

联合国

大会



安全理事会

Dec 1989



Distr.  
GENERAL

A/44/839

S/21004

5 December 1989

CHINESE

ORIGINAL: SPANISH

大会

第四十四届会议

议程项目 12、72、83、115和141

经济及社会理事会的报告

审查《加强国际安全宣言》的执行情况

1990年大会特别会议的筹备工作

拟订一项基于团结的人权文书

和平解决国家间争端

安全理事会

第四十四年

1989年12月4日巴拿马

常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

谨随函附上巴拿马共和国外交部长莱昂纳多·卡姆先生于1989年11月13日至18日在华盛顿举行的美洲国家组织大会第十九届会议上的发言全文。

请将本函及其附件作为大会议程项目12、72、83、115和141的文件和安全理事会的文件分发为荷。

常驻联合国副代表

临时代办

大使

奥斯卡·塞比列(签名)

附 件

巴拿马外交部长在美洲国家组织大会  
第十九届会议的发言

1989年11月16日

当今世界正在经历迅速深刻的变化，目击重大事态发展并面临新挑战。某些巨大的危险似已减退，更多的严重复杂问题，如世界一大部分人口经受的经济贫困，现在更显得严峻。国际和平与安全的充分实现只能以真诚的正义精神和国际合作为基础，而不能通过一些国家统治另一些国家或使一些社会集团屈服于另一些社会集团。人类在进入第三个一千年时如果要想实现进步与稳定，参与和一体化似乎是重要的概念和做法。

在这届大会上，我们荣幸地看到加拿大加入美洲国家组织成为新成员，看到伯利兹被接纳为常驻观察员。

这反映了我们生活于其中的这个新时期的觉醒。在区域一级，我们必须超越陈旧的支配模式，不加区分、歧视或任何条件，接纳本大陆所有国家。这将有助于巩固我们这个组织作为美洲合作的一个讲坛的主要职能。只有当美洲国家组织有利于它的所有成员实现进步和正义的愿望而不是有利于少数国家为了霸权的目的利用这个组织的时候，才能保证这个组织的生存和效能。

美洲这个希望之洲，正开始类似一个以各种社会陷于绝望和恐惧为特点的大陆。积极谨慎地承认需要作出决定，承认美洲地区的所有角落都需要进行时代要求的深刻变革，在这方面拖延敷衍，对全美洲的政治领袖来说，是不可能、不允许，甚至是不人道的。

这就要求采纳新的发展模式，以求保障经济和社会进步，并意味着参与财富的分享，而不是让经济权力集中在少数国家和特权小集团的手里。经济权力集中在少

数人手里是对许多人的生命权的剥夺，是社会和政治冲突的根源，在现实上冲垮正规民主制度的严格意识形态界线。

民主制度要获得拉丁美洲社会的支持，就必须立即将其活动方向转往响应各国人民的社会需要。

在国际范围，不能再容忍大国对该地区经济不平等的悲剧性场面漠不关心了。

财富绝不意味着支配有理。相反，必须在兄弟般团结的条件下，开辟进行公正合作的渠道；合作的实现不靠武力，而是靠尊重各国的自决和尊严。

债务问题应引起本届大会的特别注意，这种严重的局势迫使债权人和债务人共同分担责任，排除单方面的决定，这种局势还要求双方从全球的角度来理解世界和区域经济现实的态度来进行对话；双边谈判的狭隘办法或高利贷者不择手段的作法都不能解决债务问题。把债务问题卑鄙地当作强制手段以操纵别国的政治意愿并损害它们的独立和国家尊严是不能让人接受的。

当庆祝哥伦布到达美洲五百年纪念日来临之际，我们对这一意义重大的事件的纪念也将包括下列景象的展现：荒凉、贫穷、文盲、营养不良、失业、债务、剥削和不平等。也许这幅凄惨的图画将向世界证明这个痛苦的真理：即使经过如许漫长的时间，技术现已高度完善的剥削与奴役，仍在压迫着美洲一大部分地区。

在庆祝欧洲与美洲接触五百周年纪念日的前夕，巴拿马发出要求经济正义和政治自由的历史性呐喊。美洲不愿意再继续成为一片悲哀的大地，政治哲学无法引导要求彻底更新的愿望，美洲也不愿意成为一个梦想于希望永不实现的地方，象平行线一样伸向无穷远；今日的美洲决心要完成其解放者所设计的蓝图，做出成绩。

贩运麻醉药品的问题，这个可悲的例子表明，我们如果根据意识形态行事，而且以简单化的办法，根据自私而暂时的政治利益来解释意识形态的意义，问题就发生了。除非我们以毫不妥协的现实主义态度，并以政治意志面对它，攻向它的原始根源，否则很难阻止这个可怕而影响日益复杂的祸害。

那些只是为了满足局部和暂时需求或为了掩饰社会组织中其他明显弊端而发出的夸夸其谈对我们毫无用处，如果主要的毒品消费国，这些肮脏钱的来源国宣称没有解决根本问题的政治意愿，我们所进行的所有努力都变得毫无意义。巴拿马重申它对这一事业的道德承担，这一事业对于我们各国人民的健康、稳定和进步至关重要。我们这样做，主席先生，是根据原则，不是为了哗众取宠，也不是为了博得一纸令人感到耻辱的表扬状。

这个问题是巴拿马最关心的事情，正因为巴拿马是歪曲事实的受害者，因为有人利用无耻的谎言和虚伪的指控来攻击巴拿马作为自由主权国家的立场。

最近，我们看到国际辩论中以积极的气氛重新讨论阿根廷对马尔维纳斯群岛的主权问题。我们欢迎联合王国与阿根廷共和国达成和解，我们相信非殖民化的进程将包括这些领土，并相信在不远的将来，我们能庆祝马尔维纳斯群岛完全归属阿根廷的传统国土。

由于巴拿马仍然遭受殖民主义在自己国土上统治的后遗症痛苦，也由于巴拿马一贯支持一切试图结束殖民主义局面或表现的运动及活动，巴拿马提议本届大会应采取措施，以期在本世纪结束前从美洲大陆上消除殖民主义。

我们坚定地希望，当今整个世界发生重大变化和实质让步的气氛能在玻利维亚人民和智利人民中唤起慷慨大度和谅解的精神，从而找到一条公正友好的途径，使玻利维亚要求一条出海通道的愿望能够实现。

我们感到遗憾的是，在中美洲震荡的局势中，美国继续阻止执行该地区选举出的领导人之间的政治协定，似乎最向往和平的不是那些正在牺牲生命、遭受毁灭的人民。对于任何国家来说，如果另一国的政府在其国内政策进程中起决定性的挑衅性的作用，这个国家就不可能有真正的民主。

有效地解散所谓的“反政府分子”，结束外国对尼加拉瓜选举进程的干扰，诚挚而迅速地寻求通过谈判以政治方式解决正在经历悲剧时代的萨尔瓦多的冲突，但

这些还不足以使该地区能够重新执行其最重要的使命，即使该区域的各国人民取得进步。同样重要的是，美国政府这一次应该彻底地学会接受美洲大陆可以存在着不同的社会或政治制度，就象它接受其他大陆上这种现实一样。

人权问题的情况应该引起我们认真的思考，尤其是要看到一种明显的企图，即利用这一崇高的事业作为控制战略的又一政治武器。

例如，在巴拿马问题上，特别令人震惊的是，这个大陆上最强大的政府企图毁灭巴拿马民族，为此它毫无顾忌地使用了最肮脏的手段，采取了最无法无天的行动，作出了最值得咒骂的干扰行为，然而，所有的人权发言都没有提到这些事实。

虽然在分析其他国家的人权情况时考虑到了可使罪行减轻的情况，但是，美国政府正在对巴拿马采取公开的和秘密的战争行动，它两年半以来对这个共和国保持持久的敌意和不断的威胁，并且可耻地干涉和非法占领它的主权领土，然而这些事实却没有得到承认、没有记录或评论，更没有获得考虑。

美国政府甚至公开歪曲整个人权问题，任意利用人权来攻击它认为不友好的政府，而当违犯者得到了华盛顿的正式核可时，这个政府却假装不知情来掩盖违犯行为。这是联合国面临的最大的挑战，如果我们在一种迷惑人的气氛中就这个项目进行辩论，那末谈论加强本组织是不合适的。

在认识到拉丁美洲和加勒比国家的共同困难和问题情况下，我希望记录下我国政府不同意美国政府在巴拿马代表设有负责运河政策的最高机构，即巴拿马运河委员会理事会上出席或核可的情况下就提高巴拿马运河过河费作出的单方面决定。

巴拿马人认为运河是国家财产，是巴拿马人民财产的不可分割的一部分。但是我们不能以任何方式把这一概念与其他国家的需要分开。我们应该享有用益权，但是，为了维护运河的美国雇员的殖民特权，我们今天却被剥夺了这种用益权，运河的大部分费用是拉丁美洲国家提供的，因为在决定过河费时所使用的标准意味着使用运河的国家在为执行美国政府的单方面决定和行动提供补贴，而与运河的有效工作和维护毫无关系。

在不影响在总务委员会审议巴拿马项目时进一步补充这些情况的部分内容，现在我提一下美国对巴拿马严重违反国际法的情况，它的最终目标是推翻巴拿马政府，扶植一个唯命是从的听话政权，特别是听从它的要求，让它的军队能够在1999年12月31日以后继续驻扎我国，而根据《巴拿马运河条约》的规定，届时美国武装部队必须全面彻底地离开巴拿马领土。

在陈述美国政府的行为之前，我要向大家读一读这些条约中极其相关的几段。这些条约正是在这一个大厅里，在本区域几乎所有国家代表众目睽睽之下签署的，只是时间很不相同。《关于执行巴拿马运河条约第四条的协定》中标题为“不干涉原则”的第二条规定：

“美军或美军文职人员及其家属以及指定承包人应遵守巴拿马共和国的法律，并不得进行与本协定不符的任何活动。尤其是不得在巴拿马共和国境内参加任何政治活动，对共和国内政进行任何干涉。

“美国应在其权力范围内采取所有措施确保履行本条各款”。

在过去29个月中，美国政府采取的一系列行为显示，它完全无视这一规定及各条约中的其它明确规定。我要请大家注意下列几点：

在巴拿马境内美国军队及其战争物资部署在其防区之外，经常准备进行威吓和挑衅：战机在居民区和巴拿马军事设施上空盘旋，军事运输队沿巴拿马公路驶过并穿过巴拿马居住区，构成了武装冲突的严重危险；拒绝承认已交还给巴拿马的地区；接管向巴拿马城和科隆供水的净化厂；肆意拘禁受人民欢迎的领导人和地方及军事当局；侵入和包围法庭重地和不让法官进入；屡次关闭泛美公路和横贯巴拿马地峡公路之间的干线，从而使巴拿马人无法自由通行；临时占用体育馆、学校、医院，最近他们又占领了一个植物园。

国防军避免致命的对抗，而采取了冷静和谨慎的态度。在这种情况下，美国士兵设法合伙编造事件，以此指控巴拿马。但他们却提不出任何证据证明国防军曾经对平民、设施或美国军队采取了敌对行动。

此外，在运河的营运方面，我要请大家注意如下的违约行为：在没有巴拿马方面参加的情况下，巴拿马运河委员会召开多次会议；未经运河委员会中巴拿马成员的同意，擅自决定提高运河通行费；无限期推迟今后几年运河正常、有效营运所急需的建筑工程；扣留支付运河使用费中巴拿马应得的部分；拒绝承认运河委员会中巴拿马雇员的任命、晋升和改善的工作条件。

《美洲国家组织宪章》第十九条规定：“国家不得采用或鼓励采用一种经济的或政治性质的强迫措施来胁迫另一国家的主权意志及从该国取得任何利益。”

美国公然破坏这一准则，以种种措施对巴拿马共和国大肆施行经济战，例如：冻结巴拿马国家银行在纽约的资金、禁止在巴拿马的美国企业向巴拿马政府缴税、查封巴拿马国家航空公司的财产、将在运河委员会工作的巴拿马职员的所得税扣除款扣压不放、取消糖贸易限额、不让巴拿马获得加勒比海盆倡议的利益，最近更宣布不允许悬巴拿马旗的船在美国港口停泊。

不仅如此，资金的冻结以及美国精心安排的谣言攻势对巴拿马金融系统造成严重伤害，引起经济各部门的急速恶性破坏和萧条。

这种疯狂的经济侵略所产生的破坏，使国民生产总值下降25%，使我国经济指标降到20年前的水平，从而使巴拿马全国人民陷入贫困。

美国任意践踏国际法和完全不顾巴拿马共和国主权的另一例子，是无理接管巴拿马在华盛顿特区的房地财产。

根据托里霍斯—卡特条约，美国在巴拿马驻军应于1999年12月31日结束。因为这个日子越来越近，美国将会加紧在巴拿马国外进行诬蔑宣传，同时实际上在巴拿马国内发动一场小规模战争。

除了这许多可耻的破坏国际法的行为之外，我最后要特别举出不久就会发生的一件事。

根据《运河条约》，巴拿马共和国提名的一位巴拿马人将于1990年1月1

日成为运河管理主任。按照巴拿马法律程序，于1989年6月提名了一位杰出的专家、受尊敬的企业家托马斯·加夫列尔·阿尔塔米拉诺·杜克先生担任这一要职。然而，美国政府却公开宣称，不能接收这位巴拿马共和国提名的管理主任。

这件很快就会发生的事，将是一项最无耻的、无可辩驳的对《运河条约》的破坏，并把巴拿马人民的一项重大胜利一笔勾销。

巴拿马尊重并遵守我们的区域组织的《宪章》原则与准则。这个《宪章》郑重表示尊重会员国的主权、领土完整和独立。

我们的《宪章》明确申明，美洲国家组织在任何情况下都无权干涉成员国的内政，因为任何这种性质的干涉将使我们的组织变成一个随时可以干涉每一个美洲国家日常事务的裁判庭或机构。

《宪章》还确认，我们各国决心促进并巩固代议民主制度，同时遵守互不干涉的原则。为此，巴拿马特此正式明确宣布其追求民主化的愿望，这种愿望不仅是建立在传统的、法制的基础之上，而且是建立在全社会的长期参与之上。

众所周知，由于美国对我们最近的选举过程多次公开干涉，使巴拿马人民行使自决权的这项行动失去效力。根据巴拿马宪法和立法的规定，不得不令人遗憾地宣布选举无效。

美国的公开卷入包括采取以下不光彩的手法：

美国武装部队通过其电视台和报纸《热带时报》，以及利用穿军服的武装人员和便衣特务为反对派积极助选，这个反对派为白宫的阴谋效劳。

美国租借的汽车队被非法用于破坏稳定和制造政治动乱。

巴拿马的其他美国雇员还提供传真机，影印机，无线电和携带式发报机，用于进行颠覆活动。

在选举前的几个月，巴拿马当局搜获了大量秘密储存的武器和炸药。此外，



还发现了大量电视和无线电干扰设备，以及录好的录音带和录象带，其内容是要呼吁公众进行制造混乱和颠覆活动。巴拿马境内这些设备的主要技师和操作人是美国政府雇用的一个美国公民，他已如实供认。

在选举之前几天，发现更多的确凿证据证明美国直接卷入。当时有人在美国披露，美国支持的反对派的候选人接受了1000多万美元。此外，在选举前一个月，美国总统公开表示，巴拿马选举将有舞弊行为，他将只承认反对派的胜利。

和它试图在尼加拉瓜做的那样，美国向巴拿马许诺了大量经济援助，用于重建被美国雇佣军和美国干预所破坏的经济。当然，它还说，如果美国所支持的候选人落选，将随之发生更多的破坏。换句话说，美国要说的是：选举亲美的候选人，否则，巴拿马人民还要受苦。

为了表示它高度尊重其它国家政府的意见和观点，以及由于深知有人操纵舆论，巴拿马政府同意接待美洲国家组织（美洲组织）的特派团。特派团正在提供合作，以便为不属于该组织权限范围的内部政治问题寻求妥协解决办法。

我们无条件地提供了一切可能的便利并作了一切努力，以达成不会牺牲我国的独立或危及我国主权的解决办法。诚然，如果要将美洲组织特派团未能达成妥协解决办法归之于某一个原因的话，那这个原因就是：美国政府一贯实施一种侵略，施压和恫吓政策，甚至在美洲组织特派团正在巴拿马的时候发生最露骨的威胁。特派团成员可以亲自证明这个事实。

我们希望再次感谢厄瓜多尔，危地马拉和特立尼达和多巴哥的外交部长，以及秘书长在巴拿马作出的努力。主席先生，他们最能证明巴拿马政府在寻求在巴拿马人之间达成一致意见方面表现出的灵活性和政治意愿。

尽管美洲组织作出了努力，以及巴拿马政府持着灵活的态度但仍未能达成全国一致意见，这主要是由于外国的干涉和反对派的冥顽不灵。

为了应付这种局势，以及为了避免出现权力真空和国家体制陷于普遍不稳定，

国民政府通过国家总理事会于1989年8月31日发布了第1号决定，宣布从1989年9月1日开始成立一个临时政府。这项行动是为了确保维护法治，它并不违反国家宪法，而是一个过渡性的政治决定。1990年3月，将对该决定进行评价，以确定是否具备了在没有美国政府干涉或侵略的情况下举行新选举的条件，这种干涉和侵略是切实发展巴拿马的民主进程的主要障碍。

我代表我国政府重申，我国政府正式和公开承诺，一旦美国停止对巴拿马的侵略，一旦具备了在没有干预、干涉或外来压力的情况下真正行使民主自决权的条件，就会立即举行自由和真正的选举。那些真正关心巴拿马的民主化的国家可通过呼吁美国停止对巴拿马的侵略，对这个进程作出宝贵的贡献。美国越早停止侵略，巴拿马的自由选举就能越早举行。

把我们的资金和外交使领馆还给我们！

解除对我国的经济、财政和贸易制裁！

延展与巴拿马国，而不是与现政府的协定和议定的国际承诺！

永远终止美军在我国领土上的演习及战争行动！

遵守和执行《运河条约》！

停止对我国内政的干涉！

美国停止对巴拿马的侵略、颠覆和政变的政策！

只有这样，我们才能朝着自由和民主选举的方向迈进。

临时政府的存在并未阻碍巴拿马社会的民主发展。通过基层组织、地方和社区政府、市政府和省政府以及通过选区代表全国大会，全国上下均积极参与。此外，各政党仍然存在，并继续积极活动。

美国干涉巴拿马内政的最近和最确凿的证据是，美国政府的最高阶层明确批准计划、组织、支持和执行1989年10月3日一批军官的突然政变，政变在几个小

时内便被平息。

另外一个干涉和不尊重巴拿马国及其当局和人民的例子是，公开宣布美国政府机构达成协议，要绑架或暗杀巴拿马国防军总司令曼努埃尔·安托尼奥·诺列加将军。整个国际社会应当关注这类事件，因为这对所有拉丁美洲国家的领袖造成真正的威胁，他们可能仅仅因为选择了与华府期望不同的道路，或因为他们坚持维护本国的尊严，而很可能在美国领袖失去理性的愤怒下遭害。

来自加州洛杉矶的严肃消息使遵守国际法的爱好和平国家感到不安，并证实了我刚刚举出的情况。

《洛杉矶时报》今天报道说，布什行政当局在国会秘密赞成之下，已采取新的隐秘行动，以推翻巴拿马国防军总司令曼努埃尔·安托尼奥·诺列加将军，所使用的办法可能置他于死地。

中央情报局，阴险邪恶的中情局已受权耗资\$ 300万来招募军官、雇佣军和反对分子，以便组织起来发动政变。三百万元：卖国贼和走狗真容易收买。

美国政府现在已经考虑利用美军来完成这次行动。根据巴拿马计算，这已是针对诺列加将军的第五次试图。据清楚这次行动的人士报道，美国对诺列加不论生擒死获必得之而甘心。

在美洲的良知之前，我谴责美国对巴拿马采取的这项新的国家恐怖主义行为，证明了美国对我国进行罪恶侵略之心不死，并利用国际法不容的最卑鄙可耻的方法来继续其国际罪行。

在此列席的各国政府，贵国对于美国侵犯巴拿马共和国、破坏我国国家尊严完整的不必行动不能再袖手旁观了。

如同我方才所报道的事件，美国对巴拿马各种阶段声势汹汹的侵略罪行一一显现了，这就象说明了美国可以完完全全毫无顾忌地侵略一个弱小的拉丁美洲国家，损害美洲大陆的尊严，公然违反《本组织宪章》的各项原则和规范。

大会正确地作出结论，要加强美洲组织，我们首先要确保严格遵守并切实奉行《美洲组织宪章》的原则。如果本组织内一个权高势大的成员国可以一贯地违反本组织的基本原则，并安然无损地攻击另一个成员国，则本组织永远无法加强。

这种蔑视《宪章》的行为应予制止！

《关于巴拿马运河的两项条约》是在这些总部内签署的；本组织各成员国的总统和元首曾当场亲眼目睹上述条约签署，因此有责任确保对之忠实奉行；所以巴拿马请美洲国家组织基于这一事实，并按照其《宪章》，要求美国忠实严格遵守《托里霍斯—卡特条约》和停止侵略巴拿马国。否则，就是容忍拉丁美洲的尊严受辱，容忍其领导人受到奇耻大辱和成为帝国主义的共谋。

最后，我要在本半球各国代表前重申，巴拿马尽管受到侵略，但其国家基本目标绝对不会丝毫动摇，也就是要完成建立巴拿马民族国家的过程，完成《1977年关于巴拿马运河的两项条约》内综述的非殖民化方案，从而实现民族独立。这就是我们最重要最基本的民族利益，巴拿马人民无论如何都要克服一切困难以达到目的。

- - - - -