



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
28 August 2015  
Russian  
Original: English

## Семидесятая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## **Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека**

**Доклад Генерального секретаря\*\*,\*\***

### *Резюме*

В своей резолюции 68/171, озаглавленной «Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семидесятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции. В настоящем докладе, охватывающем период с сентября 2014 года по август 2015 года, содержится информация о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений; мерах, принимаемых правительствами и национальными правозащитными учреждениями в этой сфере; поддержке, оказываемой международной и региональной деятельности национальных правозащитных учреждений; технической помощи, предоставляемой совместно с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций; и сотрудничестве между национальными правозащитными учреждениями и международными механизмами в области поощрения и защиты прав человека, включая участие в работе механизмов Ассамблеи.

\* A/70/150.

\*\* Все ссылки на Косово, будь то в отношении территории, учреждений или населения, понимаются в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности без какого-либо ущерба для статуса Косово.

\*\*\* Настоящий доклад представлен с задержкой, чтобы отразить самую последнюю информацию.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 26 резолюции 68/171 Генеральной Ассамблеи о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека. В соответствии с этой резолюцией в настоящем докладе основное внимание уделяется участию национальных учреждений в работе Ассамблеи и в соответствующих процессах в дополнение к другой деятельности.

2. В резолюции 68/171 была особо отмечена роль независимых национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в сотрудничестве с правительствами для обеспечения полного уважения прав человека на национальном уровне и в поддержке сотрудничества между правительствами и Организацией Объединенных Наций в поощрении и защите прав человека. В указанной резолюции Ассамблея признала важную роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в содействии становлению независимых и эффективных национальных учреждений, занимающихся правами человека, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами). В ходе рассматриваемого периода УВКПЧ продолжало предоставлять консультации и помощь в области укрепления национальных правозащитных учреждений в 66 странах и оказало содействие в создании национальных правозащитных учреждений в 12 странах. УВКПЧ оказало поддержку нескольким национальным правозащитным учреждениям, которые сталкиваются с угрозами и репрессиями при выполнении своего мандата. В каждом случае Верховный комиссар призывал государства уважать независимость этих учреждений при осуществлении своих функций и расследовать случаи репрессий.

3. В резолюции 68/171 Генеральная Ассамблея также признала роль, которую национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, играют в Совете по правам человека, включая его механизм универсального периодического обзора и специальные процедуры, а также в договорных органах по правам человека, в соответствии с резолюциями 5/1 и 5/2 Совета. Следует отметить, что в Совете национальные правозащитные учреждения, имеющие статус категории "А" (т.е. полностью соответствующие Парижским принципам), могут, в частности, присутствовать на всех очередных и специальных сессиях Совета, за исключением закрытых заседаний; резервировать места на сессиях Совета; представлять письменные заявления; выступать с устными заявлениями персонально или в форме видеообращений; и участвовать в работе межправительственных рабочих групп открытого состава для разработки новых международных документов по правам человека.

4. В своей резолюции 68/171 Генеральная Ассамблея приветствовала важную роль, которую играет Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в тесном взаимодействии с УВКПЧ в деле оказания помощи правительствам в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами. Она призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны, включая учреждения Организации Объединенных Наций, вести последующую деятельность в связи с выполнением рекоменда-

ций Подкомитета по аккредитации Международного координационного комитета.

## **II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения**

### **A. Поддержка правительств и других национальных заинтересованных сторон**

5. УВКПЧ продолжало оказывать содействие правительствам в создании и укреплении правозащитных учреждений, предоставляя техническую помощь, в том числе в рамках миссий по проведению сравнительного анализа, оценки потребностей и общей оценки, и правовые консультации по конституционно-законодательным рамкам, определяющим характер, функции, права и обязанности национальных правозащитных учреждений.

6. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ предоставляла консультации и оказывала другую помощь в области укрепления правозащитных учреждений Азербайджана, Аргентины, Армении, Барбадоса, Бахрейна, Боснии и Герцеговины, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшей югославской Республики Македония, Гаити, Гватемалы, Гондураса, Государства Палестина, Египта, Зимбабве, Иордании, Ирака, Ирландии, Казахстана, Камеруна, Колумбии, Коморских Островов, Конго, Косово, Кыргызстана, Ливии, Маврикия, Мавритании, Мадагаскара, Мальдивских Островов, Монголии, Никарагуа, Объединенной Республики Танзания, Панамы, Перу, Республики Молдова, Руанды, Сальвадора, Самоа, Саудовской Аравии, Свазиленда, Сейшельских Островов, Сенегала, Сербии, Словакии, Сомали, Таджикистана, Таиланда, Тимора-Лешти, Того, Туниса, Турции, Уганды, Украины, Уругвая, Филиппин, Хорватии, Чада, Чили, Эфиопии и Южной Африки.

7. УВКПЧ также оказывало помощь в создании национальных правозащитных учреждений в Бенине, Ботсване, Вануату, Демократической Республике Конго, Йемене, Кувейте, Мьянме, Объединенных Арабских Эмиратах, Омане, Туркменистане, Фиджи и Чаде.

#### **1. Африка**

8. В Африке УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в сфере национальных правозащитных учреждений, которая осуществлялась его региональными отделениями для Центральной, Восточной, Южной и Западной Африки, его страновыми отделениями в Гвинее, Того и Уганде, советниками по правам человека в составе страновых групп в Кении, Мадагаскаре, Нигере, Руанде и Чаде и правозащитными компонентами миссий Организации Объединенных Наций в Бурунди, Гвинее-Биссау, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Судане (Дарфур) и Центральноафриканской Республике.

*Правовые консультации*

9. В сентябре 2014 года УВКПЧ предоставило правовые консультации правительству Чада по законопроекту о внесении изменений в законодательство, наделяющее полномочиями Национальную комиссию по правам человека.
10. В октябре 2014 года Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали в консультации с министерством по делам женщин и развитию прав человека организовала семинар для рассмотрения законопроекта о создании независимой комиссии по правам человека и выслушивания замечаний заинтересованных сторон, в том числе УВКПЧ. Законопроект должен был быть вынесен на обсуждение парламента в августе 2015 года.
11. В марте и апреле 2015 года на Мадагаскаре УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказали помощь в проведении нескольких национальных консультативных семинаров после принятия закона о создании национального правозащитного учреждения.
12. УВКПЧ оказало консультативную и техническую помощь правительству Ботсваны и другим национальным заинтересованным сторонам в рамках процесса создания национального правозащитного учреждения, включая возможные модели и структуры.

*Деятельность по наращиванию потенциала*

13. На Мадагаскаре в июне 2014 года УВКПЧ предоставляло консультации по вопросу о назначении членов Комиссии. Международная организация франкоязычных стран, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения финансировали этот процесс. Правительство обязалось финансировать это учреждение и предоставить ему здание.
14. В ноябре 2014 года УВКПЧ и ПРООН провели семинар по подходу к правам человека для Комиссии по правам человека Эфиопии. В феврале 2015 года УВКПЧ в сотрудничестве с Комиссией организовало семинар по универсальному периодическому обзору. Впоследствии Комиссия опубликовала рекомендации по результатам обзора Эфиопии на местных языках.
15. В ноябре 2014 года в партнерстве с Содружеством УВКПЧ предоставляло технические консультации Комиссии по правам человека Свазиленда в контексте миссии по оценке потребностей в области прав человека.
16. В декабре 2014 года УВКПЧ провело консультации для Национальной комиссии по правам человека Маврикия по вопросам использования мандатариев специальных процедур, включая процесс направления постоянных приглашений.
17. В декабре 2014 года Региональное отделение УВКПЧ для южной части Африки на семинаре, организованном Комиссией по правам человека Южной Африки, представило Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и их применения в контексте южной части Африки. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), УВКПЧ и Комиссия работали над научно-исследовательским и информационно-пропагандистским проектом расширения экономических прав и возможно-

стей женщин. Проект призван оказать Комиссии помощь в вопросах отражения гендерных и правозащитных аспектов в бюджетной и налоговой политике и предложить политические меры по решению проблемы эндемической нищеты.

18. В июле 2015 года УВКПЧ и ПРООН организовали подготовку членов Комиссии по правам человека Зимбабве, посвященную вопросам контроля над работой центров содержания под стражей и взаимодействия Комиссии с системой органов Организации Объединенных Наций в области прав человека.

19. В Демократической Республике Конго УВКПЧ в сотрудничестве с Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека отслеживало процесс отбора членов Национальной комиссии по правам человека. Члены Комиссии были назначены в апреле 2015 года.

20. УВКПЧ поддерживало проведение Комиссией по правам человека и эффективному управлению Танзании консультаций по вопросам поощрения и защиты прав лиц, страдающих альбинизмом. В результате Комиссия обеспечила разработку национальными заинтересованными сторонами продуманных стратегий, призванных покончить с насилием и дискриминацией в отношении альбиносов.

21. УВКПЧ и Комиссия по правам человека Уганды создали механизм обратной связи для информирования жертв нарушений прав человека о ходе рассмотрения их жалоб. УВКПЧ также оказало Комиссии помощь в налаживании контактов с общественностью, что привело к расширению сотрудничества общин с Комиссией в вопросах информирования и контроля за принятием мер в случае обвинений в нарушении прав человека. Совместный контроль УВКПЧ и Комиссии за положением в местах содержания под стражей, а также проведение совместной информационно-пропагандистской деятельности привели к модернизации тюремных помещений в Амите и строительству тюрьмы в округе Каабонг.

22. УВКПЧ также приняло меры по повышению квалификации сотрудников Комиссии по правам человека Уганды в области правосудия в переходный период, предпринимательства и прав человека и в других областях и оказало Комиссии помощь в создании базы данных по рекомендациям в области прав человека, с тем чтобы обеспечить эффективный контроль, отслеживание и отчетность по выполнению рекомендаций, касающихся прав человека.

23. На Сейшельских Островах ПРООН, УВКПЧ и правительство согласовали проект повышения квалификации новых членов Национальной комиссии в вопросах, касающихся Парижских принципов.

## **2. Северная и Южная Америка**

24. В Северной и Южной Америке УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в сфере национальных правозащитных учреждений, которая осуществлялась его региональными отделениями для Южной и Центральной Америки, его страновыми отделениями в Боливии (Многонациональное Государство), Гватемале, Колумбии и Мексике, советниками по правам человека в составе страновых групп Организации Объединенных Наций в Гондурасе, Парагвае и Эквадоре, а также правозащитным компонентом Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити.

*Правовые консультации*

25. УВКПЧ предоставляло правовые консультации правительству Барбадоса по процессу намеченного создания национального правозащитного учреждения.

26. В Перу УВКПЧ с помощью различной информационно-пропагандистской деятельности среди членов конгресса способствовало принятию закона, назначающего национальное правозащитное учреждение в качестве национального превентивного механизма. УВКПЧ предоставляло правовые консультации по законопроекту, а в декабре 2014 года конгресс принял закон и утвердил новый бюджет для выполнения мандата.

*Деятельность по наращиванию потенциала*

27. В сентябре 2014 года УВКПЧ в сотрудничестве с правозащитным учреждением Чили подготовило подборку международных и региональных стандартов в области прав человека, касающихся социальных протестов. Они также совместно разработали показатели в области прав человека для контроля за соблюдением заключительных замечаний Комитета по правам человека.

28. Также в Чили УВКПЧ организовало семинары для персонала указанного учреждения по третьему факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка (ноябрь 2014 года) и по альтернативной отчетности Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (январь 2015 года).

29. В Колумбии УВКПЧ и Омбудсмен способствовали диалогу между учреждениями сектора безопасности и общинами коренных народов в Кауке после столкновений между ними. Они совместно провели несколько миссий по наблюдению за соблюдением прав человека, в том числе права на здоровье афроколумбийских детей и детей хитну в Риосуио и Арауке.

30. В Сальвадоре и Никарагуа УВКПЧ прилагало усилия по укреплению потенциала правозащитных учреждений в решении вопросов, связанных с проявлениями расизма и расовой дискриминации. В общей сложности 51 сотрудник по правам человека из штаб-квартиры и региональных отделений (33 — в Никарагуа и 18 — в Сальвадоре) были обучены порядку действий национального учреждения в случаях расовой дискриминации. Национальное правозащитное учреждение Сальвадора намерено модифицировать свою внутреннюю базу данных для регистрации случаев и тенденций в области расовой дискриминации.

31. В Гватемале УВКПЧ занималось укреплением потенциала национального учреждения по правам человека в области реализации права на питание; поддерживало разработку формата совместных документов о положении дел в области питания детей и подростков и разрабатывало стратегию контроля за принятием государством мер по сокращению масштабов недоедания.

32. На Гаити УВКПЧ способствовало укреплению механизма мониторинга и отчетности Управления по защите граждан и проводило встречи по вопросам мониторинга с сотрудниками этого учреждения.

33. УВКПЧ и ПРООН совместно осуществили проект по укреплению верховенства права в вопросах защиты и поощрения прав человека в Гондурасе, что

включало укрепление потенциала Национального комиссара по правам человека в области прав правозащитников.

34. УВКПЧ оказало национальному правозащитному учреждению в Панаме помощь в организации подготовки инструкторов из числа сотрудников полиции. Учреждение затем обновило свое учебное пособие в соответствии с международными стандартами.

35. В Уругвае УВКПЧ провело семинары для повышения уровня участия и взаимодействия правозащитного учреждения с международными механизмами в области прав человека.

36. В Аргентине УВКПЧ совместно с Национальной канцелярией народного защитника занималось адаптацией для учреждения руководства по вопросам расовой и этнической дискриминации. В сотрудничестве с этим учреждением оно также организовало два учебных курса по правам коренных народов в рамках совместной программы учреждения, УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ, Международной организации труда и Норвегии.

### 3. Азиатско-Тихоокеанский регион

37. В Азиатско-Тихоокеанском регионе УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в сфере национальных правозащитных учреждений, которая осуществлялась его региональными отделениями для Центральной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона, его отделением в Камбодже, советниками по правам человека в составе страновых групп Организации Объединенных Наций в Папуа — Новой Гвинее, Тиморе-Лешти, Филиппинах и Шри-Ланке, а также правозащитными компонентами Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану.

#### *Правовые консультации*

38. В 2014 году УВКПЧ оказало правовую и другую предметную помощь в вопросах создания Национального комитета по правам человека Вануату, а затем участвовало в инструктировании и обучении его членов.

#### *Деятельность по наращиванию потенциала*

39. В Тиморе-Лешти в рамках совместного проекта УВКПЧ и ПРООН оказывалась поддержка укреплению потенциала Уполномоченного по правам человека и вопросам правосудия в области мониторинга, ведения дел, отчетности, информационно-пропагандистской деятельности и просвещения в области прав человека. В сентябре 2014 года УВКПЧ организовало обучение персонала Канцелярии Омбудсмана и организаций гражданского общества по тематике Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Канцелярия Омбудсмана впоследствии подготовила альтернативный доклад Комитету против пыток и разработала стратегию информационно-пропагандистской деятельности в вопросах пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в местах содержания под стражей. В октябре 2014 года УВКПЧ организовало обучение персонала Канцелярии Омбудсмана по тематике экономических, социальных и культурных прав, что позволило учреждению контролировать выполнение правительственной программы организации школьного питания и

работы местных служб здравоохранения. В январе 2015 года УВКПЧ, ПРООН и Азиатско-Тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений провели оценку потенциала Канцелярии Омбудсмана Тимора-Лешти. В мае 2015 года Омбудсмен принял план действий по выполнению рекомендаций, вынесенных по результатам оценки.

40. УВКПЧ поддерживало восстановление деятельности Комиссии по правам человека и борьбе с дискриминацией Фиджи, и его поддержка способствовала назначению в мае 2015 года новых членов Комиссии.

41. В 2014 году УВКПЧ в сотрудничестве с Азиатско-тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений и ПРООН провело оценку потенциала Канцелярии Омбудсмана Самоа. Впоследствии УВКПЧ оказало Омбудсмену техническую помощь по подготовке доклада по правам человека, который был опубликован и распространен на национальном уровне.

#### **4. Европа и Центральная Азия**

42. В Европе и Центральной Азии УВКПЧ оказывало поддержку деятельности в сфере национальных правозащитных учреждений, которая осуществлялась его региональными отделениями для Европы и Центральной Азии, его отделением в Косово, советниками по правам человека в составе страновых групп Организации Объединенных Наций в бывшей югославской Республике Македония, Республике Молдова, Российской Федерации, Сербии и Таджикистане, а также консультантом по правам человека в Региональном центре Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

##### *Правовые консультации*

43. В 2014 году УВКПЧ предоставило правовые консультации Омбудсмену бывшей югославской Республики Македония, в том числе в вопросах предварительного анализа проекта поправок к закону о создании канцелярии Омбудсмана. Затем правительство представило проект поправок в парламент на утверждение.

44. УВКПЧ поддержало несколько информационно-пропагандистских инициатив Омбудсмана Кыргызстана, предлагающих правительству и парламентариям внести поправки в санкционирующее законодательство в соответствии с Парижскими принципами.

45. В Республике Молдова УВКПЧ тесно сотрудничало как с Советом по вопросам равенства, так и с канцелярией Омбудсмана в проведении правовой оценки четырех национальных законов, а именно законов о равенстве, меньшинствах, защите лиц с ограниченными возможностями и правах женщин.

##### *Деятельность по наращиванию потенциала*

46. В ноябре и декабре 2014 года УВКПЧ в сотрудничестве с Омбудсменом Азербайджана организовало общественное обсуждение выполнения рекомендаций, представленных в ходе второго цикла универсального периодического обзора страны.



47. В феврале 2015 года УВКПЧ и ПРООН провели совместную миссию в Боснию и Герцеговину после оценки работы канцелярии Омбудсмана. Были обсуждены подготовленные по результатам оценки рекомендации, которые будут использоваться национальными органами в качестве инструмента для внесения предлагаемых поправок в действующее законодательство о деятельности Омбудсмана.

48. В апреле 2015 года ПРООН, УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев организовали учебный курс для ключевых сотрудников канцелярии Омбудсмана Кыргызстана по вопросам стратегического планирования и экономических, социальных и культурных прав. УВКПЧ также оказало Омбудсмену помощь в подготовке годового доклада учреждения парламенту за 2014 год.

49. В мае 2015 года в Казахстане УВКПЧ провело четыре региональных семинара по наращиванию потенциала, посвященных вопросам предупреждения пыток, для 145 новоизбранных членов национального превентивного механизма.

50. В июне 2015 года в рамках последующих мер по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора по вопросу о создании независимого правозащитного учреждения, которые были поддержаны правительством Туркменистана, УВКПЧ провело встречи с соответствующими государственными должностными лицами и организовало семинар по Парижским принципам для национальных заинтересованных сторон.

51. В Армении в 2015 году УВКПЧ оказало Омбудсмену помощь в выполнении его роли в подготовке альтернативного доклада для второго цикла обзора страны и проконсультировало его по вопросам подготовки альтернативного доклада для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

52. В Республике Молдова УВКПЧ, Совет по вопросам равенства и канцелярия Омбудсмана совместно контролировали принятие последующих мер по случаям дискриминации и других нарушений прав человека. УВКПЧ консультировало эти два учреждения по вопросам правоприменения и толкования соответствующих международных стандартов в области прав человека.

53. Также в Республике Молдова УВКПЧ и два вышеупомянутых учреждения в течение отчетного периода организовали восемь учебных курсов для судей и прокуроров по применению законодательства и принципов борьбы с дискриминацией.

54. В Таджикистане УВКПЧ продолжало оказывать экспертную поддержку группе контроля национального превентивного механизма под эгидой канцелярии Омбудсмана. В 2014 году национальный превентивный механизм начал организовывать поездки с целью мониторинга.

## **5. Ближний Восток и Северная Африка**

55. На Ближнем Востоке и в Северной Африке УВКПЧ поддерживало деятельность в сфере национальных правозащитных учреждений, которая осуществлялась его Региональным отделением для Ближнего Востока, Центром Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области

прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, его отделениями в Йемене, Мавритании, Государстве Палестина и Тунисе и правозащитными компонентами Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ).

#### *Правовые консультации*

56. В Кувейте УВКПЧ предоставляло правовые консультации по законопроекту о создании правозащитного учреждения и другого государственного органа в области прав человека, который будет находиться в ведении совета министров. Этот закон был принят в апреле 2015 года.

57. В декабре 2014 года УВКПЧ провело семинар по Парижским принципам для членов шурры и государственного совета Омана и других заинтересованных сторон в целях содействия соответствию Парижским принципам с помощью законопроекта о внесении изменений в королевский указ о Национальной комиссии по правам человека. На момент написания настоящего доклада законопроект находился на рассмотрении парламента.

58. УВКПЧ представило замечания по законопроекту о национальном правозащитном учреждении Йемена, который еще не принят, отчасти по причине продолжающегося конфликта.

#### *Деятельность по наращиванию потенциала*

59. В период с августа по октябрь 2014 года УВКПЧ оказало Национальному совету по гражданским свободам и правам человека Ливии техническую помощь в подготовке его доклада в рамках универсального периодического обзора. В феврале 2015 года МООНПЛ способствовала проведению совещания по вопросам мониторинга и отчетности в области прав человека в рамках семинара, организованного Ассоциацией американских юристов для национального правозащитного учреждения.

60. В сентябре 2014 года в Аммане МООНСИ, ПРООН и УВКПЧ организовали семинар по рассмотрению, расследованию и отчетности по жалобам на нарушения прав человека для представителей Независимой верховной комиссии по правам человека Ирака и Независимого совета по правам человека в регионе Курдистан. В мае и июне 2015 года МООНСИ провела учебные курсы для более 40 сотрудников секретариата Верховной комиссии по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах и по мониторингу, расследованию и отчетности в связи с нарушениями и злоупотреблениями в области прав человека.

61. В декабре 2014 года УВКПЧ провело обучение показателям в области соблюдения прав человека для сотрудников национального учреждения в Египте.

62. В Мавритании УВКПЧ организовало для персонала правозащитного учреждения подготовку по вопросам контроля над работой центров содержания под стражей и международных механизмов защиты прав человека. Это учреждение впоследствии представило несколько докладов этим механизмам Организации Объединенных Наций. УВКПЧ совместно с этим учреждением и Университетом Нуакшота организовало проведение конференций по вопросам

отражения целей образования в области прав человека в программах обучения на юридических и социальных курсах.

63. УВКПЧ в сотрудничестве с Независимой комиссией по правам человека Палестины оказало Национальной комиссии по правам человека Омана помощь в проведении расследований и подготовки отчетности в связи с проведением универсального периодического обзора.

64. УВКПЧ сотрудничало с Независимой комиссией по правам человека Палестины в проведении рабочих и технических брифингов для правительственных должностных лиц по вопросам отчетности для договорных органов Организации Объединенных Наций и выполнения обязательств по международным договорам в области прав человека.

65. УВКПЧ и Комиссия по правам человека Саудовской Аравии подготовили учебную программу для персонала министерств по вопросам правозащитного подхода к борьбе с торговлей людьми и расследованию дел и надлежащего отношения к ее жертвам.

## **В. Поддержка региональных и субрегиональных инициатив национальных правозащитных учреждений**

### **1. Африка**

66. В качестве члена руководящего комитета по научно-исследовательскому проекту, разработанному ПРООН и Сетью африканских национальных правозащитных учреждений, УВКПЧ участвовало в изучении состояния национальных правозащитных учреждений в Африке. Итоговый доклад, который еще не опубликован, будет содержать анализ роли и потенциала африканских учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, будут указаны пробелы и ограничения и предложены рекомендации по вариантам политики.

### **2. Северная и Южная Америка**

67. В сентябре 2014 года Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки провело семинар для правозащитных учреждений региона (в том числе из Аргентины, Бразилии, Колумбии, Перу, Уругвая и Чили), чтобы поделиться передовым опытом в области мониторинга социальных протестов и взаимодействия таких учреждений с парламентами.

### **3. Европа и Центральная Азия**

68. Региональное отделение УВКПЧ для Европы проводило мероприятия для национальных правозащитных учреждений по вопросам равенства и недискриминации и участвовало в запуске проекта по правам человека пожилых лиц, нуждающихся в долговременной уходе, который реализуется Европейской сетью национальных правозащитных учреждений.

**С. Поддержка Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и его Подкомитета по аккредитации**

**1. Международный координационный комитет**

69. В своем качестве секретариата Международного координационного комитета УВКПЧ организовало проведение и обеспечило обслуживание его двадцать восьмой ежегодной сессии в марте 2015 года в Женеве.

70. Пятое ежегодное совещание трехстороннего партнерства между Международным координационным комитетом, ПРООН и УВКПЧ было проведено в Нью-Йорке в июне 2015 года. Данное партнерство призвано расширить сотрудничество между сторонами в целях улучшения координации и мобилизации знаний и опыта и укрепления потенциала национальных правозащитных учреждений. 12 июня 2015 года ПРООН, УВКПЧ и Международный координационный комитет провели третью ежегодную серию семинаров по проблематике национальных правозащитных учреждений в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Семинары были посвящены передовой практике и проблемам участия правозащитных национальных учреждений в деятельности международной правозащитной системы, включая механизмы Генеральной Ассамблеи, и их роли как средств обеспечения подотчетности.

**2. Подкомитет по аккредитации Международного координационного комитета**

71. В ноябре 2014 года и мае 2015 года УВКПЧ оказало секретариатскую поддержку в проведении заседаний Подкомитета по аккредитации. По состоянию на май 2015 года Международным координационным комитетом было аккредитовано 72 национальных правозащитных учреждения со статусом категории "А" по сравнению с 69 учреждениями в мае 2013 года.

**3. Репрессии против представителей национальных правозащитных учреждений**

72. УВКПЧ оказало поддержку ряду национальных правозащитных учреждений, столкнувшихся с угрозами и репрессиями при выполнении своего мандата, в том числе учреждениям Австралии, Кыргызстана, Ливии, Мальдивских Островов, Сербии и Украины. В каждом случае Верховный комиссар призывал государства уважать независимость этих учреждений при осуществлении их функций и расследовать случаи репрессий.

### **III. Поддержка национальных правозащитных учреждений Программой развития Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций**

#### **A. Северная и Южная Америка**

73. В Перу ПРООН поддержала проведение для персонала Канцелярии Омбудсмана учебного курса по проблематике инвалидности и рационального использования и качества водных ресурсов и их влияния в контексте прав человека. Кроме того, в координации с правительством и Омбудсменом ПРООН поддерживала разработку ряда документов, касающихся добывающей промышленности и связанных с ней конфликтов.

#### **B. Азиатско-Тихоокеанский регион**

74. В Афганистане ПРООН поддержала разработку стратегического плана и плана действий Независимой комиссии по правам человека на период 2014–2018 годов и организовала обучение персонала учреждения по вопросам основанного на правах человека подхода и прав человека женщин.

75. В ноябре 2014 года при поддержке ПРООН Национальная комиссия по правам человека Бангладеш организовала конференцию в Дакке, посвященную региональному правозащитному механизму в Южной Азии. В октябре 2014 года и январе 2015 года благодаря информационно-пропагандистской помощи и поддержке ПРООН Комиссия представила альтернативные доклады Комитету по правам ребенка и Комитету против пыток. В апреле 2015 года ПРООН оказала Комиссии помощь в организации семинара для представителей правительств и гражданского общества, на котором были подготовлены предложения по укреплению правовой защиты, предоставляемой обездоленным и уязвимым группам населения. В мае 2015 года Комиссия при поддержке ПРООН организовала национальный семинар по борьбе с торговлей людьми с привлечением государственных министерств, участвующих в борьбе с торговлей людьми и оказании помощи жертвам.

76. В феврале 2015 года ПРООН и Азиатско-Тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений организовали семинар в Бангкоке с участием национальных правозащитных учреждений из Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

77. В Индонезии ПРООН оказала национальному правозащитному учреждению «Комнас ХАМ» помощь в обеспечении учета гендерных аспектов в рамках публичного расследования вопросов, связанных с землей и коренными народами, оказав содействие проведению консультаций с неправительственными женскими организациями и другими заинтересованными сторонами.

78. На Мальдивских Островах ПРООН поддержала подготовку для Национальной комиссии по правам человека руководства по стратегиям информационно-пропагандистской и просветительской деятельности на уровне общин.

79. На Филиппинах ПРООН оказала помощь Комиссии по правам человека в создании в контексте универсального периодического обзора трехстороннего механизма контроля за выполнением рекомендаций обзора. Она также поддержала подготовку нормативно-правовой базы для предпринимателей в частном секторе, включая руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

### **С. Европа и Центральная Азия**

80. В 2014 году ПРООН сотрудничала с Канцелярией Омбудсмана в Хорватии в вопросах наращивания потенциала данного учреждения с точки зрения отчетности в рамках универсального периодического обзора.

81. В ноябре 2014 года в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» Народный защитник Грузии подготовил свою стратегию и план действий в области обеспечения гендерного равенства. Департаменту по вопросам гендерного равенства Управления Народного защитника была также оказана поддержка в наращивании потенциала в вопросах насилия в отношении женщин и насилия в семье. В сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» Управление Народного защитника выпустило руководящие принципы для специалистов-практиков по реагированию на случаи насилия в семье и подготовило специальный доклад о насилии в отношении женщин и насилии в семье. С октября по декабрь 2014 года Управление Народного защитника при финансовой поддержке со стороны ПРООН отслеживало ситуацию с правами человека инвалидов и провело соответствующие информационно-просветительские мероприятия для различных заинтересованных сторон по всей стране.

82. В ноябре и декабре 2014 года Региональный центр ПРООН для Европы и Центральной Азии оказал Канцелярии Омбудсмана в Кыргызстане помощь в создании электронной системы управления рассмотрением жалоб. В апреле 2015 года совместно с ЮНИСЕФ он провел обучение персонала Канцелярии Омбудсмана по вопросам мониторинга нарушений прав детей.

83. На Украине ПРООН оказала помощь Омбудсмену в мониторинге прав цыганского населения и поддержала участие учреждения в заседаниях различных договорных органов. В феврале 2015 года ПРООН организовала обучение для персонала Канцелярии Омбудсмана с учетом ее нового статуса национального превентивного механизма. ПРООН также оказала Омбудсмену помощь в проведении во взаимодействии с организациями гражданского общества мониторинга в области прав человека в 14 регионах, в том числе в вопросах предотвращения пыток, доступа к информации, защиты экономических и социальных прав и недискриминации.

## **D. Ближний Восток и Северная Африка**

84. В сентябре 2014 года Независимая верховная комиссия по правам человека Ирака при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Европейского союза создала нормотворческую целевую группу для разработки внутренних процедур и политики Комиссии исходя из передовой международной практики. В декабре 2014 года при поддержке ЮНОПС члены Комиссии приняли участие в семинаре, проведенном Международным высшим институтом криминологических исследований (Сиракузы, Италия), чтобы разработать внутренние процедуры установления фактов и проведения расследований в случаях нарушения прав человека. В марте 2015 года члены Комиссии также приняли участие в семинаре по мониторингу тюрем, проведенном ЮНОПС и организацией «Международная тюремная реформа» в Аммане.

85. В апреле 2015 года ПРООН и МООНСИ подготовили двухгодичный проект по наращиванию потенциала и технической поддержке для Независимого совета по правам человека в регионе Курдистан в целях совершенствования его мандата, структуры, функций и возможностей.

## **IV. Сотрудничество между национальными правозащитными учреждениями и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека**

### **A. Совет по правам человека**

86. В сотрудничестве с Международным координационным комитетом УВКПЧ продолжало оказывать поддержку в целях обеспечения взаимодействия национальных правозащитных учреждений с Советом по правам человека и его механизмами.

87. В соответствии с правилами процедуры Совета, которые допускают участие в его работе национальных правозащитных учреждений, соответствующим Парижским принципам, несколько учреждений выступили с заявлениями на заседаниях Совета, представили письменные материалы, приняли участие в общих прениях по конкретным пунктам повестки дня и провели параллельные мероприятия. В ходе двадцать восьмой и двадцать девятой сессий Совета национальными правозащитными учреждениями было представлено 45 письменных заявлений и сделано 46 устных заявлений (в том числе 21 записанное видеообращение)<sup>1</sup>.

### **B. Специальные процедуры**

88. Национальные правозащитные учреждения продолжали обеспечивать мандатариев специальных процедур в ходе посещения ими стран информацией

<sup>1</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Countries/NHRI/Pages/NHRIMain.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/NHRI/Pages/NHRIMain.aspx).

и, в ряде случаев, материалами для включения в доклады о сообщениях специальных процедур.

### **С. Универсальный периодический обзор**

89. В течение отчетного периода 42 страны прошли свой второй универсальный периодический обзор, и национальные правозащитные учреждения продолжали активно участвовать в этом процессе. В течение этого времени 12 учреждений со статусом категории “А” и 5 неаккредитованных учреждений письменно представили материалы заинтересованных сторон о ситуации с правами человека в их странах.

90. Четыре учреждения приняли участие в утверждении Советом итогов обзоров (Албании, Боснии и Герцеговины, Египта и Новой Зеландии), в том числе путем представления видеообращений. Три учреждения приняли участие в общей дискуссии по универсальному периодическому обзору в соответствии с пунктом 6 повестки дня Совета для обсуждения среднесрочных отчетов о ходе осуществления рекомендаций, добровольных обязательств и обещаний, сделанных государствами, в том числе с помощью видеообращений. Пять учреждений распространяли письменную информацию на сессиях Совета (см. приложение II).

91. Национальные правозащитные учреждения использовали универсальный периодический обзор для продвижения своей повестки дня на национальном уровне. Письменные материалы были получены от учреждений Ирака, Коморских Островов, Норвегии, Уругвая и Эфиопии, которые на тот момент еще не были аккредитованы Международным координационным комитетом. Пять государств согласились с рекомендациями принять меры по обеспечению соответствия их учреждений Парижским принципам и укреплению их независимости.

92. Во время большинства обзоров в рамках второго цикла универсальных периодических обзоров был сделан общий упор на той важной роли, которую независимые национальные правозащитные учреждения играют в поощрении и защите прав человека на национальном уровне.

### **Д. Договорные органы**

93. УВКПЧ продолжало поддерживать участие национальных правозащитных учреждений в работе сессий договорных органов, рекомендуя им представлять письменную или устную информацию и принимать участие в работе сессий. УВКПЧ также направляло учреждениям соответствующие рекомендации и заключительные замечания и предоставляло договорным органам письменную и устную информацию о статусе национальных правозащитных учреждений в рассматриваемых странах.

94. В течение отчетного периода из 132 государств-участников, положение в которых рассматривалось договорными органами по правам человека, в 97 — имелись сформированные национальные правозащитные учреждения. Из этих учреждений 35 — представили письменные доклады, 34 — провели устные брифинги и 28 — приняли участие в сессиях договорных органов (приложение



I). Национальные учреждения также приняли участие в видеоконференциях, в частности, в связи с работой Комитета по правам человека.

95. Договорные органы предоставляли конкретные инструменты в связи с работой национальных учреждений, включая общие замечания, информационные записки и заявления. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка представили замечания общего порядка по национальным правозащитным учреждениям<sup>2</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации изменил свои правила процедуры, чтобы учреждения со статусом категории “А” могли обратиться к Комитету на пленарных заседаниях. Другие договорные органы включили в свои руководящие принципы раздел об участии национальных правозащитных учреждений в работе их сессий.

96. 25 сентября 2014 года в ходе первой сессии Комитета по правам инвалидов была организована встреча с представителями национальных правозащитных учреждений. На этой встрече Секция национальных учреждений и региональных механизмов УВКПЧ представила результаты исследования роли правозащитных учреждений в качестве национальных механизмов мониторинга. Одним из результатов встречи стало решение Комитета подготовить руководящие принципы участия национальных учреждений в его работе.

97. В течение отчетного периода в соответствии со статьей 11(b) Факультативного протокола к Конвенции против пыток Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предоставлял национальным правозащитным учреждениям консультации и помощь в вопросах, связанных с национальными превентивными механизмами.

## **Е. Механизмы и процессы Генеральной Ассамблеи**

98. В соответствии с пунктом 16 резолюции 68/171 в настоящем докладе рассматривается участие национальных правозащитных учреждений, соответствующих Парижским принципам, в работе Генеральной Ассамблеи и в соответствующих процессах в целях изучения вопроса о целесообразности предоставления таким учреждениям возможности независимо участвовать в работе соответствующих механизмов и в процессах Организации Объединенных Наций согласно своим соответствующим мандатам и на основе практики и порядка, согласованных в резолюции 60/251 Ассамблеи, резолюциях 5/1, 5/2 и 16/21 Совета по правам человека и резолюции 2005/74 Комиссии по правам человека, обеспечивая при этом наибольшую эффективность их вклада.

99. Парижские принципы требуют от национальных правозащитных учреждений осуществления взаимодействия с международной правозащитной системой. Такие учреждения находятся в уникальном положении, чтобы обеспечить Организацию Объединенных Наций фактологической информацией о ситуации в области прав человека и содействовать соблюдению норм и стандартов в области прав человека в своих странах. Генеральная Ассамблея<sup>3</sup>, Совет

<sup>2</sup> См. замечание общего порядка № 10 (1998), общую рекомендацию № 17 (1993) и замечание общего порядка № 2 (2002), соответственно.

<sup>3</sup> См. недавнюю резолюцию 68/171 Генеральной Ассамблеи.

по правам человека<sup>4</sup> и другие органы Организации Объединенных Наций признают, приветствуют и далее поощряют эту роль.

100. Национальные правозащитные учреждения имеют право на официальное участие в работе Совете по правам человека и договорных органов и давно с ними взаимодействуют, как указано в настоящем и предыдущих докладах (см. приложения I и II).

101. В то время как некоторые органы и механизмы Организации Объединенных Наций, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, согласны с участием национальных правозащитных учреждений в их работе, их взаимодействие с такими учреждениями по-прежнему носит разовый и неформальный характер.

102. Национальные правозащитные учреждения принимали участие в ряде межправительственных процессов под эгидой Генеральной Ассамблеи со времени введения этой практики на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году. Национальные правозащитные учреждения приняли плодотворное участие во Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в 2001 году, Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в 2009 году, и пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, известном как Всемирная конференция по коренным народам, которое состоялось в 2014 году, и в итоговых документах этих конференций были особо отмечены роль и вклад этих учреждений<sup>5</sup>.

103. Правила процедуры Конференции по обзору Дурбанского процесса предусматривали участие национальных правозащитных учреждений в работе как самой Конференции, так и в процессе подготовки на основе процедур и практики, разработанных Комиссией по правам человека, включая резолюцию 2005/74<sup>6</sup>.

104. В 2009 году Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, а также отдельные учреждения активно участвовали в заседаниях Подготовительного комитета Конференции по обзору Дурбанского процесса и внесли свой вклад в проведение конференции, сделав официальные устные и письменные заявления. Они также провели параллельное мероприятие, организованное совместно с УВКПЧ<sup>7</sup>. В итоговом документе Конференции указывается конкретный вклад национальных правозащитных учреждений в борьбу против расизма<sup>8</sup>.

105. Участие национальных правозащитных учреждений также оказало позитивное воздействие на межправительственный процесс Генеральной Ассамблеи по укреплению и повышению эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека<sup>9</sup>.

<sup>4</sup> См. недавнюю резолюцию 27/18 Совета по правам человека.

<sup>5</sup> См. A/CONF.189/12, глава I, Дурбанская декларация, пункты 112–113, A/CONF.211/8, глава I, и резолюция 69/2 Генеральной Ассамблеи, соответственно.

<sup>6</sup> Временные правила процедуры Конференции по обзору Дурбанского процесса (A/CONF.211/3), правило 65.

<sup>7</sup> См. доклад Генерального секретаря от 24 августа 2009 года (A/64/320), пункты 78–80.

<sup>8</sup> См. пункты 19, 42, 107, 114–115 и 140.

<sup>9</sup> См. резолюцию 66/254.

106. Индивидуально и в рамках Международного координационного комитета национальные правозащитные учреждения участвовали, в том числе представляя материалы, в подготовке протоколов к международным договорам по правам человека, включая факультативные протоколы к Конвенции против пыток и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка.

107. Национальные правозащитные учреждения также участвовали в процессах Генеральной Ассамблеи, связанных с разработкой Конвенции о правах инвалидов. В рамках Международного координационного комитета им выделялось конкретное время для выступления по каждому пункту повестки дня, и они участвовали во всех этапах процесса разработки. Их роль была официально признана и положительно отмечена Ассамблеей и Специальным комитетом, которому была поручена подготовка Конвенции<sup>10</sup>. В статье 33 Конвенции четко отражено их участие в процессе осуществления и мониторинга на национальном уровне.

108. Как Генеральная Ассамблея, так и Совет по правам человека регулярно приветствовали вклад национальных правозащитных учреждений в работу Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов и призывали их продолжать взаимодействовать с Конференцией и отстаивать свое право на независимое участие в их работе<sup>11</sup>. Хотя условия участия по-прежнему носят специальный характер, практическая поддержка и информационные услуги, оказываемые секретариатом Конференции, включая раздел на ее веб-сайте, посвященный механизмам участия национальных правозащитных учреждений, обеспечили существенный вклад этих учреждений в работу Конференции.

109. В 2015 году, как и в предыдущие годы, Международный координационный комитет выступил с заявлением на Конференции государств-участников и организовал параллельное мероприятие с участием заместителя Председателя Комитета по правам инвалидов, посвященное роли национальных правозащитных учреждений в содействии осуществлению Конвенции.

110. Национальные правозащитные учреждения также пользуются правами участия в работе Постоянного форума по вопросам коренных народов на условиях, аналогичных условиям участия в работе Совета по правам человека.

111. Учреждения, соответствующие Парижским принципам, иногда приглашались для участия в мероприятиях высокого уровня Генеральной Ассамблеи, включая мероприятие, посвященное десятой годовщине принятия Дурбанской декларации и Программы действий, в ходе которого представитель Международного координационного комитета выступил с заявлением.

<sup>10</sup> Участие национальных правозащитных учреждений в работе Специального комитета осуществляется на основе резолюции 56/168 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила учредить Специальный комитет, открытый для участия всех государств-членов и наблюдателей при Организации Объединенных Наций, для рассмотрения предложений относительно всеобъемлющей и единой международной конвенции о поощрении и защите прав и достоинства инвалидов. См. также резолюцию 61/106, в которой Ассамблея, в частности приветствовала вклад национальных правозащитных учреждений.

<sup>11</sup> См. резолюцию 68/171 Генеральной Ассамблеи, пункт 14 и 15; и резолюцию 20/14 Совета по правам человека, пункт 15.

112. В Рабочей группе открытого состава по проблемам старения, созданной Генеральной Ассамблеей в 2010 году, национальные правозащитные учреждения не имеют права на официальное участие, но они представляли письменные заявления и участвовали в ее работе в качестве экспертов.

113. Комиссия по положению женщин предусматривает участие представителей национальных правозащитных учреждений в составе делегаций государств. Такой порядок не вполне соответствует независимому статусу национальных учреждений и потенциально может поставить под угрозу их независимость. В совместном заявлении на пятьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин 11 правозащитных учреждений призвали государства-члены поддержать резолюцию, предусматривающую самостоятельное участие правозащитных учреждений в работе Комиссии, что отвечает практике других органов Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека.

114. Генеральный секретарь приветствовал участие национальных правозащитных учреждений в работе Комиссии по положению женщин<sup>12</sup>, а Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека регулярно призывали к участию таких учреждений в работе Комиссии. Комиссии будет полезна независимая и авторитетная информация правозащитных учреждений, поскольку большинство из них занимаются гендерной проблематикой. Тем не менее, на сегодняшний день Комиссией не разработаны механизмы участия и учета вклада национальных учреждений.

115. Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека регулярно призывали национальные правозащитные учреждения вносить свой вклад в подготовку повестки дня в области развития на период после 2015 года. В своей резолюции 68/171 Ассамблея призвала национальные правозащитные учреждения, соответствующие Парижским принципам, продолжать участвовать в обсуждениях во всех соответствующих механизмах и процессах Организации Объединенных Наций и вносить вклад в эти обсуждения согласно своим соответствующим мандатам, включая рассмотрение повестки дня в области развития на период после 2015 года.

116. Действие возможных мер Генеральной Ассамблеи может быть распространено на участие национальных правозащитных учреждений в работе Ассамблеи и вспомогательных органов и работе Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов на основе механизмов, разработанных Советом по правам человека. Такие меры, если государствами-членами будет принято соответствующее решение, могут на практике предоставить учреждениям, полностью соответствующим Парижским принципам, право представлять письменные материалы и выступать с устными обращениями и быть услышанными Ассамблеей, ее комитетами и вспомогательными органами, Экономическим и Социальным Советом и его функциональными комиссиями и всеми другими соответствующими форумами Организации Объединенных Наций. Право на участие должно быть распространено на национальные учреждения со статусом категории "А", полностью соответствующие Парижским принципам, Международный координационный комитет национальных учре-

<sup>12</sup> См. доклад Генерального секретаря Совету по правам человека о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека (A/HRC/27/39), пункт 113.

ждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и соответствующие региональные ассоциации национальных правозащитных учреждений.

## **V. Выводы и рекомендации**

### **A. Государства-члены**

117. Государствам-членам, не имеющим национальных правозащитных учреждений, соответствующих Парижским принципам, следует создать такое учреждение и укрепить структуру и независимость существующих учреждений в целях обеспечения им возможности эффективного выполнения своего мандата с учетом рекомендаций Подкомитета по аккредитации и рекомендаций УВКПЧ.

118. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы национальные правозащитные учреждения были наделены широкими полномочиями по защите и поощрению всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, и достаточными полномочиями для проведения расследования обвинений в нарушении прав человека, в том числе правом на посещение центров содержания под стражей.

119. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы национальные правозащитные учреждения были обеспечены достаточными людскими и финансовыми ресурсами и необходимой самостоятельностью в вопросах подготовки и исполнения своих собственных бюджетов.

120. Выбор и назначение членов и сотрудников национальных правозащитных учреждений должны быть основаны на открытом, коллегиальном и инклюзивном процессе.

121. Члены и сотрудники национальных правозащитных учреждений должны обладать иммунитетом при добросовестном выполнении ими своих функций. Государствам рекомендуется принять необходимые меры, чтобы защитить их от угроз и преследований. Любые случаи предполагаемого возмездия или запугивания в отношении членов и сотрудников учреждений или в отношении отдельных лиц, которые сотрудничают или стремятся сотрудничать с ними, должны оперативно и тщательно расследоваться, а виновные должны привлекаться к судебной ответственности.

122. Участие национальных правозащитных учреждений, полностью соответствующих Парижским принципам, а также их координационных органов в работе Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов и рабочих групп, а также в работе Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов и рабочих групп, включая Комиссию по положению женщин, Постоянный форум по вопросам коренных народов и процессы, связанные с целями в области устойчивого развития на период после 2015 года, должно рассматриваться с учетом механизмов участия национальных учреждений в работе Совета по правам человека. Сходные механизмы могут применяться на конференциях государств — участников договоров по правам человека, в частности на Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов. Национальные учреждения

могут быть уполномочены представлять письменные материалы и выступать в устной форме.

123. Следует поддерживать разработку каждым из соответствующих процессов и механизмов их собственных процедур для эффективного и независимого участия учреждений, соответствующих Парижским принципам.

124. Государствам-членам следует продолжать вносить финансовые взносы в бюджет УВКПЧ, чтобы оно могло оказывать высококачественную поддержку усилиям по созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений, и обеспечивать секретариатскую поддержку работы Международного координационного комитета и его Подкомитета по аккредитации.

## **В. Национальные правозащитные учреждения**

125. Национальным правозащитным учреждениям следует стремиться к налаживанию конструктивного сотрудничества с соответствующих государственных органами в целях содействия включению вопросов, касающихся прав человека, в законодательство, политику и программы.

126. Национальным правозащитным учреждениям следует развивать сотрудничество с организациями гражданского общества и укреплять их потенциал, чтобы обеспечить их продуктивное участие в поощрении и защите прав человека.

127. Национальным правозащитным учреждениям следует продолжать и отстаивать разработку защитных мер и механизмов для правозащитников, а также распространять информацию по этому вопросу.

128. Национальные правозащитные учреждения должны продолжать сотрудничать с международной правозащитной системой и региональными правозащитными механизмами и содействовать выполнению их рекомендаций.

129. Национальным правозащитным учреждениям следует и впредь добиваться своего самостоятельного участия в работе соответствующих механизмов и процессов Организации Объединенных Наций, включая разработку повестки дня на период после 2015 года.

## **С. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций**

130. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций должны оказывать поддержку национальным правозащитным учреждениям в рамках своих соответствующих программ и мандатов в целях содействия соблюдению международных норм в области прав человека.

---

131. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций должны создать соответствующие практические механизмы взаимодействия с национальными правозащитными учреждениями, в том числе путем облегчения их доступа к информации и документации.

**D. Конференции государств — участников договоров по правам человека и наблюдательные договорные органы**

132. Конференциям государств — участников договоров по правам человека и наблюдательным договорным органам следует согласовывать свои методы работы для обеспечения высокой степени участия национальных правозащитных учреждений на всех этапах их работы.

## Приложение I

### Участие национальных правозащитных учреждений в работе договорных органов (август 2014 года — сентябрь 2015 года)

<i>Комитет</i>	<i>Количество подвергнутых обзору государств- участников</i>	<i>Количество государств- участников, имеющих национальное правозащитное учреждение</i>	<i>Предоставление информации</i>	<i>Брифинги</i>	<i>Количество участников</i>
Комитет против пыток	16	15	9	5	5
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	11	11	7	3	3
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	8	8	8	4	2
Комитет по правам человека	19	12	6	–	–
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	26	15	6	6	5
Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	9	7	1	0	0
Комитет по правам ребенка	26	17	8	5	4
Комитет по насильственным исчезновениям	5	4	3	2	1
Комитет по правам инвали- дов	12	8	8	8	8
<b>Всего</b>	<b>132</b>	<b>97</b>	<b>55</b>	<b>34</b>	<b>28</b>



## Приложение II

### Участие национальных правозащитных учреждений во втором цикле универсального периодического обзора (2012–2016 годы)

#### Двадцатая сессия Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (2014 год)

<i>Государство (в порядке проведения обзора)</i>	<i>Письменный материал для резюме (в использованном виде)<sup>a</sup></i>	<i>Устное заявление и распространение письменного документа на двадцать восьмой очередной сессии Совета по правам человека (март 2015 года) во время утверждения итогов универсального периодического обзора соответствующей страны (лишь национальные правозащитные учреждения со статусом категории "А") и общих прений по пункту 6</i>
Многонациональное Государство Боливия	Да (статус категории "А")	–
Ирак	Да	–
Египет	Да (статус категории "А")	Национальный совет по правам человека Египта (A/HRC/28/NI/6 — только письменный документ)
Босния и Герцеговина	Да (статус категории "А")	–
Сальвадор	Да (статус категории "А")	–
		Комиссия по правам человека Австралии — участие в общих прениях по универсальному периодическому обзору согласно пункту 6 повестки дня в форме видеообращения (A/HRC/28/NI/1)

#### Девятнадцатая сессия Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (2014 год)

<i>Государство (в порядке проведения обзора)</i>	<i>Письменный материал для резюме (в использованном виде)<sup>a</sup></i>	<i>Устное заявление и распространение письменного документа на двадцать седьмой очередной сессии Совета по правам человека (сентябрь 2014 года) во время утверждения итогов универсального периодического обзора соответствующей страны (лишь национальные правозащитные учреждения со статусом категории "А") и общих прений согласно пункту 6</i>
Норвегия (2)	Да	–
Катар	Да (статус категории "А")	Национальный комитет по правам человека Катара
Никарагуа	Да (статус категории "А")	–
Эфиопия	Да (статус категории "В")	–
Коста-Рика	Да (статус категории "А")	–

<i>Государство (в порядке проведения обзора)</i>	<i>Письменный материал для резюме (в использованном виде)<sup>a</sup></i>	<i>Устное заявление и распространение письменного документа на двадцать седьмой очередной сессии Совета по правам человека (сентябрь 2014 года) во время утверждения итогов универсального периодического обзора соответствующей страны (лишь национальные правозащитные учреждения со статусом категории "А") и общих прений согласно пункту 6</i>
Албания	Да (статус категории "А")	Народный адвокат Албании — участие в обсуждении обзора Албании согласно пункту 6 повестки дня в форме видеобращения (A/HRC/27/NI/6)  Комиссия по правам человека Северной Ирландии — участие в общих прениях по универсальному периодическому обзору согласно пункту 6 повестки дня в форме видеобращения (A/HRC/28/NI/7 — среднесрочный отчет о ходе осуществления)  Комиссия по вопросам равенства и прав человека Великобритании — участие в общих прениях согласно пункту 6 повестки дня (A/HRC/27/NI/9 — среднесрочный отчет о ходе осуществления — только письменный документ)

#### **Восемнадцатая сессия Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (2014 год)**

<i>Государство (в порядке проведения обзора)</i>	<i>Письменный материал для резюме (в использованном виде)<sup>a</sup></i>	<i>Устное заявление и распространение письменного документа на двадцать шестой очередной сессии Совета по правам человека (июнь 2014 года) во время утверждения итогов универсального периодического обзора соответствующей страны (лишь национальные правозащитные учреждения со статусом категории "А") и общих прений по пункту 6</i>
Афганистан	Да (статус категории "А")	Независимая комиссия по правам человека (видеобращение)
Коморские Острова	Да	—
Уругвай	Да	—
Чили	Да (статус категории "А")	—
Новая Зеландия	Да (статус категории "А")	Независимая комиссия по правам человека Новой Зеландии (видеобращение)
Бывшая югославская Республика Македония	Да (статус категории "А")	—

<sup>a</sup> «Да» поставлено лишь в случаях, когда учреждения представили письменные материалы.