

**Совет по правам человека**

Тридцатая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека в Судане
Аристида Нононси****Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 27/29 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил его представить Совету доклад для рассмотрения на его тридцатой сессии. В докладе Независимого эксперта содержится обзор положения в области прав человека в Судане и излагаются последние события и некоторые из проблем в области прав человека в стране после его первой поездки в Судан. В нем также описываются потребности правительства, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества в области технической помощи и создания потенциала и выносятся рекомендации правительству, международному сообществу, организациям гражданского общества и вооруженным движениям в Судане.

* Представлен с опозданием.

GE.15-14268 (R) 210416 220416



* 1 5 1 4 2 6 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология.....	3
III. Изменения, произошедшие за последнее время.....	5
IV. Основные проблемы в области прав человека	7
A. Цензура печатных органов	7
B. Свертывание деятельности организаций гражданского общества	8
C. Свобода религии.....	8
D. Нарушения прав человека, совершенные в ходе демонстраций, состоявшихся в сентябре 2013 года	9
E. Районы, охваченные конфликтом	9
V. Оценка положения в области прав человека	13
VI. Техническая помощь и создание потенциала	15
VII. Выводы и рекомендации	16
A. Правительство Судана	17
B. Международное сообщество	18
C. Организации гражданского общества в Судане	19
D. Оппозиционные вооруженные движения	19

I. Введение

1. В своей резолюции 27/29 Совет по правам человека продлил на один год мандат Независимого эксперта о положении в области прав человека в Судане и просил его продолжать взаимодействовать с правительством Судана для оценки и проверки положения в области прав человека и информирования о своих выводах с целью выработки рекомендаций по вопросам технической помощи и создания потенциала для решения проблем, связанных с правами человека, в стране, а также представить доклад Совету на его тридцатой сессии.
2. В настоящем докладе охвачен период с 1 декабря 2014 по 30 июня 2015 года. В соответствии с кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека проект доклада был передан правительству Судана с целью предоставления ему возможности прокомментировать замечания и выводы Независимого эксперта.
3. Настоящий доклад основывается на информации, полученной Независимым экспертом в ходе его посещения Судана, а также на информации, предоставленной правительством Судана, Смешанной операцией Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и другими источниками, включая организации гражданского общества, учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся оперативной деятельностью в Судане, а также сообщество доноров.
4. Независимый эксперт выражает признательность правительству Судана за приглашение и сотрудничество, Канцелярии Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Хартуме и ЮНАМИД за поддержку и содействие его миссии в страну. Он также благодарит сообщество доноров и организации гражданского общества за их важную работу по поощрению и защите прав человека в стране.
5. Независимый эксперт хотел бы также поблагодарить предыдущего мандатария, профессора Машуда Бадерина, за состоявшиеся бесценные обмены мнениями о сложности положения в области прав человека и о развитии мандата.

II. Методология

6. В течение рассматриваемого периода Независимый эксперт предпринял одну поездку в Судан, с 13 по 23 мая 2015 года, и посетил Хартум, а также штаты Северный и Южный Дарфур. Цель поездок на места и встреч на этом раннем этапе его работы по Судану состояла в том, чтобы определить потребности Судана в технической помощи и создании потенциала, которые позволят государству выполнить свои обязательства в области прав человека.
7. В Хартуме Независимый эксперт провел широкие обсуждения с высокопоставленными правительственными чиновниками, включая министра юстиции, помощника Президента Республики Судан и генерального директора по глобальным вопросам Министерства иностранных дел. Он был проинформирован о положении в области прав человека в стране временным Докладчиком и членами Консультативного совета по правам человека и был обнадужен их ответами на некоторые из поднятых им вопросов. Он также встретился с председателем и членами Национальной комиссии по правам человека. Он провел откровенные и плодотворные обсуждения с заместителем директора Службы национальной безопасности, а также общался с Главным судьей и высокопо-

ставленными работниками судебной системы, председателем и членами Национальной комиссии по правам человека, председателем и членами Национальной избирательной комиссии, директором Комиссии по гуманитарной помощи, председателем и членами Коллегии адвокатов Судана, председателем и членами Национального совета по делам печати, Национального совета по вопросам благосостояния детей, подразделения Национального механизма по защите семьи и детства и Национального центра по разминированию. Независимый эксперт также принял участие в форуме по вопросу о воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека. Он также встретился с представителями организаций гражданского общества, правозащитниками и жертвами нарушений прав человека, некоторые из которых поделились с ним своим личным опытом. Он встретился с членами дипломатического корпуса, представителями оппозиционных политических партий, сотрудниками и студентами университета Хартума, от которых он получил ценную информацию о положении в области прав человека в стране.

8. В Северном Дарфуре Независимый эксперт провел встречи с представителем Дарфурской региональной администрации, губернатором штата Северный Дарфур, специальным прокурором по преступлениям в Дарфуре и должностными лицами ЮНАМИД и учреждений Организации Объединенных Наций в Северном Дарфуре. В Южном Дарфуре он провел встречу с губернатором штата Южный Дарфур и его сотрудниками, а также с должностными лицами ЮНАМИД. Он также посетил три лагеря для внутренне перемещенных лиц, а именно лагерь в Абу-Шуке, в Северном Дарфуре, и лагеря в Оташе и Дерейге, в Южном Дарфуре, где он стал свидетелем тяжелых условий жизни проживающих в них лиц.

9. Во время своей поездки Независимый эксперт напомнил правительству и всем соответствующим заинтересованным сторонам об объеме своих полномочий. Как уже объяснял предыдущий мандатарий (см. A/HRC/21/62), правительство Судана по-прежнему считает, что поскольку мандат Независимого эксперта определяется уже не пунктом 4 повестки дня Совета по правам человека («Ситуации в области прав человека, требующие внимания со стороны Совета»), а, скорее, ее пунктом 10 («Техническая помощь и создание потенциала»), то не требуется предоставлять отчетность в отношении того или иного элемента прав человека или наблюдать за его соблюдением. Со своей стороны, другие национальные и международные заинтересованные стороны выразили мнение, согласно которому мандат включает оценку положения в области прав человека в Судане и предоставление соответствующей отчетности, которые крайне важны для оказания реалистичной и действенной технической консультативной помощи в целях постепенного и эффективного улучшения положения в этой области.

10. Независимый эксперт подтверждает свое понимание этого вопроса, в соответствии с которым его мандат действительно относится к пункту 10 повестки дня и что он включает в себя обязанность по оценке положения в области прав человека и представлению соответствующего доклада с целью вынесения обоснованных рекомендаций в отношении технической помощи и создания потенциала. Это было подчеркнуто Советом по правам человека в его резолюции 27/29, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта с целью продолжения «оценки и проверки положения в области прав человека и информирования о своих выводах с целью выработки рекомендаций по вопросам технической помощи и создания потенциала для решения проблем, связанных с правами человека, в стране». Этот мандат позволяет правительству Судана приступить к оказанию содействия выполнению рекомендаций. Он также позволяет

сообществу доноров предоставить дополнительную целевую финансовую поддержку и поделиться техническим опытом для решения проблем в области прав человека в стране.

11. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что правительство одобрило его понимание и анализ объема своих полномочий, что обеспечило ему взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон, включая сообщество доноров, лидеров политической оппозиции и других субъектов гражданского общества. Он также отмечает, что правительство продемонстрировало готовность продолжать сотрудничество с Советом по правам человека в целях выполнения своих обязательств в области прав человека. Во время всех своих встреч с представителями правительства Независимый эксперт получал заверения в сотрудничестве с механизмом, который он представляет. Однако он по-прежнему обеспокоен оценкой должностными лицами Судана положения в области прав человека в стране, которая, как представляется, не учитывает ухудшение ситуации.

III. Изменения, произошедшие за последнее время

12. 4 января 2015 года парламент одобрил поправки к национальной временной конституции 2005 года, включая дополнительные полномочия президента назначать и отстранять от должности старших должностных лиц, в том числе губернаторов, а также лиц, занимающих другие должности, соответствующие требованиям конституции, и должности в судах, армии, полиции и службе безопасности. Поправка к статье 151 позволила преобразовать Службу национальной безопасности, бывшую до тех пор разведывательным агентством, сосредоточенным на сборе и анализе информации и на консультативной деятельности, в полноценное управление безопасности, обладающее широким мандатом по выполнению ряда функций, которые обычно осуществляются вооруженными силами или другими правоохранительными органами.

13. Независимый эксперт отмечает, что расширение полномочий Службы национальной безопасности уже оказывает далеко идущее негативное воздействие на поощрение и защиту прав человека. Согласно Закону о национальной безопасности сотрудники Службы национальной безопасности обладают иммунитетом от гражданской и уголовной ответственности за действия, предпринятые «при исполнении должностных обязанностей» или «с честными намерениями». Они подлежат судебному преследованию только в том случае, если Генеральный директор Службы национальной безопасности примет решение о лишении своих сотрудников этого «иммунитета» или «прерогативы».

14. В результате этого изменения возникает риск того, что, обладая новым мандатом, пересекающим сферы разведки, армии и правоохранительных органов, Служба национальной безопасности может также подрывать обычную работу полиции или необоснованно вмешиваться в нее, создавая тем самым путаницу и приводя к дополнительным дисфункциям в системе уголовного правосудия.

15. 22 февраля 2015 года президент Судана одобрил законопроект о внесении изменений в статью 149 Уголовного кодекса Судана. Внесенная поправка ввела существенное правовое различие между изнасилованием и супружеской изменой. Независимый эксперт выражает признательность суданским властям за эту правовую реформу, которая представляет собой конкретный шаг в борьбе с безнаказанностью за насилие в отношении женщин в Судане. Он надеется, что

властям будет сообщаться о большем числе случаев сексуального насилия, особенно изнасилования, и что жертвам изнасилования будет предлагаться добиваться правовой защиты, учитывая, что они больше не будут обвиняться в супружеской измене¹.

16. Несмотря на неоднократные призывы оппозиционных сил и групп гражданского общества к переносу выборов, 13–15 апреля были проведены всеобщие выборы на всех уровнях правительства (национальном, государственном и местном). Национальной избирательной комиссией выборы были продлены на один день – до 16 апреля. Три основные оппозиционные партии, в том числе Национальная партия «Аль-Умма», Народный конгресс и Коммунистическая партия Судана, под эгидой Сил за национальный консенсус, а также ряд организаций гражданского общества бойкотировали выборы, заявив, что политическая обстановка и ситуация в сфере безопасности не способствуют проведению свободных и справедливых выборов. Мониторинг выборов производили наблюдатели от Африканского союза, которые сообщили о низкой явке избирателей по всей стране. Согласно окончательным результатам, опубликованным Национальной избирательной комиссией, президент Омар аль-Башир получил 94% голосов, и он был провозглашен победителем национальных президентских выборов.

17. В преддверии и во время выборов правозащитные организации и ЮНАМИД зафиксировали ряд нарушений прав человека. 6 и 7 декабря 2014 года правозащитник д-р Амин Мекки Медани, лидер Сил за национальный консенсус Фарук Абу Иса и политический деятель Фарах Алагар были арестованы Службой национальной безопасности за то, что они подписали «Суданское воззвание» и заявили о своей поддержке этого воззвания – политической декларации, в которой содержится призыв к восстановлению демократии в Судане и которую подписали суданские оппозиционные партии, повстанческие движения и представители гражданского общества. Доктора Медани и г-на Абу Ису в течение двух недель содержали под стражей без связи с внешним миром, а затем в антитеррористическом суде обвинили в подрыве конституционного порядка и ведении войны против государства, т.е. в двух преступлениях, в случае совершения которых может применяться смертная казнь и освобождение под залог поэтому не гарантируется. 9 апреля 2015 года их судебное разбирательство было приостановлено и они были освобождены вместе с г-ном Алагаром.

18. 12 апреля 2015 года была выражена обеспокоенность в связи с положением суданской активистки Сандры Кодуба, которая была похищена неизвестными лицами, когда она направлялась на встречу в штаб-квартиру Национальной партии «Аль-Умма» для обсуждения вопроса о бойкоте выборов. Служба национальной безопасности не признала, что Sandra Кодуба содержалась под стражей до ее освобождения 15 апреля. Впоследствии Sandra Кодуба представила, предположительно под давлением, письменное извинение, в котором она отрицала какую-либо причастность Службы национальной безопасности – после того, как эта служба обвинила ее в клевете, – к ее временному исчезновению.

19. В Дарфуре власти продолжали вводить ограничения в отношении прав на свободу выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний. В Эль-Фашере, Северный Дарфур, демонстрации, организованные студентами университета Эль-Фашера 14 и 15 апреля 2015 года, были разогнаны суданской полицией, ко-

¹ До внесения этой поправки правовые положения этой статьи допускали судебное преследование жертв изнасилования за супружескую измену, если изнасилование не было доказано.

торая арестовала и задержала 20 студентов. Студенты были обвинены в преступлениях, связанных с «посягательством на конституционный строй»; одно из них предусматривало максимальную меру наказания – смертную казнь. Это обвинение было впоследствии изъято из обвинительного заключения, и 22 апреля студенты были отпущены под залог.

IV. Основные проблемы в области прав человека

20. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в проведении законодательных реформ, Судан продолжает сталкиваться с огромными проблемами в области прав человека с точки зрения обеспечения соблюдения основных прав, в частности права на свободу выражения мнений и убеждений, свободу печати, свободу ассоциации и мирных собраний и свободу религии. Кроме того, недавние военные операции, проведенные правительством в районах, затронутых конфликтом в Дарфуре, в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, а также межплеменные столкновения по-прежнему приводят к серьезным нарушениям прав человека и широкомасштабным перемещениям гражданского населения в этих районах. Безнаказанность за нарушения и ущемления прав человека и за серьезные нарушения международного гуманитарного права остается периодически возникающей проблемой. Осуществление экономических, социальных и культурных прав также должно быть улучшено в целях решения проблемы крайней нищеты, затрагивающей, прежде всего, женщин и детей.

21. Независимый эксперт обсуждал эти проблемы на своих встречах с представителями правительства, и он высоко ценит обязательство правительства по их решению в рамках деятельности по улучшению положения в области прав человека в стране.

A. Цензура печатных органов

22. Необходимо обеспечить защиту свободы печати в Судане; Независимый эксперт отмечает, в частности, применение законов о национальной безопасности для ограничения свободы прессы, в том числе посредством закрытия СМИ, ареста журналистов и конфискации газет и оборудования Службой национальной безопасности.

23. Начиная с декабря 2014 года имело место несколько случаев ограничения свободы печати и средств массовой информации, включая введение цензуры в отношении нескольких газет и их временное закрытие. В течение рассматриваемого периода выпуски по меньшей мере 16 газет 42 раза конфисковались Службой национальной безопасности. Несколько журналистов сообщили о допросах и притеснениях со стороны сотрудников полиции и службы безопасности. 16 февраля 2015 года были конфискованы тиражи 14 газет. 25 мая сотрудниками службы безопасности были изъяты выпуски 10 газет. Эти действия противоречат статье 39 временной национальной конституции Судана (2005), которая гарантирует «свободу выражения мнений и средств массовой информации».

24. В ходе своих бесед с должностными лицами правительства Независимый эксперт выражал в связи с этим вопросом законную обеспокоенность, на которую правительству необходимо обратить внимание, учитывая важное значение свободы выражения мнений и свободы прессы в деле поощрения и защиты прав человека в демократическом обществе.

В. Свертывание деятельности организаций гражданского общества

25. В течение отчетного периода правительство продолжало препятствовать деятельности организаций гражданского общества.

26. Были закрыты четыре ведущие организации гражданского общества, и по крайней мере пять других находятся под угрозой неизбежного закрытия. 18 января 2015 года Служба национальной безопасности провели рейд в Культурном центре Мохмуда Мохаммеда Тахи. Позднее в том же месяце Национальный гражданский форум и Суданский союз писателей были письменно проинформированы об отзыве их лицензии Министерством культуры. 26 марта сотрудники безопасности ворвались в Учебный центр по развитию человеческого потенциала в Хартуме, когда Адил Бакхейт, член Суданской организации по наблюдению за осуществлением прав человека, проводил семинар по правам человека. Во время этого рейда были конфискованы компьютер и документы г-на Бакхейта. В связи с этим рейдом были допрошены три сотрудника Центра.

27. 16 апреля 2015 года г-н Бакхейт был арестован сотрудниками Службы национальной безопасности, когда он принимал участие в работе семинара, проводившегося в Учебном центре по развитию человеческого потенциала в Хартуме. Впоследствии он был обвинен в преступном сговоре, в подстрекательстве к сопротивлению государственной власти путем применения насилия или преступного применения силы, в публикации ложных новостей, в преступлениях против государства и в выдаче себя за государственного служащего.

28. Вышеупомянутые действия, как представляется, нарушают права на свободу мирной ассоциации, изложенные в Международном пакте о гражданских и политических правах, и принципы Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поддерживать и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Они также противоречат статье 40 временной национальной конституции Судана, которая гарантирует свободу собраний и ассоциации.

29. Независимый эксперт отмечает важную роль, которую защитники прав человека играют в демократических обществах, и подчеркивает, что правительству Судана необходимо разрешить им осуществлять свою деятельность в открытых, безопасных и защищенных условиях.

С. Свобода религии

30. Право на свободу вероисповедания закреплено в статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах и в статье 38 временной национальной конституции Судана. В соответствии с временной национальной конституцией была учреждена Комиссия по правам немусульман в штате Хартум с целью обеспечить защиту их прав в соответствии с конституцией. Независимый эксперт, однако, получил информацию о случаях ареста и ограничения свободы религии или убеждений в отношении представителей христианских общин. 14 декабря 2014 года сотрудниками Службы национальной безопасности был арестован преподобный Йат Майкл Рует Пак, пастор евангелической церкви Южного Судана. 11 января 2015 года в своей резиденции был арестован преподобный Питер Йен Райт. Оба священнослужителя были арестованы без ордера на арест и до 1 марта 2015 года содержались под стражей без связи с внешним миром. 4 мая они предстали перед судом, где им обоим были предъяв-

лены обвинения в подрыве конституционного строя, ведении войны против государства, шпионаже, незаконном разглашении и получении официальной информации или документов, порождении чувства недовольства среди регулярных сил, нарушении общественного спокойствия и преступлениях, связанных с оскорблением религиозных убеждений. После предъявления этих обвинений и последующих слушаний, проведенных 19 и 31 мая, оба пастора были предположительно переведены в тюрьму строгого режима в Северном Хартуме. В последний раз их семьи и пасторы их церкви видели их 3 июня.

31. Независимый эксперт выражает обеспокоенность по поводу ареста и задержания этих двух лиц и возможного суда над ними, что было бы нарушением статей 18, 19 и 20 Всеобщей декларации прав человека и статей 18, 19, 21, 26 и 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которых подчеркиваются права на свободу религии, свободу убеждений и их свободное выражение, свободу мирных собраний и меньшинств. Он призывает правительство Судана уважать основные свободы, провозглашенные во временной национальной конституции, и позволить суданскому народу свободно осуществлять свои права.

D. Нарушения прав человека, совершенные в ходе демонстраций, состоявшихся в сентябре 2013 года

32. Независимый эксперт также встретился с представителями некоторых членов семей погибших участников демонстраций, организованных в сентябре 2013 года в штате Хартум в ответ на отмену субсидий на топливо и приведших к расстрелам, телесным ранениям и имущественному ущербу, а также арестам и задержаниям многих демонстрантов. «Краткий отчет об актах насилия, имевших место в сентябре 2013 года», подготовленный и изданный Канцелярией Главного прокурора штата Хартум, подробно обсуждался предыдущим мандатарием в его последнем докладе (A/HRC/27/69). Члены семей и их адвокаты заявили, что они потеряли надежду добиться справедливости в отношении своих погибших родственников и чувствуют, что над ними нависла опасность.

33. Независимый эксперт призывает правительство обеспечить проведение независимого судебного расследования убийств и различных других нарушений прав человека в целях борьбы с произвольными нарушениями основополагающего права на жизнь и с безнаказанностью.

E. Районы, охваченные конфликтом

34. В частности, Дарфур и штаты Южный Кордофан и Голубой Нил продолжают циклически подвергаться спорадическим вооруженным конфликтам, актам насилия и бандитизма, последствия которых в течение отчетного периода оказывали негативное воздействие на гражданское население.

1. Дарфур

35. Начинается двенадцатый год конфликта в Дарфуре, вспыхнувшего в феврале 2003 года, и положение в области прав человека продолжает вызывать серьезную обеспокоенность. Хотя подписание Дохинского документа о мире в Дарфуре правительством и Движением за освобождение и справедливость явилось признаком политического прогресса, между суданскими вооруженными силами и вооруженными оппозиционными группами, не подписавшими этого

документа, продолжаются боевые действия, которые усугубляются столкновениями между различными племенами (последнее такое столкновение, по сообщениям, произошло между племенами резейгат и маалия в Восточном Дарфуре), что подчеркивает уязвимость гражданского населения в этом районе. Неизбирательные нападения на гражданское население, межплеменные столкновения и возросшая преступность не ослабевают, встречая в лучшем случае слабое сопротивление со стороны правоохранительных органов и органов безопасности и приводя к потерям, ранениям и имущественному ущербу среди гражданского населения.

36. Согласно ЮНАМИД, характер и случаи нарушения прав человека и международного гуманитарного права усугубились в результате развертывания в Дарфуре в 2014 году Сил оперативной поддержки в рамках так называемой «Летней решающей операции». В ходе этой кампании ЮНАМИД документально зафиксировала случаи нападений со стороны Сил оперативной поддержки, в том числе на гражданских лиц, подозреваемых в симпатиях к вооруженным оппозиционным движениям, в штатах Северный и Южный Дарфур. Эти нападения сопровождалось многочисленными нарушениями прав человека и серьезными нарушениями международного гуманитарного права, включая неизбирательные убийства гражданских лиц, уничтожение гражданского имущества и объектов и значительное перемещение гражданского населения. ЮНАМИД также получила сообщения пострадавших и свидетелей, заявивших о практике сожжения деревень, разграбления гражданского имущества, включая домашний скот, и уничтожения источников добывания средств к существованию, необходимых для выживания гражданского населения.

37. Хотя крупномасштабные боевые действия между правительством и вооруженными группами пошли на убыль², периодические столкновения, акты бандитизма, межобщинное насилие и ограничения свободы передвижения и политических свобод продолжают происходить на всей территории Дарфура и по-прежнему создают проблемы для проведения широкого и основанного на участии политического диалога. В частности, межплеменные столкновения, связанные со спорами из-за ресурсов, включая землю, становятся основным источником нестабильности, поскольку в них все чаще участвуют хорошо вооруженные лица, присягнувшие на верность, иногда по племенному признаку, либо вооруженным группам, либо правительству Судана и его силовым структурам, в частности Силам оперативной поддержки, пограничникам и Центральной резервной полиции.

38. Отсутствие существенного прогресса в достижении прочного мира, в сочетании с возникающей и меняющейся лояльностью по отношению к вооруженным группам, продолжает подпитывать этот конфликт, всеми его сторонами которого совершаются серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права.

а) Положение внутренне перемещенных лиц

39. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, конфликт в Дарфуре привел к перемещению около 2,5 млн. человек, большинство из которых зависят от предоставления базовых услуг и помощи гуманитарными учреждениями. Независимый эксперт посетил лагерь для внутренне перемещенных лиц.

² По сообщениям, наиболее значительными столкновениями, с точки зрения воздействия на перемещения гражданского населения, явились первая и вторая Летние решающие операции, проведенные соответственно в 2014 и 2015 годах.

щенных лиц в Абу-Шуке, Оташе и Дерейге, расположенных в штатах Северный и Южный Дарфур. Он выражает обеспокоенность по поводу не только продолжающегося перемещения жителей и сопутствующего ему гуманитарного кризиса, но и в связи с судьбой перемещенных лиц в целом.

40. В Нияле представители внутренне перемещенных лиц сообщили Независимому эксперту, что лица, которые стали перемещенными недавно, не получают никакой помощи, в частности продовольствия и медицинской помощи, из-за ограниченных запасов гуманитарной помощи. Поэтому Независимый эксперт призывает правительство Судана и международное сообщество оказать гуманитарную помощь перемещенным лицам, которые живут в очень тяжелых условиях, и тем самым способствовать осуществлению их экономических, социальных и культурных прав. Эти люди живут в небезопасных условиях ввиду присутствия различных вооруженных элементов и из-за преступлений, которые стали обычным явлением в этом регионе. Независимый эксперт также призывает правительство и ЮНАМИД выполнить их обязательство по обеспечению безопасной и надежной среды для этих общин перемещенных лиц и обеспечить, чтобы после своего создания эта среда оставалась безопасной.

41. Захват земель вооруженными группами, отсутствие безопасности и базовой инфраструктуры упоминались внутренне перемещенными лицами как одни из основных причин, препятствующих их возвращению на родину. Большинство этих людей, однако, выразили готовность вернуться, если улучшится положение в области безопасности. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство Судана создать необходимые условия для возвращения внутренне перемещенных лиц в места их происхождения, а международное сообщество – поддержать этот процесс.

42. Независимый эксперт настоятельно призывает все стороны конфликта соблюдать международные стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права, обеспечить на постоянной основе гуманитарный доступ и защищать гражданское население.

b) Сексуальное и гендерное насилие

43. Независимый эксперт выражает особую обеспокоенность по поводу широкого распространения сексуального и гендерного насилия на всей территории Дарфура. К этому насилию в отношении женщин и девочек относятся акты изнасилования и содомии, групповые изнасилования, покушения на изнасилование и вредные виды традиционной практики, а также насилие в семье. С января по апрель 2015 года ЮНАМИД документально зарегистрировала 27 случаев сексуального и гендерного насилия, от которых пострадали 39 человек. ЮНАМИД, которая связалась с местными источниками, также установила, что отчетность о случаях сексуального насилия в значительной степени занижена. Большинство жертв сексуального насилия являются перемещенные женщины и девочки, подвергшиеся нападению во время занятия деятельностью по обеспечению средств к существованию за пределами их лагеря. В некоторых случаях на жертв совершались нападения в их предположительно безопасных жилищах внутри лагеря или при бегстве в поисках безопасного места во время нападений на их деревни. Характерной чертой этих нападений является то, что в большинстве случаев виновных не удается установить; в других случаях нападения предположительно совершались членами правительственных сил безопасности, вооруженных группировок, как подписавших, так и не подписавших Дохинский документ о мире, а иногда и лицами, не относящимися к какой-либо организованной группе или государственному органу.

44. Общее отсутствие должной регистрации или расследования преступлений, связанных с сексуальным насилием, а иногда и нежелание должностных лиц правоохранительных органов проводить такую регистрацию или расследование по-прежнему затрудняют доступ жертв к правосудию. В некоторых случаях сексуального и гендерного насилия пострадавшие заявляли, что они не сообщили о нападениях потому, что не верят, что местные органы власти примут надлежащие меры. Хотя в ряде случаев, доведенных до сведения местных органов власти, было возбуждено судебное преследование, подавляющее большинство нарушителей остаются ненаказанными, тогда как другие стараются добиться урегулирования во внесудебном порядке. Кроме того, обязательное заполнение жертвами сексуального и гендерного насилия «формуляра № 8» – документа, используемого полицией для получения судебно-медицинского экспертного заключения, касающегося совершенного преступления, – по-прежнему представляет собой проблему для доступа жертв к правосудию, несмотря на то, что в 2004 году Федеральное министерство юстиции издало циркуляр, освобождающий жертв сексуального и гендерного насилия от прохождения этой процедуры. Спустя почти десять лет некоторые жертвы сексуального и гендерного насилия все еще обязаны заполнять формуляр № 8, чтобы иметь возможность получить доступ к медицинской помощи или уголовному правосудию.

45. Трудности, испытываемые ЮНАМИД в получении доступа к информации, местам и жертвам в связи с предполагаемыми нарушениями и ущемлениями прав человека, продолжают препятствовать представлению информации о случаях сексуального и гендерного насилия. Однако Независимый эксперт отметил, что правительство Судана принимает некоторые меры в ответ на насилие в отношении женщин, включая пересмотр спорной статьи 149 Уголовного кодекса Судана (см. пункт 15, выше), которая отныне не отождествляет изнасилование с супружеской изменой, и создание органов, занимающихся решением проблемы гендерного насилия на местном уровне, а также борется с насилием в отношении женщин в штатах Дарфура. Хотя эти шаги и приветствуются, необходимо в ближайшее время разработать конкретные меры по предупреждению и устранению сексуального и гендерного насилия и других форм насилия в отношении женщин.

с) Экономические, социальные и культурные права

46. В Дарфуре проблема широко распространенной нищеты, усугубляемая плохой инфраструктурой и неразвитыми услугами в области здравоохранения и социальной поддержки, а также экологическими проблемами, еще более обостряется в результате продолжающегося вооруженного конфликта, который оказывает негативное воздействие на условия, необходимые для осуществления таких основных прав, как права на питание, жилье, здравоохранение, питьевую воду, санитарную и образование, гражданского населения.

47. Уровни нищеты в Дарфуре являются одними из самых высоких в стране; почти две трети населения живет ниже черты бедности. Проблемы, связанные с занятием и использованием земель, периодически возникают во всех районах Дарфура. В частности, вопросы доступа к земле часто вызывают межобщинные конфликты в этом регионе. Хотя все население Дарфура страдает от кризиса, женщины, в силу их социального и правового статуса и в результате традиционных норм и обычаев, сталкиваются с ростом дискриминации, которая негативно сказывается на осуществлении ими экономических, социальных и культурных прав.

48. Правительство, по-видимому, не имеет отчетов, информации и надежных статистических данных, которые позволили бы оценить ход выполнения им своих обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который государство ратифицировало.

2. Южный Кордофан и Голубой Нил

49. В течение рассматриваемого периода было получено несколько сообщений о нарушениях прав человека в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил. Эти нарушения включали в себя систематические нападения на гражданское население со стороны как правительственных сил, так и вооруженных оппозиционных групп и бомбардировки в районах Нубийского плато, населенных гражданскими лицами, – деяния, противоречащие международным гуманитарным принципам избирательности и соразмерности. Согласно информации, полученной Независимым экспертом, в период с января по апрель 2015 года суданские ВВС сбросили в Южном Кордофани около 374 бомб в 60 местах. В результате воздушных бомбардировок и артобстрелов погибли примерно 35 гражданских лиц, были ранены еще 70 человек и были повреждены гражданские объекты, включая деревни, школы и мельницы.

50. По сообщениям, 20 января 2015 года в Южном Кордофани в нарушение международного гуманитарного права подверглась бомбардировке больница, находящаяся в ведении организации «Врачи без границ», в результате чего были приостановлены все медицинские мероприятия. 29 января 2015 года эта организация решила прекратить работу в Судане вследствие ограничений ее деятельности. Независимый эксперт также получил информацию о всплеске боевых действий на местах между правительственными войсками и Народным освободительным движением Судана (Север) (НОАС–С), в частности после выборов. Боевые действия привели к перемещению около 50 000 человек в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил в мае 2015 года.

51. Нарушения прав человека и международного гуманитарного права совершались также вооруженными движениями. По сообщениям, 12 марта 2015 года в результате нападения НОАС–С на Калоги в Южном Кордофани погибли 40 и были ранены 45 гражданских лиц и перемещены 25 000 человек. 25 июня еще одно нападение НОАС–С в Южном Кордофани привело к гибели десятков и ранению примерно 100 гражданских лиц.

52. Независимый эксперт по-прежнему глубоко обеспокоен ситуацией в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил и вновь заявляет о своей готовности посетить эти районы во время своей следующей поездки в Судан с целью оценки сложившейся ситуации.

V. Оценка положения в области прав человека

53. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в проведении законодательной реформы, некоторые сохраняющиеся проблемы серьезно препятствуют любому существенному улучшению общего положения в области прав человека в Судане. Большинство рекомендаций, вынесенных предыдущим мандатарием, остались во многом невыполненными в течение отчетного периода. Кроме того, Африканская комиссия по правам человека и народов недавно опубликовала постановление от марта 2014 года, в котором она признала Судан виновным в нарушении прав трех суданских граждан в результате, в частности, незаконного

лишения свободы и применения пыток. Комиссия просила правительство выплатить компенсацию пострадавшим.

54. Продолжающееся насилие в Дарфуре и в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил характеризуется повсеместной безнаказанностью. Лиц, виновных в нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, включая членов правительственных сил безопасности, правительственной милиции и вооруженных оппозиционных движений, редко привлекают к ответственности за их действия. Судебная система по-прежнему слабо реагирует на эти нарушения и ущемления. В частности, Независимый эксперт подчеркивает, что борьба с безнаказанностью должна быть главным приоритетом правительства Судана и включать в себя обеспечение жертвам нарушений и ущемлений прав человека эффективного и действенного доступа к правосудию.

55. Имеют место ограничения политических прав и основных свобод, включая свободу выражения мнений, свободу печати, свободу ассоциации и мирных собраний, и происходят насильственные исчезновения, сексуальное и гендерное насилие, произвольные аресты и задержания, пытки и унижающее достоинство обращение, совершаемые сотрудниками сил безопасности и членами вооруженных движений в отношении гражданского населения, а также отказ в доступе к гуманитарной помощи в затронутых конфликтом районах. Независимый эксперт призывает правительство Судана облегчить доступ к затронутому населению для доставки гуманитарной помощи.

56. Независимый эксперт продолжал получать сообщения о длительном содержании лиц под стражей без доступа к адвокату или членам их семей. Он призывает правительство Судана соблюдать политические и гражданские права и основные свободы, закрепленные во временной национальной конституции, и позволить суданскому народу свободно осуществлять свои права. Он также призывает правительство освободить всех задержанных лиц или предъявить им обвинение и предать их суду в соответствии с законом.

57. Независимый эксперт обеспокоен тем, что смертная казнь по-прежнему применяется и что порка используется как обычное наказание в нарушение международного права прав человека. Кроме того, применение пыток является явным нарушением международного права и статьи 33 временной национальной конституции.

58. Независимый эксперт отмечает, что все его собеседники на уровне правительства поднимали вопрос об односторонних принудительных санкциях против Судана, квалифицировав их как серьезное нарушение основных прав человека в силу их негативного воздействия на положение в области прав человека. Во время посещения Независимого эксперта правительство организовало форум по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека. Правительство подчеркнуло негативные последствия этих мер для суданского народа, в частности женщин и детей. Оно также выступило за отмену санкций со стороны международного сообщества и за международную вовлеченность в осуществление широкой программы по оказанию технической помощи Судану.

59. Независимый эксперт поднял этот вопрос с недавно назначенным Специальным докладчиком по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Идрисом Джазаири для принятия надлежащих последующих мер.

VI. Техническая помощь и создание потенциала

60. Создание Национальной комиссии по правам человека, Консультативного совета по правам человека и других правозащитных правительственных органов, например Комитета по правам человека Национальной Ассамблеи, Группы по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, Национального совета по вопросу о благосостоянии детей, Полицейской группы по защите семьи и детей, Дарфурской региональной администрации, Специального суда по преступлениям в Дарфуре и других министерских подразделений или комиссий, является признаком институционального прогресса в области прав человека в Судане. Независимый эксперт с удовлетворением принимает к сведению их создание и призывает правительство оказывать дальнейшую поддержку их независимости и финансовой самостоятельности, особенно Национальной комиссии по правам человека.

61. Несмотря на то что административный контроль над некоторыми из вышеупомянутых органов и механизмов может показаться чрезмерным, по-прежнему необходимо продолжать укреплять их и работать с ними. Местные организации гражданского общества также играют важную роль, и их необходимо также укреплять, чтобы добиться существенного прогресса в деле улучшения положения в области прав человека в Судане.

62. Среди заинтересованных сторон в значительной мере сложился определенный консенсус относительно необходимости наращивания потенциала путем подготовки в области прав человека сотрудников этих механизмов, а также судебной системы, полиции, национальной безопасности и неправительственных правозащитных организаций. Была также установлена потребность в инициативах по информированию общественности и расширению возможностей в области прав человека. Инициативы по технической помощи и наращиванию потенциала являются, однако, капиталоемкими и требуют высоких уровней финансирования как из внутренних (правительство), так и внешних (различные партнеры среди сообщества доноров и учреждений) источников.

63. В ходе своих встреч с ЮНАМИД, учреждениями Организации Объединенных Наций и членами дипломатического корпуса Независимый эксперт был проинформирован о ряде программ по оказанию Судану текущей поддержки и технической помощи в области прав человека. Он настоятельно призывает другие страны-доноры и международное сообщество оказать Судану необходимую техническую и финансовую поддержку в области прав человека.

64. В течение рассматриваемого периода международные партнеры, в частности ЮНАМИД, Программа развития Организации Объединенных Наций и Детский фонд Организации Объединенных Наций, оказали государственным учреждениям и гражданскому обществу различные виды технической помощи и помощи в области наращивания потенциала в качестве вклада в улучшение положения в области прав человека в стране. Следует также упомянуть подготовку национальных партнеров в области прав ребенка и защиты детей, подготовку прокуроров, включая Специального прокурора по преступлениям в Дарфуре, подготовку 400 добровольцев общинной полиции и уроки английского языка для более 3 000 внутренне перемещенных лиц.

65. Кроме того, Независимый эксперт также с удовлетворением отметил поддержку, оказанную международными партнерами, включая Страновую группу Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД, Министерству юстиции в деле выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периоди-

ческого обзора, в частности тех из них, которые касаются прав женщин и детей, а также техническую помощь, предоставленную Консультативному совету по правам человека в деле подготовки национального доклада для второго цикла универсального периодического обзора. Техническая помощь была также оказана Национальной комиссии по правам человека, в частности в деле подготовки ее стратегического плана и создания ее отделения в Дарфуре. Он приветствует усилия, прилагаемые ЮНАМИД и Страновой группой Организации Объединенных Наций для укрепления потенциала гражданского общества, включая все усилия, направленные на укрепление правоохранительных учреждений путем проведения законодательных реформ и оказания правовой помощи.

66. Крайне важно, чтобы сообщество доноров продолжало оказывать правительству Судана и гражданскому обществу финансовую и техническую поддержку для обеспечения создания потенциала в области прав человека.

67. Независимый эксперт считает, что для наращивания потенциала в Судане важно обеспечить образование в области прав человека и, в частности, подготовку в области судебного разбирательства по правам человека и предоставить более широкие права и возможности гражданскому обществу. Кроме того, он поддерживает вынесенные предыдущим мандатарием рекомендации относительно необходимости программы технического сотрудничества в области прав человека с Национальной комиссией по правам человека.

VII. Выводы и рекомендации

68. Несмотря на готовность правительства Судана продолжать сотрудничество с международным сообществом и обсуждать положение в области прав человека в позитивном ключе, ситуация в Судане остается источником серьезной обеспокоенности. Пути улучшения положения были изложены в ряде предыдущих докладов, и вынесенные в них рекомендации следует по-прежнему рассматривать серьезно.

69. Независимый эксперт подчеркивает центральное значение прав человека и верховенства права для мира и стабильности в Судане и призывает правительство Судана продолжать усилия по урегулированию конфликта в Дарфуре в рамках целостного подхода к решению проблем мира, управления и демократии в Судане³. Он считает, что инициатива по национальному диалогу, объявленная правительством в январе 2014 года, открывает возможность для продвижения вперед в области демократических реформ, мира, примирения и разделения власти в Судане.

70. Другие проблемы включают в себя борьбу с безнаказанностью и обеспечение гуманитарного доступа в районы, затронутые конфликтами. В этой связи Независимый эксперт призывает правительство Судана возобновить усилия в этих областях с целью выполнения обязательств в области прав человека.

71. Независимый эксперт призывает правительство Судана признать, что в стране сохраняются нарушения и ущемления прав человека, и обеспечить Независимому эксперту и другим мандатариям по правам человека эффективный доступ, чтобы они могли посетить все районы страны и

³ См. African Union, Peace and Security Council communique PSC/PR/COMM.(DXVI), 22 June 2015.

встретиться с соответствующими заинтересованными сторонами в целях решения проблем прав человека и гуманитарных задач, стоящих перед Суданом.

72. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает продление Советом Безопасности мандата ЮНАМИД и призывает государства-доноры и международные учреждения продолжать предоставлять этой миссии столь необходимую ей поддержку в целях укрепления ее способности более эффективно выполнять свой мандат и смягчить гуманитарный кризис в Дарфуре (см. S/2015/378). Независимый эксперт по-прежнему особо обеспокоен всеми враждебными действиями и нападениями, совершаемыми в отношении сотрудников и имущества ЮНАМИД, а также гуманитарных организаций и их персонала. Он призывает Судан обеспечить арест и судебное преследование всех лиц, виновных в совершении этих актов, в соответствии с принципами равноправного и справедливого судебного процесса.

73. В дополнение к рекомендациям, вынесенным предыдущим мандатарием, Независимый эксперт выносит нижеследующие рекомендации.

A. Правительство Судана

74. Независимый эксперт призывает правительство Судана:

a) признать сохраняющиеся нарушения и ущемления прав человека в стране;

b) продолжать и активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью путем судебного преследования всех лиц, виновных в нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права в стране;

c) предотвращать вмешательство сил безопасности в деятельность гражданского общества и предоставить Национальной комиссии по правам человека людские и финансовые ресурсы, необходимые для выполнения ее мандата, обеспечить ее независимость в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и продолжать содействовать созданию ее отделений за пределами Хартума и Дарфура;

d) вести основывающийся на широком участии и транспарентный национальный диалог, инициированный правительством в январе 2014 года, и обеспечить участие всех заинтересованных сторон, включая региональных наблюдателей, с целью достижения мира и примирения в стране;

e) по мере развития национального диалога изучить возможность проведения конференции доноров с целью поддержки конкретных предложений относительно технического сотрудничества и наращивания потенциала в области прав человека в Судане;

f) незамедлительно выполнить рекомендации предыдущего мандатария, в частности:

i) организовать проведение независимого судебного публичного расследования убийств гражданских лиц и других нару-

шений прав человека, совершенных в ходе демонстраций в сентябре 2013 года;

ii) обеспечить, чтобы сотрудники службы безопасности воздерживались от произвольных арестов и задержаний, цензуры органов печати, подавления организаций гражданского общества и в полной мере соблюдали право на свободу и независимость граждан;

iii) положить конец массовым воздушным налетам и соблюдать принцип соразмерности своих военных действий, предпринимаемых в ответ на нападения со стороны вооруженных движений;

iv) своевременно предоставлять официальные ответы на сообщения, получаемые в рамках системы специальных процедур;

g) ввести мораторий на применение смертной казни и пересмотреть положения, касающиеся обычного применения порки, а также обеспечить соблюдение права не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания;

h) обеспечить прекращение всякой дискриминации и всяких посягательств на человеческое достоинство жителей Дарфура на основе этнической и племенной принадлежности;

i) бросить вызов культуре молчания и отрицания в связи с сексуальным и гендерным насилием;

j) пересмотреть статью 152 Уголовного кодекса Судана (1991) о «ношении непристойной одежды», обеспечить, чтобы наказание за нескромное поведение и порка не увековечивали насилия в отношении женщин, а также обеспечить равенство в осуществлении гражданских и политических прав;

k) в полной мере сотрудничать с ЮНАМИД, обеспечить прекращение всех направленных против нее враждебных действий и нападений и обеспечить, чтобы она могла по-прежнему поощрять и защищать права человека и поддерживать мирный процесс в Дарфуре;

l) обеспечить гуманитарный доступ к внутренне перемещенным лицам, оказание им помощи и соблюдение их экономических, социальных и культурных прав.

В. Международное сообщество

75. Независимый эксперт призывает международное сообщество:

a) расширять свое техническое сотрудничество с правительством Судана и оказание ему помощи и принять конкретные меры по осуществлению рекомендаций, вынесенных предыдущим мандатарием;

b) продолжать усилия, направленные на поддержку национально-го диалога и содействие достижению мира, безопасности, стабильности и примирения в Судане;

c) по-прежнему поддерживать программу технического сотрудничества в области прав человека с Консультативным советом по правам че-

ловека, а также разработать программу технического сотрудничества для Национальной комиссии по правам человека;

d) продолжать тесное сотрудничество с заинтересованными сторонами, представляющими гражданское общество, и учитывать их потребности в технической помощи и расширении возможностей в области правозащитного образования, в частности в области рассмотрения судебных споров;

e) по-прежнему поддерживать дальнейшее присутствие ЮНАМИД в Дарфуре путем обеспечения ее ресурсами, необходимыми для защиты гражданского населения и его основных прав;

f) обеспечить предоставление внутренне перемещенным лицам гуманитарной помощи и соблюдение их экономических, социальных и культурных прав.

C. Организации гражданского общества в Судане

76. Независимый эксперт призывает организации гражданского общества в Судане изыскивать возможности для повышения уровня их образования в области прав человека и, в частности, для подготовки в вопросах судопроизводства по правам человека. Он предлагает организациям гражданского общества разработать, продолжая свою решающую работу в области поощрения и защиты прав человека, конкретные предложения по финансированию технической помощи и наращиванию потенциала и представить их международным и региональным субъектам.

D. Оппозиционные вооруженные движения

77. Учитывая, что Независимый эксперт не смог встретиться с представителями оппозиционных вооруженных движений в Судане во время его первой поездки, он предпочитает вынести им свои рекомендации позднее. Независимый эксперт, однако, призывает вооруженные движения в Судане принять конкретные меры по выполнению рекомендаций, вынесенных предыдущим мандатарием, в частности в том, что касается соблюдения прав человека и международного гуманитарного права.