



Комиссия социального развития

Пятьдесят третья сессия

4–13 февраля 2015 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема: переосмысление и укрепление социального развития в современном мире

Заявление, представленное Международным советом по социальному обеспечению — неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.5/2015/1.



Заявление

Международный совет по социальному обеспечению, созданный более 86 лет назад, является одной из старейших международных неправительственных организаций, занимающейся решением широкого круга вопросов в области социального развития, включая содействие социальной справедливости и благополучию человека. В силу своего мандата и обширного коллективного опыта Организация всецело поддерживает деятельность Комиссии социального развития и надеется, что результатом работы пятьдесят третьей сессии будут важные и практические решения, имеющие существенное значение для укрепления преобразовательных элементов в процессе разработки и последующего осуществления социальной политики на национальном уровне.

Наша организация глубоко обеспокоена заметным ослаблением социальной сплоченности в некоторых странах и регионах и неблагоприятным положением уязвимых социальных групп и многочисленных индивидуумов, сталкивающихся с неравенством, незащищенностью и множеством лишений. Глубоко укоренившееся в странах и между странами неравенство представляет собой огромный вызов для процесса развития и для всех нас, снижая производительный потенциал людей и оказывая глубокое негативное воздействие на перспективы человеческого развития.

Это вопрос системного характера и должен решаться систематически и комплексно правительствами и международным сообществом в целом.

Важные исследования, проведенные недавно Программой развития Организации Объединенных Наций, Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и другими международными органами, четко показывают роль неравенства и его пагубное воздействие на экономическое и социальное развитие. Уязвимость перед лицом деградации окружающей среды усугубляет существующее неравенство. Мнения инвалидов, немощных пожилых людей, подвергшихся социальной изоляции женщин, коренных народов и других социальных групп, сталкивающихся с дискриминацией и маргинализацией по различным причинам, заслуживают того, чтобы быть услышанными, и волнующие их проблемы необходимо решать. Мы твердо поддерживаем включение в рамочную программу развития на период после 2015 года отдельной цели, касающейся проблемы неравенства. Мы хотели бы обратить внимание Комиссии на то, что поддержка включения отдельной цели, связанной с проблемой неравенства, была отражена в итоговой декларации Совместной всемирной конференции по вопросам социальной работы, образования и социального развития, созванной в июле 2014 года Международным советом по социальному обеспечению совместно с нашими партнерами — Международной ассоциацией школ социального обслуживания и Международной федерацией социальных работников.

Укрепление системы социальной защиты — это не только один из лучших способов снизить уровень незащищенности и лишений в мире, но также и эффективный путь к тому, чтобы оживить повестку дня в области развития и предложить новые решения некоторых старых и новых острых социальных проблем. Решение вопросов неравенства и снижения уровня бедности в ком-

плексе, увязка прав человека и обязательств в области социальной защиты способствуют применению сквозного подхода, позволяя двигаться в направлении всестороннего учета прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Наша организация последовательно и в полной мере поддерживает рекомендацию Международной организации труда (МОТ) относительно национальных минимальных уровней социальной защиты (рекомендация № 202), которая была единогласно принята членами МОТ в 2012 году.

В своей рекомендации МОТ определяет минимальные уровни социальной защиты как четыре гарантии базовой социальной защиты, которые обеспечивают минимальный уровень базового дохода для детей, взрослого населения и лиц пожилого возраста, а также всеобщий доступ к основным услугам здравоохранения. В рекомендации предусматривается, что: «Эти гарантии должны, как минимум, обеспечивать, чтобы в течение всей своей жизни все нуждающиеся лица имели доступ к основным видам медицинского обслуживания и к базовым гарантиям получения доходов, которые в своей совокупности обеспечивают фактический доступ к товарам и услугам, определяемым как необходимые на национальном уровне». Таким образом, вопрос о минимальных уровнях социальной защиты является ключевым элементом последовательной, всеобъемлющей и основанной на соблюдении прав человека стратегии социального развития, направленной на защиту женщин, мужчин и детей от рисков и уязвимости, оказание помощи в обеспечении благополучия на протяжении всего жизненного цикла, борьбу с нищетой, уменьшение неравенства и углубление социально-экономической инклюзивности общества.

Международный совет по социальному обеспечению является решительным сторонником инициативы Организации Объединенных Наций по минимальным уровням социальной защиты с 2009 года. Внедрение минимальных уровней социальной защиты является краеугольным камнем нашей глобальной стратегии. Международный совет — один из основателей Глобальной коалиции за установление минимальных уровней социальной защиты, которая объединяет более 80 неправительственных и международных профсоюзных организаций и играет все более важную роль в определении тем дискуссий, повышении осведомленности и достижении согласия на национальном уровне по вопросу разработки стратегий в отношении минимальных уровней социальной защиты. Концепция минимальных уровней социальной защиты, в силу ее политического признания на глобальном уровне и правильности, должна быть включена во все будущие национальные и глобальные стратегии развития.

Минимальные уровни социальной защиты упоминаются в предложении Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития (см. цель 1 о повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах, целевой показатель 1.3). Другие ключевые элементы социальных гарантий получения дохода и доступа к медицинскому обслуживанию включены в другие предлагаемые цели — те, которые касаются продовольственной безопасности, доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, водоснабжению и санитарии и источникам энергии. Мы по-прежнему надеемся, что вопросы обеспечения минимальных уровней социальной защиты будут играть еще более значимую и заметную роль при окончательном формулировании целей, которые придут на смену Целям развития тысячелетия. Приблизительно год назад Глобальная коалиция за установление минимальных уровней социальной защиты уже пред-

ложила сформулировать как отдельную цель обеспечение минимальных уровней социальной защиты.

В этом контексте мы хотели бы обратить внимание Комиссии на заявление и доклад, представленный Генеральной Ассамблее новым Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека 24 октября 2014 года. Специальный докладчик настоятельно призвал правительства поддерживать инициативу по установлению минимальных уровней социальной защиты, цель которой – гарантировать получение базового дохода и доступ к основным видам социальных услуг для всех. Докладчик уделил особое внимание значимости этой инициативы для повестки дня в области развития на период после 2015 года и представил осуществление права на социальную защиту путем принятия всеми государствами минимальных уровней социальной защиты как «несомненно, наиболее многообещающий, основанный на учете прав человека подход к проблеме ликвидации крайней нищеты в мире».

В 2015 году также отмечается двадцатая годовщина проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, проходившей в Копенгагене в 1995 году. Необходимо внимательно изучить выводы и результаты Всемирной встречи в целях более эффективной разработки социальной политики на период после 2015 года. Встреча внесла важный вклад в определение новых путей, ведущих к улучшению условий человеческого существования и ставящих интересы человека во главу угла усилий в области развития. Три взаимосвязанных ключевых вопроса, обсуждавшихся на Всемирной встрече (искоренение нищеты, содействие занятости и социальная интеграция в условиях благоприятной среды, основанной на нормах справедливости и равенства), вместе с 10 принятыми обязательствами, воплощают по-прежнему правильное, всеохватывающее и целостное видение процесса социального развития. Нормы, изложенные в итоговых документах Всемирной встречи, отражают ценности и принципы важнейших документов Организации Объединенных Наций, таких как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также ряда соглашений, достигнутых на нескольких предыдущих международных конференциях и встречах в верхах.

Один из уроков прошедших двадцати лет, который, несомненно, можно использовать в ходе продолжающейся разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года, заключается в необходимости сохранить и углубить комплексное видение процесса развития, как это было рекомендовано Всемирной встречей, не сводя его исключительно к экономическому подходу. Экономический рост, несмотря на его бесспорную важность, является средством для развития, а не самоцелью. Экономический подход является лишь одним из подходов и должен рассматриваться в сочетании с политическими, экологическими, этическими и духовными соображениями, при этом никогда не следует упускать из виду вопросы человеческого достоинства и равенства. Как было четко подтверждено в Копенгагенской декларации, и в экономическом, и в социальном смысле наиболее продуктивными являются та политика и те капиталовложения, которые позволяют людям в максимальной степени реализовать свой потенциал, ресурсы и возможности. Опыт многих стран доказывает, что экономический рост и развитие человеческого потенциала подкрепляют друг друга. Большинство стран с наиболее эффективной и успешно развиваю-

щейся экономикой — это те, в которых существует самое равноправное, социально защищенное и инклюзивное общество в мире.

Более эффективных результатов в области социальной политики можно достичь тогда, когда она разрабатывается и осуществляется в рамках более широких стратегий национального развития. Хотя экономические инструменты могут играть существенно важную роль в устранении некоторых причин, лежащих в основе таких социальных проблем, как хроническая нищета или длительная структурная безработица, снижение уязвимости и незащищенности, особенно на фоне новых угроз, связанных с изменением климата и деградацией окружающей среды, может происходить значительно быстрее, когда экономическая, социальная и экологическая политика разрабатывается и осуществляется в комплексе. Кроме того, не следует упускать из вида такие важные факторы в формирующейся социальной повестке дня в условиях быстро стареющего мира, как межпоколенческое равенство и укрепление экономических и социальных связей между поколениями.

Социальные вопросы, по сути, являются политическими вопросами. Осуществление социальной повестки дня обычно влечет за собой перераспределение национального продукта, и социальная политика в демократическом обществе неизбежно представляет собой компромисс между различными политическими силами и игроками. Создание и защита фискального пространства для финансирования сферы социальных услуг, включая пособия и социальную защиту, должны стать необходимым элементом процесса подготовки национальных бюджетов и установления соответствующих приоритетов. Это также подразумевает, что вопросам эффективности, касающимся социальных мер, должно уделяться необходимое внимание, в то время как использование наиболее эффективных управленческих ресурсов для достижения социальных целей всегда является одним из приоритетов государства при исполнении национального бюджета.

Попытки выработать комплексный подход к социально-экономическому развитию и достичь цели устойчивого и основанного на праве справедливости развития являются нелегкой задачей, но эту задачу необходимо решить в интересах нынешнего и будущих поколений. Одним из способов наметить этот комплексный подход является создание всеобъемлющего набора глобальных инструментов управления, состоящих из целей в области развития, которые подвергаются периодическому обзору, и свода учитывающих права человека и имеющих обязательную силу документов Организации Объединенных Наций, в которых закреплены и установлены неотъемлемые социальные права граждан мира в их национальной и глобальной экономической среде.

Одним из таких инструментов является принятая в декабре 2006 года Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, благодаря которой жизнь многих инвалидов меняется к лучшему, по мере того как она начинает оказывать нормативное влияние на национальные законодательство и практику. Мы настоятельно призываем государства-члены завершить продолжающиеся консультации о разработке аналогичной международной конвенции о правах пожилых людей и как можно скорее начать процесс выработки юридических формулировок.

Пользуясь возможностью принять участие в процессе «переосмысления и укрепления социального развития в современном мире», как было предложено

Комиссией социального развития, мы призываем к разработке и принятию нового документа Организации Объединенных Наций в области социальной политики, который усилил бы воздействие рекомендации № 202 МОТ, обеспечив реальное наполнение права человека на социальную защиту и права на достаточный жизненный уровень. Всеобъемлющий международный документ о минимальных уровнях социальной защиты, открытый для ратификации государствами-членами, усилил бы политическое воздействие и значимость концепции минимальных уровней социальной защиты, заметно обеспечил бы совместную ответственность всей системы Организации Объединенных Наций за осуществление концепции и ее реальное включение в дискуссии по вопросам социальной политики на национальном и международном уровнях. Такой документ мог бы принять форму конвенции или факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, однако его главное значение заключалось бы в том, чтобы он имел обязательную силу и оказывал непосредственное влияние на национальное законодательство. Вряд ли возможно переоценить важность такого документа для 75 процентов населения мира, которое до сих пор лишено достаточного уровня социальной защиты и 35 процентов которого по-прежнему живет в крайней нищете.

Разработка и принятие соответствующей резолюции Экономического и Социального Совета были бы первым логичным шагом в направлении подготовки нового международного документа о минимальных уровнях социальной защиты и первым конкретным результатом процесса переосмысления социального развития.
