ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A

Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/756
21 November 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 102 повестки дня

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

Доклад Третьего комитета

Докладчик: г-н Вильфрид ГРОЛИГ (Федеративная Республика Германия)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем 3-м пленарном заседании 22 сентября 1989 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в свою повестку дня пункт, озаглавленный "Предупреждение преступности и уголовное правосудие", и передать его на рассмотрение Третьего комитета.

2. Комитет рассмотрел этот пункт совместно с пунктами 90, 91, 92, 93, 97, 99, 101 и 113 на своих 12-20, 30 и 37-м заседаниях 18-20, 23-26 октября и 2 и 9 ноября 1989 года. Отчет об общих прениях в Комитете по данному пункту содержится в соответствующих кратких отчетах (A/C.3/44/SR.12-20, 30 и 37).

3. В связи с рассмотрением этого пункта Комитету были представлены следующие документы:

a) доклад Генерального секретаря по вопросу о предупреждении преступности и уголовном правосудии (A/44/400);

b) письмо заместителя Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций от 24 октября 1989 года на имя Генерального секретаря (A/C.3/44/8).

3. 18 октября на 12-м заседании с вступительными заявлениями выступили Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и Директор Отдела социального развития (см. A/C.3/44/SR.12).

II. РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

A. Проект резолюции A/C.3/44/L.19

5. 2 ноября на 30-м заседании представитель Союза Советских Социалистических Республик внес на рассмотрение проект резолюции (A/C.3/44/L.19), озаглавленный "Международное сотрудничество в борьбе с организованной преступностью", авторами которого являлись: Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Италия, Канада, Колумбия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Франция, Чехословакия и Югославия, и внес в него устную поправку, включив в пункт 1 постановляющей части перед словами "Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней" слова "Экономическому и Социальному Совету просить".

6. Впоследствии к авторам проекта резолюции присоединились Греция, Дания, Коста-Рика, Марокко, Сальвадор, Тринидад и Тобаго и Турция.

7. 9 ноября на своем 37-м заседании Комитет без голосования принял проект резолюции A/C.3/44/L.19 с внесенной в него поправкой (см. пункт 10, проект резолюции I).

B. Проект резолюции A/C.3/44/L.22

8. 2 ноября на 30-м заседании представитель Италии внес на рассмотрение проект резолюции (A/C.3/44/L.22), озаглавленный "Предупреждение преступности и уголовное правосудие", авторами которого являлись: Алжир, Австралия, Аргентина, Боливия, Венгрия, Венесуэла, Греция, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Новая Зеландия, Мексика, Союз Советских Социалистических Республик, Филиппины, Франция, Уругвай и Югославия. Впоследствии к авторам проекта резолюции присоединились Сальвадор и Самоа.

9. 9 ноября на своем 37-м заседании Комитет без голосования принял проект резолюции A/C.3/44/L.22 (см. пункт 10, проект резолюци II).

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ТРЕТЬЕГО КОМИТЕТА

10. Третий комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

"ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ I

Международное сотрудничество в борьбе с организованной преступностью

Генеральная Ассамблея,

напоминая об ответственности, принятой на себя Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

/...

будучи обеспокоена тем, что организованная преступность возрастает во многих частях мира и приобретает более транснациональный характер, приводя, в частности, к распространению таких негативных явлений, как насилие, терроризм, коррупция и незаконная торговля наркотическими средствами, и в целом подрывает процесс развития, ухудшает качество жизни и ставит под угрозу права человека и основные свободы,

принимая во внимание решение седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 1/, касающееся организованной преступности, а также мнения, высказанные по этому вопросу членами Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней,

ссылаясь на резолюцию 1989/70 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1989 года,

будучи убеждена в необходимости укрепления международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью,

будучи также убеждена, что восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями исследует, в частности, возможности и пути дальнейшего усиления международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью,

признавая ключевую роль Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней в обеспечении руководства и координационную роль, которую должен играть Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам Секретариата, особенно Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в деле усиления международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

1. предлагает Экономическому и Социальному Совету просить Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на его одиннадцатой сессии в своей работе уделять особое внимание содействию международному сотрудничеству в борьбе с организованной преступностью;

2. призывает правительства, международные организации и заинтересованные неправительственные организации сотрудничать с этой целью с Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней и представить Комитету через Генерального секретаря свои предложения по усилению международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью;

3. просит Комитет рассмотреть пути усиления международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью с должным учетом мнений правительств, международных организаций и неправительственных организаций, а также мнений, высказанных на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций

1/ См. седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа-6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.86.IV.I).

по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, и принятых на нем решений и представить через Экономический и Социальный Совет свои мнения Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ II

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Генеральная Ассамблея,

учитывая ответственность, принятую на себя Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 155 С (VII) Экономического и Социального Совета от 13 августа 1948 года и резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года, а также ее кардинальную роль в содействии международному сотрудничеству в этой области в соответствии с резолюциями Ассамблеи 3021 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, 32/59 и 32/60 от 8 декабря 1977 года и 35/171 от 15 декабря 1980 года,

подчеркивая важность своей резолюции 40/32 от 29 ноября 1985 года, в которой она одобрила Миланский план действий 2/, принятый консенсусом седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, как полезное и эффективное средство укрепления международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь на свою резолюцию 41/107 от 4 декабря 1986 года, в которой она предложила государствам-членам и Генеральному секретарю обеспечить своевременную подготовку к восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, свою резолюцию 42/59 от 30 ноября 1987 года, в которой она с удовлетворением отметила, среди прочего, результаты проведенного Генеральным секретарем всеобъемлющего обзора деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия 2/, и одобрила рекомендации, содержащиеся в резолюциях Экономического и Социального Совета 1986/11 от 21 мая 1986 года и 1987/53 от 28 мая 1987 года; и свою резолюцию 43/99 от 8 декабря 1988 года, в которой она подчеркнула необходимость того, чтобы государства-члены продолжали предпринимать согласованные и систематические усилия для укрепления международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

---

2/ См. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа-6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.I), глава I, раздел А.

3/ E/1987/43.

ссылаясь также на резолюцию Экономического и Социального Совета 1987/49 от 28 мая 1987 года, одобряющую предварительную повестку дня для восьмого Конгресса, и резолюции 1989/68 от 24 мая 1989 года об обзоре деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и 1989/69 от 24 мая 1989 года о ходе подготовки к восьмому Конгрессу,

ссылаясь далее на резолюции Экономического и Социального Совета 1989/56 от 24 мая 1989 года о статуте Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, 1989/59 от 24 мая 1989 года об Африканском институте по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, 1989/62 от 24 мая 1989 года о согласованных международных мерах против форм преступности, определенных в Миланском плане действий, и 1989/67 от 24 мая 1989 года о насилии в семье,

отмечая решение 1989/134 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1989 года, принимающее приглашение правительства Кубы провести восьмой Конгресс 27 августа-7 сентября 1990 года в Гаване,

сознавая, что созыв такого глобального форума свидетельствует о сохраняющейся заинтересованности и способности государств-членов, межправительственных и неправительственных организаций, ученых и экспертов реагировать на проблему, порождаемую новыми формами и видами преступности как на национальном, так и международном уровнях,

признавая, что конгрессы Организации Объединенных Наций как крупные межправительственные форумы оказывают влияние на национальную политику и практику, облегчая обмен мнениями и опытом, мобилизуя общественное мнение и вырабатывая рекомендации относительно различных вариантов политики на национальном, региональном и международном уровнях, внося тем самым важный вклад в прогресс и развитие международного сотрудничества в этой области,

с удовлетворением отмечая успех всей подготовительной работы к восьмому Конгрессу, которая была осуществлена в духе взаимопонимания, продуктивного консенсуса и профессиональной компетентности,

принимая во внимание основные цели Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые включают, в частности, содействие более эффективному отправлению правосудия, укрепление международного сотрудничества в борьбе против международной преступности, соблюдение прав человека и содействие установлению самых высоких стандартов справедливости, действенности, гуманности и профессионального поведения,

признавая, что международная преступность, особенно сопряженная с насилием и организованная преступность, представляет серьезную угрозу для развития и безопасности государств,

обеспокоенная ростом как числа и серьезности преступлений во многих районах мира, включая традиционные и нетрадиционные виды преступлений и преступность несовершеннолетних, так и их негативных последствий для качества жизни и осуществления прав человека и основных свобод,

обеспокоенная также уровнем людских и финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций в этой области, и учитывая ее возросшие функции и расширенные мандаты,

признавая, что трудности экономического и технического характера осложняют многим странам их борьбу против преступности и что технические достижения могут не только создать угрозу для окружающей человека среды, но и могут быть использованы при совершении изощренных преступлений, в связи с чем уголовное право может сыграть полезную роль, включая уголовную защиту этой среды,

будучи убеждена в неотложной необходимости укреплять международное сотрудничество и координацию на всех уровнях для решения проблем, которые ставит современная преступность,

преисполненная решимости улучшать совместные действия для достижения дальнейшего прогресса в борьбе с преступностью, особенно в ее новых формах и международных проявлениях, и в обеспечении уважения норм права, а также повысить полезность и значимость восьмого Конгресса путем проведения обсуждений и принятия новых важных международных документов и широкого ознакомления общественности с их результатами,

1. принимает к сведению доклад Генерального секретаря об осуществлении своей резолюции 43/99 4/, в которой содержится, среди прочего, резюме рекомендаций региональных подготовительных совещаний для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 5/;

2. вновь подтверждает сохраняющееся значение Миланского плана действий и важность его целей, включающих укрепление международного сотрудничества и повышение роли Организации Объединенных Наций в этой области;

3. настоятельно призывает международное сообщество применять рекомендации, содержащиеся в Миланском плане действий, наряду с резолюциями, принятыми седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, и призывает те правительства, которые еще не сделали этого, представить Генеральному секретарю соответствующую информацию о ходе их осуществления;

4. выражает свою надежду, что восьмой Конгресс внесет крупный вклад в решение проблем, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием;

5. одобряет рекомендации, содержащиеся в резолюциях Экономического и Социального Совета 1989/68 и 1989/69, и просит Генерального секретаря принять соответствующие меры для претворения их на практике;

4/ A/44/400.

5/ A/CONF.144/IPM.1-5.

6. признает решающую роль Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, которому Экономический и Социальный Совет поручил разработку практической политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и наблюдение за осуществлением стандартов и норм Организации Объединенных Наций и который является также подготовительным органом для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;

7. приветствует создание Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней подкомитета, которому поручено провести обзор проблемы преступности и оценить наиболее эффективные средства стимулирования практических международных действий в поддержку государств-членов, а также создание предсессионной рабочей группы для наблюдения за процессом осуществления имеющихся стандартов;

8. приветствует также новый статут Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и официальное создание Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Кампале;

9. предлагает Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней на своей одиннадцатой сессии уделить первоочередное внимание выводам и рекомендациям своего подкомитета и рассмотреть вопрос о том, что может сделать восьмой Конгресс в плане их осуществления;

10. подчеркивает важность программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и необходимость ее укрепления, с тем чтобы она больше отвечала нуждам и надеждам государств-членов, стабильность и социальный мир, а также правоохранительная и судебная системы которых могут быть подорваны растущим масштабом и влиянием преступности;

11. просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы уровень людских и финансовых ресурсов Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Секретариата был достаточен для осуществления его многочисленных задач, порученных директивными органами Организации Объединенных Наций, включая содействие сотрудничеству правительств в области решения проблем, представляющих взаимный интерес, исследование систем оценки, сбор и распространение информации, подготовку докладов и исследований и деятельность в области технического сотрудничества, и обеспечить, чтобы специальный характер программы полностью нашел отражение в организации его работы и штатном расписании;

12. отмечает усилия, предпринятые Секретариатом по созданию глобальной информационной сети в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и, ввиду ее ценности, настоятельно призывает соответствующие правительственные органы и учреждения уголовного правосудия присоединиться к ней, и просит Генерального секретаря выделить необходимые ресурсы для ее полного развития и функционирования;

13. предлагает Экономическому и Социальному Совету на его первой очередной сессии 1990 года в первоочередном порядке рассмотреть доклад Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о работе своей одиннадцатой сессии, уделяя также внимание оперативным аспектам программы работы в области предупреждения преступности, в целях оказания помощи заинтересованным странам в разработке самостоятельных и надлежащих правоохранительных и судебных структур путем развития людских ресурсов, укрепления национального механизма, содействия развитию прав человека, организации совместных мероприятий по профессиональной подготовке и разработки экспериментальных и демонстрационных проектов и настоятельно призывает Всемирный банк, Программу развития Организации Объединенных Наций, Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата и другие финансирующие учреждения продолжать оказывать финансовую поддержку и помощь мероприятиям в области технического сотрудничества;

14. призывает правительства и межправительственные и неправительственные организации в сотрудничестве с Секретариатом играть активную роль в разработке и осуществлении проектов технического сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, выделять необходимые ресурсы и специалистов для мероприятий по технической помощи, и увеличить свою помощь межрегиональным и региональным институтам по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;

15. вновь предлагает правительствам принять активное участие в подготовке восьмого Конгресса, в частности путем привлечения национальных корреспондентов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, представления национальных меморандумов по различным пунктам повестки дня, создания, при необходимости, национальных комитетов и координационных центров и поощрения участия академических кругов и соответствующих научных учреждений;

16. настоятельно призывает государства-члены внести вклад в проведение в ходе восьмого Конгресса двух исследовательских семинаров по компьютеризации информации в области уголовного правосудия и альтернативам тюремному заключению путем подготовки исследовательских и технических документов и прочей информации, позволяющей осуществлять конструктивный и плодотворный обмен национальным опытом в этих областях;

17. призывает специализированные учреждения, в частности Международную организацию труда, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирную организацию здравоохранения, Международную организацию гражданской авиации и Международную морскую организацию, а также другие межправительственные и неправительственные организации принять активное участие в восьмом Конгрессе и уделять необходимое внимание и отдавать приоритет принимаемым на национальном, региональном и международном уровнях мерам, направленным на предупреждение преступности и повышение качества отправления правосудия;

18. просит восьмой Конгресс в соответствии с пунктом 3 своей предварительной повестки дня уделить неотложное внимание укреплению международного сотрудничества в области предупреждения преступности и

уголовного правосудия в осуществление рекомендаций подготовительных совещаний и Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, в которых также подчеркнута, среди прочего, роль уголовного права в охране окружающей среды;

19. просит также восьмой Конгресс в соответствии с пунктом 5 своей предварительной повестки дня уделить особое внимание связям между незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью и террористической преступной деятельностью и предложить действенные меры по борьбе с ними;

20. призывает государства-члены внести взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для социальной защиты, с тем чтобы Фонд мог оказывать помощь странам по их просьбе;

21. просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы работа по вопросам существа и организационная работа восьмого Конгресса в полной мере гарантировали его успешные результаты, в том числе укрепление информационной программы, и предоставить для этого необходимые ресурсы;

22. просит также Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии доклад об осуществлении рекомендаций седьмого Конгресса, который должен быть подготовлен во исполнение резолюции 22 седьмого Конгресса и резолюции 1987/49 Экономического и Социального Совета, для рассмотрения восьмым Конгрессом в целях оценки достигнутого прогресса и обеспечения преемственности конгрессов;

23. просит далее Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии свои мнения и рекомендации об осуществлении выводов восьмого Конгресса;

24. постановляет включить в предварительную повестку дня своей сорок пятой сессии пункт, озаглавленный "Предупреждение преступности и уголовное правосудие".