



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/44/747  
21 November 1989  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议

议程项目 38

审查联合国在经济和社会领域的行政和财政业务效率

联合国在经济和社会领域的政府间机构和职能

## 秘书长的说明

1. 大会在1988年12月9日第43/174号决议中请秘书长与所有会员国磋商,就审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组所提建议2和建议8以何种方式和方法达成均衡有效的执行征求各国的意见;考虑到所有有关报告,包括经济及社会理事会深入研究联合国在经济及社会领域的政府间结构和职能特别委员会的报告( E/1988/75 ),以及1989年关于恢复经济及社会理事会的活力的审议结果,并向大会第四十四届会议提交一份详尽报告,使各会员国能够考虑采取适当行动,以期加强政府间结构及其秘书处支助结构以及经济和社会领域方案执行的效能。大会又决定,其第四十四届会议在题为“审查联合国的行政和财政业务效率”的项目下审议该报告以及关于第41/213号决议执行的最后报告。

2. 按照上述的要求,秘书长以一普通照会送请所有会员国和观察国提出意见。到编写本报告时,下列国家已有答复:澳大利亚、奥地利、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、喀麦隆、古巴、捷克斯洛伐克、丹麦、芬兰、德意志民主共和国、冰岛、日本、新西兰、挪威、罗马尼亚、西班牙(代表欧洲经济共同体12个成员)、瑞

典、土耳其、苏维埃社会主义共和国联盟、美利坚合众国、南斯拉夫和瑞士。所提答复的摘要见附件。

3. 审查经济及社会领域政府间的结构和职能和其相关秘书处支助，所关心的最基本问题是确保该结构和职能具有对会员国的要求作出有效响应的能力。这方面一个重要条件是本组织具有调整对新发现问题作出有效反应的能力。

4. 主要的政府间讨论定在近期内举行，讨论时预期会拟订新办法，辨明国际社会的优先问题，指出联合国能响应的最佳方法。例如大会决定1990年初召开一特别会议审议在取缔麻醉品的非法生产、供应、需求、贩运和分销等方面的国际合作问题。大会本届会议须审议的其他决议建议可能就联合国在该领域可采取的广泛的新活动达成一项新的协议。

5. 在经济领域，大会将于1990年4月召开一届特别会议，专门讨论国际经济合作，特别是恢复发展中国家经济增长和发展活动。预期召开的高政治级别的大会特别会议将提供国际经济合作一个新的范围，并为加强国际合作解决国际社会所面临许多经济和社会问题提供必要的政治动力。同时，目前也正在着手编制联合国第四个发展十年国际发展战略的拟订工作。大会第四十五届会议预期通过的该战略也将为包括联合国系统各组织在内的国际社会划定范围，以便促进1990年代发展中国家的持续发展。发达国家和发展中国家在1980年代的经济差距已经扩大。特别是对发展中国家中的最不发达国家来说1990年9月举行的第二届联合国最不发达国家问题会议预期讨论这正扩大的差距问题并通过解决问题的具体措施。

6. 现在各国政府都确认环境的重要性及其同发展的关系。大会本届会议预定对1992年环境与发展的会议的筹备作出决定。会议的筹备和结果将对联合国工作有重大影响。联合国贸易和发展会议第八届会议的筹备和结果也是同样情形。

7. 联合国工作中日益显得重要的另一个方面是发展的业务活动。大会本届会议正在进行的全面政策审查极可能对联合国在政府间和秘书处方面的工作有重大影

响。联合国在政府间和秘书处方面的工作也将受到 1992—1997 年中期计划的影响，大会第四十五届会议将审议和通过这个中期计划。

8. 这些审议的结果将对联合国政府间结构和工作有重大影响。因此，秘书长认为最好是等待这些审议获得结果，将这些结果并入他的建议。基于相同精神，经济及社会理事会不妨考虑在适当时机参照上述的讨论结果安排联合国政府间结构的全面审查。

9. 上列考虑也适用于秘书处的改组。秘书长关于大会第 41/213 号决议执行情况报告 (A/44/222 和 Corr.1) 指出，秘书处经济和社会部门的改组是一个正在进行的过程，特别需要考虑到政府间机构和其他方面的决定。

10. 然而，经社理事会第 1988/77 号决议请秘书长就经社理事会另外可识别的秘书处支助结构的组织和构成提出建议；这个结构将进行与下列有关的必需的实务职司和技术事务：(a) 每年编写一份关于大会在经济、社会及有关领域通过的各项决定的综合说明；(b) 各专门机构就执行大会各项决议所采取的步骤提供的资料；(c) 对中期计划中的一些重大问题进行简要分析并拟订这些分析的多年方案建议草案；(d) 编制有关问题的综合报告。

11. 经社理事会第 1989/114 号决议第 26 段请秘书长为充分有效执行理事会第 1988/77 号和 1989/114 号决议，向理事会提供其第 1988/77 号决议第 2(g) 段提及的秘书处支助，同时考虑到以下各点：

(a) 为编写主题分析报告和综合报告 而 提供实质性支助，须有一个在组织上有明确的、可识别的秘书处结构；

(b) 应适当借鉴联合国系统其他组织的专长；

(c) 应酌情在现有资源范围内提供此种秘书处支助，除其他途径外，还包括调动工作人员和利用预算外资金。

12. 大会1977年12月20日第32/197号决议授权发展和国际经济合作总干事负责保证向联合国系统各部门提供有效的领导并进行系统内的全面协调，以便确保整个系统对发展问题采取多部门的处理办法，保证联合国内的一切经济、社会领域的活动协调一致和有效管理。在这方面，据指出，一些会员国强调了增加总干事权力的重要性。

13. 经济及社会理事会通过的决议构想的实际需要包括编写若干分新报告，尤其是专题分析报告和针对问题的综合报告。要编写这些报告，将需要整个联合国系统各实务办事处对投入作有效的管理协调以及确保其政策方针一贯。遵照上述的总干事通盘职责，秘书长已决定依照经社理事会第1989/114号决议的要求将提供实务支助的职责交给总干事。

14. 秘书长打算参照上述各点，对秘书处结构经常审查。

#### 注

<sup>1</sup> 参看《大会正式记录，第四十一届会议，补编第49号》(A/41/49)。

## 附 件

### 答复摘要

1. 总的来说,从各国政府提出的评论和意见可以看出,各国政府确实希望,除其他外,借着改进现有政府间和秘书处的结构,使联合国能够更快作出反应更有效地处理经济、社会和有关领域优先问题。它们似乎普遍同意下列基本原则:

(a) 强调联合国作为一个处理经济、社会问题,并促进有关的政治行动的论坛的重要性。在这方面,它们认为,必须改进联合国有效地应付1990年代的新挑战的能力。最近在政治领域取得的进展应当可以作为经济和社会领域取得类似进展的基础。

(b) 认识到改革是改进整个联合国系统及其在经济和社会领域的活动的活力和效能所必需的一种持续进程。这种改革的目的是不是要节省费用,而是要更适当、更有效地运用现有资源。同时,所有节省下来的资金应当重新投入经济和社会部门的优先方案,以使这一进程不引起额外开支。它们认为,如果冻结以目前这种方式分配的资源,最终将会对联合国应付未来挑战的能力产生不利的影晌。

(c) 它们认为,必须明确地限定大会和经济及社会理事会个别的任务。大会应当依照它作为最高机构的特权和权限,集中注意力于政策性的讨论。理事会特别应当确保联合国系统的活动,包括发展方面的业务活动,能够协调一致。它们并强调理事会作为附属机构协调中心和协助大会的作用。

(d) 它们认为,经济及社会理事会深入研究联合国在经济和社会领域的政府间结构和职能特别委员会所进行的工作是改革工作的一个很好的起点。特别委员会所完成的分析和深入研究可能有助于拟订结论和建议。它们也认为正在进行的恢复理事会活力的工作是增进联合国效能的全面进程的一个重要部分。

(e) 认为秘书处支助服务的改组和改组应配合各政府间机关的结构和职责的变化。提供有效的秘书处服务应包括加强发展和国际经济合作总干事的权力。

(f) 为联合国系统在经济和社会领域内的作用，为改革过程提供最高一级的政治支助被认为是必不可少的。在这方面，秘书长的领导作用被视为极重要。

2. 除了这些获得普遍同意的领域之外，又提出了若干具体的提案，包括：

(a) 理事会应对其附属机关的报告进行更实质性的审议，以再次强调理事会作为相关活动的联络点的作用；

(b) 关心工作重叠的问题，需要减少处理同一问题的机关的数目，避免重复的辩论；

(c) 需要保持和加强联合国在某些问题上的作用，包括人权、技术和财政支助、业务活动、区域和次区域合作以及社会发展问题、特别是药品问题；

(d) 需要减少经济和社会部门内会议的总数，包括可能可以缩短经济及社会理事会春季届会的会期。在此方面，拟加强会议事务部和会议委员会的作用；

(e) 需要对特别委员会有关辅助机构的工作继续展开，辅助机构中已能见到若干改变，将有助于有些领域的实质进展。

-----