



巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 370 次会议简要记录

2015 年 6 月 4 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 塞克先生.....(塞内加尔)

目录

通过议程

委员会上次会议以来的最新事态发展

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

2015 年 5 月 20 日至 22 日在海牙举行的联合国巴勒斯坦问题所涉法律问题圆桌会议

2015 年 7 月 1 日至 2 日在莫斯科举行的联合国支持以巴和平国际会议

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-08965 X (C)



请回收



上午 10 时 15 分宣布开会。

通过议程

1. 议程通过。

委员会上次会议以来的最新事态发展

2. 主席说, 2015 年 5 月 20 日至 22 日在委员会的主持下, 于海牙举行了联合国巴勒斯坦问题所涉法律问题圆桌会议。2015 年 5 月 26 日至 27 日在阿斯塔纳举行了中东和平问题国际媒体研讨会。2015 年 6 月 2 日举行了题为“近东救济工程处@65 周年: 维持巴勒斯坦难民的人类发展并保护其权利”的高级别会议, 以纪念联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)六十五周年。

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

3. Mansour 先生(巴勒斯坦国观察员)说, 在减轻被占领土上巴勒斯坦人民苦难方面毫无进展。对加沙的封锁仍在继续, 重建步伐极其疲弱。巴勒斯坦全国共识政府陷入了两难情形, 既需要资金和工具以便能够履行其作为政府的职责, 特别是在加沙地带, 但是有些捐助国不愿支付其认捐款项, 原因是希望看到政府首先维护其权威。只有国际社会成功迫使占领当局解除封锁, 并允许人员和货物进出加沙, 加沙地带的大规模重建才能开始。

4. 东耶路撒冷被隔离在其他被占领土之外, 由于占领当局的隔离墙、定居点和其他种族隔离主义政策, 那里的 30 万巴勒斯坦居民处境困难。相反, 其他被占领土上的数百万巴勒斯坦人不得进入耶路撒冷, 而后者一直是巴勒斯坦经济的引擎。对生活在西岸 C 区的巴勒斯坦人而言, 那里的情况也非常艰难。

5. 由于最近的以色列选举产生了一个在以色列国会占据一席多数的极右翼政府, 在政治上取得突破已无可能。正如内塔尼亚胡总理在选举前夕所表明的, 该政府对和平充满敌意, 反对两国解决方案。

6. 法国在安理会中带头维护两国解决方案。其提案由三个部分组成。第一部分是关于时限的构想, 巴勒斯坦认为此构想应当既适用于谈判, 也适用于占领。第二部分包括背景和范围, 即以 1967 年边界为基础, 并以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都、西耶路撒冷为以色列首都的两国解决方案, 以及依据国际法和相关联合国决议公正解决难民问题的方法。第三部分是由安理会, 特别是五个常任理事国、阿拉伯国家、以色列和巴勒斯坦参与的集体进程。

7. 法国拟议并得到巴勒斯坦支持的集体进程继承了其他全球一级集体进程的成果, 例如关于伊朗核计划的谈判、关于叙利亚问题的日内瓦高级别会议, 以及针对乌克兰问题的集体做法。巴勒斯坦与以色列之间的直接双边谈判在过去 20 年徒劳无果, 并且在当地制造了许多非法状况, 特别是在定居点方面, 应当避免这种情况继续下去。

8. 他希望在不久的将来能够更清楚地看到, 是否有可能通过上述做法在政治上取得进展, 或者安全理事会某一重要成员将继续反对理事会的参与。在后一种情况下, 另外的备选办法是呼吁召开一次国际会议, 以便落实得到全球支持的阿拉伯和平倡议。此外, 若有必要, 也有可能借助大会的力量, 包括在法律问题方面。在决定可采取何种法律措施为巴勒斯坦人民伸张正义、打击有罪不罚, 以及揭露那些曾经并且继续对巴勒斯坦人民犯下战争罪行的人时, 将考虑联合国巴勒斯坦问题所涉法律问题圆桌会议上的讨论。

9. 主席说, 国际社会必须确保其注意力不会完全耗费在中东复杂局势的多重性上, 对巴勒斯坦人民的事业造成损害。他询问, 就巴勒斯坦问题而言, 四方应在集体进程中发挥怎样的作用。

10. Mansour 先生(巴勒斯坦国观察员)说, 他同意中东地区的动荡不应掩盖巴勒斯坦问题。所有加入到反对诸如伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)等恐怖主义团体联盟中的各方都应给予巴勒斯坦人民正义纳入其战略, 因为极端主义者正是利用这一问题作为招募工具。

11. 集体进程显示出一些成功的迹象，特别是在伊朗问题上，并且应当得到国际社会的支持。各国应通过安理会集体进程以及承认巴勒斯坦国来维护两国解决方案。集体进程正在接替四方会谈方式，并且因为所有相关各方都能参与而使成功的机会更大。

12. **Emvula 先生**(纳米比亚)询问，关于其在选举之前所做的早期声明，以色列总理近期的表述是否被认为是其立场转变，或是迫于以色列国内局势的压力，最近的这些表述是否有助于促进巴勒斯坦人事业这一目的。其次，他询问法国的倡议是否将采取讨论或安全理事会决议的形式，这一进程与四方及其他各方所开展的长期和平进程有何不同。

13. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，巴勒斯坦人早已清楚以色列总理的真实想法，甚至在他于选举前夕两次发表不光彩言论之前就已明了：一次是声称在他执政期间不会有巴勒斯坦国，而另一次则是关于身为以色列国公民的巴勒斯坦阿拉伯人的种族主义表述。总理最近的转向显然不是发自真心，因为这样的转向会触怒其联盟中的少数极右翼部分，并导致政府下台。

14. 法国的倡议将采取决议草案的形式，类似于法国代表团在 2014 年 10 月分发的决议草案。法国外交部长正在与就此问题展开后续工作的阿拉伯部长级特别委员会进行广泛磋商。尽管努力就决议草案建立共识，但美国代表团仍然不做确定表态。法国的倡议体现了由美国主导转向由欧洲主导的方式。所有欧洲国家支持法国的倡议至关重要，以便形成足够的动力来迫使美国容许安全理事会承担其在这方面的责任。

2015 年 5 月 20 日至 22 日在海牙举行的联合国巴勒斯坦问题所涉法律问题圆桌会议

15. **Tanin 先生**(阿富汗)作为副主席发言说，联合国巴勒斯坦问题所涉法律问题圆桌会议选定的主题是“确保对违反国际法行为问责的可用机制”。他代表委员会主席主持了圆桌会议。圆桌会议是一次针对巴勒斯坦国的外交和法律能力建设活动，与会者包括国际法

律专家以及 25 位来自巴勒斯坦相关部门及驻日内瓦、海牙、纽约和维也纳外交使团的巴勒斯坦骨干人员。

16. 讨论特别强调了与巴勒斯坦问题相关的日内瓦四公约、国际法院和国际刑事法院。他在活动中发言，回顾巴勒斯坦国加入了《国际刑事法院罗马规约》、日内瓦四公约和其他许多国际条约，以及 2004 年国际法院就在巴勒斯坦被占领土建造隔离墙的法律后果发表的咨询意见，这些都是在巴勒斯坦人民为实现和行使不可剥夺的主权和自决权而斗争的过程中、在巴勒斯坦国成为国际社会正式成员的道路上的标志性事件。

17. 与会专家指出，巴勒斯坦国可以依靠不同的法律办法来促进其各项权利。日内瓦四公约明确规定了占领国的义务和被占领国的权利。讨论内容包括将案件提交国际刑事法院的利弊，以及依据国际法，解决在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上以色列定居点问题的方法。多位专家指出，新的法律意见和裁决将促使国际舆论出现积极变化，并就巴勒斯坦问题形成新的对话。

18. 许多与会者称，以色列、联合国和国际社会对 2004 年咨询意见没有给予适当回应，给国际法的优先性和适用性造成了消极影响。他们欢迎巴勒斯坦利用国际法来重申如下原则，即比起武力或“屈服”于不公正现实，法律机制是解决冲突的更好方式。

19. 2004 年咨询意见已涉及自决权，但是没有充分谈及难民返回和索偿的权利。在这方面，应在增进共同国家权利的同时促进难民个人权利。

20. **Emvula 先生**(纳米比亚)回顾了国际刑事法院最近接纳巴勒斯坦国为其成员。他询问，是否曾经试图使 2004 年国际法院咨询意见生效，特别是在占领国责任和义务以及被占领国权利方面。

21. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，圆桌会议上多位法律专家曾讨论过关于巴勒斯坦问题的咨询意见是否可以借鉴有关纳米比亚问题的三份咨询意

见，以及就延长占领的法律内涵另外寻求咨询意见的可能性。此外，他们还讨论了国际刑事法院起诉在上一次加沙战争中犯下战争罪行的以色列军队官员或成员的方式，以及占领国在定居点迁移人口的持续罪行，《罗马规约》将这种行为视为战争罪。如何根据法院检察官的初步审查进行起诉的技术问题也予以详细讨论。在后备和公益的基础上，法律专家们接受邀请成为特设咨询机构，以便后续继续为巴勒斯坦国提供帮助。

2015年7月1日至2日在莫斯科举行的联合国支持以巴和平国际会议

22. 主席提请注意第4号工作文件，其中载有即将召开的联合国支持以巴和平国际会议的临时方案。会议

主题是“两国解决方案：在中东实现和平稳定的重要前提”。他认为委员会希望核准该临时方案。

23. 就这样决定。

24. Mansour 先生(巴勒斯坦国观察员)说，会议将是一次重要的、备受关注的政治活动。他希望与会者中能包括高级别人士，例如阿拉伯国家联盟秘书长、伊斯兰合作组织秘书长，以及其他重要人物。巴勒斯坦外交部长和其他巴勒斯坦高级别官员将参会。他欢迎会议的临时方案，但建议第二次全体会议议程的措辞应改为强调阿拉伯和平倡议的实施，而不是重启四方会谈。

上午 11 时 15 分散会。