



## Совет Безопасности

Distr.: General  
1 October 2015  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 1 октября 2015 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам концептуальную записку к запланированным на 13 октября 2015 года открытым прениям в Совете Безопасности по теме «Женщины и мир и безопасность» (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Роман Оярсун



**Приложение к письму Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 1 октября 2015 года на имя Генерального секретаря**

**Обзор хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на высоком уровне: от риторики к реальным результатам**

**Открытые прения в Совете Безопасности**

**13 октября 2015 года**

Открытые прения будут проходить под председательством премьер-министра Испании Мариано Рахоя

Прения откроются выступлением Генерального секретаря

С краткими сообщениями выступят:

- заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Фумзиле Мламбо-Нгуга
- Директор Фонда помощи конголезским женщинам и Председатель Административного совета организации «Женская солидарность за мир и устойчивое развитие» Жюльенна Люзанж
- Председатель Организации за освобождение иракских женщин Янар Мохаммед

Около 15 лет тому назад Совет Безопасности принял резолюцию 1325 (2000), в которой он привлек внимание к дифференцированному воздействию вооруженных конфликтов на положение женщин и девочек, к их вынужденной отстраненности от деятельности по предупреждению и урегулированию конфликтов, поддержанию мира и миростроительству и неразрывной связи между гендерным равенством и международным миром и безопасностью. Эта тематическая резолюция была принята после десятилетия неудачных миротворческих инициатив в Руанде, Сомали и бывшей Югославии. Она стала результатом активной мобилизации женских групп всего мира после четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, и твердости некоторых тогдашних членов Совета Безопасности.

С 2000 года в мире произошли значительные изменения. Менее чем за 10 лет количество серьезных конфликтов, связанных с применением насилия, увеличилось практически в три раза (см. A/70/357-S/2015/682, пункт 2). Изме-

нилась также природа конфликтов<sup>1</sup>: периоды уязвимости и неблагоприятности в плане безопасности циклично повторяются во многих регионах; все более очевидной становится взаимосвязь между стихийными бедствиями, гуманитарными кризисами и конфликтами; число беженцев и внутренне перемещенных лиц достигло беспрецедентно высокого уровня за всю историю Организации Объединенных Наций, причем многие из этих людей обречены жить в таком положении почти двадцать лет — именно столько на данный момент составляет средняя продолжительность вынужденного перемещения. Все это также усугубляется новыми и зарождающимися угрозами, из которых наиболее серьезная — распространение воинствующего экстремизма и терроризма. На сегодняшний день это, пожалуй, самая серьезная угроза миру и безопасности на планете.

С 2000 года произошел также ряд положительных сдвигов, например создание Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и назначение специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах. За этот же период изменились также подходы Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций. Самое важное, пожалуй, следующее: постепенное осознание того факта, что нарушения прав человека и гуманитарного права представляют угрозу международному миру и безопасности, расширило сферу действий Совета по основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций.

После резолюции 1325 (2000) было принято еще шесть резолюций, посвященных вопросу о женщинах и мире и безопасности. В этих семи резолюциях говорится о важности участия женщин и их ведущей роли в решении вопросов мира и безопасности во всех их аспектах; признается, что сексуальное насилие в условиях конфликта представляет угрозу международной безопасности и препятствует миростроительству; и определено обязательство структур Организации Объединенных Наций и государств-членов расширять права и возможности женщин и девочек в условиях конфликта и обеспечивать их защиту.

2015 год является решающим для деятельности Организации Объединенных Наций в области утверждения гендерного равенства и защиты мира и безопасности. Мы только что отметили двадцатую годовщину Пекинской декларации и Платформы действий, а недавно приняли новую повестку дня в области развития на ближайшие 15 лет. В дополнение к нынешнему обзору хода осуществления знаменательной резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на наших открытых прениях и глобальному исследованию по оценке хода ее осуществления мы проанализировали операции Организации Объединенных Наций в пользу мира и архитектуру миростроительства. В совокупности эти три процесса предоставляют бесценную возможность выработать комплексный подход к предупреждению конфликтов, миротворчеству и миростроительству,

---

<sup>1</sup> И Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям, и Консультативная группа экспертов по обзору миростроительной архитектуры указывали на изменения природы конфликтов в мире. Растущая угроза воинствующего экстремизма и терроризма дополнительно усложняет и без того сложную глобальную и региональную картину конфликтов (см. A/70/95-S/2015/446, пункты 8, 12 и 80, и A/69/968-S/2015/490, приложение, пункты 10, 11, 14, 19 и 53).

в частности, через обеспечение участия и ведущей роли женщин по всем направлениям и на всех этапах этой деятельности<sup>2</sup>. Эти обзоры будут также дополнены итоговыми решениями предстоящего Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и планом действий, с практическими мерами по предотвращению воинствующего экстремизма, который Генеральный секретарь представит в течение ближайших недель. Обзор хода осуществления резолюции 1325 (2000) на высоком уровне и глобальное исследование, на материалах которого он будет проводиться, предоставляют бесценную возможность изучить нынешнее положение с осуществлением решений, принятых по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и принять конкретные и серьезные обязательства по их полной реализации.

### Диагноз

Проведя краткий обзор по вопросу о женщинах и мире и безопасности за период с 2000 года, когда он был включен Советом Безопасности в повестку дня в качестве отдельного тематического вопроса, мы пришли к следующим общим выводам.

Совет Безопасности создал довольно прочную нормативную базу для решения вопросов о женщинах и мире и безопасности<sup>3</sup>. Вместе с тем сохраняются пробелы в осуществлении принятых решений на уровне Центральные учреждений<sup>4</sup> и, что самое главное, на местах. На практике защита женщин и обеспечение их участия не считаются вопросами первостепенного значения и зачастую рассматриваются как дополнительный неполитический компонент, а не важнейшая составляющая вопроса мира и безопасности, имеющая большое значение как для женщин, так и для мужчин, и для всего общества.

Самая серьезная из сохраняющихся трудностей — обеспечение участия женщин в мирных процессах и постконфликтных политических переходных процессах, хотя эмпирические данные свидетельствуют о неразрывной связи между вовлеченностью женщин в мирные процессы и прочностью мира. Вопросы участия необходимо решать системно, в комплексе с вопросами защиты, и важно признать их взаимоусиливающую связь. Мы можем утверждать, что Совет Безопасности редко принимал решения для активного предупреждения

---

<sup>2</sup> Как отметил Генеральный секретарь в октябре 2010 года, «усиление роли женщин в решении вопросов мира и безопасности должно быть неотъемлемой частью нашей деятельности в области миротворчества, поддержания мира и миростроительства, а не чем-то второстепенным».

<sup>3</sup> После резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности не принимал резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности до 2008 года. За период с 2008 по 2010 год Совет проделал чрезвычайно большую нормативную работу в этой области, приняв резолюции 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010). В 2013 году им были приняты еще две новые резолюции: 2106 (2013) и 2122 (2013).

<sup>4</sup> В этом отношении успехи, достигнутые в решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта после создания Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и укрепление механизма практического осуществления на местах после учреждения Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, являются крайне важным достижением.

конфликтов<sup>5</sup>. Работа в направлении расширения участия имеет большое значение для предупреждения.

Несмотря на широту охвата нормативной базы, созданной Советом Безопасности с 2000 года, имеются области, которых резолюция 1325 (2000) и последующие резолюции по вопросу о женщинах и мире и безопасности напрямую не касаются, включая возникающие угрозы, такие как воинствующий экстремизм и терроризм, и роль женщин в противодействии им<sup>6</sup>. Хотя изнасилование, сексуальное рабство, принуждение к браку и другие формы сексуального насилия были признаны частью стратегических целей и идеологии и источниками финансирования экстремистских групп, таких как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), в различных районах Сирии и Ирака и «Боко харам» в Нигерии (см. S/2015/203, пункт 83), вопросу о положении женщин как жертв нарушений самых разных прав со стороны экстремистов, а также об их роли в совершении преступлений, в предупреждении и противодействии, и вопросу о положении групп населения, страдающих как от терроризма, так и от мер противодействия терроризму, по-прежнему уделяется недостаточно внимания. Вопрос о женщинах и мире и безопасности как таковой не был должным образом интегрирован в деятельность международного сообщества по противодействию этой угрозе.

Недостаточный объем выделяемых ресурсов, отсутствие политической воли, механизмов подотчетности и экспертов и упорное сопротивление лиц, принимающих решения, — вот некоторые из основных причин того, что эта повестка дня не была должным образом выполнена после принятия резолюции 1325 (2000).

### Основные субъекты

Хотя вопрос о женщинах и мире и безопасности был поставлен на повестку дня Советом Безопасности, он имеет значение для всех членов Организации Объединенных Наций, системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества. Совету Безопасности следует усилить свою роль и принимать ответственность за свои решения по вопросу о женщинах и мире и безопасности, однако и региональные организации, вся система Организации Объединенных Наций и, прежде всего, государства-члены также обязаны участвовать в устранении факторов, препятствующих выполнению этой по-

<sup>5</sup> Важное значение предупреждения в общем смысле также подчеркнуто в докладе Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности за 2015 год (S/2015/716, пункт 66 ff). Кроме того, Генеральный секретарь отметил, что «на риторическом уровне идеи раннего оповещения и предотвращения конфликтов пользуются активной поддержкой. Однако это не всегда воплощается в оперативно предпринимаемые действия» (см. A/70/357-S/2015/682, пункт 34).

<sup>6</sup> Применение гендерного подхода к противодействию воинствующему экстремизму и терроризму упоминается редко. В резолюции 2122 (2013) Совет Безопасности поставил задачу интегрировать вопрос о женщинах и мире и безопасности в другие тематические вопросы, такие как противодействие терроризму. Имеются также некоторые расплывчатые формулировки в резолюции 2129 (2013), в резолюции 2178 (2014) (принятых в связи с активизацией таких групп, как «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Боко харам»), в резолюции 2195 (2014) (о роли транснациональной организованной преступности в поддержке терроризма) и в резолюции 2199 (2015) (о незаконных источниках финансирования «Исламского государства Ирака и Леванта» и Фронта «Ан-Нусра»).

вестки дня. Преодоление этих трудностей — главная цель организуемых открытых прений.

Хотя Совет Безопасности создал нормативную базу для этой повестки дня, в системе Организации Объединенных Наций он не занимается практическим осуществлением, и поэтому не следует ожидать, что он сможет добиться необходимых результатов самостоятельно и без качественной информации и анализа. Осуществление также требует серьезной заинтересованности и практических действий со стороны всей системы Организации Объединенных Наций, государств-членов и гражданского общества.

Всей системе Организации Объединенных Наций, особенно Департаменту по политическим вопросам и Департаменту операций по поддержанию мира, Управлению по координации гуманитарных вопросов и Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин как ведущей структуре, занимающейся темой «Женщины, мир и безопасность», необходимо улучшить общую работу по этой повестке дня, в том числе путем предоставления Совету Безопасности аналитической и стратегической информации о положении на местах и за счет дальнейшего укрепления взаимодействия на местах с гражданским обществом, включая женские организации. Необходимо укрепить сотрудничество и синергическое взаимодействие между операциями в пользу мира и страновыми группами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы максимально усилить сравнительные преимущества и тех и других. Старшим руководителям Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах необходимо проявлять большую твердость в решении задач, связанных с вопросом о женщинах и мире и безопасности.

Совет Безопасности должен также активнее добиваться выполнения решений по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Совету следует пересмотреть свои методы работы над этим вопросом для того, чтобы повысить результативность его усилий в этой области.

Государства-члены несут главную ответственность за интеграцию глобальных обязательств, связанных с вопросом о женщинах и мире и безопасности, в национальные стратегии и законы. Они по-прежнему являются самыми влиятельными субъектами в процессе осуществления резолюции 1325 (2000) как члены Организации Объединенных Наций и региональных организаций, но также и в качестве сторон в конфликтах, доноров, государств, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для миротворческих операций, или политических игроков в том или ином конфликте или регионе. В этой связи следует подчеркнуть, что случаи сексуального насилия и посягательств подрывают авторитет Организации Объединенных Наций и легитимность и действительное присутствие на местах. Генеральный секретарь предложил ряд конкретных и действенных мер по дальнейшему осуществлению провозглашенной Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости<sup>7</sup>, однако для улучшения эффективности последующей деятельности и расследований необходимо также содействие государств-членов, особенно из числа предоставляющих воинские контингенты.

<sup>7</sup> См. A/69/779, A/70/95-S/2015/446, пункты 257–262, и A/70/357-S/2015/682, пункты 119–125).

Чрезвычайно важная роль в осуществлении решений по вопросу о женщинах и мире и безопасности принадлежит также региональным организациям. После десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) региональные и субрегиональные организации проделали большую работу по наблюдению за ходом осуществления, оценке результатов и обмену передовым опытом в деле выполнения решений по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

И наконец, важную роль с момента включения этого вопроса в повестку дня играют рядовые граждане. Они выступают как партнеры и получатели помощи, и поэтому необходимо выработать более эффективные способы систематического взаимодействия с организациями гражданского общества на местном уровне и расширения возможностей женских организаций для преодоления разрыва между международными стратегиями и реальной ситуацией, складывающейся на местах.

### **Задачи и цели обзора на высоком уровне**

К числу основных факторов, препятствующих осуществлению решений по вопросу о женщинах и мире и безопасности, относятся непоследовательность процесса осуществления (см. A/70/95-S/2015/446, пункт 257), отсутствие механизма подотчетности и нехватка ресурсов и недостаточное финансирование деятельности по гендерной проблематике. Наши открытые прения и обзор на высоком уровне предоставляют нам ценную возможность доказать, что Организация Объединенных Наций и ее государства-члены могут стимулировать изменение культурных установок, которое предусматривает данная повестка дня, существующая вот уже 15 лет. Ее осуществление требует подлинной приверженности национальных лидеров<sup>8</sup>, но и руководства Организации Объединенных Наций и региональных организаций. Оно также требует твердости и поддержки со стороны финансовых структур международного, национального и местного уровней.

С учетом вышеизложенного мы призываем:

a) государства-члены — не ограничиваться риторикой, а объявить в связи с обзором на высоком уровне четкие, серьезные и привязанные к конкретным срокам национальные обязательства по соответствующим направлениям, например, таким как усиление ведущей роли женщин и обеспечение их участия в принятии решений; разработка и осуществление национальных планов действий; финансирование; реформирование органов безопасности и охраны порядка; противодействие воинствующему экстремизму и терроризму и постконфликтное восстановление и реконструкция;

b) государства-члены, в которых завершились или проходят мирные процессы, — делиться передовым опытом и достижениями, связанными с осуществлением решений по вопросу о женщинах и мире и безопасности, поскольку их опыт был бы полезен для других стран;

---

<sup>8</sup> Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям подчеркивает, что «отсутствие ведущей роли стран в деле включения повестки дня в области женщин, мира и безопасности в число национальных приоритетов на политическом и государственном уровнях» в качестве главного фактора, препятствующего осуществлению этой повестки дня (см. A/70/95-S/2015/446, пункт 257).

с) систему Организации Объединенных Наций — принять четкие, серьезные и привязанные к конкретным срокам обязательства, например, по таким направлениям, как подотчетность и информирование; структуры, занимающиеся гендерной проблематикой, гендерные знания и обеспечение гендерной деятельности ресурсами; участие женщин; обеспечение защиты; сексуальное насилие и сексуальная эксплуатация и посягательства в условиях конфликта, с тем чтобы показать, что Секретариат и вся система Организации Объединенных Наций действительно придают первостепенное значение этой работе;

д) региональные организации — делиться информацией об их собственных структурах, занимающихся вопросом о женщинах и мире и безопасности; о налаженных каналах взаимодействия с гражданским обществом; о способах наблюдения за ходом осуществления этой повестки дня и освещения его в отчетности; и о возможных путях укрепления сотрудничества между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций;

е) Совет Безопасности — рассмотреть вопрос о том, как улучшить эффективность своей повседневной деятельности не только за счет применения более последовательного и системного подхода к тематическим пунктам своей повестки дня (женщины и мир и безопасность, защита гражданских лиц, сексуальное насилие в условиях конфликта, положение детей и вооруженные конфликты или противодействие терроризму), но и за счет более эффективной работы над пунктами повестки дня, касающимися конкретных стран, поскольку решения должны формулироваться с учетом конкретных условий.

#### **Состав участников, докладчики и итоговый документ**

Открытые прения будут проходить под председательством премьер-министра Испании Мариано Рахоя. Ожидается, что Генеральный секретарь примет участие в прениях и откроет их вступительным словом. Заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Фумзиле Мламбо-Нгкука представит выводы из доклада Генерального секретаря 2015 года по вопросу о женщинах и мире и безопасности (S/2015/716). Янар Мохаммед (Ирак) и Жюльенна Люзанж (Демократическая Республика Конго) выступят с сообщениями от имени организаций гражданского общества.

Призываем всех участников делать краткие, но содержательные и конкретные заявления (продолжительностью не более трех минут), с тем чтобы все смогли принять участие в обсуждении резолюции 1325 (2000). Более продолжительные заявления можно заблаговременно отправить по адресу: [highlevelreviewwps@unwomen.org](mailto:highlevelreviewwps@unwomen.org). Они будут размещены на веб-странице Структуры «ООН-женщины» вместе с настоящей концептуальной запиской.

Ожидается, что по результатам обзора на высоком уровне будет принят итоговый документ.