

A

الأمم المتحدة

PROVISIONAL

A/44/PV.59
4 December 1989

ARABIC

الجمعية العامة



الدورة الرابعة والأربعون

الجمعية العامة

محضر حرفي مؤقت للجلسة التاسعة والخمسين

المعقدة بالمقر ، في نيويورك ،
يوم الجمعة ، ١٧ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٩ ، الساعة ١٠٠٠

(نيجيريا)

السيد غاربا

الرئيس :

(السودان)

السيد عابدون

شـ :

(نائب الرئيس)

- عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي : مشروع قرار [١٤٩]

يتضمن هذا المحضر نصوص الكلمات الملقاة باللغة العربية ونصوص الترجمات الشفوية للكلمات الملقاة باللغات الأخرى ، وستطبع النصوص النهائية ضمن سلسلة الوثائق الرسمية للجمعية العامة .

أما التصحيحات فينبغي ألا تتناول غير نصوص الكلمات الأصلية . وينبغي إرسالها موقعة من أحد أعضاء الوفد المعنى خلال أسبوع إلى رئيس قسم تحرير الوثائق الرسمية بيدارة شؤون المؤتمرات Chief of the Official Records Editing Section ، room DC2-0750 ، 2 United Nations Plaza ، مع الحرص على إدخالها على نسخة واحدة من المحضر .

افتتحت الجلسة في الساعة ١٠/٣٠

البند ١٤٩ من جدول الاعمال

عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي : مشروع القرار A/44/L.41

الرئيس (ترجمة شفوية عن الانكليزية) : أعطي الكلمة لممثل يوغوسلافيا

الذي سيعرض مشروع القرار A/44/L.41 خلال كلمته .

السيد بييتش (يوغوسلافيا) (ترجمة شفوية عن الانكليزية) : مما يشرفني

ويسعدني أن أقوم باليابنة عن مجموعة كبيرة من البلدان بعرض مشروع القرار A/44/L.41 الذي يعلن عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي .

وفي البداية ، أود أن أحبط الجمعية العامة علما أنه بالإضافة إلى البلدان المشتركة في تقديم مشروع القرار المدرجة أسماؤها في الوثيقة A/44/L.41 ، أصبحت البلدان التالية مشتركة أيضا في تقديم مشروع القرار الهام هذا : الأردن ، المانيا (جمهورية - الاتحادية) ، ايران (جمهورية - الاسلامية) ، بلجيكا ، بينما ، الدانمرك ، سورينام ، السويد ، الصين ، غانا ، غواتيمالا ، فرنسا ، فييت نام ، المملكة المتحدة ، النرويج ، هولندا ، اليونان .

وعلى ذلك يكون مشروع القرار المعروض قد حظي بتأييد واسع النطاق من عدد كبير من البلدان المنتسبة لكل المناطق والمجموعات . ويعتبر هذا أفضل تأكيد للطابع العالمي لهذه المبادرة ولما نوليه من أهمية للقانون الدولي وسيادة القانون في العلاقات الدولية .

وفي هذه المناسبة ، اسمحوا لي أن أشير بایجاز الى تاريخ هذه المبادرة .

استنادا الى ما قرره الاجتماع الوزاري للبلدان غير المتحاربة الذي عقد في نيقوسيا ، قبرص ، في أيلول/سبتمبر ١٩٨٨ ، انعقد الاجتماع الوزاري غير العادي لبلدان عدم الانحياز بشأن السلم وسيادة القانون في الشؤون الدولية في لاهاي في حزيران/يونيه الماضي للاحتفال بالذكرى السنوية التسعين للمؤتمر الدولي الأول للسلم الذي عقد في لاهاي في عام ١٩٨٩ ، وأقر أول اتفاقيات دولية لتسوية المنازعات الدولية

بالوسائل السلمية ، وأدى الى إنشاء هيئة التحكيم الدائمة ، وهي أول هيئة عالمية من نوعها .

وقد استندت فكرة عقد الاجتماع الوزاري الى الاقتراح العميق للبلدان غير المنحازة بضرورة تعزيز سيادة القانون في العلاقات الدولية المعاصرة . وحظيت المبادرة التي تدعو الى أن يتم في الدورة الرابعة والأربعين للجمعية العامة إعلان عقد التسعينات كعقد للأمم المتحدة للقانون الدولي بتأييد قوي من رؤساء دول أو حكومات بلدان عدم الانحياز في مؤتمر قمتهن التاسع المعقود في بلغراد في ١٧/٩/ سبتمبر الماضي .

وبالنيابة عن بلدان عدم الانحياز ، أجرينا مشاورات واسعة أثناء هذه الدورة مع الوفود المعنية من جميع مجموعات البلدان بهدف اعداد نص مشروع قرار بشأن هذا الموضوع يحظى بتأييد عام ، وذلك لأن نجاح العقد يتوقف على أن تحظى الاعمال التي تتم في اطاره بتأييد واسع من جانب المجتمع الدولي .

ويسعدني أن أذكر أنه بعد المشاورات المكثفة فإن نص مشروع القرار الهام هذا يحظى بتأييد عام .

ووفقاً لمشروع القرار تسلم الجمعية العامة ، أولاً وقبل كل شيء ، بأن من مقاصد عقد الأمم المتحدة تعزيز قبول مبادئ القانون الدولي واحترامها ، تلك المبادئ التي تعتبر بالغة الأهمية بالنسبة لصيانة وتعزيز السلم والأمن الدوليين ، ولا بد لتحقيق هذه الغاية من حل النزاعات الدولية بالوسائل السلمية . وتأكد أيضاً على دور الأمم المتحدة في تعزيز قبول مبادئ القانون الدولي واحترامها ، وتشجيع التطوير التدريجي للقانون الدولي وتدوينه ، وأهمية تشجيع تدريس القانون الدولي ودراسته ونشره وزيادة تفهمه .

وأود أن أعرب عن ارتياحي الخاص لأن فكرة إعلان عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي لقيت قبولاً عاماً في هذه الدورة للجمعية العامة . والاغراض الأساسية للعقد هي تعزيز قبول القانون الدولي واحترامه ، وتعزيز وسائل وأساليب تسوية النزاعات بين الدول تسوية سلمية ، ومن بينها اللجوء إلى محكمة العدل الدولية وايلاؤها الاحترام الكامل والالتزام بأحكامها ، والتشجيع على تطوير القانون الدولي تدريجياً وعلى تدوينه ، وتشجيع تدريس القانون الدولي ودراسته ونشره وزيادة تفهمه .

وتبقى مهمة وضع برنامج لأنشطة العقد ، ولهذا فقد طُلب من الأمين العام أن يلتمس آراء الدول الأعضاء والهيئات الدولية المناسبة ، فضلاً عن المنظمات غير الحكومية ، بشأن برامج وأنشطة العقد ، بما في ذلك إمكانية عقد مؤتمر دولي ثالث للسلم أو مؤتمر دولي آخر مناسب في نهاية العقد .

والتأييد الإجماعي لإعلان عقد الأمم المتحدة دليل قاطع على الأهمية التي توليهما الأمم المتحدة لتطوير القانون الدولي تدريجياً وتدريجياً . وسأكون مقصراً إذا لم أعتبر هنا بالمنجزات الهامة التي حققتها الأمم المتحدة في هذا الميدان ، ولا سيما لجنة القانون الدولي واللجنة السادسة التابعة للجمعية العامة . فقائمة المكوك القانونية الدولية الهامة التي أعدت في إطار الأمم المتحدة والتي تعتبر الآن جزءاً لا يتجزأ من القانون الدولي ، قائمة طويلة .

وبالطبع ، لا يزال هناك الكثير الذي ينبغي عمله في هذا الميدان . فالتطورات الدينامية الجارية في العالم تحقق تكافلاً متزايداً وتبرز حاجة أكبر إلى التعاون بين الشعوب والبلدان . وهذه العمليات الجديدة تتطلب تنظيمها قانونياً دولياً مناسباً .

لقد أدى التطورات الجارية إلى التركيز بدرجة أكبر على احترام القانون الدولي وعلى دور القانون في العلاقات الدولية . ونحن ملتزمون بأن هذا هو السبيل السليم لتعزيز السلام والعدالة الاجتماعية والاقتصادية وحقوق الإنسان والتوازن الاجتماعي . ويعتبر هذا تحدياً هاماً للأنشطة الدولية المتعلقة بسن القوانين . وبالطبع ، نحن لا ندعى أن كل شيء يمكن تحقيقه بالوسائل القانونية البحتة ؛ إلا أننا نعتقد اعتقاداً راسخاً بأن التحول من المواجهة إلى التعاون في العلاقات الدولية لن يتحقق دون تعزيز دور القانون في العلاقات الدولية .

وسيكون العقد فرصة للتعجيل بالعمل الخارج بإعداد مكوك دولية قانونية مناسبة ، ولا سيما في الميادين التي لم يشملها التنظيم القانوني حتى الآن على الصعيد الدولي . ونحن ملتزمون بأن هذا العمل يمكن أن يسهم إسهاماً خاصاً في قضية السلام والوفاق العالمي بين الشعوب والأمم ونحن على عتبة القرن الحادي والعشرين .

السيد تيرك (النمسا) (ترجمة شفوية عن الانكليزية) : اسمحوا لي ،

أولاً وقبل كل شيء ، أن أعبر عن السعادة الكبيرة التي يشعر بها شعب النمسا لتمكنه من المشاركة في المناقشة الخامسة بالبند الجديد الهام على جدول أعمالنا قيد المناقشة ، إلا وهو إعلان عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي في الفترة من ١٩٩٠ إلى

١٩٩٩ . والنمسا ، التي تتمسك دائمًا بسيادة حكم القانون ، ترحب بهذه المبادرة الجديدة التي قدمتها حركة بلدان عدم الانحياز ، لتأكد مرة أخرى تعزيز دور القانون في العلاقات الدولية .

وكما نعرف جميعا ، يشكل القانون الدولي أساس مجتمعنا الدولي المعاصر ، ويوفر أنس الحل السلمي للصراعات بين أعضائه . ولهذا ، فإن ازديادوعي بين الدول بأهمية الاحترام الصارم للقانون الدولي ، وكذلك تطويره التدريجي وتدوينه ، يعتبر أمرا ضروريا للتعمق بمسيرتنا الطويلة نحو تحقيق عالم يسوده السلام . ونأمل أن يؤدي العقد المقترن للقانون الدولي ، بتعزيزه لقبول واحترام القانون الدولي ، وتحديثه للوسائل والأساليب التي تتبع للتسوية السلمية للنزاعات فيما بين الدول ، وبتشجيعه لتطوير القانون الدولي تدريجيا وتدوينه وبتشجيع تدريس القانون الدولي ودراسته ونشره وزيادة تفهمه ، إلى تمكين المجتمع الدولي من أن يخطو خطوة كبيرة في هذا الاتجاه . ولهذا يسعد النمسا أن تصبح من المشاركين في تقديم مشروع القرار المطروح على الجمعية العامة الآن تحت البند الحالي من جدول الأعمال .

إن تعزيز دور القانون الدولي في العلاقات الدولية من بين المهام الأساسية للأمم المتحدة ، التي ترمي إلى تقريبنا من تحقيق هدف قيام عالم يسوده السلام . وفي مجتمعنا الدولي المعاصر الذي يتكون من دول تختلف في حجمها وفي قوتها ، وكذلك في نظمها السياسية والاجتماعية ، فإن القانون الدولي وحده هو القادر على تذويب تلك الفوارق بتطبيق مبدأ المساواة في السيادة .

ويرجع الفضل فيما أحرز من تقدم حقيقي خلال العقود الأخيرة في التطوير التدريجي للقانون الدولي وتدوينه بدرجة كبيرة إلى العمل الهام الذي تطلع به الأجهزة القانونية للأمم المتحدة ، مثل لجنة القانون الدولي ، واللجنة السادسة للجمعية العامة . غير أن هناك مشاكل وتحديات جديدة تظهر باستمرار وتحتاج إلى اهتمام من قبل المجتمع الدولي . وتعتقد النمسا أن عقد القانون الدولي الذي سيعمل عنه للفترة ما بين ١٩٩٠ و ١٩٩٩ ، سيعطي قوة دفع جديدة لمزيد من التطوير والتدوين للقانون الدولي . وأود أن أشير في هذا الصدد ، على سبيل المثال ، إلى التطوير الذي حدث في القانون الإنساني الدولي الذي أصبح لازماً بسبب التقدم في تكنولوجيا الأسلحة ، وإلى إعداد المكوّن القانوني الدولي الخاصة بحماية البيئة ، والتي تتعلق ضمن جملة أمور بسائل الإعلام ، والتعاون ، والتعويض ، ومنع الضرار فيما يتعلق بالأنشطة الخطرة .

ويعتقد وفدي أنه لابد للجنة السادسة أن تأخذ بعين الاعتبار هذه التحديات والمشاكل الجديدة التي يتبعين على المجتمع الدولي أن يجابها ، عندما يطلب إليها تقديم توصيات بشأن هذا العقد إلى الجمعية العامة في دورتها الخامسة والأربعين . ولكنني أود أن أشدد في هذا الصدد على أن عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي لن يكون مثمناً وناجحاً حقاً إلا إذا حرصت اللجنة السادسة على التوصل إلى حلول يقبلها الجميع عند إعدادها لبرنامج عمل العقد . وذلك لأن تعزيز احترام المكوّن الحالي للقانون الدولي وكذلك تدوينه التدريجي ، لن يتحقق إلا إذا كان كل الأعضاء على استعداد لضم جهودهم معاً .

غير أن الاستمرار في تدوين وتطوير القانون الدولي لن يضمن السلام العالمي إلا إذا انطوى على آليات لتسوية المنازعات بالوسائل السلمية . وينبغي أن يؤدي الاعتراف بأولوية القانون في العلاقات الدولية إلى التسليم باختصاص جهاز قضائي دولي في الفصل في القضايا التي تختلف فيها دولتان أو أكثر في تفسير أو تطبيق قاعدة ما من قواعد القانون الدولي . وينبغي في هذا الصدد أن يولي أعضاء المجتمع

الدولي أهمية متزايدة لإمكانيات تسوية المنازعات عن طريق محكمة العدل الدولية . ولقد أحاطت النمسا علماً باهتمام خاص بما قام به الأمين العام من إنشاء مندوق استئماني للتبرعات لمساعدة الدول في تسوية المنازعات عن طريق محكمة العدل الدولية .

وقد أعلنت النمسا في ١٩٧١ أنها قد قبلت الولاية الاجبارية لمحكمة العدل الدولية ، وأنها قبلت أيضاً كل البروتوكولات التي تنص على الولاية الالزامية للمحكمة في المنازعات المتعلقة بتطبيق المكوّن القانوني المعنية . وهذا يبين الاقتضاء التام لبلدي بأن تحسين نظام التسوية السلمية للمنازعات بين الدول ، ولا سيما تدعيم دور محكمة العدل الدولية ، من شأنه أن يقدم إسهاماً كبيراً للسلم والأمن الدوليين . وبالتالي فإننا نرحب أيما ترحيب بأنه من بين الأهداف الرئيسية للعقد تعزيز الوسائل الكفيلة بالتسوية السلمية للمنازعات بين الدول ، بما في ذلك اللجوء إلى محكمة العدل الدولية . وتعتقد النمسا أن هذه الاشارة الواضحة التي ترسّلها الجمعية العامة من خلال اعتماد مشروع القرار A/44/L.41 ، ستكون شاهداً على التطور الكبير في موقف الدول فيما يتعلق بتسوية المنازعات بصفة عامة ، ودور محكمة العدل الدولية بصفة خاصة .

كما أنها نرحب ترحيباً حاراً بمختلف المبادرات التي تم الاضطلاع بها من أجل دعم آليات التسوية السلمية للمنازعات . واسمحوا لي بأن أعرب عن وطيد الأمل في أن يسهم هذا الموقف الجديد في إنجاح عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي . وختاماً ، أود أن أؤكد لكل أعضاء المجتمع الدولي أن النمسا ستقدم كل دعم وتعاونة لتحقيق هذا الهدف .

السيد سيرانو كالديرا (نيكاراغوا) (ترجمة شفوية عن الإسبانية) :

تشعر نيكاراغوا بارتياح خاص إذ تشاركاليوم في مناقشة البند المععنون "عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي" . وهو موضوع جديد وبالغ الأهمية لهذه الدورة والدورات القادمة للجمعية العامة . وتجري هذه المناقشةاليوم نتيجة لبعد النظر والعمل

الجاد لحركة عدم الانحياز في مجال العلاقات الدولية . وقد جاء طلب حركة عدم الانحياز أن ينظر في هذا الموضوع في الدورة الرابعة والأربعين للجمعية العامة نتيجة لإعلان قبرص ، وإعلان لاهي المتخد في الاجتماع الاستثنائي لوزراء خارجية حركة عدم الانحياز ، وقرار مؤتمر القمة التاسع لرؤساء دول أو حكومات حركة عدم الانحياز المتخد في بلغراد في أيلول/سبتمبر من هذا العام .

وقد يكون من المناسب أن نبدي بعض التعليقات على الدور التاريخي للقانون الدولي ، اذ يمكن أن يهتمي بها علمنا في هذا المجال في المستقبل .

ليس القانون الدولي مجرد مفهوم نظري ، بل هو ظاهرة تاريخية تعرب عن الواقع وتستخدم كأداة لتحويل هذا الواقع في الوقت نفسه . وعلى ذلك فالقانون هو الان وكان دائماً أداة لحفظ النظام الاجتماعي الذي تولد عنه . وبالتالي فإنه ينشر ، في إطار جدلية المجتمع ، حركة ذات تأثير متبادل تعمل في اتجاهين ، اذ تتحرك من القاعدة الى القمة وكذلك من القمة الى القاعدة .

وكذلك يجب أن يكون القانون الدولي تعبيراً عن الواقع الموضوعي للعلاقات الدولية . ولذلك فإننا عندما نتحدث عن القانون الدولي يجب لا نضع نصب أعيننا مجرد مجموعة من القواعد المبنية والفكريّة التي تتجاوز المكان والزمان بل نتصور أيضاً مجموعة من القواعد الالزامية التي تعكس واقعاً محدداً ، وترجم هذا الواقع إلى قواعد ، وتسهم في استمرار هذا الواقع وتحديده .

ولهذه الأسباب كلها فإننا لا نستطيع أن نفصل بين واقع العلاقات الدولية وبين امكانات وأهداف القانون الدولي ، فالقانون الدولي يعبر في مجال اختصاصه بمصورة أو أخرى عن فكرة العقد الاجتماعي .

وفي مجتمع شاسع وبالمقدار الذي تقام فيه نظم قانونية معقدة ومتباعدة ، وتسوده مفاهيم مختلفة بل ومتناقضة في المجالات السياسية والاقتصادية والاجتماعية واليديولوجية ، أصبح القانون الدولي أساساً لا غنى عنه للتعايش بين الدول .

وإن فكرة العقد الاجتماعي باعتبارها المبرر لإخضاع الحرية الأساسية للحرية المدنية وإرساء القاعدة للتعايش بين الأفراد وبين المجتمع والدولة ، أصبحتاليوم ضرورة تاريخية ملحة لكل دول العالم . إن صياغة قانون دولي يتفق وقيم أكثر إنسانية وأكثر عدالة أمر بالغ الحيوية لبناء عالم يسوده السلام . فلم يعد يكفي وضع حد للحرب ذلك أمر ضروري ولكنه غير كاف . إن الحرب تقضي على السلام ، ولكن القضاء على الحرب لا يؤدي إلى عودة حقيقة للسلام الكامل .

وعلاوة على ذلك ، فإن السلم يعني احترام حق جميع الشعوب في تقرير المصير وحق جميع الناس في العيش بكرامة . إن السلم ليس مجرد غياب الحرب ، إنه واقع الحياة في حرية وكراهة ، واحترام القيم الأخلاقية للفرد الإنساني ، واحترام حق تقرير المصير وسيادة الشعوب .

إن تنفيذ النظام الاقتصادي الدولي الجديد بدون إزالة الممارسات الانانية في العلاقات الدولية قد جعلت المديونية الخارجية أداة للاستغلال تزيد من رهن مواردنا التي ما برحت تفتسب منذ قرون ، وعلاوة على ذلك فهي تضر مستقبلنا وهوبيتنا وأمكانياتنا التاريخية كشعوب .

إن السلم يعني الاعتراف بأن المصير مشترك بين شعوب الشمال والجنوب على الرغم من الاختلافات الجوهرية . وأن الاعتراف ببلداننا وإعادة تنظيم العلاقات الدولية وتشجيع التعاون الخارجي ليست أعمالا خيرية ولا تنازلات تقدم بكرم ، وإنما هي ضرورات تاريخية لا يمكن التهرب منها . لانه بدون تنميتنا فإن البلدان الصناعية ستموت ، ولأن انهيارنا سيكون أيضا انهيارا للنظام . ومن ثم بات من الواضح أنه يجب علينا الان أكثر من أي وقت مضى أن ننظر إلى البشرية ككيان واحد .

إن السلم يعني بناء المجتمع على أساس من القانون ، مع الاعتراف بالكرامة المتمالة والحقوق المتساوية والثابتة لجميع أفراد الأسرة البشرية ، والتطور إلى العيش في عالم خال من الخوف والعزوز ، والاحترام العالمي الفعال للحقوق الأساسية وحريات الإنسان ، كما هو منصوص عليها في ديباجة الإعلان العالمي لحقوق الإنسان .

والسلم يعني أيضا حق جميع الشعوب في تقرير المصير ، حتى تتمكن في ظله من أن تقرر بحرية مركزها السياسي ، وأن تسعى بحرية إلى تحقيق تنميتها الاقتصادية والاجتماعية والثقافية ، على النحو المنصوص عليه في المادة الأولى من العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية .

ولذا نعتقد أن القانون الدولي الجديد يجب ألا يكتفي بتكرار مبدأ المساواة القانونية بين الدول وإنشاء الآلية التي تجعل في الواقع تحويل هذا المبدأ الفلسفـي والقانوني إلى حقيقة سياسية واجتماعية راهنة ، بل يجب أيضاً أن يرتبط ويترافق على نحو وثيق مع الواقع الاقتصادي والاجتماعي والسياسي والعسكري الذي يحدد العلاقات الدولية ككل .

إننا نعني بهذا كلـه أن القانون الدولي والقانون عموماً ليسا مجرد فرضـية منطقـية عقلـانية ، كما تم تصوـرـهما في نظرـية القانون لـكـيلـسـن ، ولا هـما مجرد تأكـيد مطلق للـقـاعـدة التـشـرـيفـية الـوضـعـية . كما إنـنا نـعـتـقـد أنـ القانونـ الدـولـيـ ليسـ مجردـ هيـكلـ فوقـيـ بـدونـ هوـيـةـ ذاتـيـةـ ، تـحدـدهـ العـوـامـلـ الـاقـتصـاديـ وـالـاجـتمـاعـيـ وـحـدـهاـ ؛ فـهـمـوـ حـقـيقـةـ لـهـاـ طـبـيعـتـهاـ الـخـاصـةـ ، معـ دـعـمـ اـنـكـارـ تـلـكـ الـعـوـامـلـ الـأـخـرـىـ الـتـيـ تـؤـشـرـ بـدورـهـاـ عـلـىـ أـشـكـالـ الـانتـاجـ وـعـلـىـ الـقـانـونـ الـوطـنـيـ وـالـعـلـاقـاتـ الدـولـيـةـ . وـهـيـ فـيـ حـالـةـ الـقـانـونـ الدـولـيـ تـشـكـلـ حـرـكـةـ جـدـلـيـةـ ذاتـ اـتـجـاهـيـنـ بـيـنـ الـمـجـالـيـنـ الـاقـتصـاديـ وـالـاجـتمـاعـيـ وـالـمـجـالـ الـقـانـونـيـ . وـهـيـ لـيـسـ فـكـرـةـ مـجـرـدـ فـحـسـبـ ، وـلـاـ هـيـ مـجـرـدـ عـاـمـلـ تـابـعـ ؛ إـنـهاـ لـيـسـ قـاعـدةـ قـانـونـيـةـ لـأـسـاسـ لـهـاـ ، وـلـاـ هـيـ مـجـرـدـ نـتـيـجـةـ شـانـوـيـةـ لـوـاقـعـ مـحـدـدـ .

لا بد أن يكون القانون الدولي هو التعبير عن ذلك الواقع الدولي الذي ينبع منه ، وأن يكون في الوقت ذاته ضماناً وقوـةـ خـصـبـةـ تـولـدـ الـقـيمـ الـاـسـاسـيـةـ الـتـيـ تـؤـلـفـ النـسـيجـ الـجـدـيـدـ لـلـعـلـاقـاتـ الدـولـيـةـ .

ومن ثم ، فإنـ الجـهـودـ الـتـيـ نـطـالـبـ جـمـيـعـنـاـ بـبـذـلـهـاـ أـثـنـاءـ عـقـدـ الـقـانـونـ الدـولـيـ الـمـقـبـلـ ، تـتـطـلـبـ تـفـكـيـرـاـ عـمـيقـاـ ، وـإـعادـةـ النـظـرـ فـيـ الـمـفـاهـيمـ ، وـتـقـيـيمـ ماـ كـانـ عـلـيـهـ الـقـانـونـ الدـولـيـ وـمـاـ يـمـكـنـ أـنـ يـؤـولـ إـلـيـهـ فـيـ عـالـمـ الـمـسـتـقـبـلـ الـخـالـيـ منـ الـحـرـوبـ وـالـتـهـديـدـاتـ وـاسـاءـةـ الـمعـاملـةـ .

هذهـ الـمـبـادـرـةـ الـتـيـ تـقـدـمـتـ بـهـاـ بـلـدانـ حـرـكـةـ دـمـرـةـ الـانـحـيـازـ لـيـسـ مـجـرـدـ مـصـادـفةـ . إـنـهـاـ التـعـبـيرـ عـنـ اـرـادـةـ ١٠٣ـ بـلـدانـ مـنـ أـعـضـاءـ الـمـجـتمـعـ الدـولـيـ ؛ وـهـيـ مـنـ الـأـشـارـ .

المباشرة للوعي العالمي بالحاجة الى ارساء اشكال اكثـر تحضـرا للتعايش الإنسـاني وخلق عـالم جـديد خـال من العـدوان والعنـف ، عـالم يـدون أي شـكل من اـشكال الاحتـلال او السـيـطرـة الـاجـنبـية . وهي أـملـ العـدـيدـ منـ الـبـلـدانـ الـتـيـ تـتـوقـ الىـ ايـجادـ اـشـكـالـ جـديـدةـ منـ التـعاـيشـ السـلـمـيـ القـائـمـ عـلـىـ الـاحـترـامـ التـامـ لـلـمـبـادـعـ الـتـيـ تـحـكـمـ الـعـلـاقـاتـ الدـولـيـةـ فـيـمـاـ بـيـنـ الـدـوـلـ ذاتـ السـيـادـةـ .

ووفـدـنـاـ عـلـىـ اـقـتنـاعـ تـامـ بـالـحـاجـةـ الـعـاجـلـةـ إـلـىـ أـنـ تـعلـنـ الـجـمـعـيـةـ الـعـامـةـ فـيـ هـذـهـ الدـورـةـ الرـابـعـةـ وـالـأـرـبـعـينـ الـفـتـرـةـ مـنـ ١٩٩٠ـ إـلـىـ ١٩٩٩ـ عـقـدـاـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ لـلـقـانـونـ الـدـولـيـ . وـنـوـدـ أـنـ نـقـدـ فـيـ هـذـاـ الصـدـدـ بـعـضـ الـأـفـكـارـ الـتـيـ تـجـسـدـ عـزـمـ نـيـكارـاغـواـ عـلـىـ اـحـتـرـامـ الـالـتـزـامـاتـ الـدـولـيـةـ وـالـعـمـلـ عـلـىـ ايـجادـ حلـ لـلـمـرـاعـاتـ بـالـوـسـائـلـ السـلـمـيـةـ فـيـ عـالـمـ يـحـكـمـ الـقـانـونـ لـاـ القـوـةـ .

لـمـاـ يـنـبـغـيـ أـنـ يـكـونـ هـنـاكـ عـقـدـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ لـلـقـانـونـ الـدـولـيـ ؟ إـنـ دـيـبـاجـةـ مـيـشـاقـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ تـعـبـرـ عـنـ عـزـمـ جـمـيعـ الـشـعـوبـ عـلـىـ :
 "أـنـ تـنـقـذـ الـأـجيـالـ الـمـقـبـلـةـ مـنـ وـيـلـاتـ الـحـربـ الـتـيـ فـيـ خـلـالـ جـيلـ وـاحـدـ جـلـبـتـ عـلـىـ الـإـنـسـانـيـةـ مـرـتـيـنـ أـحـزـانـاـ يـعـجزـ عـنـهاـ الـوـصـفـ ، وـأـنـ تـؤـكـدـ مـنـ جـدـيدـ اـيمـانـنـاـ بـالـحـقـوقـ الـاسـاسـيـةـ لـلـإـنـسـانـ وـبـكـرـامـةـ الـفـردـ وـقـدـرـهـ وـبـمـاـ لـلـرـجـالـ وـالـنـسـاءـ وـالـأـمـمـ كـبـيرـهـاـ وـصـفـيرـهـاـ مـنـ حـقـوقـ مـتـسـاوـيـةـ ، وـأـنـ تـبـيـنـ الـأـحـوـالـ الـتـيـ يـمـكـنـ فـيـ ظـلـهـاـ تـحـقـيقـ الـعـدـالـةـ وـاحـتـرـامـ الـالـتـزـامـاتـ النـاشـئـةـ عـنـ الـمـعـاهـدـاتـ وـغـيرـهـاـ مـنـ مـصـادرـ الـقـانـونـ الـدـولـيـ ".

وـبـاعـتـبـارـنـاـ مـمـثـلـينـ لـشـعـوبـنـاـ ، فـيـانـنـاـ نـلتـزمـ بـالـطـابـعـ الـعـالـمـيـ لـلـمـيـشـاقـ وـبـالـوـاجـبـ الـذـيـ لـاـ مـفـرـ مـنـهـ فـيـ إـلـاءـ أـهـدـافـهـ وـتـشـجـعـ الـتـدـابـيرـ الـوـطـنـيـةـ وـالـدـولـيـةـ الـرـامـيـةـ إـلـىـ تـعـزـيزـ الدـورـ الـعـالـمـيـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ .

نـحنـ الـآنـ عـلـىـ عـتـبةـ عـقـدـ جـديـدـ - وـهـوـ الـعـقـدـ الـأـخـيـرـ فـيـ هـذـاـ الـقـرـنـ ، بـلـ فـيـ هـذـهـ الـأـلـفـ سـنـةـ . فـبـعـدـ عـشـرـ سـنـواتـ سـيـنـتـهـيـ الـقـرـنـ الـعـشـرـونـ . وـقـدـ اـتـسـمـ هـذـاـ الـقـرـنـ بـأـنـ وـقـعـتـ

فيه أفحح كارثتين أوجدهما الإنسان : ألا وهما الحرب العالمية الأولى والвойن العالمي الثانية . كما اتسم هذا القرن بالنضال المتصل لنيل الاستقلال وتقرير المصير فسي أفريقيا وآسيا وأمريكا اللاتينية وفي أماكن أخرى في هذه الأرض * .

تولى الرئاسة نائب الرئيس السيد عابدون (السودان).

*

وها هو قرن من الحروب وسباق التسلح والأسلحة النووية وال الحرب الباردة ، قرن من الفقر والجوع وسوء التغذية والجهل والديون الخارجية والتخلف للشعوب الفقيرة ، يقترب من نهايته ، ولم يتثن بعد القضاء على كل هذا البؤس الذي صنعه الإنسان . ولكننا مع نهاية هذا القرن ، نود أليضاً أن نشهد نهاية لبلايا البشرية وأوجه معاناتها . إننا ندخل العقد الأخير من قرن انقسم فيه العالم إلى قسمين : شمال غربي ومصعد من ناحية ، وجنوب فقير ومتخلف من ناحية أخرى . كان هذا القرن الذي أشرف على نهايته قرنا حافلا بالظلم والاجحاف وعدم احترام المبادئ الأساسية للقانون الدولي وعدم المساواة في العلاقات الاقتصادية بين الدول - قرنا تغلبت فيه القوة على العقل والعدالة والقانون .

ومع ذلك يجب لا ننسى أن هذا القرن العشرين كان قرن التنمية الاقتصادية والعلمية والتكنولوجية لبعض الأمم ، لا لفاليتها . فقد أمكن فيه غزو المحيطات والفضاء الخارجي ، واحرز فيه تقدم غير عادي في جميع مجالات العلم والتكنولوجيا . ولكن هذا لم يصاحبه تطور مماثل في القيم الأخلاقية وفي تهذيب العقول واحترام حقوق الأفراد والشعوب . وهذا التقدم التكنولوجي لا يتمتع به إلا عدد قليل من الدول ، في حين أن بقيتها ليست لديها فرصة - أو أن فرصتها محدودة - للاستفادة بهذه الانجازات التي جاءت في مجموعها نتيجة للنشاط البشري بصفة عامة ، وبالتالي كان يجب أن تستفيد بها البشرية جماء وأن يكون فيها خلاص البشرية لا استغلالها ، وأن توجد شعوراً بالتضامن بين بني البشر ، ووعياً بالمصير المشترك والتضامن العالمي .

لقد انقض ما يقرب من ٥٠ عاماً منذ أنشئت هذه المنظمة - أعظم انجازات المجتمع الدولي ؛ ولكننا لم نتمكن بعد من تحقيق كامل مقاصدها ومبادئها . لم نتمكن بعد من التخلص من ويلات الحرب ، وما زال الظلم منتشرًا والأنانية ، ولم يدخل الاستعمار والتدخل في الشؤون الداخلية للدول بعد في ذمة الماضي ، وما زال البعض يلجة حتى الآن إلى استعمال القوة أو التهديد باستعمالها ؛ ولم يحترم بعد مبدأ

المساواة القانونية للدول وكذلك العديد من الالتزامات المترتبة على المعاهدات وعلى مبادئ القانون الدولي وأهدافه .

وما زالت سيادة الدول الصغيرة لا تحترم ، وما زال نظام الفصل العنصري المشين قائما - وهو الجريمة المرتكبة في حق الإنسانية . وما زالت هناك اتجاهات تقوض سلطة الأمم المتحدة وهيبيتها ، وما زال هناك من يحاولون تجاهل مقررات هذه الهيئة المجلة وقراراتها ، وبالتالي يقفون عقبة أمام النظام المتعدد الأطراف ويعوقونه عن أداء وظائفه ، ويشكلون خطاً على السلم والحفاظ عليه ، وعلى الالتزام بقواعد الأمن المقبولة دوليا .

خلال هذه السنوات الخمسين ، لم يتتسن ايجاد سلام دائم ولا وثام دائم بين الدول ، ولم يتتسن في معظم الاحوال حسم الصراعات بالوسائل السلمية المتحضره .

وكما قال وزير خارجية نيكاراغوا ميفيل ديسكوتتو ، في بيانه لدى افتتاح مؤتمر بلدان عدم الانحياز بشأن السلام والقانون الدولي المنعقد في لاهي في الفترة من ٣٦ إلى ٢٩ حزيران/يونيه من هذا العام :

"إذا كنا عاجزين عن اتخاذ تدابير فعالة حتى توقف والى الابد هذه الانماط من السلوك التي تنتهك النظام القانوني الدولي ومبادئ السلام والتنمية وتقرير المصير - تلك المبادئ المقدمة ، وإذا واصلنا قبول استعمال القوة دون رادع قانوني ، سنsem بذلك في خلق عملية حتمية يدمر فيها النوع البشري ذاته ."

والأمم المتحدة ، على الرغم من الصعوبات التي واجهتها خلال هذه العقود ، اضطاعت بدور غير عادي في الحفاظ على السلم والتعاون والسلام الدولي . ولكن ، رغم الجهد العظيم الذي بذلتها ما زال هناك الكثير الذي يتطلب القيام به . وهذا الدور العالمي الرامي الى تحقيق الاستقرار - كما جاء في الميثاق - يجب احترامه وتوسيع نطاقه ، كما يجب احداث تحول في العلاقات الدولية ، وتعزيز سلطة المنظمة بوصفها القوة المحركة للتغيرات التاريخية . ونحن على اقتضاء بأن أفضل السبل لبلوغ

هذه الاهداف وتحقيق مقاصد الميثاق هي تعزيز سلطة المؤسسات الدولية ، والترويج لوضع مكوك قانونية عالمية ، والتشجيع على قبول واحترام مبادئ القانون الدولي وتوضیح نطاقها وتطویرها تدريجيا ثم تدوینها .

لكل هذه الاسباب يعد القانون الدولي ، وينبغي أن يكون في المستقبل ، نقطة الارتكاز في العلاقات بين شعوب العالم كافة .

على اعتاب القرن الحادي والعشرين ما زالت البشرية تواجه تجارب صعبة . فالعالم يزداد تكافلا ، وغالبية المشاكل والصراعات تتطلب وضع استراتيجية عالمية شاملة ، تتطلب بدورها وضع مكوك قانونية عالمية في اطار مبادئ العدالة والانصاف والتعاون بين الدول .

وهذه المبادرة بإعلان عقد الامم المتحدة للقانون الدولي ، لا شك توفر فرصة ممتازة لدعم النظام القانوني الدولي ، وتعد ضمانا للأمن الكبيرة والصغيرة على السواء ، باحترام المساواة القانونية بين الدول والتعايش السلمي للأمم . إن عقد الامم المتحدة للقانون الدولي يمكن أن يوفر اطارا سياسيا عالميا جديدا في هذا الميدان .

نلاحظ منذ بعض الوقت تغيرات في الحالة الراهنة للعلاقات الدولية ، ويبدو أن هذه التغيرات بدأت تشكل نمطا جديدا للعلاقات على المستوى العالمي ، وتعطينا سببا للأمل في عهد جديد من السلم ونزع السلاح والحرية والعدالة الاجتماعية . ونحن يسعدنا أن نتصور أن العالم يمكن تغييره إلى الأفضل . ولكن هل يمكن أن يوجد عالم جديد دون مزيد من الاحترام لمبادئ وقواعد القانون الدولي ، ودون التقيد الصارم بها ؟ لا شك أن الإجابة على هذا السؤال ستكون بالنفي ، لأنه من غير المتصور أن ينشأ نمط جديد للعلاقات الدولية من فراغ ، من عالم جديد يسوده الظلم وعدم المساواة .

ونعتقد أن عقد الامم المتحدة للقانون الدولي يرتبط ارتباطا جوهريا بما يجري حاليا في العالم . وكما قلنا من قبل فإننا على اقتناع بأن هناك صلة لا تنفصم عرها بين القانون الدولي ومفاهيم السلم والتنمية والديمقراطية وممارساتها . فلا يمكن أن

يكون هناك سلام في ظل المبدأ القائل بأن القوة هي الحق . ولن يكون هناك سلام أيضاً ما دامت العلاقات الاقتصادية المجحفة والديون الخارجية وأسعار الفائدة الباهظة والاستغلال ومعدلات التبادل التجاري الظالمة تولد وتبقي وتتكاثر في ظل نظام العلاقات الدولية القائم . إن وجود هذه الأشكال من التعسف وعدم المساواة في جوهر نظام العلاقات الدولية جعل ، وما زال يجعل ، من المستحيل أن تصبح الديمقراطية حقيقة واقعة من حقائق الحياة ، لأن الديمقراطية لا يمكن تعزيزها في نفس الوقت الذي تتعمّر فيه العلاقات الدولية الظالمة .

وفي هذا العالم المتكافل الذي نعيش فيه ، يجب أن تكون الديمقراطية أيضاً مفهوماً وممارسة متكاملة . فالواقع أنه لا يمكن أن تكون هناك ديمقراطية حقيقية في بلد ما على حدة في وقت لا توجد فيه ديمقراطية في العلاقات الدولية في مجموعها ، ولا يمكن أن تكون هناك ديمقراطية حقيقية ما لم يكن القانون الذي ترتكز عليه الديمقراطية قائماً على العدالة الاقتصادية والاجتماعية .

ولهذا السبب ، إلى جانب وجود ديمقراطية تمثيلية تستند ، في جملة أمور ، إلى حق التصويت العام ، ينبغي أيضا وجود ديمقراطية تقوم على المشاركة وتضمن ومسئولي الجميع ، وليس مجرد قلة متميزة ، إلى السلع والمنافع الفكرية والمعنوية التي يوفرها المجتمع الوطني والمجتمع الدولي . ومع ذلك ، كما نعرف جميعا ، لن يتتسنى هذا إذا لم تتوفر لدينا ديمقراطية فعالة في نظام العلاقات الدولية ، الذي ينتظر إليه كوحدة واحدة بشتي جوانبه الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية .

وبينبغي للقانون الدولي في المستقبل أن يساعد على ايجاد الاطار السليم لتشجيع العلاقات العادلة بين جميع شعوب العالم .

أود الآن أن أدلّي ببعض تعليقات على محتوى العقد وأهدافه .

إن عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي من شأنه أن يوفر الأساس المثالي لبداية قرن جديد ونهاية الألف عام ليس فحسب بآمال حقيقة في السلم والأمن بل أيضا بمكوك جديدة وأفضل من أجل صون العدالة والمساواة وتحقيق الحلم الذي راود واضعي ميثاق الأمم المتحدة .

ومن المهم الاستفادة من العقد في عملية تجديد التعهادات الدولية وأن ينظر إليه باعتباره أداة للديمقراطية وأضفاء الطابع الديمقراطي ، تعزز على نحو متزايد سلطة الأمم المتحدة في تسوية المنازعات . وفضلا عن ذلك ، ينبغي للعقد أن يوفر فرصة القيام بتقييم جديد للنظام القانوني الدولي ودوره ومستقبله في ظل الواقع التاريخي لعالم متغير ومتكافل .

وأهداف العقد ينبغي أن تتمشى مع مصالح شتى الدول وأن تقوم على الاعتراف بـأن معايير ومبادئ القانون الدولي أفضل أساس لتسويه المنازعات وأن احترامها الدقيق يشكل أفضل ضمان لصيانة السلم وتشجيع الحرية والعدالة ، وهي الاهداف السامية للبشرية .

وفي حين ينبغي لعقد الأمم المتحدة للقانون الدولي أن يشجع تسوية المنازعات بالوسائل السلمية وأن يشجع كذلك الأنشطة الأكademية والعلمية على الصعيدين الوطني

والدولي لتحقيق تفهم أفضل للقانون الدولي ، ينبغي للعقد أن يشجع توحيد القوانين وتطوريها وما يتبع ذلك من تصنيفها ، والنظر في امكانية اتباع أساليب واستراتيجيات جديدة لضمان احترام ومراعاة القانون على نحو تام .

وي ينبغي أن يسمح لهيئات منظومة الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة بأن تؤدي دورا حاسما في الجهود الرامية إلى ضمان تحقيق هذه الأهداف والتنفيذ الفعال لاستراتيجيات .

ونحن مقتنعون بأن الاعمال التحضيرية للعقد ستشكل أحد أهم أنشطة اللجنة السادسة وأكثرها حيوية . وب مجرد اعلان العقد ، سيطلع الأمين العام بالمسؤولية الهامة المتمثلة في الشروع بالعمل اللازم لإعداد مشروع برنامج عمل بغية تقديمها للجمعية العامة في دورتها الخامسة والأربعين ، وي ينبغي أن يتضمن هذا المشروع الأنشطة الضرورية لتحقيق هدف تعزيز القانون الدولي وتطويره وتشجيع سيادته في العلاقات الدولية .

ونرى أنه ينبغي ايلاء اهتمام خاص لبرنامج العمل من أجل تشجيع وتعزيز الوسائل السلمية فيتسوية المنازعات بين الدول ، بما في ذلك اللجوء إلى محكمة العدل الدولية والامتثال الدقيق لحكمها . وفي هذا السياق ، ينبغي أن يتمثل أحد أهداف برنامج العمل في إعداد مشروع اتفاقية دولية بشأن التسوية السلمية للمنازعات .

ونظرا للعلاقة الوثيقة بين السلم والقانون الدولي ، ينبغي لبرنامج العمل أن يبحث الاستعدادات لعقد مؤتمر السلم الدولي الثالث المقرر عقده في لاهاي قبيل نهاية العقد احتفالا بذكرى مرور مائة عام على مؤتمر السلم الدولي الأول وذلك لكي يضمن ، عن طريق الاتفاقيات والمكوّن القانونية التي سيعتمدتها المؤتمر ، بدء القرن الحادي والعشرين في مناخ من الثقة ، و بتوفير الثقة يمكننا أن نتحرك صوب عالم منصف سلمي .

ونظراً لأهمية هذا القرار والأمكانيات التي سيتيحها ، والأمل الذي سيثيره ، نؤيد النداء الموجه إلى الجمعية العامة باعتماد مشروع القرار الحالي دون تمويل وبالاجماع .

الأنسة بوليسيو (كولومبيا) (ترجمة شفوية عن الإسبانية) : من دواعي الشرف العظيم لوفد كولومبيا أن يشارك في هذه المبادرة المتعلقة باعلان عقد القانون الدولي . ومما لا شك فيه أن هذا الاعلان يعد أفضل تعبير عن مشاعر المجتمع الدولي وعن مناخ التفاهم السائد في العالم والرغبة في بناء غد أفضل يحل فيه السلم والتنمية محل الصراعات ، ويكفل فيه احترام حقوق الآخرين ويعمل في التعمق والعدالة على المصالح السياسية والقرارات الإنسانية القائمة على القوة ..

إن هذه المبادرة حسنة التوقيت ، فنحن على عتبة قرن جديد . ولقد شهدنا اكتشافات عظيمة لكننا شهدنا في نفس الوقت مأساة لا يمكن محوها من صفحات التاريخ . ومن واجب كل واحد منا ، الحكومات والشعوب على السواء ، أن يعطي بصيحاً من الأمل للجيال المقبلة . فنحن ملزمون بالتأكيد على احترام المعايير وايجاد أساليب جديدة من التفاهم وتشجيع عملية إنهاء الاستعمار وتقرير مصير الشعوب واستئصال الفصل العنصري ووضع وممارسة وسائل سلمية مقبولة لتسوية المنازعات حتى نضع حداً نهائياً للحالات التي تهدد السلم وتعرقل تقدم الشعوب . وقبل انتهاء العقد ينبغي للتهديد بالحرب واستخدام القوة في العلاقات الدولية أن يفسح المجال لحضارة مطردة التكامل ولشقاقة ذات قيم فتية ليس فيها مكان للاعتقاد بتقسيم العالم حسب الجهات الأهلية أو لون البشرة ، قيم تستند إلى الحنان والحرية واحترام حقوق الإنسان والتوازن بين القوانين الطبيعية وحقيقة العدالة . لذلك ينبغي أن نُقبل على العقد بأسلحة العقل . وعلى هذا النحو فقط ، بإراده سياسية تستند إلى القانون واحترام دقيق للمبادئ والمعايير السابق اعتمادها ، نضمن ليس بقاءنا فحسب بل أيضاً استئصال تلك الوييلات مثل الجوع والفقر وجعل حياة الإنسان تتسم بقدر أكبر من الكرامة .

وأود أن أشير إلى عدد من العناصر والجوانب التي ينبغي ، في رأي وفدي ، أن تؤخذ بعين الاعتبار حتى يحقق العقد أفضل النتائج . إن استقرار مبادئ القانون الدولي واعادة التأكيد على مقاصد ميثاق الأمم المتحدة ومبادئه ينبغي أن يشكل دعامة مثل هذا العقد المقترن فيما يتعلق بالقانون الدولي .

وفي هذا الصدد ، نعتقد أن افتراضاته الأساسية يجب أن تكون إطاراً لدراسة البرنامج المعتمد . كما ينبغي لنا أن نأخذ في الاعتبار تلك الأحكام التي اعتمدها المنظمة أو التي هي تحت رعايتها والتي هي ذات صلة في هذا المجال .

ولا بد للعقد من تركيز انتباهه أيضاً على تعزيز وسائل التسوية السلمية للنزاعات والامتثال لها ، بما في ذلك قبول الأحكام الالزامية لمحكمة العدل الدولية . وفي ذلك الإطار ، يجب التأكيد على مسؤولية الدول عندما لا يتم الامتثال لحكم محكمة العدل الدولية ؛ وهذا من شأنه زعزعة الاستقرار في النظام القانوني الدولي .

وي ينبغي لنا أيضاً أن نؤكد من جديد على أن من وسائل تسوية النزاعات الامتثال بنية ملخصة للالتزامات الدولية المضطلع بها . وهذه إحدى الركائز الأساسية في التطور المناسب للمجتمع الدولي .

ويرى وفدى أنه ينبغي لنا تعزيز الأنشطة القانونية المتمثلة في تصنيف وتطوير القانون الدولي التي تقوم بها هيئة القانون الدولي ، وذلك لكي تتمكن في المستقبل القريب من تركيز عملها المهم على مسائل ذات اهتمام مشترك .

لكل هذه الأسباب ، فإنه مما يسعدنا أن نشارك في تقديم مشروع القرار A/44/L.41 المتعلقة بالبند المعرض أمامنا .

السيد زاخمان (الجمهورية الديمقراتية الألمانية) (ترجمة شفوية عن الانكليزية)

: يرحب وفد بلادي بادرارج البند المعنون "عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي" في جدول أعمال دورة الجمعية العامة لهذه السنة . ونحن نعتقد أن إعلان عقد للقانون الدوليمبادرة مؤاتية يمكن أن تعطي حافزاً لتبادل دولي واسع في وجهات النظر فيما يتعلق بالمهام الحالية والمستقبلية للقانون الدولي . وإن الاتجاه الذي سارت فيه المناقشات بشأن هذا البند لحد الآن يظهر بوضوح أن تبادل وجهات النظر هذا جار بالفعل .

لقد أثبت التاريخ أن القانون الدولي ديناميكي ، وعرضة للتغير والتطور المستمر . فهو ، مثل المرأة ، يعكس ردود فعل الدول على تحديات الزمان وأية دروس

تستقيها الدول من الماضي . وأحد الدروس المستقة من التدمير والخسائر الهائلة التي سببتها الحرب العالمية الثانية كان وجوب حماية الأجيال اللاحقة من ويلات الحرب . وعندما اعتمدت الأمم المتحدة ميثاقها ، كان ذلك إيذانا بتطليق قانون الحرب واعتماد قانون السلم ، لأن الدول اعترفت بمبدأ عدم استخدام القوة في العلاقات الدولية كما تجسّد في هذا الميثاق . وبالتالي فإن واجب الدول كافة في الحفاظ على السلم قد وضع في صيغة قانونية .

ومع ذلك فإن من الحقائق المؤسفة أنه حتى اعتماد الميثاق ، وهو الوثيقة الأساسية للقانون الدولي المعاصر ، لم يستطع لحد الآن إزالة الحرب عن وجه البسيطة . وهذا يبعث على مزيد من القلق لأنه يوجد تحت إدارة الجنس البشري أسلحة ذات قوّة تدميرية لم يسبق لها مثيل في تاريخ البشرية . ولقد أصبح من الشّائب الآن أن استخدام جزء بسيط فقط من الأسلحة النووية المكّسة من شأنه أن يتفاقم فيصبح كارثة كفيلة بتحويل كوكبنا الأزرق إلى جرم سماوي لا حياة فيه . إن سيف ديمقليي النووي ، الذي ما زال معلقا فوق رقبابنا طيلة عقود حتى الآن ، مبعث تهديد مباشر لوجود الجنس البشري . ومن هنا ضرورة جعل عملية نزع السلاح لا رجعة فيها . وهذا ينطبق في المقام الأول على إزالة الأسلحة النووية ، ونظراً للقدرة التدميرية للأسلحة الموجودة في عالم اليوم ، فإن محاولات زعزعة النظام الأوروبي الذي قام في أعقاب الحرب والذي اتفق عليه في إطار القانون الدولي ، ومحاولات التدخل في شؤون الدول الأخرى ، من شأنها أن تؤدي فعلاً إلى نزاعات تعرّق السلام للخطر .

إننا على اقتناع بأن القانون الدولي يمكن أن يقدم مساهمة فعالة في تعزيز السلم والتعاون القائم على الشّفقة بين الدول .

وبصرف النظر عن مسألة السلم وال الحرب ، فإن علينا أيضاً مواجهة مشاكل عالمية أخرى لها أثر مباشر على الوجود الإنساني . وهنا أود أن أشير على وجه الخصوص إلى التهديد الذي يشكله تلوث بيئتنا الطبيعية على جيلنا وعلى أطفالنا . إن إقامة نظام اقتصادي أكثر عدلاً في العالم ، وازالة الجوع والأمراض الخطيرة ، ومحاربة الإرهاب الدولي ، واساءة استعمال المخدرات كلها مسائل تنتظر حلـ .

إن وفد الجمهورية الديمقراطية الالمانية يعتقد أنه لا يمكن التوصل إلى هذه المشكلات العالمية فعلاً إلا إذا تعاونت الأمم كافة وأظهرت حسا بالمسؤولية . وبالتالي فقد لاحظنا بارتياح أن وجهة النظر هذه أخذت تلقي تأييداً أكبر بين الدول . إن إعلان لاهي الصادر عن اجتماع وزراء خارجية بلدان حركة عدم الانحياز مشبع أيضاً بهذه الروح ، أي تعزيز قبول واحترام القانون الدولي على نحو أكبر وتشجيع تطويره وتنسيقه على نحو متدرج .

إننا على اقتناع راسخ بأن القانون الدولي كمنظم للعلاقات بين الدول عليه الاضطلاع بدور هام عندما يتعلق الأمر بحل هذه المشكلات وغيرها التي تواجه الإنسانية . ومع ذلك لن يكون للقانون الدولي أثره النافع في العلاقات الدولية إلا عندما يكون له مركز الصدارة في السياسة وممارسات الدولة . وهذا يعني ، في رأينا ، قبل أي شيء آخر أنه لا يسمح للدولة بأن تتصرف إلا ضمن الإطار المرسوم وطبقاً لاحكام القانون الدولي . وعلى كل دولة أن تحترم المصالح المشروعة للدول الأخرى . وعليه يتم استبعاد التعسف والغوض وإساءة استخدام السلطة . لقد علمنا التاريخ أن اساءة استعمال حكم القانون تؤدي دوماً إلى التوتر والنزاعات . وبما أن النزاعات في الوضع الحالي أمور بالغة الخطير ، فإن سيادة القانون الدولي أمر لا بد منه لبقاء الجنس البشري .

وفي هذا الإطار ، فإن القيام بتفسير يتفق عليه الجميع بشأن محتويات وتطبيق المبادئ الأساسية للقانون الدولي كما وضعت في ميثاق الأمم المتحدة ، مهمة راهنة على المجتمع الدولي أن يتناولها . كما ينبغي النظر في إنشاء آليات مناسبة تضمن الامتثال للواجبات المنصوص عليها .

وهذا أحد الأسباب التي جعلت المزيد من تجسيد مبدأ التسوية السلمية للنزاعات يكتسب أهمية متعاظمة . إن النزاعات والصراعات بين الدول أمر طبيعي ، وهي نتيجة لتباطئ الحياة الدولية . ومع ذلك ، ينبغي للمجتمع الدولي أن يتحلى بقدر كافٍ من الحكم والاتزان لضمان إلا تشكل هذه النزاعات تهديداً للسلم والأمن الدوليين .

لذلك ، نرى أن من المناسب والمفيد أن نناقش أيضا طرق ووسائل تدعيم مبدأ تسوية المنازعات بالوسائل السلمية ، وكذلك وسائل وطرق جديدة تطبق في تسوية المنازعات بالوسائل السلمية . واقتراح اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية بشأن صياغة واعتماد ميثاق عام لتسوية المنازعات بالوسائل السلمية - وهو الاقتراح الوارد في مذkerته (A/44/585) ، المعروفة "تعزيز دور القانون الدولي" - مناسب جدا لتسهيل تنفيذ هذه المهمة الهامة .

لمحكمة العدل الدولية شغل خاص في نظام تسوية المنازعات . وفي هذا الصدد ، تقوم الجمهورية الديمقراطية الالمانية بمراجعة موقفها إزاء عدد من المعاهدات بغية سحب التحفظات التي تتعلق باللجوء إلى المحكمة في تسوية المنازعات .

ومن أهم مواضيع الساعة ، كما نرى ، التطوير التدريجي للقانون الدولي لمواجهة تحديات العصر النووي . ولتحقيق هذا ، يتعمّن على الدول أن تبدي الإرادة السياسية اللازمة . ويتضمن اعلان لاهي والعديد من البيانات التي أقيمت بمناسبة عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي أفكارا بشأن التطوير التدريجي للقانون الدولي . وعلى سبيل المثال ، يتفق وفده بلدي تماما مع أولويات عقد القانون الدولي المقترحة في الفقرة ٥ من المذكورة الواردة في الوثيقة A/44/191 . ونحن نؤمن ايمانا راسخا أن هذه الأولويات تتماشى مع تحديات عصرنا الراهن ، ولذلك ، ينبغي لها أن تحدد الاتجاهات التي ينبغي أن يسير فيها التطوير التدريجي للقانون الدولي .

ترى الجمهورية الديمقراطية الالمانية أن من بين المسائل ، بل في مقدمتها ، التي تتطلب تعاونا وثيقا بين كل دولة ودولة ، وحلولا تستند إلى القانون الدولي ، الحماية البيئية على صعيد دولي ، واستخدام تكنولوجيات الاتصالات الجديدة ، ومكافحة الإرهاب ، ومكافحة اساءة استخدام العقاقير .

يقودنا عقد القانون الدولي المقترح إلى عتبة الألف الجديدة . وحتى اليوم ، يتعمّن علينا أن نستخدم وسائل وآليات القانون الدولي المتاحة لنا لتهيئة ظروف لا يستثنى عنها إذا أريد للسلم والتعاون العائد بالمنفعة المتبادلة بين الدول أن يسودا في العلاقات الدولية في الألف القادمة . ولهذا السبب ، شاركتنا في تقديم مشروع

(السيد زاخمان ، الجمهورية
الديمقراطية الالمانية)

القرار المعروض علينا ، الذي ينبغي له أن يوسع المناقشات الدولية حول كيفية جعل العالم أكثر أمنا من خلال سلطة القانون .

السيد مونتاناو (المكسيك) (ترجمة شفوية عن الإسبانية) : منذ عقد

موتمر السلم الدولي في لاهاي في عام ١٨٩٩ ، قبل ٩٠ عاما تقريبا ، سعت الشعوب لتحقيق هدف اخضاع العلاقات بين الدول لسلطة القانون . ومنذ ذلك الوقت ، اتخذ المجتمع الدولي مبادرات عديدة لوضع عقبات قانونية محددة على طريق استخدام القوة أو التهديد باستخدامها بين الدول .

واعترافا بالدور الرئيسي الذي ينبغي للقانون الدولي أن يؤديه في العلاقات بين الدول ، عزّزت الجمعية العامة منذ إنشائها عملية مضنية لتدوين قوانينها وتطورها التدريجي ، خصوصا من خلال زيادة الاتفاقيات المتعددة الأطراف التي أبرمت تحت رعايتها بشأن عدد كبير من المواضيع . وليس المقصود بهذا الاستخفاف بأي طريقة كانت بالعمل الذي اضطاعت به في هذا الميدان هيئات أخرى من هيئات الأمم المتحدة ومنظomas دولية أخرى ، لاسيما المنظمات الأقليمية التي ساهمت في مهمة ضمان إعمال سلطة القانون في العلاقات الدولية .

ما من شك في أن من الممكن ملاحظة تباين كبير وايجابي بين القانون الدولي الذي كان نافذا عام ١٨٩٩ ، وذلك الذي كان نافذا في عام ١٩٤٥ ، والقانون الدولي النافذ المفعول اليوم ، ونحن على أبواب التسعينيات . إن توقعات المستقبل ايجابية ، إلا أنها قد تكون متفائلين ومتسمحين أكثر من اللازم لو لاحظنا عدم الاتساق بين هذه التوقعات وحالة التوتر والنزاع وحتى النزاع المسلح ، التي مازالت سائدة في مختلف مناطق العالم ، وهي أوضاع دليل على ضخامة العمل الذي مازال فعله لازما قبل أن تتحقق إعمال سلطة القانون الدولي بفعالية .

في مواجهة تحدي القرن الجديد الذي بات وشيكا الان ، يتتعين على شعوب الأمم المتحدة أن تتمسك شانية دون أي تردد لمنفعة هذا الجيل وأجيال المستقبل بالتطبيع إلى السعي الجاد لتحقيق الهدف الأساسي : اخضاع القضايا الدولية لسلطة القانون ،

بوصفه ضمانا غير قابل للمقارنة أو الاستبدال ، سيفضي بالانسانية ، إذا ما جرى التقييد به بصرامة ، إلى قرن جديد من السلم .

سيكون هناك العديد من المناسبات التذكارية السنوية التي سيكون من الممكن الاحتفال برموزها على نحو مفید في العقد المتبقى من هذا القرن ؛ وستشمل على وضع واعتماد مکوك وآليات هامة للقانون الدولي ، لو جرى التقييد بها في الوقت الصحيح لحالت دون اندلاع حربين عالميتين .

قامت الامم المتحدة في وقت لاحق بتدعم جميع هذه المکوك والآليات من خلال مکوك وآليات أخرى أكثر أهمية ، سيحتفل بمناسباتها السنوية أيضا في العقد القاسم - ابتداء بالذكرى السنوية الخمسين الهامة جدا لاعتماد الميثاق وانشاء محكمة العدل الدولية . وقد قدمت جميع هذه المکوك والآليات للمجتمع الدولي بوصفها بدائل لاستخدام القوة - وأكرر - لو جرى التقييد بها لحالت دون وقوع العديد من انتهاكات السلم والأمن الدوليين التي سببت للجنس البشري الكثير من المعاناة والأذى على مدى نصف القرن المنصرم .

واتخاذ القرار ٢١/٤٤ بالاجماع ، قبل يومين فقط ، المععنون "تعزيز السلم والأمن الدوليين والتعاون الدولي في جميع جوانبه وفقا لميثاق الامم المتحدة" ، مكثنا من تأييد التقييد الكامل والعالمي بالصك التأسيسي للمنظمة . والامتناع لحكام الميثاق يعني التصرف بما يتمش مع القانون الدولي ، وهذا يوفر أفضل ضمان للسلم والأمن ، وهو الطريق الوحيد للتعاون الدولي الفعال .

ويينطوي احترام مبادئ الميثاق وتعزيز المنظمة على احترام محكمة العدل الدولية بوصفها أحد الأجهزة الرئيسية للأمم المتحدة . ويحدونا الأمل في أن تؤدي الروح التي يؤكدها القرار ٢١٤٤ إلى الاعتراف بالحاجة الماسة إلى مراعاة الفائزون من قبل جميع الدول .

إننا نحترم بشدة أحكام وصكوك القانون الدولي ، ويعد الامتثال لقرارات الأمم المتحدة خطوة لا غنى عنها في مجال تعزيز السلم والأمن والتعاون الدولي . ولهذه الأسباب مجتمعة ، سيكون من المستصوب أن تستفيد مما تبقى من سنوات هذا القرن بأن نفكر مليا في الدروس التي يجب أن نتعلمها إذا ما أريد للبشرية أن تبدأ القرن المقبل بتطورات أفضل لتحقيق السلم ، كما يجب أن تتخذ التدابير اللازمية لتعزيز الوعي لدى جميع فئات المجتمع الدولي والحكومات والقادة والشباب والأطفال بالحاجة إلى احترام القانون الدولي بهدف إنقاذ البشرية من ويلات الحرب وجعل المرأة العام العالمي عقبة أساسية في طريق استعمال القوة .

وتربح المكسيك بمبادرة حركة بلدان عدم الانحياز الرامية إلى إعلان الدورة الحالية للجمعية العامة عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي ، وهي مقتنعة بأن البند الذي يستطيع أن يستفيد من الشمار التي جنت والتي أدت إلى إعلان عقود أخرى من قبل هذه المنظمة هو البند المتعلق بسيادة القانون في المجتمع الدولي ، إذ يمكن أن تهدف أحد عناصره الرمزية البارزة بشكل مباشر إلى زيادة الوعي العام بالدور الذي تلعبه هذه المنظمة في حفظ السلام .

ويود وفدي أن يعرب عن آرائه بشأن العناصر التي ينبغي أن تدرجها المنظمة في برنامج العمل الخام بالعقد .

أولاً ، بالنظر إلى الأهمية التي تكتسي بها محكمة دولية مثل محكمة العدل الدولية ، ينبغي توجيه نداء يتم إعداده بعنوان جميع الدول الأعضاء في هذه المنظمة يدعوها إلى اصدار إعلان تعرّب فيه عن قبولها بسلطة المحكمة القضائية الملزمة . وينبغي الاشارة إلى أن ٤٩ دولة فقط من بين الدول الأعضاء في هذه المنظمة

البالغ عددها ١٥٩ ، بالإضافة إلى ٤ دول من غير الأعضاء قد أصدرت حتى الآن هذا الإعلان وأن ذلك لا يمثل سوى ٣٠,٨ في المائة من الدول الأعضاء في المنظمة .

ثانيا ، بغية تعزيز القانون الدولي في جميع أنحاء العالم وتفادي إبقاء إيه حكرا على جزء صغير منه ، من الضروري التصدي بطريقة عملية للعقبة المتمثلة في إقرار النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية للنشر الرسمي لقرارات وفتاوي المحكمة باللغتين الانكليزية والفرنسية فقط . وقد قدمت المكسيك هذا الاقتراح منذ أربع سنوات وهو يتماش مع تقرير وحدة التفتيش المشتركة حول الامكانية المادية المتاحة لترجمة القرارات والفتاوی إلى اللغات الرسمية الأخرى للأمم المتحدة .

ثالثا ، يجب شن حملة متضاغفة لتوسيع المشاركة العالمية في المعاهدات التي تبرمها الأمم المتحدة بحيث لا تبقى هذه المعاهدات حبرا على ورق . وفي نفس الوقت ، يتعمّن علينا أن نفكّر في استصواب نشر المكوّن الدولي ، التي لا يقوم ما هو موجود منها حاليا على أساس وطيد لافتقارها إلى الشمولية .

رابعا ، نقترح أن تغير الجمعية العامة أساليب عملها لكي يتتسنى لها أن تتطلع بدور أوسع نطاقا وأكثر دينامية من خلال اللجنة السادسة بما يتماش مع مسؤولياتها . ومن المستحب أن يقدم الأمين العام للأمم المتحدة كل عام تقريرا عن التطورات القانونية التي يحققها المجتمع الدولي في إطار الأمم المتحدة وفي كل المحافل التي يتم التفاوض فيها بشأن المكوّن القانوني الدولي . ويمكن تقديم هذا التقرير إلى اللجنة السادسة للنظر فيه حتى يتتسنى لها الاطلاع بدورها الاستشاري في تدوين القانون الدولي وتطویره التدريجي . ولا شك في أن هذا من شأنه أن يعزز عمل اللجنة السادسة التي تركز اهتماما كبيرا على عمل اللجنة القانونية الدولية ، التي لا تمثل إلا جزءا صغيرا مما يجري على الصعيد العالمي في هذا المجال . فلنستفيد من هذا العقد في إعادة تنظيم أولوياتنا بشأن المسائل التي تتطلب التطوير التدريجي والتدوين .

خامساً ، علاوة على الاقتراح المذكور آنفاً ، ينبغي أن تشجع انعقاد الاجتماع غير الرسمي لمدة أسبوع واحد على الأقل الذي كان قد تقرر عقده في إطار اللجنة السادسة حتى يتتسنى لممثلي وزارات الخارجية المسؤولين عن الشؤون القانونية الاجتماع بدعم من المستشار القانوني للأمم المتحدة بحيث نتمكن من استعراض التقرير وإعادة تنظيم الأولويات بمشاركة مدراء الدوائر القانونية في الوكالات الإقليمية المتخصصة ، بما في ذلك رئيس محكمة العدل الدولية ورئيس اللجنة القانونية الدولية . ويمكن أن يعود إلى هذا المحفل باستعراض وتقييم التقدم الذي يحرزه برنامج عمل العقد .

ويرى وفد المكسيك أن وضع آلية كهذه في جدول أعمال اللجنة السادسة يمكن أن يجعلها محفل متخصصاً في التخطيط لتدوين القانون الدولي وتطويره التدريجي .

وفي الختام ، أود أن أشير إلى أن المكسيك تؤيد بحماس إعلان عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي وستسعى إلى المشاركة في تطوير القانون الدولي وفقاً للتقليل القانوني للمبادئ التي تسترشد بها السياسة الخارجية للمكسيك .

السيد بافلاك (بولندا) (ترجمة شفوية عن الانكليزية) : يعرب وفد بولندا بارتياح عميق بمبادرة حركة بلدان عدم الانحياز لإعلان الفترة من ١٩٩٠ إلى ١٩٩٩ عقداً للقانون الدولي ، مما يهدف إلى أن تقبل على القرن الحادي والعشرين بشقة من أننا ننتقل إلى عالم عادل يسوده السلم والاعتراف . يتماشى هذا الإعلان على نحو كامل مع الاتجاه المتزايد في المياه الدولية نحو ضمان سيادة القانون بدلاً من القوة في العالم وإلى تطوير وتوسيع التعاون السلمي والعلاقات الودية بين الدول . وقد يكون من المفيد أن نتوصل إلى اتفاق على كيفية وضع حد لعجز القانون وتوسيع نطاقه وضمان تطبيقه على نحو صارم .

لدى بلدي تقليد عريق في تطوير القانون الدولي والدفاع عنه . في القرن الخامس عشر عكف بول فلاديميري وستانيسلاف من سكاربيميريا رئيساً أقدم جامعة في بولندا ، جامعة كراكاو ، على بحث موضوع التسوية السلمية للمنازعات وحاولاً أن يبرهنا على الحاجة إلى الالتزام بحكم القانون في العلاقات الدولية . وقد ذكرانسا منذ ذلك الوقت البعيد بأن القانون هو الذي يجب أن يسود بين الدول وليس القوة . إن تمسك بلدي بحكم القانون أمر شرعي بصفة خاصة . ولأنزال نذكر أنه منذ ٥٠ عاماً كان بلدنا ضحية عدوان ارتكب انتهاكاً مارخاً للقانون الدولي . وكما قال وزير الشؤون الخارجية البولندي الاستاذ كرزيسزوف سكوبيزيفسكي في المناقشة العامة في ٢٥ أيلول/سبتمبر ١٩٨٩ ، فقد أبرمت الدولتان المجاورةتان سلسلة من الاتفاقيات التي نصت على تقسيم بولندا وتصفيتها بوصفها دولة . وتناولت الاتفاقيات أيضاً مصير البلدان الأخرى في المنطقة . وقد كانت كل هذه الاتفاقيات تتعارض مع المبادئ الأخلاقية الدولية وأبرمت انتهاكاً لمختلف المعاهدات ولقواعد الأساسية الحاسمة للقانون الدولي العام . وبالتالي كانت هذه الاتفاقيات لاغية وباطلة منذ بدايتها . إلا أن الموقعين عليها نفذوها ، مما سبب معاناة شديدة لملايين البشر في ذلك الجزء من أوروبا .

لقد لاحظنا مراراً في العقود الأخيرة الاستهانة بقواعد القانون الدولي ومعاييره مما أدى إلى نشوب الكثير من الصراعات الدولية وتجاهل المبادئ الهمامة مثل مبدأ المساواة السيادية بين الدول . إن التغيرات الديمقراطية الجذرية التي تحدث الآن في بولندا تدفعنا إلى تقديم المزيد من التأييد لجميع الجهد الرامي إلى تعزيز القانون الدولي وتطويره .

وبالتالي فإننا نشاطر المثل الثبالة التي أعرب عنها إعلان لاهي في ٢٩ حزيران/يونيه ١٩٨٩ لأنها تساهم في الوفاء بالهدف الأساسي للأمم المتحدة ، لا وهو صيانة الأمن والسلم الدوليين . إننا نرى في هذا الإعلان عدداً كبيراً من التعبيرات الهمامة ، مثل تلك التي تؤكد الحاجة إلى نزع السلاح العام والشامل وأهميته القصوى ، وضرورة تأييد الالتزامات المترتبة على الامتثال للقانون الدولي واحترامها بنية

صادقة ، وحق جميع الشعوب في اختيار نظمها الاقتصادية والسياسية والاجتماعية بحرية . إننا نعطي أهمية كبيرة للاعتراف بالحاجة إلى حماية البيئة بمفهومها أحد التحديات العظيم التي تواجهها الإنسانية في الوقت الحاضر . ونرحب بالاشارة إلى مبادئ المساواة السيادية بين الدول والتسوية السلمية للمنازعات وحظر استخدام القوة واحترام حقوق الإنسان . ونعزز بكل قوة البيان الهام الذي يقضي بأن الامتثال الدقيق للقانون الدولي أفضل ضمان لصيانة السلم وتعزيز العدالة ، وهو الهدفان الساميين للبشرية ، وأن تطوير القانون الدولي وتعزيزه وتصنيفه بصفة تدريجية مستمرة من المتطلبات الأساسية للسلم والعدل العالميين .

إن تعزيز مبادئ القانون الدولي ، بين جملة أمور ، يجب أن يتم عن طريق ادخالها في القوانين المحلية ، وبصفة خاصة في القرارات الدستورية للدول . وتلك القرارات ، بمفهومها مكوناً قانونية رئيسية ، يجب أن تحدد سلطات الدول والتزاماتها بالنسبة للسياسة الخارجية . ويجب أن يتتفق تفسير القواعد الدستورية وتطبيقاتها مع قواعد القانون الدولي الذي يشكل الامتثال له شرطاً أساسياً لصيانة السلم والأمن الدوليين .

وفي هذا الصدد أود أن أشير إلى البيان الصادر عن الاجتماع الأخير للجنة وزراء خارجية الدول الأطراف في معاهدة وارسو الذي عقد في وارسو يومي ٢٦ و ٢٧ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٨٩ . وقد وُزِّعَ البيان كوثيقة رسمية تحمل رمز A/C.1/44/7 في ٨ تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٨٩ . وأكد البيان أن أحد المتطلبات الأساسية للعلاقات الدولية احترام حق كل دولة في أن تقرر بصورة مستقلة مصيرها ، وأن تختار بحرية طريق تطورها الاجتماعي والسياسي والاقتصادي دون أي تدخل خارجي . وقد أكدت لجنة وزراء الخارجية الأهمية الأساسية لـ "احترام مبادئ ومعايير القانون الدولي المقبولة عموماً" . (A/C.1/44/7 ، الفقرة ٢) .

ولا شك أن أحد الهيئات اختصاصاً لتنفيذ فكرة عقد القانون الدولي هي الأمم المتحدة . لقد دعا الميثاق منظمتنا إلى الشروع في دراسات وأصدار توصيات بهدف تشجيع التطور التدريجي للقانون الدولي وتصنيفه ، وكذلك المساعدة في تحقيق حقوق

الانسان والحربيات الامامية للجميع دون تمييز بسبب العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين . الواقع ان الامم المتحدة تقوم بدور هام في تطوير القانون الدولي بتكرير القواعد الحالية ووضع قواعد جديدة .

لقد أصدرت الجمعية العامة ذاتها إعلانات هامة تؤكد من جديد مبادئ القانون الدولي وتجسدها ، أولاً في إعلان مبادئ القانون الدولي المتصلة بالعلاقات الودية والتعاون بين الدول وفقاً لميثاق الأمم المتحدة ، وفي الإعلانات الهامة التي صدرت بعد ذلك بشأن تعريف العدوان وتسوية المنازعات الدولية بالوسائل السلمية ، وزيارة فعالة مبدأ الامتناع عن التهديد باستعمال القوة أو استعمالها في العلاقات الدولية ، وأخيراً الإعلان المتعلق بمنع وإزالة المنازعات والحالات التي قد تهدد السلام والأمن الدوليين وبدور الأمم المتحدة في هذا الميدان ، وكذلك الإعلان المتعلق بإعداد المجتمعات للعيش في سلام الصادر عام ١٩٧٨ .

وفي مجال تصنيف القانون الدولي والتطوير التدريجي له ، تلعب لجنة القانون الدولي دوراً أساسياً له أكبر الأهمية . فمنذ عام ١٩٤٧ أعدت العديد من المكوك القانونية الهامة جداً ، وبصفة خاصة في مجال قانون المعاهدات والقانون الدبلوماسي والقنصلية . واليوم توجد بنود هامة مدرجة على جدول أعمالها من بينها تلك المتصلة ب المجالات عسيرة مثل المسؤلية القانونية للدول .

وهناك هيئات أخرى تابعة للأمم المتحدة تسهم أشاماً كبيراً في تطوير القانون الدولي ، مثل لجنة استخدام الفضاء الخارجي في الأغراض السلمية ولجنتها الفرعية القانونية ، ولجنة حقوق الإنسان ، ولجنة الأمم المتحدة للقانون التجاري الدولي ، وللجنة التحضيرية للسلطة الدولية لقاع البحار والمحكمة الدولية لقانون البحار .
وعلاوة على ذلك تجدر الاشارة إلى انجازات الوكالة الدولية للطاقة الذرية والمنظمات الدولية الأخرى . ومن الأمثلة الهامة جداً على إسهاماتها المفيدة اتفاقيتاً منظمة الطيران المدني الدولي والمنظمة البحرية الدولية الموجهتان ضد المظاهر المحددة للارهاب الدولي . وتؤدي المنظمات الدولية الاقليمية مثل مجلس أوروبا في منطقتنا دوراً هاماً أيضاً .

وفي الوقت ذاته ، لا نزال نرى أن هناك مجالاً لتحسين عمل الأمم المتحدة في المجال القانوني وقد أعرب الوزير سكوبينيفسكي في البيان الذي أدل به أثناء المناقشة العامة هذه السنة عن أفكار محددة في هذا الصدد . ونحن نرى ، على وجه التحديد ، أنه ينبغي لنا أن تكون أكثر انتقائية وحرصاً في استخدام قرارات الجمعية العامة لبيان القانون الموجود ولاقتراح قانون جديد . وتقتضي الحاجة أن تستفيـد الجمعية العامة بقدر أكبر من الدراية القانونية . وفيما يتعلق بلجنة القانون الدولي ينبغي لها لا شردد في الاستجابة للتحديـات العالمية المعاصرة ، ولا في الاستجابة لها على وجه السرعة .

والاتجاه إلى تمديد ولاية محكمة العدل الدولية يمثل تطوراً إيجابياً آخر علىـ الطريق نحو تعزيـز سيادة القانون ، لا سيادة القـوة ، في العلاقات الدوليـة . وتـمـضـطـلـعـ محكمة العـدلـ الـدولـيـةـ بـوـصـفـهاـ الجـهاـزـ القـانـونـيـ الرـئـيـسيـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ ،ـ بـمـسـؤـولـيـاتـ جـسامـ إـزـاءـ المـسـاـهـمـةـ فـيـ تـسوـيـةـ الـمـنـازـعـاتـ الـدـولـيـةـ بـالـوـسـائـلـ السـلـمـيـةـ ،ـ وـفـيـ الـصـرـاعـاتـ ،ـ وـالـدـافـعـ عـنـ الـمـصالـحـ الـمـشـروـعـةـ لـلـدـوـلـ الـأـضـعـفـ .ـ وـتـؤـيدـ بـولـنـداـ هـذـاـ الـاتـجـاهـ تـأـيـيدـاـ تـامـاـ ،ـ وـهـيـ تـعـتـزـمـ مـنـ جـانـبـهاـ أـنـ تـقـبـلـ فـيـ الـمـسـتـقـبـلـ الـقـرـيبـ بـالـوـلـاـيـةـ الـالـزـامـيـةـ لـمـحـكـمـةـ الـعـدـلـ الـدـولـيـةـ ،ـ وـفـقـاـ لـلـمـادـةـ ٣٦ـ مـنـ النـظـامـ الـاسـاسـيـ لـمـحـكـمـةـ .ـ

كـماـ أـنـناـ نـشـعـرـ بـأـرـتـيـاحـ إـزـاءـ التـحـسـنـ الـذـيـ يـشـهـدـهـ مـيدـانـ حـقـوقـ إـلـيـانـ .ـ وـالـأـنـشـطـةـ ذـاتـ الـصـلـةـ الـتـيـ تـفـطـلـعـ بـهـاـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ جـديـرـةـ بـتـقـدـيرـنـاـ .ـ كـماـ أـنـ الـمـكـوكـ الـمـتـعـلـقـ بـحـقـوقـ إـلـيـانـ وـفـيـ مـقـدـمـتـهاـ الإـلـانـ الـعـالـمـيـ لـحـقـوقـ إـلـيـانـ وـالـعـهـدـانـ الـدـولـيـانـ ،ـ بـمـاـ فـيـ ذـلـكـ نـظـمـ الرـصـدـ الـمـتـبـثـقـةـ عـنـهـمـ ،ـ لـهـاـ قـيـمـةـ بـالـفـةـ فـيـمـاـ يـتـعـلـقـ بـتـعـزـيزـ حـمـاـيـةـ حـقـوقـ إـلـيـانـ فـيـ شـتـ أـرـجـاءـ الـعـالـمـ .ـ وـتـمـشـيـاـ مـعـ السـيـاسـةـ الـو~طنـيـةـ الـحـالـيـةـ وـالـاصـلـاحـاتـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ بـعـيـدةـ الـمـدىـ الـتـيـ تـعـيـشـهـ بـولـنـداـ ،ـ فـيـانـاـ سـنـوـالـيـ زـيـادـةـ اـشـتـراكـنـاـ فـيـ الـمعـاهـدـاتـ وـالـلـيـالـيـاتـ الـمـعـزـزـةـ لـحـمـاـيـةـ حـقـوقـ إـلـيـانـ .ـ

ويعلن الوفد البولندي عن تأييده التام للاقتراح الداعي إلى تركيز عقد القانون الدولي على تشجيع وتعزيز الوسائل السلمية لتسوية المنازعات فيما بين الدول ، وعلى تحقيق نزع السلاح العام والكامل ، وعلى احترام مبدأ عدم استعمال القوة في العلاقات الدولية .

ورغم ذلك فنحن نحبذ التوسيع في تلك القائمة لتشمل مسائل هامة أخرى من بينها تعزيز حقوق الإنسان وتطوير القواعد القانونية المهدفة إلى التصدي للتحديات العالمية . وفي اعتقادنا أنه ينبغي ، بادئ ذي بدء ، ايجاد الاستجابة القانونية الكافية لزيادة تلوث بيئة الإنسان وحظر تدميرها بالتدريج . وشدة ظواهر أخرى تتسم بالانية البالغة ، وهي ظواهر من قبيل الإرهاب الدولي والاتجار بالمخدرات ، فضلاً عن مشكلات اقتصادية مثل المديونية الخارجية ، وحرية تدفق التجارة الدولية ، وحماية الاستثمارات الأجنبية . وهي تحديات تستحق ، أيضاً ، أن تحظى بالاهتمام المطلق من جانب المحامين الدوليين ، واهتمام هيئات الأمم المتحدة بوجه خاص .

ويعتقد وفد بلادي أن عقد القانون الدولي سيسهم مساهمة كبرى في حل مختلف القضايا المعقدة التي تواجهها الإنسانية في العقد الأخير من القرن العشرين ، على نحو يدعم النظام القانوني الدولي ، ويصون السلام والأمن الدوليين . ونحن نؤيد ذلك العقد ، ونستدرك في تنفيذه ، ولن ندخل وسعاً في تحقيق ذلك .

إن وفد بلادي ، إذ يضع في حسبانه المقاصد الهامة النبيلة التي يتوكّلها عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي ، يعرب عن تقديره الشديد وتأييده لمشروع القرار A/44/L.41 المتعلق بهذا البند ، ويطلب إدراج اسم بولندا في قائمة مقدميه .

السيد أورجونيكيدزي (اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية)

(ترجمة شفوية عن الروسية) : يعلن الاتحاد السوفيتي ترحيبه الحار بمبادرة حركة بلدان عدم الانحياز المتعلقة بإعلان التسعينات عقداً للقانون الدولي ، باعتبار ذلك خطوة هامة لتعزيز الشرعية الدولية وسيادة القانون . وفي رأينا أن الاقتراح قد جاء في حينه تماماً ، وفي هذا المقام إن أهمية تحديد تاريخ للاحتفال - مثل الذكرى

(السيد اورجوئيكيديزى ، اتحاد
الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية)

المئوية القريبة لمؤتمر السلم الدولى الاول المعقد في لاهى ، بمبادرة من روسيا - ليست في مثل أهمية العلاقات الراهنة . فقد أصبح المجتمع الدولي على وعي ، أكثر من أي وقت مضى على الإطلاق ، بوجود حاجة عملية تستدعي الاعتماد على القانون بموقفه الوسيلة العالمية للموافقة بين المصالح العامة والوطنية للجنس البشري في وقت يدرك فيه المجتمع عموماً أن جميع أنحاء كوكبنا تواجه مصيرًا مشتركاً ، ويظهر فيه بوضوح تكافل العالم المعاصر ، وتصبح فيه الإمكانيات الجديدة البالغة الأهمية متاحة لاجتذاب تسوية المنازعات الدولية بالوسائل القانونية . ولهذا السبب ، نرى أن هناك إمكانيات عظيمة كامنة في فكرة العقد وفي المهام التي طرحتها إعلان لاهى المعتمد من الاجتماع الوزاري لحركة بلدان عدم الانحياز الذي ناقش قضية السلم وسيادة القانون في الشؤون الدولية . وكما هو مبين في الرسالة الموجهة من السيد شيفاردىندازى ، وزير الخارجية السوفياتي ، إلى المشاركين في ذلك الاجتماع "فنحن نرى أن ضمان حالة دولية مستقرة في ظل القانون يفترض مقدماً سيادة القانون في سياسات الدول وممارساتها ، وأولوية الالتزامات الدولية على الأنظمة الداخلية والإعمال العالمي للمبادئ الدولية وقواعد القانون الدولي المعترف بها عموماً" .

إن مفهوم سيادة القانون الدولي الذي طرحته الاتحاد السوفياتي يتماشى ، من نواح كثيرة ، مع طبيعة بلدان عدم الانحياز وتطوراتها ، ويرد رأينا في تسيير شؤون العالم استناداً إلى القانون في المذكرة المتعلقة بتعزيز دور القانون الدولي التي عممتها الوفد السوفياتي في الدورة الحالية للجمعية العامة . وقد اهتمينا في تقديمها لتلك الوثيقة بالرغبة في توسيع نطاق تبادل الآراء بشأن مشكلة تعزيز دور القانون الدولي والامتثال له في جميع الأرجاء . ونحن نرى ، شأننا شأن حركة بلدان عدم الانحياز ، أنه لا بد أن يكون أحد الأهداف المنشودة في هذا الصدد هو إعداد استراتيجية دولية شاملة من أجل تأكيد سيادة القانون في العلاقات الدولية . والواقع أن توصل الاتحاد السوفياتي وتلك الحركة الحديثة البالغة التأثير إلى فكرة واحدة تقريباً عن دور القانون الدولي في العالم ، وشروعهما في وضع مقترنات متكاملة أمران جديران بالملحوظة .

(السيد اورجونيكيدزي ، اتحاد
الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية)

ونحن نعلن استعدادنا للتعاون بنشاط مع حركة بلدان عدم الانحياز في تنفيذ ما تحدّد في لاهـيـ . كما نعرب عن أملـنـا فيـ أنـ يـصـبـعـ العـقـدـ ،ـ الـذـيـ نـرـجـوـ أنـ يـعـلـنـ بـالـإـجـمـاعـ فيـ الدـوـرـةـ الـحـالـيـةـ لـلـجـمـعـيـةـ الـعـامـةـ ،ـ عـاـمـلاـ حـفـازـاـ فـيـ عـمـلـيـةـ تـحـركـ المـجـتمـعـ الدـولـيـ صـوبـ سـيـادـةـ القـانـونـ الدـولـيـ .

ومن الضروري ، بطبعـةـ الحالـ ،ـ أـنـ نـضعـ هـنـاـ بـرـنـامـجـاـ لـسـيرـ العـقـدـ يـكـونـ واـضـحـاـ كـلـ الـوـضـوـحـ وـمـقـبـولاـ بـوـجـهـ عـامـ .ـ فـالـمـجـتمـعـ الدـوـلـيـ بـحـاجـةـ إـلـىـ بـرـنـامـجـ عـامـ طـوـيلـ الـأـجـلـ لـتـطـوـيـرـ القـانـونـ الدـوـلـيـ ،ـ يـتـجـلـىـ فـيـهـ تـكـافـلـ الـعـالـمـ عـلـىـ نـحـوـ مـتـزـاـيدـ .ـ وـيـنـبـغـيـ أـنـ يـسـتـهـدـفـ هـذـاـ بـرـنـامـجـ إـقـامـةـ مـجـتمـعـ عـالـمـيـ مـؤـلـفـ مـنـ دـوـلـ مـلـتـزـمـةـ بـالـقـانـونـ ،ـ تـخـضـعـ أـنـشـطـتـهـاـ فـيـ مـجـالـ السـيـاسـةـ الـخـارـجـيـةـ لـسـيـادـةـ الـقـانـونـ ،ـ وـهـذـهـ الـمـهـمـةـ ،ـ الـتـيـ سـتـتـطـلـبـ إـدـرـاكـاـ لـلـمـسـؤـلـيـةـ وـتـعـتـبـرـ أـبـعـدـ مـاـ يـكـونـ عـنـ الـبـسـاطـةـ وـمـمـكـنـةـ التـحـقـيقـ قـطـعاـ .ـ وـيـفـتـرـضـ أـنـ يـسـفـرـ العـقـدـ عـنـ الـامـتـشـالـ لـلـقـانـونـ الدـوـلـيـ بـوـجـهـ عـامـ وـتـطـوـيـرـهـ بـالـتـدـريـجـ بـوـصـفـهـ أـسـاسـاـ لـلـعـلـاقـاتـ بـيـنـ الـدـوـلـ فـيـ الـقـرـنـ الـجـديـدـ .ـ وـسـيـسـهـمـ تـرـكـيزـ جـهـودـ جـمـيعـ الـبـلـدـانـ عـلـىـ تـحـقـيقـ ذـلـكـ الـهـدـفـ فـيـ إـقـامـةـ عـالـمـ أـكـثـرـ سـلـماـ وـعـدـلاـ .

السيد تاناسي (رومانيا) (ترجمة شفوية عن الانكليزية) : يود وفد رومانيا أن يقدم تهانيه إلى جميع وفود بلدان عدم الانحياز التي اقترحت إدراج البند المعنون "عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي" على جدول أعمال الدورة الحالية للجمعية العامة .

لقد كانت رومانيا من البلدان التي أيدت رسمياً هذه المبادرة القيمة منذ البداية . ومن ثم ، رحبت بلادي ، في رد أرسل إلى الأمين العام يوم ٣١ تموز/يوليه ١٩٨٩ ، بالمقترن الوارد في إعلان لاهاي ، الصادر عن اجتماع وزراء خارجية بلدان حركة عدم الانحياز لمناقشة مسألة السلم وحكم القانون في الشؤون الدولية ، المؤرخ في ٢٩ حزيران/يونيه ١٩٨٩ ، والمتتعلق بعقد الأمم المتحدة للقانون الدولي . وقد لاحظنا أهمية المقترنات الواردة في الإعلان بشأن تعزيز ودعم الوسائل السلمية لتسوية المنازعات بين الدول ، وكذلك تلك المتعلقة باحترام المبادئ القانونية ضد استعمال القوة أو التهديد باستعمالها ، والتدخل والتعرض ووسائل القسر الأخرى في العلاقات الدولية .

ووفد رومانيا يؤيد المقاصد الرئيسية الأربع للإعلان على النحو المعرب عنه في مشروع القرار A/44/L.41 .

أولاً ، فيما يتعلق بتعزيز قبول مبادئ القانون الدولي واحترامها ، ينبغي التأكيد على أن السلم القائم على العدل والمساواة هو الهدف الأسمى للإنسانية ، وعلى أن تحقيق السلم وصيانته يتطلبان القضاء على جميع أشكال العدوان وإقامة علاقات تعايش سلمي ووثام بين الدول بصرف النظر عن أنظمتها الاجتماعية - الاقتصادية .

وإننا مقتتنعون بأنه من المتعين ، خلال العقد ، النظر في الطرق والوسائل القانونية والعملية اللازمة لتعزيز احترام مبادئ وقواعد القانون الدولي المتعلقة بالقضاء على استعمال القوة والتهديد باستعمالها ، والتدخل والتعرض وجميع أشكال القسر ضد دول أو شعوب أخرى ، وتعزيز حسن الجوار والعلاقات الودية والتعاون بين الدول وفقاً لميثاق الأمم المتحدة . ومن الحتمي في عصرنا هذا أن تعزز جميع الدول

سياسة تعايش سلمي وانفراج وتعاون بصرف النظر عن قوتها الاقتصادية أو العسكرية ، وأنظمتها السياسية والاجتماعية ، وحجمها أو مركزها الجغرافي ، وتمتنع عن أي عمل يتناقض مع هذه المتطلبات .

ينبغي لجميع الدول أن تحترم شخصية الدول الأخرى وحقها غير القابل للتصريف في أن تختار وتعزز بحرية نظام وطريق تنميتهما السياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية ، وأن تضطلع بدورها في التعاون الدولي في ظل المساواة وعدم التمييز . وتحقيقاً لهذه الغاية ، ينبغي لكل الدول أن تمتتنع عن تحفيز أو تشجيع أو إعداد أو تمويل أية مجموعات أو تشكيلات تخرب في أنشطة موجهة لزعزعة الاستقرار الداخلي للبلدان الأخرى . وأن تمتتنع عن أي عمل من أعمال التدخل في الشؤون الداخلية لدول أخرى بما يتناقض مع مقاصد وأهداف ميثاق الأمم المتحدة . ويجب لبرنامج العقد أن يتضمن هذه الأحكام .

ثانياً ، من أهداف العقد تعزيز وسائل وأساليب تسوية المنازعات بين الدول سلمياً . ويؤكد وفد رومانيا أن يؤكد على جانب خاص واحد فقط . إننا نرحب بكل فكرة وضع مكانتي عالمي بشأن التسوية السلمية للمنازعات ، وهي الفكرة التي أيدتها رومانيا دائماً ، واردة في إعلان لاهاي لوزراء خارجية حركة بلدان عدم الانحياز ، الذي اعتمد يوم ٢٩ حزيران/يونيه ١٩٨٩ . وقرار بلدان عدم الانحياز بأن تسند إلى الفريق العامل التابع لمكتب التنسيق الخاص بالتسوية السلمية للمنازعات مهمة دراسة الصكوك الدولية القائمة بشأن التسوية السلمية للمنازعات عملاً على وضع مشروع اتفاقية عالمية قرار له أهمية كبرى في الإطار الحالي للقانون الدولي . ورومانيا تؤيد هذه المبادرة وترى أن تنفيذها عن طريق الأمم المتحدة سيعزز مبدأ التسوية السلمية للمنازعات ، ويعزز ممارسته ، في سلوك جميع الدول .

ثالثاً ، هناك هدف آخر للعقد هو التشجيع على تطوير القانون الدولي تدريجياً وعلى تدوينه . ونود أن نعرب عن أملنا في أن يستخدم الحيث الذي نحن بصدد إعلانه اليوم لتسريع إعداد صكوك قانونية دولية مختلفة ، ولاسيما إتمام مشاريع يجري إعدادها في لجنة القانون الدولي .

وختاما ، فيما يتعلق بهدف العقد المتصل بتشجيع تدريس القانون الدولي ودراسته ونشره وزيادة تفهمه ، أود أن أذكر أن وفد بلادي تقدم بعدد من المقترنات في الدورة الحالية للجمعية العامة ، من بينها إدراج التسوية السلمية للمنازعات كعنصر ذي أولوية في برنامج الأمم المتحدة للمساعدة في تدريس القانون الدولي ودراسته ونشره وزيادة تفهمه .

إننا نشري على مبادرة بلدان عدم الانحياز باقتراح إعلان عقد القانون الدولي . وترى رومانيا أن تنفيذ برنامج العمل سيؤدي إلى تعزيز كل طرق التسوية السلمية للمنازعات ، وتحقيق احترام عالمي لمبادئ وقواعد القانون الدولي ، وإلى زيادة تفهم دور القانون في تعزيز وصيانة السلم والأمن العالميين .

ويؤكد وفد رومانيا مجددا اقتناعه بأن الاحترام العالمي للمبادئ الأساسية للقانون الدولي سيسمح بإسهاما قيّما في الدفاع عن السلم والأمن الدوليين ، الذي سيعطي دفعه جديدة للأمم المتحدة في أدائها مهمتها السامية : وهي إنقاذ الأجيال الحالية والمقبلة من ويلات الحرب .

وأملنا أن يعمل المؤتمر الثالث للسلام ، المقترن عقده في نهاية عقد القانون الدولي ، على إصدار مكوك قانونية هامة تحكم العلاقات بين الدول خلال القرن المُقبل والآلف القادمة . إن القانون الدولي سيعقد تحت رعاية الأمم المتحدة وسيؤدي إلى تعزيز أنشطتها في المجال القانوني . ونحن نرى أنه من المهم الآن وأكثر من أي وقت مضى أن نعزز دور الأمم المتحدة والهيئات الدولية الأخرى في إيجاد حلول للمشاكل المعقدة في زماننا الحاضر ، وضمان مشاركة جميع البلدان على قدم متساوية في حل جميع المشاكل التي تواجه البشرية .

إن وفد بلادي على استعداد للقيام بجانب نشط في إعداد برنامج العقد . ونحن مقتنعون بأن الأنشطة التي ستنتفذ خلال السنوات العشر المقبلة سيكون لها دور حاسم في تعزيز سيادة حكم القانون في العلاقات الدولية .

السيد انغفلت (السويد) (ترجمة شفوية عن الانكليزية) : يشرفني أن

أخاطب الجمعية العامة باسم بلدان الشمال الأوروبي : ايسلندا والدانمرك والسويد وفنلندا والنرويج .

يدعو الاعلان الذي اعتمدته بلدان عدم الانحياز في صيف هذا العام الى إعلان عقد للقانون الدولي يبدأ في عام ١٩٩٠ وينتهي في عام ١٩٩٩ . ويتناول ذلك جوانب بالغة الأهمية في العلاقات بين الدول منها تعزيز دور محكمة العدل الدولية . إن موضوع اعلان لاهي - سيادة حكم القانون وتنفيذه ، بالإضافة الى التطوير التدريجي للقانون - موضوع يستحق تأييدهنا الكامل .

تقدير دول الشمال الأوروبي حق التقدير التزام البلدان غير المنحازة بهذه المسائل ونلاحظ باهتمام خاص الدعوة الى التقيد على نحو أوسع بالولاية الجبرية لمحكمة العدل الدولية . ومن الواقع أن توافر قبول أوسع لتلك الولاية من شأنه أن يزيد الثقة في القانون الدولي ويعزز النظام القانوني الدولي في حد ذاته . ومن الملاحظ أن ٥١ دولة من الدول الـ ١٥٩ المؤهلة للظهور أمام المحكمة العالمية باعتبارها أعضاء في الأمم المتحدة ، هي التي أعلنت بوضوح حتى الآن اعترافها بالولاية الجبرية للمحكمة . واسمحوا لي أن أنتهز هذه الفرصة لارحب بالبيانات العديدة التي ألقاها خلال الدورة الحالية للجمعية العامة وفيها ما يشير الى وجود استعداد متزايد لقبول الولاية الجبرية للمحكمة ، سواء من خلال تصريحات بموجب المادة ٣٦ من النظام الأساسي للمحكمة أو بسحب تحفظات سابقة على بنود واردة في معاهدات مختلفة تعطى المحكمة ولاية بشأن المنازعات ، أو على تطبيق تلك البنود أو تفسيرها . وهذا ، في الواقع ، تطور مشجع .

كما نلاحظ باهتمام أيضاً أن عدداً متزايداً من المنازعات أحيل الى المحكمة ، خلال السنوات القليلة الماضية في إطار متزايد الاتساع من المسائل المتنازع عليها . ومن الحقائق المعروفة جيداً لعلماء سسيولوجيا القانون أنه كلما قلت الاحتكاكات والصراعات الكبرى في مجتمع ما ازداد عدد المسائل التي يتنازع بشأنها المواطنون

الأفراد أمام المحاكم ، وتعاظمت سطوة الوظيفة القضائية . ومثل هذا التطور في الساحة الدولية حري بأن يؤدي ، في رأي بلدان الشمال ، إلى المزيد من التعزيز للقانون الدولي ، ومن شأنه أيضا أن يوفر الظروف المواتية للتسوية السلمية لمجموعة من الصراعات الدولية أوسع مدى .

فيما يتعلق بالاقتراح الرئيسي الذي قدمته بلدان عدم الانحياز ، نرى أنه من الضروري أن يتبين عقد القانون الدولي على أساس خطة عمل توضع بعناية .

وفي ضوء الممارسات المتتبعة بشأن مثل هذه الأمور سيكون من الأفضل في رأينا أن نتمكن من الإعداد للعقد على نحو أكثر تفصيلا قبل أن نتخذ قرارا بشأن الموضوع . إلا أنه ، نظرا للظروف ، تشعر بلدان الشمال الأوروبي أنه ينبغي أن يكون من الممكن بحث مسألة إعلان عقد القانون الدولي في هذه الدورة للجمعية العامة .

ويسرنا أنه أمكن التوصل إلى توافق آراء بشأن مشروع القرار المتعلق بالعقد ، الذي قررت بلدان الشمال الأوروبي المشاركة في تقديمه .

وباتخاذ هذا الموقف الإيجابي نأمل أن تعطى العناية الالزمة لبحث الإجراءات التي مستتبع في وضع مناهج وبرامج العمل للعقد بالإضافة إلى بحث الآثار الاقتصادية التي ستترتب عليه . وبطبيعة الحال ، يجب أن تحظى نتيجة هذا البحث بتأييد عام . وينبغي أن يكون الميدان الرئيسي الذي يحشه العقد هو العمل الحالي الذي تقوم به الأمم المتحدة فيما يتعلق بالتسوية السلمية للمنازعات بين الدول . إن المشكلات التي تواجهها اليوم ليست ناشئة عن الافتقار إلى معاهدات أو أجهزة أو إجراءات بل ناجمة بالآخر عن عزوف الدول عن استخدام الآليات القائمة بالفعل . ولقد تكون فكرة وضع اتفاقية عالمية حديثة بشأن التسوية السلمية للمنازعات محل محل الاتفاقيات الموجودة ، فكرة صائبة نظرا لأن الاهتمام الذي يحظى به المشروع يمكن أن يؤدي إلى انضمام واسع النطاق إلى اتفاقية جديدة كهذه .

وفيما يتعلق بالإعداد للعقد ، من المهم أن يسمح لجميع الدول المعنية بالاشتراك على نحو كامل وأن تتاح لها امكانية التقدم باقتراحات مضمونة بشأن مختلف الأنشطة التي يمكن أن تضطلع بها الأجهزة المختلفة في الأمم المتحدة خلال العقد .

كما ينبغي أيضاً أن نشجع بقوة تدوين القانون الدولي وتطويره . وينطوي اقتراح البلدان غير المنحازة بإعلان عقد القانون الدولي على تطلع إلى عقد مؤتمر ثالث للسلم ينظر في وضع بلد ، وفيما هو مأمول ، في اعتماد صكوك دولية مناسبة بغية تعزيز القانون الدولي . وتعتقد بلدان الشمال الأوروبي أن هذه الترتيبات يمكن أن تخلق زخماً لاستحداث صكوك قانونية جديدة . بيد أنه من المهم أن تختار الموضوعات بطريقة لا تربك الجهود المبذولة في المحافل المتخصصة بمفاوضات متوازية .

واسمحوا لي مرة أخرى أن أؤكد أن الموضوعات التي سترد في خطة العمل ينبغي أن تختار بعد مناقشة متأنية ، وبعد مقارنة للأولويات المختلفة . فهذه عملية من شأن المبالغة في الاستعجال فيما يخصها أن يضر بأهداف العقد ذاتها . وما لم يقترن العقد بالارادة المتصفة بالتصميم على إرهاز تقدم من جانب الدول الأعضاء سيكون هناك - كما علمتنا المرة تلو المرة الممارسات السابقة ذات الطبيعة المماثلة - خطر الخروج من العقد بنتيجة نهاية مخيبة للأمال .

إن مبادرة البلدان غير المنحازة ، كما قلت في البداية - تستحق تأييدها الكامل . وينبغي أن نشيد بهذه البلدان لاقتراحها الذي قدم في الوقت المناسب . ومن المشجع أن الاهتمام بتعزيز القانون الدولي يتزايد تدريجياً . لكننا لا ينبغي أن ندع التخطيط لهذا العقد وتنفيذه ليمنعنا من اتخاذ الخطوات التي يمكن أن تتخذ لغورها . فالفكرة الكامنة في اقتراح إعلان العقد ، كما نفهمها ، تتمثل في أن العقد يجب أن يدعم بالاعمال . وإن فيان الممارسة كلها يمكن أن تتحقق في أن تؤدي إلى ما فيه تعزيز لنظام قانوني يحتاجه المجتمع الدولي أعظم احتياج . كما يجب أن نتذكر أيضاً أن الأقربين هم الأولى بالمعروف . بمعنى أن أية خطوات تتخذ على الصعيد الدولي يمكن أن تظل قليلة الأهمية ما لم يكن هناك توجّه نشط سليم موّاز على الصعيد الوطني .

لذلك ، ينبغي أن يبني عقد القانون الدولي على الركيائز الأربع التالية : احترام سيادة القانون على الصعيد الوطني ، واحترام سيادة القانون على الصعيد الدولي ، والاستعداد لتسوية المنازعات الدولية بالوسائل السلمية ، والتعاون

فيما بين الدول للتوصل الى اتفاق عام حول نتيجة العقد . فإذا ما انبش العقد على أساس من توافر هذه المتطلبات المسبقة الضرورية الازمة نشر عن يقين بأن عملنا المقبل في هذا المجال سيكلل بالنجاح .

السيد سوكولوفسكي (جمهورية بيلوروسيا الاشتراكية السوفياتية)

(ترجمة شفوية عن الروسية) : إن السعي لإيجاد توازن في المصالح ، واستخدام الوسائل السياسية لتسوية أوجه الخلاف بين الدول يفترضان مسبقا ، وبشكل حتمي ، الاعتماد على القانون الدولي . إن المخاطر الحالية والمشاكل العصيرة التي تواجه الجنس البشري تجعل من الضروري أن تخلي المطامع الانانية التي سادت سياسات الدول طوال قرون ، مكانها وتنسحب أمام المصالح الأزلية الشاملة للنوع البشري . وأهم تلك المصالح السلم المرتبط بحكم القانون . واعتماد سلسلة من التدابير الرامية الى احراز تقدم حقيقي في مجال تعزيز القانون الدولي ، يعتبر عنصرا من العناصر التي تسهم في بلوغ ذلك الهدف .

استرشادا بهذا الموقف ، ترحب جمهورية بيلوروسيا الاشتراكية السوفياتية بالاقتراح الذي تقدمت به بلدان عدم الانحياز باعلان عقد القانون الدولي . فالاقتراح ينطوي على امكانيات كبيرة فيما يقترحه من تعزيز دور القانون الدولي ، بين جملة أمور ، عن طريق استخدام وتحسين آليات لتسوية المنازعات بين الدول .

وفي هذا السياق ، أحطنا علما بالتدابير التي اعتمدتها مؤخراً داشم في مجلس الأمن لتعزيز دور محكمة العدل الدولية في تسوية المنازعات القانونية ، وعلّم المدى الطويل ، في ضمان اعتراف جميع الدول بالطابع الالزامي لولاية المحكمة على الأسس المتفق عليها بشكل متبدال . وقد أبدينا موقفنا بشكل واضح في وقت سابق من هذا العام عندما بدأت جمهورية بيلاروسيا الاشتراكية السوفياتية في سحب التحفظات التي كانت قد أبدتها سابقاً فيما يتصل بعدد من المعاهدات الدولية المتعلقة بولاية محكمة العدل الدولية . وخطوة أولى ، سحبنا تحفظاتنا فيما يتعلق باتفاقات حقوق الإنسان . والآن يمكن لأي طرف في نزاع ما بين الدول حول تفسير هذه الاتفاقيات وتطبيقاتها أن يلجأ إلى المحكمة .

إن هدف إقامة نمط جديد للعلاقات فيما بين الدول يمكن تحقيقه عن طريق تشجيع وتعزيز الوسائل السلمية لتسوية المنازعات فيما بين الدول ، بما في ذلك اللجوء إلى محكمة العدل الدولية والالتزام بحكمتها . والمشاكل التي تصل إلى طريق مسدود والتي لا يمكن حلها عن طريق المفاوضات ينبغي من ناحية المبدأ معالجتها بمساعدة الجهاز القانوني الدولي .

ان السبيل الرئيسي الذي ينبغي أن نسلكه في تطوير القانون الدولي هو وضع التزامات قانونية دولية جديدة على أساس المبادئ القائمة حالياً ترمي بصورة مباشرة إلى وقف سباق التسلح وعكس مساره ، وإقامة عالم آمن خال من الأسلحة النووية وكل أسلحة التدمير الشامل الأخرى ، وخلو ، في نهاية المطاف ، من كل الأسلحة أياً كان نوعها .

وبالطبع ، يجب أن تتبين هذه الالتزامات الحيوية على مبادئ القانون الدولي الحالية المعترف بها عامة ، وفي مقدمتها المبدأ العالمي المتصل بعدم استخدام القوة في العلاقات الدولية ، الذي يجب في الوضع الراهن احترامه دون قيد أو شرط . ومن المحال تعزيز أُسس القانون والنظام الدوليين دون إقامة جهاز فعال للتأكد من تنفيذ المعاهدات الدولية ونظام شامل للتحقق من الامتثال للمعاهدات الدولية ، وبغير نظام شامل لمراقبة احترام الالتزامات التي يفرضها القانون الدولي

(السيد سوكولوفسكي ، جمهورية
بيلاروسيا الاشتراكية السوفياتية)

يكون معموماً عن أي انحياز سواء في التفسير أو في التطبيق ، وبغير تفسير موحد للالتزامات القانونية الدولية ، وبغير الترويج على نطاق واسع بين الجماهير للقانون الدولي ولدوره في العالم المعاصر .

ونحن على استعداد للنظر بروح ايجابية في آلية مقترنات بناءة ترمي إلى تنفيذ العناصر المتفق عليه بالاجماع للاستراتيجية الدولية في المجال القانوني .

يؤيد وفد جمهورية بيلاروسيا الاشتراكية السوفياتية المقترنات المقدمة من بلدان عدم الانحياز والمتصلة بوضع المبادئ التوجيهية لتطوير القانون الدولي ، بما في ذلك اقتراح عقد مؤتمر سلم عالمي ثالث في ختام عقد القانون الدولي المقترن لينظر في الصكوك الدولية المناسبة ويعتمدتها عملاً على تعزيز القانون الدولي .

ومن رأينا أنه يجب أن تقوم الأمم المتحدة ، بوصفها جهازاً دولياً للتعاون الدولي ، بالدور القيادي في تعزيز النظام القانوني الدولي .

ينبغي لنا إلا نغالي في تقييم قدرة المعايير والمؤسسات والأجهزة القانونية كما لا ينبعى لنا النظر إليها خارج إطار الحياة الواقعية . فهي لن تكون فعالة إلا بقدر ما يكون المجتمع الدولي على استعداد لاستخدامها ، لأن المعايير الدولية لا تكون فعالة إلا إذا اقترن بمبادرة سياسية من جانب الدول . ومع ذلك ، تتطلع الضمانات القانونية بدور هام للغاية في تهيئة الظروف التي تكفل استقرار النظام الدولي وتوازنه وتطوره باتجاه عالم أكثر أمناً .

وجمهوريّة بيلاروسيا الاشتراكية السوفياتية إذ تؤيد اقتراح إعلان عقد القانون الدولي ، تعرب عن استعدادها لتناول بطريقة بناءة السبل والوسائل الكفيلة باحترام الشرعية الدولية ، وإعلاء دور القانون الدولي في العالم المعاصر إلى حيث يعترف بشكل عالمي بسيادة قوة القانون لا بسيادة قانون القوة .

السيد باولييو (أوروغواي) (ترجمة شفوية عن الإسبانية) : إن

المبادرة المتصلة بإعلان العقد الذي سيبدأ في عام ١٩٩٠ عقد القانون الدولي لم يكن يمكن أن تأتي في لحظة أنساب من هذه ؛ ولاهم من ذلك ، أنها لم يكن يمكن أن تأتي في لحظة يمكن فيها تبرير مقامها أفضل من هذه اللحظة .

فلعله لم توجد طوال السنوات الأربعين الماضية أية فترة كانت فيها احتمالات السلم مؤاتية بالفعل كما هي في الفترة التي نعيشها حاليا . فالآن توجد دلائل كثيرة على استعداد الدول للجوء إلى الحوار والتعاون والتسامح والتراضي لمعالجة المشاكل الدولية وتسوية خلافاتها . ولا شك في أن العالم منخرط في عملية سلام ، لكنه ليس السلام الذي تفرضه سلطة السلاح أو قوته ؛ بل السلام الذي يرتكز على القانون والعدل ، وهذا هو السلم الوحيد الذي يمكن أن يدوم .

وعلاوة على ذلك ، يعَد تصادف هذا العقد مع العقد الذي ستحتفل فيه بالذكرى المئوية لانعقاد مؤتمر السلم الدولي الأول ، الذي عقد في عام ١٨٩٩ ، تكريماً لأسلافنا الذين جمعوا في لاهاي ٣٦ بلداً لوضع مكوّن للسلم ، كما يعَد إشادة بدعوة السلم في كل العصور ، الذين آمنوا بأن الدول لا يمكنها أن تنموا وأن تكفل رخاء شعوبها إلا عن طريق القانون والعدل .

إن مؤتمر السلم الدولي الذي عقد في عام ١٨٩٩ لم يكن ، كما تصور المؤرخ الألماني تيودور مومن ، خطأً مطبعياً في كتب تاريخ الإنسانية . حقاً إن المؤتمر لم يستجب لتطورات من تبنيه ، لكنه أبرم اتفاقيات بشأن مشاكل أبعد من أن تكون ذات أهمية مؤقتة ، وحاول وضع الأسس لنظام عام و دائم لتسوية المنازعات بالوسائل السلمية . والأهم من الوثائق الختامية أن هذا الحدث ، تبعاً لرغبة المشتركين فيه التي أعربوا عنها رسمياً في ختام المؤتمر ، لم يكن حدثاً منعزلاً لا نتيجة له ، بل أصبح الحلقة الأولى في سلسلة دعوة إلى السلم أضيفت إليها بعد ذلك حلقات أخرى نتيجة لابرام ١٢٠ معاهدة تحكيم في الفترة الواقعة ما بين ١٨٩٩ و ١٩١٤ وبعد مؤتمر السلم الدولي الثاني ، الذي كان أوسع نطاقاً وأكثر طموحاً من سابقه .

والليوم ، بعد ١٠٠ سنة تقريباً من ذلك المؤتمر ، نجد أن الإجراءات المتتبعة في التسوية السلمية للمنازعات ، وبصورة عامة ، القانون الدولي ، قد مرت بتغييرات كبيرة جاءت كنتيجة حتمية للتحولات غير العادية في المجتمع الدولي ، لاسيما منذ نهاية الحرب العالمية الثانية .

لقد وسع القانون الدولي من نطاق معالمه وأثرى مضمونه وزاد مهامه ، فتحت حول من مجرد شكل من أشكال القانون يحكم العلاقات بين عدد صغير من الدول إلى نظام قانوني عالمي تتوافر له صفة الالزام في مسائل عديدة ومتعددة لا بالنسبة للدول وحدها بل وبالنسبة للمنظمات الدولية والأفراد أيضا . إلى وقت قريب لم يكن القانون الدولي أكثر من نظام من المعايير التي لم تحكم إلا المسائل المتعلقة بالسيادة السياسية للدول والأمن وال الحرب ، لكنه أصبح الآن شبكة مركبة من المبادئ والمعايير التي تحكم ، في الواقع الأمر ، كل مجالات النشاط الإنساني تقريبا . وبعد أن كان في الماضي قانون حظر تألف من معايير عينت حدود ممارسة السيادة الوطنية ، أصبح الآن قانون تعاون وتنسيق ومؤخرا ، في مواجهة مخاطر عالمية متزايدة الشدة ، كظهور البيئة والمخدرات والفقر ، أضحت أداة توجيه اجتماعي أيضا .

لا جدال في أن القوة الموجهة لهذا التطور الغريب للقانون الدولي خلال العقود القليلة الماضية هي الأمم المتحدة ، التي باشرت تأثيرها من خلال عمل لجنة القانون الدولي ، والمؤتمرات القانونية العديدة التي عقدت تحت رعاية الأمم المتحدة ، وقرارات الجمعية العامة ، واللجان المخصصة التي أنشأتها الجمعية العامة ، ومن خلال أنشطة شتى وكالات المنظومة وهيئاتها .

ولقد كانت نتيجة كل ذلك عددا يشير الأعجاب من المبادئ القانونية الواردة في الإعلانات والقرارات ، ومن القواعد والأنظمة التي يتضمنها ما يزيد على ٢٠٠ معاهدة متعددة الأطراف أبرم الكثير منها بين عدد كبير من الدول .

إن تطوير القانون الدولي وتدوينه جانب من أكثر الجوانب الجديرة بالإعجاب في عمل المنظمة ، ومهمة من أكثر مهامها أهمية واستلزمها للجهود . فالتحولات التي لا تفت تحدث في الساحة الدولية والمشاكل الجديدة التي تظهر باستمرار ، تتطلب مواصلة العمل على تطوير القانون واستيفائه بغير معوقات ، ذلك أن القواعد القانونية الدولية يجب أن تُعبر إذا ما أريد لها أن تكون فعالة عن التغييرات الحادثة في العالم الذي توجد فيه . لكن القانون يجب أن يكون شيئا أكبر من ذلك .

فهو يجب ألا يعبر عن التغيرات فحسب ، بل يجب أيضاً أن يستبق حدوثها ، لأن مهمته لا يمكن أن تقتصر على ادامة الامر الواقع بتوفير الاستقرار والنظام للعلاقات الاجتماعية وإمكانية التنبؤ بما يطرأ عليها من تحولات فحسب ، بل يجب أيضاً أن يوجد تطور تلك العلاقات قدر الامكان . إن القانون استقرار ، لكنه في الوقت نفسه حركة وتحول . وكما قال موريس بوركان ، عالم القانون الفرنسي :

"إن تطوير القانون شرط ضروري لسلامة أدائه . وقد تبدو الحاجة إلى الاستقرار وال الحاجة إلى الحركة أمران متناقضان ؛ بشكل ما غير أن الحركة هنا قد تحولت في الواقع إلى شرط للاستقرار" .

إن عقد القانون الدولي فرصة ممتازة لإعمال الفكر بشأن الدور الذي يؤديه القانون في تطوير العلاقات الدولية الحديثة . كما أنه فرصة نتبين فيها إلى أي مدى يؤشر القانون على سلوك الدول ، ونعني الوسائل الكفيلة بتوسيع نطاق معرفة القانون وتيسير قبوله وتعزيز فاعليته .

إن التحليل الموضوعي بعيد عن الهوى لدور القانون في العلاقات الدولية وتأثيره على سلوك العوامل الدولية الفاعلة ، ونشر نتائج ذلك التحليل على نطاق واسع ، يجب أن يكونا نشاطين لهما الأولوية في برنامج عمل العقد . وسيتيح لنا الأضطلاع بهذين النشاطين تحقيق هدف فائق الأهمية في رأي وفدىنا ، يبدو أنه كامن وراء روح مشروع القرار المعروض علينا ، حتى وإن لم يذكر صراحة في المشروع . وهو هدف يتمثل في التغلب على التشكيك ، بل والتغلب على الاستهانة التي قد ينظر بها الماء إلى فعالية القانون الدولي ، بل والى وجوده ذاته أحياناً . وأنا لا أشير هنا إلى الأساليب المتطرفة وغير العقلانية في تبادل القضية - كالتصورات التي من قبيل أن "المعاهدات مجرد حبر على ورق" وهو تصور كان شائعاً على نطاق واسع بين رجالات الدول والساسة في القرن التاسع عشر بل وفي القرن العشرين . بل أتكلّم عن تشكيك أكثر استدقاقاً ، لكنه مدمر بنفس القدر ، نلمسه في حياتنا وأنشطتنا اليومية وفي قاعات الدراسة بالجامعات مثلما نجد في تعليقات المراقبين السياسيين ولدى الرأي العام ، بل وفي الدوائر الدبلوماسية والحكومية في أحيان غير قليلة .

وذلك التشكيك يقوم بوجه عام على المقارنة غير الدقيقة بين الطابع المتصلب لقوانيننا الوطنية وبين بعض قواعد القانون الدولي التي تصاغ عن عمد أحياناً صياغات عامة تعوزها الدقة ، ويستند إلى تفسير ساذج للأحداث الدولية التي تتتصدر أنباءها صفحات الجرائد وشاشات التلفزيون وحيث أن هذه الأحداث تكون عادة غير متفقة مع قواعد السلوك المقررة أو المنشودة ، فإنها تتخذ دليلاً على عدم فعالية القانون الدولي – كما لو كان انتهاك القاعدة من القواعد يثبت عدم وجودها .

من الصحيح أن الدول توافق انتهاك القواعد القانونية الدولية – وعلى نحو خطير أحياناً . ولكننا يجب لا ننس أن كل يوم يمر يشهد احتراماً من جانب الدول لعدد كبير من القواعد القانونية الدولية – رغم تعارضها أحياناً مع مصالحها الوطنية . والامتثال للقواعد لا يعد بطبيعة الحال إخبارياً في أعين الصحافة أو التلفزيون . لكن ما يميز عصرنا وما يتبعه أن يسْتَرْعِي اهتمام الناس ليس وتنيرة انتهاك القواعد القانونية الدولية ، بل على العكس الاحترام الذي تظهره الدول للقانون الدولي والدرجة الرفيعة من امتثالها لنظام القانوني الدولي . وهذه الظاهرة جديرة باللاحظة بوجه خاص حيث أن القانون الدولي لا يتضمن تدابير تكفل انفاذها ، مقارنة بالتدابير المتاحة للهيئات القانونية الوطنية لضمان الامتثال .

إن مكافحة هذا التشكيك – وبالتالي تعزيز الثقة في القانون الدولي على كل المستويات – يجب أن يكون النتيجة الرئيسية المتوقعة من أنشطة العقد . فتحسن إذ ما عززنا الثقة في القانون نكون قد أُسْهَمْنَا في التهوف بالقانون وجعلناه يحظى بالقبول على نطاق أوسع . وبذلك نكون قد أصبحنا أكثر قرباً من تحقيق ذلك الوضع الأمثل الذي ينظم فيه القانون كل أعمالنا وتحل فيه جميع مشاكلنا بالوسائل السلمية . إن أوروجواي واثقة من أن مشروع القرار A/44/L.41 سيعتمد بغير تصويت ، ونحن نتعهد بتقديم دعمنا القوي للأعمال التي ستنفذ في إطار العقد .

السيد بيري (استراليا) (ترجمة شفوية عن الانكليزية) : إن البند

الذي ننظر فيه الآن ، وهو اقتراح بإعلان العقد المسبق عقد القانون الدولي ، بند جاء متأخراً إلى جدول أعمال الدورة الحالية للجمعية العامة . وهو بند تتفق معظم الوفود على أنه ينطوي على آثار هامة . ونحن نتفق تماماً مع ذلك التقييم . أعلاه يدعو مشايخ الأمم المتحدة ذاته إلى التطوير التدريجي للقانون الدولي ؟ إن احترام حكم القانون واللجوء إلى الوسائل السلمية في تسوية المنازعات ركيزان بالغتا الأهمية في بنية العلاقات الدولية بأسراها . وليس بمقدور أي شخص إنكار هذه الحقيقة . كما نسอด أن نؤكد في هذا الصدد على ضرورة اعتراف الدول الأعضاء بأولوية القانون الدولي وأهمية وفائها بالتزاماتها الدولية ، وخاصة فيما يتعلق بحقوق الإنسان ومكافحة الإرهاب . ولا ينبغي لنا أن نقلل من قيمة الجهد التشييفي الذي سينطوي عليه بلا ريب إعلان عقد القانون الدولي .

لتلك الأساليب بالتحديد ، ينبغي أن نتناول هذا الاقتراح بالجدية التي يستحقها . ولا ينبغي أن نتناوله باندفاع ، ونجعل فورة حماستنا تطفى على سداد رأينا . ويرى وفي ودي أنه ينبغي لنا جميعاً ، على أقل تقدير أن تكون لدينا فكرة واضحة تماماً عما يستهدفه العقد المقترن ؛ وعن الموضوعات التي سيبحثها ؛ وعن كيفية تنفيذه . ويتعين أن تكون الإجابات عن هذه الأسئلة ماثلة بوضوح في مشروع القرار المعروض علينا .

أوصى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في جلسته العامة السادسة عشر في ٢٤ أيار/مايو ١٩٨٩ ، لدى الجمعية العامة ، بمجموعة من المبادئ التوجيهية المقترنة للعقود الدولية في المجالين الاقتصادي والاجتماعي فيما تنظر الجمعية فيها وتعتمدتها هذا العام إن أمكن . وهذه المبادئ واردة في الوثيقة ٧/INF/7/1989/E . ونحن لا نزمع الدخول في أي جدل تفصيلي حول ما إذا كان القانون الدولي يندرج ضمناً في سياق هذين الميدانين . إلا أننا نشعر أن هذه المبادئ التوجيهية التي اعتمدها جهاز هام كالجنس الاقتصادي والاجتماعي مقتضبة للغاية فيما يتصل بالبند المعروض علينا . والفقرة ٥ من تلك المبادئ التوجيهية ملائمة لذلك بوجه خاص ، وسوف أتلو الجزء الأساسي منها :

"ينبغي أن تتضمن مقترنات العقود الدولية مشروع برنامج عمل ذات أهداف محددة بعينها ، وأنشطة يتعين الاطلاع بها على الأصعدة الدولي والإقليمي والوطني . وينبغي أن توجه الأنشطة إلى تحقيق أهداف محددة بعينها . وينبغي أن يبيّن مشروع العمل الترتيبات التنظيمية المقترنة وطرائق التمويل ، من الميزانية والمصادر الخارجية عن الميزانية على السواء ، وكذلك إجراءات رصد التنفيذ" .

كما أن الفقرة ١٠ أيضاً تصر - في رأينا - على مبدأ أساسي مفید على نحو خاص إذ يرد بها ما يلي :

"ينبغي أن يكون هناك وقت كافٍ بين إعلان الجمعية العامة للعقد وبعد العقد ، بغية السماح بتنفيذ الأعمال التحضيرية للعقد على الأصعدة الدولي والإقليمي والوطني" .

هذه المبادئ التوجيهية وإن كانت غير ملزمة بالطبع ، لا تكاد تكون ظاهرة على الإطلاق في المقترن المطروح علينا . وهذه هي الحال بصفة خاصة فيما يتعلق بالآثار المالية والإدارية للمقترح . فكلنا نعلم أن منظمة الأمم المتحدة تعمل في ظل قيود مالية صارمة . ولقد استمعنا جميعاً إلى نداءات الأمين العام ، التي تكررت في هذه

الدورة ، بتوكى غاية الحذر في تقديم مقترنات جديدة لها آثار مالية كبيرة على الميزانية . ومع ذلك ، أمامنا الان مقترن بإعلان عقد للقانون الدولي وهو من الامر التي يتتكلف تنفيذها كلفة باهظة وكان وفد بلادي يتوقع أن تمد الجمعية العامة على الأقل بالمعلومات التفصيلية التي تبين بالتحديد ما سوف يكون للعقد من آثار على الميزانية وغيرها قبل الإعلان الفعلي عنه .

لهذه الاسباب كان وفد بلادي يفضل أن يحال هذا البند الى الجهاز المعد على النحو الأمثل لتناوله أي اللجنة السادسة ، لدراسته وإعداد خطة عمل تفصيلية بشأنه . وكنا نود أن تتخذ القرارات في هذا الشأن بالاتفاق العام ويسعدنا أن نلاحظ أن مشروع القرار المعروض علينا يتضمن هذا المبدأ . ومازالتنا نعتقد أنه لا يجب التعجل بإعلان العقد ذاته : فالطبيعة الرمزية لإعلان هذا العقد في نهاية القرن يمكن ، في رأينا ، أن يخدمها جعل العقد يغطي الفترة من سنة ١٩٩١ الى سنة ٢٠٠٠ ، تماما كما يخدمها جعله يغطي الفترة من سنة ١٩٩٠ الى ١٩٩٩ .

ونود أن نبين ، وقد قلنا ذلك ، انه إذا ما قررت الجمعية العامة أن تعلن العقد هذا العام ، لن يعارضه وفد بلادي بل بالأحرى ستبذل كل ما بوسعنا عملا على أن يكون هذا العقد عقدا منتجا .

السيد فرسيلس (الفلبين) (ترجمة شفوية عن الانكليزية) : اسمحوا لي أن أبدأ - نيابة عن وفد الفلبين - بالاشادة بحركة بلدان عدم الانحياز على نجاح المؤتمر الوزاري الذي عقد في لاهي هذا العام حول مسئلتي السلم وسيادة القانون في الشؤون الدولية .

يعود الإعلان الصادر عن ذلك الاجتماع دليلا آخر على رغبتنا المشتركة في تحقيق سلم وأمن عالميين . كما يتضح من الإعلان ، تزامن الاجتماع مع الذكرى السنوية الخمسين لاندلاع الحرب العالمية الثانية ، تلك الحرب التي كبدت البشرية كلفة باهظة ، وأدى توق كل الامم الشديد الى السلم بعدها ، ورغبتها الجماعية في استتابه الى ميراث منظمتنا . وهكذا تمثل أحد مقاصد ميثاق الامم المتحدة في تجنب الاجيال المقبلة ويلات الحرب . وفي هذا الصدد ، أعلن شعب الفلبين في دستوره :

"إن الغلبين تنبذ الحرب كأداة من أدوات سياساتها الوطنية . وهي تبني مبادئ القانون الدولي المقبولة عموماً بوصفها جزءاً من قانون البلاد ، وتحتمل بسياسة السلم والمساواة والعدالة والحرية والتعاون والمداقة مع كل الأمم" .

وقد ظللنا نعترف بضرورة تعزيز فعالية مبادئ التسوية السلمية للنزاعات ومنع التهديد باستخدام القوة أو استخدامها في العلاقات الدولية وإتاحة ممارسة حق تقرير المصير للشعوب ، وعدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول واحترام سيادتها واستقلالها وسلامتها الإقليمية .

بعد أكثر من أربعة عقود من جهود المجتمع الدولي صوب تحقيق سلم عالمي ، يتعمّن على كل الأمم أن تستفيد من العقد القائم بوصفه وقتاً للتأمل في الحالة العالمية وفي تطوير السبل والوسائل التي تسمح بسيادة مبادئ السلم والعدل . فلندخل القرن الحادي والعشرين بوحدة الهدف وبإصرار على إبعاد الحرب عن كوكبنا المهدّ.

إن مواقف الشك والريبة بين الأمم تساعد على تفاقم الصراعات القائمة في بعض بقاع العالم وتsem في زعزعة الاستقرار والمجاهدة . وأذكر ببيان أدلى به في الأمم المتحدة وزير خارجية سابق للغلبين وصف فيه ما يجب أن يكون عليه موقف رجاليات الدول . والذي قاله إن ادعاءات الخطأ والصواب يجب أن تخلي المكان أولاً لمقتضيات اللحظة . فالوقوف على من المخطئ ومن المصيّب لا تكون له جدوى إلا إذا ما كتب للطرفين بقاء . فالحرب ، والهلاك المحتموم الذي تفضي إليه لن يطيل الوقوف على منصة الشهود ليمعنا النظر على مهل في رمز العدالة .

ترى الغلبين أن القانون الدولي يسهم إسهاماً جوهرياً في السعي لإقرار السلم والوئام بين الأمم . ولدي تعزيز القبول بحكم القانون الدولي واحترامه ، علينا أن تكون متفتحين للمفاهيم والنهج الجديدة . وفي عصرنا هذا ، يتعمّن علينا أن تكون تقدميين ومتطلعين إلى المستقبل ، لأن القانون الدولي ، بحكم كونه كذلك ، ديناميكي . ومن الضروري أيضاً في هذا الصدد تشجيع تدريس هذا القانون ودراسته ونشره وتوسيع نطاقه .

يذكر مشروع القرار المعروض علينا في الوثيقة A/44/L.41 المععنون "عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي" الذي شاركت الفلبين في تقديمها ، بإعلان مانيلا الخامس بالتسوية السلمية للمنازعات الدولية ، وتلك وثيقة إعلان رئيسي مكرس للتسوية السلمية للمنازعات تعد بلا شك من أهم تأكيدات هذا المبدأ الأساسي المعترف بها عالميا . إن أحکام إعلان مانيلا - بوضعها الحالي - قد وجدت طريقها إلى شتن مكون الأمم المتحدة . ومع ذلك ، فإننا ندرك أن هذا الإعلان لا يمكن بل ولا يجب أن يستنجد مسؤوليات الدول فيما يتعلق بالتسوية السلمية للمنازعات .

تسلط التطورات العالمية الضوء بشكل متزاً على أهمية التسوية السلمية للمنازعات بين الدول باعتبار ذلك مطلبًا مُسِيقاً لاستتاب السلم والأمن الدوليين .
يتعين علينا أن نستغل كل فرصة لاستخدام كل الوسائل المتاحة لنكفل احترام جميع الدول لذك المبدأ من مبادئ القانون الدولي احتراماً كاملاً وذلك ما يمكن أن يتيحه لنا وضع برنامج مناسب من الأنشطة التي يضطلع بها خلال عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي .

كثيراً ما قيل إن المشكلة الحقيقية التي تعترض طريق السلم ، هي الافتقار إلى الإرادة السياسية لاستخدام الآليات الموجودة بالفعل تحت أيدينا . ونحن على وعي بوجهة النظر القائلة بأن ذلك الافتقار إلى الالتزام بالتحديد هو ما يجعل من الضروري أن نبحث عن الطرق والوسائل التي تتيح التنفيذ السليم والفعال لمبدأ التسوية السلمية للمنازعات .

وفي هذا السياق ، تؤيد الفلبين تأييدها كاملاًاقتراح الداعي إلى اعلان الفترة من ١٩٩٠ إلى ١٩٩٩ عقد الأمم المتحدة للقانون الدولي . ويحدونا الأمل في أن يحظى مشروع القرار الخاص بتلك المسألة بالتصديق عليه بالاجماع .

ونأمل أن يؤكد البرنامج المزمع اعتماده كيما يضطلع به خلال العقد والإجراءات التي تتخذ أثناء الحاجة إلى وضع القانون الدولي في خدمة التنمية الاقتصادية .
فلقد تمسكنا دائمًا بأن التنمية الاقتصادية والاجتماعية مكون لا غنى عنه من مكونات السعي إلى اقتدار واستتاب السلم والأمن الدوليين . فالواقع أنه لا يمكن أن يكون هناك سلم أو أمن على الصعيد العالمي طالما ترك جزء من البشرية رازحا تحت نير الفقر .

ونحن ، علامة على ذلك ، نعتقد أنه ينبغي إدراج مسألة البيئة في أي تسدّار للقانون الدولي وأي جهد لتطويره تدريجياً . كما أننا نشارك في الرأي القائل بأن السلم والوفاق بين الشعوب يعتمد أيضًا على القدرة على حماية البيئة وتحسين ظروف الحياة الإنسانية . وفي ضوء ذلك ، أيدت حكومة الفلبين عقد مؤتمر دولي للبيئة والتنمية في عام ١٩٩٢ .

وفيما يتعلق بمسألة البيئة ، تعرب حكومتي عن بالغ قلقها ازاء التهديد الذي تشكله الاسلحة النووية وغيرها من أسلحة التدمير الشامل على كوكبنا المشترك . وقد أوردنا في دستور الفلبين لعام ١٩٨٧ فقرة تنص على أن "الفلبين ، وفقا للمصلحة الوطنية ، تقر وتنتهج سياسة خلو أراضيها من الاسلحة النووية" .

وختاما ، يتبين أن نستخدم القانون الدولي كوسيلة رئيسية في جهودنا الرامية إلى استئصال الاستعمار نهائيا . فالفلبين توافق الاعتراف بحق الشعوب في تقرير المصير والحرية والاستقلال . ومن المعروف تماما أن بلدي له نصيبه في الكفاح من أجل الاستقلال والحرية . إن الحق الثابت في تقرير المصير والاستقلال حق يسلم به ميشاق الأمم المتحدة ، وتأكده مختلف الصكوك الدولية التي ما أيدتها حكومتي باستمرار .

وتتطلع الفلبين بتفاؤل إلى بزوغ عقد جديد ي eens في تعزيز القانون الدولي لصالح الجميع . ونؤكد ، مرة أخرى ، التزامنا الثابت بأي مبادرة ترمي إلى تعزيز حكم القانون في العلاقات الدولية بفية ايجاد عالم أكثر أمنا وأكثر رخاء . إن "السنوات المائة من العزلة" التي كانت موضوعا تناوله ببلاغة رائعة وبحماس شديد ، غابرييل غارسيا ماركيز الحائز على جائزة نوبل ، لا يتبين أن تعود أبدا فتصبح جزءا من الألف القادمة لكوكبنا .

رفعت الجلسة الساعة ١٣٠٥