проблем, связанных с пиратством у берегов Сомали<sup>78</sup>. Так, например, программы наращивания потенциала, осуществляемые ИМО и ЮНОДК, способствуют усилиям, направленным на укрепление правоохранительной деятельности на море, и повышению эффективности судебных органов в Сомали и других государствах в регионе<sup>79</sup>. Осуществляемая ЮНОДК Программа поддержки заложников продолжает оказывать помощь тем, кто по-прежнему удерживается в качестве заложников, и призывает к их безопасному освобождению<sup>80</sup>. Мероприятия Отдела, осуществляемые в целях наращивания потенциала, охарактеризованы в пункте 130 ниже.

48. В знак признания прогресса, достигнутого в регионе, в июне 2015 года ИМО опубликовала циркуляр, в котором из списка районов высокого риска были исключены Суэцкий залив и Красное море<sup>81</sup>. Кроме того, она утвердила пересмотренные временные рекомендации для государств флага в отношении использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов в районах высокого риска, предписав, чтобы частные компании, оказы-

<sup>70</sup> MSC.4/Circ.219/Rev.1, пункт 6.

<sup>71</sup> По материалам ИМО. См. также коммюнике восемнадцатой пленарной сессии Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

<sup>72</sup> MSC.4/Circ.219/Rev.1, пункт 8.

<sup>73</sup> Там же, пункт 9.

<sup>74</sup> Там же.

<sup>75</sup> Там же.

<sup>76</sup> Бюллетень КГПБС за август 2014 года, имеется по адресу: [http://eeas.europa.eu/cfsp/cgpsc/docs/20140903\\_cgpcs\\_newsletter\\_september.pdf](http://eeas.europa.eu/cfsp/cgpsc/docs/20140903_cgpcs_newsletter_september.pdf); бюллетень КГПБС за май 2015 года, имеется по адресу: [www.lessonsfrompiracy.net/files/2015/05/20150511\\_CGPCS-Newsletter-May-Vers2-2.pdf](http://www.lessonsfrompiracy.net/files/2015/05/20150511_CGPCS-Newsletter-May-Vers2-2.pdf).

<sup>77</sup> Статья в «Морском вестнике» за 27 января 2015 года “2014: Gulf of Guinea piracy declines 18%”, имеется по адресу [www.maritime-executive.com/article/2014-gulf-of-guinea-piracy-declines-18](http://www.maritime-executive.com/article/2014-gulf-of-guinea-piracy-declines-18). См. также резолюцию Ассамблеи ИМО A.1069(28).

<sup>78</sup> См. документ S/2014/740 Совета Безопасности, пункты 5 и 6.

<sup>79</sup> По материалам ИМО и ЮНОДК. См. ежегодный доклад о программе ЮНОДК по преступности на море за 2014 год, имеется по адресу: [www.unodc.org/documents/easternafrika/MCP\\_Brochure\\_December\\_2014\\_wv\\_6\\_1.pdf](http://www.unodc.org/documents/easternafrika/MCP_Brochure_December_2014_wv_6_1.pdf)

<sup>80</sup> Там же.

<sup>81</sup> По материалам ИМО. См. также MSC 95/2, пункты 15.16–15.21 и 15.36.

вающие услуги по обеспечению безопасности на море, проходили освидетельствование в соответствии со стандартом ISO 28007-1:2015 или применимыми национальными требованиями<sup>82</sup>.

49. В Гвинейском заливе началось осуществление программы правовых реформ, направленных, среди прочего, на оказание государствам помощи в деле оценки и совершенствования национальных нормативно-правовых рамок, регулирующих ответственность за совершение актов пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов<sup>83</sup>. В этой связи следует отметить, что в Отделе при содействии ИМО и ЮНОДК создана база данных, содержащая информацию о национальном законодательстве по борьбе с пиратством<sup>84</sup>. С 2013 года ЮНОДК ведет также сбор связанных с пиратством законодательных норм и прецедентов, которые выставляются на его веб-портале<sup>85</sup>.

50. План действий Европейского союза по Гвинейскому заливу на 2015–2020 годы призван обеспечить поддержку усилий, прилагаемых несколькими региональными организациями и государствами — участниками Кодекса поведения, касающегося пресечения пиратства, вооруженного разбоя в отношении судов и незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке, который был принят в 2013 году в Яунде в целях координации принимаемых ими мер по борьбе с организованной преступностью на море<sup>86</sup>.

51. В Азии Ассоциация государств Юго-Восточной Азии в сотрудничестве с Региональным соглашением о сотрудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии и другими организациями приняла региональный план работы в области безопасности на море на период 2015–2017 годов<sup>87</sup>.

52. *Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ.* ЮНОДК рассматривает вопрос о том, чтобы использовать модель, разработанную для пресечения актов пиратства, в деле судебного преследования за незаконный оборот наркотиков<sup>88</sup>. В 2014 году имело место резкое увеличение незаконного оборота наркотических средств, особенно героина, в регионе Индийского океана, обусловленное изменением международных маршрутов незаконного оборота, ранее исходившего из стран Центральной Азии, а теперь сместившегося на восточное побережье Африки<sup>89</sup>. В рамках недавно созданного в Индийском океане форума по проблемам преступности на море ставятся цели обмена информацией, создания сетей и налаживания между странами региона сотрудничества в деле борьбы с различными видами преступной деятельности на море<sup>90</sup>.

<sup>82</sup> MSC 95/2, пункты 15.26–15.36.

<sup>83</sup> По материалам ЮНОДК.

<sup>84</sup> См. [www.un.org/depts/los/piracy/piracy\\_national\\_legislation.htm](http://www.un.org/depts/los/piracy/piracy_national_legislation.htm).

<sup>85</sup> По материалам ЮНОДК.

<sup>86</sup> Совет Европейского союза, документ 7168/15 от 16 марта 2015 года.

<sup>87</sup> РЕКААП, ежеквартальный доклад о борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии за период с 1 января по 1 марта 2015 года, имеется по адресу: [www.recaap.org/DesktopModules/Bring2mind/DMX/Download.aspx?Command=Core\\_Download&EntryId=390&PortalId=0&TabId=78](http://www.recaap.org/DesktopModules/Bring2mind/DMX/Download.aspx?Command=Core_Download&EntryId=390&PortalId=0&TabId=78).

<sup>88</sup> Ежегодный доклад о программе ЮНОДК по преступности на море за 2014 год.

<sup>89</sup> Там же.

<sup>90</sup> По материалам ЮНОДК.

53. *Незаконный оборот огнестрельного оружия.* Огнестрельное оружие незаконно вывозится теми же маршрутами, что и наркотики, причем нередко теми же лицами, которые перевозят контрабандные товары и мигрантов<sup>91</sup>. На состоявшейся в 2014 году конференции Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьба с терроризмом в регионе Средиземноморья» участники обсуждали проблемы, связанные с незаконным оборотом оружия и путями поставок контрабандных товаров в регионе ОБСЕ и других районах, преследуя цель определить возможные меры и средства для борьбы с этой угрозой<sup>92</sup>.

54. *Незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми.* Серьезную обеспокоенность вызывает также рост масштабов незаконного ввоза мигрантов в регионе Средиземноморья и в странах Юго-Восточной Азии (см. также пункты 33–36 выше). В этой связи были приложены следующие усилия: в марте 2015 года был проведен первый региональный учебный практикум по предупреждению и пресечению незаконного ввоза мигрантов по морю для Мексики и стран Центральной Америки и Карибского бассейна<sup>93</sup>; в настоящее время в Камбодже, Индонезии и Таиланде создаются и обустриваются межведомственные подразделения по информационной безопасности портов<sup>94</sup>; в Европейском союзе недавно была организована операция по пресечению деятельности лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми<sup>95</sup>; ИМО, МОМ и ЮНОДК разработали совместную базу данных об инцидентах, касающихся мигрантов, и о лицах и судах, подозреваемых в контрабандной деятельности.

55. *Кибербезопасность на море.* ИМО рассматривает вопрос о разработке добровольного руководства по практике в области кибербезопасности в целях защиты элементов морской транспортной системы от возможных новых угроз судоходству<sup>96</sup>.

## VII. Неистощительное освоение морей и океанов

56. Важная роль океанов и морей в обеспечении устойчивого развития неизменно подчеркивается Генеральной Ассамблеей в резолюциях о Мировом океане и морском праве<sup>97</sup>, а также отмечалась в документе «Будущее, которого мы хотим»<sup>98</sup>. Шестнадцатое совещание Неофициального консультативного про-

<sup>91</sup> Исследование ЮНОДК по проблеме оружия за 2015 год, имеется по адресу [www.unodc.org/documents/firearms-protocol/UNODC\\_Study\\_on\\_Firearms\\_WEB.pdf](http://www.unodc.org/documents/firearms-protocol/UNODC_Study_on_Firearms_WEB.pdf).

<sup>92</sup> См. [www.osce.org/networks/135276?download=true](http://www.osce.org/networks/135276?download=true).

<sup>93</sup> См. [www.unodc.org/topan/en/HumanTrafficking/reports-of-the-regional-workshop-to-address-smuggling-of-migrants-som-by-sea-in-mexico--central-america-and-the-caribbean.html](http://www.unodc.org/topan/en/HumanTrafficking/reports-of-the-regional-workshop-to-address-smuggling-of-migrants-som-by-sea-in-mexico--central-america-and-the-caribbean.html).

<sup>94</sup> По материалам ЮНОДК.

<sup>95</sup> См. решение Совета Европейского союза 2015/972 от 22 июня 2015 года.

<sup>96</sup> По материалам ИМО; MSC 95/22, пункты 4.4–4.11, и MSC 94/21, пункты 4.3–4.7; анализ информационного центра по вопросам командования, управления и операционной совместимости «Террористы и преступники в состоянии совершать дистанционный захват судов и размещать вредоносные программы в целях кибернападений на порты» от 29 января 2015 года, [www.ccicada.org/2015/01/29/ccicada-addresses-the-growing-threat-of-maritime-cyber-attacks](http://www.ccicada.org/2015/01/29/ccicada-addresses-the-growing-threat-of-maritime-cyber-attacks).

<sup>97</sup> Последней стала резолюция 69/245.

<sup>98</sup> Резолюция 66/288.



цесса стало возможностью рассмотреть прогресс, достигнутый в области интеграции всех трех компонентов устойчивого развития<sup>99</sup>.

57. Государства все чаще ищут новые возможности для развития экономики в Мировом океане. В целях обсуждения путей достижения этой цели на неистощительной основе в ходе отчетного периода был проведен ряд мероприятий, включая «неделю синего моря» в Португалии (июнь 2015 года)<sup>100</sup>, по итогам которой было принято заявление министров<sup>101</sup>, и совещания, созванные Африканским союзом и Экономической комиссией для Африки (см. пункт 140 ниже).

58. В ходе саммита Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года государства примут цель 14 в области устойчивого развития (см. пункт 1 выше), содержащую 10 показателей: три посвящены средствам осуществления, в том числе обязательство улучшить работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, отраженных в Конвенции, которые закладывают правовую основу для сохранения и рационального использования океанов и их ресурсов, как отмечено в пункте 158 документа «Будущее, которого мы хотим»<sup>102</sup>. Освоение океана может также внести вклад в достижение других сформулированных в проекте итогового документа саммита Организации Объединенных Наций под названием «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года»<sup>103</sup>.

59. В соответствии с проектом итогового документа все цели и задачи будут объектом последующих мер и обзора с использованием глобальных показателей, которые будут дополняться показателями на региональном и национальном уровнях, подлежащими разработке государствами-членами<sup>104</sup>. Процессы принятия последующих мер и обзора на всех уровнях будут осуществляться, в частности, с опорой на существующие платформы, без дублирования других процессов и при активной поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций и других многосторонних учреждений<sup>105</sup>. Политический форум высокого уровня под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета будет играть центральную роль в наблюдении за последующей деятельностью и обзором на глобальном уровне<sup>106</sup>. Некоторые предложения, призванные оказать помощь в проведении обзора реализации цели 14, уже выдвинуты, в том числе предложение о проведении раз в три года глобальной конференции по вопросам Мирового океана<sup>107</sup>. Кроме того, можно было бы рассмотреть о той роли, которую может сыграть Неофициальный консультативный процесс в обзоре реализации цели 14 и других задач, касающихся Мирового океана. Генеральная Ассамблея учредила Неофициальный консультативный процесс, чтобы облегчить себе ежегодные обсуждения в целях эффективного и конструктивного анализа событий, относящихся к вопросам

<sup>99</sup> См. A/70/74.

<sup>100</sup> См. [www.blueweek.pt/en](http://www.blueweek.pt/en).

<sup>101</sup> См. <http://embaixadaportugalargel.com/2015/pdf/declaration-5-june.pdf>.

<sup>102</sup> A/69/L.85, приложение.

<sup>103</sup> Там же.

<sup>104</sup> Там же, пункт 75.

<sup>105</sup> Там же, пункт 74.

<sup>106</sup> Там же, пункты 47 и 82. См. также резолюцию 67/290, пункт 3.

<sup>107</sup> См., например, A/70/78, пункт 41.

океана, рассмотрения доклада Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве и разработки предложений в отношении конкретных тем, которые должны быть рассмотрены в рамках процесса, с уделением особого внимания выявлению областей, в которых надлежит расширить координацию и сотрудничество на межправительственном и межучрежденческом уровнях<sup>108</sup>. Генеральная Ассамблея признала роль Консультативного процесса как уникального форума для всеобъемлющих обсуждений по вопросам, касающимся океана и морского права, сообразно с рамочной структурой, заложенной в Конвенции и главе 17 Повестки дня на XXI век<sup>109</sup>.

#### **А. Развитие морской науки и сбор научной информации в поддержку процесса принятия решений**

60. Генеральная Ассамблея последовательно выступает за усилия в целях дальнейшего содействия пониманию и познанию океанов и глубоководной морской среды в результате расширения деятельности по проведению морских научных исследований в соответствии с Конвенцией<sup>110</sup>. В проекте повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года выделено также важное значение расширения научных знаний, развития научно-исследовательского потенциала и обеспечения передачи морских технологий с учетом Критериев и руководящих принципов в отношении передачи морской технологии, принятых Межправительственной океанографической комиссией (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), с тем чтобы улучшить здоровье Мирового океана и повысить вклад морского биоразнообразия в развитие развивающихся стран, в частности малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран<sup>111</sup>.

61. В стратегии наращивания потенциала, которая была принята Ассамблеей МОК, рекомендовано, в частности, расширять доступ к научным инструментам и методологиям, поддерживать связь между научным сообществом и теми, кто занимается разработкой политики, и повышать уровень информированности о вопросах океана<sup>112</sup>. В этой связи следует отметить начало осуществления глобального учебного проекта “OceanTeacher”, преследующего цель создания сети региональных учебных центров в регионах Африки, Карибского бассейна и Латинской Америки, Индийского океана и западной части Тихого океана. Глобальный доклад по мореведению, подготовка которого началась в 2014 году, обеспечит инструмент для картирования и анализа кадрового и институционального потенциала государств в том, что касается морских научных исследований, наблюдений, сбора данных и управления информацией, и позволит составить глобальную картину основных областей, представляющих интерес, технических новшеств, потребностей и общих тенденций в области укреплений

<sup>108</sup> Резолюция 54/33, пункт 2.

<sup>109</sup> Резолюция 69/245, пункт 290.

<sup>110</sup> Там же, пункт 239.

<sup>111</sup> A/69/L.85, приложение, цель 14, пункт 14(a).

<sup>112</sup> См. резолюцию МОК XXVIII-2. Стратегия опубликована в качестве документов ИОС-XXVIII/2 Annex 8 Add. и ИОС-XXVIII/2 Annex 8 Corr. Rev.

ния потенциала, а также информации об инвестициях в научные исследования и положении дел в области изучения Мирового океана<sup>113</sup>.

62. Вторая Международная научно-практическая конференция, посвященная теме: «Одна планета, один океан», состоявшаяся в 2014 году, дала возможность провести обзор прогресса, достигнутого в области морской науки за последние 20 лет, и обсудить планы на предстоящее десятилетие международного сотрудничества в области морской науки и техники<sup>114</sup>. В настоящее время проводятся подготовительные мероприятия по организации второй международной экспедиции в Индийском океане, цель которой заключается в содействии повышению осведомленности и углублению понимания процессов в Индийском океане и их влияния на региональные экосистемы, жизнь людей в регионе и глобальный климат<sup>115</sup>.

63. В ходе работы Международной группы по временным рядам морской экологии были собраны данные биохимических временных рядов с более чем 400 станций во всем мире, анализ которых будет способствовать проведению разграничения между стихийными и антропогенными изменениями в морских экосистемах и углублению понимания реакции морских экосистем на изменения климата<sup>116</sup>.

64. Генеральная Ассамблея подчеркнула также, что важно расширять научные познания о зоне взаимодействия «океан–атмосфера»<sup>117</sup>. В этой связи можно отметить дальнейшее расширение Глобальной системы наблюдения за океаном в результате создания системы наблюдения за тропической зоной Тихого океана и разработки стратегии изучения глубоководных участков океана. В рамках национальных метеорологических и гидрологических служб, а также в региональных органах<sup>118</sup> продолжаются исследования и прогнозирование южного колебания «Эль-Ниньо» и других факторов, влияющих на глобальный климат<sup>119</sup>. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) в настоящее время констатирует умеренное явление «Эль-Ниньо», начавшееся в конце 2014 года, причем большинство моделей прогнозирует его усиление.

65. Одна из семи глобальных целей Сендайской рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на период 2015–2030 годов состоит в том, чтобы существенно расширить возможности систем раннего предупреждения, охватывающих множественные факторы опасности, и доступ к ним, а также активизировать анализ и оценку информации на предмет уменьшения опасности стихийных бедствий к 2030 году<sup>120</sup>. ВМО в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, партнерами и организациями прилагает усилия в целях выработки и учреждения международной сети систем раннего оповещения о многих видах опасностей<sup>121</sup>. Постоянная комиссия для южной части Тихого океана (ПКЮТО) согласовала протокол о коммуникациях на региональном

<sup>113</sup> По материалам МОК.

<sup>114</sup> См. <http://backendunesco.fnob.org>.

<sup>115</sup> По материалам МОК. См. также [www.iocunesco-oneplanetoneocean.fnob.org](http://www.iocunesco-oneplanetoneocean.fnob.org).

<sup>116</sup> По материалам МОК.

<sup>117</sup> Резолюция 69/245, пункт 249.

<sup>118</sup> По материалам ПКЮТО.

<sup>119</sup> См. [www.wmo.int/pages/prog/wcp/wcasp/enso\\_update\\_latest.html](http://www.wmo.int/pages/prog/wcp/wcasp/enso_update_latest.html).

<sup>120</sup> Резолюция 69/283, приложение II, пункт 18 (g).

<sup>121</sup> По материалам ВМО.

уровне и создала виртуальную платформу для национальных центров по предупреждению о цунами в юго-восточной части Тихого океана<sup>122</sup>.

66. Что касается обмена океаническими данными и доступа к ним, чему Генеральная Ассамблея также придает важное значение<sup>123</sup>, то среди недавних событий следует упомянуть о контактах, установленных Международным обменом океанографическими данными и информацией (МООД), Океанической биогеографической информационной системы (ОБИС) и международной сетью «Атлас прибрежных районов» с текущими проектами, в рамках которых имеются компоненты управления данными и информацией или требуются квалифицированные кадры для налаживания такого управления<sup>124</sup>. В ОБИС, являющейся составной частью МООД, сейчас содержится 42 млн. информационных рубрик о морских видах<sup>125</sup>.

67. Продолжалась также работа по сбору фоновых экологических данных, в частности данных о фауне, ассоциированной с разведочными районами в Районе<sup>126</sup>. Орган прилагал усилия по стандартизации таксономии мегафауны, макрофауны и мейофауны в Районе. По завершении этой работы подрядчики, изыскатели и морские научно-исследовательские учреждения будут в состоянии представлять Органу сопоставимые данные и информацию либо по их разведочным районам, либо по другим районам в зоне Кларион-Клиппертон, а также для плана экологического обустройства зоны<sup>127</sup>.

68. Под эгидой секретариата Конвенции о биологическом разнообразии были проведены дополнительные региональные семинары-практикумы с целью облегчить описание экологически или биологически значимых морских районов в северо-восточной части Индийского океана и северо-западной части Индийского океана; их планируется организовать и для других регионов<sup>128</sup>. Продолжалась также работа по выявлению уязвимых морских экосистем (см. пункт 80 ниже).

## **В. Проведение оценок в поддержку процесса принятия решений**

69. Мониторинг и оценка закладывают крайне важную и прочную научную основу для неистощительного использования Мирового океана и его ресурсов. Кроме того, они выступают существенным элементом усилий по адаптации в сфере управления.

70. *Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты.* Группа экспертов завершила первую глобальную комплексную оценку состояния морской среды — итог первого цикла Регулярного процесса. Эта оценка, как ожидается, послужит фоновой базой данных о состоянии морской среды, включая социально-экономические аспекты, и будет содействовать налаживанию более эффективного взаимодействия между наукой и политикой в области рационального при-

<sup>122</sup> По материалам ПКЮТО.

<sup>123</sup> Например, в резолюции 69/245, пункты 29, 31, 51 и 68.

<sup>124</sup> ИОС-XXVII/3 prov. Pt.3Rev., пункт 14.

<sup>125</sup> По материалам МОК.

<sup>126</sup> ISBA/21/A/2.

<sup>127</sup> Там же.

<sup>128</sup> По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

нятия решений, а также в выявлении пробелов в области укрепления потенциала. Информация, содержащаяся в оценке, может, в частности, способствовать рассмотрению Генеральной Ассамблеей вопросов, касающихся Мирового океана, включая рассмотрение главной темы Неофициального консультативного процесса.

71. На шестом совещании Специальной рабочей группы полного состава по Регулярному процессу, которое состоится в сентябре 2015 года, будут рассмотрены оценка и ее резюме<sup>129</sup>, с тем чтобы сформулировать рекомендации для Генеральной Ассамблеи по вопросу о том, каким образом государства, межправительственные организации и соответствующие структуры могут воспользоваться оценкой как научной основой для принятия в будущем решений и осуществления программ работы, об извлеченных уроках и направлениях дальнейших действий в рамках подготовки ко второму циклу Регулярного процесса, с учетом также необходимости обеспечения предсказуемости и устойчивости финансовых ресурсов<sup>130</sup>, направляемых на поддержку его деятельности<sup>131</sup>.

72. *Прочие оценки.* На глобальном уровне другие соответствующие оценки осуществляются, в частности, в рамках Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ)<sup>132</sup> и Программы оценки трансграничных вод<sup>133</sup>. В связи с нехваткой ресурсов задача будет заключаться в том, чтобы не допускать параллелизма и дублирования усилий. Генеральная Ассамблея признала важность обеспечения того, чтобы оценки, подготавливаемые в рамках МПБЭУ и Регулярного процесса, дополняли друг друга и избегали ненужного дублирования<sup>134</sup>. Соответственно, пленум МПБЭУ принял решение рассмотреть на своей четвертой сессии вопрос о том, чтобы отложить проведение запланированной им региональной оценки районов открытого моря до завершения первой оценки в рамках Регулярного процесса<sup>135</sup>.

73. Что касается регионального уровня, то по линии ряда инициатив продолжается оказание поддержки и содействия глобальным оценкам, в том числе в рамках Регулярного процесса. Например, на Конференции сторон Найробийской конвенции по охране морской и прибрежной среды западной части Индийского океана, управлению ею и ее освоению (Найробийская конвенция) в июне 2015 года был запущен проект, посвященный составлению регионального доклада о состоянии прибрежных районов в западной части Индийского океана<sup>136</sup>. В Большом Карибском районе в настоящее время разрабатывается первый доклад о положении дел в конвенционном районе<sup>137</sup>.

<sup>129</sup> A/70/112.

<sup>130</sup> См. A/70/112, пункты 19–22.

<sup>131</sup> Резолюция 69/245, пункт 277.

<sup>132</sup> См. [www.ipbes.net](http://www.ipbes.net).

<sup>133</sup> По материалам МОК-ЮНЕСКО. Анализ итогов Программы оценки трансграничных вод будет выставлен на разрабатываемом сейчас веб-портале “One-Shared-Ocean”.

<sup>134</sup> Резолюция 69/245, пункт 270.

<sup>135</sup> См. IPBES/3/18.

<sup>136</sup> См. [www.unep.org/NairobiConvention/Publications/Regional\\_State\\_of\\_Coast\\_Report\\_for\\_the\\_Western\\_Indian\\_Ocean.asp](http://www.unep.org/NairobiConvention/Publications/Regional_State_of_Coast_Report_for_the_Western_Indian_Ocean.asp).

<sup>137</sup> По материалам ЮНЕП.

## С. Сохранение морских живых ресурсов и управление ими

74. Потенциальный вклад устойчивого рыболовства в устойчивое развитие общепризнан<sup>138</sup>. Генеральная Ассамблея, в частности в своих резолюциях об устойчивом рыболовстве<sup>139</sup>, указывала на меры, которые государства должны принимать как индивидуально, так и по линии международных организаций, с тем чтобы повысить эффективность усилий по сохранению живых морских ресурсов и управлению ими, в том числе за счет эффективного осуществления Конвенции, Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам и связанных с ними международно-правовых документов. В цели 14 в области устойчивого развития (см. пункт 58 выше) также предусмотрен ряд действий, которые необходимо предпринять к 2020 году, с тем чтобы восстановить рыбные запасы в течение как можно более короткого периода времени по меньшей мере до уровней, позволяющих осуществлять максимальный устойчивый вылов, определяемый в соответствии с их биологическими характеристиками<sup>140</sup>. В течение рассматриваемого периода международными организациями был принят ряд мер в целях содействия осуществлению этих резолюций Генеральной Ассамблеи.

### События на глобальном уровне

75. 2015 год знаменует собой двадцатую годовщину открытия для подписания Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам 1995 года, в котором подробно оговариваются положения Конвенции, касающиеся сохранения и неистощительного использования трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 69/109 Генеральный секретарь провел 17 марта обсуждение «за круглым столом», с тем чтобы отметить юбилей<sup>141</sup>.

76. Генеральная Ассамблея постановила возобновить на одну неделю в первой половине 2016 года Обзорную конференцию для оценки эффективности Соглашения 1995 года<sup>142</sup>. В целях оказания ей содействия в выполнении возложенного на нее мандата в соответствии со статьей 36 Соглашения возобновленной Обзорной конференции будет представлен обновленный доклад Генерального секретаря, подготовленный в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО)<sup>143</sup>. Одиннадцатый раунд неофициальных консультаций государств — участников Соглашения 1995 года, состоявшийся в марте 2015 года, в первую очередь выступал в качестве совещания по подготовке к возобновленной Обзорной конференции. В его ходе, в частности, был согласован проект предварительной повестки дня и проект организации работы возобновленной Обзорной конференции<sup>144</sup>.

<sup>138</sup> OECD, *Green Growth in Fisheries and Aquaculture*, OECD Green Growth Studies (Paris, OECD Publishing, 2015), имеется по адресу <http://dx.doi.org/10.1787/9789264232143-en>. См. материал, представленный ФАО касательно «Голубого роста».

<sup>139</sup> См., например, резолюцию 69/109.

<sup>140</sup> См. A/69/L.85.

<sup>141</sup> См. [www.un.org/Depts/los/convention\\_agreements/fishstocksmeetings/UNFSA\\_table.pdf](http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstocksmeetings/UNFSA_table.pdf).

<sup>142</sup> Резолюция 69/109, пункт 40.

<sup>143</sup> Там же, пункт 41.

<sup>144</sup> См. [www.un.org/Depts/los/convention\\_agreements/fishstocksmeetings/icsp11\\_final\\_fsa.pdf](http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstocksmeetings/icsp11_final_fsa.pdf).

77. В числе других мер, принимаемых на глобальном уровне в целях оказания поддержки в осуществлении международно-правовых документов, в резолюциях Генеральной Ассамблеи обращалось внимание на поддержку, оказываемую ФАО государствам в разработке национального законодательства для осуществления международных соглашений, включая Конвенцию<sup>145</sup>. Кроме того, ФАО организовала совещание экспертов с целью обсудить элементы глобальной программы по оказанию помощи в осуществлении добровольных руководящих принципов обеспечения неистощительности мелкомасштабного рыбного промысла в контексте продовольственной безопасности и искоренения нищеты, а в дополнение к этому планирует организовать ряд региональных семинаров-практикумов для разработки региональных планов действий<sup>146</sup>.

78. Что касается принятого в 2009 году Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, то ФАО проводит серию региональных рабочих совещаний по наращиванию потенциала и организует подготовку национальных кадров, а также оказала поддержку государствам в укреплении соответствующего национального законодательства в области рыболовства. ФАО разработала также руководство по осуществлению Соглашения 2009 года и учебные пособия по вопросам инспекций в порту<sup>147</sup>.

79. В рамках своих программ по осуществлению Соглашения 2009 года ФАО способствует также соблюдению добровольных руководящих принципов об осуществлении государствами флага своих обязанностей<sup>148</sup>. Кроме того, в феврале 2015 года неофициальная техническая и консультативная рабочая группа открытого состава Глобального реестра рыболовных судов, транспортных судов-рефрижераторов и вспомогательных судов рассмотрела ключевые вопросы, касающиеся Глобального реестра, как то сфера охвата, развитие систем, механизм управления и финансовые рамки<sup>149</sup>.

80. *Донный промысел*. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности продолжают осуществлять рыбоохранные и рыбохозяйственные меры в целях выявления и защиты уязвимых морских экосистем от пагубных последствий донного промысла<sup>150</sup>. Кроме того, была запущена база данных по уязвимым морским экосистемам, разработанная ФАО в сотрудничестве с региональными организациями, компетентными регулировать глубоководное рыболовство в районах за пределами действия национальной юрисдикции<sup>151</sup>.

81. Генеральная Ассамблея постановила провести дальнейший обзор мероприятий, проводимых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями во исполнение пунктов 113, 117 и 119–124 резолюции 64/72 и пунктов 121, 126, 129, 130 и 132–134 резолюции 66/68, на предмет обеспечения эффективного осуществления намеченных в них мер и вынесения дальнейших рекомендаций, где это необходимо. Этому обзору будет предшествовать проведение двухдневного рабочего совещания, которое долж-

<sup>145</sup> По материалам ФАО.

<sup>146</sup> Там же.

<sup>147</sup> Там же.

<sup>148</sup> Там же.

<sup>149</sup> Там же.

<sup>150</sup> См., например, материалы ККАМЛР.

<sup>151</sup> По материалам ФАО.

но быть создано Генеральным секретарем во второй половине 2016 года, с тем чтобы обсудить вопрос об осуществлении этих пунктов<sup>152</sup>. Для целей рабочего совещания и последующего обзора в сотрудничестве с ФАО будет подготовлен доклад Генерального секретаря<sup>153</sup>.

### События на региональном уровне

82. Региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями принят широкий круг мер по сохранению и управлению, в том числе электронные системы регистрации уловов<sup>154</sup>, включение нумерации регистра судоходства Ллойда и ИМО в базы данных о рыболовных судах, находящиеся в открытом доступе<sup>155</sup>, и меры в отношении конкретных промысловых видов и видов, не являющихся объектом специализированного промысла, в частности акул<sup>156</sup>. Кроме того, государства продолжают создавать новые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности<sup>157</sup>, совершенствовать учредительные документы региональных рыбохозяйственных организаций<sup>158</sup> и проводить обзоры результатов<sup>159</sup>. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности продолжают сотрудничать друг с другом, в частности в том, что касается списков судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом<sup>160</sup>. Кроме того, первое совещание Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК) и Комиссии по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Комиссия ОСПАР), состоявшееся в апреле 2015 года в рамках учрежденного в 2014 году механизма взаимодействия между компетентными международными организациями по вопросам сотрудничества и координации применительно к обозначенным участкам в районах за пределами действия национальной юрисдикции в северо-восточной части Атлантического океана<sup>161</sup>, позволило достичь более глубокого понимания приоритетных задач для каждой организации, а также их методов работы и процесса принятия решений<sup>162</sup> (см. также пункт 91 ниже). В Мексиканском заливе в рамках стратегической программы действий для крупной морской экосистемы Мексиканского залива Организации Объединенных

<sup>152</sup> Резолюция 69/109, пункты 162–163.

<sup>153</sup> Там же, пункт 164.

<sup>154</sup> По материалам ИККАТ.

<sup>155</sup> По материалам Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (ВКПФК).

<sup>156</sup> Там же.

<sup>157</sup> О развитии событий, связанных с регионом Красного моря и Аденского залива, см. материалы Экономической и социальной комиссии для Западной Азии и ФАО.

<sup>158</sup> См., например, материалы ИККАТ.

<sup>159</sup> О создании специальной рабочей группы по анализу эффективности работы в целях разработки круга ведения следующего обзора (рекомендация 14–12), см. материалы ИККАТ.

<sup>160</sup> См., например, руководство ИККАТ по процедурам, которым надлежит следовать для включения судов, значащихся в списках судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, которые ведутся другими тунцовыми региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, в такой же список ИККАТ; руководство призвано содействовать обеспечению транспарентности и унификации стандартов обращения (резолюция 14–11). По материалам ИККАТ.

<sup>161</sup> Текст этого соглашения см. в кратком отчете о совещании Комиссии ОСПАР, Кашкайше, июнь 2014 года, приложение 33.

<sup>162</sup> По материалам ОСПАР.



Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) предусматривается, что Мексика и Соединенные Штаты Америки осуществляют совместные оценки и разрабатывают планы хозяйствования.

83. В Судане обеспечивалась поддержка сохранения и освоения живых морских ресурсов по линии программы ЮНИДО «Обзоры возобновляемых морских ресурсов в штате Красное море» и проекта, направленного на укрепление институционального потенциала в целях устойчивого управления морскими промыслами в штате Красное море<sup>163</sup>. Деятельность по наращиванию потенциала в области управления рыбными запасами, осуществляемая в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, включает в себя следующее. Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ), в частности, финансировала участие в совещаниях, учебных мероприятиях и региональных семинарах-практикумах<sup>164</sup>. Кроме того, она приняла рекомендации о создании Фонда мониторинга, контроля и наблюдения, призванного, главным образом, оказывать помощь развивающимся странам в деле осуществления мер государства порта и в проведении других соответствующих мероприятий<sup>165</sup>. Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана рекомендовала своим членам, сотрудничающим нечленам и участвующим территориям способствовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области рыболовства и смежных областях<sup>166</sup>. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (ККАМЛР) учредила специальный фонд по общему научному потенциалу и стипендию, присуждаемую начинающим ученым из стран — членом ККАМЛР<sup>167</sup>.

## D. Сохранение и неистощительное использование морского биоразнообразия

84. Морское биоразнообразие выступает основой для различных экосистемных товаров и услуг — круговорота питательных веществ, обеспечения продовольственной безопасности, связывания углерода, возможностей для отдыха и развлечения. Генеральная Ассамблея неизменно подтверждает, что государствам необходимо самостоятельно либо через компетентные международные организации срочно рассмотреть способы, позволяющие интегрировать и совершенствовать регулирование рисков, угрожающих морскому биоразнообразию подводных гор, холодноводных кораллов, гидротермальных источников и некоторых других элементов подводного ландшафта<sup>168</sup>.

85. В настоящее время осуществляется ряд инициатив, преследующих цели обеспечить понимание последствий серьезных угроз для морского биологического разнообразия, как то воздействие промысловой деятельности, факторы нагрузки на морскую среду, изменение климата и закисление океана<sup>169</sup>, и определить меры в целях предотвращения и смягчения этих последствий (см. раз-

<sup>163</sup> По материалам ЮНИДО.

<sup>164</sup> По материалам ИККАТ.

<sup>165</sup> Там же.

<sup>166</sup> По материалам ВКПФК.

<sup>167</sup> По материалам ККАМЛР.

<sup>168</sup> Резолюция 69/245, преамбула и пункты 221 и 222.

<sup>169</sup> Например, в Вальпараисо, Чили, 5 и 6 октября 2015 года планируется провести конференцию «Наш океан» ([www.nuestroocean2015.gob.cl/](http://www.nuestroocean2015.gob.cl/)).

дел VII.C, E и F и раздел VIII ниже). Что касается обращенного к Генеральной Ассамблее призыва о том, чтобы государства дополнительно рассмотрели варианты, обеспечивающие выявление и защиту экологически или биологически значимых районов<sup>170</sup>, то работа по описанию и/или выявлению таких районов продолжалась в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (см. пункт 68), ФАО и региональных рыбохозяйственных организаций и договоров (см. пункт 80) и ИМО (см. пункты 25 и 114)<sup>171</sup>.

85. Продолжают также приниматься меры в отношении конкретных экосистем и биологических видов, в частности морских мигрирующих видов, в том числе китообразных<sup>172</sup>. Что касается коралловых рифов, то стороны Конвенции о биологическом разнообразии приняли приоритетные меры для реализации Айтинской задачи 10 в области биоразнообразия, касающейся коралловых рифов и тесно связанных с ними экосистем<sup>173</sup>. Соответственно, сейчас разрабатывается портал, посвященный коралловым рифам, с тем чтобы облегчить сотрудничество и обмен информацией в области неистощительного использования коралловых рифов и связанных с ними экосистем (см. также пункт 120 ниже)<sup>174</sup>. Кроме того, продолжалась работа в рамках Глобального партнерства по коралловым рифам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в том числе в плане смягчения последствий изменения климата, разработки показателей и оценок, а также использования экономических инструментов<sup>175</sup>. В рамках Международной инициативы по коралловым рифам поощряется комплексный подход к обеспечению охраны коралловых рифов и распоряжения ими на уровне общин с уделением особого внимания увязке между морем и сушей<sup>176</sup>.

87. В рамках целого ряда проведенных мероприятий по наращиванию потенциала, в том числе в контексте инициативы «Неистощительное освоение океанов» по линии Конвенции о биологическом разнообразии, уделялось особое внимание комплексному управлению морскими и прибрежными районами и морскому пространственному планированию в интересах реализации Айтинских задач в области биоразнообразия<sup>177</sup>.

88. *Морские генетические ресурсы*. Генеральная Ассамблея неизменно признает важность проведения исследований по морским генетическим ресурсам в целях углубления научного понимания морских экосистем, расширения их по-

<sup>170</sup> Резолюция 69/245, пункт 225.

<sup>171</sup> По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, ФАО, ККАМЛР, НЕАФК и ВКПФК и ИМО.

<sup>172</sup> См., например, резолюции, принятые на одиннадцатом совещании Конференции сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, имеется по адресу: [www.cms.int/en/meeting/eleventh-meeting-conference-parties-cms](http://www.cms.int/en/meeting/eleventh-meeting-conference-parties-cms); итоги пятого совещания государств — участников Соглашения о сохранении альбатросов и буревестников (см. [www.acap.aq/en/meeting-of-the-parties/mop5](http://www.acap.aq/en/meeting-of-the-parties/mop5)); итоги 65-го совещания Международной китобойной комиссии (см. <https://iwc.int/iwc65docs>). См. также материалы ККАМЛР и ЮНЕП.

<sup>173</sup> Решение XII/23, пункт 11.

<sup>174</sup> По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

<sup>175</sup> По материалам ЮНЕП.

<sup>176</sup> Протокол 29-го общего совещания Международной инициативы по коралловым рифам, имеется по адресу: [www.icriforum.org/icri-documents/icri-meetings-minutes/icri-gm-29-minutes-general-meeting](http://www.icriforum.org/icri-documents/icri-meetings-minutes/icri-gm-29-minutes-general-meeting).

<sup>177</sup> По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

тенциального использования и применения, а также оптимизации распоряжения ими<sup>178</sup>. В мае 2015 года были опубликованы результаты анализа части из 35 000 проб планктонных организмов, в том числе вирусов, микробов и микроскопических эукариот, собранных в ходе экспедиции «Тара оушнз» в 2009–2013 годах<sup>179</sup>. В ходе анализа было установлено около 40 млн. генов, большинство из которых было ранее науке неизвестно.

89. Что касается доступа и совместного использования выгод, то стороны Нагойского протокола о регулировании доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод приняли решения по таким вопросам, как соблюдение положений Протокола, механизм посредничества по доступу к выгодам и их совместному использованию и обмен информацией<sup>180</sup>. На совещании экспертов, которое намечено на февраль 2016 года, будет обсуждаться необходимость и условия создания глобальных многосторонних механизмов совместного использования выгод.

90. *Морское биоразнообразие за пределами национальной юрисдикции*. По завершении обсуждений в рабочей группе по районам за пределами национальной юрисдикции в январе 2015 года<sup>181</sup> Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/292 от 19 июня 2015 года постановила разработать на основе Конвенции международный юридически обязательный документ о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

91. В последнее время интерес к морскому биоразнообразию в районах за пределами действия национальной юрисдикции стал проявлять широкий круг других субъектов. Так, например, в регионе Тихого океана на первом совещании Альянса Тихого океана, которое состоялось в мае 2015 года, было сосредоточено внимание на вопросах, имеющих отношение к работе Генеральной Ассамблеи<sup>182</sup>. ЮНЕП запустила проект «Партнерства в области регионального управления деятельностью по освоению ресурсов океана», в контексте которого она оказывала помощь сторонам Конвенции о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды в регионе Атлантического побережья западной, центральной и южной частей Африки (Абиджанская конвенция) в созыве рабочей группы, учрежденной Конференцией сторон этой конвенции для изучения вопросов, имеющих отношение к морскому биоразнообразию в районах за пределами действия национальной юрисдикции<sup>183</sup>. В июне 2015 года Конференция сторон Найробийской конвенции настоятельно призвала договаривающиеся стороны к сотрудничеству в деле совершенствования управления районами за пределами действия национальной юрисдикции на основе существующих региональных учреждений, включая Найробийскую конвенцию<sup>184</sup>. В северо-восточной части Атлантического океана НЕАФК и ОСПАР обсудили на своем первом совещании (см. пункт 82 выше), среди прочего, информацию о научных достижениях и пред-

<sup>178</sup> Резолюция 69/245, пункт 218.

<sup>179</sup> См. <http://oceans.taraexpeditions.org/en/m/science/results>.

<sup>180</sup> См. UNEP/CBD/NP/COP-MOP/1/10.

<sup>181</sup> A/69/780, приложение.

<sup>182</sup> По материалам секретариата Форума тихоокеанских островов (СФТО). См. также резолюцию 69/292.

<sup>183</sup> По материалам ЮНЕП.

<sup>184</sup> См. [www.unep.org/NairobiConvention/Meetings/COP8/index.asp](http://www.unep.org/NairobiConvention/Meetings/COP8/index.asp).

лагаемых направлениях их практического применения, аспекты сотрудничества в области оценки воздействия на окружающую среду, условия консультаций на предмет реализации поставленных задач и параметры обмена данными<sup>185</sup>.

## Е. Факторы воздействия на морскую среду

92. Генеральная Ассамблея каждый год подчеркивает важное значение осуществления части XII Конвенции для защиты и сохранения морской среды и живых ресурсов моря от загрязнения и физической деградации<sup>186</sup>. Кроме того, она рекомендует государствам и международным организациям принимать ряд конкретных мер. Ниже охарактеризованы последние меры по решению проблем, обусловленных деятельностью, осуществляемой как на море, так и на суше. Кроме того, уместно отметить, что секретариат в Абиджанской конвенции при содействии ОСПАР ведет разработку первых региональных стандартов защиты окружающей среды в Африке, регулирующих вопросы разведки и разработки морских месторождений нефти и газа<sup>187</sup>.

93. *Загрязнение в результате осуществляемой на суше деятельности, включая замусоривание моря.* В своей резолюции 69/245 Генеральная Ассамблея признала, что большая часть накапливающихся в океанах загрязнителей попадает туда в результате деятельности на суше, и призвала государства в приоритетном порядке осуществлять Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и принять все надлежащие меры к выполнению обязательств, сформулированных в Манильской декларации о мерах по содействию осуществлению Глобальной программы действий<sup>188</sup>.

94. В соответствии с Манильской декларацией<sup>189</sup> усилия, направленные на осуществление Глобальной программы действий, были сосредоточены на замусоривании моря, проблеме сточных вод и регулированию концентраций питательных веществ. В числе усилий по решению вопросов, связанных с другими источниками загрязнения на суше, следует отметить программу Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) «Моделирование и данные для оценок радиологического воздействия», в рамках которой рассматривается, в частности, проблема переноса радионуклидов, высвобожденных в результате аварий на расположенных на суше объектах<sup>190</sup>. ЮНИДО принимает меры по наращиванию потенциала в целях оказания государствам помощи в осуществлении Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Минаматской конвенции о ртути<sup>191</sup>.

95. Применительно к регулированию концентраций питательных веществ Глобальное партнерство по регулированию концентраций питательных веществ при поддержке со стороны ЮНЕП продолжает разрабатывать програм-

<sup>185</sup> См. ISBA/21/C/9. См. также материалы ОСПАР.

<sup>186</sup> Резолюция 69/245, пункт 162.

<sup>187</sup> По материалам ОСПАР.

<sup>188</sup> Резолюция 69/245, пункт 190.

<sup>189</sup> UNEP/GCSS.XII/INF/10, приложение.

<sup>190</sup> По материалам МАГАТЭ.

<sup>191</sup> По материалам ЮНИДО.

мы в целях решения проблемы концентрации питательных веществ в морской среде. В 2015 году оно сосредоточивает свои усилия на получении знаний, оказании технических услуг, информационно-пропагандистской деятельности, налаживании партнерских отношений и создании сетей<sup>192</sup>.

96. Что касается очистки сточных вод, то в последнее время в целях оказания помощи в деле совершенствования процедур удаления и очистки сточных вод и снижения уровней загрязнения окружающей среды в прибрежных городах, среди прочих мер, были разработаны региональные ориентиры в области удаления и очистки сточных вод в прибрежных городах в районе Красного моря и Аденского залива в рамках Региональной организации по сохранению окружающей среды Красного моря и Аденского залива.<sup>193</sup> Кроме того, по линии Глобальной инициативы ЮНЕП в области удаления и очистки сточных вод в сотрудничестве с Италией была оказана поддержка двухгодичному экспериментальному проекту, призванному наладить повторное использование сточных вод в районе Джерги, Египет<sup>194</sup>.

97. Что касается морского мусора, то Генеральная Ассамблея с обеспокоенностью отметила пагубное воздействие морского мусора, особенно пластикового, и необходимость обеспечить более глубокое понимание и сокращение масштабов такого загрязнения<sup>195</sup>. В этой связи Генеральная Ассамблея постановила, что Неофициальный консультативный процесс на своем семнадцатом совещании в 2016 году сосредоточит свое внимание на теме «Морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс»<sup>196</sup>. Процесс ранее обсуждал проблему морского мусора в 2005 году, и его рекомендации нашли свое отражение в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Ожидается, что лом и микрочастицы пластмасс в морской среде будут также обсуждаться на второй Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2016 году, и в основу обсуждений будет положено исследование ЮНЕП<sup>197</sup>.

98. Замусоривание моря выступает также предметом внимания других организаций. Например, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии при содействии экспертов разрабатывает практическое руководство по предотвращению и смягчению значительных пагубных последствий замусоривания моря для морского и прибрежного биоразнообразия и местообитаний<sup>198</sup>. Стороны Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных приняли резолюцию по вопросам борьбы с морским мусором, в частности призыв государства-участники устранять пробелы в знаниях, необходимых для решения проблемы морского мусора, и разрабатывать программы, имеющие непосредственное отношение к мигрирующим видам<sup>199</sup>. МКК продолжала изучать воздействие морского мусора на китообразных и пути решения проблемы этого

<sup>192</sup> См. [unep.org/gpa/documents/meetings/gpnm/steeringcommittee/ Reportof GPNMSteeringCommitteeDecember2014.pdf](http://unep.org/gpa/documents/meetings/gpnm/steeringcommittee/ReportofGPNMSteeringCommitteeDecember2014.pdf).

<sup>193</sup> По материалам ЮНЕП.

<sup>194</sup> [www.unep.org/gpa/news/Egyptreuseswastewater.asp](http://www.unep.org/gpa/news/Egyptreuseswastewater.asp).

<sup>195</sup> Резолюция 69/245, пункты 181–184.

<sup>196</sup> Там же, пункт 298.

<sup>197</sup> Резолюция 1/6 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, имеется по адресу [www.unep.org/unea/UNEA\\_Resolutions.asp](http://www.unep.org/unea/UNEA_Resolutions.asp).

<sup>198</sup> По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

<sup>199</sup> Конференция сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, резолюция 11.30 от 1 декабря 2014 года.

воздействия, в том числе в целях предотвращения их случайного запутывания<sup>200</sup>.

99. На региональном уровне принимались такие меры, как принятие и осуществление региональных планов действий, как то Региональный план действий по морскому мусору для Балтийского моря<sup>201</sup>, Региональный план действий по морскому мусору в рамках Средиземноморского плана действий ЮНЕП в связи с Конвенцией о защите Средиземного моря от загрязнения, пересмотренный Региональный план действий по регулированию морского мусора в Большом Карибском районе<sup>202</sup>, Региональная программа ПКЮТО по комплексному регулированию проблемы морского мусора в юго-восточной части Тихого океана<sup>203</sup>, Региональный план действий ОСПАР по проблеме морского мусора<sup>204</sup> и План действий по обеспечению безопасности, управления и развития в северо-западной части Тихого океана<sup>205</sup>. Научный комитет ККАМЛР ежегодно проводит обзор имеющихся данных и публикует отчеты о тенденциях в области морского мусора<sup>206</sup>.

100. В июне 2015 года члены Группы семи (G7) взяли на себя обязательство в отношении принятия приоритетных мер и поиска решений, направленных на борьбу с морским мусором, подчеркнув необходимость изыскания решений касательно источников на суше и на море, действий по изъятию мусора и мероприятий просветительского, исследовательского и информационно-разъяснительного характера<sup>207</sup>.

101. Опубликован ряд докладов и исследований по различным аспектам морского мусора, в частности касательно выброшенных, утерянных или иным образом покинутых орудиями лова<sup>208</sup>, а также обзор и анализ региональных и национальных нормативно-правовых и директивных рамок для отдельных регионов/стран, где были достигнуты успехи в деятельности по очистке и восстановлению<sup>209</sup>. В рамках исследования под названием «Источники, пути и последствия попадания микропластиков в морскую среду: глобальная оценка» Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП) сделана попытка обеспечить более надежную фактологическую основу для поддержки решений в области политики и управления применительно к мерам, направленным на снижение масштабов привнесения пластмассовых микропластиков в Мировой океан. В докладе, в частности, подчеркивается необходимость дальнейшего углубления научных знаний и повы-

<sup>200</sup> По материалам МКК.

<sup>201</sup> По материалам Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинкская комиссия).

<sup>202</sup> По материалам ЮНЕП.

<sup>203</sup> По материалам ПКЮТО.

<sup>204</sup> По материалам ОСПАР.

<sup>205</sup> [www.nowrap.org](http://www.nowrap.org).

<sup>206</sup> По материалам ККАМЛР.

<sup>207</sup> Декларация участников саммита Группы семи, 7 и 8 июня 2015 года, имеется по адресу [www.g7germany.de](http://www.g7germany.de).

<sup>208</sup> По материалам ФАО.

<sup>209</sup> Там же.

шения осведомленности на этот счет<sup>210</sup>. Групп должна представить доклад по вопросу о воздействии пластмассовых микрочастиц на рыб к маю 2016 года<sup>211</sup>.

102. *Удаление отходов.* В ноябре 2014 года стороны Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция) и Протокола 1996 года к ней постановили провести научные исследования в отношении всех радиоактивных отходов и прочих радиоактивных материалов, за исключением высокоактивных отходов и материалов, с тем чтобы рассмотреть вопрос о запрещении сброса таких веществ, сообразно с Лондонской конвенцией и Протоколом<sup>212</sup>. В этой связи МАГАТЭ подготовило доклад, озаглавленный «Определение пригодности материалов для удаления в море в соответствии с Лондонской конвенцией 1972 года и Лондонским протоколом 1996 года: порядок радиологической оценки», и обновило руководящие принципы в отношении определения содержания радионуклидов в материалах, которые могут быть сброшены в море, и базу данных о сбросах, авариях и утечках в океане, имевших место в прошлом применительно к радиоактивным материалам<sup>213</sup>.

103. В числе других мероприятий предусматривается принятие участниками Протокола 1996 года руководства по рассмотрению морских геоинженерных мероприятий<sup>214</sup>. Кроме того, в июне 2015 года в Лиме под эгидой ГЕСАМП прошел международный семинар-практикум на предмет расширения научных знаний о воздействии на морскую среду удаления в море шахтных отходов.

104. *Судоходство.* Как было признано Генеральной Ассамблеей, международные нормы и стандарты судоходства, принятые ИМО, привели к существенному сокращению количества морских аварий и приводящих к загрязнению инцидентов<sup>215</sup>. В этой связи усилия по снижению интенсивности воздействия судоходства на морскую среду были направлены на обеспечение вступления в силу соответствующих правовых документов и принятие дополнительных мер.

105. В соответствии с рекомендацией Генеральной Ассамблеи ИМО ведет работу по содействию вступлению в силу Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 года. Договаривающихся правительств сейчас насчитывается 44, и на их долю приходится 32,86 процента от общего тоннажа мирового торгового флота, т.е. несколько меньше 35 процентов, необходимых для вступления Конвенции в силу.

106. ИМО и секретариат Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью прилагают усилия к тому, чтобы обеспечить вступление в силу Международной конвенции об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 2010 года, как было рекомендовано Генеральной Ассамблеей<sup>216</sup>. Кроме того, секретариат Фонда осуществлял деятельность, направленную на поощрение принятия и понимания во

<sup>210</sup> GESAMP, “Sources, fate and effects of microplastics in the marine environment: a global assessment” (2015), имеется по адресу [www.gesamp.org/publications/publicationdisplaypages/reports-and-studies-no.-90](http://www.gesamp.org/publications/publicationdisplaypages/reports-and-studies-no.-90).

<sup>211</sup> По материалам МОК-ЮНЕСКО.

<sup>212</sup> По материалам ИМО.

<sup>213</sup> По материалам МАГАТЭ.

<sup>214</sup> По материалам ИМО.

<sup>215</sup> Резолюция 69/245, пункт 157.

<sup>216</sup> Материалы ИМО и резолюция 69/245, пункт 210.

всем мире международного режима компенсации ущерба от загрязнения нефтью<sup>217</sup>.

107. Что касается борьбы с загрязнением воздуха с судов, то в ИМО были рассмотрены поправки и изменения к действующим руководящим принципам и требованиям согласно МАРПОЛ. Кроме того, в рамках ИМО была достигнута договоренность разработать руководящие принципы отбора проб и проверки дизельного топлива на борту судна<sup>218</sup>.

108. Что касается вопроса об удалении обломков кораблекрушений, то Генеральная Ассамблея просила государства принимать надлежащие меры по устранению опасностей, которые могут создаваться для мореплавания или морской среды из-за наличия затонувших судов и дрейфующего или затонувшего груза<sup>219</sup>. Например, коррозия тысяч судов, затопленных во время Второй мировой войны, согласно оценкам, создает реальную угрозу утечки нефти в окружающую среду. Найробийская международная конвенция об удалении затонувших судов, вступившая в силу 14 апреля 2015 года, не применяется к каким-либо военным кораблям или другим судам, принадлежащим государству или эксплуатируемым им и используемым на данный момент времени исключительно на государственной некоммерческой службе, если это государство не примет иного решения.

109. МАГАТЭ взаимодействовало с ИМО в разработке безопасного режима экологически чистой утилизации судов, как это было рекомендовано Генеральной Ассамблеей<sup>220</sup>. Кроме того, оно оказало ИМО содействие в разработке рекомендаций, касающихся пороговых уровней радиоактивных материалов, которые будут применяться в отношении обеспечения безопасности при утилизации судов<sup>221</sup>.

110. *Зашумление океана*. Генеральная Ассамблея отметила потенциальные значительные пагубные последствия зашумления океана для живых морских ресурсов, подтвердила важное значение основательных научных исследований в решении этого вопроса и высказалась за дальнейшее исследование, изучение и рассмотрение этих последствий<sup>222</sup>. В этой связи целый ряд организаций как на глобальном, так и на региональном уровнях по-прежнему прилагает усилия в целях расширения знаний в области подводного шума и его воздействия и обмена этой информацией, в том числе путем проведения рабочих совещаний и выпуска публикаций<sup>223</sup>. Разрабатываются планы действий, практические руководящие указания и инструментарии в целях сведения к минимуму и смягчения серьезных негативных последствий антропогенного подводного шума<sup>224</sup>. На региональном уровне разработаны новые параметры и реестр импульсных шумов, а также составлена опись мер по смягчению шумового воздействия<sup>225</sup>.

<sup>217</sup> По материалам Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью.

<sup>218</sup> По материалам ИМО.

<sup>219</sup> Резолюция 69/245, пункт 143.

<sup>220</sup> Там же, преамбула и пункт 205.

<sup>221</sup> По материалам МАГАТЭ.

<sup>222</sup> Резолюция 69/245, пункт 237. См. также [www.un.org/depts/los/general\\_assembly/noise/noise.htm](http://www.un.org/depts/los/general_assembly/noise/noise.htm).

<sup>223</sup> По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, Хельсинкской комиссии и МКК.

<sup>224</sup> Там же.

<sup>225</sup> По материалам ОСПАР.



Кроме того, были выработаны стратегии в области мониторинга шумового фона<sup>226</sup>.

## Е. Инструменты хозяйствования

111. Генеральная Ассамблея вновь подтвердила необходимость совершенствования сотрудничества и координации на всех уровнях в соответствии с Конвенцией в целях обеспечения комплексного освоения морей и океанов (см. пункт 139 ниже)<sup>227</sup>. Кроме того, она неизменно признает потребность в экосистемных подходах<sup>228</sup> и подтверждает необходимость разработки и содействия применению различных подходов и инструментов в деле сохранения морского биоразнообразия и морских экосистем и управления ими<sup>229</sup>.

112. *Оценки экологического воздействия и стратегические экологические оценки.* Центральное место в разработке эффективных мер по управлению занимают знания, полученные от проведения оценок воздействия различных видов деятельности, проектов и программ на морскую среду, в том числе совокупного воздействия и его значения для экосистем. В этой связи ОСПАР в настоящее время испытывает методологию оценки совокупного воздействия<sup>230</sup>. В июне 2015 года участники Договора об Антарктике провели обзор руководящих принципов проведения оценки воздействия на окружающую среду Антарктики<sup>231</sup>. В различных секторах продолжалась также оценка воздействия видов деятельности и различных угроз морской среде, как то рыболовства, разливов нефти и аварийных разливов опасных веществ<sup>232</sup>.

113. *Комплексные подходы.* Как на глобальном, так и на региональном уровнях повсеместно налаживается межсекторальное сотрудничество (см., в частности, пункты 89 и 92 выше). Кроме того, ряд неправительственных организаций, включая ЮНЕП<sup>233</sup>, МОК<sup>234</sup> и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии<sup>235</sup>, продолжали способствовать пониманию и внедрению морского пространственного планирования в качестве комплексного подхода. В рамках инициатив на глобальном<sup>236</sup> и региональном уровнях<sup>237</sup> продолжалось поощрение экосистемных подходов.

114. *Зонально привязанные инструменты хозяйствования.* Согласно сообщениям, на 3,4 процента площади Мирового океана в настоящее время действуют режимы защиты<sup>238</sup>. На Всемирном конгрессе парков были разработаны реко-

<sup>226</sup> Там же.

<sup>227</sup> Резолюция 69/245, преамбула.

<sup>228</sup> Там же, преамбула и пункты 200–202 и 230.

<sup>229</sup> Там же, пункт 226. См. также пункты 223 и 225.

<sup>230</sup> По материалам ОСПАР.

<sup>231</sup> См. коммюнике принимающей страны об итогах XXXVIII совещания Договора об Антарктике, имеется по адресу: [www.ats.aq/devPH/noticia\\_completa.aspx?IdNews=120&lang=eng](http://www.ats.aq/devPH/noticia_completa.aspx?IdNews=120&lang=eng).

<sup>232</sup> См., в частности, материалы ФАО, МАГАТЭ, ОСПАР, ККАМЛР и ВКПФК.

<sup>233</sup> По материалам ЮНЕП.

<sup>234</sup> По материалам МОК.

<sup>235</sup> По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

<sup>236</sup> См., например, материалы МКК.

<sup>237</sup> См., в частности, материалы ФАО, ЮНЕП, ККАМЛР, ПКЮТО и ОСПАР.

<sup>238</sup> См. UNEP and World Conservation Monitoring Centre, *Protected Planet Report 2014*.

мендации в отношении улучшения охраны морской среды за счет создания охраняемых районов моря и их сетей<sup>239</sup>. В мае 2015 года по решению ИМО были расширены восточные границы особо уязвимого морского района Большого Барьерного рифа и Торресова пролива, который теперь включает в себя юго-западную часть Кораллового моря, а впоследствии были приняты соответствующие меры защиты в виде новых предписаний по установлению путей движения судов<sup>240</sup>. На региональном уровне продолжали прилагаться усилия на предмет предложения о создании представительных систем охраняемых районов моря в регионе моря Росса и в Восточной Антарктике и по созданию таких районов в западной части Антарктического полуострова<sup>241</sup>. Стороны Договора об Антарктике обсудили обновления и уточнения к механизмам 17 охраняемых районов Антарктики<sup>242</sup>. Охраняемые районы моря в настоящее время охватывают порядка 12 процентов площади Балтийского моря<sup>243</sup>. В сеть ОСПАР было добавлено 77 охраняемых районов моря, в результате чего их общее число достигло 413 (6 процентов общей площади компетенции ОСПАР), причем 10 из них находятся за пределами действия национальной юрисдикции<sup>244</sup>.

## VIII. Мировой океан в контексте изменения климата и проблема закисления океана

115. Генеральная Ассамблея не перестает подчеркивать настоятельную необходимость решения проблем, связанных с последствиями изменения климата и закисления океана для морской среды и морского биоразнообразия, и рекомендовала ряд мер<sup>245</sup>, включая повышение осведомленности общественности о неблагоприятных последствиях изменения климата для океанов (см., например, пункт 142 ниже).

116. В течение отчетного периода стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата подготовили проект Парижского соглашения о климате для его утверждения на Парижской конференции позднее в 2015 году<sup>246</sup>. Кроме того, ИМО продолжала свою работу по дальнейшей разработке руководящих указаний для оказания содействия в осуществлении имеющих обязательную силу правил по обеспечению энергоэффективности в международном судоходстве<sup>247</sup>.

117. В рамках экспертного диалога по проведенному в 2013–2015 годах обзору адекватности долгосрочной глобальной цели ограничения глобального потепления на уровне ниже 2 градусов сверх доиндустриальных уровней, налаженного по линии Рамочной конвенции об изменении климата, рассматриваются

<sup>239</sup> См. [http://worldparkscongress.org/about/promise\\_of\\_sydney\\_innovative\\_approaches.html](http://worldparkscongress.org/about/promise_of_sydney_innovative_approaches.html).

<sup>240</sup> По материалам ИМО.

<sup>241</sup> По материалам ККАМЛР.

<sup>242</sup> См. коммюнике принимающей страны об итогах XXXVIII совещания Договора об Антарктике, имеется по адресу: [www.ats.aq/devPH/noticia\\_completa.aspx?IdNews=120&lang=eng](http://www.ats.aq/devPH/noticia_completa.aspx?IdNews=120&lang=eng).

<sup>243</sup> По материалам Хельсинкской комиссии.

<sup>244</sup> По материалам ОСПАР.

<sup>245</sup> Резолюция 69/245.

<sup>246</sup> По материалам секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

<sup>247</sup> По материалам ИМО.

важнейшие вопросы, касающиеся потепления и закисления океана, и соответствующие последствия, в том числе для морских экосистем, прибрежных районов, продовольственной безопасности, источников средств к существованию и устойчивого развития<sup>248</sup>.

118. Для изучения воздействия изменения климата на океаны осуществляется широкий круг научно-исследовательской деятельности. Так, например, в рамках МОК-ЮНЕСКО была создана рабочая группа с целью повышения качества измерений, необходимых для выявления воздействия повышенной концентрации CO<sub>2</sub> на морскую флору и фауну<sup>249</sup>. Кроме того, проведенные международные совещания позволили наладить обмен информацией о накопленных знаниях на предмет изменения климата<sup>250</sup> и о последних сдвигах в областях прогнозирования изменений в биоразнообразии, фенологии, рыбного промысла и экосистем<sup>251</sup>, а также разработать стратегии организации научных исследований в целях выработки ориентиров в отношении того, каких экологических изменений, включая вредные цветения водорослей, следует ожидать в будущем<sup>252</sup>.

119. Проводятся также научные исследования по степени закисления океана<sup>253</sup>. Так, например, продолжается работа по координации и улучшению океанических наблюдений, призванных отразить масштабы и темпы закисления океана<sup>254</sup>. В сентябре 2015 года будет выпущена обновленная карта концентраций CO<sub>2</sub> в поверхностном слое океана; она станет источником ценных данных, которые позволят продолжить исследования на предмет закисления океана<sup>255</sup>. Усилиями OSPAR и Международного совета по исследованию моря была создана исследовательская группа экспертов по закислению океана, в итоговый доклад которой был включен проект стратегии в области мониторинга и оценки<sup>256</sup>.

120. В других исследованиях основное внимание уделялось последствиям изменения климата и закисления океана и способам адаптации к ним, включая их воздействие на морское биоразнообразие<sup>257</sup> и на приносящую доход деятельность и экономику в прибрежных общинах<sup>258</sup>. Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям в рамках Конвенции

<sup>248</sup> FCCC/SB/2015/INF.1 и по материалам секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

<sup>249</sup> По материалам МОК-ЮНЕСКО.

<sup>250</sup> См. [www.commonfuture-paris2015.org](http://www.commonfuture-paris2015.org).

<sup>251</sup> Третий Международный симпозиум по вопросу о последствиях изменения климата для Мирового океана, [www.pices.int/meetings/international\\_symposia/2015/2015-Climate-Change/scope.aspx](http://www.pices.int/meetings/international_symposia/2015/2015-Climate-Change/scope.aspx).

<sup>252</sup> Симпозиум по вредоносным цветениям водорослей и изменению климата, [www.pices.int/meetings/international\\_symposia/2015/2015-HAB/scope.aspx](http://www.pices.int/meetings/international_symposia/2015/2015-HAB/scope.aspx).

<sup>253</sup> По материалам ВМО.

<sup>254</sup> Глобальная система наблюдений за закислением Мирового океана, <http://goa-on.org>.

<sup>255</sup> На поверхности океана с использованием системы «Атлас концентраций CO<sub>2</sub> в поверхностном слое океана (SOCAT, вариант 3), см. материалы МОК-ЮНЕСКО.

<sup>256</sup> См. доклад по адресу: [http://ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Expert%20Group%20Report/acom/2014/SGOA/sgoa\\_finalOSPAR\\_2015.pdf](http://ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Expert%20Group%20Report/acom/2014/SGOA/sgoa_finalOSPAR_2015.pdf).

<sup>257</sup> Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, *Обновленный синтез последствий закисления океана для морского биоразнообразия*, имеется по адресу: [www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-75-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-75-en.pdf); и [http://unfccc.int/science/workstreams/the\\_2013-2015\\_review/items/6998.php](http://unfccc.int/science/workstreams/the_2013-2015_review/items/6998.php).

<sup>258</sup> По материалам МАГАТЭ.

о биологическом разнообразии на своем двадцатом совещании рассмотрит план работы в области биологического разнообразия и закисления среды холодноводных кораллов (см. также пункт 86 выше)<sup>259</sup>. ЮНЕП в сотрудничестве с ГРИД-Арендал ведет подготовку доклада по мезофотным рифам и их роли в обеспечении устойчивости среды мелководных рифов<sup>260</sup>. В рамках программы ФАО по адаптации к изменению климата ставится задача повышения сопротивляемости и адаптации секторов рыболовства и аквакультуры к воздействию изменения климата и закисления океана.

121. Изучаются также и конкретные проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства (см. также пункты 122–124 ниже). ЮНЕП ведет работу по созданию механизма поддержки принятия решений, внедренного на экспериментальной основе для малых островных развивающихся государств; он призван обеспечить ведомства по вопросам планирования возможности отбора, разработки и осуществления соответствующих стратегий и мер адаптации прибрежных экосистем<sup>261</sup>. В ВМО создана программа по малым островным развивающимся государствам, призванная консолидировать осуществляемые мероприятия в поддержку усилий по улучшению погодо-климатических услуг и развитию имеющихся у этих стран возможностей противостоять экстремальным погодным явлениям и другим неблагоприятным последствиям изменения климата. На совещании экспертов по транспорту, логистическому обеспечению торговли и упрощению процедур торговли, проводимом в течение нескольких лет под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), состоялось углубленное рассмотрение некоторых проблем в области транспорта и логистического обеспечения торговли, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, в том числе обусловленных последствиями вариативности климата<sup>262</sup>.

## **IX. Поддержка малых островных развивающихся государств и развивающихся государств, не имеющих выхода к морю**

122. *Малые островные развивающиеся государства.* Мировой океан и его ресурсы имеют для малых островных развивающихся государств жизненно важное значение. Как отмечалось в различных других форумах, Генеральная Ассамблея неизменно констатирует факторы особой уязвимости этих государств и испытываемые ими потребности в наращивании потенциала<sup>263</sup>. В этой связи осуществляется или планируется целый ряд мероприятий в целях укрепления потенциала малых островных развивающихся государств в различных областях, включая погодо-климатические услуги (см. также пункт 121 выше)<sup>264</sup>, морской транспорт и логистическое обеспечение торговли<sup>265</sup>, адаптацию при-

<sup>259</sup> По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

<sup>260</sup> По материалам ЮНЕП.

<sup>261</sup> Там же.

<sup>262</sup> По материалам ЮНКТАД.

<sup>263</sup> Резолюция 69/245, преамбула и пункты 9, 14, 16, 17, 23–25, 32, 139, 203, 242 и 296.

<sup>264</sup> По материалам ВМО.

<sup>265</sup> По материалам ЮНКТАД.

брежных экосистем<sup>266</sup> и устойчивое финансирование деятельности по сохранению важнейших местообитаний рыб<sup>267</sup>.

123. Теме морей и океанов было уделено пристальное внимание на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая состоялась в сентябре 2014 года. В итоговом документе «Путь САМОА» обрисованы пути активизации усилий по широкому кругу проблем и приоритетных задач малых островных развивающихся государств, в том числе применительно к океанам и прибрежным и морским ресурсам<sup>268</sup>. На Конференции констатировалось партнерство между Отделом и МОК-ЮНЕСКО и запуск соответствующих региональных программ профессиональной подготовки, первые выпускники которых должны будут поступить на службу именно в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах<sup>269</sup>.

124. В рамках Тихоокеанского регионализма, которые были одобрены в июле 2014 года, оговорен процесс выявления и реализации региональных приоритетов на основе задач устойчивого развития<sup>270</sup>. Альянс Тихого океана провел свое первое совещание в мае 2015 года (см. пункт 91 выше)<sup>271</sup>. Альянс Тихого океана, деятельностью которого руководит комиссар, представляет собой механизм для обмена информацией и координации деятельности, призванный обеспечить эффективную координацию и осуществление политики в отношении океана, содействие региональному сотрудничеству в вопросах открытого моря и рассмотрение нарождающихся вопросов<sup>272</sup>.

125. *Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю*. Генеральная Ассамблея постоянно обращает внимание на необходимость сотрудничества в решении потребностей и вызовов развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю<sup>273</sup>. Длительные задержки при транспортировке наземными путями, прохождении таможенных процедур и обработке грузов в портах свойственны всем развивающимся странам, в особенности тем из них, которые не имеют выхода к морю<sup>274</sup>. В этой связи полномасштабному участию развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в международной торговле по-прежнему препятствуют высокие операционные издержки торговли и неадекватность физической транспортной инфраструктуры<sup>275</sup>.

126. На ряде совещаний были приняты меры, призванные обеспечить удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и облегчить их положение. В рамках Венской программы действий 2014 года, которая стала итоговым документом второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, поставлена, среди прочих, задача способствовать обеспечению сво-

<sup>266</sup> По материалам ЮНЕП.

<sup>267</sup> По материалам СФТО.

<sup>268</sup> Резолюция 69/15, приложение, пункты 53–58.

<sup>269</sup> См. [www.sids2014.org/partnerships](http://www.sids2014.org/partnerships).

<sup>270</sup> См. [www.forumsec.org/resources/uploads/embeds/file/Framework%20for%20Pacific%20Regionalism\\_booklet.pdf](http://www.forumsec.org/resources/uploads/embeds/file/Framework%20for%20Pacific%20Regionalism_booklet.pdf).

<sup>271</sup> По материалам СФТО.

<sup>272</sup> Устав Альянса Тихого океана.

<sup>273</sup> См. например, резолюцию 69/245, пункт 288.

<sup>274</sup> См. [www.lldc2conference.org/](http://www.lldc2conference.org/).

<sup>275</sup> Там же.

бодного, эффективного и экономичного доступа к морю и от него для всех видов транспорта на основе свободы транзита и принятию других смежных мер в соответствии с применимыми нормами международного права в целях снижения операционных издержек в торговле, развития адекватной транзитной транспортной инфраструктуры, обеспечения эффективного осуществления двусторонних и международных правовых актов и усиления региональной интеграции<sup>276</sup>. На неофициальном совещании по подведению итогов второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, состоявшемся в 2015 году, обсуждались возможные пути интеграции шести приоритетов Венской программы действий в другие процессы, включая повестку дня в области развития на период после 2015 года, финансирование развития и меры в связи с изменением климата<sup>277</sup>. 4 июня 2015 года на трехдневном совещании, посвященном последующей деятельности в связи с Конференцией, был принят документ под названием «Ливингстонский призыв к действиям в целях ускоренного осуществления Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю»<sup>278</sup>.

## **X. Укрепление потенциала государств по выполнению правового режима морей и океанов**

127. Генеральная Ассамблея на протяжении многих лет неизменно подчеркивает, что наращивание потенциала необходимо для обеспечения того, чтобы государства, особенно развивающиеся государства, в частности наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, а также прибрежные государства Африки, могли в полной мере осуществлять Конвенцию, извлекать выгоды из неистощительного освоения морей и океанов и всесторонне участвовать в глобальных и региональных форумах по вопросам океана и морского права<sup>279</sup>. Эта задача нашла четкое отражение в проекте повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в сформулированных там целях и показателях<sup>280</sup>.

128. В течение отчетного периода был проведен ряд мероприятий по наращиванию потенциала во исполнение многочисленных просьб, сформулированных Генеральной Ассамблеей, в том числе в резолюции 69/245. В частности, в ряде секторов были организованы мероприятия по обеспечению профессиональной подготовки и разработке практических инструментов для наращивания потенциала в поддержку осуществления Конвенции и других нормативных документов, примеры которых приведены в различных разделах настоящего доклада и ниже.

129. *Осуществление Конвенции и связанных с ней документов.* В рамках участия в работе различных конференций, совещаний, семинаров-практикумов и учебных мероприятий Отдел предоставлял информацию, консультативные

<sup>276</sup> См. [www.lldc2conference.org/conference\\_details/francais-5-nov-2014-world-leaders-adopt-ambitious-10-year-action-plan-for-lldcs/](http://www.lldc2conference.org/conference_details/francais-5-nov-2014-world-leaders-adopt-ambitious-10-year-action-plan-for-lldcs/).

<sup>277</sup> См. [www.lldc2conference.org/](http://www.lldc2conference.org/).

<sup>278</sup> См. [http://unohrlls.org/zambia\\_lldc\\_meeting\\_2015/](http://unohrlls.org/zambia_lldc_meeting_2015/).

<sup>279</sup> Резолюция 69/245, часть II, в частности пункт 9.

<sup>280</sup> См., например, A/69/L.85, цель 14.с и 17.9.

услуги и помощь государствам, межправительственным организациям и другим субъектам, стремясь содействовать более глубокому пониманию Конвенции и связанных с нею соглашений как всеобъемлющего режима, который устанавливает правила, регулирующие все виды использования океанов и их ресурсов, и в целях обеспечения более широкого принятия, единообразного и последовательного применения и эффективного осуществления этого режима<sup>281</sup>.

130. Для достижения цели более глубокого понимания Конвенции и связанных с нею соглашений Отдел подготовил и провел в Могадишо двухдневное совещание для членов парламента в Сомали (октябрь 2014 года). Кроме того, он организовал в Могадишо пятидневный семинар-практикум по вопросам океана и морскому праву для должностных лиц федерального правительства Сомали и региональных чиновников (июль 2015 года). В этой связи сейчас проводится анализ обнаруженных в Сомали пробелов в законодательной и институциональной сфере. Эти мероприятия проводятся в рамках проекта, финансируемого из Целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали. Кроме того, в ответ на просьбу правительства Исламской Республики Иран Отдел принял участие в совместном семинаре, посвященном Конвенции и связанным с нею вопросам, для законодателей и ученых, который был проведен в Тегеране (май 2015 года).

131. Кроме того, в стремлении оказать поддержку осуществлению Конвенции в рамках междисциплинарного и межсекторального подхода на глобальном уровне Отдел продолжал осуществление двух программ стипендий.

132. С момента учреждения Мемориальной стипендии по морскому праву им. Гамильтона Ширли Амерасингхе по ее линии была обеспечена подготовка 30 стажеров из 26 государств-членов. В 2015 году эта стипендия была присуждена Эрику Тейни (Соломоновы Острова). С учетом важности этой стипендии был сформулирован призыв о внесении добровольных взносов в целевой фонд, ибо нынешний уровень финансирования не дает возможности присуждать стипендию в будущем.

133. С момента создания в 2004 году Программы стипендий Организации Объединенных Наций и Фонда «Ниппон» по ее линии прошли подготовку 110 сотрудников из 67 государств-членов. В настоящее время подготовку по линии программы проходят 10 человек<sup>282</sup>, а в октябре 2015 года будет присуждено еще 10 стипендий для подготовки в 2016 году. В рамках этой программы была присуждена первая специальная стратегическая стипендия, и сейчас специальную четырехмесячную подготовку по ее линии проходит государственный чиновник из Сомали. В рамках поддержания контактов с бывшими стипендиатами Программы в ноябре 2014 года в Токио под эгидой Организации Объединенных Наций и японского Фонда «Ниппон» было проведено совещание в ознаменование десятой годовщины создания Программы. В работе совещания приняли участие более 80 бывших стипендиатов, а также представители

<sup>281</sup> С перечнем этих мероприятий можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по адресу [www.un.org/depts/los/reference\\_files/meetings.pdf](http://www.un.org/depts/los/reference_files/meetings.pdf).

<sup>282</sup> В 2015 году стипендиатами стали граждане: Бангладеш, Бразилии, Грузии, Кубы, Намибии, Нигерии, Островов Кука, Перу, Филиппин и Туниса.

партнеров из числа учебных заведений, государственные чиновники и должностные лица Организации Объединенных Наций.

134. Деятельность по наращиванию потенциала, проводившаяся другими организациями, была посвящена, среди прочего: обеспечению безопасности на море (см., например, пункт 22 выше) и защищенности на море (см., в частности, пункты 47, 49, 50 и 54); труду в морском судоходстве (см., например, пункт 32); неистощительному освоению океанов и морей (см., в частности, пункты 61, 70, 77, 78, 83, 87 и 94–96); океанам в контексте изменения климата и проблеме закисления океана (см., например, пункт 121); малым островным развивающимся государствам (см., в частности, пункты 122 и 123) и возможностям для урегулирования споров в соответствии с частью XV Конвенции (см. пункт 10).

135. Для полного осуществления Конвенции исключительно важное значение имеет стабильное финансирование поддержки связанных с океаном мероприятий, включая инициативы по наращиванию потенциала. Важность финансирования устойчивого развития по всем направлениям, включая элементы, касающиеся наращивания потенциала и океанической проблематики, подчеркивалась в проекте повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>283</sup>, а также в Аддис-Абебской программе действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития<sup>284</sup>. В последней непосредственно затронута взаимосвязь между потенциалом и финансированием развития и подчеркнута важность сохранения и неистощительного использования морей и океанов в целях обеспечения устойчивого развития, а также подтверждается, что нормы международного права, нашедшие отражение в Конвенции, выступают соответствующей нормативно-правовой базой на этот счет<sup>285</sup>.

136. Дальнейшее выделение средств на проекты, касающиеся океанов и морского биологического разнообразия, через шестое пополнение ресурсов Глобального экологического фонда в апреле 2014 года является отрядным шагом в этом направлении. Однако в то время как осуществлению развивающимися странами ряда многосторонних соглашений, принятых в последние годы, способствовало выделение финансовых ресурсов по линии конкретного финансового механизма, предусмотренного в таких соглашениях, деятельность по поддержке осуществления Конвенции по-прежнему зависит от добровольных взносов государств, межправительственных организаций и доноров, а также двустороннего сотрудничества. Такое обложение заслуживает особого внимания, поскольку оно пагубно влияет на то, в какой степени, в каких масштабах и насколько стабильно Отдел и другие структуры могут помогать развивающимся странам.

137. *Целевые фонды.* Отдел отвечает за управление восемью целевыми фондами добровольных взносов<sup>286</sup>. Кроме того, в настоящее время ведется работа по учреждению нового целевого фонда в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 67/292 для целей оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю, и малым

<sup>283</sup> См., например, A/69/L.85, пункты 41 и 63.

<sup>284</sup> Резолюция 69/313, приложение.

<sup>285</sup> Там же, пункт 64.

<sup>286</sup> См. [www.un.org/depts/los/reference\\_files/vol\\_t\\_funds.pdf](http://www.un.org/depts/los/reference_files/vol_t_funds.pdf)



островным развивающимся государствам, помощи в вопросах участия в совещаниях подготовительного комитета и межправительственной конференции по вопросу о разработке на базе Конвенции международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции<sup>287</sup>.

138. Следует отметить, что в последние годы спрос на средства по линии целевых фондов увеличился, а число и объем взносов существенно снизились (см. также пункт 132 выше). Таким образом, чтобы обеспечить дальнейшее выполнение возложенных на целевые фонды мандатов по оказанию поддержки государствам-членам, срочно необходимы новые взносы.

## **XI. Укрепление международного сотрудничества и координации**

139. Генеральная Ассамблея, сознавая тесную взаимосвязь проблем морского пространства и необходимость рассматривать их как единое целое на основе комплексного, междисциплинарного и межотраслевого подхода, неустанно подчеркивает, насколько важно и необходимо в соответствии с Конвенцией совершенствовать сотрудничество и координацию на национальном, региональном и мировом уровнях, чтобы поддерживать и дополнять усилия, прилагаемые каждым государством в целях осуществления Конвенции. В этой связи, чтобы облегчить работу, ею был учрежден Неофициальный консультативный процесс (см. пункт 59 выше). За период, прошедший с 2000 года, Консультативный процесс рассмотрел широкий круг вопросов, учитывая при этом три компонента устойчивого развития<sup>288</sup>. В апреле 2015 года он провел свое шестнадцатое совещание, сосредоточив внимание на теме «Океаны и устойчивое развитие: интеграция трех составляющих устойчивого развития — экологической, социальной и экономической»<sup>289</sup>.

140. Как отмечается в других разделах настоящего доклада, по-прежнему прилагались усилия по укреплению сотрудничества на региональном уровне. Так, например, в январе 2015 года главы государств и правительств стран — членов Африканского союза приняли Повестку дня на период до 2063 года, которая, в частности, предусматривает разработку стратегий, направленных на содействие росту в Африке экономике голубого океана и «зеленой экономики»<sup>290</sup>. Впоследствии, в марте 2015 года, Межправительственный комитет экспертов в Восточной Африке Экономической комиссии для Африки провел совещание, посвященное теме «Использование выгод „голубой“ экономики в целях развития в Восточной Африке»<sup>291</sup>. 25 июля 2015 года Африканский союз начал осуществление мероприятий в рамках Десятилетия африканских морей и океанов (2015–2025 годы), в первый раз отметив Африканский день морей и океанов<sup>292</sup>.

<sup>287</sup> Резолюция 69/292, пункт 5.

<sup>288</sup> См. [www.un.org/Depts/los/consultative\\_process/consultative\\_process.htm](http://www.un.org/Depts/los/consultative_process/consultative_process.htm).

<sup>289</sup> См. A/70/78 и A/70/74.

<sup>290</sup> Assembly/AU/Dec.565 (XXIV) и Assembly/AU/5 (XXIV).

<sup>291</sup> [www.uneca.org/stories/experts-antananarivo-call-policy-handbook-blue-economy](http://www.uneca.org/stories/experts-antananarivo-call-policy-handbook-blue-economy).

<sup>292</sup> См. <http://pages.au.int/maritime/events/1st-african-day-seas-and-oceans-au-commission-hqs-addis-ababa-kickoff-decade-african>.

141. На 16-м Глобальном совещании конвенций и планов действий по региональным морям обсуждения были сосредоточены на роли, которая отводится программе ЮНЕП по региональным морям в повестке дня в области развития на период после 2015 года, на прогрессе, достигнутом в осуществлении стратегических направлений работы по региональным морям на период 2013–2016 годов, проблеме морского мусора (см. пункт 99 выше) и «дорожной карте» для реализации видения приоритетов в течение следующих 10 лет<sup>293</sup>. Секретариат Абиджанской конвенции провел третье совещание группы экспертов по вопросам управления океаном в июне 2015 года (см. также пункт 91 выше), уделив основное внимание управлению океаническими акваториями в Африке.

142. Сеть «ООН-океаны». В соответствии со своим пересмотренным кругом ведения, утвержденным Генеральной Ассамблеей<sup>294</sup>, и в целях выявления возможных областей сотрудничества и синергизма сеть «ООН-океаны», выступая в качестве межучрежденческого координационного механизма по проблематике океанов и прибрежных районов, продолжала уделять приоритетное внимание разработке сетевой доступной для поиска базы данных по всем мандатам и мероприятиям. В соответствии со своим мандатом координатор сети «ООН-океаны» представил информацию о работе сети в ходе шестнадцатого совещания Неофициального консультативного процесса<sup>295</sup>. Для целей предоставления государствам информации о деятельности членов сети «ООН-океаны», связанной с океанами и изменением климата и проблемой закисления океана, «ООН-океаны» планирует организовать параллельное мероприятие на предстоящей Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Заявление координатора сети «ООН-океаны» уже было зачитано как на совещании Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам Рамочной конвенции об изменении климата<sup>296</sup>, так и на мероприятии «Океан и климат», организованном МОК-ЮНЕСКО в июне 2015 года в ознаменование Всемирного дня океанов<sup>297</sup>.

## ХII. Выводы

143. Как изложено в настоящем докладе, деятельность, осуществляемая в рамках системы Организации Объединенных Наций и силами других межправительственных организаций, свидетельствует о в целом позитивном отклике на необходимость принятия мер в связи с ключевыми актуальными вопросами океана, выявленными в резолюции 69/245 Генеральной Ассамблеи). В связи с осуществлением конкретных положений этой резолюции был достигнут существенный прогресс, что, в свою очередь, подтверждает важную роль Генеральной Ассамблеи в деле стимулирования согласованных действий по вопросам Мирового океана и морского права.

<sup>293</sup> [www.unep.org/regionalseas/globalmeetings/default\\_ns.asp](http://www.unep.org/regionalseas/globalmeetings/default_ns.asp).

<sup>294</sup> Резолюция 68/70, приложение.

<sup>295</sup> См. [www.unoceans.org](http://www.unoceans.org).

<sup>296</sup> [http://unfccc.int/files/meetings/bonn\\_jun\\_2015/application/pdf/un\\_oceans\\_statement\\_long\\_final\\_draft\\_rev\\_\(3\).pdf](http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2015/application/pdf/un_oceans_statement_long_final_draft_rev_(3).pdf).

<sup>297</sup> [http://legal.un.org/ola/media/info\\_from\\_lc/mss/speeches/MSS\\_UN\\_Oceans\\_statement\\_UNESCO\\_WOD-8-June-2015.pdf](http://legal.un.org/ola/media/info_from_lc/mss/speeches/MSS_UN_Oceans_statement_UNESCO_WOD-8-June-2015.pdf).

144. Тем не менее состояние океанической среды, ее устойчивость к факторам давления и продуктивность Мирового океана продолжали ухудшаться, и это нашло подтверждение в резюме первой глобальной комплексной морской оценки, проведенной в рамках Регулярного процесса. Государства все чаще обращаются к возможностям, которые сулит океан, в поиске путей дальнейшего развития экономики, но большинство районов Мирового океана подвержено пагубному воздействию истощительной практики на море или на суше, которая усугубляется последствиями изменения климата и закисления океана.

145. Океаны стали также местом человеческих страданий в результате резкого увеличения небезопасных смешанных миграционных потоков на море, что подчеркивает необходимость принятия срочных мер в целях недопущения гибели людей на море, в том числе на основе неукоснительного соблюдения режима поисково-спасательных операций и обеспечения доставки спасенных на море людей в безопасное место.

146. Кроме того, в то время как в целом констатируется необходимость применения комплексного и межсекторального подхода к управлению деятельностью в Мировом океане, основное внимание по-прежнему уделяется отдельным секторам.

147. В решении этих проблем Генеральной Ассамблее в качестве глобального учреждения, обладающего компетенцией для проведения ежегодного обзора событий, относящихся к вопросам океана и морскому праву, необходимо будет и впредь обеспечивать твердое руководство на предмет принятия эффективных мер со стороны государств и других заинтересованных сторон. В свете ее всеобъемлющих ежегодных резолюций о Мировом океане и морском праве и об обеспечении устойчивого рыболовства не вызывают сомнений масштаб и сложность обсуждаемых ею проблем и достигнутый ею поступательный прогресс в их решении. В последнее время по итогам рассмотрения Ассамблеей вопроса о сохранении и неистощительном использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, которое проходило в рамках ее Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава, была принята резолюция о разработке в соответствии с Конвенцией международного юридически обязательного документа по этому вопросу. Кроме того, была завершена подготовка проекта первой глобальной комплексной морской оценки, и сейчас он выносится на рассмотрение в Специальной рабочей группе полного состава в рамках Регулярного процесса. Что касается вопроса о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы, то Ассамблея продолжает следить за мерами, принимаемыми государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями во исполнение конкретных положений этой резолюции, в целях обеспечения эффективного осуществления мер, предусмотренных в этом документе, и вынесения дальнейших рекомендаций, где это необходимо.

148. В дополнение к уже существующим процессам, механизмам и инструментам Ассамблея располагает всеми возможностями для того, чтобы содействовать комплексному, междисциплинарному и межсекторальному подходу к вопросам Мирового океана и морского права, а также межсекторальному сотрудничеству и координации сообразно с положениями Конвенции. Что касается разработки повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, то Генеральная Ассамблея при содействии учрежденных ею процес-

сов по вопросам океана, включая Неофициальный консультативный процесс, и при вовлечении всех соответствующих заинтересованных сторон, может сыграть роль ключевого форума для систематического мониторинга и обзора реализации цели 14 и других целей, имеющих отношение к океанам. Такой обзор должен охватывать оценку прогресса, достигнутого в выполнении сформулированного в цели 14 обязательства улучшить работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, отраженных в Конвенции, которые закладывают правовую основу для сохранения и рационального использования океанов и их ресурсов, как отмечено в пункте 158 документа «Будущее, которого мы хотим».

149. Система Организации Объединенных Наций неизменно готова оказывать поддержку, в том числе в области наращивания потенциала, который имеет исключительно важное значение для достижения устойчивого развития и для обеспечения того, чтобы развивающиеся страны могли пользоваться выгодами освоения океана и его ресурсов на неистощительной основе и в соответствии с Конвенцией.