



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 September 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 73 повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 69/133 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семидесятой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. Она также просила Генерального секретаря включить в него оценку степени воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и процесса разработки и осуществления политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

В докладе содержится обзор положения в области безопасности в мире, связанных с этим угроз безопасности и проблем, стоящих перед персоналом Организации Объединенных Наций, равно как и отклика Организации на эти угрозы и проблемы. В нем также содержится анализ складывающихся тенденций в области безопасности, их основных побудительных мотивов и их последствий для персонала Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь особо отмечает роль Департамента по вопросам охраны и безопасности в деле укрепления охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и в свою очередь в создании для Организации Объединенных Наций возможностей для осуществления ее программ во всему миру. Доклад завершается замечаниями и выводами для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.



I. Введение

1. В своей резолюции 69/133 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семидесятой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. Она также просила Генерального секретаря включить в его доклад оценку степени воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и процесса разработки и осуществления политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

2. Настоящий доклад охватывает 18-месячный период с января 2014 года по июнь 2015 года. В нем содержится обзор положения в области безопасности в мире и связанных с этим угроз безопасности и проблем, стоящих перед персоналом Организации Объединенных Наций¹, равно как и отклика Организации на такие угрозы и проблемы.

3. Генеральный секретарь особо отмечает роль и вклад Департамента по вопросам охраны и безопасности, созданного Генеральной Ассамблеей десятилетие назад в ее резолюции 59/276, в обеспечении стратегического руководства системой обеспечения безопасности².

II. Угрозы безопасности и проблемы, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций

A. Положение в области безопасности в мире

4. Обстановка в области безопасности в мире оставалась сложной и динамичной на протяжении отчетного периода. Персонал Организации Объединенных Наций продолжал сталкиваться с различными и многогранными угрозами

¹ Для целей настоящего доклада термин «персонал Организации Объединенных Наций» используется в отношении всего персонала, охватываемого системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях, возглавляемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не распространяется на военнослужащих в составе национальных контингентов или членов полицейских формирований, несущих службу в составе своего контингента. Система обеспечения безопасности охватывает примерно 180 000 человек, согласно базе данных Информационной сети руководящих сотрудников по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций.

² Система обеспечения безопасности охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций и другие не входящие в систему Организации Объединенных Наций подразделения, которые подписали меморандумы о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций по вопросам обеспечения безопасности.

как непосредственно, когда Организация была объектом для преднамеренных нападений, так и косвенно через сопутствующий ущерб.

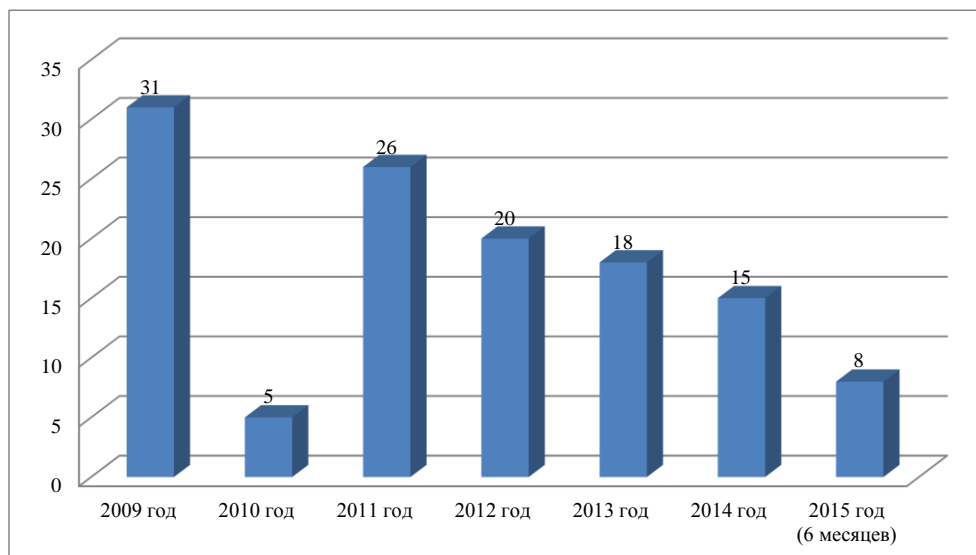
5. Персонал Организации Объединенных Наций продолжал работать в условиях, характеризующихся значительными проблемами в плане безопасности в виде вооруженных конфликтов, постконфликтной нестабильности, расползания насильственного экстремизма и терроризма, растущей преступности, гражданских беспорядков и широкомасштабных нарушений прав человека, причем большинство из них разжигались основополагающими политическими, экономическими и социальными кризисами. Субъектами, от которых исходила главная угроза, были насильственные экстремисты, вооруженные группировки, организованные преступные сети и авантюристически настроенные личности, проявляющие мало уважения — или не проявляющие никакого уважения — к мандату и ценностям Организации Объединенных Наций. Такие субъекты не рассматривают Организацию как нейтрального или беспристрастного субъекта, а в некоторых случаях они видят в ее присутствии препятствие для достижения своих целей.

6. Быстрое становление организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) вызывает большую обеспокоенность у Организации, в частности с учетом и так уже значительной угрозы, создаваемой такими более старыми экстремистскими движениями, как «Аль-Каида», «Боко харам» и «Аш-Шабааб». В 2014 году 6 из 15 сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате актов насилия, были убиты в результате террористических акций, приписываемых этим группировкам. Настойчивая пропаганда, направленная против Организации Объединенных Наций, которую они развернули, в том числе через Интернет и различные социальные сети, наводит на мысль о том, что угроза целенаправленных нападений на Организацию сохранится в предстоящие годы.

7. Такие группировки и их все более многочисленные родственные организации угрожают персоналу и программам Организации Объединенных Наций во все более широком диапазоне географических районов. Тем временем в Ираке, Йемене, Мали, Сирийской Арабской Республике и Сомали Организация Объединенных Наций сталкивается с беспрецедентными вызовами безопасности, поскольку вооруженный конфликт стал переплетаться с терроризмом и с насильственными экстремистами, которые используют местные, национальные и региональные факторы уязвимости, включая основополагающие этнические, религиозные, конфессиональные и социально-экономические противоречия.

8. Обрисованная выше складывающаяся обстановка в плане безопасности в мире оказывает глубокое воздействие на Организацию с точки зрения как рисков для персонала, так и продолжающегося осуществления программ. Хотя опасности в плане условий работы увеличились, о чем свидетельствует рост числа нападений на помещения Организации Объединенных Наций в первые шесть месяцев 2015 года по сравнению с 2014 годом (см. приложение II), последствия для персонала неуклонно ослабевают, о чем говорит более низкий ежегодный коэффициент гибели людей с 2011 года (см. диаграмму I).

Диаграмма I
Число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших
в результате актов насилия



9. Благоприятный баланс между инцидентами в сфере безопасности и их последствиям для персонала является, возможно, следствием различных факторов, но скорее всего он является результатом усовершенствованных методов обеспечения безопасности по всей системе обеспечения безопасности, включая более широкое использование бронированных автотранспортных средств, обучение персонала по вопросам охраны и безопасности, усиленные меры физической безопасности, анализ угроз безопасности и использование критерия степени важности программ в качестве инструмента для определения приемлемого риска. Эти методы укрепили охрану и безопасность персонала по всему миру, тем самым позволив Организации Объединенных Наций оставаться и добиваться результатов в осуществлении ее программ. Эти методы успешно применяются, несмотря на нулевой рост бюджета и неувеличение количества должностей в Департаменте по вопросам охраны и безопасности за последние четыре года. Вместе с тем следует подчеркнуть, что один-единственный крупный инцидент может резко изменить эту тенденцию.

В. Анализ инцидентов области безопасности, сказывающихся на системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

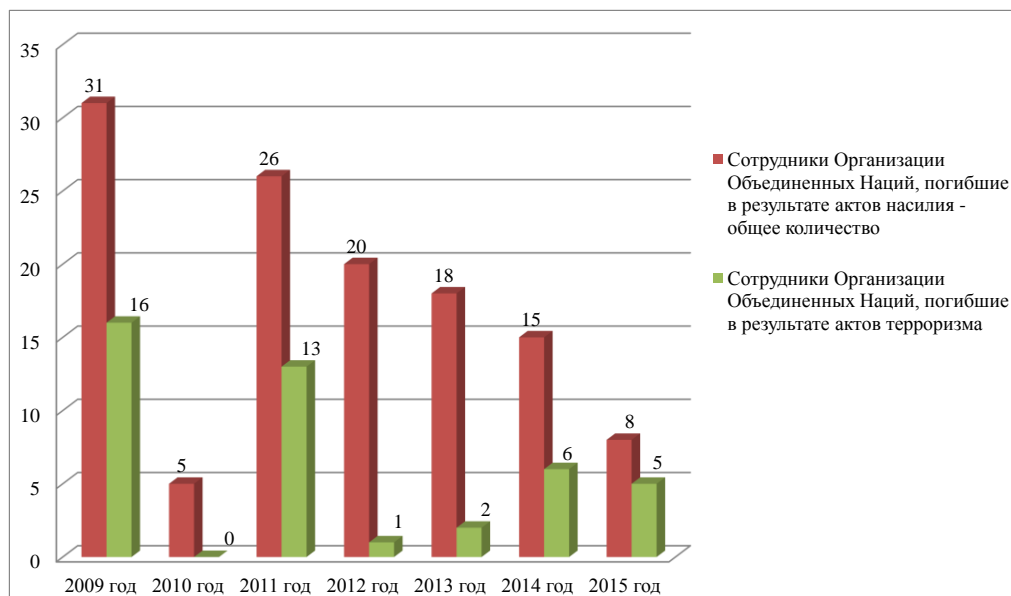
1. Виды инцидентов и их воздействие на персонал Организации Объединенных Наций

Непосредственные нападения на персонал, помещения и имущество Организации Объединенных Наций

10. В 2014 году 15 сотрудников Организации Объединенных Наций потеряли свои жизни и 65 были ранены в результате актов насилия. Еще 8 сотрудников были убиты и 42 ранены в первые шесть месяцев 2015 года³. Общее число сотрудников, погибших за отчетный период — 23 человека, — представляет собой уменьшение по сравнению с предыдущим 18-месячным периодом, когда погибли 28 сотрудников (см. приложение I), несмотря на ухудшения общей обстановки в плане безопасности в мире.

Диаграмма II

Сотрудники, погибшие в результате актов терроризма



³ Сообщалось о гибели сотрудников в Афганистане, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Кении, Кот-д'Ивуаре, Намибии, Нигерии, Пакистане, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

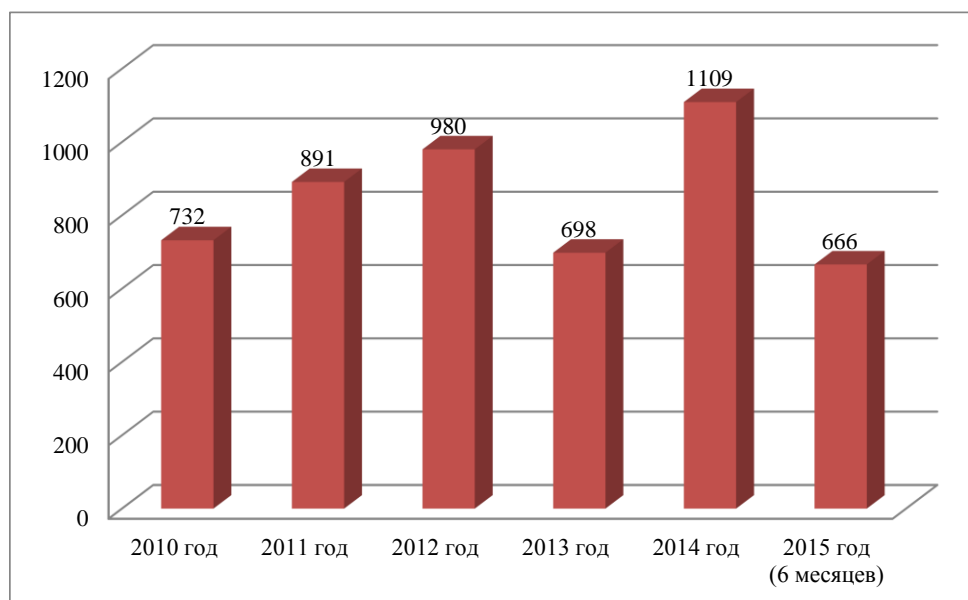
11. Шесть человек погибли в результате террористических актов в 2014 году и еще пять — в первые шесть месяцев 2015 года (см. диаграмму II), что является первым зарегистрированным периодом, когда количество людей, погибших от актов терроризма, превысило число людей, погибших вследствие других причин. Однако еще слишком рано определять, перерастет ли эта ситуация в тенденцию. 17 января 2014 года четыре сотрудника погибли во время комбинированного нападения на ресторан в Кабуле. 4 июля 2014 года два сотрудника были убиты в Галькайо, Сомали. 13 февраля 2015 года один сотрудник Организации Объединенных Наций оказался среди жертв комбинированного нападения на шиитскую мечеть в Пешаваре, Пакистан. 20 апреля 2015 года четыре сотрудника были убиты и пятеро — ранены в результате подрыва автотранспортного средства Организации Объединенных Наций в Гароуз, Сомали.

12. Помимо этого, в отчетный период был зарегистрирован ряд прямых нападений на помещения и автотранспортные средства Организации Объединенных Наций. В 2014 году было совершено 9 вооруженных нападений на помещения Организации Объединенных Наций и 45 нападений на ее автотранспортные средства, а в первые шесть месяцев 2015 года было совершено 16 вооруженных нападений на помещения Организации Объединенных Наций (см. приложение II), 15 из которых имели место в Йемене. Это значительное увеличение числа нападений по сравнению с уменьшением количества убитых сотрудников Организации Объединенных Наций свидетельствует о ценности инвестиций в меры по обеспечению физической безопасности. Недавно крепкая круговая оборона и наличие охраны позволили Организации отбить нападения на международный аэропорт Могадишо. В ходе отдельного инцидента один сотрудник Организации Объединенных Наций остался в живых после взрыва автомашины в составе его автоколонны в Могадишо благодаря защите, обеспечиваемой недавно полученным бронированным автотранспортным средством.

Преступность

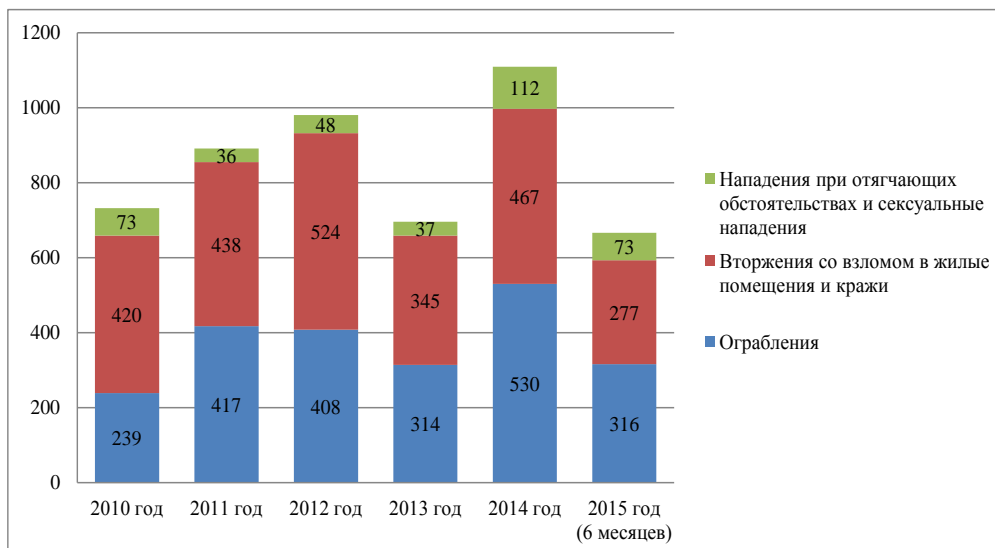
13. После снижения в 2013 году количество преступлений, совершенных против персонала Организации Объединенных Наций, выросло в 2014 году и, как ожидается, вновь увеличится в 2015 году (см. диаграмму III). В 2014 году в результате преступных деяний погибло 8 (53 процента) из 15 сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших вследствие актов насилия.

Диаграмма III
Сотрудники, пострадавшие от преступных деяний



14. Также выражается обеспокоенность по поводу количества сотрудников Организации Объединенных Наций, ставших жертвами нападений при отягчающих обстоятельствах и сексуальных нападений. Число жертв преступлений такого рода увеличилось почти втрое — с 39 до 112 — за период 2013–2014 годов, а в первые шесть месяцев 2015 года их жертвами стали 73 сотрудника (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV
Преступность: сотрудники, пострадавшие от преступлений в разбивке по категориям



15. Значительный рост числа вооруженных конфликтов и гражданских беспорядков в сочетании с ухудшающимися социально-экономическими условиями назван одним из факторов, способствующих резкому увеличению количества нападений при отягчающих обстоятельствах и сексуальных нападений во многих местах службы. Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности была недавно одобрена новая политика в отношении мер по усилению охраны жилых помещений в попытке укрепить охрану и безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций в их жилых помещениях и вокруг них. Эта политика непосредственно увязывает меры по обеспечению безопасности жилых помещений с уровнем преступности в месте службы.

Гендерные инциденты в области безопасности

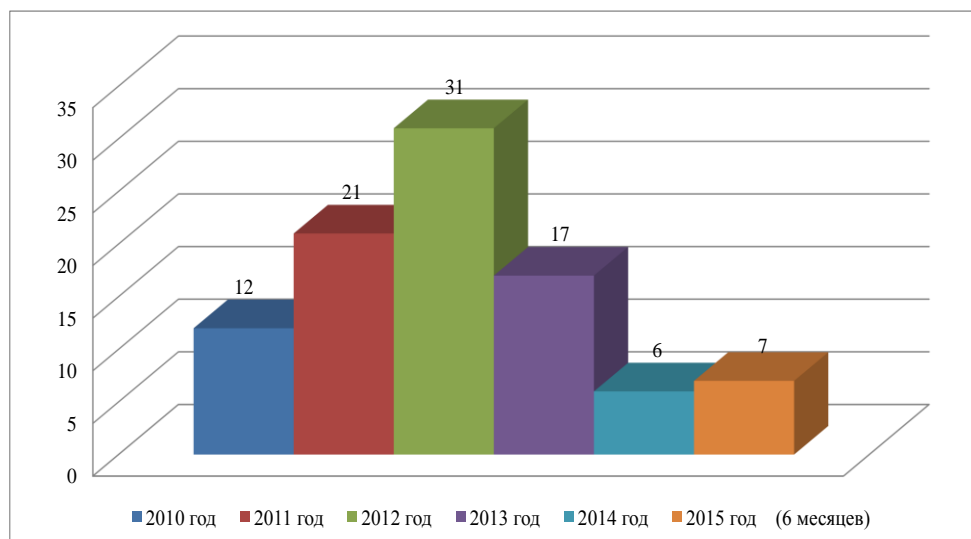
16. Сотрудницы продолжали пропорционально больше страдать от преступлений и сексуальных нападений, чем их коллеги-мужчины, но меньше страдать от инцидентов в целом. Хотя сотрудницы составляли примерно 40 процентов от всего персонала Организации Объединенных Наций на местах, на них приходилось 46 процентов жертв преступлений и 100 процентов жертв сексуальных нападений (см. приложение III). На долю женщин приходилось 13 процентов смертей как от насильственных действий, так и от инцидентов в области безопасности.

Похищения персонала Организации Объединенных Наций

17. В 2014 году было похищено шесть сотрудников Организации Объединенных Наций, пятеро из которых были набраны на местной основе (см. приложения I и III). Все они были впоследствии отпущены на свободу. Хотя в течение первых шести месяцев 2015 года было похищено семь сотрудников, пока слишком рано говорить о каком-либо существенном изменении в тенденции в сторону понижения, начавшейся в 2012 году (см. диаграмму V). Шесть из семи сотрудников, похищенных в течение первых шести месяцев 2015 года, были выпущены, а один остается в неволе в Ираке.

Диаграмма V

Сотрудники, ставшие жертвами похищений



18. В целом успешное освобождение заложников объясняется профессиональным потенциалом по управлению инцидентами с захватом заложников, созданным в Департаменте по вопросам охраны и безопасности, и поддержкой со стороны государств-членов. Усилия по предотвращению похищений прилагаются через посредство более активных оценок рисков и подготовки кадров.

Запугивание и преследование

19. Число инцидентов, связанных с запугиванием и преследованием персонала Организации Объединенных Наций, увеличилось со 108 в 2013 году до 295 в 2014 году. Пока в 2015 году зафиксировано 204 инцидента, относящихся к этим двум категориям. Такие инциденты происходят главным образом в районах, в которых стороны в конфликте действуют без учета норм права.

Нарушения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и прочего персонала

20. Количество сотрудников Организации Объединенных Наций, подвергавшихся задержанию или аресту, неуклонно уменьшалось с 2010 года. В 2014 году было арестовано 128 гражданских сотрудников. В общей сложности 110 из них уже выпущены на свободу, 15 остаются под арестом, а 3 осуждены национальными судами за совершенные преступления. Хотя незначительное число арестов было связано с законными уголовными обвинениями на основании национального законодательства, большинство случаев задержаний и арестов могут быть увязаны, среди прочего, с неправильными восприятиями или пониманием мандата Организации Объединенных Наций, несоблюдением привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций, как они признаны в международном праве, или слабой координацией между местными властями и Организацией Объединенных Наций. Большинство арестов имели место в Сирийской Арабской Республике, Судане и Южном Судане.

21. Объявление сотрудников Организации Объединенных Наций персонами нон грата в некоторых случаях было равносильно определенной форме запугивания, в том числе тогда, когда такое объявление являлось результатом того, что сотрудники поднимали вопросы прав человека.

22. К государствам-членам обращен призыв подтвердить их приверженность нормам международного права, включая защиту прав человека и нормы международного гуманитарного права, и уважать привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций. Персонал Организации Объединенных Наций, который стремится отстаивать принципы и цели Организации, в частности персонал, набранный на местной основе, не должен опасаться ответных репрессий или наказаний либо подвергаться им. К государствам-членам обращен настоятельный призыв выступать против всех незаконных задержаний или арестов персонала Организации Объединенных Наций либо препятствий для их свободы передвижения. Более того, к государствам-членам обращен настоятельный призыв расследовать все серьезные преступления и акты насилия, совершенные против персонала Организации Объединенных Наций в пределах их соответствующей юрисдикции, и добиваться судебного преследования всех виновных в таких действиях.

Инциденты, связанные с нарушением правил безопасности, и дорожно-транспортные происшествия

23. Дорожно-транспортные происшествия оставались ведущей причиной смерти и увечий персонала Организации Объединенных Наций. В 2014 году все 15 смертных случаев, связанных с нарушением правил безопасности, и 91 из общего количества в 101 случай увечий, связанных с нарушением правил безопасности, были вызваны дорожно-транспортными происшествиями, причем 30 процентов этих инцидентов произошли с участием автотранспортных средств Организации Объединенных Наций. Кроме того, 29 человек, не принадлежащих к персоналу Организации Объединенных Наций, были убиты и еще 202 получили ранения в результате дорожно-транспортных происшествий, связанных с автотранспортными средствами Организации Объединенных Наций. Усилия по предотвращению и регулированию инцидентов, связанных с безопасностью дорожного движения, обсуждаются далее в настоящем докладе.

Инциденты, связанные с общественным здравоохранением, и инциденты, вызванные стихийными бедствиями

24. В течение отчетного периода самой большой угрозой для здоровья населения была вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, которая началась в Гвинее в декабре 2013 года и затем распространилась на соседние страны Западной Африки. Хотя Организация была вынуждена переориентировать свои усилия по борьбе с этой вспышкой, сообщалось о немногих срывах в осуществлении программ вследствие внедрения альтернативных методов работы и принятия других инициативных мер по обеспечению безопасности, включая направление дополнительных сотрудников безопасности.

2. Воздействие положения в области безопасности в мире на программы Организации Объединенных Наций

25. Сложная обстановка в плане безопасности в мире оказала существенное воздействие на деятельность Организации Объединенных Наций в виде временных срывов в осуществлении программ, пересмотра проектов, перенесения мероприятий и принятия альтернативных методов работы. В некоторых случаях непредсказуемые или крупномасштабные боевые действия вызывали необходимость временного сокращения или перемещения персонала Организации Объединенных Наций из районов конфликтов. Во всех случаях Организация должна была балансировать оперативные потребности с рисками безопасности. Хотя в большинстве случаев эвакуация носила временный характер, долговременная обстановка повышенной опасности в Ливии привела к затяжной эвакуации международного персонала из этой страны с июля 2014 года.

26. Усилия по проведению операций в области охраны и безопасности в местах с высокой степенью риска неизбежно связаны с финансовыми затратами. В одной лишь Сомали одно из учреждений системы Организации Объединенных Наций недавно израсходовало примерно 1 млн. долл. США на совершенствование мер физической безопасности его комплексов и улучшение мер безопасности при его дорожных передвижениях.

27. Прежде всего срывы в операциях Организации Объединенных Наций оказывают непосредственное влияние на местное население. Например, в Южном Судане некоторые гуманитарные отделения были разграблены и уничтожены,

что привело к уменьшению их финансирования донорами и, соответственно, приостановкам в осуществлении программ. В конечном итоге кризис в Южном Судане подорвал его достижения в области развития и оказал серьезное воздействие на инициативы по раннему восстановлению. Ниже приводятся два тематических исследования, показывающие, как местные условия в плане безопасности оказывают в последнее время на операции Организации Объединенных Наций.

Тематическое исследование 1: Сирийская Арабская Республика

28. Организация Объединенных Наций должна была придерживаться осторожного и гибкого подхода в том, что касается оказания гуманитарной помощи нуждающемуся гражданскому населению. Организация постоянно анализирует степень важности своих программ в целях вынесения действенных, основанных на учете рисков решений. Миссии с пересечением разграничительной линии между районами, контролируемые правительством, и оспариваемыми территориями было крайне трудно организовать, и нередко их откладывали или аннулировали из-за локальных боевых действий, даже когда противоборствующие стороны давали на них добро. Тем временем распространение насильственных экстремистских движений на восточные регионы Сирийской Арабской Республики способствовало закрытию крайне важных проектов развития в этих регионах. Когда персонал Организации Объединенных Наций был не в состоянии совершать поездки в оспариваемые районы, изыскивались местные неправительственные организации (НПО) или подрядчики от третьих сторон для содействия физическому осуществлению программ на местах.

Тематическое исследование 2: Йемен

29. Стремительное распространение вооруженного конфликта, включая воздушные удары, привело к временной эвакуации набранного на международной основе персонала Организации Объединенных Наций из Саны и Адена. Тем временем набранный на местной основе персонал и местные партнеры продолжали действовать в чрезвычайно трудных условиях в целях оказания помощи местному населению, нередко несмотря на ущерб, причиненный их домам, или увечья, понесенные членами их семей. Организации стремились оказывать им поддержку в этих сложных условиях посредством авансов в счет заработной платы и субсидий на переезд. Вследствие критической гуманитарной ситуации в стране программы Организации Объединенных Наций возобновляются в Санае постепенно с июня 2015 года. Тем не менее требуются постоянные переговоры в целях охраны помещений и поддержания операций.

3. Безопасность набранного на местной основе персонала Организации Объединенных Наций

30. В целом, набранный на местной основе персонал составлял 65 процентов сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших от инцидентов в области охраны и безопасности в 2014 году. Хотя набранные на местной основе сотрудники были затронуты большим числом инцидентов в абсолютных числах, на них сказались пропорционально меньше, чем на их международных коллегам, инциденты, приведшие к насильственной смерти (53 процента). Вместе с тем более значительная процентная доля набранных на местной основе сотрудников была затронута в двух конкретных областях, а именно несчастные

случаи, связанные с нарушением правил безопасности (87 процентов), и аресты и задержания (90 процентов). Такие сотрудники составляют основную массу водителей, и, соответственно, они более уязвимы с точки зрения дорожно-транспортных происшествий, на которые приходится наибольшая доля инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности. В случаях ареста и задержания они наиболее беззащитны с точки зрения злоупотребления полномочиями со стороны государственных должностных лиц.

С. Анализ инцидентов в области безопасности, сказывающихся на гуманитарном персонале и другом персонале Организации Объединенных Наций

1. Угрозы безопасности, сказывающиеся на гуманитарном персонале, неправительственных организациях, работниках системы здравоохранения, медицинском персонале и других партнерах по осуществлению

31. В период с января 2014 года по июнь 2015 года 92 сотрудника НПО, работающих в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, погибли в результате актов насилия, 84 получили увечья в аналогичных обстоятельствах и 167 были похищены, согласно сообщениям, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности (см. приложение IV). Хотя эти данные, основывающиеся исключительно на добровольной отчетности, представленной Департаменту, возможно, являются неполными⁴, они, тем не менее, показывают, что нынешняя обстановка в плане безопасности оказывает несоизмеримое воздействие на сотрудников НПО по сравнению с персоналом Организации Объединенных Наций.

32. Похищения гуманитарных работников и нападения на них, будучи главными причинами инцидентов, по-прежнему вызывают глубокую обеспокоенность. Работники, занимающиеся оказанием помощи, и медико-санитарный персонал, как международный, так и местный, осуществляют гуманитарные операции, программы в области развития и мероприятия по спасению жизни людей в некоторых из наиболее отдаленных и опасных местах, и поэтому они подвержены всем видам насильственных нападений. Как указано в тематическом исследовании I, перемещение или эвакуация персонала Организации Объединенных Наций привели к тому, что осуществлением крайне важных программ и видов деятельности занимаются местные НПО, часто с большим риском для их сотрудников.

2. Инциденты в области безопасности, затронувшие местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

33. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) предоставляет работу более чем 30 000 местным сотрудникам в секторе Газа и на Западном берегу, а также в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Они предоставляют услуги в области здравоохранения, образования, защиты, ин-

⁴ Такие внешние источники, как ежегодный доклад под названием "Aid Worker Security Report", представили дополнительную информацию в этом отношении.

фраструктуры, оказывают чрезвычайную помощь и социальные услуги палестинским беженцам. В силу существующей обстановки в плане безопасности в районе операций БАПОР положение дел в этих районах с точки зрения гибели и ранения сотрудников в результате актов насилия в 2014 году значительно ухудшилось по сравнению с 2013 годом, поскольку их число увеличилось на 80 процентов (см. приложение V).

34. На местный персонал БАПОР не распространяется система обеспечения безопасности, и, следовательно, данные об инцидентах в области безопасности, сказавшихся на нем, не включены в общую статистику, содержащуюся в настоящем докладе. Тем не менее серьезные инциденты в области безопасности, затрагивающие местный персонал БАПОР, являются симптоматичными для ситуаций, в которых работает Организация Объединенных Наций.

3. Сравнение с миротворцами

35. Хотя на миротворцев, работающих на Организацию Объединенных Наций в весьма опасных условиях, не распространяется система обеспечения безопасности, они сталкиваются с угрозами, схожими с теми, с которыми сталкиваются гражданские сотрудники Организации Объединенных Наций, особенно в местах их совместного расположения, таких как Мали и Центральноафриканская Республика.

36. В период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года количество прямых нападений на миротворцев более чем удвоилось — с 7 до 16 нападений — по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом. Лишь за первые две недели октября 2014 года в результате враждебных инцидентов погибли в общей сложности 14 миротворцев.

III. Реагирование Организации Объединенных Наций на угрозы и вызовы

37. Сталкиваясь со сложной и напряженной обстановкой в области безопасности в мире, Организация Объединенных Наций стремится реагировать как на стратегическом, так и на оперативном уровнях в целях создания возможностей для проведения операций Организации Объединенных Наций одновременно с обеспечением охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, занимающегося осуществлением программ на местах. Все подобные меры поддерживают решимость Организации оставаться и добиваться результатов, и они считаются главным фактором, сдерживающим рост числа жертв в условиях стремительно ухудшающейся обстановки в области безопасности.

A. Стратегическое реагирование Организации

1. Укрепление сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран

38. Сотрудничество в области безопасности с правительствами принимающих стран является неотъемлемой частью многоаспектной стратегии Организации Объединенных Наций по защите ее персонала, помещений и имущества.

Организация Объединенных Наций продолжает пропагандировать налаживание конструктивных взаимоотношений с правительственными властями принимающих стран путем усиления осведомленности об обстановке, обмена информацией и анализа угроз и рисков, координации мер по предотвращению и ослаблению последствий и обеспечения безопасности в кризисных ситуациях. Организация Объединенных Наций также обеспечивает подготовку назначенных должностных лиц, отвечающих за вопросы безопасности, по различным аспектам сотрудничества с правительственными властями принимающих стран на этапе до развертывания.

39. Организация Объединенных Наций и ее персонал по-прежнему привержены уважению национальных законов и национальных и местных обычаев и традиций для обеспечения их принятия местными властями и общинами, которым они служат. Такое уважение включено в различные учебные программы Организации Объединенных Наций, в том числе обязательные онлайн-курсы безопасности для персонала Организации Объединенных Наций и специализированные курсы для специалистов в области безопасности, а также в обучение гражданских лиц до развертывания, организуемое Департаментом операций по поддержанию мира.

2. Борьба с безнаказанностью и содействие уважению прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций

40. Организация Объединенных Наций предприняла ощутимые шаги во внутреннем плане для привлечения к судебной ответственности исполнителей серьезных преступлений и актов насилия против персонала Организации Объединенных Наций. Департамент по вопросам охраны и безопасности занимается созданием централизованной базы данных, в которой будут регистрироваться все серьезные преступления и насильственные действия, приводящие к смерти сотрудников Организации Объединенных Наций или к нанесению им серьезных увечий. Эти данные будут использоваться для дальнейшей работы с соответствующими принимающими правительствами, с тем чтобы можно было привлечь виновных к ответственности, и для поддержания контактов с лицами, получившими увечья, или с членами семей погибших. Недавно была завершена первоначальная работа по анализу ситуации, позволившая выявить свыше 800 жертв более чем 500 инцидентов, имевших место с января 1992 года по июнь 2014 года.

41. Параллельно с этим Организация Объединенных Наций ведет неустанную работу с целью заручиться обязательством государств-членов в отношении защиты прав человека и соблюдения привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций. Проводя переговоры относительно соглашений о штаб-квартирах или о миссиях, Организация прилагает все усилия для включения применимых положений, содержащихся в соответствующих международных конвенциях, в том числе в Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также в Факультативном протоколе к ней.

42. Посредством инициативы Генерального секретаря «Права человека прежде всего»⁵, Организация Объединенных Наций прилагает неослабные усилия для предотвращения серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права. Инициатива предусматривает форум для проведения внутренних обсуждений и возможности для сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами — посредством соответствующих межправительственных рабочих групп Совета по правам человека — по вопросам прав человека, включая защиту гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций.

3. Укрепление обязанности проявлять заботу о персонале Организации Объединенных Наций

43. В соответствии с подходом Организации, ориентированным на то, чтобы оставаться и добиваться результатов, Организация Объединенных Наций признала необходимость уяснить свою обязанность проявлять заботу о персонале, работающем в условиях с высокой или очень высокой степенью риска. В апреле 2014 года Комитет высокого уровня по вопросам управления создал под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности рабочую группу для проведения всеобъемлющего обзора главных вопросов, касающихся обязанности проявлять заботу. Были проведены всеобъемлющие исследования в пяти отдельных ситуациях, связанных с высоким риском (Афганистан, Гаити, Мали/Сомали, Сирийская Арабская Республика и страны, затронутые вирусом Эбола) в целях завершения ее работы к концу 2015 года.

4. Интеграция обеспечения безопасности с осуществлением программ

44. Организация Объединенных Наций расширила использование механизма определения степени важности программ в сочетании с оценкой рисков в области безопасности для того, чтобы определять приемлемый уровень риска для персонала, работающего в условиях с высокой или очень высокой степенью риска. Указанный механизм является одним из ключевых элементов стратегии «Оставаться и добиваться результатов». Со времени его внедрения в 2012 году механизм использовался в 18 странах: Афганистане, Гвинее, Государстве Палестина, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Кении, Ливии, Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии, Пакистане, Сомали, Сирийской Арабской Республике, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

45. На своей шестьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея призвала продолжать последовательное внедрение механизма определения степени важности программ (см. резолюцию 69/133). Организация Объединенных Наций официально закрепляет политический статус этого механизма и его обязательное применение во всех районах с высокими или очень высокими остаточными уровнями риска.

⁵ Инициатива «Права человека прежде всего» предназначена в первую очередь для Секретариата и учреждений, фондов и программ и ориентирована на то, что каждое подразделение системы Организации Объединенных Наций может сделать для улучшения коллективного отклика Организации на будущие риски серьезных нарушений прав человека.

46. Эти усилия дополняются на ежедневной основе усиленным сотрудничеством между руководителями программ и сотрудниками безопасности для обеспечения того, чтобы факторы охраны и безопасности учитывались при планировании и осуществлении программ на местах.

5. Содействие рассмотрению и учету гендерной проблематики

47. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена решению проблем безопасности в том, что касается сотрудниц и лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов среди своего персонала. Через посредство Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности Организация думает о том, как лучше всего удовлетворять потребности в области безопасности персонала, который находится в наиболее уязвимом положении с точки зрения гендерного насилия, в том числе путем разработки учебных курсов для сотрудниц, представления отчетности и регистрации гендерных инцидентов и разработки специальных руководящих указаний для специалистов в области безопасности. Также требуется провести обзор существующей политики Организации Объединенных Наций в области безопасности в целях включения, по мере необходимости, учета гендерных соображений.

48. В августе 2015 года заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности издал указания, напоминающие всем сотрудникам Департамента по вопросам охраны и безопасности об их обязательствах и обязанностях в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств, равно как и политики нулевой терпимости в этом отношении.

В. Укрепление системы обеспечения безопасности

49. Система обеспечения безопасности остается главным механизмом обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Система продолжает развиваться с учетом сложных условий в области безопасности в мире.

1. Разработка новой политики в области охраны и безопасности

50. Через Межучрежденческую сеть по вопросам обеспечения безопасности Организация Объединенных Наций прилагает усилия для разработки общесистемных политических мер, руководящих указаний и процедур в целях укрепления руководства по вопросам охраны и безопасности. За последние 18 месяцев было опубликовано три политических курса: обновленный вариант рамочной политики «Давайте спасать жизнь вместе» и новая политика в отношении авиационных перелетов и в отношении системы регистрации значительных инцидентов в области охраны и безопасности. Недавно были одобрены еще два политических курса, а именно меры по обеспечению безопасности в жилых помещениях (предназначенные для замены минимальных оперативных стандартов безопасности для жилых помещений) и профилактика и снятие стресса в связи с серьезными инцидентами.

51. Практически завершена разработка значительно улучшенного процесса управления рисками в области безопасности наряду с соответствующим учебным модулем и электронным инструментом. Его внедрение намечено на де-

кабрь 2015 года, и к декабрю 2016 года специалисты по вопросам безопасности во всех местах службы будут обучены пользованию этим процессом.

52. Сеть намеревается одобрить в 2016 году новую политику, касающуюся руководства усилиями по преодолению кризиса на местах, учета гендерных факторов в усилиях по обеспечению безопасности, безопасности дорожного движения, частных компаний, оказывающих услуги невооруженной охраны, и угроз безопасности в жилых помещениях, для персонала, набираемого на местной основе.

53. Одновременно с этим прилагаются дополнительные усилия для содействия лучшему пониманию и более широкому применению существующей политики, в том числе посредством перевода существующей политики и руководящих указаний на французский язык. Ожидается, что эта важная работа будет завершена к концу 2015 года.

54. К числу других сквозных изменений в обеспечении безопасности относится слияние существующего в Департаменте по вопросам охраны и безопасности процесса информирования о поступающих запросах на поездки, который предназначается для удовлетворения всех просьб о допуске к секретной информации и для отслеживания всех официальных поездок сотрудников Организации Объединенных Наций, с местными системами выдачи разрешений на поездки, используемыми в операциях по поддержанию мира, и с системами общеорганизационного планирования ресурсов, такими как «Умоджа» в Секретариате, наряду с другими системами, используемыми различными учреждениями, фондами и программами.

2. Укрепление безопасности при передвижении по дорогам

55. Организация по-прежнему обеспокоена количеством сотрудников Организации Объединенных Наций, которые гибнут или получают увечья в результате дорожно-транспортных происшествий. Недавно сеть рекомендовала разработать всеохватную стратегию обеспечения безопасности дорожного движения для системы обеспечения безопасности и, если необходимо, комплексную политику безопасности дорожного движения с учетом различных видов деятельности и потребностей организаций. В этой связи Организация будет сотрудничать с новым Специальным посланником по вопросам безопасности дорожного движения, который был назначен 29 апреля 2015 года.

3. Более прочные партнерские отношения с неправительственными организациями

56. Рамочная программа «Давайте спасать жизнь вместе» позволяет Организации Объединенных Наций укреплять свое сотрудничество с НПО или оперативными партнерами по всем вопросам, относящимся к охране и безопасности, в частности посредством обмена информацией и подготовки кадров. В 2014 году и в первые шесть месяцев 2015 года Департамент координировал оказание помощи в вопросах оперативной безопасности неправительственным организациям в Алжире, Нигере, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Система обеспечения безопасности также оказала помощь НПО в Йемене в деле перемещения и эвакуации.

57. Семнадцать руководителей служб безопасности НПО записались в программы аттестации по вопросам безопасности, предназначенные для специалистов в области безопасности из системы Организации Объединенных Наций. Это сотрудничество еще больше усилилось после включения Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по вопросам охраны и безопасности наряду с Программой развития Организации Объединенных Наций в комитет по надзору недавно одобренной рамочной программы «Давайте спасти жизнь вместе».

4. Интеграция ресурсов Секретариата в области безопасности

58. При полной поддержке Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки Департамент по вопросам охраны и безопасности приступил к осуществлению важной программы интеграции всего персонала, занимающегося вопросами безопасности в Секретариате, под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, как это предусматривалось при создании Департамента в 2005 году (см. документ A/59/539 и резолюцию 59/276 Генеральной Ассамблеи, раздел XI). Недавно была создана объединенная проектная группа, которая приступила к своей работе.

59. Интеграция дает Организации Объединенных Наций возможность улучшить оказание услуг по обеспечению безопасности, повысить эффективность использования ресурсов безопасности и общий профессионализм, знания, навыки и опыт персонала, занимающегося вопросами безопасности, и укрепить руководящую роль Департамента по вопросам охраны и безопасности в рамках системы обеспечения безопасности, как это предусматривалось первоначально. Этот подход крайне важен с учетом меняющейся обстановки в плане безопасности и необходимости более гибкого, оперативного и крепкого потенциала реагирования в области безопасности.

5. Остающиеся проблемы

60. Организация Объединенных Наций прилагает все усилия для укрепления своего существующего потенциала в целях устранения возникающих рисков с точки зрения безопасности. Организация возобновила свою приверженность пропаганде культуры безопасности среди всего персонала Организации Объединенных Наций, подчеркивая подотчетность, укрепляя индивидуальное и организационное соблюдение соответствующих требований, создавая потенциал освоения передовой практики и обеспечивая выполнение обязательных требований относительно подготовки по вопросам безопасности для всего персонала Организации Объединенных Наций. В своей совокупности эти меры направлены на преодоление самоуспокоенности и укрепление руководства и подотчетности персонала в отношении охраны и безопасности.

61. Помимо этого, Организация продолжает настаивать на включении расходов на обеспечение безопасности в бюджеты по программам с самого начала для обеспечения того, чтобы финансовые средства на меры по обеспечению безопасности были легкодоступными, особенно в ситуациях с высокой степенью риска.

С. Вклад Департамента по вопросам охраны и безопасности в обеспечение безопасности персонала и новые стратегии и проблемы

62. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал обеспечивать руководство, координацию и оперативную поддержку системы обеспечения безопасности, включая предоставление консультаций по вопросам безопасности для старшего руководства Организации Объединенных Наций, координацию ответных мер безопасности в чрезвычайных и кризисных ситуациях и налаживание конструктивных взаимоотношений с правительствами принимающих стран. Департамент играет ведущую роль в Сети, определяя ее повестку дня и стратегическое направление действий, дабы система обеспечения безопасности оставалась актуальной, гибкой и оперативной, с тем чтобы она могла отвечать требованиям динамичной обстановки в области безопасности в мире.

1. Концепция и цель

Стратегический обзор

63. Чтобы реагировать на значительные изменения в обстановке в области безопасности в мире и обеспечивать свое дальнейшее соответствие поставленным целям, Департамент инициировал всеобъемлющий стратегический обзор своих собственных целей и своего предназначения, своей организации, структуры, своих функций, задач и достигаемых результатов. Этот обзор, ставший первым в своем роде с момента создания Департамента 10 лет назад, выявил области для безотлагательного совершенствования: анализ рисков и угроз, физическая безопасность, подготовка кадров и повышение квалификации, способность резкого наращивания потенциала для действий на местах. Департамент также признал необходимость быстрого осуществления давней идеи интеграции ресурсов в области безопасности, о чем шла речь выше. Кроме того, Департамент рекомендовал провести обследование всей системы обеспечения безопасности. Прилагая эти усилия, Департамент полностью учитывал доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям об объединении наших сил в интересах мира: политика, партнерство и люди (A/70/95-S/2015/446), одновременно ожидая доклада Объединенной инспекционной группы о проведенной ею 18-месячной глобальной инспекции системы охраны и безопасности, которая началась в 2014 году, для дальнейшего руководства. Стратегический обзор был одобрен Организацией Объединенных Наций, и его рекомендации сейчас претворяются в жизнь.

Концепция и цель Департамента

64. Департамент сформулировал новую концепцию — «защищая людей, работающих для достижения лучшего мира», — которая подкрепляется его целью обеспечения профессиональных услуг в области охраны и безопасности, с тем чтобы позволить Организации Объединенных Наций выполнять программы и задачи на глобальном уровне. Руководствуясь своей концепцией и своей целью, Департамент остается приверженным оказанию профессиональных услуг в области охраны и безопасности и обеспечению соответствующего руководства, дабы позволить Организации Объединенных Наций оставаться и

выполнять свои программы и мандаты в стремительно меняющейся обстановке в области безопасности в мире.

2. Улучшение ситуационной осведомленности и анализа рисков и угроз

65. Быстро меняющаяся обстановка с точки зрения угроз безопасности требует сфокусированного анализа в целях создания ситуационной осведомленности и обеспечения аналитической поддержки высокопоставленных лиц, ответственных за принятие решений, во всех областях, в которых Организация выполняет свои мандаты. В 2015 году Департамент переподчинил внутренние ресурсы Службе по анализу угроз и рисков, с тем чтобы обеспечить более полное аналитическое обслуживание заинтересованных сторон, особенно на местах. Департамент прилагает усилия для укрепления потенциала специалистов в области безопасности путем совершенствования своих курсов по подготовке специалистов по анализу. Он также начал работать с другими компонентами Организации в целях разработки общих программ осведомленности в областях с высоким риском терроризма.

3. Укрепление физической безопасности в помещениях Организации Объединенных Наций

66. Департамент добился позитивного прогресса в укреплении физической безопасности помещений Организации Объединенных Наций. В пределах существующих ресурсов была создана группа по обеспечению физической безопасности и были определены ее цель, структура, функции, приоритеты и план осуществления. В первоочередном порядке были разработаны метод и инструмент для оценки физической безопасности в качестве дополнения существующей политики, касающейся системы обеспечения безопасности. Группа также создала широкий интерфейс коллегиального профессионального сообщества, организовала семинары-практикумы по вопросам физической безопасности и провела оценки помещений. Эти меры, внесшие эффективный вклад в укрепление безопасности помещений Организации Объединенных Наций, приветствовались всеми заинтересованными сторонами.

4. Повышение эффективности мер по смягчению рисков безопасности

67. В ответ на усиливающийся спрос на услуги Организации Объединенных Наций по предотвращению и смягчению рисков безопасности Департамент расширил использование бронированных автотранспортных средств и предоставление услуг по вооруженной охране, включая услуги по личной охране (например, в Йемене). Департамент также укрепил свою способность резкого наращивания потенциала в области безопасности, в том числе в целях реагирования на чрезвычайные ситуации — в 2014 году такое оперативное наращивание потенциала происходило 94 раза в 14 странах, а в первые шесть месяцев 2015 года оно осуществлялось 48 раз в 11 странах, — одновременно с укреплением безопасности помещений. Все эти меры были крайне важны для защиты персонала, имущества и операций Организации Объединенных Наций, особенно в чрезвычайных и кризисных ситуациях.

5. Поддержка конференций и специальных мероприятий

68. В течение отчетного периода Департамент оказал поддержку 216 специальным мероприятиям, конференциям, семинарам-практикумам и встречам, финансировавшимся и проведенным организациями системы Организации Объединенных Наций вне помещений Организации Объединенных Наций. В их число входили 15 крупных мероприятий, проведенных в 11 странах, и крупные конференции, включая двадцатую сессию Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проведенную в Лиме, Всемирный форум по вопросам городов, прошедший в Медельине, Колумбия, и двенадцатое совещание Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшемся в Пхёнчхане, Республика Корея. Все эти мероприятия завершились без каких-либо инцидентов.

6. Учебная подготовка

69. Департамент продолжал направлять усилия и ресурсы на осуществление учебных программ для всего персонала Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями 67/85 и 69/133 Генеральной Ассамблеи.

70. Признавая, что учебная подготовка служит основой для ситуационной осведомленности и складывающейся в Организации культуры безопасности, Департамент обеспечил проведение учебной подготовки для трех основных групп: лиц, выполняющих задачи в области безопасности, включая назначенных должностных лиц в области безопасности и старших специалистов по вопросам безопасности; должностных лиц и руководителей служб безопасности; и персонала Организации Объединенных Наций в целом.

71. В 2014 году Департамент провел в классах более 100 учебных курсов для приблизительно 1700 человек. Использование инструментов электронного обучения позволило Департаменту эффективно и результативно обеспечить подготовку по вопросам безопасности для более широкой аудитории, и растущее число участников является свидетельством успеха, достигнутого Департаментом. В 2014 году примерно 95 000 человек записались для прохождения онлайн-курсов, включая такие, как базовые навыки обеспечения безопасности на местах, повышение квалификации для обеспечения безопасности на местах и Группа по обеспечению безопасности.

72. Увеличилось число участников курсов, укрепляющих способность реагировать на угрозы и увечья при работе на местах. Свыше 8000 человек записались на курсы «Безопасный и надежный подход к работе на местах», которые проводятся в различных периферийных отделениях. В ноябре будет организован учебный курс по управлению кризисами, предназначенный для старших руководителей на местах и имеющий целью повысить их ситуационную осведомленность и обеспечить осуществление требующихся мер безопасности.

73. Департамент придерживается графика разработки продуманного пакета мер обучения вопросам безопасности к концу 2015 года, уделяя особое внимание разработке и осуществлению учебной программы по вопросам ситуационной осведомленности для женщин. Экспериментальный курс по подготовке инструкторов был успешно начат в Найроби в июле 2015 года, и в предстоящие месяцы он распространится по меньшей мере на 20 мест службы.

7. Реагирование на особо серьезные инциденты

74. В период с января 2014 года по июнь 2015 года действующая в рамках Департамента Группа по профилактике и снятию стресса в связи с серьезными инцидентами продолжала укреплять свой потенциал и свою готовность реагировать на особо серьезные инциденты по всему миру, используя трехцелевую стратегию, направленную на укрепление жизнестойкости персонала посредством учебной подготовки, укрепление потенциала страновых отделений Организации Объединенных Наций и разработку политики относительно системы обеспечения безопасности для целей профилактики и снятия стресса в целом и стресса в связи с серьезными инцидентами.

75. В общемировом масштабе Департамент предоставил психосоциальные услуги 10 923 сотрудникам и правомочным членам семей. Услуги включали консультирование, обучение и технические рекомендации руководителям в связи с 53 особо серьезными инцидентами по всему миру.

8. Новые подходы к вопросам соблюдения и оценки

76. Стратегический обзор Департамента выявил области для дальнейшей разработки и совершенствования, и одной из них является необходимость полного пересмотра существующего механизма соблюдения требований безопасности и разработки более полного внутреннего процесса оценки в соответствии с положениями доклада Управления служб внутреннего надзора (A/70/72). Управление особо подчеркнуло необходимость того, чтобы Департамент создал потенциал оценки в соответствии с нормами и стандартами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.

77. Департамент уже добился существенного прогресса в осуществлении указанных выше рекомендаций. Он реализовал новую концепцию качественной оценки программ в области безопасности, направленную на оценку не только внедрения процессов и методов обеспечения безопасности, но и существующей культуры безопасности. Новая концепция оценки соблюдения требований и новый рамочный механизм учета извлеченных уроков и передовой практики должны быть реализованы к концу 2015 года.

9. Укрепление безопасности воздушных перелетов

78. Первая политика в области проезда воздушным транспортом была недавно одобрена и будет осуществлена к концу 2015 года, причем Отдел управления рисками авиаперевозок рамках Департамента будет служить единственным источником информации и руководящих указаний в отношении использования воздушного транспорта в мире. С мая 2011 года Департамент предоставил информацию и дал указания по вопросам авиационной безопасности в ответ на примерно 6200 просьб, поступивших от полевых мест службы по всему миру.

IV. Замечания и рекомендации

79. Обстановка в области безопасности в мире остается сложной, динамичной и напряженной. Старые угрозы сохраняются, но одновременно возникают и новые проблемы. Однако эта динамичная обстановка в области безопасности создает новую норму, с учетом которой Организация Объединенных Наций должна сейчас действовать.

80. В этой связи укрепление охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций имеет первостепенное значение, но впереди стоит много проблем. Способность оставаться и добиваться результатов в опасных, связанных с высоким уровнем угрозы условиях требует от Организации постоянной переоценки и совершенствования ее методов и мер обеспечения безопасности и использования новаторских подходов при реагировании на меняющуюся обстановку в области безопасности.

81. Организации необходимо постоянно оценивать то, отражает ли система обеспечения безопасности положение в области безопасности и соответствует ли она поставленным перед ней целям. Она также должна быть уверена в том, что Департамент по вопросам охраны и безопасности, созданный десять лет назад для обеспечения руководства, поддержки и надзора в рамках системы обеспечения безопасности, располагает достаточным персоналом и достаточными ресурсами для того, чтобы позволить Организации Объединенных Наций осуществлять свои операции по спасению жизни людей. Департаменту в первоочередном порядке требуются действенные возможности в сфере физической защиты, усиленный информационно-аналитический потенциал, доступная широкому кругу участников учебная подготовка и прочные рамки политики в области безопасности в поддержку Организации.

82. Для выполнения этих требований нужны постоянные и последовательные усилия по реализации существующих политических установок в области охраны и безопасности, процедур, методов и стандартов в рамках всей системы при поддержке со стороны государств-членов. Организация преисполнена решимости неустанно совершенствовать свою систему обеспечения безопасности для того, чтобы создать возможности для предоставления услуг в области охраны и безопасности на последовательной и целостной основе. Интеграция сотрудников Секретариата, занимающихся вопросами безопасности, в рамках Департамента под управлением и руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности позволит добиться эффективности в использовании ресурсов безопасности и укрепит способность Организации оказывать профессиональные, эффективные и действенные услуги в области охраны и безопасности, создавая для Организации Объединенных Наций возможность продолжать осуществлять свои программы по всему миру.

83. Департаменту будет необходима оперативная гибкость и гибкость в плане развертывания для обеспечения того, чтобы штат сотрудников, занимающихся вопросами безопасности, отражал меняющуюся динамику положения в области безопасности с точки зрения как навыков, так и способности развертывать необходимый персонал с нужным имуществом там, где в нем ощущается наибольшая необходимость.

84. Помимо этого, старшим руководителям необходимо уделять внимание обеспечению того, чтобы безопасность оставалась одним из главных соображений в любой деятельности Организации по планированию и практическому осуществлению. Безопасность должна рассматриваться как комплексный элемент всех программ, и она должна быть обеспечена надлежащими финансовыми средствами.

85. Печально то, что, хотя флаг Организации Объединенных Наций должен обеспечивать охрану, персонал и помещения Организации Объединенных Наций слишком часто подвергаются целенаправленным нападениям. Генеральный секретарь глубоко встревожен гибелью 15 коллег по Организации Объединенных Наций в 2014 году и еще 8 сотрудников в первые шесть месяцев 2015 года. Организация Объединенных Наций выражает свои глубочайшие соболезнования семьям всех сотрудников Организации Объединенных Наций, а также всех гуманитарных сотрудников, которые отдали жизни, выполняя свой долг в течение отчетного периода.

86. Организация Объединенных Наций самым решительным образом осуждает все виды преступлений и насилия, совершаемых против ее персонала, и настоятельно призывает привлечь виновных к ответственности. В этой связи сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран сохраняет свое основополагающее значение для обеспечения безопасности персонала, имущества и помещений Организации Объединенных Наций, и оно должно поддерживаться открытым и конструктивным образом. Ничто не должно мешать работе Организации, ее решимости и ее обязательству приносить помощь тем, кто больше всего нуждается в ней, где бы они ни находились.

87. И наконец, Генеральный секретарь также глубоко обеспокоен продолжением нападений на гуманитарных работников, включая тех из них, кто находится на службе Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад охватывает всех гуманитарных сотрудников, и в нем настоятельно подчеркивается необходимость защиты всех тех, кто работает на благо лучшего мира. К организациям системы Организации Объединенных Наций, государствам-членам, партнерам и донорам обращен призыв прилагать совместные усилия для устранения проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются гуманитарные работники, медико-санитарный персонал и, в частности, набираемый на местной основе персонал Организации Объединенных Наций и НПО, включая их защиту через посредство законодательства и соблюдения норм международного гуманитарного права.

88. Генеральный секретарь хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и впредь оказывать твердую поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение I

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности в период с 2010 по 2014 год

Категория инцидента в области охраны и безопасности	Число пострадавших сотрудников Организации Объединенных Наций									
	2010 год	Январь-июнь 2011 года	2011 год	Январь-июнь 2012 года	2012 год	Январь-июнь 2013 года	2013 год	Январь-июнь 2014 года	2014 год	Январь-июнь 2015 года
Смертность в результате актов насилия	5	9	26	7	19	11	18	10	15	8
Смертность в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	19	33	44	10	15	8	10	6	15	11
Ранения в результате актов насилия	68	46	145	42	112	68	82	21	65	42
Ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	164	73	166	95	209	120	144	50	101	72
Похищения	12	14	21	25	31	15	17	9	6	7
Ограбления	239	204	417	257	408	251	314	64	530	316
Вторжения со взломом в жилые помещения	35	19	20	12	31	15	23	23	37	25
Нападения при отягчающих обстоятельствах	64	17	31	20	44	22	35	36	104	69
Сексуальные нападения	9	7	5	2	4	1	4	–	8	4
Кражи с проникновением в жилые помещения	385	234	418	279	493	277	322	70	430	252
Запугивания	210	135	224	134	209	64	81	46	149	124
Преследования	17	8	46	34	52	18	27	10	146	80
Аресты и задержания	211	118	195	116	165	57	138	41	128	35
Итого	1 438	917	1 759	1 033	1 793	927	1 216	386	1 734	1 045

Приложение II

Нападения на гражданские помещения и автотранспортные средства Организации Объединенных Наций

<i>Категория инцидента в области безопасности</i>	<i>2014 год</i>	<i>Первые шесть месяцев 2015 года</i>
Вооруженные нападения на гражданские помещения	9	16
Вооруженные нападения на гражданские автотранспортные средства	45	47
Вторжения в гражданские помещения	26	27

Приложение III

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности в период с 1 января по 31 декабря 2014 года

Категория инцидента в области безопасности	Количество пострадавших сотрудников	Набраны на междуна-родной основе	Набраны на местной основе	Мужчины	Женщины	Число стран	Обстоятельства, в которых произошли инциденты в области безопасности
Смертность в результате актов насилия	15	7	8	13	2	8	Терроризм (6), преступность (8), гражданские беспорядки (1)
Смертность в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	15	2	13	13	2	13	Дорожно-транспортные происшествия (15)
Ранения в результате актов насилия	65	23	42	42	23	24	Вооруженный конфликт (6), терроризм (9), преступность (49), гражданские беспорядки(1)
Ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	101	23	78	74	27	37	Дорожно-транспортные происшествия (91), другие происшествия, связанные с нарушением правил безопасности (10)
Похищения ^a	6	1	5	6	–	4	Все заложники Организации Объединенных Наций были выпущены на свободу.
Ограбления ^b	530	215	315	245	285	61	
Вторжения со взломом в жилые помещения ^c	37	17	20	22	15	9	
Нападения при отягчающих обстоятельствах ^d	104	35	69	73	31	36	
Сексуальные нападения	8	5	3	–	8	8	
Кражи ^e с проникновением в жилые помещения	430	157	273	257	173	62	
Запугивания ^f	149	51	98	86	63	42	
Преследования ^g	146	58	88	92	54	34	
Аресты ^h и задержания	128	12	116	123	5	13	Лица, все еще содержащиеся под стражей: 15; осуждены: 3; освобождены: 110.
Всего	1 734	606	1 128	1 046	688		

^a Акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условия для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

^b Акт или случай незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

^c Несанкционированное и насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление, отягчающееся применением силы и/или физическим насилием.

^d Незаконные действия, подвергающие персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

^e Несанкционированное и насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление.

^f Акт запугивания или устрашения, либо удержание от чего-либо посредством угроз.

^g Систематические и/или продолжающиеся нежелательные или раздражающие действия, не имеющие законной цели и причиняющие существенные эмоциональные расстройства.

^h Акты, совершаемые субъектами, действующими от лица государства.

Приложение IV

Инциденты в области безопасности, затронувшие персонал неправительственных организаций в период с 1 января 2013 года по 30 июня 2015 года (цифры за 18-месячный период), о которых было сообщено Департаменту по вопросам охраны и безопасности

Категория инцидента в области безопасности	Количество пострадавших сотрудников	
	1 января 2013 года — 30 июня 2014 года	1 января 2014 года — 30 июня 2015 года
Смертность в результате актов насилия	44	92
Ранения в результате актов насилия	^a	84
Похищения персонала	99	167
Вооруженные нападения на помещения	^a	43
Вторжения в помещения	^a	71
Вооруженные нападения на автотранспортные средства	^a	129
Утраченные автотранспортные средства	^a	45
Другие неуточненные серьезные инциденты (зарегистрированные Департаментом по вопросам охраны и безопасности в предшествующие годы)	90	
Итого	233	631

^a Ранее не регистрировались.

Приложение V

Инциденты в области безопасности, затронувшие местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Категория инцидента в области безопасности	Количество пострадавших местных сотрудников	
	2014 год	2015 год
Смертность в результате актов насилия	18	–
Смертность в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	–	–
Ранения в результате актов насилия	52	8
Ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	3	4
Похищения	5	2
Ограбления	15	5
Вторжения со взломом в жилые помещения	2	–
Нападения при отягчающих обстоятельствах	33	28
Сексуальные нападения	1	–
Кражи с проникновением в жилые помещения	2	–
Запугивания	39	41
Преследования	7	2
Аресты и задержания	40	21
Пропавшие без вести сотрудники	1	1
Итого	218	112